

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 16 октября 2023 года № 341-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании пункта 27 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы) (часть 1 статьи 9.3). Нормативы на очередной финансовый год и на плановый период определяются Правительством Иркутской области ежегодно в срок до 15 июля текущего года в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области (далее – методика) (часть 4 статьи 9<sup>3</sup>).

В рамках установленных полномочий принят Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области,

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон о методиках).

Проектом закона предлагается внесение следующих изменений в приложения 1 и 2 к Закону о методиках.

1. Включение в расчет нормативов расходов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 указанного Федерального закона, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами с учетом, в том числе, необходимости обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам.

Пунктом 3.6.3 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155, предусмотрено, что нормативы определяются в соответствии с указанным стандартом и объем соответствующего финансового обеспечения должен быть достаточным и необходимым для осуществления расходов, связанных в том числе с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников по профилю их деятельности.

Учитывая вышеуказанные положения, а также позицию Министерства просвещения Российской Федерации, изложенную в письме от 5 мая 2020 года № ВБ-985/03 «О финансировании образовательной деятельности», предлагается при расчете нормативов учитывать расходы на дополнительное профессиональное образование не только педагогических, но руководящих работников образовательных организаций, и предусмотреть соответствующее регулирование в проекте закона.

2. С 1 января 2024 года увеличить значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника с 1000 рублей в год до 2000 рублей в год (для дошкольного образования), увеличить размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося с 2000 рублей в год до 3000 рублей в год. Для муниципальных образований, в которых образовательные организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в

расчете на одного учащегося предлагается увеличить с 4000 рублей в год до 6000 рублей в год (для начального общего, основного общего, среднего общего образования).

В действующей редакции Закона о методиках при определении размеров базовых нормативов на учебные расходы для начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей предусмотрена их дифференциация.

Проектом закона применяется аналогичный дифференцированный подход к определению размеров базового норматива на учебные расходы с учетом их увеличения для начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Предлагается рассмотреть целесообразность применения указанного подхода в проекте закона для установления размера базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек для дошкольного образования (пункт 4 приложения 1 к Закону о методиках).

3. Проектом закона предусматривается правовое регулирование, согласно которому для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по виду образовательной программы дошкольного образования муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается.

Указанное правовое регулирование, направленное на изменение расчета нормативов для дошкольного образования, предлагается распространить на 1 января 2023 года.

Вместе с тем, поскольку в действующей редакции приложения 1 к Закону о методиках данное условие не предусмотрено, принятие проектируемых норм должно повлечь сокращение объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в текущем году, а также соответствующее изменение нормативов, установленных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Однако, как указано, в пояснительной записке к проекту закона, не потребуются изменения нормативов, установленных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, поскольку соответствующее положение об определении норматива при организации обучения на дому уже учтена в нормативах на указанные периоды. В связи с этим усматривается необходимость пояснения уполномоченных исполнительных органов государственной власти Иркутской области об обстоятельствах, послуживших причиной расчета нормативов на 2024 год и плановый период 2025 и 2016 годов без учета норматива оплаты труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала при организации дошкольного образования на дому. Кроме того, требует обсуждения необходимость

корректировки нормативов в случае принятия закона Иркутской области с предлагаемым предметом правового регулирования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по соответствующему основанию.

В целом в целях обеспечения возможности применения нового расчета нормативов, предлагаемого проектом закона, в отношении уже определенных в соответствии со статьей 9<sup>3</sup> Закона № 91-ОЗ нормативов, необходима соответствующая корректировка части 5 статьи 9<sup>3</sup> Закона № 91-ОЗ, предусматривающей перечень оснований для изменения нормативов в течение текущего финансового года.

Кроме того, в связи с дополнением перечня видов муниципальных образований муниципальным округом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» видится необходимость соответствующей корректировки приложений 1 и 2 к Закону о методиках.

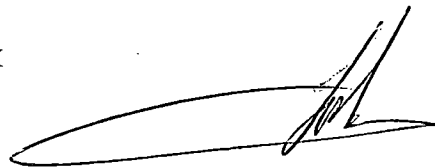
С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке на предмет соблюдения требований, установленных статьей 99 Федерального закона № 273-ФЗ.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов  
24.11.23

Начальник отдела  
социально-культурного законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова  
24.10.2023