

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1244  
«О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О  
дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в  
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусматривающие возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном порядке на основании сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по аналогии с положениями статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ основным из принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Статьей 7.3. Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующей вопрос организации предоставления государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме, предусмотрено, что при наступлении событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг, орган, предоставляющий государственную услугу, орган, предоставляющий муниципальную услугу, вправе:

- 1) проводить мероприятия, направленные на подготовку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответы, после чего уведомлять заявителя о возможности подать запрос о предоставлении соответствующей услуги для немедленного получения результата предоставления такой услуги;

- 2) при условии наличия запроса заявителя о предоставлении государственных или муниципальных услуг, в отношении которых у заявителя могут появиться основания для их предоставления ему в

будущем, проводить мероприятия, направленные на формирование результата предоставления соответствующей услуги, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответы, формировать результат предоставления соответствующей услуги, а также предоставлять его заявителю с использованием портала государственных и муниципальных услуг и уведомлять заявителя о проведенных мероприятиях.

Учитывая указанные положения федерального законодательства, упреждающий (проактивный) режим направлен на информирование граждан о наличии у них права на предоставление государственной услуги, либо на предоставление государственной услуги в будущем при условии наличия соответствующего запроса заявителя, и не предполагает ее предоставление в беззаявительном порядке.

Кроме того, из положений пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 указанной статьи перечень документов.

Согласно пункту 3.1 части 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ указанные положения закона не распространяются на предоставляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа на свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации.

При этом часть 5 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ предусматривает, что органы, предоставляющие государственные услуги, иные государственные органы, участвующие в предоставлении государственных услуг, организации, предоставляющие услуги, являющиеся необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, а также работники указанных органов и организаций обязаны соблюдать конфиденциальность ставшей известной им в связи с осуществлением деятельности по предоставлению государственных услуг.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, представление информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, в орган, предоставляющий государственную услугу, на основании межведомственных запросов может осуществляться с согласия заявителя либо иного обладателя такой информации. Заявитель при обращении за предоставлением государственной или муниципальной

услуги подтверждает факт получения указанного согласия в установленной законодательством форме.

В соответствии со статьей 139 Семейного кодекса Российской Федерации тайна усыновления ребенка охраняется законом. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.

Статья 47 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусматривает, что тайна усыновления охраняется законом. Работники органов записи актов гражданского состояния не вправе без согласия усыновителей (усыновителя) сообщать какие-либо сведения об усыновлении и выдавать документы, из содержания которых видно, что усыновители (усыновитель) не являются родителями (одним из родителей) усыновленного ребенка (пункт 2).

Статьями 23-24 Конституцией Российской Федерации гарантировано право человека на неприкосновенность личной (частной) жизни и недопустимость сбора, сохранения, применения и распространения данных о личной жизни лица без его однозначного согласия.

Положениями пункта 1 статьи 152.2 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни.

Таким образом, в системе действующего правового регулирования, не допускается предоставление сведений об усыновлении без согласия усыновителя, в связи с чем, реализация положений проекта закона о возможности получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном порядке на основании сведений о государственной регистрации усыновления ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, без получения соответствующего согласия усыновителя, повлечет разглашение охраняемой законом тайны и нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав.

К проекту закона также имеются замечания иного характера.

Абзацем четвертым проекта закона предусмотрена необходимость принятия решения в том числе и об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки при принятии решения о выдаче сертификата на областной (материнский) семейный капитал (далее – сертификат) в беззаявительном порядке. Указанное положение проекта закона необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку принятие такого решения не обусловлено волеизъявлением самого гражданина, направленного на возникновение правоотношения, а,

следовательно, и на принятие по нему решения. Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки является одним из оснований для принятия решения об отказе в выдаче сертификата, в связи с чем, не представляется возможным определить будет ли приниматься решение об отказе в выдаче сертификата на областной (материнский) капитал в беззаявительном порядке по иным основаниям, установленным указанным законом.

Проектом закона определено, что перечень документов и порядок их предоставления утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При этом следует отметить, что способ предоставления документов, как часть порядка их предоставления, установлен частью 5 статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ. В этой связи указанные положения проекта закона требуют уточнения в части наделения Правительства Иркутской области полномочием по установлению порядка предоставления документов в части, не определенной законом.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник  
правового управления

  
02.11.23

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
13.10.2023