

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7
Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области
семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей.

В рамках реализации вышеизложенного полномочия в Иркутской области был принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз).

10 июля 2017 года в указанный закон были внесены изменения, направленные на соблюдение принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

1) В целях соблюдения данных принципов в качестве критерия, являющегося одним из оснований возникновения права на меры социальной поддержки, была установлена необходимость осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной, приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработным (безработными) в соответствии с законодательством за исключением, предусмотренных частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз, случаев.

В период с сентября 2017 года по ноябрь 2017 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области поступило свыше 20 жалоб по вопросу невозможности предоставления документов, подтверждающих размер доходов от трудовой или иной приносящей доход деятельности, либо подтверждения факта получения пособия по безработице по причине отсутствия рабочих мест, удаленности центра занятости от места проживания, отсутствия гибких форм трудоустройства для законных представителей многодетных семей.

Таким образом, правоприменительная практика Закона № 63-оз показала, что многие семьи, имеющие детей, лишены права на меры социальной поддержки по независящим от них причинам.

Вместе с тем, в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р в основу государственной семейной политики Российской Федерации положен принцип дифференцированного подхода к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и созданию экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе.

При этом основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Решение задачи по развитию экономической самостоятельности семьи и созданию условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции должно достигаться, в том числе путем:

- оказания содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости и развития дистанционных и надомных форм занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, усыновителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и граждан, взявших детей на воспитание в семью, а также для членов семьи старше трудоспособного возраста;
- развития индивидуального предпринимательства родителей, а также поддержки предпринимательской деятельности многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов;
- поддержки работодателей, принимающих на работу лиц с высокой семейной нагрузкой и женщин, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;
- реализации проектов государственно-частного партнерства, направленных на создание благоприятных условий для совмещения

многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Однако меры, направленные на повышение экономической состоятельности на территории Иркутской области в достаточном объеме не реализуются.

Таким образом, трудовая деятельность родителями (законными представителями) многодетных семей в свою очередь не может осуществляться без развития форм занятости, позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей.

2) Частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз предусмотрено, что меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной, приносящей доход деятельности, либо в случае признания членов семьи (одного из членов семьи) безработным (безработными) в соответствии с законодательством за исключением определенных законом случаев.

В соответствии с частью 6¹ статьи 7 Закона № 63-оз в качестве документов, подтверждающих размер доходов каждого члена семьи, является, в том числе справка о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), которая является обязательной для предоставления и в указанных исключительных случаях.

Вместе с тем, предоставление справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству) лицами, не осуществляющими трудовую деятельность в случаях, предусмотренных законом, не представляется возможным.

Таким образом, принятие проекта закона позволит обеспечить права семей, имеющих детей, на меры социальной поддержки, предусмотренные Законом № 63-оз.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз, предусматривающее, что случай ухода за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста восемнадцати лет, являющимся (являющимися) в соответствии с настоящим законом членом (членами) многодетной семьи, его (их) единственным законным представителем, одним из законных представителей, либо супругом (супругой) законного представителя, не являющимся родителем, проживающим совместно, является основанием для предоставления мер социальной поддержки без осуществления указанными трудоспособными лицами трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Также проектом закона предлагается внести изменение в часть 6¹ статьи 7 Закона № 63-оз, исключив обязанность по предоставлению справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документы, содержащие сведения о размере иных доходов, полученных

гражданином от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданные по месту получения доходов, для трудоспособных членов семьи в случаях, предусмотренных частью 3¹ статьи 7 Закона № 63-оз.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 28-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, и возмещения расходов в связи с их предоставлением»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 января 2012 года № 9-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

5) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

6) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

7) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 августа 2017 года № 53-101/17-мпр «Об исчислении среднедушевого дохода многодетных и малоимущих семей для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона
Принятие проекта закона не влечет финансово-экономических последствий.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.
Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.