

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1260
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об Общественной палате Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1260 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона Общественная палата Иркутской области наделяется новым полномочием по обеспечению деятельности Общественной наблюдательной комиссии, образованной в Иркутской области, в части возмещения расходов, связанных с осуществлением полномочий членов Общественной наблюдательной комиссии, образованной в Иркутской области, и оказанию содействия в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности Общественной наблюдательной комиссии, образованной в Иркутской области.

Согласно статье 3 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» общественная палата субъекта Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, указанного Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 года № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 30-ОЗ) правовой основой деятельности общественной палаты Иркутской области в рамках осуществления общественного контроля является Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иные федеральные законы и Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

Федеральным законом от 5 декабря 2022 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» внесены изменения в Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ

«Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», согласно которым Общественная палата субъекта Российской Федерации возмещает расходы, связанные с осуществлением полномочий членов соответствующей общественной наблюдательной комиссии и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

Вопросы, регулируемые Законом Иркутской области № 30-ОЗ, в который проектом закона предлагается внести изменения, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

В силу части 3 статьи 7 и пункта 20 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок формирования и деятельности Общественной палаты Иркутской области.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на предлагаемую проектом закона формулировку: «Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в Иркутской области». Согласно статье 5 и статье 10 Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в субъектах Российской Федерации образуются общественные наблюдательные комиссии. Формируется при этом состав общественной наблюдательной комиссии. Исходя из изложенного, необходимо использовать формулировку «Общественная наблюдательная комиссия, образованная в Иркутской области».

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

08.11.23

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

08.11.2023