

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1252
Дата:	26.09.2023

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/1143
Дата:	05.02.11 20
Тристан, ИИД, 01-29	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1252

«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1252 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Т.В. Афанасьевой.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания (далее – ежемесячная денежная выплата) семьям, имеющим детей с нарушениями обмена веществ, страдающими следующими заболеваниями:

- 1) фенилкетонурия (E70.0);
- 2) другие виды гиперфенилаланиемии (E70.1);
- 3) болезнь «кленового сиропа» (E71.0)
- 4) другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (метиламалоновая ацидемия пропионовая ацидемия) (E71.1).

Статьей 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) предусмотрено, что медицинская помощь организуется и оказывается в том числе в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций, с учетом стандартов медицинской помощи.

Стандартом медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии и других видах гиперфенилаланинемии, утверждённым приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 мая 2022 года № 337н, в качестве лечебного питания рекомендована диета с пониженным количеством белка (низкобелковая диета).

Исходя из положений статьи 80 Закона № 323-ФЗ следует, что медицинская помощь гражданам оказывается бесплатно в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В силу статьи 81 Закона № 323-ФЗ в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с пятидесятипроцентной скидкой, сформированный в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Так разделом V Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2497 (далее – Федеральная программа государственных гарантий), установлено, что обеспечение лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Приложением № 1 к Перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 лица, имеющие заболевание фенилкетонурия, подлежат обеспечению безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, а также ферментами.

В свою очередь лечебное питание, другие продукты лечебного питания включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 года № 2406-р.

В клинических рекомендациях «Классическая фенилкетонурия и другие виды гиперфенилаланинемии», утвержденных министерством здравоохранения Российской Федерации, также имеются указания на то, что низкобелковыми и безбелковыми продуктами питания пациенты, страдающие фенилкетонурией, обеспечиваются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». При этом список низкобелковых и безбелковых специализированных продуктов питания, зарегистрированных на территории Российской Федерации приведен в приложении А3.7. к указанным клиническим рекомендациям. К таким продуктам относятся низкобелковые мука, макаронные, хлебобулочное, кондитерские изделия, крупы и другие виды низкобелковых продуктов.

Таким образом, федеральным законодательством определено, что лица, страдающие фенилкетонурей, подлежат обеспечению безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, а также ферментами в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статьей 41 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Охрана здоровья в соответствии с пунктом 6 статьи 4, статьи 10 Закона № 323-ФЗ обеспечивается доступностью и качеством медицинской помощи, в том числе посредством применения порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и стандартов медицинской

помощи, а также предоставлением гарантированного объема медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (статья 10 Закона № 323-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 19 Закона № 323-ФЗ каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Частью 3 статьи 80 Закона № 323-ФЗ предусмотрено, что при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи.

Таким образом, обеспечение безбелковыми продуктами питания лиц, страдающим фенилкетонурией, является гарантированным объемом медицинской помощи, который должен осуществляться в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Также представляется целесообразным обсудить вопрос необходимости определения условий для предоставления ежемесячной денежной выплаты таких как наличие у ребенка гражданства Российской Федерации и проживание семьи на территории Иркутской области.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

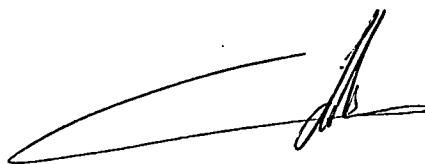
По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
01.11.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
01.11.23