

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-272 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки.

1. Изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Данной нормой установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме специально оговоренных случаев.

Предлагается дополнить перечень таких случаев уходом за ребенком (детьми) до достижения им (ими) возраста восемнадцати лет, являющимся (являющимися) в соответствии с указанным Законом Иркутской области членом (членами) многодетной семьи, его (их) единственным законным представителем, одним из законных представителей, либо супругом (супругой) законного представителя, не являющимся родителем, проживающим совместно.

В этих целях часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз дополняется новым абзацем вторым.

Полагаем, что предложенная формулировка включает случаи, указанные в абзацах втором и третьем части 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз:

уход за ребенком до достижения им возраста трех лет или уход за ребенком в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации;

уход за ребенком-инвалидом.

Кроме того, в редакции законопроекта фактически дается понятие членов семьи (дети, законные представители, супруги законных представителей, проживающие совместно).

Вместе с тем, в соответствии частью 4¹ статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз состав членов семей, доходы которых учитываются при исчислении среднедушевого дохода, устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

Необходимо также отметить, что согласно пункту 70 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в целях сохранения структуры статьи:

1) дополнение абзацами может производиться только в конец соответствующей структурной единицы;

2) при необходимости между уже имеющимися абзацами включить новый абзац дается новая редакция той структурной единицы статьи законодательного акта, к которой относится абзац;

3) при признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данную структурную единицу.

Учитывая изложенное, изменение в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз нуждается в юридико-технической доработке.

2. Изменение в подпункт «а» пункта 6¹ части 5² статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Данной нормой установлена необходимость предоставления членами многодетных и малоимущих семей справки о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документов, содержащих сведения о размере иных доходов, полученных от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданных по месту получения дохода.

Предлагается указать, что предоставление данных документов не требуется в случаях, указанных в части 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

Перечень истребуемых у граждан документов представляет собой элемент порядка предоставления мер социальной поддержки, целью которого является подтверждение условий предоставления таких мер.

В случаях отсутствия условия об обязательности осуществления членом семьи приносящей доход деятельности, требование о подтверждении дохода от такой деятельности является неправомерным.

Причинами отказов в предоставлении мер социальной поддержки в таких случаях служит не несовершенство Закона Иркутской области № 63-оз, а ошибки в правоприменительной практике.

Учитывая изложенное, полагаем, что правовая необходимость внесения данного изменения отсутствует.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

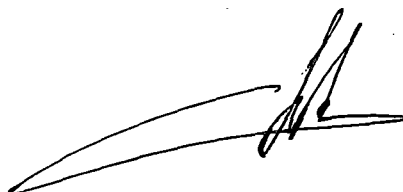
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения подлежат оценке с точки зрения целесообразности.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

19.12.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

13.12.18