

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и уточнение объемов финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в целях реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют в:

- 2024 году – 63 780 680,2 тыс. рублей;
- 2025 году – 68 161 463,0 тыс. рублей;
- 2026 году – 72 675 484,7 тыс. рублей.

#### **Доходы бюджета Фонда**

Общий объем доходов бюджета Фонда планируются в объеме в:

- 2024 году – 63 780 680,2 тыс. рублей;
- 2025 году – 68 161 463,0 тыс. рублей;
- 2026 году – 72 675 484,7 тыс. рублей.

#### Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются в сумме на:

- 2024 год – 255 407,6 тыс. рублей;
- 2025 год – 271 926,9 тыс. рублей;
- 2026 год – 285 446,2 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области от 29 сентября 2021 года № 184 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2024 год – 236 907,6 тыс. рублей, 2025 год – 251 826,9 тыс. рублей, 2026 год – 266 746,2 тыс. рублей;

иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств

перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2024 год – 3 200,0 тыс. рублей, 2025 год – 3 300,0 тыс. рублей, 2026 год – 3 000,0 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2024 год – 15 300,0 тыс. рублей, 2025 год – 16 800,0 тыс. рублей, 2026 год – 15 700,0 тыс. рублей.

#### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются в сумме на:

2024 год – 63 525 272,6 тыс. рублей;

2025 год – 67 889 536,1 тыс. рублей;

2026 год – 72 390 038,5 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме на:

2024 год – 558 600,0 тыс. рублей;

2025 год – 559 000,0 тыс. рублей;

2026 год – 559 400,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2024 году в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года, в количестве 2 446 760 человек, нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующих проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, коэффициентов дифференциации, доступности медицинской

помощи и корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенции ФОМС составит на:

2024 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 17 932,5 рублей – 62 966 672,6 тыс. рублей;

2025 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 19 175,3 рублей – 67 330 536,1 тыс. рублей;

2026 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 20 456,9 рублей – 71 830 638,5 тыс. рублей.

### **Расходы бюджета Фонда**

Поскольку бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме на:

2024 год – 63 780 680,2 тыс. рублей;

2025 год – 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей;

2026 год – 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

#### 01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2024 год составляют 444 128,4 тыс. рублей. Темп роста норматива расходов на 2024 год по сравнению с 2023 годом составляет 104,5%, что соответствует индексу потребительских цен согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 8 сентября 2023 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2024 год по сравнению с 2023 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;

2) изменением расходов на ремонт вычислительной техники;

3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонт автотранспорта, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях

реализации Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», на приобретение системы защиты от утечек данных и программного обеспечения по защите информации – сканера сетевых уязвимостей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

Расходы на плановый период планируются на уровне 2024 года.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят на:

2024 год – 63 336 551,8 тыс. рублей;

2025 год – 67 717 334,6 тыс. рублей;

2026 год – 72 231 356,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в:

2024 году – 62 541 044,2 тыс. рублей;

2025 году – 66 906 507,7 тыс. рублей;

2026 году – 71 405 210,1 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах на:

2024 год – 558 600,0 тыс. рублей;

2025 год – 538 226,8 тыс. рублей;

2026 год – 517 157,6 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

осуществление мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595,0 тыс. рублей ежегодно.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова