

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1242 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1242 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 15 сентября 2023 года № 287-уг.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 7 июня 2022 года № 37-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области», а также в Закон Иркутской области от 1 июня 2023 года № 76-ОЗ «Об инвестиционной политике в Иркутской области».

В соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа) по налогу на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации, на установленный указанной статьей инвестиционный налоговый вычет (далее – ИНВ). В пункте 2 указанной статьи содержится перечень видов расходов и их максимальный размер, который может быть вычтен из налога на прибыль организаций.

В соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса ИНВ текущего налогового (отчетного) периода составляет в совокупности:

- 1) не более 90 процентов суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 Налогового кодекса;
- 2) не более 90 процентов суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения соответствующих средств.

Согласно пункту 6 статьи 286.1 Налогового кодекса законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

- 1) право на применение ИНВ в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям

или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории этого субъекта Российской Федерации;

2) предельные размеры расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса и учитываемых при определении размера ИНВ текущего налогового (отчетного) периода, а также размер ставки налога, применяемой для расчета предельной величины ИНВ в соответствии с пунктом 2.1 статьи 286.1 Налогового кодекса;

3) категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение ИНВ;

4) категории объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение ИНВ;

5) объекты основных средств в виде зданий, сооружений, передаточных устройств, относящихся к восьмой - десятой амортизационным группам, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение ИНВ;

6) минимальные сроки фактического использования объектов основных средств (категорий объектов основных средств), до истечения которых реализация или иное выбытие (за исключением ликвидации) объекта основных средств, в отношении которого налогоплательщик использовал право на применение ИНВ, сопровождается восстановлением и уплатой в бюджет суммы налога, не уплаченной в связи с применением такого вычета в отношении этого объекта основных средств, с уплатой соответствующих сумм пеней.

Как следует из пунктов 8 и 9 статьи 286.1 Налогового кодекса субъект Российской Федерации вправе устанавливать возможность не учитывать неиспользованный ИНВ для уменьшения сумм налога (авансового платежа), подлежащих зачислению в доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, в последующих налоговых (отчетных) периодах, определять срок изменения ранее принятого налогоплательщиком решения об использовании (отказе от использования) права на применение ИНВ.

Законопроектом предлагается установить право на применение ИНВ в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса, применительно к объектам основных средств, относящимся к подразделу «Машины и оборудования» третьей-десятой амортизационных групп в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1.

Право на получение ИНВ предлагается предоставить следующим категориям налогоплательщиков:

1) налогоплательщики, основные виды экономической деятельности которых соответствуют следующим кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ТСДКС Ред. 2), принятого

приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст:

- 01 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях»;
- 10 «Производство пищевых продуктов»;
- 11 «Производство напитков»;
- 21 «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии»;
- 30.1 «Строительство кораблей, судов и лодок»;
- 50.3 «Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта»;
- 50.4 «Деятельность внутреннего водного грузового транспорта».

2) субъекты малого и среднего предпринимательства, включенные в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, порядок ведения которого утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»;

3) участники промышленных кластеров, включенных в реестр индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, управляющих компаний промышленных технопарков, промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров, соответствующих дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

Организациям, применяющим пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, ИНВ не предоставляется.

Предельный размер ИНВ устанавливается в размере не более 90 процентов суммы расходов на указанные объекты основных средств и не более суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 12 процентов. Также предоставляется возможность учитывать неиспользованный ИНВ для уменьшения суммы налога на прибыль организаций в двух последующих налоговых периодах.

Иные условия, которые вправе определить субъект Российской Федерации, законопроектом не устанавливаются.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести предоставление ИНВ в перечень форм государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, закрепленный статьей 7 Закона Иркутской области от 1 июня 2023 года № 76-ОЗ «Об инвестиционной политике в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 76-ОЗ), дополнив часть 1 пунктом 2<sup>1</sup>.

Как следует из части 2 статьи 7 Закона Иркутской области № 76-ОЗ государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности в формах, указанных в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 7, предоставляется при условии заключения с субъектами инвестиционной деятельности инвестиционного соглашения в соответствии со статьями 8, 9 Закона Иркутской области № 76-ОЗ, в случае, если с субъектами инвестиционной деятельности не заключено иных видов соглашений в соответствии с федеральным законодательством.

Предлагаемым законопроектом для налогоплательщиков из первой категории устанавливается требование о заключении инвестиционного соглашения. Для налогоплательщиков иных предлагаемых категорий такое требование не устанавливается, что требует дополнительного обсуждения.

Статьей 3 законопроекта предусмотрено вступление в силу норм проекта закона после дня его официального опубликования. При этом действие статьи 1 распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Следует отметить необходимость приведения положений абзаца первого пункта 1 части 2 статьи 2<sup>1</sup> в соответствие с наименованием Закона Иркутской области № 76-ОЗ.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения правовых актов области либо принятия новых правовых актов.

В соответствии со статьей 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются

Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Законопроект следует рассматривать исходя из целесообразности, обоснованности, а также финансовых, экономических и социальных последствий его принятия.

При обсуждении законопроекта предлагается обсудить следующие вопросы:

1) целесообразность предоставления ИНВ в отношении расходов на объекты основных средств, приобретенные (созданные) за счет субсидий из бюджетов разных уровней либо с использованием заемных средств, полученных в организациях с долей участия Иркутской области, либо в отношении расходов, которые компенсированы, в том числе частично, из бюджетов разных уровней;

2) целесообразность предоставления ИНВ в отношении расходов на объекты основных средств, которые включены налогоплательщиком в себестоимость товаров (работ, услуг);

3) необходимость заключения инвестиционного соглашения всеми категориями налогоплательщиков, которым предоставляется ИНВ;

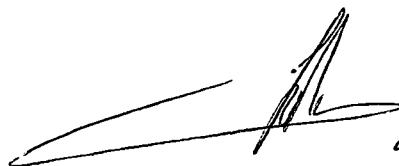
4) определение срока вступления в силу законопроекта. Предлагается срок вступления в силу части 1 статьи 3 установить через 10 календарных дней после дня его официального опубликования. Кроме этого, распространение действия нормы о предоставлении инвестиционного налогового вычета на ранее возникшие правоотношения (часть 2 статьи 3 законопроекта) подлежит обсуждению с учетом стимулирующего характера налоговой льготы, а также того, что правоотношения по заключению инвестиционного соглашения могут возникнуть только по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Также следует отметить, что в Законодательном Собрании Иркутской области на рассмотрении находится проект закона № ПЗ-987 «О применении на территории Иркутской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», имеющий аналогичный предмет регулирования.

Законопроект может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

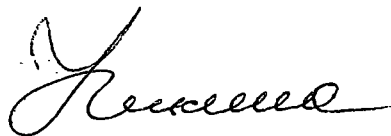
Начальник правового управления

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства



М.В. Басов

10.10.23



П.Е. Уткина

16.10.23