

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовой основой для разработки проекта закона являются Указ Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта

Согласно части 6 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы, устанавливаются указом Президента Российской Федерации, а для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16) установлено, что квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по

специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом положений названного Указа.

Указом Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 внесены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 в части изменения квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» одним из принципов государственной гражданской службы является установление единства правовых и организационных основ федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

В этой связи представляется необходимым внести изменения в статью 14 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», которой установлены квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей областной гражданской службы, с учетом Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденного Законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз (далее – Реестр должностей).

Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки (далее – стаж) для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы установлены дифференцированно, в зависимости от группы должностей:

- 1) для высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа;
- 2) для главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа;
- 3) для ведущих, старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требования к стажу.

В соответствии с Реестром должностей к ведущей группе должностей относятся, в том числе следующие должности категории «руководители»:

1) заместитель руководителя представительства Правительства Иркутской области, начальник отдела, заместитель начальника отдела в представительстве Правительства Иркутской области;

2) заместитель руководителя, начальник отдела, заместитель начальника отдела территориального подразделения исполнительного органа государственной власти Иркутской области;

3) начальник отдела, являющегося самостоятельным структурным подразделением государственного органа в службах и агентствах Иркутской области;

4) заместитель начальника отдела, являющегося самостоятельным структурным подразделением государственного органа в министерствах Иркутской области, управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в службах и агентствах Иркутской области.

Исходя из структуры государственных органов государственные гражданские служащие (далее – служащие), замещающие должности категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты», находятся в подчинении у служащих, замещающих должности категории «руководители», в том числе ведущей группы должностей.

Служащие, замещающие должности категории «руководители», имеют иной статус, иные должностные (функциональные) обязанности нежели служащие, замещающие должности категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты».

При внесении изменений в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» с изложением норм по аналогии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16, но без учета Реестра должностей, для замещения вышеуказанных должностей ведущей группы категории «руководители» требования к стажу предъявляться не будут. Между тем, для замещения должностей категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» главной группы должностей предусмотрено предъявление требований к стажу.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности государственной гражданской службы Российской Федерации категории «обеспечивающие специалисты» учреждаются для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаются без ограничения срока полномочий.

В этой связи, принимая во внимание должностные (функциональные) обязанности государственных гражданских служащих, замещающих должности, относящиеся к главной группе должностей категории «обеспечивающие специалисты», предлагается не устанавливать требования к стажу для замещения указанных должностей.

На основании вышеизложенных обстоятельств проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» разработан с учетом Реестра должностей и предусматривает предъявление требования к стажу для замещения ведущих должностей областной гражданской службы категории «руководители», исключает требование к стажу для замещения главных должностей областной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в статью 14 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» с учетом Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, утвержденного Законом Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз.

Статья 2 предусматривает переходное положение, направленное на уточнение условий применения предусмотренных проектом закона квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы Российской Федерации или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей государственной гражданской службы Иркутской области, в случаях, когда конкурсы на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Иркутской области и конкурсы на включение в кадровый резерв в государственных органах Иркутской области объявлены до даты вступления в силу закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», но состоятся после указанной даты.

Статья 3 регламентирует вступление в силу закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

5. Перечень законов, иных нормативных правовых актов Иркутской области, внесение изменений в которые, признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий - краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них

Проект закона согласован в установленном порядке.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности правового акта области

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по государственной
гражданской службе, кадрам и
государственным наградам



В.Ю. Митусов