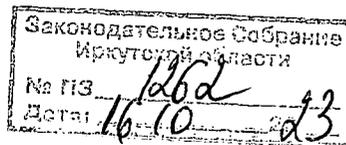




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"03" ноября 2023 г. № 15/14-1305

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

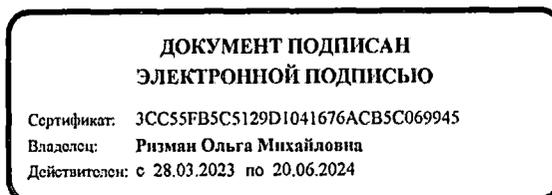
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 02.11.2023
№ 14/72-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 14/72-Э от 02.11.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1262).

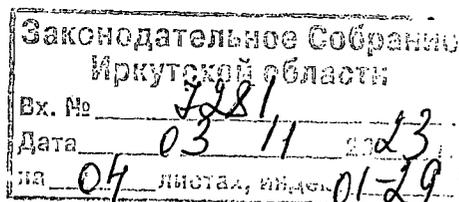
Приложение: на 3 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Мулярова Л.Н.
Тел. 8 (3952) 24-06-75





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/72-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 9³ Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»
(№ ПЗ-1262)

02 ноября 2023 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1262 «О внесении изменений в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.10.2023 исх. № 3216.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 16.10.2023 № 340-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 9³ Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон № 91-ОЗ), регламентирующую обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области.

Изменения заключаются в следующем:

- предлагается перенести срок утверждения Правительством Иркутской области нормативов¹ на очередной финансовый год и на плановый период с 15 июля текущего года на 1 августа, что объясняется затруднительностью определения корректных нормативов на очередной финансовый год и плановый период, исходя из даты утверждения прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на соответствующий финансовый год;

¹ Нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - нормативы).

- расширить перечень оснований, наличие которых позволяет изменять нормативы в течение текущего финансового года, дополнив его изменением методики, в связи с планируемым ее изменением²;

- увеличить количество возможных изменений нормативов с двух до трех раз, в связи с расширением перечня оснований изменения нормативов в текущем финансовом году.

Вступление в силу проекта закона предусмотрено по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

По результатам экспертизы КСП области отмечает, что проект закона направлен на совершенствование правового регулирования финансового обеспечения сферы образования региона.

Вместе с тем замечания вызывает предложение об увеличении количества возможных изменений нормативов обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование с двух до трех раз в текущем финансовом году.

Имеются сомнения в наличии у министерства образования Иркутской области возможности проводить работу по изменению нормативов три раза в течение финансового года.

Статья 9³ Закона № 91-ОЗ в действующей редакции, позволяющей изменять нормативы в текущем финансовом году два раза, утверждена Законом Иркутской области от 06.07.2022 № 48-ОЗ. С учетом этой нормы нормативы на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование в 2022 году были уточнены 1 раз (Закон Иркутской области от 07.11.2022 № 90-ОЗ).

Нормативы обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 14.07.2022 № 548-пп, должны были быть уточнены еще в 2022 году с учетом изменения в августе 2022 года прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области (не позднее декабря 2022 года). Однако они были уточнены только в мае 2023 года постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 425-пп. Запоздалое их уточнение в мае 2023 года потребовало распространения их действия на отношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Второй раз в текущем году нормативы уточнены постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 942-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 14 июля 2022 года № 548-пп». Основанием для этих уточнений, исходя из положений ст. 9³ Закона № 91-ОЗ, должны были быть изменение прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области (распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп «О реализации Указов Президента РФ в части повышения средней

² Правительством Иркутской области подготовлен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области №ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», предусматривающий увеличение норматив на учебные расходы, установление норматива на дополнительное профессиональное образование педагогических работников муниципальных образовательных организаций.

заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы»), изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 сентября текущего финансового года, изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп.

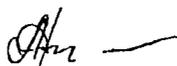
Уточнение нормативов на текущий финансовый год влечет необходимость корректировки объема субвенций на образование и распределение субвенций между муниципальными образованиями путем внесения изменений в областной бюджет на 2023 год³. После уточнения нормативов постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 425-пп, объем субвенций на обеспечение госгарантий на дошкольное и общее образование был изменен при уточнении областного бюджета в июне 2023 года (Закон Иркутской области от 05.07.2023 № 81-ОЗ).

Основания для уточнения нормативов обеспечения госгарантий на образование третий раз в текущем финансовом году отсутствуют.

Нормативы обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование на 2024 год и на плановый период утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп.

С учетом отраженных замечаний и необходимости их устранения, препятствий для рассмотрения и принятия законопроекта не усматривается.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

³ Часть 3 статьи 9³ Закона № 91-ОЗ: Объем и распределение субвенций изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5 настоящей статьи.