



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(№ ПЗ-1271)**

07.11.2023

№ 01/74-Э

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 07.11.2023 № 45(552)1р-КСП

Иркутск

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

Используемые в тексте Заключения сокращения	3
Основные выводы	4
Пояснительная записка	34
Анализ показателей ПСЭР, используемых для составления проекта областного бюджета	34
Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.....	36
Анализ основных параметров областного бюджета.....	37
Анализ прогноза доходов областного бюджета.....	38
Общий анализ расходов проекта областного бюджета	44
Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области	48
1. ГП «Развитие образования»	48
2 ГП «Развитие здравоохранения»	87
3. ГП «Социальная поддержка населения»	114
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	140
5. ГП «Развитие культуры».....	155
6. ГП «Молодежная политика».....	174
7. ГП «Труд и занятость»	179
8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	183
9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	189
10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	194
11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	198
12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области».....	212
13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»	219
14. ГП «Доступное жилье»	228
15. ГП «Охрана окружающей среды»	244
16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	265
17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	271
18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	289
19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	295
20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	302
21. ГП «Формирование современной городской среды»	312
22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	315
23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	323
24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации».....	327
25. ГП «Развитие лесного хозяйства»	331
Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	338
Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета	339
Государственный долг Иркутской области	340
Анализ применения методик прогнозирования поступлений доходов	341
Публичные нормативные обязательства	348
Реестр расходных обязательств	348
Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта	351

Используемые в тексте Заключения сокращения

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;
Основные направления, ОНБиНП – Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
ПСЭР – Прогноз социально-экономического развития Иркутской области;
Стратегия СЭР – Стратегия социально-экономического развития, утвержденная Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;
Закон о бюджетном процессе – Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;
Законопроект – проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
Проект федерального бюджета на 2024 год – проект федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
Закон № 112-ОЗ, Закон об областном бюджете на 2023 год – Закон области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
ГП, Госпрограмма – государственная программа;
КПМ – комплекс процессных мероприятий;
РП – региональный проект;
ВП – ведомственный проект;
СБР на 01.10.2023 – сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2023;
Порядок № 38н-мпр – приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;
Реестр РО – Реестр расходных обязательств;
КБК – код бюджетной классификации расходов бюджетов;
КЦСР – код целевой статьи расходов бюджетов;
КВР – код вида расходов;
ДопКР – дополнительные коды расходов бюджета;
ДопЭК – код дополнительной экономической классификации расходов;
ДопФК – дополнительный функциональный код;
ОБ – средства областного бюджета;
ФБ – средства федерального бюджета;
ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;
БА – бюджетные ассигнования;
ПБО – публичные нормативные обязательства;
Контрольно-счетная палата Иркутской области – КСП области, КСП;
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – Администрация УОБО;
Министерство спорта Иркутской области – Минспорт;
Министерство здравоохранения Иркутской области – Минздрав;
Министерство культуры Иркутской области – Минкультуры;
Министерство труда и занятости Иркутской области – Минтруд;
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – Минсоц;
Министерство образования Иркутской области – Минобр;
Министерство сельского хозяйства Иркутской области – Минсельхоз;
Министерство финансов Иркутской области – Минфин;
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области – МинЖКХ;
Министерство имущественных отношений Иркутской области – Минимущество;
Министерство строительства Иркутской области – Минстрой;
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – Минприроды;
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области –

Управделами;

Министерство цифрового развития и связи Иркутской области – Минцифры;

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – Служба ЗАГС,

Служба по тарифам Иркутской области – Служба по тарифам,

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – Служба потребительского рынка,

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Аппарат Губернатора,

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области – Минзакупок,

Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области – Служба ГЖиСН,

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области – Минэк,

Служба государственного финансового контроля Иркутской области – Служба ГФК,

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – Минтранс,

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – Агентство мировых судей,

Служба ветеринарии Иркутской области – Служба ветеринарии,

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – Служба ООКН,

Архивное агентство Иркутской области – Архивное агентство,

Министерство лесного комплекса Иркутской области – Минлес,

Министерство по молодежной политике Иркутской области – Минмолодежи,

Служба архитектуры Иркутской области – Служба архитектуры.

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2023 № 3336.

2. При подготовке Законопроекта на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения: Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков; проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»; Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96-6 и 220-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Также учитывались основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанные Министерством финансов России, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Законопроект сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2023 № 705-рп.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годы).

Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» об утверждении Закона о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

5. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию, в целом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

6. Доходы в 2024 году прогнозируются в объеме 270 251 442,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 228 382 557,2 тыс. р. или 84,5 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 41 868 885 тыс. р. (15,5 %).

Доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 270 395 393,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 241 194 207,1 тыс. р., безвозмездные поступления – 29 201 186,7 тыс. р. На 2026 год объем доходов прогнозируется в объеме 270 344 446,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 254 680 672,3 тыс. р., безвозмездные поступления – 15 663 774,2 тыс. р.

В 2024 году наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по сравнению с 2023 годом в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

7. Расходы областного бюджета предлагаются на 2024 год в сумме 298 639 721,9 тыс. р.; на 2025 год – 277 301 113,8 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 6 052 349,2 тыс. р.; на 2026 год – 274 470 488,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 13 958 965,8 тыс. р.

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области. Общий объем расходов на реализацию 25 ГП на 2024 год составляет 293 806 758,2 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2025 год – 265 583 288,3 тыс. р. (97,9%), на 2026 год – 254 100 687,2 тыс. р. (97,5%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности предусмотрен на 2024 год в сумме 4 832 963,7 тыс. р., на 2025 год – 5 665 476,3 тыс. р., на 2026 год – 6 410 835,6 тыс. р.

8. Законопроектом дефицит областного бюджета на 2024 год предлагается утвердить в размере 28 388 279,7 тыс. р., или 12,4 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Между тем, по условиям заключенных с Министерством финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Пояснения Минфина по превышению размера дефицита бюджета на 2,4 % по запросу КСП не представлены.

9. Соблюдены ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ).

Верхний предела государственного внутреннего долга Иркутской области предусмотрен на 01.01.2025 – 67 999 475,2 тыс. р., на 01.01.2026 – 73 951 821,7 тыс. р., на 01.01.2027 – 77 152 131,8 тыс. р. Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2024-2026 гг. не планируется. Расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрены на 2024 год в сумме 1 374 800 тыс. р., на 2025 год – 700 000 тыс. р., на 2026 год – 700 000 тыс. р.

10. В ходе экспертизы проекта бюджета выявлено несоответствие перечня доходов, плановые поступления по которым предусмотрены Законопроектом (реестр источников доходов), с перечнем доходов, отраженных в Методиках прогнозирования поступлений доходов главных администраторов бюджетных средств, что указывает на некачественное планирование отдельных доходных источников.

11. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета утверждены приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

В ходе экспертизы по ряду направлений расходов от ГРБС не получены расчеты и обоснования планируемых объемов ассигнований, в связи с чем они представляются недостаточно обоснованными.

12. Отмечено несоблюдение требований законодательства по формированию и ведению реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета (нарушения статьи 87 БК РФ, Порядка № 278-пп). Так, в Реестре РО указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств; нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2024-2026 годы (признаны утратившими силу); приведены ссылки на нормативные правовые акты, носящие организационно-процедурный характер, а также на распоряжения Правительства Иркутской области, которые не являются нормативными правовыми актами (Минсельхоз, Минспорт, Минобр, Минздрав, и др.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на новые расходные обязательства, не отраженные в Реестре РО.

Кроме того, нормативные правовые акты о принятии расходных обязательств не приведены в соответствие с Положением № 767-пп (например, в части указания на Госпрограммы).

13. С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность, в рамках отдельных РП и ВП предусмотрены ассигнования на закупку Минобром оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций (на общую сумму 324 024,1 тыс. р.: на создание и обеспечение Центров «Точка роста»; для открытия в муниципальных школах с 1 сентября 2024 года школьных театров и школьных спортивных клубов; на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды; на приобретение учебников истории для учащихся 10-11 классов).

14. В связи с тем, что с 2024 года государственные программы Иркутской области сформированы в соответствии с новыми требованиями, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп, и их структура значительно отличается от действующих Госпрограмм, в целях сопоставимости данных анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (объемы, предусмотренные в рамках основных мероприятий, регпроектов, подпрограмм, с объемами, которые вошли в состав соответствующих новых структурных элементов (ВП, РП, КПМ)).

15. Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм предусмотрен в сумме 293 806 758,2 тыс. р., что на 6 330 205,1 тыс. р. больше финансового обеспечения проектов ГП, прошедших экспертизу в КСП области и рассмотренных на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.10.2023 (287 476 553,1 тыс. р.). Одной из причин расхождения является уточнение расходов в соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год.

16. Как отмечалось КСП при экспертизе проектов Госпрограмм, показатели и их значения по ряду государственных программ, а также перечень действующих Госпрограмм не согласуются со Стратегией социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ. КСП предлагает Правительству Иркутской области организовать и оперативно провести работу по корректировке Стратегии.

17. Бюджетные ассигнования на реализацию 81 регионального проекта Иркутской области на 2024 год в сумме 55 499 371,2 тыс. р., на 2025 год – 34 896 700,2 тыс. р., на 2026 год – 24 031 633,9 тыс. р., в том числе 39 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, на 2024 год в сумме 34 005 633,7 тыс. р., на 2025 год – 21 559 874,5 тыс. р., на 2026 год – 11 635 610,4 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию нового РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2024 год в объеме 1 500 тыс. р., на 2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ предусмотрены при фактическом отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований. Поскольку действие РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 гг. не продлено, ассигнования на этот период предусмотрены необоснованно.

18. Законопроектом по отдельным направлениям расходов предусмотрены бюджетные ассигнования, не соответствующие объемам, объектам, уровню софинансирования, предусмотренным в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета с уточнением 2024 года и в проекте федерального бюджета на 2024 год.

Например, на РП «Чистая вода» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» предложено утвердить объем ассигнований в сумме 491 668,0 тыс. р. (КЦСР 611F552430), который не соответствует объектам и объемам Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета в редакции от 23.10.2023 (445 353,9 тыс. р., отклонение – 46 314,1 тыс. р.). В Соглашении расходы на 2024 год предусмотрены на завершение строительства 2-х объектов в МО «Бохан» и Марковском МО, а в Приложении 14 (28) к Законопроекту субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному МО.

Законопроектом в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий предусмотрено 1 032 102,3 тыс. р. (КЦСР 721F255551). Проектом федерального бюджета на 2024 год Иркутской области на реализацию мероприятий указанного РП распределено 807 102,3 тыс. р. С учетом софинансирования, установленного для Иркутской области на 2024 год, общий объем средств на реализацию указанного мероприятия должен составить 994 213,2 тыс. р., средства областного бюджета в сумме 37 889,1 тыс. р. предусмотрены в Законопроекте сверх необходимого уровня (81,18/18,82).

19. Статьей 7 Законопроекта предлагается утвердить резервный фонд Правительства Иркутской области: на 2024 год в размере 1 000 000 тыс. рублей (0,3 % от общего объема расходов); на 2025 год в размере 700 000 тыс. рублей; на 2026 год в размере 700 000 тыс. рублей. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 81. БК РФ размер резервного фонда Правительства Иркутской области устанавливается законом о бюджете.

По состоянию на 01.10.2023 из резервного фонда использовано 237 628,7 тыс. р. при плане 719 716,2 тыс. р. на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны, выполняющим задачи на территории ДНР, ЛНР и Украины; оказание гуманитарной и иной помощи и др.

20. Законопроектом для финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области, проектом закона предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 2 722 800, тыс. р., на 2025 год – 3 239 300,0 тыс. р., на 2026 год – 4 555 100,0 тыс. р. Расчет в материалах к Законопроекту не представлен, размер зарезервированных средств и представляется недостаточно обоснованным.

21. Установлены факты неверного отражения расходов, несоблюдения правил применения бюджетной классификации.

Например, в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» Законопроектом бюджетные ассигнования на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно) (КЦСР 711И455278) в рамках РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» отражены по элементу вида расходов 600 КБК 831 0412 711И455278 600 на сумму 3 024,2 тыс. р., следовало отразить по элементу вида расходов 800 КБК 831 0412 711И455278 800, в связи, с чем требуется корректировка Законопроекта в части приложений 9, 11.

ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000): В соответствии с порядком применения бюджетной классификации РФ расходы областного бюджета по предоставлению субсидий отражаются по направлению расходов 72010-72999. Вместе с тем, субсидии местным бюджетам на подготовку или

актуализацию документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования отражены по направлению расходов 29662 и 29661 соответственно.

ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000): расходы на неонатальный скрининг (62,2 млн р. отражены неверно в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи...» (КЦСР 52502R385), следовало по КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52506R385).

ГП «Развитие образования» с несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме 2 832,9 тыс. р. Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области.

БА на разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера) в рамках КПМ «Развитие профессионального образования», следует отразить в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000). Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

В рамках КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

БА на питание детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минсоц, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

В рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на мероприятия социального характера по поддержке студентов государственных образовательных организаций Иркутской области на общую сумму 29 788,2 тыс. р., которые не соответствуют целям и задачам этого КПМ и должны быть выделены в отдельный КПМ.

22. Законопроектом субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий предусмотрены в объемах, не соответствующих нормативам, установленным законами Иркутской области.

Например, субвенции в сфере труда предусмотрены на 2024 год в объеме 57 064,2 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» на сумму 1 382,2 тыс. р., что в дальнейшем потребует уточнения областного бюджета в 2024 году. Субвенции на осуществление полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий предусмотрены на 2024 год в объеме 64 862,0 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на сумму 1 363,2 тыс. р.

23. В приложении 18 к Законопроекту в перечне получателей субсидий, включая гранты в форме субсидий, указаны Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» как получатель гранта на оказание государственной поддержки совета муниципальных образований Иркутской области в достижении им своих уставных целей (на 2024 год - в сумме 7 000,0 тыс. р., господдержка предусмотрена постановлением Правительства области от 19.09.2023 № 827-пп), Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Байкальский государственный университет» как получатель гранта на осуществление функций Регионального центра финансовой грамотности Иркутской области (на 2024-2026 годы в сумме 2 500,0 тыс. р. ежегодно, господдержка согласно

постановлению Правительства области от 06.06.2023 № 474-пп). В п.2 ч. 1 ст.25 Законопроекта такие случаи предоставления грантов не предусмотрены.

24. С несоблюдением положений пунктов 2 и 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части Законопроекта в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (по КЦСР 5150421030 - 35 854,9 тыс. р. на 2024 год).

25. Требуется уточнения ч.1 ст. 14 Законопроекта в части установления случая предоставления в 2024-2026 годах местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, организующих предоставление дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Иркутской области), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Исходя из требований статьей 6 и 138.4 БК РФ, при предоставлении местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта РФ могут быть определены только условия предоставления указанных дотаций, без установления направлений их использования. Поскольку речь идет о частичной компенсации расходов и на определенные цели, предоставление поддержки должно осуществляться в иной форме (например, в виде субсидий или иного МБТ).

Предлагается уточнить формулировки, приведенные в п .2 ч.1 ст.14 («работников муниципальных организаций, оказывающих услуги по дополнительному образованию детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета»).

26. В текстовой части Законопроекта допущен ряд технических ошибок (приведены в пояснительной записке).

27. Основные выводы по ряду государственных программ:

ГП «Развитие образования»:

1. Ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2024 год предусмотрены в сумме 84 265 306,8 тыс. р. с увеличением к достигнутому уровню бюджета текущего года на 2 755 498,5 тыс. р. или 3,4 %.

2. Распределение субсидий на строительство, капитальный ремонт объектов образования предусмотрено на муниципальные объекты, включенные в действующую ГП, Закон № 112-ОЗ, на плановый период.

Несмотря на значительное количество объектов, прошедших отбор на предоставление субсидий, ассигнования для предоставления субсидии на их строительство, проведение капитального ремонта Законопроектом не предусмотрены, в том числе таким муниципальным образованиям как г. Иркутск, Иркутский район с высокой сменностью обучения.

3. КСП области вновь отмечает неэффективность установленных Положением № 265-пп процедур принятия решений о предоставлении субсидий на строительство социально-значимых объектов, когда они предусматривают обязанность муниципальных образований участвовать в отборах ежегодно, с предоставлением каждый год одного и того же пакета документов в условиях планирования и утверждения бюджетов на трехлетний период, в отсутствие гарантий включения объектов в государственную программу, без учета приоритетности аварийных объектов и тех объектов, по которым уже приняты ранее решения.

Такая система препятствует муниципальным образованиям оптимально планировать свое бюджетное участие в реализации мероприятий, создает условия для различных нарушений.

4. По итогам 2024 года в рамках РП «Современная школа» планируется создать 5 600 новых мест в общеобразовательных организациях, однако, учитывая сроки завершения работ по контрактам и фактическое их выполнение имеются риски недостижения планируемого показателя. Принимая во внимание, что результатом РП по созданию новых мест является не только строительство, но и оснащение объектов не монтируемыми средствами обучения и воспитания, КСП области полагает необходимым соблюдение своевременного направления муниципальными образованиями заявок на предоставление субсидии.

5. В сравнении с уровнем текущего года отмечается значительное снижение ассигнований на проведение капитального ремонта и оснащение школ в рамках РП «Модернизация школьных систем образования» – на 1 555 879,8 тыс. р. до 243 207,7 тыс. р. Из 109 объектов с однолетним циклом производства ремонтных работ в 2024-2026 годах, заявленных на предоставление субсидии из федерального бюджета, предварительно одобрено только 10.

Несмотря на нормы Положения № 112-пп в материалах к Законопроекту отсутствует расчет распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

6. С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность, в рамках отдельных РП и ВП предусмотрены ассигнования на закупку Минобром оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций, в том числе:

161 599,4 тыс. р. на создание и обеспечение Центров «Точка роста» в рамках РП «Современная школа»;

12 303,1 тыс. р. для реализации дополнительных образовательных программ путем открытия в муниципальных школах с 1 сентября 2024 года школьных театров и школьных спортивных клубов (новое мероприятие в рамках РП «Успех каждого ребенка»);

135 665,2 тыс. р. на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках РП «Цифровая образовательная среда»;

14 456,7 тыс. р. на приобретение учебников истории для учащихся 10-11 классов в рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка».

7. В рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» с несоблюдением Положений о предоставлении субсидий произведен расчет и распределение на 2024 год субсидии на оснащение средствами обучения и воспитания объектов дошкольного образования при создании в них дополнительных мест на объект, который не включен в государственные программы Иркутской области (детский сад на 240 мест в р. п. Маркова Иркутского района) в сумме 10 771,8 тыс. р.; на плановый период субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, 12

муниципальным образованиям на общую сумму 38 862,2 тыс. р. при отсутствии новых объектов капитального ремонта.

8. Ассигнования на субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования предусмотрены в объеме 57 184 703,8 тыс. р., с ростом к уровню текущего года (54 867 759,2 тыс. р.) на 2 316 944,6 тыс. р. или на 4,2 %.

Объем субвенций сформирован на основании утвержденных нормативов на 2024 год, которыми не учтено повышение утвержденных прогнозных значений средней заработной платы педагогов общего образования: на 2024 год - 60 368,4 тыс. р., и дошкольного образования: на 2024 год – 54 487,8 тыс. р. (как и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Сложившаяся практика утверждения нормативов и объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год в размерах, ниже показателей текущего финансового года, не отвечает бюджетному принципу реалистичности (ст. 37 БК РФ), при планировании бюджета оказывает негативное влияние на формирование бюджетов муниципальных образований, являющихся получателями субвенций.

Методики распределения вышеуказанных субвенций муниципальным образованиям, прилагаемые в составе материалов к Законопроекту, не имеют статуса правового акта (ч.3 ст.140 БК РФ), кроме того, формулы расчета объемов субвенций содержат показатель (V), порядок определения которого в методике не указан.

9. В рамках КПМ «Развитие профессионального образования» учтена индексация ежемесячных академических и социальных выплат слушателям, государственных академических и государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам на 4,4 %.

В рамках КПМ запланированы БА на разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера). Между тем,

реализация мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта образовательных организаций в Госпрограмме предусмотрена в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000).

По этой причине БА на разработку проектной документации на капитальный ремонт зданий учреждения СПО в объеме 2 420,0 тыс. р. целесообразно отразить по РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области».

Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

10. С несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА на **обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме 2 832,9 тыс. р.** (на уровне 2023 года).

Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области. Это обеспечит единообразие при планировании бюджетных ассигнований на питание обучающихся.

11. С несоблюдением положений п.п. 2, 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части областного бюджета в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении

которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (КЦСР 5150421030).

12. В рамках КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области¹, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

С несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации РФ, ассигнования на разные расходные обязательства Иркутской области детализированы по кодам функциональной классификации, вместо разделения по кодам целевых статей расходов областного бюджета.

Отсутствие достаточной детализации (определенности) мероприятий (мер поддержки обучающихся и государственных гарантий детям-сиротам) в Госпрограмме привело к отсутствию единого подхода при планировании бюджетных ассигнований - Минсоц БА на питание детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

13. Ассигнования на обеспечение питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях и на государственные гарантии детям-сиротам предусмотрены в Законопроекте не в полном объеме расчетной потребности по нормативам на финансовый год (на 17 745,1 тыс. р. и 69 681,2 тыс. р. соответственно).

В связи с повышением размера прожиточного минимума детей в Иркутской области с 01.01.2024² на 4,02% дополнительная потребность на обеспечение питанием и обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей составит 19 296,9 т.р.

14. В рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на мероприятия социального характера по поддержке студентов государственных образовательных организаций Иркутской области на общую сумму 29 788,2 тыс. р., которые не соответствуют целям и задачам этого КПМ и должны быть выделены в отдельный КПМ.

ГП «Развитие здравоохранения»:

1. На ГП «Развитие здравоохранения» на 2024 год предусмотрено 42 703 655,7 тыс. р. с ростом к уровню 2023 года на 2 011 053,4 тыс. р. (4,9 %), в том числе средства областного бюджета – с увеличением на 2 143 484,5 тыс. р. (5,9 %), что обусловлено, в основном, увеличением страховых взносов на неработающее население на 1 465 177,4 тыс. р. Средства федерального бюджета уменьшены на 132 431,1 тыс. р. (на 3,2 %), что связано с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ (например, на обеспечение

¹ 1) Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», 2) Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз "Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

² Постановление Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2024 год» - на детей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - 19 072 р., в иных местностях Иркутской области 14 665 р.

отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания, в 2023 году – 258 594,4 тыс. р.).

2. Средства на содержание учреждений здравоохранения предусмотрены не в полном объеме. Так, дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, составляет 55 592,7 тыс. р. (по итогам 9 месяцев 2023 года целевой показатель по средней заработной плате не достигнут: по врачам – 107,8 тыс. р. при плане 113,3 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 55,3 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р.).

На обеспечение пациентов питанием на 2024 год предусмотрено 342 275 тыс. р. (на уровне 2023 года, без учета инфляции, 205,4 р. на 1 койко-день), или 66,7 % от нормативной потребности; на обеспечение медикаментами предусмотрено 1 243 441,9 тыс. р. (на уровне 2023 года без учета инфляции), или 64,5 % от нормативной потребности.

Объем субсидий на выполнение государственного задания (9 745 509,5 тыс. р.) предусмотрен с увеличением к уровню 2023 года на 1,8 %, или на 175 599,9 тыс. р. Объем субсидий определен не на основании утвержденных нормативных затрат (отсутствуют), как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии Порядком № 38н-мп (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля т.г.).

3. С 2024 года предусмотрены новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2022 год данный показатель составил 35,8 чел. Исходя из имеющейся потребности в привлечении медицинских кадров объем выделенных на эти цели средств представляется недостаточным:

- 18 000 тыс. р. (24 чел.) на реализацию трех законов Иркутской области № 112-ОЗ, № 113-ОЗ и № 114-ОЗ, принятых в июле 2023 года, на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (от 500 тыс. р. до 2 млн. р., всего на 12 чел.); медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (от 500 тыс. р. до 1 млн. р., всего на 6 чел.); медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов (500 тыс. р. на приобретение (строительство) жилья, всего на 6 чел.). На дату проведения экспертизы нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления данных выплат, Правительством Иркутской области не приняты. Согласно заявленной потребности требуется дополнительно 68,5 млн. р. для 81 чел.;

- 18 000 тыс. р. (21 чел.) на предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (Указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг), согласно заявленной потребности требуется дополнительно 38 млн. р. для 46 чел. По данным Минздрава, потребность в жилых помещениях имеется у 1 604 чел. (в том числе работники ФАП – 252 чел., районных больниц – 421 чел.). Предусмотренный Указом Губернатора нормативный правовой акт по утверждению перечня должностей медицинских работников, имеющих право на получение указанной социальной выплаты, на дату проведения экспертизы Минздравом не разработан и не утвержден.

4. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности и уровня 2023 года, что может потребовать изыскание дополнительных средств на увеличение данных расходов при корректировке областного бюджета:

- на санитарную авиацию в целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КППМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрено 620 667,5 тыс. р., что соответствует уровню 2023 года. Исходя из прогнозной стоимости летного часа (для

полетов с дежурством по РП – 354 046 рублей, без дежурства по КПМ – 234 254 рублей), для обеспечения количества летных часов на уровне 2023 года (2 411,5 часов) требуется дополнительно 83 млн. р.;

- на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрено 1 284 934 тыс. р., что на 174 141 тыс. р. или на 11,9 % ниже уровня 2023 года. При этом расходы за счет средств областного бюджета сокращены на 203 389,9 тыс. р. (до 1 092 614,3 тыс. р.), а федеральные средства увеличены на 29 248,9 тыс. р. (до 192 319,7 тыс. р.). Соответственно снижено число пациентов, которым будет оказана данная высокотехнологичная медицинская помощь (на 542 чел.) не включенная в базовую программу ОМС (до 3 470 чел.). Дополнительная потребность согласно заявкам учреждений – 554 490,6 тыс. р. на увеличение квот на 841 чел. и доведение финансирования ВМП до среднего норматива финансовых затрат, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрено 1 763 466,7 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 96 122,7 тыс. р. или на 5,2 %. По данным Минздрава, актуальная дополнительная потребность на 2024 год – 339 326 тыс. р., в том числе на социально-значимые заболевания (гепатит) – 148 467,3 тыс. р., онкологические заболевания – 33 351,7 тыс. р. (на 01.10.2023 льготополучателей по Закону № 106-оз – 65 535 чел., имеют право – 71 897 чел.);

- на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2024 год предусмотрено 38 993,2 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 383,4 тыс. р., планируется приобретение 13 537 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и менингококковых инфекций. Для достижения установленного РП «Развитие детского здравоохранения...» результата по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией (в 2024 году – 95 %) необходимо закупить дополнительно 17 тыс. доз на 46 081,8 тыс. р.

5. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, высказанные на заседании ведомственного проектного офиса Минздрава в августе 2023 года, по выделению средств на 2024 год на следующие мероприятия:

- технологическое присоединение к электрическим сетям Новоудинской участковой больницы (ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница») в связи с аварийным состоянием и прекращением деятельности муниципальной котельной – 1,9 млн. р.;

- приобретение автомобильного транспорта для перевозки маломобильных пациентов в связи с выходом из строя автомобиля ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн» - 2,6 млн. р.;

- приобретение 26 автомобилей для обеспечения хозяйственной деятельности медицинских организаций (автоцистерн для доставки воды в ФАПы) и 5 ассенизаторских машин – 118,9 млн. р.;

- приобретение 67 единиц технологического оборудования для пищеблоков и прачечных, запасных частей для вентиляционных и охранных систем, источников бесперебойного питания и автоматических вводных устройств для резервных источников электроснабжения 65,6 млн. р., 37 резервных источников электропитания – 85,4 млн. р.;

- обустройство посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск) – 21 млн. р. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» за 10 месяцев 2023 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 27 полетов.

6. Расходы на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 62 192,8 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 46 644,6 тыс. р.) отражены в проекте ГП и в Законопроекте неверно: включены в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» по КЦСР 52502R385, тогда как следовало включить в КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» по КЦСР 52506R385.

7. Предусмотрены длительные сроки проведения работ по капитальному ремонту объектов здравоохранения (6 лет), во время которых прием пациентов и лечение больных будет осуществляться в некомфортных и стесненных условиях. Кроме того, существуют риски

удорожания стоимости работ, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств. Например, плановый срок окончания капитального ремонта здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы – 30.12.2029. При сметной стоимости 317,7 млн. р. (в ценах 3 квартала 2022 года) в 2023 году выделено 19,7 млн. р., на 2024 год – 50 млн. р., 2025 год – 40 млн. р., 2026 год – 60 млн. р., на 2026-2029 – потребуется около 150 млн. р.

8. Расходы на проектирование 2 объектов на 2024 год предусмотрены с превышением цены заключенных контрактов, всего на 26 071,4 тыс. р. (Иркутская областная клиническая туберкулезная больница – на 12 293,4 тыс. р., Братский филиал Иркутского областного психоневрологического диспансера – на 13 778 тыс. р.).

9. В 2023 году завершены предпроектные работы по объекту «Здание приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске», определена стоимость проведения проектно-изыскательских работ в ценах 2 квартала 2023 года – 28,4 млн. р., стоимость строительства по укрупненному сметному расчету – 971,6 млн.р. Законопроектом и проектом ГП средства на проектные работы и строительство данного объекта в 2024-2026 годах не предусмотрены.

10. В рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи на 2024 год предусмотрены средства на уровне 2023 года (38 млн. р.), что не обеспечивает имеющуюся потребность, которая на 2024 год составляет: 30 передвижных медицинских комплексов (1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 27 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии) на общую сумму 1 001,3 млн. р. и 129 автомобилей СМП (из них ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» - 29 ед., ОГАУЗ «Ангарская городская больница» - 11 ед., ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» - 6 ед.) на общую сумму 695 млн. р.

11. На 2024 год в рамках ГП расходы не предусмотрены: на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией (в 2023 году согласно СБР – 15 760,3 тыс. р.); на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (на 2023 год – 115 281,3 тыс. р., специализированные дома ребенка переданы в ведение Минсоца).

ГП «Социальная поддержка населения»:

1. На реализацию ГП в 2024 году объем БА предложен в размере 48 425 956,6 тыс. р. (ФБ – 8 849 670,6 тыс. р., ОБ – 39 576 286,0 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

В проекте закона сохранены гарантии предоставления социальных выплат и МСП для отдельных категорий граждан, в том числе из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. Запланированы расходы на комплекс мероприятий, направленных на социальную поддержку участников СВО и членов их семей.

2. Проектом закона на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию размеров социальных выплат. Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее - социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2023 года составит 7,5%.

В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) сохранены на уровне действующих в 2023 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2023 № 504-пп), то есть без учета средств,

необходимых на ежегодную индексацию. Однако Законопроектом предусмотрена индексация стоимости путевок в рамках оздоровительной кампании детей в размере 4,97-5,15 %.

Таким образом, КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к формированию расходной части областного бюджета по мерам государственной социальной поддержки и, соответственно, несоблюдение принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного в статье 32 БК РФ.

3. Подпунктом «б» пункта 1 статьи 25 проекта закона предусматриваются цели предоставления субсидий на иные цели за счет средств областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям. КСП обращает внимание на необходимость приведения в соответствие с бюджетом на 2024 год действующего Положения № 65-пп (подпункты 1-28 пункта 2) в части перечня целей предоставления субсидии на иные цели, связанные с:

- проведением технического обследования зданий и сооружений;
- реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности и реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Также необходимо внести изменения в Положение № 65-пп в части наименования госпрограмм, так как с 1 января 2024 года предусмотрены новые периоды реализации ГП.

4. В настоящее время на территории области действует 102 нормативных правовых акта, устанавливающих 152 МСП в денежной и натуральной формах (законы, указы Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области).

Реализация концепции «социального казначейства» на региональном уровне упрощает процедуры, связанные с предоставлением МСП. Кроме того, дальнейшему совершенствованию системы предоставления мер социальной поддержки будет способствовать принятие Социального кодекса Иркутской области, что позволит упростить процедуру назначения МСП, оптимизировать их администрирование, а также исключить дублирование, установив право выбора аналогичной МСП по федеральному, региональному законодательству или муниципальному правовому акту. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы в настоящее время ведется работа по созданию Социального кодекса Иркутской области.

5. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2024 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме 8 280 711,2 тыс. р. (на 2023 год - 13 422 135,2 тыс. р.) со снижением объема относительно уровня 2023 года на 5 141 424,0 тыс. р., или на 38,3 %, что обусловлено:

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 531P150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоцразвития получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);
- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (с КЦСР 53505R3020 на КЦСР 5350331460);
- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

6. В отношении ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет по действующему соглашению о предоставлении субсидии из ФБ на 2024 год предусмотрено 1 464 166,3 тыс. р. (ФБ – 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 366 041,6 тыс. р.), при этом в проекте бюджета сверх установленного уровня софинансирования за счет средств ОБ дополнительно предусмотрены БА в размере 17 217,7 тыс. р.

7. По двум объектам на 2024 год снижены объемы финансирования:

- Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулушкинский психоневрологический интернат» (110 396,6 тыс.р. (ранее предусматривалось 185 000,0), снижение на 74 603,4 тыс.р.)

- Реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУ «Тулунский психоневрологический интернат» (3 95,0 тыс.р. (ранее предусматривалось 17 097,5 тыс.р.), снижение на 14 002,5 тыс.р.).

8. Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, сохранены на уровне 2023 года (27 747,0 тыс.р.), при этом заявленная потребность муниципальных образований составляет 87 747,0 тыс.р. (на 60 000,0 тыс.р. больше предусмотренного размера БА).

9. Объем БА на предоставление субсидий местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления (146 938,4 тыс.р.) определен с учетом планируемого изменения стоимости набора продуктов питания на одного ребенка (при этом процентное увеличение стоимости не одинаково по территориям), однако действующим Порядком № 78-пп установлена стоимость ниже, примененной в расчетах. Действующие размеры стоимости:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – 221 руб. на одного ребенка в день (планируется 232 руб., +4,97%);

- в иных районах Иркутской области - 194 руб. на одного ребенка в день (планируется 204 руб., +5,15%).

10. По БА на укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области на выполнение работ по укреплению материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области (общий объем на 2024 год - 264 275,8 тыс. р) в Пояснительной записке цели использования и подробная информация не представлены.

11. Из объема БА 338 421,0 тыс. р. на проектно-изыскательские работы, разработку и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области в рабочем плане ВП распределены средства в размере 325 284,0 тыс. р. по 37 объектам (нераспределенный остаток составляет 13 137,0 тыс.р.), что требует дополнительного пояснения.

12. Проектом закона введена новая целевая статья 5350223960 с объемом бюджетных ассигнований 1 663,5 тыс. р. на основании принятого расходного обязательства в виде Закона Иркутской области от 11.07.2023 № 111-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

13. В проекте бюджета расходы на отдых и оздоровление детей заложены с учетом планируемой индексации размера стоимости приобретаемой путевки на 4,9 %. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2022 № 1067-пп на 2023 год установлен максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета – от 806 руб. до 1 604 руб.

14. Действие Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» ограничено 31.12.2024 года, при этом право на пособие на ребенка имеют законные представители, получающие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) не позднее 31 декабря 2022 года, в связи с чем, по мере достижения детей возраста 18 лет, будет происходить снижение количества получателей и, соответственно, объемов БА, необходимых для осуществления выплаты пособий.

По состоянию на 01.04.2023 с учетом индексации размер пособия составляет 302,69 руб.

Однако, по расчетам КСП, согласно данным приведенным в таблице выше снижение количества детей, в отношении которых выплачивается пособие, составит порядка 32 тысяч человек. При этом общее количество детей, родившихся в Иркутской области, в 2005 году составляет 30,3 тысяч человек, в 2006 году – 31 тыс. чел. Следует отметить, что действие Закона

№ 130-оз распространяется только на те семьи, в которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума. Таким образом, «выбытие» количество детей, в отношении которых осуществляется выплата пособия на ребенка, не может быть равной общему количеству рожденных детей в определенном году. В связи с чем снижение объемов финансирования Закона № 130-оз на 2024 год в размере 116,3 млн.р. требует дополнительного обоснования.

ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена с 1,2 % в 2023 году до 1,0 % в 2024 году, что не согласуется с поручением Президента РФ по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %, и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024–2026 годы.

2. Поручением Президента РФ поставлена задача достичь к 2025 году 100 % уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп на 2024 год установлено достижение уровня в размере 90 %, исходя из предусмотренных в Законопроекте средств он составит 70 %, для его доведения до 90 % дополнительно требуется около 244,5 млн. р.

3. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования в 2024 году ряда мероприятий, высказанные на совещании ведомственного проектного офиса в августе 2023 года. Так, не предусмотрены расходы на создание быстровозводимых спортивных залов (требуется около 300 млн. р. на 5 залов из расчета 60 млн. р. за единицу), не увеличены ассигнования на социальные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам (предусмотрено 7 952 тыс. р. для 1 получателя, в 2023 году – 6 064,7 тыс. р. для 2 получателей, на 01.10.2023 в очереди на получение выплаты числятся 21 спортсмен и 2 тренера), ниже уровня 2023 года запланированы расходы на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

4. На создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 2024 год предусмотрено 41 100 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 213 344,8 тыс. р. или на 83,8 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 106 542,7 тыс. р. (хоккейный корт – 8 млн. р., многофункциональная спортивная площадка – 5 млн. р.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 8 заявок.

5. Расходы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» требуют корректировки, поскольку контракт на проектирование указанного объекта заключен на 31 003 тыс. р., или на 6 618,9 тыс. р. меньше, чем предусмотрено в Законопроекте.

6. На Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске предусмотрено 46 000 тыс. р., которые отражены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», решение о бюджетных инвестициях в нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ отсутствует. Часть указанных средств (около 5 млн. р.) планируется направить на обследование объекта, вместо КВР 400 их следовало отразить по КВР 200 «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

7. В Законопроект включены средства на предоставление субсидий муниципальным образованиям для завершения строительства 2 объектов в объеме 306 385,9 тыс. р. (в 2023 году – 975 561,7 тыс. р.) и завершения капитального ремонта 8 объектов в объеме 309 239,2 тыс. р. (в 2023 году – 534 469,1 тыс. р.). Расходы на новые объекты Законопроектом не предусмотрены. Согласно конкурсному отбору в рейтинг на 2024 год включено строительство 10 спортивных объектов и капитальный ремонт 14 объектов.

8. Согласно договоренности, достигнутой между Губернатором Иркутской области и Федерацией бокса России, в 2024 году в г. Иркутске планируется проведение чемпионата России по боксу среди мужчин 19-40 лет. Между тем, средства на его проведение в Законопроекте не

предусмотрены. По данным Минспорта на проведение указанного чемпионата требуется 18 323 тыс. р.

ГП «Развитие культуры»:

1. В Законопроекте на 2024 год в нарушение статьи 139 БК РФ не распределены субсидии между МО Иркутской области:

- на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 5 572,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 1063-пп). Субсидии предусмотрены в КЦСР «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 55502R2991);

- на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 76 100,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 870-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670).

2. В Законопроекте на 2024 год в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» не предусмотрены средства ОБ в размере 217 241,7 тыс. р. на реализацию Соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области от 11.09.2023 № 06-04-62 (строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области»), заключенного между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ.

3. Законопроектом на 2024 год в РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A155971) предусмотрены субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев в сумме 15 237,9 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 11 428,4 тыс. р.), в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 76 100,3 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 25 297,8 тыс. р.). При этом, проектом Федерального бюджета на 2024 год субсидии на указанные цели бюджету Иркутской области не предусмотрены.

ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем БА на реализацию направлений проекта ГП в 2024 году в сумме 1 746 373,6 тыс. р. (в том числе за счет средств ОБ – 926 030,2 тыс. р., за счет средств ФБ – 820 343,4 тыс. р.), что на 629 652,7 тыс.р. меньше уровня 2023 года.

2. Объем БА за счет средств ФБ в 2024 году составил 820 343,4 тыс. р. При этом проект федерального бюджета не содержит информацию о распределении субсидий бюджету Иркутской области на сумму 584 862,7 тыс. р., включенную в проект областного бюджета.

3. Действующая редакции ГП, проект ГП и Законопроект содержат некорректные сведения о стоимости работ в отношении реконструкции здания школы № 2 в р.п. Залари Заларинского р-на и капитального ремонта стадиона «Ангара» в г. Свирск.

4. В рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (в сравнении с проектом ГП, прошедшим экспертизу в КСП) планируется перенос начала строительства автомобильной дороги Саянск – Буря – Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 (Заларинский р-н) с 2025 на 2024 год. Информация о готовности объекта к финансированию в 2024 году не раскрыта в пояснительной записке к Законопроекту.

5. Применение КЦСР 58201Д5761, КЦСР 58201Д576Г, КЦСР 58205Д5762 требует дополнительного пояснения поскольку противоречит положениям пункта 21 Порядка № 64н-мпр и пункта 45 Порядка № 82н (в целях достижения значений дополнительного результата,

ассигнования подлежат отражению по кодам направлений расходов, содержащим значения Д0000 - Д9990, при этом коды направлений расходов, содержащие значения 50000 - 59990, не применяются для направлений расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов), соответствующих дополнительным результатам).

6. Субсидии на реализацию проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку предусматриваются на 2024 год в размере 92 744,7 тыс. р. (ОБ – 3 709,8 тыс. р., ФБ – 89 034,9 тыс. р.) со снижением относительно уровня 2023 года (145 942,6 тыс. р.). По предварительной информации Минсельхоза снижение БА на 2024 год связано с тем, что предоставление субсидии из ФБ в отношении новых объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок под компактную жилищную застройку не планируется и будет осуществляться только на завершение начатых проектов.

ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Законопроектом на 2024 год по РП «Чистая вода» предложено утвердить объем ассигнований в сумме 491 668,0 тыс. р. (КЦСР 611F552430), который не соответствует объектам и объемам Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-331 в редакции дополнительного Соглашения от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3. (проектом федерального бюджета на 2024 год средства субсидии на реализацию РП «Чистая вода» между субъектами не распределены).

Дополнительным соглашением от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3 общий объем расходов на реализацию РП в бюджете субъекта определен на 2024 год в сумме 445 353,9 тыс. р. (отклонение – 46 314,1 тыс. р.), финансирование определено в 2024 году на завершение строительства 2-х объектов в МО «Бохан» и Марковском МО, а в Приложении 14 (28) к Законопроекту субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному муниципальному образованию.

2. Законопроектом в 2024 году в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предложено утвердить финансирование на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в сумме 5 061 963,5 тыс. р. При этом, по данным службы по тарифам Иркутской области (№ СЛ-79-660/23 от 21.07.2023, № СЛ-58-2314/23 от 01.08.2023) объем недополученных доходов в 2024 году составит 7 416 342,7 тыс. р. (отклонение 2 354 379,2 тыс. р.), что потребует корректировки Закона в течение финансового года.

ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по Госпрограмме планируются в объеме 2 650 691,5 тыс. р. с сокращением по сравнению с 2023 годом на 543 921,6 тыс. р. или 17%.

2. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта показал, что в 2024 году планируется добавить 3 новых маршрута по воздушному транспорту: Иркутск - Бодайбо - Мама - Бодайбо - Иркутск и Иркутск - Киренск - Мама - Киренск - Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период невозможности осуществления прямых пассажирских перевозок), а также Иркутск - Хужир - Иркутск с одновременным исключением маршрута Иркутск - Железногорск-Илимский - Иркутск (в период с мая по сентябрь включительно).

По пригородному железнодорожному транспорту добавлен 1 новый маршрут Иркутск-Сортировочный-Большой Луг. Несмотря на увеличение количества пригородных маршрутов, финансовое обеспечение по пригородному железнодорожному транспорту в 2024 году сокращено на 356 730,5 тыс. р. или 28,3%, что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования и в дальнейшем потребует корректировки объемов финансового обеспечения в сторону увеличения.

По остальным направлениям (воздушный и водный транспорт) планируется увеличение финансового обеспечения на 7,5 и 32,8% соответственно.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

3. Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании контрактов в 2024 году планируется осуществлять по 19 маршрутам (с увеличением на 2 маршрута в сравнении с 2023 годом). КСП области отмечает, что по-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проведенный анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д.

Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

4. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2024 году вновь предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 50 971,7 тыс. р., что на 12 023,5 тыс. р. меньше, чем в текущем году.

В отношении данного мероприятия, КСП области уже неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

В нарушение ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (45 159,9 тыс. р.), КЦСР 6250172770 (5 114,4 тыс. р.) на перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 23 085 979,8 тыс. р. с увеличением на 1 359 836,4 тыс. р. к уровню 2023 года. Однако, увеличение обусловлено включением в Госпрограмму Регпроекта «Безопасность дорожного движения», который до 2024 года реализовывался в рамках другой Госпрограммы и ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

2. По сравнению с 2023 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 1 846 927,2 тыс. р. или 26,3 %. За исключением субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, входящих в транспортный каркас Иркутской области, по другим субсидиям в 2024 году планируется уменьшение.

Проведенный анализ распределения субсидий по видам дорожной деятельности показал, что значительно уменьшился объем субсидий, направляемый на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения с одновременным незначительным увеличением финансирования ремонтов.

3. В 2024 году продолжается практика включения объектов реконструкции и капитального ремонта, в отношении которых не утверждена проектно-сметная документация, не проведена государственная экспертиза достоверности сметной стоимости.

4. Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на общую сумму 865 730,0 тыс. р. При этом перечень НИП по ГРБС Минтранс сформирован на сумму 834 570,0 тыс. р. Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований в размере 31 160,0 тыс. р. по данному мероприятию останется не востребованным.

5. КСП области при проведении экспертиз Госпрограммы, законов о бюджете, контрольных мероприятий ежегодно отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.

Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области по исключению расходов на содержание автомобильных дорог местного значения поселений (городских округов) Иркутской области. Кроме того, КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения продолжается практика осуществления перевозки транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается и Министерство транспорта РФ.

ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, включенные в 4 регпроекта, на 2024 год запланированы в объеме 3 075 018,6 тыс. р., с сокращением в 2,5 раза к уровню 2023 года.

1.1. По РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 2 627 593,0 тыс. р., в том числе средства Фонда развития территорий – 2 489 093,0 тыс. р.

В марте 2023 года Правительством Иркутской области подписано соглашение с Фондом развития территорий о досрочном завершении мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда (признанного таковым до 01.01.2017), до 31.12.2024. Вместе с тем для выполнения указанного соглашения средства в достаточном объеме отсутствуют, заявка, поданная Иркутской областью в июне 2023 года, до настоящего времени оставлена без ответа.

Для полного расселения необходимо дополнительное финансирование за счет средств Фонда развития территорий в объеме 6,1 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в объеме 244 млн. р.

1.2. По РП «Ликвидация непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования запланированы в объеме 18 195,1 тыс. р. В 2024 году планируется завершение регионального проекта.

1.3. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа...» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 380 887,9 тыс. р. Для полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, необходимо дополнительное финансирование в объеме 1,3 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в размере 52 млн. р.

1.4. По РП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока...» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 48 342,6 тыс. р. только за счет средств областного бюджета. По данному мероприятию планируется расселение оставшихся в строениях граждан, не подходящих под условия расселения, установленные Федеральными правилами. Возможность расселения с привлечением средств федерального бюджета появится в случае внесения изменений в Федеральные правила, однако в настоящий момент на федеральном уровне расходное обязательство не принято.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан на территории Иркутской области запланированы в объеме 388 641,4 тыс. р., в том числе:

На реализацию РП «Молодым семьям – доступное жилье» 379 151,0 тыс. р. (с уменьшением на 18 699,6 тыс. р. или 4,7 % по сравнению с 2023 годом). В отношении данного регпроекта КСП области неоднократно высказывала замечания о необходимости изменения механизма

предоставления субсидий муниципальным образованиям. В отступление от требований федерального законодательства, ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета (Постановление № 675-пп) субсидии предоставляются муниципальным районам в отсутствие у последних полномочий на реализацию мероприятий по обеспечению проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях молодых семей.

Отдельные мероприятия по улучшению жилищных условий граждан запланированы в РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»: предоставление единовременной выплаты на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим Иркутской области в объеме 7 145,0 тыс. р. (4 выплаты) и компенсация процентной ставки (возмещение кредитным организациям недополученных доходов по ипотечным кредитам, выданным отдельным категориям граждан по стандартам АО «Дом.РФ») в объеме 2 345,4 тыс. р. (компенсация процентной ставки по 2-м ипотечным кредитам).

КСП области обращает внимание, что в 2024 году вновь отсутствует финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений. Задача, поставленная Президентом РФ, реализуется крайне низкими темпами. С 2020 года жилье медицинским работникам не приобретается, с 2021 года ведется строительство комплекса многоквартирных жилых домов в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинск, которое так и не окончено.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот запланированы в объеме 2 868 754,5 тыс. р. В 2023 году Распоряжением Губернатора области № 275-р утверждена новая поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся. Программа предусматривает ежегодную ликвидацию задолженности в течение 8 лет, начиная с 2023 года и впервые предусматривает весь необходимый общий объем финансирования на эти цели (35,8 млрд. р., в т. ч.: областной бюджет – 31,6 млрд. р., федеральный бюджет – 4,2 млрд. р. Данный объем, в части ассигнований на 2024-2026 годы, предусмотрен Законопроектом.

По итогам проводимого КСП области мониторинга следует отметить, что после введения с 2020 года в дополнение к гарантиям по предоставлению детям-сиротам жилых помещений иного механизма - предоставления социальных выплат на приобретение жилого помещения (для граждан, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, отвечающие совокупности условий) темпы реализации прав детей сирот на жилые помещения увеличились.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства, включенные в 2 регпроекта («Жилье» и «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»), на 2024 год запланированы в объеме 2 911 981,6 тыс. р., с увеличением на 950 461,1 тыс. р. По сравнению с 2023 годом.

КСП области отмечает, что в РП в недостаточной мере запланированы мероприятия по стимулированию жилищного строительства, в том числе в части заключения новых договоров по комплексному освоению территорий.

Результаты реализации Регпроектов, запланированные на 2024 год включают строительство 6 объектов социальной инфраструктуры (5 - в г.Усть-Куте и 1 - в Тайшете), предоставление субсидий юридическим лицам на технологическое присоединение, предоставление 4-х единовременных выплат государственным гражданским служащим, компенсацию процентной ставки по 2-м льготным ипотечным кредитам, реконструкцию одной автомобильной дороги в д. Новолисиха и проектирование магистрали инженерных сетей водоснабжения и водоотведения Хомутово-Иркутск, а также предоставление имущественного взноса Иркутской области Фонду развития территорий с целью обеспечения защиты граждан - участников долевого строительства.

Реализация вышеуказанных мероприятий в масштабах области оказать существенное влияние на рост объема жилищного строительства, по мнению КСП, не способна. Более того, предусмотренные Законопроектом средства областного бюджета в размере 196,6 млн. р. на проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной (КСПУ) г. Иркутска в

целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка предусмотрены в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, ст. 66 ГрК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и принятого решения о комплексном развитии территории.

На недостаточном уровне реализуются мероприятия, способствующие увеличению объемов строительства, таким как ликвидация дефицита мощностей точек подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, стимулирование строительства магистральных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, масштабное, на постоянной основе выделение земельных участков, как для массовой, так и для индивидуальной застройки, в том числе новых земельных участков, высвобождение застроенных земельных участков путем комплексного развития территорий.

Реализуемые с 2014 года в рамках регпроектов мероприятия не позволили добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 440 378,5 тыс. р., со снижением к уровню 2023 года (3 640 770,6 тыс. р.) на 1 200 392,1 тыс. р. или 33,0%.

Снижение объема БА из федерального бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом составило 1 052 365,0 тыс. р. в связи с окончанием финансирования в 2023 году мероприятий в рамках РП «Чистый воздух» и РП «Сохранение озера Байкал».

2. В связи с неосвоением в 2023 году средств капитального гранта в сумме 900 000,0 тыс. р. на создание Ангарского мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов изменены условия концессионного соглашения, заключенного с ООО «РТ-НЭО переработка отходов», платеж в сумме 900 000,0 тыс. р. учтен в Законопроекте на 2024 год в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Данный факт свидетельствует о неэффективном планировании Минприроды объемов финансовых расходов на РП.

3. Объем БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов ТКО и мусороперегрузочных станций увеличен в 2024 году в сравнении с уровнем 2023 года в 8,1 раза до 140 268,4 тыс. р.

4. В отсутствие достаточных оснований, при сохраняющейся потребности муниципальных образований в финансовой помощи на создание контейнерных площадок и приобретения контейнеров для накопления ТКО смешанного характера, объем БА на 2024 год на предоставление субсидий на создание контейнерных площадок и закупку контейнеров запланирован в сумме 125 495,8 тыс. р., что на 53,6% ниже уровня 2023 года.

5. Отсутствуют достаточные основания для планирования субсидий для МО на приобретение комплексов по обезвреживанию ТКО на плановый период 2025-2026 годов, тогда как потребность северных районов Иркутской области в снижении негативного влияния на окружающую среду существует сегодня. Необходимо максимально обеспечить потребность путем предоставления им субсидии в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения заявок МО на очередной финансовый год и плановый период. Общий объем БА, предусмотренных на предоставление субсидий на приобретение установок по обезвреживанию ТКО в 2024-2026 годах заявившимся на ее получение муниципальным образованиям, составляет 114 124,1 тыс. р.

6. Расходы на 2024 год на ФОТ в сумме 418 339,1 тыс. р., что на 51 827,4 тыс. р. или 14,1% выше уровня 2023 года, запланированы в целях доведения до нормативного уровня расходов на оплату труда (ФОТ) государственных гражданских служащих и работников подведомственных учреждений Минприроды.

7. В рамках КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» не учтена дополнительная потребность службы по охране и использованию животного мира Иркутской области на техническое оснащение транспортными средствами и форменной одежды в сумме 21 379,1 тыс. р.

ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»:

1. В рамках КПП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2024 году предусмотрено финансирование в сумме 9 202,7 тыс. р. на мероприятие «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (КЦСР 6640429678, КВР 200). Средства бюджета в сумме 9 202,7 тыс. р. планируется направить на оплату одного из трех контрактов, заключенных министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 29.09.2020 № 05-66-57-160/2020 на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». При этом, министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области не оплачены принятые обязательства по 3 аналогичным контрактам на общую сумму 28 915,3 тыс. р. срок выполнения работ по которым истек в 2021 году.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. На реализацию ГП в 2024 году объем бюджетных ассигнований предложен в объеме 5 135 826,1 тыс. р. (ФБ – 753 062,4 тыс. р., ОБ – 4 382 763,7 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

2. Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского Федерального округа до 2035 года. Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых 5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получают дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность.

В Кластер с/х включены инвестиционные проекты для Иркутской области. Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский"»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Поскольку срок реализации 2-х инвестиционных проектов совпадает с окончанием 3-х летнего цикла бюджетного планирования и ответственным исполнителем инвестпроектов является, в том числе, Правительство Иркутской области, требует дополнительного пояснения за счет каких источников будет осуществляться реализация указанных проектов, предусматривается ли финансирование за счет средств областного бюджета и учтены ли они в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

3. По мнению КСП, в пункте 4 части 1 статьи 18 текстовой части Законопроекта некорректно применены термины «Агростартап» и «Агропрогресс», так как подобных формулировок

юридически не существует и они могут применяться исключительно с дополнительным сопровождающим контекстом в соответствии с установленной терминологией в приложениях №№ 6, 8 Государственной программы РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 717), что, по мнению КСП, требует доработки в рамках второго чтения.

4. В ходе проведения экспертизы КСП приходит к выводу о необходимости внесения изменений Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых служба ветеринарии Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденного постановление Правительства Иркутской области от 03.02.2021 № 52-пп (далее – Положение № 52-пп), дополнив пункт 2 Положения № 52-пп целью предоставления субсидий на иные цели - «проведением технического обследования зданий и сооружений, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности», что предусмотрено подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 25 текстовой части Законопроекта.

5. По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены в сравнении с 2023 годом на сумму 22 705,4 тыс. р. (с 146 045,6 тыс. р. до 168 751,0 тыс. р.) в том числе на предоставление грантов в форме субсидии «Агростартап» предусмотрено увеличение объемов финансирования на 11 255,2 тыс. р. (с 38 867,8 тыс. р., до 50 123,0 тыс. р.).

Грант «Агростартап» выделен в отдельное целевое направление расходов (КЦСР 681I554801), что соответствует Плану реализации Стратегии СФО.

6. Планом реализации Стратегии СФО рекомендуется увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с 50 до 60% для субъектов РФ, входящих в СФО. Экспертизой установлено, что увеличение в 2024 году в сравнении с 2023 годом составило 11 450,2 тыс. р. (или 10,2%) (КЦСР 681I554802 с 100 408,4 тыс. р. до 111 858,6 тыс. р.).

Таким образом, реализовать задачи, поставленные Стратегией СЭР СФО, возможно будет только за счет снижения количества получателей грантов, так как предложенное Законопроектом увеличение объемов ассигнований на 10,2% (+11 450,2 тыс.р.) не позволит увеличить размер возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов до 60% при сохранении количества получателей грантов на уровне 2023 года.

7. Законопроектом предложено объединить ряд субсидий, предоставляемых для стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, в одно расходное направление «Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования». С предлагаемым подходом (объединение в одной целевой статье разных целей и направлений расходов) возможно согласиться с учетом объединения в одно направление расходов в проекте федерального бюджета на 2024 год и плановый период.

Однако КСП обращает внимание, что Планом реализации Стратегии СЭР СФО предусмотрены рекомендации по выделению в отдельное целевое направление расходов «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм, грантов в форме субсидий «Агропрогресс»», что не соотносится с предлагаемым в проекте бюджета подходом.

8. На 2024 год предусмотрены БА в размере 1 184 297,3 тыс. р. на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (на 2025 год – 1 189 855,4 тыс. р., на 2026 год – 1 148 830,4 тыс. р.).

Указанная субсидия является новым расходным обязательством. Соответствующий проект постановления Правительства Иркутской области «О реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области

растениеводства и животноводства» проходит согласование в Правительстве Иркутской области.

9. Законопроектом предусмотрены БА на 2024 год в размере:

- 70 207,7 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп мяса (на 2025 год – 70 207,8 тыс. р., на 2026 год – 70 207,4 тыс. р.) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп говядины, конины по ставке 20 руб. за кг, при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 180 руб. за 1 кг. конины, 200 руб. – за 1 кг. говядины);

- 110 806,3 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп молока (размер БА на 2025–2026 годы аналогичный) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп молока по ставке 4 руб. за 1 литр (высшего, первого, второго сорта), 3 руб. за 1 литр (молоко, сортность которого не определена), при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 18 руб. за 1 литр молока).

Ставки на возмещение части затрат на закуп мяса и молока, а также пороговое значение цены закупа у граждан и КФХ для сельхозпотребкооперативов в целях получения возмещения части затрат установлены главой 5 Положения № 78-пп. Размер ставок и пороговых цен не пересматривался с 2020 года. При этом, по данным Иркутскстата в 2023 году произошел существенный рост средних цен производителей молока (ОКПД2 – 01.41.20 «молоко сырое крупного рогатого скота»). Если в декабре 2022 года стоимость 1 литра составляла 29,59 руб., то на конец июля 2023 – 101,54 руб. Цены на крупный рогатый скот в живом весе за период 2020 – 2023 годов также увеличились, но с меньшими темпами по сравнению с ценами на молоко.

В связи со сложившейся рыночной ситуацией, по мнению КСП, возникла острая необходимость пересмотра ставок на возмещение части затрат и пороговых цен на закуп молока у граждан и КФХ, установленных Положением № 78-пп, в целях достижения адекватности мер государственной поддержки сложившимся тенденциям на рынке.

10. На оказание финансовой поддержки 5-ти СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев предусмотрены БА на 2024 год в размере 19 000,0 тыс.р. (Максимальный размер гранта, предусмотренный Порядком составляет 3 800,0 тыс. р.).

На проведение инженерно-изыскательских работ на земельном участке с кадастровым номером 38:06:111302:1847, выбранном для строительства государственного приюта в Иркутском районе, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Московщина, предусмотрены средства в размере 2 800,0 тыс.р.

11. Экспертизой установлено, что Законопроектом на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие агробизнес-образования, что требует дополнительного пояснения и обоснования. При этом в текущем году на агробизнес-образование предусмотрено 20 000,0 тыс. р. по целевой статье КЦСР 6810972924 «Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования».

12. Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 2024 год предусмотрены в размере 113 258,6 тыс. р., что практически соответствует уровню финансирования 2023 года (незначительное уменьшение на 4,8 тыс. р.) В 2024 году планируется отловить 11 906 голов собак и 437 голов кошек, при этом в 2023 году показатели были установлены больше, собак – 12 601 голов, кошек 536 голов.

ГП «Формирование современной городской среды»:

Законопроектом в 2024 году на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий РП «Формирование комфортной городской среды» предложено утвердить финансирование в сумме 1 032 102,3 тыс. р. (КЦСР 721F255551).

Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Иркутской области на реализацию мероприятий комфортной

городской среды распределены средства на 2024 год в сумме 807 102,3 тыс. р. Учитывая уровень софинансирования, установленный для Иркутской области на 2024 год, общий объем средств, необходимый на реализацию мероприятия составляет 994 213,2 тыс. р. Средства областного бюджета сформированы в Законопроекте сверх необходимого уровня софинансирования в сумме 37 889,1 тыс. р. (81,18/18,82).

ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 1 794 965,5 тыс. р., с увеличением по сравнению с 2023 годом на 88 623,7 тыс. р. или 5,2 %

2. Впервые в 2024 году в рамках Госпрограммы предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме 11 075,8 тыс. р. на проведение комплексных кадастровых работ (субсидии из федерального бюджета предоставляются с 2020 года).

По данному вопросу Президентом Российской Федерации³ высшим должностным лицам субъектов РФ поручено, в том числе предусматривать в бюджетах субъектов РФ на очередной финансовый год и на плановый период средства на финансирование (софинансирование) мероприятий государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», в том числе на проведение комплексных кадастровых работ и картографических работ, а также на финансирование иных работ и мероприятий, указанных в Поручении.

Как неоднократно отмечала КСП области, проведение комплексных кадастровых работ является одним из эффективных способов уточнения местоположения границ земельных участков. Основным результатом их проведения, наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования.

Отсутствие свободных земельных участков препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Кроме того, Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять бесплатное предоставление земельных участков военнослужащим.

Принимая во внимание, что в Иркутской области существует дефицит свободных земельных участков в пределах границ населенных пунктов, источники расширения границ практически исчерпаны, а имеющиеся границы свободных зон заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда), необходимо усилить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в части решения вопросов перевода земель лесного фонда в границы населенных пунктов (иную категорию) для обеспечения бесплатными земельными участками многодетных семей, устранения нарушения

³ Перечень поручений по вопросам реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных» Пр-1424 от 11.08.2022.

жилищных прав граждан – собственников незарегистрированных земельных участков (наложение земель лесного фонда), предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и т.д.

3. В рамках ведомственных проектов планируется: реконструкция 1 объекта недвижимости (г. Иркутск, ул. Партизанская, 12 148,1 тыс. р.); приобретение в государственную собственность 2 помещений (г. Иркутск, ул. Ленина ул. 13, 140 000,0 тыс. р.); капитальный ремонт 4 объектов недвижимости (г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А; ул. Карла Либкнехта, 99; ул. Подгорная, 78; ГОК «Ангарский хутор» 45 698,4 тыс. р.); снос (демонтаж) 2 объектов недвижимости (помещение гаража в п. Усть-Ордынский и здание санатория в республике Бурятия, 5 206,2 тыс. р.).

4. Бюджетные ассигнования в 2024 году на предоставление социальных выплат многодетным семьям (взамен земельных участков) запланированы в объеме 126 998,2 тыс. р. Социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р., с учетом запланированных бюджетных ассигнований социальная выплата в 2024 году будет предоставлена 634 семьям.

Аналогичные выплаты в 2021 году получили 415 семей, в 2022 году – 472 семьи, в 2023 году – 476 семей (по состоянию на 01.10.2023), вместе с тем первоначально планировалось предоставление социальной выплаты 1 250 семьям ежегодно. Низкие темпы предоставления связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований на 2024 год – 4 738 235,1 тыс. р., на 2025 год – 4 810 146,6 тыс. р., на 2026 год – 3 103 614,4 тыс. р. В основном БА предусмотрены за счет средств ФБ: 2024 год – 2 648 095,9 тыс. р., 2025 год – 2 720 007,4 тыс. р. В 2026 году основной объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств ОБ – 2 090 139,2 тыс. р..

2. На реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены средства ФБ в 2024 году в размере 301 980,6 тыс. р., в 2025 году в размере 203 500,3 тыс. р., в 2026 году в размере 195 157,9 тыс. р.

Реализация РП в части закупки техники осуществляется Минлесом. КСП области отмечает, что Распоряжение Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр не соответствует законодательству о контрактной системе, поскольку в качестве обоснования принятия распоряжения указана часть 3 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, между тем централизация закупок осуществлена в рамках ведомственной централизации, предусмотренной частью 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.

КСП области отмечает, что объемы финансового обеспечения РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 годы предусмотрены без достаточных оснований, без привязки к РП, поскольку срок его действия ограничен 2024 годом.

В ГИИС «Электронный бюджет» финансовое обеспечение РП согласно его паспорту предусмотрено до 2024 года.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию нового РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2024 год в объеме 1 500,0 тыс. р., на 2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ предусмотрены при фактическом отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований.

Новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствовал в проекте Госпрограммы, прошедшем экспертизу в рамках экспертно-аналитического мероприятия по проведению экспертизы проектов государственных программ, паспорт РП не был представлен. Структура ГП, приложенная к Законопроекту, не содержит упомянутый региональный проект.

На момент проведения экспертизы Законопроекта информация в ГИИС «Электронный бюджет» о РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствует.

Исходя из пояснительной записки к Законопроекту, в рамках РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» предусмотрены расходы на закупку беспилотных авиационных систем в области лесных отношений (КВР 200).

Не предусмотрено мероприятий и их финансовое обеспечение по обучению персонала для эксплуатации беспилотных летательных аппаратов.

4. На КППМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» бюджетные ассигнования на 2024 году увеличены на 291 517,9 тыс. р. или 7 % (с 4 143 236,6 тыс. р. до 4 434 754,5 тыс. р.).

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области о совершенствовании правового регулирования бюджетных отношений (в части расходных обязательств, установления формы перечня публично-нормативных обязательств, принятия мер по корректировке Стратегии СЭР и др.).

4. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции, о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Пояснительная записка прилагается.

И. о. председателя



О.М. Ризман

Пояснительная записка
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Анализ показателей ПСЭР, используемых для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – ПСЭР) разработан с учетом положений постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды» и одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2023 № 705-рп.

ПСЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Законопроект сформирован на основе базового варианта ПСЭР в условиях основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области, представленных в таблице.

Показатели	Факт 2022 год	Оценка 2023 год	2024 год базовый	2025 год базовый	2026 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	115,7	105,2	104,9	104,0	104,0
Валовой региональный продукт, млн. р.	2 133 605,3	2 200 063,8	2 472 911,9	2 641 378,0	2 772 650,1
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>101,0</i>	<i>100,2</i>	<i>103,8</i>	<i>103,7</i>	<i>101,7</i>
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн. р.	435 228,0	406 712,2	419 502,6	339 370,1	376 724,9
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. р.	573 808,1	527 716,7	547 286,2	568 590,3	617 075,8
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	833 682,0	922 177,6	1 010 866,2	1 114 476,0	1 205 377,1
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>137,9</i>	<i>104,6</i>	<i>104,1</i>	<i>105,2</i>	<i>103,4</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. р.	576 358,6	650 519,7	709 983,8	768 471,1	828 691,8
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, р.	64 634,9	71 944,3	78 245,6	84 394,7	90 689,3
Прожиточный минимум, р.	14 754,0	15 238,0	16 380,0	17 938,0	19 790,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	14,9	14,5	13,7	12,8	12,0

Данные таблицы по основным макроэкономическим показателям на 2024-2026 гг. свидетельствуют об увеличении темпов роста по отдельным показателям по сравнению с ожидаемым исполнением в 2023 году.

Так, рост валового регионального продукта в сопоставимых ценах прогнозируется на 2024 год – 103,8 %; 2025 год – 103,7 %; 2026 год – 101,7 % (оценка 2023 года – 100,2 %). Рост объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования прогнозируется на 2024 год – 104,1 %; на 2025 год – 105,2 %; на 2026 год – 103,4%.

Индекс промышленного производства в период 2023-2025 годы составит в 2024 году – 105,5 %, в 2025 году – 105,8 %, в 2026 году – 101,9 %.

Темп роста валовой продукции сельского хозяйства по оценке 2023 года составит 100,8%, в сопоставимых ценах: в 2024 году – 101,3%; 2025 году – 100,6%; в 2026 году – 100,3%. Рост показателя по-прежнему будет обеспечен государственной поддержкой сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

Численность трудовых ресурсов в среднесрочном периоде составит: в 2024 году – 1 443,6 тыс. чел., в 2025 году – 1 444,4 тыс. чел., в 2026 году – 1 445,1 тыс. чел. По данным ПСЭР имеется тенденция к сокращению численности лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой, в 2024 году 223,3 тыс. чел. (- 1 тыс. чел. к уровню 2023 года), в 2025 году – 216,7 тыс. чел. (- 6,6 тыс. чел. к уровню 2024 года), в 2026 году – 210,2 тыс. чел. (- 6,5 тыс. чел. к уровню 2025 года).

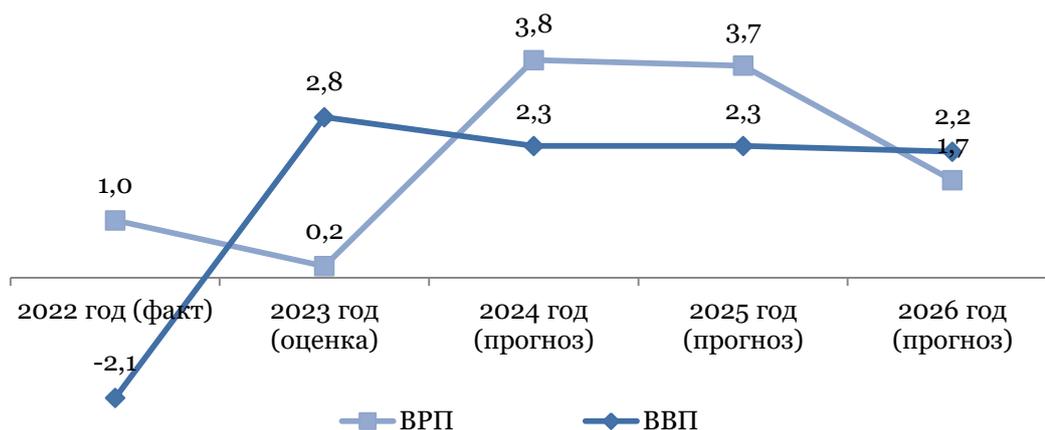
Сокращается численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года). Так, к 2026 году численность зарегистрированных безработных составит 9,2 тыс. чел., что ниже оценки 2023 года на 3,5 тыс. чел. или 27,6%.

Сравнение за период с 2022 по 2026 годы темпов роста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году (базовый вариант) представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	РФ	область								
Сводный индекс потребительских цен	11,9	15,7	7,5	5,2	4,5	4,9	4,0	4,0	4,0	4,0
ВВП (ВРП), темп роста	-2,1	1,0	2,8	0,2	2,3	3,8	2,3	3,7	2,2	1,7
Инвестиции в основной капитал, %	4,6	37,9	6,0	4,6	2,3	4,1	3,0	5,2	3,0	3,4
Индекс промышленного производства	0,6	2,5	3,6	-1,3	2,6	5,5	2,2	5,8	2,3	1,9
Оборот розничной торговли, темп роста	-6,5	-5,6	5,8	1,5	3,6	3,5	3,4	3,5	3,5	3,6

Как видно из таблицы, прогнозируется на 2024-2026 годы выше общероссийского показатель «темп роста валового регионального продукта» и показатель «инвестиции в основной капитал». Показатель «индекс промышленного производства» в Иркутской области прогнозируется выше общероссийского показателя на 2024 год – 5,5 % (общероссийский 2,6 %) и на 2025 год – 5,8 % (общероссийский 2,2 %). На 2026 год прогноз индекса промышленного производства в регионе ниже общероссийского на 0,4 %.

Сравнение за период с 2022 по 2026 годы темпов роста по ВВП (ВРП) в Российской Федерации и Иркутской области представлено на рис.



Индекс промышленного производства в период 2024-2026 годы составит в 2024 году – 105,5 %, в 2025 году – 105,8 %, в 2026 году – 101,9 %.

ПСЭР в части показателей «Труд и заработная плата» содержит показатель уровня зарегистрированной безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы (занятых и безработных)), являющегося важным в оценке рынка труда. Уровень безработицы в Иркутской области составит на 2024-2026 годы 1 %, 0,9 %, и 0,8 % соответственно.

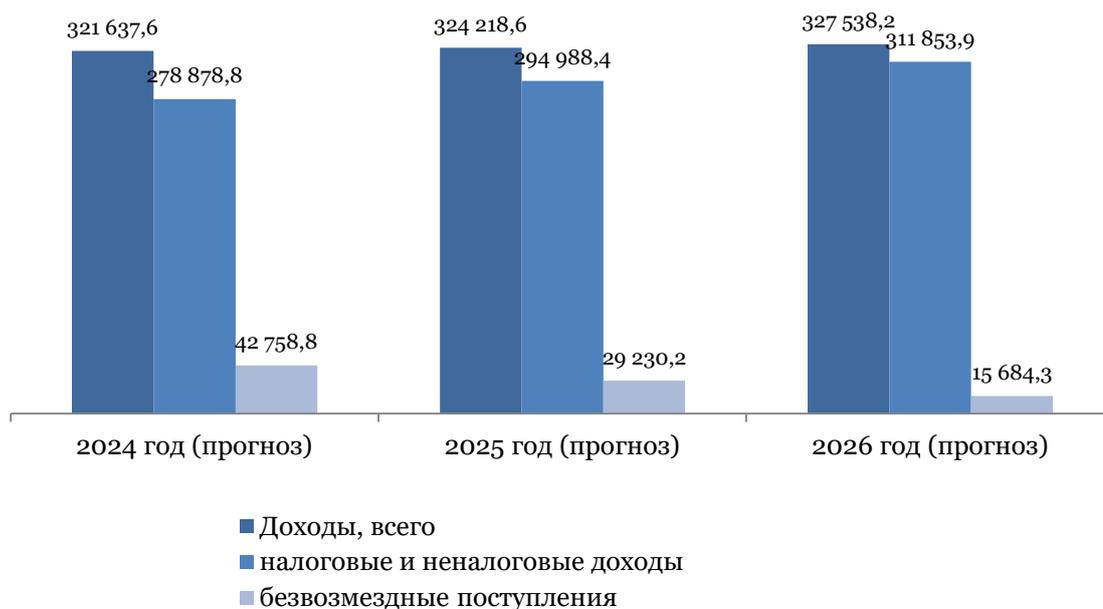
В части показателей «Туризм» прогнозируется увеличение общего объема туристического потока в Иркутской области: в 2024 году – 2 300 тыс. чел. . (+27,8 % к оценке 2023 года), в 2025 году – 2 600 тыс. чел. (+ 13 % к 2024 году), в 2026 году – 2 900 тыс. чел. (+ 11,5 % к 2025 году).

Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

млн. р.

Показатели	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
Доходы, всего	321 637,6	324 218,6	327 538,2
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	278 878,8	294 988,4	311 853,9
безвозмездные поступления, в том числе:	42 758,8	29 230,2	15 684,3
дотации	0,0	0,0	0,0
субсидии	29 410,3	20 417,9	9 942,2
субвенции	6 227,9	6 414,8	3 353,1
иные межбюджетные трансферты	2 366,1	2 368,5	2 368,5
прочие безвозмездные поступления	4 754,5	29,0	20,5
Расходы	354 065,6	334 083,0	333 093,6
Дефицит	-32 428,0	-9 864,4	-5 555,4

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2024 году – 321 637,6 млн. р.; в 2025 году – 324 218,6 млн. р.; в 2026 году – 327 538,2 млн. р. (рис.).



В 2024 году наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по сравнению с 2023 годом в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

Расходы консолидированного бюджета на 2024 год планируются в объеме 354 065,6 млн. р., на 2025 год – 334 083,0 млн. р., 2026 год – 333 093,6 млн. р.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2024 год в размере 32 428,0 млн. р., на 2025 год – 9 864,4 млн. р., на 2026 год – 5 555,4 млн. р.

Одновременно к Законопроекту представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления).

Как следует из Основных направлений, основной целью налоговой политики Иркутской области в очередном трехлетнем периоде является стабилизация ситуации с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами. Бюджетная политика на 2024-2026 годы сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода с учетом изменений геополитических и экономических условий, а также бюджетного законодательства Российской Федерации. Совершенствование механизмов поддержки муниципальных образований, направленных на содействие сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, повышение прозрачности распределения межбюджетных трансфертов, а также стимулирование муниципальных образований к наращиванию собственной доходной базы, остаются одним из основных приоритетов бюджетной политики.

Анализ основных параметров областного бюджета

Формирование основных параметров областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Проект закона подготовлен с учетом ожидаемых параметров исполнения областного бюджета за 2023 год, основных параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и бюджетного законодательства, вступающего в силу с 1 января 2024 года.

Основные параметры областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и

2026 годов представлены в таблице.

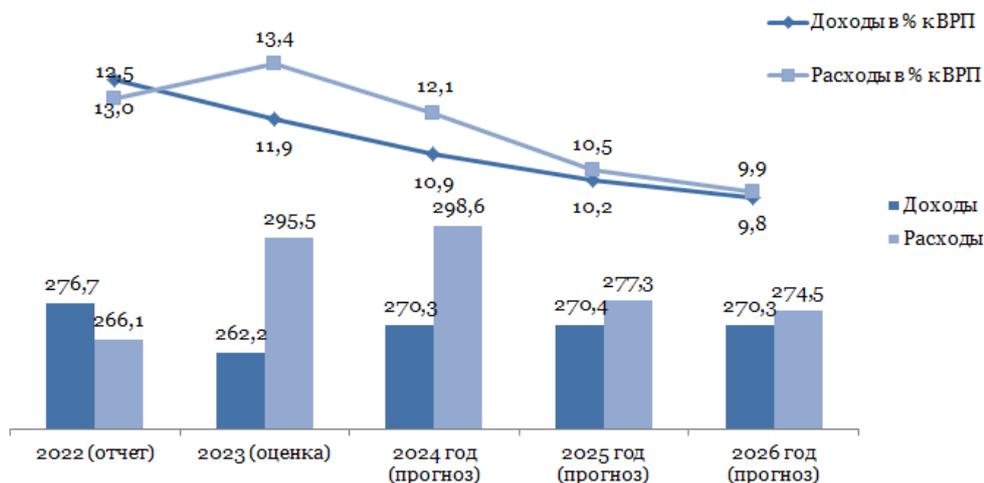
тыс. р.

Основные параметры бюджета	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, в том числе:	270 251 442,2	270 395 393,8	270 344 446,5
налоговые и неналоговые доходы	228 382 557,2	241 194 207,1	254 680 672,3
безвозмездные перечисления	41 868 885,0	29 201 186,7	15 663 774,2
Расходы, в том числе:	298 639 721,9	277 301 113,8	274 470 488,6
расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления)	251 765 431,1	242 093 966,1	244 894 136,8
расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления	46 874 290,8	29 154 798,5	15 617 386,0
условно утвержденные расходы	0,0	6 052 349,2	13 958 965,8
Дефицит	-28 388 279,7	-6 905 720,0	-4 126 042,1
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	12,4%	2,9%	1,6%
Верхний предел государственного долга	67 999 475,2	73 951 821,7	77 152 131,8
Уровень государственного долга (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	29,8%	30,7%	30,3%

Общий объем доходов областного бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 270 251 442,2 тыс. р.; объем расходов - 298 639 721,9 тыс. р., размер дефицита - 28 388 279,7 тыс. р., 12,4 % без учета безвозмездных поступлений.

На графике отображено соотношение доходов и расходов (с учетом условно утвержденных расходов).

млрд. р.



Законопроектом предусматривается ежегодное снижение доли доходов в ВРП с 12,5% в 2022 году до 9,8% в 2026 году и доли расходов – с 13,4% в 2023 году до 9,9% в 2026 году.

Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 270 251 442,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 228 382 557,2 тыс. р. или 84,5 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 41 868 885,0 тыс. р. (15,5 %).

На 2025 год объем доходов прогнозируется в объеме 270 395 393,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 241 194 207,1 тыс. р., безвозмездные поступления - 29 201 186,7 тыс. р.

На 2026 год объем доходов прогнозируется в объеме 270 344 446,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 254 680 672,3 тыс. р., безвозмездные поступления - 15 663 774,2 тыс. р.

При подготовке прогноза доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения:

Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков;

проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части установления нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты распределяемых по, так называемой, котловой схеме акцизов, нормативов распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, нормативов распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также целевых межбюджетных трансфертов;

проекта федерального закона № 448564-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты на 2026 год;

Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», принятого на 3-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области 18 октября 2023 года.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление доходной части проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При прогнозировании доходов использовался базовый вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 262 165 240,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 211 141 925,5 тыс. р., безвозмездные поступления 51 023 314,7 тыс. р.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 82,9% от общего объема доходов.

наименование	Закон № 112-ОЗ (2023)	Оценка 2023	Законопроект на 2024 год	2024/к оценке 2023	2024 к оценке 2023,%
Налоговые и неналоговые доходы	205 639 259,5	211 141 925,5	228 382 557,2	17 240 631,7	8,2
Налоги на прибыль, доходы	150 352 728,7	155 855 394,7	168 743 761,6	12 888 366,9	8,3
Налог на прибыль организаций	91 421 154,7	92 492 343,4	99 611 381,6	7 119 038,2	7,7
Налог на доходы физических лиц	58 931 574,0	63 363 051,3	69 132 380,0	5 769 328,7	9,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	17 191 799,0	17 191 799,0	20 001 928,8	2 810 129,8	16,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	17 191 799,0	17 191 799,0	20 001 928,8	2 810 129,8	16,3
Налоги на совокупный доход	7 710 161,0	7 710 161,0	8 007 979,2	297 818,2	3,9
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	7 474 629,0	7 474 629,0	7 650 304,2	175 675,2	2,4
Налог на профессиональный доход	235 532,0	235 532,0	357 675,0	122 143,0	51,9
Налоги на имущество	21 365 191,0	21 365 191,0	22 186 720,0	821 529,0	3,8
Налог на имущество организаций	18 412 675,0	18 412 675,0	19 216 683,0	804 008,0	4,4
Транспортный налог	2 952 516,0	2 952 516,0	2 970 037,0	17 521,0	0,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 410 972,0	4 410 972,0	4 690 320,0	279 348,0	6,3
Налог на добычу полезных ископаемых	4 377 919,0	4 377 919,0	4 658 762,0	280 843,0	6,4
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 053,0	33 053,0	31 558,0	-1 495,0	-4,5
Государственная пошлина	345 296,5	345 296,5	293 801,1	-51 495,4	-14,9
Государственная пошлина за госрегистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами З и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений РФ)	12,8	12,8	57,6	44,8	350,0
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	7 921,0	7 921,0	4 840,4	-3 080,6	-38,9
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	337 362,7	337 362,7	288 903,1	-48 459,6	-14,4

Согласно информации УФНС России по Иркутской области, дополнительно представленной к настоящей экспертизе Минфином области (от 03.11.2023 № 02-52-3766/23-12-1-17/э), администрируемые доходы в областной бюджет прогнозируются на 2024 год в сумме 222 034 134 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы (от первичного распределения) – 202 498 676 тыс. р., доходы от вторичного распределения – 19 535 458 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Код бюджетной классификации	Областной бюджет
Итого администрируемые доходы		222 034 134
Налоговые и неналоговые доходы (от первичного распределения)	182 100 00000 00 0000 000	202 498 676
Налог на прибыль организаций	182 1 01 01000 00 0000 110	95 329 807
НДФЛ	182 101 02000 01 0000 110	69 132 380
Акцизы по подакцизным товарам	182 103 02000 01 0000 110	2 986 103
Налоги со специальными налоговыми режимами	182 105 00000 00 0000 000	8 007 979
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	182 105 01000 00 0000 110	7 650 304
Единый сельскохозяйственный налог	182 105 03000 00 0000 110	
Патентная система налогообложения	182 105 04000 02 0000 110	
Налог на профессиональный доход	182 1 05 06000 01 0000 110	357 675
Налоги на имущество	182 106 00000 00 0000 000	22 186 720
Налоги на имущество организаций	182 106 02000 02 0000 110	19 216 683
Налог на имущество физических лиц	182 106 01000 00 0000 110	
Земельный налог	182 106 06000 00 0000 110	
Транспортный налог	182 106 04000 02 0000 110	2 970 037
Платежи за пользование природными ресурсами	182 107 00000 00 0000 000	4 690 320
Налог на добычу полезных ископаемых	182 107 01000 01 0000 110	4 658 762
налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	182 107 01020 01 0000 110	530 974
налог на добычу полезных ископаемых в виде железной руды	182 1 07 01090 01 0000 110	110 480
налог на добычу прочих полезных ископаемых	182 107 01030 01 0000 110	3 275 466
налог на добычу угля	182 107 01060 01 0000 110	716 047
налог на добычу прочих полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1	182 107 01080 01 0000 110	25 795
Сбор за пользование объектами животного мира и водных биологических ресурсов	182 107 04000 01 0000 110	31 558
Сбор за пользование объектами животного мира	182 107 04010 01 0000 110	31 388
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	182 107 04030 01 0000 110	170
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	182 108 03010 01 0000 110	
Госпошлина за повторную выдачу свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	182 108 07310 01 8000 110	1 325
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами (рентале) на территории РФ	182 112 02030 01 0000 120	163 784
Плата за предоставление сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, из реестра дисквалифицированных лиц	182 113 01020 01 0000 130 182 113 01190 01 0000 130	258
Доходы от вторичного распределения		19 535 458
Доходы от уплаты акцизов, в т.ч:		16 020 339
Доходы от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182 101 01120 01 0000 110	2 756 016
Доходы от сумм пеней	182 1 16 18000 02 0000 140	759 103

Налог на прибыль организаций в 2024 году планируется в объеме 99 611 381,6 тыс. р., что на 7 119 038,2 тыс. р. (7,7 %) выше ожидаемого поступления налога в 2023 году (92 492 343,4 тыс. р.); в 2025-2026 годах в размере 102 841 321,3 тыс. р. и 107 275 685,0 тыс. р., соответственно.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, важным показателем для бюджетообразующей нефтедобывающей отрасли экономики Иркутской области является цена на нефть.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в 2024 году на фоне высокого мирового спроса, действия санкционных ограничений, а также решений об ограничении добычи ожидается восстановление цен на нефть марки Brent до 85 долларов за баррель (+1,8% к оценке среднегодовых цен на нефть марки Brent в 2023 году). В перспективе до 2026 года ожидается постепенное снижение цены до 76 долларов за баррель.

Изменения федерального законодательства продолжают оказывать влияние на формирование доходной части бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», что повлекло перераспределение поступлений налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации.

2024 год станет вторым годом трехлетнего периода, предусматривающего временный механизм распределения налога на прибыль, поступающего от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН.

Налог на доходы физических лиц. Поступления налога на доходы физических лиц на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2024-2026 годах источника основной части налога – фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития Иркутской области с учетом передачи дополнительных нормативов отчислений от налога в бюджеты Киренского, Казачинско-Ленского и Иркутского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет сформирован на основе данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области и составляет в 2024 году 69 132 380,0 тыс. р. (+9,1% к ожидаемым поступлениям 2023 года), в 2025 году – 74 589 900,7 тыс. р. (+7,9% к прогнозируемым поступлениям 2024 года), в 2026 году – 80 374 525,6 тыс. р. (+7,8% к прогнозируемым поступлениям 2025 года).

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет на 2024 год составит 20 001 928,8 тыс. р. (на 16,3% выше ожидаемых поступлений 2023 года), на 2025 год – 21 532 563,0 тыс. р. (+7,7% к прогнозируемым поступлениям 2024 года), на 2026 год – 22 190 398,3 тыс. р. (+3,1% к прогнозируемым поступлениям 2025 года).

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** запланирован на 2024 год в объеме 7 650 304,2 тыс. р. (+2,4% к ожидаемым поступлениям 2023 года), на 2025 год – 8 254 677,9 тыс. р. (+7,9% к 2024 году), на 2026 год – 8 741 703,5 тыс. р. (+5,9% к 2025 году).

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 2024 год прогнозируется в размере 4 690 320,0 тыс. р. (+6,3% к ожидаемым поступлениям 2023 года), на 2025 год – 4 962 486,0 тыс. р. (+5,8% к уровню 2024 года), на 2026 год – 5 218 611,0 тыс. р. (+5,2% к уровню 2025 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2024 году 293 801,1 тыс. р. (-14,9% к ожидаемым поступлениям 2023 года). Основное снижение поступления государственной пошлины в 2024 году наблюдается по

государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что обусловлено снижением спроса на приобретение недвижимости по причине значительного роста цен на рынке недвижимости.

Прогноз поступлений **транспортного налога** на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2024 год запланированы в размере 2 970 037,0 тыс. р. (+0,6% к ожидаемым поступлениям 2023 года), на 2025 год – 3 179 359,0 тыс. р. (+7,0% к прогнозируемым поступлениям 2024 года), на 2026 год – 3 410 540,0 тыс. р. (+7,3% к прогнозируемым поступлениям 2025 года).

3. Структура неналоговых доходов областного бюджета представлена в таблице

тыс. р.

наименование	Закон № 112-ОЗ (2023)	Оценка 2023	Законопроект на 2024 год	2024/к оценке 2023	2024 к оценке 2023,%
Неналоговые доходы, всего	4 263 111,3	4 263 111,3	4 458 046,5	194 935,2	4,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	849 803,3	849 803,3	857 580,7	7 777,4	0,9
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	44 036,0	44 036,0	44 177,5	141,5	0,3
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 204,3	3 204,3	3 325,5	121,2	3,8
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	93 504,4	93 504,4	101 096,9	7 592,5	8,1
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	350,0	350,0	350,1	0,1	0,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	978,5	978,5	805,0	-173,5	-17,7
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	93,0	93,0	258,0	165,0	177,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 479 601,7	1 479 601,7	1 558 685,2	79 083,5	5,3
Платежи при пользовании недрами	216 198,0	216 198,0	190 639,8	-25 558,2	-11,8
Плата за использование лесов	1 263 403,7	1 263 403,7	1 368 045,4	104 641,7	8,3
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	294 009,6	294 009,6	237 343,9	-56 665,7	-19,3
Доходы от оказания платных услуг (работ)	21 617,5	21 617,5	20 455,6	-1 161,9	-5,4
Доходы от компенсации затрат государства	272 392,1	272 392,1	216 888,3	-55 503,8	-20,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 694,5	5 694,5	6 460,7	766,2	13,5
Административные платежи и сборы	3 554,5	3 554,5	4 095,6	541,1	15,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 630 278,7	1 630 278,7	1 793 773,9	163 495,2	10,0
Прочие неналоговые доходы	169,0	169,0	106,5	-62,5	-37,0

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем неналоговых доходов в 2024 году составит 4 458 046,5 тыс. р., что на 194 935,2 тыс. р. или на 4,6% ниже ожидаемого уровня 2023 года.

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, заключенными с федеральными органами соглашениями, а также с учетом безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

тыс. р.

Показатель	2022 г., факт	2023 г., оценка	Темп роста, %	2024 г., прогноз	Темп роста, %	2025 г., прогноз	Темп роста, %	2026 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	58 092 550,7	45 408 430,5	78,2	38 004 276,0	83,7	29 201 186,7	76,8	15 663 774,2	53,6
Дотации, в том числе:	3 211 718,9	1 173 050,1	36,5	0,0	0,0	0,0	х	0,0	х
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	0,0	0,0	х	0,0	х	0,0	0,0	0,0	х
дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	2 400 719,0	0,0	0,0	0,0	х	0,0	х	0,0	х
прочие дотации	810 999,9	1 173 050,1	144,6	0,0	0,0	0,0	х	0,0	х
Субсидии	34 147 234,3	31 580 920,0	92,5	29 410 268,7	93,1	20 417 922,5	69,4	9 942 207,9	48,7
Субвенции	9 630 272,0	5 807 885,5	60,3	6 227 872,7	107,2	6 414 802,7	103,0	3 353 114,5	52,3
Иные межбюджетные трансферты	11 103 325,5	6 846 574,9	61,7	2 366 134,6	34,6	2 368 461,5	100,1	2 368 451,8	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	3 993 612,9	5 181 372,7	129,7	3 864 609,0	74,6	0,0	0,0	0,0	х
Прочие безвозмездные поступления	178 238,3	433 511,5	243,2	0,0	0,0	0,0	х	0,0	х
Безвозмездные поступления, всего	62 264 401,9	51 023 314,7	81,9	41 868 885,0	82,1	29 201 186,7	69,7	15 663 774,2	53,6

Как видно из таблицы, 41 868 885,0 тыс. р., что на 9 154 429,7 тыс. р., или на 17,9%, ниже ожидаемого уровня 2023 года. В 2025 году безвозмездные поступления запланированы в размере 29 201 186,7 тыс. р. (-30,3% к уровню 2024 года), в 2026 году – 15 63 774,2 тыс. р. (-46,4% к уровню 2025 года).

Общий анализ расходов проекта областного бюджета

Общий объем расходов областного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 298 639 721,9 тыс. р., что больше оценки ожидаемого исполнения объема расходов в 2023 году на сумму 3 139 888,8 тыс. р. или на 1,1 %.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2024-2026 годы осуществлено с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона, единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 11 июля 2022 года № 38н-мпр, необходимости достижения: показателей, характеризующих достижение национальных целей развития

Российской Федерации, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе проектов государственных программ Иркутской области с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона и Положения № 767-пп.

Общий объем расходов на реализацию 25 государственных программ Иркутской области на 2024 год составляет 293 806 758,2 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2025 год – 265 583 288,3 тыс. р. (97,9 %), на 2026 год – 254 100 687,2 тыс. р. (97,5 %).

тыс. р.

Наименование	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП Иркутской области «Развитие образования»	81 509 808,3	84 265 306,8	2 755 498,5	3,4
ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения»	40 692 602,3	42 703 655,7	2 011 053,4	4,9
ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»	49 758 720,4	48 425 956,6	-1 332 763,8	-2,7
ГП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»	3 639 319,1	2 875 234,8	-764 084,3	-21,0
ГП Иркутской области «Развитие культуры»	5 236 075,5	5 322 471,2	86 395,7	1,7
ГП Иркутской области «Молодежная политика»	403 536,9	461 910,9	58 374,0	14,5
ГП Иркутской области «Труд и занятость»	2 011 166,1	1 995 174,6	-15 991,5	-0,8
ГП Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий»	2 376 026,3	1 746 373,6	-629 652,7	-26,5
ГП Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства»		3 486 469,8	3 486 469,8	
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»		169 046,9	169 046,9	
ГП Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	16 237 208,2	17 189 124,7	951 916,5	5,9
ГП Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	3 194 613,1	2 650 691,5	-543 921,6	-17,0
ГП Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	21 726 143,4	23 085 979,8	1 359 836,4	6,3
ГП Иркутской области «Доступное жилье»	13 956 621,2	9 698 109,2	-4 258 512,0	-30,5
ГП Иркутской области «Охрана окружающей среды»	3 640 770,6	2 440 378,5	-1 200 392,1	-33,0
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	2 890 091,4	2 675 790,2	-214 301,2	-7,4
ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 982 831,6	5 135 826,1	152 994,5	3,1
ГП Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	59 847,7	64 579,6	4 731,9	7,9
ГП Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»	18 934 043,4	21 114 774,4	2 180 731,0	11,5
ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»	8 159 640,0	6 968 209,4	-1 191 430,6	-14,6
ГП Иркутской области «Формирование современной городской среды»	1 705 079,4	1 386 388,9	-318 690,5	-18,7
ГП Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными	1 864 813,2	1 794 965,5	-69 847,7	-3,7

Наименование	2023 г. (СБР на	Законопроект	Отклонение	
ресурсами Иркутской области»				
ГП Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды»	1 413 078,5	1 523 646,8	110 568,3	7,8
ГП Иркутской области «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»		1 888 457,6	1 888 457,6	
ГП Иркутской области «Развитие лесного хозяйства»	4 264 956,9	4 738 235,1	473 278,2	11,1
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	2 834 580,9	4 832 963,7	1 998 382,8	70,5

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2024 год составил 4 832 963,7 тыс. р., на 2025 год – 5 665 476,3 тыс. р., на 2026 год – 6 410 835,6 тыс. р.

В общем объеме расходов на реализацию государственных программ Иркутской области запланирована реализация:

81 регионального проекта Иркутской области на 2024 год в сумме 55 499 371,2 тыс. р., на 2025 год – 34 896 700,2 тыс. р., на 2026 год – 24 031 633,9 тыс. р., в том числе 39 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, на 2024 год в сумме 34 005 633,7 тыс. р., на 2025 год – 21 559 874,5 тыс. р., на 2026 год – 11 635 610,4 тыс. р.

28 ведомственных проектов Иркутской области на 2024 год в сумме 23 958 007,3 тыс. р., на 2025 год – 15 241 056,5 тыс. р., на 2026 год – 11 522 166,4 тыс. р.;

88 комплексов процессных мероприятий Иркутской области на 2024 год в сумме 214 349 379,7 тыс. р., на 2025 год – 215 445 531,6 тыс. р., на 2026 год – 218 546 886,9 тыс. р.

Анализ расходов областного бюджета на 2024 год в разрезе разделов представлено в таблице.

Наименование	Рзпр	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект 2024 год	тыс. р.	
				2024-2023	2024/2023,%
Общегосударственные вопросы	0100	9 167 998,4	12 398 389,9	3 230 391,5	35,2
Национальная оборона	0200	222 105,0	226 924,1	4 819,1	2,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 146 072,4	2 539 470,6	393 398,3	18,3
Национальная экономика	0400	40 797 398,5	45 315 402,4	4 518 003,9	11,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	20 390 489,7	19 204 717,7	-1 185 772,0	-5,8
Охрана окружающей среды	0600	2 895 364,7	1 801 647,1	-1 093 717,6	-37,8
Образование	0700	83 856 380,1	87 337 646,6	3 481 266,5	4,2
Культура, кинематография	0800	5 150 473,4	4 832 992,6	-317 480,8	-6,2
Здравоохранение	0900	19 348 313,5	19 973 078,5	624 765,0	3,2
Социальная политика	1000	74 990 614,8	75 293 395,7	302 780,9	0,4
Физическая культура и спорт	1100	3 684 054,2	2 871 818,2	-812 236,0	-22,0
Средства массовой информации	1200	150 416,9	165 453,4	15 036,5	10,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	290 201,6	1 374 800,0	1 084 598,4	373,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	1400	28 401 691,2	25 303 985,1	-3 097 706,1	-10,9
Всего:		291 491 574,3	298 639 721,9	7 148 147,6	2,5

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес занимают бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 29,2 %; «Социальная политика» – 25,2 %. Анализ расходов в разрезе КВР представлен в таблице.

тыс. р.

наименование	КВР	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	сумма	%
Расходы на выплаты персоналу	100	18 635 951,8	20 619 703,8	1 983 752,0	10,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	20 253 036,4	20 976 767,7	723 731,3	3,6
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	54 547 264,3	49 977 576,9	-4 569 687,4	-8,4
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	11 395 278,1	17 427 304,1	6 032 026,0	52,9
Межбюджетные трансферты	500	130 393 651,6	124 472 781,1	-5 920 870,5	-4,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	41 022 205,8	43 549 415,8	2 527 210,0	6,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	290 201,6	1 374 800,0	1 084 598,4	373,7
Иные бюджетные ассигнования	800	14 953 984,7	20 241 372,5	5 287 387,8	35,4
Всего:	x	291 491 574,3	298 639 721,9	7 148 147,6	2,5

Наибольший объем расходов на 2024 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 124 472 781,1 тыс. р., что составляет 41,7 % в общем объеме расходов.

тыс. р.

Наименование	КВСР	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
				сумма	%
1		2	3	4=3-2	5=4/2*100
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	222 050,7	222 650,6	599,9	0,3
Министерство спорта Иркутской области	801	2 148 294,8	2 181 509,8	33 215,0	1,5
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	38 067 279,7	39 130 732,2	1 063 452,5	2,8
Министерство культуры Иркутской области	804	3 828 465,6	3 961 630,2	133 164,6	3,5
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	2 016 525,5	1 994 855,4	-21 670,1	-1,1
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	50 641 132,5	48 656 734,1	-1 984 398,4	-3,9
Министерство образования Иркутской области	807	74 291 823,3	77 103 796,4	2 811 973,1	3,8
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	4 513 483,3	4 230 101,2	-283 382,1	-6,3
Министерство финансов Иркутской области	810	18 837 993,6	23 599 902,4	4 761 908,8	25,3
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	18 109 205,1	19 041 982,5	932 777,4	5,2
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	5 020 678,3	5 900 530,8	879 852,5	17,5
Министерство строительства Иркутской области	814	26 051 838,1	23 951 015,3	-2 100 822,8	-8,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	1 581 824,8	1 361 841,4	-219 983,4	-13,9
Законодательное Собрание Иркутской области	816	691 695,1	801 018,7	109 323,6	15,8
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	805 996,3	782 678,4	-23 317,9	-2,9
Избирательная комиссия Иркутской области	818	733 211,8	423 526,2	-309 685,6	-42,2
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	819	41 618,7	54 770,0	13 151,3	31,6
Министерство цифрового развития и	820	1 911 869,9	1 888 757,6	-23 112,3	-1,2

Наименование	КВСП	2023 г. (СБР на	Законопроект на	Отклонение	
связи Иркутской области					
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	269 571,7	249 648,3	-19 923,4	-7,4
Служба по тарифам Иркутской области	824	122 651,2	142 339,2	19 688,1	16,1
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	110 961,2	127 859,2	16 898,0	15,2
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	1 310 210,0	1 369 216,4	59 006,4	4,5
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	141 921,0	175 801,8	33 880,8	23,9
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	829	99 082,9	120 120,8	21 037,9	21,2
Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	830	268 583,0	312 274,6	43 691,6	16,3
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	3 448 832,5	4 419 705,9	970 873,4	28,2
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	832	98 986,8	117 551,2	18 564,4	18,8
Уполномоченный по правам ребёнка в Иркутской области	834	25 308,7	35 605,5	10 296,8	40,7
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	28 061 579,6	27 388 760,3	-672 819,3	-2,4
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	836	16 007,6	23 865,6	7 858,0	49,1
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	1 207 697,9	1 339 176,9	131 479,0	10,9
Служба ветеринарии Иркутской области	840	861 774,9	960 196,9	98 422,0	11,4
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	359 754,8	450 556,9	90 802,1	25,2
Архивное агентство Иркутской области	842	309 112,2	322 908,2	13 796,0	4,5
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	4 305 850,7	4 789 198,6	483 347,9	11,2
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	800 229,1	837 855,5	37 626,4	4,7
Служба архитектуры Иркутской области	845	158 471,4	169 046,9	10 575,5	6,7

Законопроектом на 2024 год наибольшее сокращение предусмотрено по Избирательной комиссии Иркутской области на 42,2 %, наибольшее увеличение предусмотрено по Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области 49,1 %.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Иркутской области

1. ГП «Развитие образования»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 84 265 306,8 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 76 640 885,0 тыс. р., федерального бюджета – 7 505 221,8 тыс. р., безвозмездных поступлений от юридических лиц – 119 200,0 тыс. р.

На плановый период 2025 год предусмотрено 75 855 615,9 тыс. р., на 2026 год – 75 158 038,7 тыс. р.

Объем расходов на реализацию ГП составляет 28,2 % от общего объема расходов областного бюджета (298 369 721,9 тыс. р.).

С 2024 года в соответствии с Положением № 767-пп изменена структура Госпрограммы, которая в новой редакции предусматривает проектную и процессную части, включающие 15 структурных элементов, в том числе 9 проектов, из них 8 – региональных проектов, 1 – ведомственный проект, 6 комплексов процессных мероприятий. Информация об изменении структуры ГП представлена в таблице:

Действующая ГП		Проект ГП	
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	14 ОМ, 4 ВЦП, 4 РП	Проектная часть 9 проектов	5 РП, направленных на реализацию ФП, входящих в НП; 1 РП, направленный на реализацию ФП, не входящих в НП; 2 РП, не направленных на реализацию ФП; 1 ведомственный проект
ПП «Развитие профессионального образования»	8 ОМ, 3ВЦП		
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	4 ОМ, 1 ВЦП, 2 РП	Процессная часть	6 КПМ
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи»	4 ОМ, 2 РП		

*В 2024 году мероприятия РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)», РП «Социальная активность» включены в КПМ.

Соисполнителем, ответственными исполнителями мероприятий, ГРБС, как и в действующей ГП, являются 6 министерств: Минобр, Минстрой, Минздрав, Минкультуры, Минсоц, Минспорт.

Объем бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2024 год меньше на 344 209,9 тыс. р. объема финансового обеспечения, отраженного в проекте Госпрограммы, прошедшем экспертизу (84 609 516,7 тыс. р.), что связано с корректировкой средств федерального бюджета в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Так, в целом на 388 468,5 тыс. р. или на 7,6 % (до 8 750 964,6 тыс. р.) уменьшено финансовое обеспечения проектной части ГП, увеличено на 44 258,6 тыс. р. или 0,06 % (до 75 514 342,2 тыс. р.) финансовое обеспечение комплексов процессных мероприятий.

Информация по структурным элементам ГП, финансовое обеспечение которых изменилось отражено в таблице:

Наименование проекта, КПМ	Источники	2024 год		
		Проект ГП	Законопроект	Откл.
а	б	1	2	3=2-1
ГП «Развитие образования» всего, в том числе:	всего	84 609 516,7	84 265 306,8	-344 209,9
	ОБ	76 631 409,6	76 640 885,0	9 475,4
	ФБ	7 858 907,1	7 505 221,8	-353 685,3
Проектная часть , в том числе:	ИИ	119 200,0	119 200,0	0,0
	всего	9 139 433,1	8 750 964,6	-388 468,5
	ОБ	4 932 269,6	4 928 093,4	-4 176,2
РП, направленные на реализацию ФП, входящих в НП, всего, в том числе:	ФБ	4 087 963,5	3 703 671,2	-384 292,3
	ИИ	119 200,0	119 200,0	0,0
РП, направленные на реализацию ФП, входящих в НП, всего, в том числе:	всего	5 114 427,7	4 725 959,2	-388 468,5
РП «Современная школа»	всего	4 583 141,3	4 230 170,8	-352 970,5
	ОБ	1 098 831,6	1 096 062,6	-2 769,0
РП «Успех каждого ребенка»	ФБ	3 484 309,7	3 134 108,2	-350 201,5
	всего	104 150,6	118 133,5	13 982,9

тыс. р.

Наименование проекта, КППМ	Источники	2024 год		
		Проект ГП	Законопроект	Откл.
а	б	1	2	3=2-1
	ОБ	92 952,5	93 524,7	572,2
	ФБ	11 198,1	24 608,8	13 410,7
	всего	205 339,5	156 352,4	-48 987,1
РП «Цифровая образовательная среда»	ОБ	8 213,7	6 254,1	-1 959,6
	ФБ	197 125,8	150 098,3	-47 027,5
	всего	4 936,1	4 442,3	-493,8
РП «Содействие занятости»	ОБ	197,5	177,7	-19,8
	ФБ	4 738,6	4 264,6	-474,0
	всего	75 470 083,6	75 514 342,2	44 258,6
Процессная часть, в том числе:	ОБ	71 699 140,0	71 712 791,6	13 651,6
	ФБ	3 770 943,6	3 801 550,6	30 607,0
	всего	63 727 831,6	63 727 219,9	-611,7
Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области	ОБ	61 626 100,5	61 626 100,5	0,0
	ФБ	2 101 731,1	2 101 119,4	-611,7
	всего	3 458 092,0	3 502 473,4	44 381,4
Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области	ОБ	2 036 371,0	2 048 759,0	12 388,0
	ФБ	1 421 721,0	1 453 714,4	31 993,4
	всего	7 467 010,5	7 467 499,4	488,9
Развитие профессионального образования	ОБ	7 250 435,2	7 251 698,8	1 263,6
	ФБ	216 575,3	215 800,6	-774,7

В сравнении с достигнутым уровнем текущего года⁴ Законопроект предусматривает увеличение объема ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2024 году в целом на 2 755 498,5 тыс. р. или 3,4 %.

Увеличение ассигнований произведено по 2-м ГРБС: Минобру – на 2 883 413,8 тыс. р. или 3,9 % (до 77 040 240,9 тыс. р., что составляет 91,4 % от общего объема ассигнований на реализацию ГП), Минздраву – на 148 650,2 тыс. р. или 29,8 %. Уменьшены ассигнования 4-м ГРБС, в наибольшем объеме Минстрою – на 260 475,1 тыс. р.

Изменения отражены в таблице:

Главные распорядители бюджетных средств (ГРБС)	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Минобр	74 156 827,1	77 040 240,9	2 883 413,8	3,9
Минстрой	6 179 930,3	5 919 455,2	-260 475,1	-4,2
Минздрав	499 535,1	648 185,3	148 650,2	29,8
Минкультуры	590 589,6	576 258,3	-14 331,3	-2,4
Минсоц	81 754,4	80 112,5	-1 641,9	-2,0
Минспорт	1 171,8	1 054,6	-117,2	-10,0
Итого	81 509 808,3	84 265 306,8	2 755 498,5	3,4

Сравнительный анализ по КБК показал, что наибольший рост в структуре расходов наблюдается по подразделам 0709 «Другие вопросы в области образования» – на 1 291 580,4 тыс. р. (86,5 %), 0704 «Среднее профессиональное образование» – на 585 691,8 тыс. р. (8,2 %), 0701 «Дошкольное образование» – 503 651,7 тыс. р. (2,2 %), 0702 «Общее образование» – 249 732,2 тыс. р. (0,5 %), 1004 «Охрана семьи и детства» – 84 881,2 тыс. р. (19,0 %), что отражено в таблице:

Наименование подраздела (РзПр)	2023 год	2024 год	Отклонение
--------------------------------	----------	----------	------------

⁴ По данным СБР на 01.10.2023.

	СБР на 01.10.2023	Законопроект	сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Дошкольное образование (0701)	22 445 564,7	22 949 216,4	503 651,7	2,2
Общее образование (0702)	49 290 428,8	49 540 161,0	249 732,2	0,5
Дополнительное образование детей (0703)	541 819,0	620 130,7	78 311,7	14,5
Среднее профессиональное образование (0704)	7 114 276,1	7 699 967,9	585 691,8	8,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)	139 616,2	71 613,5	-68 002,7	-48,7
Молодежная политика (0707)	30 565,4	56 601,9	26 036,5	85,2
Другие вопросы в области образования (0709)	1 492 670,4	2 784 250,8	1 291 580,4	86,5
Социальное обеспечение населения (1003)	8 370,0	11 985,7	3 615,7	43,2
Охрана семьи и детства (1004)	446 497,7	531 378,9	84 881,2	19,0
Итого	81 509 808,3	84 265 306,8	2 755 498,5	3,4

В сравнении с параметрами бюджета текущего года в 2024 году основное увеличение ассигнований приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – на 1 484 168,5 тыс. р. или на 15,0 %, межбюджетные трансферты (КВР 500) – на 1 320 139,4 тыс. р. или на 2,0 %.

Уменьшены ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) (КВР 400) – на 287 609,8 тыс. р. или на 45,6 %, социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – на 23 917,8 тыс. р. или 8,8 %, иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 389,7 тыс. р. или на 7,3 %, что отражено в таблице:

тыс. р.

КВР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 391 212,8	2 612 988,5	221 775,7	9,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	995 393,0	1 037 725,2	42 332,2	4,3
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	272 633,9	248 716,1	-23 917,8	-8,8
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	631 203,0	343 593,2	-287 609,8	-45,6
500 «Межбюджетные трансферты»	67 331 930,4	68 652 069,8	1 320 139,4	2,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	9 868 417,7	11 352 586,2	1 484 168,5	15,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	19 017,5	17 627,8	-1 389,7	-7,3
Итого	81 509 808,3	84 265 306,8	2 755 498,5	3,4

От общего объема ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП, на проектную часть предлагается направить 8 750 964,6 тыс. р. или 10,4 %, на процессную – 75 514 342,2 тыс. р. или 89,6 %.

Сравнительный анализ ассигнований в разрезе структурных элементов Госпрограммы представлен в таблице:

тыс. р.

Наименование структурного элемента/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие образования» (5100000000) всего:	81 509 808,3	84 265 306,8	2 755 498,5	3,4

Наименование структурного элемента/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
Проектная часть всего в том числе:	9 765 763,6	8 750 964,6	-1 014 799,0	-10,4
РП «Современная школа» (511E100000)	3 718 850,8	4 230 170,8	511320	13,7
РП «Успех каждого ребенка» (511E200000)	119 139,3	118 133,5	-1 005,8	-0,8
РП «Цифровая образовательная среда» (511E400000)	151 396,2	156 352,4	4 956,2	3,3
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (511EB00000)	219 988,0	216 860,2	-3 127,8	-1,4
РП «Содействие занятости» (511P200000)	825 830,3	4 442,3	-821 388,0	-99,5
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (5120100000)	1 896 636,9	649 968,9	-1 246 668,0	-65,7
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (5130100000)	2 347 342,5	2 773 487,6	426 145,1	18,2
РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (5130200000)	136 684,4	378 058,0	241 373,6	в 2,8 раза
ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (5140100000)	349 895,2	223 490,9	-126 404,3	-36,1
Процессная часть всего в том числе:	71 744 044,7	75 514 342,2	3 770 297,5	5,3
КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» (5150100000)	61 258 153,3	63 727 219,9	2 469 066,6	4,0
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000)	3 043 725,2	3 502 473,4	458 748,2	15,1
КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (5150300000)	236 581,8	162 611,4	- 76 970,4	-32,1
КПМ «Развитие профессионального образования» (5150400000)	6 768 426,4	7 467 499,4	699 073,0	10,3
КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000)	20 739,6	121 303,0	100 563,4	в 5,85 раза
КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000)	413 418,4	533 235,1	119 816,7	29,0

Как и в текущем году в рамках ГП продолжится реализация 5-ти региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в национальные проекты: РП «Современная школа», РП «Успех каждого ребенка», РП «Цифровая образовательная среда», РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», РП «Содействие занятости».

На реализацию РП «Современная школа» (КЦСР 511E100000) предусмотрены ассигнования в сумме 4 230 170,8 тыс. р., в том числе 3 134 108,2 тыс. р. или 74,1 % за счет средств федерального бюджета, с увеличением к параметрам бюджета текущего года в целом на 511 320,0 тыс. р. или 13,7 %.

По отдельным мероприятиям наблюдается как увеличение, так и уменьшение ассигнований. Кроме того, два мероприятия перенесены в КПМ, в 2024 году не предусматривается реализация мероприятия по созданию (восстановлению) зданий

общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории области, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Современная школа» (511Е100000) всего, в том числе:	3 718 850,8	4 230 170,8	511 320,0	13,7
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	1 676 040,3	3 048 497,6	1 372 457,3	81,9
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях	1 389 876,3	861 502,8	-528 373,5	-38,0
Обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	75 000,0	50 000,0	-25 000,0	-33,3
Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	29 785,3	45 050,5	15 265,2	51,2
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	144 878,3	161 599,4	16 721,1	11,5
Создание детских технопарков «Кванториум»	0,0	63 520,5	63 520,5	100,0
Реализация мероприятий по повышению уровня профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам педагогических работников и управленческих кадров системы общего образования, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов РФ	12 749,5	перенесено в КПМ	-12 749,5	-100,0
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	12 142,1	перенесено в КПМ	-12 142,1	-100,0
Создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	378 379,0	не предусмотрено	-378 379,0	-100,0

Основную долю средств (3 910 000,4 тыс. р. или 92,4 %) планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам для создания новых мест в общеобразовательных организациях в целях строительства 4-х школ⁵, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	МО	Ист-ки	2024 год
Субсидия местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях (511Е155201,511Е1А5201), в том числе:		всего	861 502,8
		ОБ	232 838,6
		ФБ	628 664,2

⁵ С учетом периода реализации мероприятий, предусмотренных действующей ГП, проектом ГП, – 2023-2024 годы.

Наименование/КЦСР	МО	Ист-ки	2024 год
1. СОШ на 1 550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска	г. Иркутск	всего	861 502,8
		ОБ	232 838,6
		ФБ	628 664,2
Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (КЦСР 511Е153051, 511Е1А3051), в том числе:		всего	3 048 497,6
		ОБ	840 217,1
		ФБ	2 208 580,5
1. Средняя общеобразовательная школа на 1 225 мест г. Иркутск, мкр. Союз	г. Иркутск	всего	735 976,8
		ОБ	32 565,4
		ФБ	703 411,4
2. Средняя общеобразовательная школа на 1 550 мест р.п. Маркова, мкр. Березовый Иркутского района	Иркутский район	всего	1 540 247,4
		ОБ	773 180,3
		ФБ	767 067,1
3. Средняя общеобразовательная школа на 1 275 мест г. Братск, ж.р. Центральный (26 микрорайон)	МО города Братска	всего	772 273,4
		ОБ	34 171,4
		ФБ	738 102,0

Согласно проекту Госпрограммы, прошедшему экспертизу, соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета, в 2024 году в рамках РП планируется создать 5 600 новых мест в общеобразовательных организациях.

Однако, учитывая сроки завершения работ по контрактам и фактическое их выполнение, имеются риски недостижения планируемого на 2024 год показателя по вводу мест.

Так, согласно материалам экспертизы, с целью создания новых мест в г. Иркутске, г. Братске заключены контракты «жизненного цикла» – на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, строительству и поставке оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации школ.

В соответствии с условиями контракта от 31.03.2023, цена которого составляет **2 999 999,9 тыс. р.**, срок завершения работ по школе на 1225 мест в мкр. Союз г. Иркутска установлен 25.12.2027. В настоящее время нет заключения госэкспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости. Договор на оказание услуг по ее проведению заключен 17 октября 2023 года со сроком выполнения до 14.12.2023.

По школе на 1550 мест по ул. Ярославского г. Иркутска: согласно условиям контракта от 04.04.2023, цена которого составляет **2 872 861,3 тыс. р.**, срок завершения работ определен 12.12.2025. Положительное заключение госэкспертизы проектной документации и результатов изысканий, без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости, получено 23 июля 2023 года, разрешение на строительство объекта - 25 июля 2023 года. На настоящее время проведены подготовительные, ведутся строительно-монтажные работы.

По строительству школы на 1550 мест в мкр. Березовый р.п. Маркова Иркутского района срок выполнения работ по корректировке проектной, сметной, рабочей документации и результатов инженерных изысканий, согласно условиям контракта от 30.12.202, определен 25.02.2025 в соответствии с графиком выполнения работ по этапам. Заключение госэкспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проведение проверки достоверности определения сметной стоимости на настоящее время не получено, установленный срок – 15.11.2023. Извещение о начале строительства направлено в Службу ГЖиСН 04.10.2023. В настоящее время на объекте ведется разработка котлованов, вывоз грунта.

Контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству объекта и поставке

оборудования на объект СОШ на 1275 мест ж.р. Центральный заключен 30.12.2022 на сумму **2 058 759,1 тыс. р.** сроком выполнения 31.03.2025. Проектная документация разработана, проходит госэкспертизу. На объекте ведутся подготовительные работы, производство которых не требует получения разрешения на строительство.

Согласно оперативной информации Минстроя, администраций муниципальных образований, стоимость контрактов определена на основании укрупненных сметных нормативов при отсутствии заключений госэкспертизы об определении достоверности сметной стоимости, что при их получении может привести к изменению стоимости контрактов и дополнительным расходам областного бюджета.

КСП области отмечает, что с учетом низкого выполнения работ по строительству зданий начальной школы МБОУ СОШ г. Иркутска № 75 (строительная готовность 9 %), школы на 1275 мест по ул. Багратиона г. Иркутска (из 14 этапов работ выполнены только 6), предусмотренные на 2023 год сроки ввода объектов не будут соблюдены, реализация продолжится в 2024 году.

Результатом регионального проекта является создание новых мест, которое включает не только строительство объектов недвижимого имущества, но и оснащение их не монтируемыми средствами обучения и воспитания, соответствующим современным условиям, в соответствии с Перечнем, утвержденным Министерством просвещения РФ.

Однако, как показывают проведенные мероприятия, в рамках регионального проекта муниципальным образованиям предоставляются субсидии только на строительство объектов.

При наличии строящихся объектов, строительство которых завершено в 2023 году, либо планируется к завершению в 2023-2024 годах, ни в действующей ГП, ни в областном бюджете на 2023 год, ни в проекте ГП, Законопроекте средства на оснащение средствами обучения и воспитания **не предусмотрены.**

При этом есть инструмент решения вопроса в форме Положения № 488-пп⁶, которое предусматривает предоставление из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, имеющих на территории объект, строительство которого финансируется с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения в соответствии с Перечнем средств обучения и воспитания.

Согласно условиям Положения № 488-пп заявки для предоставления субсидии органами местного самоуправления муниципальных образований представляются в Минобр в срок с 1 по 20 июля года, предшествующего году предоставления субсидий.

Как показал анализ информации, представленной муниципальными образованиями, последняя заявка на предоставление субсидии с целью оснащения средствами обучения и воспитания направлена в 2022 году администрацией г. Иркутска с целью оснащения в 2023 году здания начальной школы МБОУ СОШ г. Иркутска № 57, строящейся в рамках РП.

Направление в 2023 году администрацией города Иркутска обращений в Минобр и Минстрой, Губернатору области, председателю Правительства области, председателю Законодательного Собрания области о выделении средств из областного бюджета на оснащение здания начальной школы МБОУ СОШ г. Иркутска № 57, не соответствуют имеющемуся механизму решения вопроса об оснащении строящихся зданий школ и детских садов средствами обучения и воспитания.

⁶ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп (далее-Положение № 488-пп).

По итогам рассмотрения обращений получен ответ о невозможности предоставления субсидии. Оснащение здания начальной школы, введенной в эксплуатацию в сентябре текущего года, осуществлялось за счет средств местного бюджета.

В мае 2023 года администрация г. Иркутска направила обращение председателю Правительства области о необходимости средств на оснащение средствами воспитания и обучения зданий начальных школ МБОУ г. Иркутска СОШ № 53⁷, МБОУ г. Иркутска СОШ № 75, по итогам рассмотрения которого сообщено о том, что дополнительное обеспечение оснащения указанных объектов образования будет учтено при формировании проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По информации администраций муниципальных образований заявки на оснащение средствами обучения и воспитания школ, планируемых в рамках РП к завершению в 2024 году, в соответствии с Положением № 488-пп в Минобр не направлялись.

С учетом изложенного, КСП области полагает возможным обратить внимание муниципальных образований о необходимости соблюдения Положения № 488-пп на предмет своевременного направления заявок на предоставление субсидии.

С несоблюдением положений ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в рамках РП предусмотрены ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг (КВР 200) с целью обновления материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам в сумме 45 050,5 тыс. р.; на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Центров «Точка роста»), в сумме 161 599,4 тыс. р.

Итоги ранее проведенного контрольного мероприятия⁸ показали, что Минобром материально-техническое оснащение муниципальных образовательных организаций, в которых предусмотрено создание Центров «Точка роста», осуществлялось **в отсутствие** расходного обязательства Иркутской области о приобретении в областную государственную собственность оборудования для материально-технического оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, закупку оборудования и средств обучения, в отсутствие порядка передачи областного имущества в муниципальную собственность.

Анализ Реестра расходных обязательств Минобра, представленный им в ходе экспертизы, показал **отсутствие** соответствующего расходного обязательства.

Справочно: Распоряжение Правительства Иркутской области от 25.01.2021 № 23-рп «О создании и функционировании в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в Иркутской области» не является расходным обязательством Иркутской области, поскольку носит организационно-процедурный характер. Кроме этого Распоряжение Правительства Иркутской области не является нормативным правовым актом.

На реализацию РП «Успех каждого ребенка» (КЦСР 511E200000) предусмотрено 118 133,5 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 24 608,8 тыс. р., с уменьшением к уровню текущего года в целом на 1 005,8 тыс. р. или 0,8 %, что отражено в таблице:

⁷ Строительная готовность объекта – 51,6 %.

⁸ Отчет № 14/6-КМ от 20.04.2021 по результатам контрольного мероприятия «Оценка качества формирования регионального проекта «Современная школа» и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах».

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Успех каждого ребенка» (511Е200000) всего, в том числе:	119 139,3	118 133,5	- 1 005,8	-0,8
Субсидии местным бюджетам на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	117 409,3	103 830,4	-13 578,9	-11,6
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях	0,0	14 303,1	14 303,1	100,0
Создание детских технопарков «Кванториум»	666,1	0,0	-666,1	-100,0
Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей	1 063,9	перенесено в КПМ	-1 063,9	-100,0

На предоставление субсидий местным бюджетам на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях планируется направить 103 830,4 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 877,9 тыс. р., с уменьшением к уровню 2023 года на 13 578,9 тыс. р. или 11,6 %.

Субсидии распределены 5 муниципальным образованиям: Аларскому району – 30 119,6 тыс. р., Тулунскому району – 7 115,3 тыс. р., Братскому району – 35 284,6 тыс. р., Боханскому району – 16 912,7 тыс. р., Усть-Илимскому району – 14 398,2 тыс. р.

На 2024 год в рамках РП предусмотрены ассигнования на реализацию **нового** мероприятия по оснащению (обновлению материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях в сумме 14 303,1 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 730,9 тыс. р.

Средства в сумме 2 000,0 тыс. р. планируется направить на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600), в сумме 12 303,1 тыс. р. на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200).

Согласно информации Минобра средства планируется направить на предоставление субсидии автономному учреждению Центр развития дополнительного образования детей в сумме 2 000,0 тыс. р. и на приобретение Министерством оборудования для реализации дополнительных общеразвивающих программ в интересах муниципальных образовательных организаций в сумме 12 303,1 тыс. р. с целью открытия с 1 сентября 2024 года 17 школьных театров и 17 школьных спортивных клубов.

Планирование расходов областного бюджета на закупку Минобром оборудования для муниципальных образований осуществляется с несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в отсутствие расходного обязательства Иркутской области об осуществлении

таких закупок и порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность.

Ранее высказанные неоднократные замечания КСП области на эту тему не устраняются, продолжается планирование и осуществление расходов областного бюджета с нарушением бюджетного законодательства.

Анализ Реестра расходных обязательств Минобра, правовых баз показал **отсутствие расходного обязательства** о приобретении в областную собственность оборудования для указанных целей.

На реализацию РП «**Цифровая образовательная среда**» (КЦСР 511Е400000) предусмотрено 156 352,4 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 150 098,3 тыс. р. (96,0 %). В сравнении с текущим годом объем ассигнований увеличен на 4 956,2 тыс. р. или 3,3 %, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Цифровая образовательная среда» всего, в том числе:	151 396,2	156 352,4	4 956,2	3,3
Создание региональных центров цифрового образования детей «IT-куб»	20 324,4	20 687,2	362,8	1,8
Обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	131 071,8	135 665,2	4 590,4	3,5

С целью создания регионального центра образования «IT-куб» ассигнования в сумме 20 687,2 тыс. р. планируется направить на предоставление субсидии бюджетному учреждению «Черемховский педагогический колледж» (КВР 600).

С целью обеспечения образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды средства в сумме 135 665,2 тыс. р. предусмотрены на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200). По информации, представленной Минобром, закупку планируется осуществить в интересах 39 муниципальных образовательных организаций.

Планирование расходов областного бюджета на закупку Минобром оборудования для муниципальных образований осуществляется с несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в отсутствие расходного обязательства Иркутской области об осуществлении таких закупок и порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность.

Реестр расходных обязательств Минобра не содержит **расходного обязательства** о приобретении в областную собственность оборудования для указанных целей, тогда как в силу положений Бюджетного кодекса РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения расходных обязательств.

Ассигнования на реализацию РП «**Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации**» (КЦСР 511ЕВ00000) предусмотрены в сумме 216 860,2 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 208 185,7 тыс. р. (96,0 %), с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 3 127,8 тыс. р. или 1,4 %, информация представлена в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (511ЕВ00000) всего, в том числе:	219 988,0	216 860,2	-3 127,8	-1,4
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области	720,0	884,9	164,9	22,9
Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области	219 268,0	215 975,3	-3 292,7	-1,5

Должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями введена в школах области, начиная с 2022/2023 учебного года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.06.2022 № Пр-1117. Финансовое обеспечение оплаты труда осуществляется, в том числе, за счет субсидии из федерального бюджета⁹.

Заявка на предоставление субсидии из федерального бюджета на 2024 год в сумме 208 185,7 тыс. р. одобрена Минпросвещения РФ, распределение иного МБТ местным бюджетам произведено исходя из прогнозного количества ставок советников (289 ед.).

За 9 месяцев текущего года исполнение расходов на предоставление иного МБТ местным бюджетам произведено только на 58 % от годовых назначений вместо 75 %¹⁰.

На реализацию РП «Содействие занятости» (КЦСР 511Р200000) предусмотрено 4 442,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 264,6 тыс. р.

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год наблюдается значительное уменьшение ассигнований – на 821 388,0 тыс. р. или 99,5 %, поскольку на 2024 год не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования), что отражено в таблице:

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Содействие занятости» (511Р200000) всего, в том числе:	825 830,3	4 442,3	-821 388,0	-99,5
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих	0,0	4 442,3	4 442,3	100,0

⁹ Финансирование деятельности советника по воспитанию имеет особую модель: 0,5 ставки финансируется за счет средств федерального бюджета при трудоустройстве в ФГБУ «Российский детско-юношеский центр», другие 0,5 ставки – из соответствующего бюджета с предоставлением ему субсидии из федерального бюджета.

¹⁰ Расчетно за 9 месяцев должно быть освоено 75 % выделенных средств.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми				
Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования)	825 830,3	0,0	- 825 830,3	-100,0

Согласно материалам экспертизы заявка на получение в 2024 году субсидий из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях не направлялась с учетом завершения в 2024 году реализации НП «Демография», окончания достижения результатов РП в соответствии с соглашением о его реализации – в 2023 году.

В отличие от текущего года ассигнования в сумме 4 442,3 тыс. р. предусмотрены на предоставление субсидий частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям на приобретение средств обучения и воспитания с целью создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В 2024 году продолжается реализация РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», направленного на реализацию федерального проекта, не входящего в национальные проекты.

Как и в текущем году, в рамках РП предусмотрена реализация мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций области, включенных в РП, и их оснащение средствами обучения и воспитания с целью приведения в нормативное техническое состояние общеобразовательных организаций и создание комфортной, безопасной среды для детей с привлечением средств федерального бюджета.

Кроме того, с учетом формирования ГП в новом формате с 2024 года в РП включено предоставление субсидий местным бюджетам на благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, которое осуществляется за счет средств областного бюджета с 2023 года в рамках ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

На 2024 год предусмотрены ассигнования в сумме 649 968,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 182 405,6 тыс. р. с уменьшением к уровню текущего года в целом на 1 246 668,0 тыс. р. или на 65,7 %, что отражено в таблице:

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (5120100000) всего, в том числе:	1 896 636,9	649 968,9	-1 246 668,0	-65,7
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 661 996,0	243 207,7	-1 418 788,3	-85,3
Реализация мероприятий по модернизации школьных	137 091,5	0,0	-137 091,5	-100,0

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
систем образования (государственные общеобразовательные организации)				
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в Иркутской области	97 549,4 в рамках ОМ	406 761,2	309 211,8	в 3,2 раза

Объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем соответствует объему, предусмотренному Законом № 112-ОЗ на плановый период и соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

При наличии пообъектного распределения в соглашении о предоставлении субсидии, в Законе № 112-ОЗ на плановый период, в материалах к Законопроекту отсутствует распределение субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, что **не согласуется** с нормами Положения № 112-пп¹¹ об утверждении распределения субсидий законом об областном бюджете.

Справочно: По пояснению Минобра, распределение субсидии вносится в проект закона об областном бюджете во втором чтении после того, как принимается закон о федеральном бюджете. В настоящее время проводится работа по распределению средств согласно доведенному письму Минпросвещения РФ (ниже по тексту).

В проекте ГП, прошедшем экспертизу, предусмотрено распределение 243 207,7 тыс. р. на проведение капитального ремонта 5-ти школ с завершением его в 2025 году:

Наименование	МО	Ист-ки	тыс. р.		
			2024 год	2025 год	2026 год
Капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций Иркутской области, включенных в региональный проект, и их оснащение средствами обучения и воспитания:		Всего	243 207,7	249 871,3	0,0
		ОБ	60 802,1	67 465,7	0,0
		ФБ	182 405,6	182 405,6	0,0
МКОУ «Вихоревская СОШ № 101»	Братский район	всего	65 189,9	70 324,6	0,0
		ОБ	16 297,5	18 987,7	0,0
		ФБ	48 892,4	51 336,9	0,0
МКОУ «Мамская СОШ»	Мамско-Чуйский район	всего	50 535,4	54 638,8	0,0
		ОБ	12 633,9	14 752,6	0,0
		ФБ	37 901,5	39 886,2	0,0
МБОУ «Усть-Алтанская СОШ»	Осинский район	всего	36 894,6	35 063,2	0,0
		ОБ	9 223,7	9 467,2	0,0
		ФБ	27 670,9	25 596,0	0,0
МКОУ СОШ с. Аলেখино	Черемховский район	всего	36 620,0	37 420,0	0,0
		ОБ	9 155,2	10 055,0	0,0
		ФБ	27 465,0	27 185,6	0,0
МБОУ Алятская СОШ	Аларский район	всего	53 967,8	52 604,1	0,0
		ОБ	13 492,0	14 203,2	0,0
		ФБ	40 475,8	38 400,9	0,0

¹¹ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп (далее-Положение № 112-пп).

В течение 2022-2023 годов планировалось выполнить капитальный ремонт 64 объектов общего образования в 59 школах. В 2022 году завершён ремонт 22 объектов, в 2023 году предусмотрено выполнение ремонта 42 объектов. В целом за период 2022-2025 годов, согласно паспорту РП, прошедшему экспертизу, планируется капитально отремонтировать 69 объектов образования.

В сравнении с параметрами финансирования на текущий год (1 799 087,5 тыс. р.) наблюдается значительное снижение финансового обеспечения мероприятия по модернизации школьных систем образования – на 1 555 879,8 тыс. р., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 935 038,1 тыс. р.

С целью привлечения средств федерального бюджета направлена заявка на участие в отборе ещё на 109 объектов, из них 8 областных коррекционных школ, с однолетним циклом производства ремонтных работ в 2024-2026 годах, на которые, по оперативной информации сотрудников Минобра, имеется вся соответствующая документация.

Согласно письму от 18.10.2023 заместителя Министра просвещения РФ в проект поправок к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» будут включены ассигнования только на 10 объектов общеобразовательных организаций области с однолетним циклом реализации:

- в 2024 году 6 объектов с объемом субсидии из федерального бюджета в сумме 319 094,2 тыс. р.: 2 объекта СОШ № 10 г. Ангарска; Белая СОШ Усольского района; СОШ № 17, № 24 р. п. Юрты Тайшетского района; Буретская СОШ Боханского района;

- в 2025 году 3 объекта с объемом субсидии из федерального бюджета в сумме 198 786,4 тыс. р.: школа № 5 г. Черемхово, Кимильтейская СОШ Зиминского района, Шерагульская СОШ Тулунского района;

- в 2026 году 1 объект с объемом субсидии из федерального бюджета в сумме 49 249,2 тыс. р.: Бадарская СОШ Тулунского района.

Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в модернизации школьных систем образования¹², предусмотрены в сумме 406 761,2 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 309 211,8 тыс. р. или в 3,2 раза. Средства областного бюджета распределены 13 муниципальным образованиям на благоустройство территорий 17 школ, завершение капитального ремонта которых предусмотрено на 2023 год: г. Свирск, Аларский, Заларинский, Иркутский, Нижнеудинский, Нижнеилимский, Осинский, Тайшетский, Усть-Удинский, Усть-Кутский, Черемховский, Чунский, Эхирит-Булагатский районы.

С 2024 года в структуре Госпрограммы предусмотрено 2 региональных проекта, **не направленных на реализацию федеральных проектов** и включающих мероприятия, предусмотренные в действующей ГП как основные мероприятия, либо мероприятия в составе основных мероприятий.

Так, на реализацию РП «**Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области**» (КЦСР 5130100000) предусмотрено 2 773 487,6 тыс. р., в том числе за счёт безвозмездных поступлений юридических лиц 119 200,0 тыс. р.

¹² Под мероприятиями по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций понимаются мероприятия, направленные на улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренные проектной документацией на выполнение работ по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций, имеющей положительное заключение государственной экспертизы в строительстве.

В сравнении с уровнем текущего года по мероприятиям, соответствующим целям РП¹³, ассигнования больше на 426 145,1 тыс. р. или 18,2 %, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (5130100000) всего, в том числе:	2 347 342,5	2 773 487,6	426 145,1	18,2
Капитальный ремонт государственных образовательных организаций Иркутской области	288 849,8	764 032,8	475 183,0	в 2,6 раза
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию	136 102,0	343 593,2	207 491,2	в 2,5 раза
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций	1 048 638,5	685 768,2	-362 870,3	-34,6
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	607 245,7	860 893,4	253 647,7	41,8
Иные межбюджетные трансферты на строительство объектов образования	0,0	119 200,0	119 200,0	100,0
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	117 818,2	0,0	-117 818,2	-100,0
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации с поставкой до места монтажа, монтаж с техническим присоединением к инженерным сетям и оснащением средствами обучения, воспитания, присмотра, ухода и содержания детей в Иркутской области	116 000,0	0,0	-116 000,0	-100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	32 688,3	0,0	-32 688,3	-100,0

На проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также на разработку и экспертизу проектной документации на его проведение в областных образовательных организациях, в 2024 году планируется направить 764 032,8 тыс. р. с увеличением к показателям текущего года на 475 183,0 тыс. р. или в 2,6 раза. На плановый период предусмотрено более 1,1 млрд. р. ежегодно.

¹³ Создание новых мест в образовательных организациях и обеспечение соответствия материально-технического состояния образовательных организаций нормативным требованиям законодательства.

Согласно паспорту проекта ГП, прошедшему экспертизу, в 2024 году планируется провести мероприятия по проведению капитального ремонта и разработке проектной документации в 39, в 2025 году – 60, в 2026 году – 52 областных образовательных организациях.

В рамках капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере образования предусмотрены ассигнования на завершение строительства здания общежития на 120 мест для медицинского колледжа в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в сумме 343 593,2 тыс. р. в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятым распоряжением Минобра от 28.02.2023 № 55-235-мр.

На 2024 год предусмотрены иные МБТ в сумме 119 200,0 тыс. р. на строительство школы на 520 мест в п. Жигалово за счет безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром», что соответствует параметрам Закона № 112-ОЗ на плановый период.

Объем субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций предусмотрен проектом на уровне параметров Закона № 112-ОЗ на плановый период: на 2024 год в сумме 685 768,2 тыс. р., что меньше к уровню текущего года на 362 870,3 тыс. р. или 34,6 %.

Ассигнования распределены 14 муниципальным образованиям на проведение капитальных ремонтов 14 детских садов и 3 школ, что отражено в таблице:

МО	Объект	тыс. р.	
		2024 год	2025 год
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (КЦСР 5130172050):		685 768,2	86 776,3
г. Иркутск	МБДОУ г. Иркутска детский сад № 10	55 346,0	0,0
г. Саянск	МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 21 «Брусничка»	96 776,3	86 776,3
г. Усть-Илимск	Детский сад № 22 «Искорка» в г. Усть-Илимск	23 768,6	0,0
г. Черемхово	МДОУ «Детский сад №26 г. Черемхово»	20 514,4	0,0
	Школа № 1 в г. Черемхово	147 628,9	0,0
Балаганский район	МКДОУ Кумарейский детский сад	20 327,4	0,0
	МКОУ Метляевская НШДС	22 886,3	0,0
Баяндаевский район	Детский сад д. Люры Баяндаевский район	10 486,1	0,0
Иркутский район	МДОУ ИРМО «Ширяевский детский сад комбинированного вида»	55 685,4	0,0
Качугский район	МКДОУ Детский сад д. Полосково	8 255,0	0,0
Куйтунский район	Детский сад «Тополёк» в р.п. Куйтун	23 110,9	0,0
	МКОУ Уянская СОШ в с. Уян	32 358,6	0,0
Нукутский район	ДОУ в с. Новоленино	18 268,3	0,0
Осинский район	МБДОУ «Бурят-Янгутский детский сад», с. Енисей	42 121,4	0,0
Усть-Илимский район	МДОУ детский сад общеобразовательного вида «Малыш» в р.п. Железнодорожный	37 993,0	0,0
Шелеховский район	МКДОУ «Детский сад комбинированного вида № 19 «Малышок» г. Шелехов	48 090,1	0,0
Эхирит-Булагатский район	МДОУ детский сад № 28 «Туяна» в п. Усть-Ордынский	22 151,5	0,0

КСП области отмечает, что распоряжением Минстроя от 08.09.2023 № 59-358-мр по результатам проведенного отбора муниципальных образований на предоставление субсидий утверждены для предоставления субсидии на проведение капитального ремонта 45 объектов дошкольного и 78 объектов общего образования. Письмом от 20.09.2023

Минстроем в Минфин направлена информация о дополнительной потребности по мероприятию в сумме более 5 млрд. р.

Справочно. В распоряжениях Минстроя отобраны объекты, отраженные в заявке на предоставление субсидии из федерального бюджета на модернизацию школьных систем, что при предоставлении субсидии из федерального бюджета на модернизацию школьных систем потребует корректировки потребности в субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту.

Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по **строительству, реконструкции образовательных организаций** предусмотрены в сумме 860 893,4 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 253 647,7 тыс. р. или 41,9 %. Объем и распределение субсидии соответствует параметрам Закона 112-ОЗ, действующей ГП на плановый период.

Средства распределены в 2024 году 4 муниципальным образованиям на строительство 3 детских садов и 1 школы. На плановый период предусмотрено распределение субсидий на строительство 5 объектов, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5130172610) всего, в том числе:	860 893,4	625 736,0	200 000,0
1. Детский сад на 110 мест в г. Черемхово, ул. 1-ая Лермонтова	176 973,0	0,0	0,0
2. Школа на 725 мест в мкр. «Рудоуправление» г. Слюдянка	209 351,0	0,0	0,0
3. Детский сад на 90 мест в пос. Центральный Хазан Зиминского района	110 131,4	110 131,4	0,0
4. Детский сад на 490 мест в р. п. Маркова (мкр. Березовый) Иркутского района	364 438,0	341 314,5	0,0
5. Школа на 198 мест в д. Ключи Казачинско-Ленского района	0,0	62 402,4	0,0
6. Школа на 900 мест в с. Баклаши Шелеховского района	0,0	42 471,0	100 000,0
7. Общеобразовательная школа на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района	0,0	69 416,7	100 000,0

КСП области отмечает, что по объектам, включенным в распределение субсидий, согласно информации Минстроя, имеется потребность в общей сумме 2 821 019,7 тыс. р., в том числе на школу в д. Ключи Казачинско-Ленского района – 642 367,3 тыс. р., школу в с. Баклаши Шелеховского района – 1 074 505,5 тыс. р., школу в д. Новолисиха Иркутского района – 1 104 147,5 тыс. р.

Кроме того, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечено наличие наибольшей доли школьников, обучающихся во вторую смену, в городе Иркутске (более 42%) и Иркутском районе (более 37%), которое ежегодно растет, что свидетельствует об объективной потребности в строительстве школ.

Несмотря на то, что в Стратегии СЭР данная проблема указана в числе основных в сфере образования, Законопроектом предусмотрены ассигнования только на объекты, финансовое обеспечение которых утверждено действующими документами (Закон № 112-ОЗ, Госпрограмма) на плановый период.

При этом, по результатам рассмотрения заявок распоряжением Минстроя от 08.09.2023 № 59-359-мр отобрано для предоставления субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, кроме включенных в РП, еще 17 объектов общего

образования¹⁴, в том числе общеобразовательная школа по ул. Мелентьева в Свердловском районе г. Иркутска, школа на 960 мест в п. Оёк Иркутского района.

Кроме того, указанным распоряжением для предоставления субсидии местным бюджетам для строительства отобраны еще 7 объектов дошкольного образования.

Минстроем обозначена потребность на предоставление субсидий на строительство (реконструкцию) отобранных объектов общего образования более 2 млрд. р., дошкольных – более 1,8 млрд. р.

По значительному количеству заявленных на предоставление субсидии объектов общего и дошкольного образования Минстроем принято решение об отказе в предоставлении субсидии, так как согласно нормам Положения № 265-пп¹⁵ субсидия предоставляется при наличии разработанной проектной документации.

Так, распоряжением Минстроия от 08.09.2023 № 59-367-мр отказано в предоставлении субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию 44 объектов дошкольного и 61 объекта общего образования, в том числе в г. Иркутске – 5 объектов дошкольного и 1 объект общего образования, Иркутском районе – 12 объектов дошкольного и 7 объектов общего образования, включая школы на 1 550 мест в с. Хомутово мкр. Западный, на 825 мест в с. Максимовщина, на 520 мест в с. Мамоны мкр. Южный.

Проблема недостаточности мест в образовательных организациях г. Иркутска и Иркутского района **требует серьезного внимания.**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия¹⁶ КСП области отмечена неэффективность предусмотренных Положением № 265-пп процедур принятия решений о предоставлении субсидий на строительство социально-значимых объектов, когда они предусматривают обязанность муниципальных образований участвовать в отборах ежегодно, с предоставлением каждый год одного и того же пакета документов в условиях планирования и утверждения бюджетов на трехлетний период, в отсутствие гарантий включения объектов в государственную программу, без учета приоритетности аварийных объектов и тех объектов, по которым уже приняты ранее решения. Такая система препятствует муниципальным образованиям оптимально планировать свое бюджетное участие в реализации мероприятий, создает условия для различных нарушений.

На 2024 год **не планируются** ассигнования на реализацию мероприятий, связанных с восстановлением объектов в сфере образования, утраченных в результате наводнения 2019 года, в том числе на осуществление капитальных вложений в строительство объектов с участием средств федерального бюджета и приобретение модульной конструкции сборно-разборного быстровозводимого здания для размещения образовательной организации в п. Алыгджер Нижнеудинского района за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета г. Москвы.

На 2024 год не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или)

¹⁴ Кроме того, распоряжением Минстроия от 08.09.2023 № 59-359-мр, кроме детского сада в с. Центральный Хазан Зиминского района на предоставление субсидии отобрано еще 7 объектов дошкольного образования.

¹⁵ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп (далее – Положение № 265-пп).

¹⁶ Отчет № 14/11-ЭАМ от 29.04.2022 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных организациях Иркутской области; оценка эффективности показателей подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» и реализуемости (достижимости) цели создания новых мест в образовательных организациях Иркутской области».

благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций. Ассигнования в размере 100 000,0 тыс. р. ежегодно предусмотрены на плановый период.

На реализацию РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (КЦСР 5130200000) предлагается направить 378 058,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета с увеличением к уровню текущего года на 241 373,6 тыс. р. или в 2,7 раза, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование/КЦСР	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (5130200000) всего, в том числе:	136 684,4	378 058,0	241 373,6	в 2,7 раза
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций в Иркутской области	18 044,6	207 923,7	189 879,1	в 11,5 раз
Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях Иркутской области	118 639,8	170 134,3	51 494,5	43,4

Со значительным увеличением (на 189 879,1 тыс. р. или 11,5 раз) в сравнении с текущим годом предусмотрены ассигнования на субсидии на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций¹⁷. Субсидии распределены 21 муниципальному образованию, в том числе 8 городским округам и 13 муниципальным районам. Основную долю субсидий (110 897,7 тыс. р.) планируется направить на реализацию мероприятий в дошкольных учреждениях.

На обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в государственных образовательных организациях запланировано 170 134,3 тыс. р., что на 51 494,5 тыс. р. или 43,4 % больше параметров текущего года. На плановый период на реализацию данного мероприятия предусмотрено 444 544,6 тыс. р., в том числе на 2025 год – 221 620,2 тыс. р., на 2026 год – 222 924,3 тыс. р.

Согласно проекту ГП, по итогам 2024 года планируется провести оснащение в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности 60 объектов муниципальных образовательных организаций; оснащение в соответствии с требованиями к антитеррористической и пожарной защищенности 50 объектов областных государственных образовательных организаций.

Справочно: По оперативной информации Минобра, за период 2022-2024 будут оснащены инженерно-техническими средствами и системами охраны все объекты (территорий) образовательных организаций, имеющие 1-3 категории опасности объектов (территории).

Вместе с тем, согласно Требованиям к антитеррористической защищенности объектов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006,

¹⁷ Согласно Положению о предоставлении субсидии, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 16.11.2021 № 856-пп, в 2023 году субсидии предоставляются при наличии у образовательной организации объектов (территорий) образовательной организации 2 категории опасности, в 2024 году – при наличии третьей категории опасности.

имеется 4 категория опасности объектов, потребность на которую Минобром еще не определялась.

На реализацию **ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка»** (КЦСР 5140100000) предусмотрено 223 490,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета. В сравнении с уровнем текущего года по мероприятиям, относящимся к целям ВП, наблюдается уменьшение ассигнований в целом на 126 404,3 тыс. р. или 36,1 %, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» (КЦСР 5140100000) всего, в том числе:	349 895,2	223 490,9	-126 404,3	-36,1
Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области	21 815,2	25 559,8	3 744,6	17,2
Обеспечение муниципальных и государственных образовательных организаций Иркутской области учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках исполнения полномочий министерства образования Иркутской области	29 134,6	14 456,7	-14 677,9	-50,4
Субсидии местным бюджетам на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно	59 016,0	61 364,5	2 348,5	4,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет	57 571,8	16 283,5	-41 288,3	-71,7
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	2 303,8	19 230,8	16 927,0	в 8,3 раза
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности	0,0	86 503,0	86 503,0	100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области	95 053,8	0,0	-95 053,8	-100,0

Наименование	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	85 000,0	0,0	-85 000,0	-100,0
Обеспечение условий для обучения детей с умеренной и глубокой умственной отсталостью в образовательных организациях	В ГП «Социальная защита населения» (382,6)	92,6	92,6	100,0

Ассигнования на оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок областных государственных учреждений предусмотрены в сумме 25 559,8 тыс. р. Работы планируется провести в отношении 4 объектов в организациях среднего профессионального образования (далее – СПО).

С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ в рамках обеспечения муниципальных и государственных образовательных организаций учебниками и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, Минобром запланированы средства в сумме 14 456,7 тыс. р. на закупки товаров (КВР 200) с целью приобретения учебников «История» для учащихся 10-11 классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций.

Анализ Реестра расходных обязательств Минобра, правовых баз показал **отсутствие расходного обязательства** о приобретении в областную собственность учебников для муниципальных образовательных организаций. Порядок передачи областного государственного имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета, в муниципальную собственность отсутствует.

Объем субсидий местным бюджетам на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно составляет 61 364,5 тыс. р. Средства распределены 8 муниципальным образованиям¹⁸ на закупку 17 автобусов, из которых 40 % – Иркутскому району.

На предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет, предусмотрено 16 283,5 тыс. р. с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 41 288,3 тыс. р. или 71,7 %.

Расчет субсидии произведен исходя из стоимости одного места в соответствии с распоряжением Минобра от 03.07.2023 в сумме 49 321 рублей с увеличением к уровню текущего года на 4,0 %. Распределение субсидий произведено 3 муниципальным образованиям на оснащение 3 детских садов:

- г. Иркутску – 4 808,8 тыс. р., детский сад на 150 мест мкр. Нижняя Лисиха г. Иркутска);

¹⁸ Иркутский район – 28 756,0 тыс. р., Усольский район – 10 309,5 тыс. р., Боханский район – 3 752,5 тыс. р., Ольхонский район – 4 132,5 тыс. р., Баяндаевский район – 3 752,5 тыс. р., Ангарский городской округ – 3 278,5 тыс. р., Нижнеудинский район – 3 828,0 тыс. р.

- Иркутскому району – 10 771,8 тыс. р., детский сад на 240 мест в р.п. Маркова Иркутского района;

- Качугскому району – 702,9 тыс. р., детский сад «Полосково» Качугского района.

Согласно Положению № 651-пп¹⁹ одним из критериев отбора на предоставление субсидии является наличие на территории муниципального образования объекта, приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществлялись (осуществляются) в году, предшествующем году предоставления субсидий, или будут осуществляться в году предоставления субсидий с привлечением средств областного бюджета в рамках государственных программ Иркутской области в целях создания дополнительных мест.

Распределение Иркутскому району ассигнований на оснащение муниципальных дошкольных образовательных организаций при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет, запланировано необоснованно, поскольку в 2023 году и на 2024 год в рамках государственных программ Иркутской области **не предусмотрено** строительство, приобретение, реконструкция или капитальный ремонт детского сада на 240 мест в р. п. Маркова Иркутского района, что свидетельствует о **несоблюдении** установленного порядка отбора и распределения субсидии.

Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотрены в сумме 19 230,8 тыс. р. с распределением 6 муниципальным образованиям на оснащение 7 объектов, капитальный ремонт которых планируется завершить в 2023 и 2024 годах: г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское, Ангарский городской округ, Усольский, Куйтунский, Балаганский районы.

КСП области отмечает, что при отсутствии субсидий на капитальный ремонт новых объектов на плановый период распределены субсидии на приобретение средств обучения и воспитания 12 муниципальным образованиям на общую сумму 38 862,2 тыс. р., что не соответствует Положению № 422-пп²⁰ в части критериев отбора.

На 2024 год предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности предусмотрены в сумме 86 503,0 тыс. р., которые распределены 2 муниципальным образованиям на приобретение модульных конструкций для 2 школ: Усть-Удинский (Молькинская СОШ), Иркутский район (Максимовская СОШ).

На 2024 год и плановый период не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам, отраженные Законом № 112-ОЗ на плановый период:

- на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования

¹⁹ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 13.08.2019 № 651-пп (далее-Положение № 651-пп).

²⁰ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп (далее – Положение № 422-пп).

муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (планировалось на 2024 год – 95 053,8 тыс. р., на 2025 год – 95 260,9 тыс. р.);

- на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (планировалось на 2024-2025 годы по 84 884,4 тыс. р. ежегодно).

КСП области отмечает, что в соответствии с нормами ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям субъекта РФ относится обеспечение госгарантий получения дошкольного и общего образования посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Объем субвенций определяется на основании норматива обеспечения госгарантий на образование, в который включен норматив на учебные расходы (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек).

Учитывая изложенное, КСП области полагает, что расходы на приобретение учебников и средств обучения и воспитания **должны быть обеспечены** субъектом РФ в субвенции через норматив на учебные расходы. Правовые основания для предоставления субсидий муниципальным образованиям отсутствуют, поскольку к вопросам местного значения как законом о местном самоуправлении, так и Федеральным законом № 273-ФЗ, обеспечение образовательного процесса средствами обучения и воспитания не относится.

В настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона, предусматривающий увеличение норматива на учебные расходы.

На реализацию **процессных мероприятий Госпрограммы**, представленной 6-ю КПМ, предусмотрено **75 514 342,2 тыс. р.** В сопоставлении с БА, предусмотренными на финансовое обеспечение аналогичных мероприятий в 2023 году²¹ (71 816 723,4 тыс. р.), увеличение составит 3 697 618,8 тыс. р. или 5,1 %.

На КПМ **«Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области»** запланировано 63 727 219,9 тыс. р. с ростом к текущему году (61 258 153,3 тыс. р.) на 2 469 066,6 тыс. р. или на 4 %.

Основной объем ассигнований предусмотрен в форме субвенций муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования (КВР 500) – 57 184 703,8 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года (54 867 759,2 тыс. р.) на 2 316 944,6 тыс. р. или на 4,2 %, в том числе:

- на дошкольное образование (РзПр – 0701) – на 987 846,4 тыс. р. (с 20 568 556,1 тыс. р. до 21 556 402,5 тыс. р., на 4,8%);

- на общее образование (РзПр – 0702) – на 1 329 098,2 тыс. р. (с 34 299 203,1 тыс. р. до 35 628 301,3 тыс. р., на 3,9%).

В соответствии с Порядком № 38н-мпр (п.24(1)) планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях осуществляется в объеме, определенном в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий,

²¹ Соотношение КЦСР и допЭК по данным рабочей таблицы предложений по целевым статьям расходов областного бюджета, планируемому к применению при формировании областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

утвержденными постановлением Правительства Иркутской области на соответствующий финансовый год.

Экспертиза показала, что размеры нормативов, послужившие основанием для расчета субвенций на 2024 год, объем которых предусмотрен Законопроектом, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 943-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 13 июля 2023 года № 591-пп» (после внесения Законопроекта на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области).

При расчете субвенций учтены изменения, внесенные в Порядки определения нормативов расходов на оплату работников²² 27.10.2023, а именно:

- увеличение значений коэффициентов (K_{vsp_i}), определяющих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала до уровня 2023 года (ранее было предусмотрено понижение коэффициентов с 2024 года), для МО «Баяндаевский район» и Иркутского районного МО в порядке определения нормативов на общее образование значения коэффициентов увеличены сверх установленных на 2023 год.

- применение нормативного количества ставок педагогов дополнительного образования для расчета нормативов на общее образование;

- изменение значений коэффициентов (K_p), учитывающих фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников (со снижением к 2023 году) для расчета нормативов на общее образование.

Объем субвенций в Законопроекте на 2024 определен исходя из целевых показателей средней заработной платы педагогических работников, предусмотренных Порядками определения нормативов расходов на оплату работников²³: в дошкольном образовании - 47 591,2 р., в общем образовании - 54 898,7 р.

КСП области отмечает, что в Порядках определения нормативов расходов на оплату работников показатели средней заработной платы педагогических работников дошкольного и общего образования на 2024 и 2025 годы не актуализированы в соответствии с прогнозными значениями, утвержденными распоряжением Председателя Правительства Иркутской области № 13-рпп²⁴ для общего образования: на 2024 год - 60 368,4 тыс. р., 2025 год - 63 790,1 тыс. р., 2026 год - 67 126,9 тыс. р.; для дошкольного образования: на 2024 год – 54 487,8 тыс. р., 2025 год – 56 030,9 тыс. р., 2026 год – 58 946,1 тыс. р.

При этом прогнозные значения средней заработной платы педагогических работников, установленные в Порядках определения нормативов расходов на оплату работников, на 2023 год приведены в соответствие распоряжению № 13-рпп и установлены для педагогов общего образования - 56 634,1 тыс. р., дошкольного образования – 52 653,8 тыс. р., в связи с чем, их значения на 2023 год превысили значения на 2024 и 2025 годы. КСП области отмечает, что такая же практика имела место в 2022 году.

²² Постановление правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 941-пп.

²³ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп (ред. от 27.10.2023) «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования» (сокращенно - Порядки определения нормативов расходов на оплату работников).

²⁴ Распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп (далее – распоряжение № 13-рпп), распоряжением Минобра от 27.07.2023 № 55-1019-мр.

Как следствие, на момент проведения настоящей экспертизы утверждены нормативы обеспечения госгарантий на образование на 2023 год постановлением Правительства Иркутской от 27.10.2023 № 942-пп, размеры которых выше значений соответствующих нормативов на 2024 и 2025 годы, утвержденных постановлением Правительства от 27.10.2023 № 943-пп.

КСП области отмечает сложившуюся негативную практику утверждения нормативов и соответственно планирования субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год в размерах, ниже показателей текущего финансового года, что не отвечает бюджетному принципу реалистичности (ст. 37 БК РФ) при планировании бюджета.

Изложенные обстоятельства создают риски формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание услуг дошкольного и общего образования муниципальными образовательными организациями в объемах, недостаточных для его выполнения в расчете на календарный (финансовый) год.

Расчет объемов субвенций на 2024 год произведен исходя из численности воспитанников по программам дошкольного образования на 01.01.2023 - 132 652 человека и общего образования на 01.09.2022 - 331 395 человек, в связи с чем, они подлежат корректировке на основании данных федерального статистического наблюдения по состоянию на 01.09.2023 и 01.01.2024 соответственно (п.3 ч.5 ст.9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»).

Методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Иркутской области из бюджета Иркутской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного и общего образования, не утверждены законом субъекта РФ, что не отвечает нормам ч.3 ст.140 БК РФ, как отмечалось КСП области и ранее при проведении экспертиз.

Формулы расчета объемов субвенций в вышеуказанных методиках содержат показатель V – объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i -му муниципальному образованию области в году предоставления субвенции, без указания порядка (формулы) его определения (расчета), что указывает на формальное наличие методик.

Субсидии частным дошкольным и общеобразовательным организациям, расположенным на территории Иркутской области, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) предусмотрены на уровне текущего года (на реализацию программ дошкольного образования – 126 753,6 тыс. р., на общего образования – 315 012,4 тыс. р.).

В соответствии с нормами п.6 ч.1 ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях осуществляется в соответствии с нормативами, установленными для обеспечения госгарантий на дошкольное и общее образование в муниципальных образовательных организациях. В связи с внесением изменений в соответствующие нормативы 27.10.2023 объем субсидий частным организациям на 2024 год потребует корректировки.

Увеличение БА на обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования составит 55 328,5 тыс. р. или 16 % (с 346 068,0 тыс. р. до 401 396,5 тыс. р.).

Ассигнования на **ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство** педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций предусмотрены в Законопроекте на 2024 год за счет средств федерального бюджета на уровне 2023 года, в объеме - 2 101 119,4 тыс. р.

На обеспечение функционирования областных государственных учреждений предусмотрено 3 594 618,5 тыс. р. с ростом к достигнутому уровню 2023 года (3 530 575,3 тыс. р.) на 64 043,2 тыс. р. или 4%.

В Законопроекте на 2024 год предусмотрены БА на компенсацию родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области в объеме 3 615,7 тыс. р., ранее, в 2023 году данные ассигнования предусматривались в рамках ГП «Социальная поддержка населения» в том же объеме.

На **КПМ «Развитие профессионального образования»** (КЦСР 5150400000) запланировано 7 467 499,4 тыс. р. с **ростом к текущему году** (6 853 796,0 тыс. р.) **на 613 703,4 тыс. р. или на 9%.**

Наибольший объем финансирования - 7 210 495,8 тыс. р. (96,6%) предусмотрен на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110). Из них для учреждений подведомственных Минобру - 6 261 087,8 тыс. р. (86,8% от БА по данной целевой статье), с увеличением к 2023 году (5 623 729,7 тыс. р.) на 637 358,1 или 11,3%.

В том числе на обеспечение ежемесячных академических и социальных выплат слушателям, государственных академических и государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам предусмотрено 338 496,1 тыс. р., с учетом индексации на 4,4% (в 2023 года на эти цели предусмотрено 324 183,4 тыс. р.).

В объеме БА на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных Минобразования, предусмотрены субсидии на иные цели, связанные с проведением капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработкой и экспертизой проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера).

КСП области отмечает, что реализация мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта образовательных организаций в Госпрограмме предусмотрена в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000). По этой причине БА на разработку проектной документации на капитальный ремонт зданий учреждения СПО в объеме 2 420,0 тыс. р. целесообразно отразить по РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области».

Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

С несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА **на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов**, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме **2 832,9 тыс. р.** (на уровне 2023 года).

Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КППМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области. Это обеспечит единообразие при планировании бюджетных ассигнований на питание обучающихся.

КСП области отмечает, что разработчиком Госпрограммы обеспечение бесплатным питанием всех категорий обучающихся в государственных образовательных организациях объединены в КМП «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области». Вместе с тем, меры социальной поддержки обучающихся профобразовательных организаций в форме обеспечения питанием не выделены в отдельное мероприятие, на что указывало КСП области при проведении экспертизы Госпрограммы.

Объем БА на развитие профессионального образования в Законопроекте на 2024 год предусмотрен Минсоцу – 76 618,6 тыс. р. что ниже достигнутого уровня БА на те же цели в 2023 году (78 263,7 тыс. р.) на 1 645,1 тыс. р. (2,1%).

Увеличен объем ассигнований по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на ежемесячные академические и социальные выплаты обучающимся с 1 763,2 тыс. р. до 1 859,3 тыс. р., на 96,1 тыс. р. или на 5,5%.

На финансовое обеспечение единственного образовательного учреждения среднего профессионального образования²⁵, подведомственного Минсоцу, предусмотрены субсидии на выполнение государственного задания и иные цели (КВР 600) ниже уровня текущего года на 1 741,2 или 2,3% (2023 год – 76 500,5 тыс. р., 2024 год – 74 759,3 тыс. р.).

Основной объем ассигнований планируется на финансовое обеспечение расходов по оплате труда и взносам в государственные внебюджетные фонды, которые имеют тенденцию к росту в связи с увеличением прогнозного значения средней заработной платы педагогических работников, что указывает на занижение планируемого объема БА на плату труда педагогических работников в Законопроекте на 2024 год. Дополнительная потребность в средствах на обеспечение выплаты средней зарплаты педагогических работников для достижения прогнозного значения, установленного распоряжением Правительства Иркутской области № 13-рпп, по расчетам Минсоц на 2024 год составляет 2 626,5 тыс. р.

Минздраву предусмотрены БА на 2024 год в объеме 450 601,2 тыс. р. с увеличением к уровню 2023 года (404 468,7 тыс. р.) на 46 132,5 тыс. р. (на 11,4 %), по информации министерства дополнительно предусмотрены ассигнования на оплату труда работников профессиональных образовательных организаций в объеме 20 158,7 тыс. р.

Дополнительно на 2024 год увеличены БА на создание образовательного кластера в рамках федерального проекта «Профессионалитет» для победителя отбора, проведенного Минпросвещения РФ – ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» (получателя гранта в форме субсидии) в сумме 6 000,0 тыс. р. (10 % от суммы гранта – 60 500,0 тыс. р.).

Минкультуры на 2024 год по КППМ «Развитие профессионального образования» предусмотрены БА - 445 660,4 тыс. р. с увеличением на 18 896,9 тыс. р. или 4,4% в

²⁵ Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение социального обслуживания «Иркутский реабилитационный техникум».

сравнении с 2023 годом (426 763,5 тыс. р.). На выплату государственных академических и (или) государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения в подведомственных профессиональных образовательных организациях, запланировано 27 393,3 тыс. р. с увеличением на 7,5% к уровню 2023 года (25 473,6 тыс. р.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие «Гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя» (КЦСР 5150421030) в объеме 35 854,9 тыс.р²⁶. С несоблюдением положений ч.ч. 2, 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части областного бюджета в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям этот грант не поименован, в перечне получателей субсидий, включая гранты в форме субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, предусмотренном приложением 18 к проекту областного бюджета, получатели этого гранта не отмечены.

На КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000) Законопроектом на 2024 год планируются БА в объеме 3 502 473,4 тыс. р., с увеличением к БА на аналогичные расходы 2023 года на 479 584,0 тыс. р. или 15,9 %.

Данный комплекс мероприятий объединил ряд мер поддержки, направленных на обеспечение бесплатным питанием обучающихся всех уровней образования муниципальных и областных государственных образовательных организаций и обеспечение государственных гарантий обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информация о которых представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023 2023 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (5150200000)	3 043 725,2	3 502 473,4	458 748,2	15,1
Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования в некоммерческих общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием, а также бесплатным питьевым молоком (5150221133)	24 227,1	24 227,1	0,0	0,0
Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования (5150221144)	630 091,6	930 214,3	300 122,7	47,6

²⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 28.03.2017 № 189-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя».

Наименование	СБР на 01.10.2023 2023 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
Субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1–4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (5150272957)	135 446,7	204 446,7	69 000,0	50,9
Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому (5150272976)	292 745,5	329 870,6	37 125,1	12,7
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (5150273180)	65 583,7	75 426,6	9 842,9	15,0
Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях (51502R3040)	61 030,6	39 021,6	-22 009,0	- 36,1
Субсидии местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области (51502R3041)	1 834 600,0	1 899 266,5	64 666,5	3,5

В целях обеспечения бесплатным горячим питанием (питьевым молоком) различных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области предусмотрено 6 мероприятий с общим объемом финансирования на 2024 год 2 572 259,1 тыс. р.

По КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области²⁷, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

С несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации РФ, ассигнования на разные расходные обязательства Иркутской области детализированы по кодам функциональной классификации, вместо разделения по кодам целевых статей расходов областного бюджета.

С учетом положений с ч.4 ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджетов должны формироваться в соответствии с государственными программами и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

При экспертизе проекта Госпрограммы на 2024-2030 годы КСП области отмечала, что в данном комплексе мероприятий меры поддержки обучающихся предусмотрены без их детализации, объединение их с госгарантиями детям - сиротам не обеспечивало прозрачность состава мероприятия.

Отсутствие достаточной детализации мероприятий (мер поддержки обучающихся и государственных гарантий детям-сиротам) в Госпрограмме привело к отсутствию единого подхода при планировании бюджетных ассигнований - Минсоц БА на питание детей-

²⁷ 1) Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», 2) Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз "Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий...» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

По мнению Минобра, прозрачность расходов областного бюджета по категориям получателей мер поддержки (дети-сироты, иные получатели) обеспечивается законом об областном бюджете Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов через отражение расходов по оказанию социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» и применением дополнительной детализации расходов областного бюджета (в системе АЦК-Финансы) по дополнительным функциональным кодам (далее – ДопФК) в соответствии с распоряжением Минфина 10.08.2021 № 530-мр.

КСП области отмечает, что указанное распоряжение не размещено в общем доступе – не опубликовано на сайте Минфина и в базе правовых актов Иркутской области (pravo.gov.ru).

Ассигнования по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» на обеспечение питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях и на государственные гарантии детям-сиротам предусмотрены в Законопроекте не в полном объеме расчетной потребности по нормативам на финансовый год (на 17 745,1 тыс.р. и 69 681,2 тыс.р. соответственно).

В связи с повышением размера прожиточного минимума детей в Иркутской области с 01.01.2024²⁸ на 4,02% дополнительная потребность на обеспечение питанием и обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей составит 19 296,9 т.р.

КСП области вновь обращает внимание на отсутствие единообразия мер поддержки по обеспечению питанием обучающихся по разным образовательным программам: специалистам среднего звена предусмотрена выплата компенсации на питание (с учетом индексации на 4,5 %) в размере 188,33 р./мес. (обучающимся в южных районах Иркутской области, 204,02 р. – в северных территориях). При этом обучающимся по профессиям квалифицированных рабочих в организациях СПО гарантируется бесплатное горячее питание по норме 31 р./день, что обуславливает неравенство прав обучающихся, для устранения которого требуется совершенствование законодательства.

На КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 162 611,4 тыс. р.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2023 году в рамках ГП «Развитие образования» на дополнительное образование и повышение квалификации специалистов в области здравоохранения и культуры, с 2024 года планируются в рамках государственных программ по сферам.

²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2024 год» - на детей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - 19 072 р., в иных местностях Иркутской области 14 665 р.

На реализацию мероприятий по повышению профессионального уровня работников образовательных организаций Иркутской области предусмотрено 119 513,9 тыс.р.

КСП области отмечает, что в рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на мероприятия социального характера по поддержке студентов:

– «Ежемесячная денежная выплата студентам, заключившим договор о целевом обучении, в соответствии с Законом Иркутской области от 8 ноября 2018 года № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5150321141, КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») - 7 636,2 тыс.р.;

– «Ежемесячная денежная выплата студентам государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5150321142, КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») – 20 152,0 тыс.р.;

– «Предоставление единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета)» (КЦСР 5150321154, КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») – 2 000,0 тыс. р.

Указанные мероприятия и их финансовое обеспечение не соответствуют целям и задачам КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области».

Две первые ежемесячные денежные выплаты ранее и в 2023 году финансировались в рамках Основного мероприятия «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (КЦСР 5121000000), Основного мероприятия «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 5121100000). Планируемые объемы ассигнований предусмотрены на уровне 2023 года.

Третье мероприятие предусмотрено Указом Губернатора Иркутской области от 11.08.2022 № 165-уг «О предоставлении единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в

специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи на указанных территориях в период проведения указанной специальной военной операции, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета)». Приказом министерства образования Иркутской области от 05.10.2022 № 55-55-мпр утверждено Положение о порядке и условиях предоставления указанной единовременной денежной выплаты.

Финансовое обеспечение осуществлялось в рамках Основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000).

Мероприятия следует выделить в отдельный комплекс процессных мероприятий.

В рамках КПМ «Реализация мероприятий для обучающихся и молодежи» (5150500000) аккумулированы мероприятия по выявлению и сопровождению одаренных и социально активных детей, иных общественно значимых мероприятий, в том числе патриотической направленности, с участием обучающихся, их родителей и педагогов.

Бюджетные ассигнования на 2024 год запланированы в объеме 121 303,0 тыс. р., основной объем - 120 204,4 тыс. р. предусмотрен в форме субсидий на выполнение государственного задания по обеспечению функционирования системы, направленной на выявление и сопровождение социально активных детей, Образовательному центру «Персей»²⁹, а также и субсидий на иные цели образовательным учреждениям для реализации мероприятий по работе с детьми и молодежью.

На КПМ «Государственная политика в сфере образования» (5150600000) запланированы БА на 2024 год в объеме 533 235,1 тыс. р., с увеличением от достигнутого уровня 2023 года (413 418,4 тыс. р.) на 119 816,7 тыс. р. или на 29 %.

Информация о составе мероприятий КПМ и объемах их финансового обеспечения в 2024 году в сравнении с 2023 годом представлена в таблице.

тыс. р.

КПМ «Государственная политика в сфере образования»	2023 год СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			Сумма	%
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования за счет средств областного бюджета (5150620210)	8 639,1	4 364,7	-4 274,4	-49,5
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (5150659900)	29 602,7	30 916,2	1 313,5	4,4
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150620110)	119 868,0	159 127,3	39 259,3	32,8
Реализация мероприятий государственной политики в сфере образования (5150621149)	68 869,8	107 991,0	39 121,2	56,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (5150620100)	183 438,8	230 835,9	47 397,1	25,8
Обеспечение единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов <.>, принимающих (принимавших) участие в СВО, зачисленным на обучение по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета)*	3 000,0	0,0	-3 000,0	-100,0
итого	413 418,4	533 235,1	119 816,7	29,0

²⁹ Государственное автономное нетиповое учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей», создано 20.12.2022.

*Мероприятие включено в состав КППМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области».

Наибольший объем ассигнований в рамках КППМ направлен на финансовое обеспечение выполнения функций Минобра (КЦСР 5150620100) – 230 835,9 тыс. р. с ростом к 2023 году на 47 397,1 тыс. р. или 25,8 %. В том числе на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, прочие выплаты персоналу предусмотрено 217 084,8 тыс. р., увеличение к достигнутым показателям 2023 года (151 797,3 тыс. р.) составляет 43 %.

На обеспечение функционирования областных государственных учреждений (5150620110) - Единого центра обслуживания в сфере образования, а также предоставление помощи субъектам образовательных отношений в образовательных организациях Иркутской области через систему психолого-педагогической и медико-социальной помощи Законопроектом предусмотрено 159 127,3 тыс. р., с увеличением к достигнутому уровню 2023 года (119 868,0 тыс. р.) на 39 259,3 тыс. р. или 32,8%.

Существенный рост БА в 2024 году планируется на реализацию мероприятий государственной политики в сфере образования (5150621149) – до 107 991,0 тыс. р., на 56,8 % (39 121,2 тыс. р.) в целях обеспечения проведения сбора и мониторинга данных о состоянии системы образования.

По расчетам (обоснованиям) Минобра плановых сметных назначений на 2024 год на оплату труда государственных гражданских служащих, занятых в осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, дополнительная потребность за счет средств федерального бюджета составляет - 14 955,9 тыс. р. и средств областного бюджета³⁰ – 86,6 тыс. р.

Как сообщил Минобр, по его расчетам потребность на обеспечение выплаты заработной платы работникам подведомственных государственных образовательных организаций с учетом начислений на оплату труда в связи с повышением МРОТ с 01.01.2024 до 19 242 р. (на 18,5%) и прогнозируемым увеличением средней заработной платы отдельных категорий работников во исполнение Указов Президента Российской Федерации, сверх ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2024 год составляет 436 347,2 тыс. р.

Так, планируемый фонд на оплату труда с начислениями – 8 864 498,6 тыс. р., в том числе на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы во исполнение Указов Президента РФ – 236 094,9 тыс. р., на обеспечение МРОТ с 01.01.2024 – 174 608,2 тыс. р., на проведение дифференциации заработной платы (Приказ от 30.11.2018 № 66-мпр) – 426 783,8 тыс. р.

Выводы

1. Ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2024 год предусмотрены в сумме 84 265 306,8 тыс. р. с увеличением к достигнутому уровню бюджета текущего года на 2 755 498,5 тыс. р. или 3,4 %.

2. Объем расходов на реализацию ГП составляет 28,2 % от общего объема расходов областного бюджета. Основная доля ассигнований предусмотрена на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам – 81,5 % или 68 652 069,8 тыс. р.

³⁰ На основании Закона Иркутской области от 29.12.2008 № 143-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования».

3. В связи с корректировкой средств федерального бюджета в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» финансовое обеспечение ГП, предусмотренное Законопроектом, в целом на 344 209,9 тыс. р. меньше показателей проекта ГП, прошедшего экспертизу. Изменения затронули, в основном, региональные проекты и КПМ, включающий мероприятия по обеспечению питанием обучающихся.

4. На проектные мероприятия ГП планируется направить 8 750 964,6 тыс. р. или 10,4 % от ассигнований на ГП, наибольший объем которых (80,0 %) предусмотрен на реализацию РП, включающих мероприятия по строительству, капитальному ремонту объектов образования: на РП «Современная школа» 4 230 170,8 тыс. р., из них 3 134 108,2 тыс. р. (74,1 %) за счет средств федерального бюджета; на РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» 2 773 487,6 тыс. р., из них 119 200,0 тыс. р. за счет безвозмездных поступлений юридических лиц (ПАО Газпром).

4.1. В рамках региональных проектов на 2024 год предусматриваются ассигнования в сумме:

4 770 893,8 тыс. р. на строительство 5 школ (г. Иркутск, р. п. Маркова Иркутского района, г. Братск, г. Слюдянка) и 3 детских садов (г. Черемхово, п. Центральный Хазан Зиминского района, р. п. Маркова Иркутского района); на 2025 год предусмотрены ассигнования в сумме 625 736,0 тыс. р. на строительство еще 3 школ (д. Ключи Казачинско-Ленского района, с. Баклаши Шелеховского района, д. Новолисиха Иркутского района);

685 768,2 тыс. р. на капитальный ремонт 17 муниципальных образовательных организаций, что меньше к уровню текущего года на 362 870,3 тыс. р. или 34,6 %;

764 032,8 тыс. р. на капитальный ремонт 39 зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в областных образовательных организациях, с увеличением к уровню текущего года на 475 183,0 тыс. р. или в 2,6 раза;

343 593,2 тыс. р. на осуществление капитальных вложений в строительство общежития на 120 мест для медицинского колледжа в п. Усть-Ордынский;

119 200,0 тыс. р. на предоставление иных МБТ на строительство школы на 520 мест в п. Жигалово за счет безвозмездных поступлений от ПАО «Газпром».

4.2. Распределение субсидий на строительство, капитальный ремонт предусмотрено на муниципальные объекты, включенные в действующую ГП, Закон № 112-ОЗ, на плановый период.

Несмотря на значительное количество объектов, прошедших отбор, ассигнования для предоставления субсидии на их строительство, проведения капитального ремонта Законопроектом не предусмотрены, в том числе таким муниципальным образованиям как г. Иркутск, Иркутский район с высокой сменностью обучения.

Проблема недостаточности мест в образовательных организациях г. Иркутска, Иркутского района требует серьезного внимания.

4.3. КСП области в очередной раз отмечает неэффективность установленных Положением № 265-пп процедур принятия решений о предоставлении субсидий на строительство социально-значимых объектов, когда они предусматривают обязанность муниципальных образований участвовать в отборах ежегодно, с предоставлением каждый год одного и того же пакета документов в условиях планирования и утверждения бюджетов на трехлетний период, в отсутствие гарантий включения объектов в

государственную программу, без учета приоритетности аварийных объектов и тех объектов, по которым уже приняты ранее решения.

Такая система препятствует муниципальным образованиям оптимально планировать свое бюджетное участие в реализации мероприятий, создает условия для различных нарушений.

4.4. По итогам 2024 года в рамках РП «Современная школа» планируется создать 5 600 новых мест в общеобразовательных организациях, однако, учитывая сроки завершения работ по контрактам и фактическое их выполнение имеются риски недостижения планируемого показателя. Принимая во внимание, что результатом РП по созданию новых мест является не только строительство, но и оснащение объектов не монтируемыми средствами обучения и воспитания, КСП области полагает необходимым соблюдение своевременного направления муниципальными образованиями заявки на предоставление субсидии.

5. В сравнении с уровнем текущего года наблюдается значительное снижение ассигнований на проведение капитального ремонта и оснащение школ в рамках РП «Модернизация школьных систем образования» – на 1 555 879,8 тыс. р. до 243 207,7 тыс. р. Из 109 объектов с однолетним циклом производства ремонтных работ в 2024-2026 годах, заявленных на предоставление субсидии из федерального бюджета, предварительно одобрено только 10.

Несмотря на нормы Положения № 112-пп в материалах к Законопроекту отсутствует расчет распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

6. В рамках отдельных РП и ВП предусмотрены ассигнования на закупку оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций с несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность, в том числе:

161 599,4 тыс. р. на создание и обеспечение Центров «Точка роста» в рамках РП «Современная школа»;

12 303,1 тыс. р. для реализации дополнительных образовательных программ путем открытия в муниципальных школах с 1 сентября 2024 года школьных театров и школьных спортивных клубов (новое мероприятие в рамках РП «Успех каждого ребенка»);

135 665,2 тыс. р. на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках РП «Цифровая образовательная среда»;

14 456,7 тыс. р. на приобретение учебников истории для учащихся 10-11 классов в рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка».

7. На мероприятия РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» предлагается направить 378 058,0 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 241 373,6 тыс. р. или в 2,7 раза. Планируется оснастить в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности 60 муниципальных образовательных организаций, в соответствие с требованиями к антитеррористической и пожарной защищенности – 50 объектов областных образовательных организаций. По сведениям Минобра за период 2022-2024 будут оснащены инженерно-техническими средствами и системами охраны все объекты образовательных организаций, имеющие 1-3 категории опасности объектов (территории). Вместе с тем, согласно Требованиям к

антитеррористической защищенности объектов, имеющих 4 категорию опасности, потребность на которую Минобром еще не определялась.

8. В рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» с несоблюдением Положений о предоставлении субсидий произведен расчет и распределение на 2024 год субсидии на оснащение средствами обучения и воспитания объектов дошкольного образования при создании в них дополнительных мест на объект, который не включен в государственные программы Иркутской области (детский сад на 240 мест в р. п. Маркова Иркутского района в сумме 10 771,8 тыс. р.; на плановый период субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, 12 муниципальным образованиям на общую сумму 38 862,2 тыс. р. при отсутствии новых объектов капитального ремонта.

9. На 2024 год и плановый период не предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов и оснащение учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций. КСП области полагает, что расходы на приобретение учебников и средств обучения и воспитания в силу норм Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» должны быть обеспечены субъектом РФ в субвенции через норматив на учебные расходы. В настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона, предусматривающий увеличение учебных расходов, входящих в состав норматива обеспечения госгарантий на образование.

Не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, планируется финансирование на плановый период в размере 100 000,0 тыс. р. ежегодно.

10. На обеспечение процессной части Госпрограммы, представленной 6-ю КПМ, запланировано - 75 514 342,2 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 5,1 % или 3 697 618,8 тыс. р.

10.1. Наибольший объем направлен на КПМ «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» - 63 727 219,9 тыс. р. с ростом к текущему году (61 258 153,3 тыс. р.) на 2 469 066,6 тыс. р. или на 4 %.

Из них на субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования – 57 184 703,8 тыс. р., с ростом к текущему году (54 867 759,2 тыс. р.) на 2 316 944,6 тыс. р. или на 4,2 %.

Объем субвенций сформирован на основании утвержденных нормативов на 2024 год, которыми не учтено повышение утвержденных прогнозных значений средней заработной платы педагогов общего образования: на 2024 год - 60 368,4 тыс. р., и дошкольного образования: на 2024 год – 54 487,8 тыс. р. (как и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Сложившаяся практика утверждения нормативов и объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год в размерах, ниже показателей текущего финансового года, не отвечает бюджетному принципу реалистичности (ст. 37 БК РФ), при планировании бюджета оказывает негативное влияние на формирование бюджетов муниципальных образований, являющихся получателями субвенций.

Методики распределения вышеуказанных субвенций муниципальным образованиям, прилагаемые в составе материалов к Законопроекту, не имеют статуса правового акта (ч.3

ст.140 БК РФ), кроме того, формулы расчета объемов субвенций содержат показатель (V), порядок определения которого в методике не указан.

10.2. На КПМ «Развитие профессионального образования» запланировано 7 467 499,4 тыс. р. с ростом к текущему году (6 853 796,0 тыс. р.) на 613 703,4 тыс. р. или на 9,0 %.

Наибольший объем финансирования - 7 210 495,8 тыс. р. предусмотрен на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, в том числе подведомственных Минобру - 6 261 087,8 тыс. р. (86,8%, рост к 2023 году на 637 358,1 тыс. р. или 11,3 %).

В Законопроекте учтена индексация ежемесячных академических и социальных выплат слушателям, государственных академических и государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам на 4,4 %.

В рамках КПМ запланированы БА на разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера).

КСП области отмечает, что реализация мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта образовательных организаций в Госпрограмме предусмотрена в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000).

По этой причине БА на разработку проектной документации на капитальный ремонт зданий учреждения СПО в объеме 2 420,0 тыс. р. целесообразно отразить по РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области».

Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

С несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме **2 832,9 тыс. р.** (на уровне 2023 года).

Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области. Это обеспечит единообразие при планировании бюджетных ассигнований на питание обучающихся.

10.3. С несоблюдением положений п.п. 2, 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части областного бюджета в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (КЦСР 5150421030).

10.4. БА на КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных

организациях Иркутской области» предусмотрены в объеме 3 502 473,4 тыс. р. с ростом на 15,9% от достигнутого уровня БА на эти цели в текущем году.

По КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области³¹, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

С несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации РФ, ассигнования на разные расходные обязательства Иркутской области детализированы по кодам функциональной классификации, вместо разделения по кодам целевых статей расходов областного бюджета.

Отсутствие достаточной детализации (определенности) мероприятий (мер поддержки обучающихся и государственных гарантий детям-сиротам) в Госпрограмме привело к отсутствию единого подхода при планировании бюджетных ассигнований - Минсоц БА на питание детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий...» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

Ассигнования на обеспечение питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях и на государственные гарантии детям-сиротам предусмотрены в Законопроекте не в полном объеме расчетной потребности по нормативам на финансовый год (на 17 745,1 тыс. р. и 69 681,2 тыс. р. соответственно).

В связи с повышением размера прожиточного минимума детей в Иркутской области с 01.01.2024³² на 4,02% дополнительная потребность на обеспечение питанием и обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей составит 19 296,9 тыс. р.

Кроме того, КСП области вновь обращает внимание, что в образовательных организациях СПО действуют различные меры поддержки по обеспечению питанием обучающихся вне зависимости от их материального положения: специалистам среднего звена выплачивается компенсация на питание в размере 188,33 р./мес. (обучающимся в южных районах Иркутской области, 204,02 р. – в северных территориях), при этом обучающиеся по профессиям квалифицированных рабочих в организациях обеспечиваются бесплатным питанием по норме 31 р./день, что обуславливает неравенство прав обучающихся, для устранения которого требуется совершенствование законодательства.

На рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона о внесении изменений в ст. 12 Закона № 91-ОЗ, предусматривающую обеспечение питанием в организациях СПО. В ходе обсуждения с учетом замечаний КСП области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в целях установления единого подхода к обеспечению питанием обучающихся в организациях СПО, государственных,

³¹ 1) Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», 2) Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз "Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

³² Постановление Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2024 год» - на детей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - 19 072 р., в иных местностях Иркутской области 14 665 р.

муниципальных и частных общеобразовательных организациях предлагается осуществлять обеспечение бесплатным питанием с учетом нуждаемости - студентов из многодетных и малоимущих семей, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством РФ.

С учетом предусмотренного Законопроектом объема ассигнований на компенсационную выплату студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, а также на обеспечение бесплатным питанием слушателей и студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих на 2024-2026 годы в сумме 115 515,2 тыс. р. ежегодно, дополнительная **потребность** на 2024 год по расчетам Минобра составит **32 460,4 тыс. р.**, в плановом периоде 2025 – 2026 годов – 72 016,7 тыс. рублей (ежегодно).

10.5. КСП области отмечает, что в рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на мероприятия социального характера по поддержке студентов государственных образовательных организаций Иркутской области на общую сумму 29 788,2 тыс. р., которые не соответствуют целям и задачам этого КПМ и должны быть выделены в отдельный КПМ.

2 ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 5200000000) предлагается утвердить на 2024 год в объеме 42 703 655,7 тыс. р., на 2025 год – 42 392 498,4 тыс. р., на 2026 год – 36 668 834,7 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета на 2024 год – 4 056 039,8 тыс. р., на 2025 год – 4 551 292,3 тыс. р., на 2026 год – 350 538,8 тыс. р.

По сравнению с уровнем 2023 года (СБР на 01.10.2023) финансирование Госпрограммы на 2024 год (42 703 655,7 тыс. р.) увеличено на 2 011 053,4 тыс. р. или на 4,9 %, при этом средства федерального бюджета уменьшены на 132 431,1 тыс. р. (на 3,2 %), что в основном обусловлено отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ. Так, не распределены средства федерального бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания (в 2023 году – 258 594,4 тыс. р.).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 14,3 % (в СБР на 01.10.2023 – 14 %).

Проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании проекта Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.09.2023.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Финансирование Госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 22 622 917 тыс. р. (или 53 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (20 787 494,7 тыс. р.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 19 970 994,5 тыс. р. (46,7 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 80 599,6 тыс. р. (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 29 144,6 тыс. р. (0,1 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 38 462 715,2 тыс. р. (90,1 %), Минстрой – 4 223 453,1 тыс. р. (9,9 %), Минобр – 17 487,4 тыс. р. (0,04 %).

По сравнению с уровнем 2023 года увеличился объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 1,6 % (с 1 234 231,9 тыс. р. до 1 253 422,8 тыс. р., или на 19 190,9 тыс. р.), что обусловлено увеличением расходов на оплату труда работников Минздрава и 4 учреждений (на 118 756,4 тыс. р.); по группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 5,1 % (с 22 731 886,4 тыс. р. до 23 895 812,6 тыс. р., или на 1 163 926,2 тыс. р.), что в основном обусловлено увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения, а также включением расходов на дополнительные меры социальной поддержки для привлечения медицинских работников. Кроме того, увеличены ассигнования по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 1 084 427,4 тыс. р. с 3 139 025,7 тыс. р. до 4 223 453,1 тыс. р. (или на 34,6 %) на строительство новых 2 поликлиник (п. Хомутово и п. Маркова), увеличение расходов на строительство 4 поликлиник (детские поликлиники на б-ре Рябикова г. Иркутска, п. Усть-Ордынский, п. Залари и поликлиники № 15 в г. Иркутске) и радиологического корпуса, строительство которого осуществляется в рамках государственно-частного партнерства.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	1 234 231,9	1 253 422,8	19 190,9	1,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	901 907,9	865 215,4	- 36 692,5	- 4,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	22 731 886,4	23 895 812,6	1 163 926,2	5,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)	3 139 025,7	4 223 453,1	1 084 427,4	34,6
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	17 487,4	17 487,4	-	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	12 651 704,7	12 436 337,4	- 215 367,3	- 1,7
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	16 358,3	11 927,0	- 4 431,3	- 27,1
Всего	40 692 602,3	42 703 655,7	2 011 053,4	4,9

Как видно из таблицы, снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 4,1 % (с 901 907,9 тыс. р. до 865 215,4 тыс. р., или на 36 692,5 тыс. р.). В основном, это связано с осуществляемыми в 2023 году мероприятиями по приобретению автомобильного транспорта для паллиативной службы (10 000 тыс. р.), расходами на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (10 171,9 тыс. р.) на которые в 2024 году бюджетные ассигнования не предусмотрены, а так же расходами Иркутского областного

специализированного дома ребенка № 1 (15 150,2 тыс. р.), переданного в ведение Минсоца. Кроме того, не распределены межбюджетные трансферты по субъектам РФ на обеспечение лекарственными препаратами лица, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей (в 2023 году расходы за счет ФБ – 6 438,8 тыс. р., ОБ – 2 192,4 тыс. р.);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 1,7 % (с 12 651 704,7 тыс. р. до 12 436 337,4 тыс. р., или на 215 367,3 тыс. р.), что обусловлено снижением расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь (с 1 459 075 тыс. р. до 1 280 981,3 тыс. р., или на 174 141 тыс. р.), приобретение, поставку и монтаж модульных врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов, патологоанатомических отделений, их оснащение и благоустройство территорий – на 131 426,5 тыс. р. (2023 год – 489 135,1³³ тыс. р., 2024 год – 357 698,6³⁴ тыс. р.), капитальный ремонт – на 400 796,6 тыс. р. (с 1 234 574,2³⁵ тыс. р. до 833 777,6³⁶ тыс. р.), и др.;

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) – на 27,1 % (с 16 358,3 тыс. р. до 11 927 тыс. р.).

Ассигнования по коду вида расходов «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) не изменились, и составили 17 487,4 тыс. р.

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 29,1 % от общей суммы расходов на Госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 56 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 9,9 %.

2. Проектная часть составляет 15,3 % (6 532 304,2 тыс. р.), процессная часть – 84,7 тыс. р. (36 171 351,5 тыс. р.). Данные о ресурсном обеспечении Госпрограммы на 2024 год в разрезе структурных элементов приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование структурного элемента в Проекте ГП	СБР на 01.10.2023 ³⁷	Проект ГП на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), из них	40 692 602,3	42 703 655,7	2 011 053,4	4,9
-ФБ	4 188 470,9	4 056 039,8	-132 431,1	-3,2
Проектная часть		6 532 304,2		
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 521N100000), из них	258 276,9	258 276,9	-	-
-ФБ	107 741,9	119 707,8	11 965,9	0,1
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	263 685,2	388 065,0	124 379,8	47,2

³³ 304 236,8 тыс. р. по ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», 184 898,3 тыс. р. по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»;

³⁴ 287 698,6 тыс. р. по РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...», 70 тыс. р. по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»;

³⁵ 839 100 тыс. р. по ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области», 395 474,2 тыс. р. по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»;

³⁶ 819 662 тыс. р. по РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт...», 14 115,6 тыс. р. по РП «Модернизация первичного звена здравоохранения»;

³⁷ Суммированы расходы по мероприятиям, которые вошли в соответствующие структурные элементы новой ГП.

Наименование структурного элемента в Проекте ГП	СБР на 01.10.2023 ³⁷	Проект ГП на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
(КЦСР 521N200000), из них				
-ФБ	256 303,3	372 542,2	116 238,9	45,4
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР521N300000), из них	83 443,7	68 435,7	- 15 008,0	- 18,0
-ФБ	83 443,7	65 698,2	- 17 745,5	- 21,3
РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 521N400000)	38 993,2	38 609,8	-383,4	-1,0
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 521N500000)	26 552,8	27 403,0	850,2	3,2
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦС Р521N700000), из них	111 625,5	107 884,9	-3 740,6	-3,4
-ФБ	107 160,3	103 569,5	-3 590,8	-3,4
РП Модернизация первичного звена здравоохранения (КЦСР 521N900000), из них	2 222 273,3	2 710 246,9	487 973,6	22,0
-ФБ	1 930 130,4	1 917 617,0	-12 513,4	- 0,6
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 521P300000) (ФБ)	185,3	359,8	174,5	94,2
РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 521P400000)	612,0	612,0	-	-
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 5230100000)	2 883 259,8	2 772 682,6	-110 577,2	-3,8
ВП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 5240100000), из них	141 976,9	159 727,6	17 750,7	12,5
-ФБ	102 562,5	90 000,5	-12 562,0	-12,2
Процессная часть		36 171 351,5		
КПМ «Профилактика и устранение последствий инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 5250100000), из них	189 673,1	194 009,0	4 335,9	2,3
-ФБ	4 813,8	4 107,7	-706,1	-14,7
КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 5250200000), из них	7 983 830,7	8 134 769,0	150 938,3	1,9
-ФБ	291 503,2	307 696,8	16 193,6	5,6
КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 5250300000)	598 632,8	608 606,2	9 973,4	1,7
КПМ «Развитие службы крови» (КЦСР 5250400000)	620 062,9	632 510,5	12 447,6	2,0
КПМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 5250500000)	65 158,0	66 902,0	1 744,0	2,7
КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 5250600000)	120 698,2	121 810,2	1 112,0	0,9
КПМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 5250700000), из них	142 680,7	171 150,6	28 469,9	20,0
-ФБ	71 166,7	90 847,2	19 680,5	27,7
КПМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 5250800000), из них	524 159,5	536 430,3	12 270,8	2,3
-ФБ	65 152,6	59 587,2	-5 565,4	-8,5
КПМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 5250900000), из них	3 133 702,2	2 797 842,7	-335 859,5	-10,7

Наименование структурного элемента в Проекте ГП	СБР на 01.10.2023 ³⁷	Проект ГП на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1
-ФБ	1 162 466,5	922 576,7	-239 889,8	-4,9
КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	19 322 317,3	20 787 494,7	1 465 177,4	7,6
КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР5251200000), из них	1 829 760,7	2 119 826,3	290 065,6	15,9
-ФБ	4 699,8	1 729,2	-2 970,6	-63,2
Расходы, не вошедшие в Законопроект на 2024 год, из них	131 041,6	-	- 131 041,6	-100,0
-ФБ	1 140,9	-	1 140,9	-100,0

Не предусмотрены Законопроектом и проектом ГП на 2024 год расходы на оказание услуг по получению, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (2023 год – 10 171,9 тыс. р.), предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (2023 год – 5 588,4 тыс. р.).

Расходы по организации круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей в рамках Госпрограммы «Развитие здравоохранения» Законопроектом не предусмотрены, поскольку специализированные дома ребенка переданы в ведение Минсоца (2023 год – 115 281,3 тыс. р.).

Законопроектом в рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» с 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования (5 702,2 тыс. р.) на мероприятие «Повышен профессиональный уровень работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием» (КЦСР 5251220110), в рамках которого, по информации Минздрава, осуществляется последиplomная подготовка работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием, в 2023 году данное мероприятие реализуется в рамках ГП «Развитие образования». По мнению КСП, данное мероприятие больше соответствует цели Госпрограммы «Развитие образования» – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах, поскольку Минздравом ежегодно утверждается для подведомственных ему образовательных организаций учебный план с доведением государственного задания, на основании которых образовательные учреждения осуществляют обучение средних медицинских работников медицинских организаций на бюджетной основе.

2. В проектную часть Госпрограммы включены 11 региональных проектов и 1 ведомственный проект.

Законопроектом по 10 региональным проектам бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятия, реализуемые в 2023 году в рамках этих же региональных проектов.

В новый РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской в сфере здравоохранения» включены мероприятия, реализация которых в 2023 году осуществляется в рамках основных мероприятий госпрограммы:

- «Приобретены, смонтированы, и оснащены модульные конструкции для размещения ФАП, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, благоустроены их территории» и «Проведены в медицинских организациях, подведомственных Минздраву, капитальные ремонты,

проектно-сметные работы» – в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области»;

- «Разработана проектная документация на объектах здравоохранения в текущем году» и «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» – в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»;

- «Строительство объектов за счет государственно-частного партнерства» – в рамках основного мероприятия «Развитие государственно-частного партнерства».

По региональным проектам ассигнования увеличены по сравнению с 2023 годом на 8,2 % (или на 484 053,2 тыс. р.), из них за счет средств федерального бюджета – на 94 530,5 тыс. р., или на 3,8 %; при этом средства областного бюджета увеличены на 389 522,7 тыс. р., или на 11,4 %. Увеличение отмечено по 4 региональным проектам «Модернизация первичного звена здравоохранения», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

3. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, высказанные на заседании ведомственного проектного офиса Минздрава в августе 2023 года, по выделению средств на 2024 год на следующие мероприятия:

- технологическое присоединение к электрическим сетям Новоудинской участковой больницы (ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница») в связи с аварийным состоянием и прекращением деятельности муниципальной котельной – 1,9 млн. р.;

- приобретение автомобильного транспорта для перевозки маломобильных пациентов в связи с выходом из строя автомобиля ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн» - 2,6 млн. р.;

- приобретение 26 автомобилей для обеспечения хозяйственной деятельности медицинских организаций (автоцистерн для доставки воды в ФАПы) и 5 ассенизаторских машин – 118,9 млн. р.;

- приобретение 67 единиц технологического оборудования для пищеблоков и прачечных, запасных частей для вентиляционных и охранных систем, источников бесперебойного питания и автоматических вводных устройств для резервных источников электроснабжения 65,6 млн. р., 37 резервных источников электропитания – 85,4 млн. р.;

- обустройство посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск) – 21 млн. р. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» за 10 месяцев 2023 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 27 полетов.

4. В РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» предусмотрены расходы на мероприятие «Проведены в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, капитальные ремонты, проектно-сметные работы» в сумме 819 662,2 тыс. р., что на 19 437,9 тыс. р. ниже уровня 2023 года (839 100,1 тыс. р.). По информации Минздрава планируется осуществить капитальный ремонт 25 объектов в 24 медицинских

организациях на сумму 811 335 тыс. р. и подготовить ПСД по 2 объектам 2 учреждений (8 327,2 тыс. р.)

Наименование мед. организации	Объект	тыс. р. Стоимость
Финансирование капитального ремонта новых объектов:		137 659,6
1. ОГАУЗ «Усть-Илимская ГП № 1»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19/7 (подготовка помещений под установку МРТ)	1 383,3
2. ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	Кап. ремонт здания амбулатории, Тайшетский район, с. Николаевка, ул. 50 лет Октября, 2	16 908,8
3. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Разработка ПСД на кап. ремонт палатного блока № 2 главного корпуса, г. Иркутск, мкр. Юбилейный 100	6 943,9
4. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт здания Усольского филиала, г. Усолье-Сибирское, ул. Молотова, 66	15 000,0
5. ОГБУЗ «Боханская РБ»	Кап. ремонт здания инфекционного, дневного стационара, п. Бохан, ул. 1-клиническая, 18	24 000,0
6. ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ»	Кап. ремонт здания главного корпуса, г. Нижнеудинск, ул. Индустриальная, 3	20 000,0
7. ОГБУЗ «Иркутская ГДП № 6»	Кап. ремонт здания ОГБУЗ ИГДП № 6, г. Иркутск, ул. Академическая, 60	5 145,1
8. ОГБУЗ «Баяндаевская РБ»	Кап. ремонт участковой больницы, Баяндаевский район, с. Ользоны	25 138,2
9. ОГБУЗ «РБ г. Бодайбо»	Кап. ремонт здания туберкулезного отделения, г. Бодайбо, ул. 30 лет Победы, д.6, корп. 6	17 304,7
10. ОГБУЗ «Братская ГБ № 2»	Кап. ремонт детской поликлиники, г. Братск, ул. Приморская, д. 59 (фасад)	5 835,6
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов ранее начатых:		682 002,6
11. ОГБУЗ «Усольская ГБ»	Кап. ремонт здания детского стационара, г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 4а	48 968,8
12. ОГБУЗ «Усть-Илимская ГДП»	Кап. ремонт здания нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п. 1а	49 903,0
13. ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Кап. ремонт здания консультативно-диагностической поликлиники г. Иркутск, м-он Юбилейный, 100	50 000,0
14. ОГАУЗ «Усть-Илимская ГП №1»	Кап. ремонт нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19	20 000,0
15. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	Кап. ремонт главного корпуса ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ», г. Усть-Кут, ул. Высоцкого, 22	32 000,6
16. ОГБУЗ «Иркутская РБ»	Кап. ремонт здания стационара и поликлиники Оекской участковой больницы, Иркутский район, с. Оек, ул. Кирова, 91д	41 425,5
17. ОГАУЗ «Братская ГБ № 1»	Кап. ремонт здания поликлиники, г. Братск, ж.р. Порожский, ул. 50 лет Октября, д. 110	39 785,5
18. ОГАУЗ «Братский ПЦ»	Кап. ремонт части здания, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Рябикова, 2	107 843, 0
19. ОГБУЗ «Качугская РБ»	Кап. ремонт системы медицинского газоснабжения здания стационара, р.п. Качуг, пер. Больничный, д.1	28 931,7
20. ОГБУЗ «Осинская РБ»	Кап. ремонт здания Бурят-Янгутской врачебной амбулатории, Осинский район, с. Енисей, ул. Кирова, 12	12 651,3
21. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	Кап. ремонт ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ» г. Усть-Кут, ул. Высоцкого, д. 22 (благоустройство территории)	18 700,0
22. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала г. Ангарск, кв-л 120, д. 15	30 000,0
23. ОГАУЗ «Усть-Илимская ГП № 1»	Кап. ремонт по объекту «Нежилое здание амбулатории», Усть-Илимский район, п. Эдучанка, ул. Королева, 18	25 000,0
24. ОГБУЗ «Черемховская ГБ № 1»	Кап. ремонт помещений с системой медицинской газификации, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	76 224,6
25. ОГАУЗ «Ангарская ГБ»	Кап. ремонт помещений 4 этажа блока 3 здания ОГАУЗ «АГБСМП», г. Ангарск, мкр. 22, д. 23	30 219,2
26. ОГБУЗ «Чунская РБ»	Кап. ремонт здания детского поликлинического отделения, р.п. Чунский, ул. Советская, 24А	16 488,5
27. ОГБУЗ «Братская РБ»	Кап. ремонт здания Вихоревской городской больницы, Братский	53 860,9

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
	район, г. Вихоревка, ул. Горького, 4	
Всего		819 662,2

В рейтинг от 18.09.2023 на проведение капитального ремонта включено 216 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму 4 650 006,9 тыс. р., из них для исполнения предписаний надзорных органов требуется 1 537 844,7 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 17,6 %.

Предусмотрены длительные сроки проведения работ по капитальному ремонту объектов здравоохранения (6 лет), во время которых прием пациентов и лечение больных будет осуществляться в некомфортных и стесненных условиях. Кроме того, существуют риски удорожания стоимости работ, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств.

Например, плановый срок окончания капитального ремонта здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы – 30.12.2029. При сметной стоимости 317,7 млн. р. (в ценах 3 квартала 2022 года) в 2023 году выделено 19,7 млн. р., на 2024 год – 50 млн. р., 2025 год – 40 млн. р., 2026 год – 60 млн. р., на 2026-2029 – потребуется около 150 млн. р.

При сметной стоимости капитального ремонта здания главного корпуса ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» 253,9 млн. р. (ценах 3 квартала 2022 года) на 2024 год предусмотрено 20 млн. р., на 2026 год – 75,1 млн. р., на 2025 год – не предусмотрено. При плановом сроке окончания работ 30.12.2029, на завершение работ требуется дополнительно 158,8 млн. р.

5. Законопроектом капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой) на 2024 год предусмотрены в объеме 130 983,4 тыс. р. (или на 264 445,4 тыс. р. меньше расходов 2023 года). Информация приведена в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	СБР на 01.10.2023	Проект Госпрограммы		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
1. Разработана проектная документация на объектах здравоохранения в текущем году:	342 998,1	120 483,4	-	-
- поликлиника ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова	15 100,0	-	-	-
- предпроектные работы по объекту: разработка проектной документации строительства комплекса объектов ОГБУЗ «Иркутская городская больница №5»: детская поликлиника на 350 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену г. Иркутск ул. Валентины Терешковой	2 340,0	-	-	-
- детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	14 275,0	-	-	-
-инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	18 260,0	-	-	-
- детская поликлиника ОГБУЗ «Саянская городская больница» в г. Саянске	14 833,0	-	-	-
- Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 402 койки в г. Иркутске	-	50 293,4	-	-
-филиал поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №1»	14 450,0	-	-	-
-предпроектные работы «Приемное отделение со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске»	1 506,0	-	-	-
- Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижнеудинская	22 622,8	-	-	-

Наименование объекта	СБР на 01.10.2023	Проект Госпрограммы		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
районная больница»				
- ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	23 100,0	-	-	-
- акушерский - реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	14 600,0	-	-	-
- стационар на 436 коек ГБУЗ «ИГОДКБ» по адресу: г. Иркутск, бул. Гагарина, 4	178 560,2	-	-	-
- детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова	-	21 912,0	-	-
- гараж скорой помощи в Октябрьском районе г. Иркутска	5 221,4	-	-	-
- врачебная амбулатория р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница»	4 533,8	-	-	-
- Братский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	-	34 278,0	-	-
- детская поликлиника ОГБУЗ «Нукутская районная больница»	-	14 000,0	-	-
Нераспределенные средства	13 595,9	-	-	-
2. Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций	52 430,7	10 500,0	94 450,3	335 587,7
- здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского р-на, ул. Строителей, 25	19 233,9	10 500,0	-	-
- здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница №3»	-	-	94 450,3	335 587,7
- поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	562 522,5	-	-	-
- реконструкция здания для ОГБУЗ «Иркутская городская больница №7» г. Иркутск, Чайковского, 2А	14 154,0	-	-	-
- патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», г. Нижнеудинск, мкр. Восточный	6 450,1	-	-	-
- проектирование и строительство поликлиник на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете	12 592,7	-	-	-
- новое здание поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15»	14 184,2	-	-	-
Всего	972 135,5	130 983,4	94 450,3	335 587,7
3. Строительство объектов за счет механизма государственно-частного партнерства	767 787,4	1 534 338,4	767 152,5	-
- здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске	767 787,4	1 534 338,4	767 152,5	-

5.1. На реализацию мероприятия «Разработана проектная документация на объектах здравоохранения в текущем году» на 2024 год предусмотрено 120 483,4 тыс. р., которые проектом Госпрограммы распределены на 4 объекта здравоохранения, из них 21 912 тыс. р. – на проектирование детской поликлиники ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова предусмотрены при отсутствии решения о бюджетных инвестициях (ст. 79 БК РФ).

5.2. Законопроектом неверно распределены по подразделам раздела 09 «Здравоохранение» ассигнования на выполнение проектных и изыскательских работ по КЦСР 5230122165 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 833,7 тыс. р. (по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» – отражено 83 737,7 тыс. р., следовало отразить 84 571,4 тыс. р.; по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» – отражено 36 745,7 тыс. р., следовало – 35 912 тыс. р.).

5.3. По 2 объектам на 2024 год средства предусмотрены с превышением цены заключенных контрактов на проектирование, всего на 26 071,4 тыс. р. (Иркутская областная клиническая туберкулезная больница – на 12 293,4 тыс. р., Братский филиал Иркутского областного психоневрологического диспансера – на 13 778 тыс. р.).

5.4. В 2023 году завершены предпроектные работы по объекту «Здание приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске», определена стоимость проведения проектно-изыскательских работ в ценах 2 квартала 2023 года – 28,4 млн. р., стоимость строительства по укрупненному сметному расчету – 971,6 млн.р. Законопроектом и проектом ГП средства на проектные работы и строительство данного объекта в 2024-2026 годах не предусмотрены.

5.5. Законопроектом и проектом Госпрограммы расходы для начала строительства новых объектов здравоохранения, на которые имеется проектная документация с положительными заключениями госэкспертизы, не предусмотрены. В Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (утв. заместителем министра здравоохранения 10.02.2023) включены 6 таких объектов (Тулунское отделение ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания, лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2», отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы, 2 здания подстанций в ж. р. Падун и ж. р. Гидростроитель ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи»).

5.6. До настоящего времени не решен вопрос по строительству лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница» и Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», исключенных из региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (постановления Правительства области от 07.06.2022 № 446-пп и от 10.02.2023 № 90-пп). По пояснению Минстроя, в целях выделения федерального финансирования будет подготовлена и направлена в Минздрав России бюджетная заявка на включение указанных объектов в ФАИП на 2025 год и плановый период.

6. Законопроектом в рамках в РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» по мероприятию «Приобретены, смонтированы, и оснащены модульные конструкции для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, благоустроены их территории» на 2024 год предусмотрено 287 698,6 тыс. р., что на 16 532,8 тыс. р. или 5,4 % ниже уровня 2023 года. Поскольку в 2024 году планируется возведение 10 ФАПов³⁸, 1 врачебной амбулатории, 2 патологоанатомических отделений требуется корректировка значения показателя (результата) в проекте Госпрограммы (в паспорте РП) указано 5 ед., следует указать 13 ед.

7. Расходы на РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2024 год увеличены на 487 973,6 тыс. р. и составили 2 710 246,9 тыс. р. (в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 500 487 тыс. р. с 292 142,9 тыс. р. до 792 629,9 тыс. р. и сокращения средств федерального бюджета на 12 513,4 тыс. р. с 1 930 130,4 тыс. р. до 1 917 617 тыс. р.).

7.1. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2024 год не предусмотрены расходы на приобретение оборудования в медицинские организации (2023 год – 165 118,9 тыс. р.), сокращены расходы на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций (с 184 898,3 тыс. р. до 70 000 тыс. р.), на капитальный ремонт

³⁸ д. Шараты и с. Целинный Нукутского района, п. Байкал Слюдянского района, п. Карахун и п. Шумилова Братского района, с. Александровское и д. Харатирген Боханского района, с. Усть-Алтан и д. Грязнушка Осинского района, д. Новолисиха Иркутского района.

(с 395 474,2 тыс. р. до 114 115,6 тыс. р.). При этом на 1 156 668,3 тыс. р. (или на 82,5%) с 1 401 463 тыс. р. до 2 558 131,3 тыс. р. увеличены расходы на капитальные вложения в объекты здравоохранения (ГРБС – Минстрой), из них увеличение на 687 131,3 тыс. р. обусловлено перераспределением на 2024 год средств по 2 объектам, проектирование и строительство которых в 2023 году частично осуществляется в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» Госпрограммы, поликлиники в п. Качуг (150 088,1 тыс. р.) и с. Хомутово (537 043,2 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование объекта	СБР на 01.10.2023	Проект Госпрограммы		
		2024 год	2025 год	2026 год
1. Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского р-на г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	274 578,5	386 000,0	376 400,0	-
ОБ	14 866,7	20 128,6	19 628,0	-
ФБ	259 711,8	365 871,4	356 772,0	-
2. Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская РБ»	425 541,9	-	-	-
ОБ	139 730,4	-	-	-
ФБ	285 811,5	-	-	-
3. Строительство объекта «Детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	200 000,0	250 000,0	-	-
ОБ	10 429,3	13 036,7	-	-
ФБ	189 570,7	236 963,3	-	-
4. Реконструкция здания врачебной амбулатории п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	12 374,7	-	-	-
ОБ	12 374,7	-	-	-
ФБ	-	-	-	-
5. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу: Эхирит-Булугатский район, п. Усть-Ордынский	110 185,0	135 000,0	315 016,8	-
ОБ	15 399,7	7 039,8	16 426,2	-
ФБ	94 785,3	127 960,2	298 573,8	-
6. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	180 446,1	400 088,0	-	-
ОБ	9 832,5	163 124,7	-	-
ФБ	170 613,6	236 963,3	-	-
7. Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15»	150 000,0	350 000,0	1 106 676,9	-
ОБ	7 822,0	18 251,3	727 535,5	-
ФБ	142 178,0	331 748,7	379 141,4	-
8. ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» Шелеховская участковая больница (20 посещений в смену, 11 коек сестринского ухода) Тайшетский район, с. Шелехово, ул. Октябрьская, 2Б	48 336,8	-	-	-
ОБ	31 237,1	-	-	-
ФБ	17 099,7	-	-	-
9. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р.п. Маркова Иркутского района	-	250 000,0	380 000,0	374 145,6
ОБ	-	13 036,7	19 815,7	374 145,6
ФБ	-	236 963,3	360 184,3	-
10. Строительство поликлиники на 350 пос. в смену в с. Хомутово Иркутского района	-	787 043,2	770 898,6	-
ОБ	-	550 079,9	410 714,4	-
ФБ	-	236 963,4	360 184,2	-
Всего	1 401 463,0	2 558 131,3	2 948 975,5	374 145,6
ОБ	241 692,4	784 697,7	1 194 119,8	374 145,6

Наименование объекта	СБР на 01.10.2023	Проект Госпрограммы		
		2024 год	2025 год	2026 год
ФБ	1 159 770,6	1 773 433,6	1 754 855,7	-

7.2. Строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» осуществляется со значительным отставанием от графика выполнения работ. По информации Минстроя, на 25.10.2023 строительная готовность объекта 50%, при плановом сроке окончания работ 15.11.2023. Имеется риск не завершения работ в установленные контрактом сроки и перенос их на 2024 год, поскольку остаток невыполненных работ на дату экспертизы составляет 356 329,7 тыс. р. (51 %).

7.3. На строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р. п. Маркова Иркутского района проектом Госпрограммы предусмотрено 1 004 145,6 тыс. р. (в т.ч. 2024 год – 250 000 тыс. р., 2025 год – 380 000 тыс. р., 2026 год – 374 145,6 тыс. р.). По информации Минстроя, вопрос по подключению объекта к тепловым сетям (отсутствуют свободные мощности) не решен, в связи с чем, высока вероятность расторжения контракта, рассматривается возможность заключения контракта на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительству и поставке оборудования, что потребует дополнительного выделения средств.

7.4. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на приобретение 75 автомобилей предусмотрено 68 000 тыс. р., или на 7 318,9 тыс. р. (9,7%) ниже уровня 2023 года. По данным Минздрава, на дату экспертизы в рамках опережающей закупки заключен контракт на поставку 63 автомобилей LADA GRANTA на сумму 55 503,7 тыс. р., сформирована заявка на закупку еще 10 автомобилей (с колесной формулой 4x4) на сумму 12 496,3 тыс. р. Дополнительная потребность на закупку еще двух автомобилей с колесной формулой 4x4, более предпочтительных в условиях сельской местности (LADA NIVA либо УАЗ) – 2,5 млн. р.

8. В рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи на 2024 год предусмотрены средства на уровне 2023 года (38 млн. р.), что не обеспечивает имеющуюся потребность, которая на 2024 год составляет: 30 передвижных медицинских комплексов (1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 27 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии) на общую сумму 1 001,3 млн. р. и 129 автомобилей СМП (из них ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» – 29 ед., ОГАУЗ «Ангарская городская больница» – 11 ед., ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» – 6 ед.) на общую сумму 695 млн. р.

Минздравом до настоящего времени не разработан план «Ранжирование потребности и обеспечения автомобилями СМП службы СМП на пятилетний план с приоритетной поставкой автомобилей СМП в ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» в 2024 году, который надлежало направить в Законодательное Собрание Иркутской области до 31.08.2023 (поручение ведомственного проектного офиса Минздрава по реализации региональных проектов от 11.08.2023).

Справочно: в 2023 году в Иркутскую область Минпромторгом России поставлены: 1 совмещенный комплекс для проведения флюорографии и маммографии, 1 передвижной медицинский комплекс для проведения профилактических медицинских осмотров, 7 передвижных ФАПов на базе ГАЗ, 31 автомобиль СМП российского производства, приобретенные за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

9. Предлагаемый объем расходов на улучшение материально-технической базы медицинских организаций в рамках КПМ «Государственная политика в сфере

здравоохранения Иркутской области» в размере 615 546 тыс. р. не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 6 630 млн. р.). Разработанный Минздравом план мероприятий («дорожная карта») по оснащению медицинскими изделиями (рентгенографическими) медицинских организаций не охватывает в полной мере потребность медицинских организаций в рентгенографическом оборудовании. По информации Минздрава, имеется дополнительная потребность в 2 аппаратах МРТ (268,7 млн. р.), 9 рентгеновских компьютерных томографах (383,3 млн. р.), 21 флюорографе (342,7 млн. р.), 11 маммографах (155,7 млн. р.).

10. Предусмотренные Законопроектом и проектом Госпрограммы мероприятия не обеспечат выполнение отдельных показателей стратегии СЭР и плана по ее реализации.

10.1. За период с 2021 по 2023 годы из Госпрограммы исключены 3 объекта строительства (ОГБУЗ «Жигаловская районная больница», новое здание Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ», здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»), на дату экспертизы строительство многопрофильной больницы не предусмотрено. Таким образом, предусмотренное планом мероприятий по реализации стратегии СЭР строительство (реконструкция) к 2024 году 1 многопрофильной больницы не будет выполнено.

10.2. В рамках комплекса мероприятий «Усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях области, повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей» плана мероприятий по реализации стратегии СЭР запланировано к 2024 году 5 объектов строительства и реконструкции. Вместе с тем, исходя из выделяемого объема финансирования к 2024 году возможно завершение строительства только 4 объектов (Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница», детская поликлиника р.п. Залари, поликлиника в п. Качуг).

11. В ведомственный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» для решения задачи по снижению дефицита медицинских работников в медицинских организациях, подведомственных Минздраву, включены 6 мероприятий (см. таблицу).

тыс. р.

Наименование региональных проектов, мероприятий	Источ.	СБР на 01.10.2023	Законопроект 2024 год	Отклонение	
				сумма	%
1.Произведена единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах ИО	ОБ	1 226,9	3 726,9	2 500,0	в 3 раза
2.Произведена единовременная компенсационная выплата медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и ФАП, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек	Всего	136 750,0	120 000,7	-16 749,3	- 12,2
	ОБ	34 187,5	30 000,2	- 4 187,3	- 12,2
	ФБ	102 562,5	90 000,5	- 12 562,0	- 12,2
3.Произведена единовременная социальная выплата медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области (Закон ИО от 11.07.2023 № 114-ОЗ)	ОБ	-	3 000,0	3 000,0	100,0
4.Произведена единовременная денежная выплата медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел.,	ОБ	-	5 000,0	5 000,0	100,0

Наименование региональных проектов, мероприятий	Источ.	СБР на 01.10.2023	Законопроект 2024 год	Отклонение	
				сумма	%
расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон ИО от 11.07.2023 № 113-ОЗ)					
5.Произведена единовременная денежная выплата на приобретение (строительство) жилых помещений медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) медицинских организаций, подведомственных Минздраву (Указ Губернатора ИО от 29.08.2023 № 262-уг)	ОБ	-	18 000,0	18 000,0	100,0
6.Произведена единовременная денежная выплата медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон ИО от 11.07.2023 № 112- ОЗ)	ОБ	-	10 000,0	10 000,0	100,0
Итого по ведомственному проекту	Всего	137 976,9	159 727,6	21 750,7	15,8
	ОБ	35 414,4	69 727,1	34 312,7	96,9
	ФБ	102 562,5	90 000,5	- 12 562,0	- 12,2

С 2024 года предусмотрены новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2022 год данный показатель составил 35,8 чел. Исходя из имеющейся потребности в привлечении медицинских кадров объем выделенных на эти цели средств представляется недостаточным.

11.1. В целом на реализацию трех законов Иркутской области № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, принятых в июле 2023 года, на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел., медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов, предусмотрено 18 000 тыс. р. для 24 чел. На дату проведения экспертизы нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления данных выплат, Правительством Иркутской области не приняты. По заявленной потребности требуется дополнительно еще 68,5 млн. р. для 81 чел.

Законопроектом на 2024 год предусмотрено:

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ), 10 000 тыс. р. на привлечение 12 медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 36 млн. р. на 31 чел;

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ) 5 000 тыс. р. на привлечение 6 медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 9,5 млн. р. на 11 чел.;

- на единовременные социальные выплаты медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области (Закон № 114-ОЗ) 3 000 тыс. р. на привлечение 6 медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 23 млн. р. на 46 чел.

11.2. На предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (Указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) на 2024 год предусмотрено 18 000 тыс. р. для 21 медицинского

работника, по заявленной потребности на 2024 год требуется дополнительно еще 38 млн. р. на 46 чел.

Всего, по данным Минздрава, имеется потребность в жилых помещениях у 1 604 медицинских работников (работники ФАПов – 252 чел., врачебных амбулаторий – 68 чел., участковых больниц – 59 чел., районных больниц – 421 чел., и др.). При этом до настоящего времени Минздравом не разработан и не утвержден нормативный правовой акт по утверждению перечня должностей медицинских работников, имеющих право на получение указанной социальной выплаты (пп. 2 п. 2 Положения о порядке и условиях предоставления медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг).

12. На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2024 год предусмотрено 120 000,7 тыс. р. (в 2023 году – 136 750 тыс. р.), в том числе 75 % средств или 90 000,5 тыс. р. – из федерального бюджета (в 2023 году – 102 562,5 тыс. р.), 25 % или 30 000,2 тыс. р. – средства областного бюджета (в 2023 году – 34 187,5 тыс. р.). За счет указанных средств в 2024 году планируется привлечь 67 врачей и 58 чел. среднего медицинского персонала.

По информации Минздрава на 01.10.2023 единовременную выплату получили 24 врача, 8 фельдшеров и 2 медицинские сестры на сумму 31 500 тыс. р. (в том числе ФБ – 23 625 тыс. р., ОБ – 7 875 тыс. р.), до конца 2023 года планируется привлечь еще 99 медицинских работников на сумму 87 500 тыс. р. Минздравом направлено письмо от 22.09.2023 № 02-54-22819/23 за подписью и.о. министра здравоохранения Иркутской области в адрес Минздрава России о рассмотрении возможности уменьшения в 2023 году финансирования за счет средств федерального бюджета на 13 312,5 тыс. р. (до 89 250 тыс. р.) с уменьшением соответствующей доли финансирования за счет областного бюджета на 4 437,5 тыс. р. (до 29 750 тыс. р.). На дату проведения экспертизы ответ со стороны Минздрава России не поступил.

13. Законопроектом на 2024 год на единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области предусмотрены в объеме 3 726,9 тыс. р. (в действующей Госпрограмме в 2023 году два мероприятия «Единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» – 1 226,9 тыс. р., «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров, обучение в установленном порядке» – 2 500 тыс. р.).

По информации Минздрава, действующее в настоящее время Постановление Правительства Иркутской области № 819-пп³⁹, регулирующее порядок данных выплат, планируется отменить. С целью реализации указанного мероприятия подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области (находится на согласовании в Минфине), определяющего Минздрав уполномоченным органом по организации данного мероприятия, которому надлежит утвердить перечень медицинских организаций,

³⁹ Постановление Правительства области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области».

осуществляющих реализацию мероприятия, порядок организации мероприятия. На дату проведения экспертизы Минздравом такой правовой акт не разработан.

14. Объем субсидий на выполнение государственного задания предусмотрен с увеличением к уровню 2023 года на 1,8 %, или на 175 599,9 тыс. р. (2023 год – 9 569 909,6 тыс. р., 2024 год – 9 745 509,5 тыс. р.).

По ряду государственных услуг и работ нормативные затраты на 2024 год Минздравом не утверждены. Объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с Порядком № 38н-мпр (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля текущего года).

15. На содержание подведомственных Минздраву учреждений средства предусмотрены не в полном объеме и без учета уровня инфляции:

- на оплату труда работников подведомственных учреждений на 2024 год предусмотрены средства в объеме 7 298 695,5 тыс. р., что выше уровня 2023 года (6 979 069,6 тыс. р.) на 319 625,9 тыс. р. Потребность средств на оплату труда рассчитана Минздравом на основании Порядка № 38н-мпр, с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2024 году по Иркутской области (с 56 634,1 р. до 60 368,4 р. согласно распоряжению Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп), сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, и исходя из среднесписочной численности работников за январь-март 2023 года. Дополнительная потребность на оплату труда на 2024 год для достижения целевых показателей отдельных категорий работников составляет 55 592,7 тыс. р.

По данным Минздрава, по итогам 9 месяцев 2023 года целевой показатель по средней заработной плате не достигнут по всем категориям медицинских работников (по врачам – 107,8 тыс. р. при плане 113,3 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 55,3 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 51,5 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р.);

- на обеспечение пациентов питанием на 2024 год предусмотрено 342 275 тыс. р. (на уровне 2023 года), или 66,7 % от нормативной потребности (513 069,6 тыс. р.). По информации Минздрава, на питание пациентов по учреждениям психиатрического профиля при нормативной потребности 144 123,3 тыс. р. (из расчета стоимости 1 койко-дня – 288,6 р.) предусмотрено 89 742,1 тыс. р. (из расчета стоимости койко-дня – 179,7 р.). По бюджетным и автономным учреждениям при нормативной потребности 368 946,3 тыс. р. (из расчета стоимости 1 койко-дня – 300,1 р.) предусмотрено 252 532,9 тыс. р. (стоимость койко-дня – 205,4 р.) или 68,4 % от потребности.

- на обеспечение медикаментами, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрено 1 243 441,9 тыс. р. (на уровне 2023 года), или 64,5 % от потребности 1 927 508,4 тыс. рублей.

16. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности и уровня 2023 года:

16.1. В целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» расходы на санитарную авиацию на 2024 год предусмотрены в объеме 620 667,5 тыс. р., что соответствует уровню 2023 года.

Исходя из прогнозной стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов

2023 года с увеличением на 4,5 %⁴⁰ (для полетов с дежурством по РП – 354 046 рублей, без дежурства по ОМ – 234 254 рублей), для обеспечения количества летных часов на уровне 2023 года требуется дополнительно 83 млн. р.

Недостаточное выделение средств отмечено и в 2023 году. К примеру, за 9 месяцев 2023 года при годовом плане 2 411,5 летных часов выполнено 1 841 часов (76,3 %), при предоставленной субсидии 620,7 млн. р. для обеспечения запланированного количества летных часов на 2023 год требуется дополнительно 56,8 млн. р.

16.2. Законопроектом в рамках КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» предусмотрены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, в сумме 1 284 934 тыс. р., что на 174 141 тыс. р. или на 11,9 % ниже уровня 2023 года (1 459 075 тыс. р.). Сокращены расходы за счет средств областного бюджета до 1 092 614,3 тыс. р. (в 2023 году – 1 296 004,2 тыс. р.), при этом расходы за счет средств федерального бюджета предусмотрены на 29 248,9 тыс. р. или на 17,9 % выше уровня 2023 года (163 070,8 тыс. р.).

Соответственно снижено число пациентов, которым будет оказана данная высокотехнологичная медицинская помощь (на 542 чел.) не включенная в базовую программу ОМС (до 3 470 чел.). Требуется корректировка значения результата, предусмотренного проектом Госпрограммы по данному мероприятию на 2024 год (3 382 чел.).

Исходя из заявок медицинских организаций и данных Минздрава имеется дополнительная потребность в сумме 554 490,6 тыс. р., в том числе на увеличение квот на 841 чел. (ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница - 664 квоты на сумму 287 484 тыс. р., ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 57 квот на сумму 46 336,8 тыс. р., ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 120 квот на сумму 26 669,9 тыс. р.), а также на доведение финансирования ВМП до среднего норматива финансовых затрат, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» на сумму 193 999,9 тыс. р.

16.3. Законопроектом на обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельные категории граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 2024 год предусмотрено 1 763 466,7 тыс. р., что 96 122,7 тыс. р., или на 5,2 % ниже уровня 2023 года (1 859 589,4 тыс. р.). Направленная Минздравом 15.08.2023 в Минфин дополнительная потребность на 2024 год составила 339 326 тыс. р. (в том числе на социально значимые заболевания (гепатит) – 148 467,3 тыс. р., онкологические заболевания – 33 351,7 тыс. р. и др.). По состоянию на 01.10.2023 количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, составляет 65 535 чел. (имеет право – 71 897 чел.).

16.4. Законопроектом в рамках КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» на 2024 год предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (постановление Правительства Иркутской области № 12-пп), а также на обеспечение

⁴⁰ Прогнозируемый уровень инфляции ст. 1 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (Закон Иркутской области № 118-оз) на уровне 2023 года (26 117,5 тыс. р. для 5 400 чел. и 46 838,1 тыс. р. для 5 200 чел. соответственно). При этом на дату проведения экспертизы (01.11.2023) объем ассигнований на 2023 год по указанным мероприятиям увеличен до 27 357,9 тыс. р. (на 1 240,4 тыс. р.) и до 46 551,8 тыс. р. (на 713,7 тыс. р.) соответственно (без увеличения количества льготополучателей).

По информации Минздрава, в 2024 году ожидается увеличение количества льготополучателей на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания с 5 400 чел. до 6 500 чел., полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей с 5 200 чел. до 5 700 чел., что потребует дополнительного выделения бюджетных средств на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания – 20 078,7 тыс. р. (в т. ч. на логистические услуги 2 685,5 тыс. р.), на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – 17 675,3 тыс. р. (в т. ч. на логистические услуги 2 364 тыс. р.).

16.5. Законопроектом по РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2024 год предусмотрено 38 993,2 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 383,4 тыс. р. (38 993,2 тыс. р.). Указанные средства планируется направить на приобретение 13 537 доз (5 037 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и 8 500 доз вакцины для профилактики менингококковых инфекций).

Для достижения установленного региональным проектом результата по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией в 2024 году – 95 %, по расчетам Минздрава, необходимое количество вакцин на 2024 год составляет 30 970 доз (13 110 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и 17 860 доз вакцины для профилактики менингококковых инфекций) на общую сумму 84 691,6 тыс. р. (60 075,5 тыс. р. и 24 616,1 тыс. р. соответственно).

Таким образом, дополнительная потребность в 2024 году составляет 46 081,8 тыс. р. (8 073 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и 9 360 доз вакцины для профилактики менингококковых инфекций).

17. Расходы на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 62 192,8 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 46 644,6 тыс. р.) отражены в проекте ГП и в Законопроекте неверно: включены в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологическую медицинскую помощь» по КЦСР 52502R385, тогда как следовало включить в КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» по КЦСР 52506R385.

18. Законопроектом по КПМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 20 787 494,7 тыс. р. ежегодно на 2024-2026 годы (2023 год – 19 322 317,3 тыс. р.).

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и плановый период, внесенного в Государственную Думу (29.09.2023) и рассмотренного в первом чтении 26.10.2023, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2024-2026 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5220⁴¹) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг⁴² (на 2024 год – 1,503, на 2025 год – 1,624, на 2026 год – 1,721). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2023 года (1 404 513 чел.⁴³) размер страховых взносов Иркутской области на 2024 год составит 20 787 494,7 тыс. р., что соответствует объему, предусмотренному Законопроектом на уплату в 2024 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области. По сравнению с 2023 годом увеличение составит 1 465 177,4 тыс. р. (7,6 %), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены Законопроектом на 2024 год в объеме 42 703 655,7 тыс. р. с ростом к уровню 2023 года на 2 011 053,4 тыс. р. (4,9 %), в том числе средства ОБ – с увеличением на 2 143 484,5 тыс. р. (5,9 %), что обусловлено, в основном, увеличением страховых взносов на неработающее население на 1 465 177,4 тыс. р. Средства ФБ уменьшены на 132 431,1 тыс. р. (на 3,2 %), что связано с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ. Так, не распределены средства ФБ на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами (в 2023 году – 258 594,4 тыс. р.).

2. Объем субсидий на выполнение государственного задания предусмотрен с увеличением к уровню 2023 года на 1,8 %, или на 175 599,9 тыс. р. (2023 год – 9 569 909,6 тыс. р., 2024 год – 9 745 509,5 тыс. р.).

По ряду государственных услуг и работ нормативные затраты на 2024 год Минздравом не утверждены. Объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с Порядком № 38н-мпр (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля текущего года).

3. На содержание подведомственных Минздраву учреждений средства предусмотрены не в полном объеме и без учета уровня инфляции:

⁴¹ Приложение 5 к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

⁴² Ст. 6 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

⁴³ Форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС на 01.01.2023 (приказ ФФОМС от 28.02.2014 № 19).

- на оплату труда работников подведомственных учреждений на 2024 год предусмотрены средства в объеме 7 298 695,5 тыс. р., что выше уровня 2023 года (6 979 069,6 тыс. р.) на 319 625,9 тыс. р. Потребность средств на оплату труда рассчитана Минздравом на основании Порядка № 38н-мпр, с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2024 году по Иркутской области (с 56 634,1 р. до 60 368,4 р. согласно распоряжению Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп), сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, и исходя из среднесписочной численности работников за январь-март 2023 года. Дополнительная потребность на оплату труда на 2024 год для достижения целевых показателей отдельных категорий работников составляет 55 592,7 тыс. р.

По данным Минздрава, по итогам 9 месяцев 2023 года целевой показатель по средней заработной плате не достигнут по всем категориям медицинских работников (по врачам – 107,8 тыс. р. при плане 113,3 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 55,3 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 51,5 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р.;

- на обеспечение пациентов питанием на 2024 год предусмотрено 342 275 тыс. р. (на уровне 2023 года), или 66,7 % от нормативной потребности (513 069,6 тыс. р.). По информации Минздрава, на питание пациентов по учреждениям психиатрического профиля при нормативной потребности 144 123,3 тыс. р. (из расчета стоимости 1 койко-дня – 288,6 р.) предусмотрено 89 742,1 тыс. р. (из расчета стоимости койко-дня – 179,7 р.). По бюджетным и автономным учреждениям при нормативной потребности 368 946,3 тыс. р. (из расчета стоимости 1 койко-дня – 300,1 р.) предусмотрено 252 532,9 тыс. р. (стоимость койко-дня – 205,4 р.) или 68,4 % от потребности.

- на обеспечение медикаментами, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрено 1 243 441,9 тыс. р. (на уровне 2023 года), или 64,5 % от нормативной потребности 1 927 508,4 тыс. рублей.

4. С 2024 года предусмотрены новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2022 год данный показатель составил 35,8 чел. Исходя из имеющейся потребности в привлечении медицинских кадров объем выделенных на эти цели средств представляется недостаточным.

4.1. В целом на реализацию трех законов Иркутской области № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, принятых в июле, на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (от 500 тыс. р. до 2 млн. р.); медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (от 500 тыс. р. до 1 млн. р.); медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов (500 тыс. р. на приобретение (строительство) жилья) предусмотрено 18 000 тыс. р. для 24 чел. На дату проведения экспертизы нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления данных выплат, Правительством Иркутской области не приняты. По заявленной потребности требуется дополнительно еще 68,5 млн. р. для 81 чел.

Законопроектом на 2024 год предусмотрено:

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ), 10 000 тыс. р. на привлечение 12 чел., по заявленной потребности требуется дополнительно 36 млн. р. на 31 чел.;

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ) 5 000 тыс. р. на привлечение 6 чел., требуется дополнительно 9,5 млн. р. на 11 чел.;

- на единовременные социальные выплаты медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области (Закон № 114-ОЗ) 3 000 тыс. р. на привлечение 6 чел., по заявленной потребности требуется дополнительно 23 млн. р. на 46 чел.

4.2. На предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (Указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг) на 2024 год предусмотрено 18 000 тыс. р. для 21 медицинского работника, по заявленной потребности требуется дополнительно 38 млн. р. на 46 чел.

Всего, по данным Минздрава, имеется потребность в жилых помещениях у 1 604 чел. (работники ФАПов – 252 чел., врачебных амбулаторий – 68 чел., участковых больниц – 59 чел., районных больниц – 421 чел., и др.). Предусмотренный Указом Губернатора нормативный правовой акт по утверждению перечня должностей медицинских работников, имеющих право на получение указанной социальной выплаты, на дату проведения экспертизы Минздравом не разработан и не утвержден.

5. На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам предусмотрено 120 000,7 тыс. р. (в 2023 году – 136 750 тыс. р.), в том числе 75 % средств или 90 000,5 тыс. р. – из федерального бюджета (в 2023 году – 102 562,5 тыс. р.), 25 % или 30 000,2 тыс. р. – средства областного бюджета (в 2023 году – 34 187,5 тыс. р.), За счет указанных средств в 2024 году планируется привлечь 67 врачей и 58 чел. среднего медицинского персонала.

По информации Минздрава, на 01.10.2023 единовременную выплату получили 24 врача, 8 фельдшеров и 2 медицинские сестры на сумму 31 500 тыс. р. (в том числе ФБ – 23 625 тыс. р., ОБ – 7 875 тыс. р.), до конца 2023 года планируется привлечь еще 99 медицинских работников (87 500 тыс. р.).

6. Законопроектом на 2024 год на единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области предусмотрены в объеме 3 726,9 тыс. р. По информации Минздрава, действующее в настоящее время Постановление Правительства Иркутской области № 819-пп, регулирующее порядок данных выплат, планируется отменить. С целью реализации указанного мероприятия подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области (находится на согласовании в Минфине), определяющего Минздрав уполномоченным органом по организации данного мероприятия, которому надлежит утвердить перечень медицинских организаций, осуществляющих реализацию мероприятия, порядок организации мероприятия. На дату проведения экспертизы Минздравом такой правовой акт не разработан.

7. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности и уровня 2023 года:

7.1. В целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» расходы на санитарную авиацию на 2024 год предусмотрены в объеме 620 667,5 тыс. р., что соответствует уровню 2023 года. Исходя из прогнозной стоимости летного часа,

рассчитанной по ценам контрактов 2023 года с увеличением на 4,5 % (для полетов с дежурством по РП – 354 046 рублей, без дежурства по ОМ – 234 254 рублей), для обеспечения количества летных часов на уровне 2023 года требуется дополнительно 83 млн. р.

7.2. Законопроектом в рамках КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» предусмотрены расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, в сумме 1 284 934 тыс. р., что на 174 141 тыс. р. или на 11,9 % ниже уровня 2023 года (1 459 075 тыс. р.). Сокращены расходы за счет средств областного бюджета до 1 092 614,3 тыс. р. (в 2023 году – 1 296 004,2 тыс. р.), при этом расходы за счет средств федерального бюджета предусмотрены на 29 248,9 тыс. р. или на 17,9 % выше уровня 2023 года (163 070,8 тыс. р.).

Сокращено число пациентов, которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, до 3 470 чел., что на 542 чел. ниже уровня 2023 года (4 012 чел.). Требуется корректировка значения результата, предусмотренного проектом Госпрограммы по данному мероприятию на 2024 год (3 382 чел.).

7.2.1. Исходя из заявок медицинских организаций и данных Минздрава имеется дополнительная потребность в сумме 554 490,6 тыс. р., в том числе на увеличение квот на 841 чел. (ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница - 664 квоты на сумму 287 484 тыс. р., ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 57 квот на сумму 46 336,8 тыс. р., ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 120 квот на сумму 26 669,9 тыс. р.), а также на доведение финансирования ВМП до среднего норматива финансовых затрат, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи для ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» на сумму 193 999,9 тыс. р.

7.2.2. Проектом Госпрограммы по КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» установлен показатель «Доля пациентов, которым оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования (ВМП бюджет), от числа пациентов, которым запланирована медицинская помощь в текущем году», который не позволяет объективно оценить реализацию мероприятия, поскольку его плановое значение устанавливается Минздравом исходя из объемов финансирования и, соответственно, всегда будет достигнуто. Показатель по указанному мероприятию целесообразно увязывать с потребностью в данном виде медицинских услуг.

7.3. Законопроектом на обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельные категории граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз на 2024 год предусмотрено 1 763 466,7 тыс. р., что 96 122,7 тыс. р., или на 5,2 % ниже уровня 2023 года (1 859 589,4 тыс. р.). По данным Минздрава, актуальная дополнительная потребность на 2024 год составляет 339 326 тыс. р. (в том числе на социально значимые заболевания (гепатит) – 148 467,3 тыс. р., онкологические заболевания – 33 351,7 тыс. р., и др.). По состоянию на 01.10.2023 количество льготополучателей, обеспечиваемых лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз, составляет 65 535 чел. (имеет право – 71 897 чел.).

7.4. Законопроектом в рамках КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» на 2024 год предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (постановление Правительства Иркутской области № 12-пп), а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (Закон Иркутской области № 118-оз) на уровне 2023 года (26 117,5 тыс. р. для 5 400 чел. и 46 838,1 тыс. р. для 5 200 чел. соответственно).

По информации Минздрава, в 2024 году ожидается увеличение количества льготополучателей на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания с 5 400 чел. до 6 500 чел., полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей с 5 200 чел. до 5 700 чел., что потребует дополнительного выделения бюджетных средств 20 078,7 тыс. р. и 17 675,3 тыс. р. соответственно.

7.5. Законопроектом по РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2024 год предусмотрено 38 993,2 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 383,4 тыс. р. (38 993,2 тыс. р.). Указанные средства планируется направить на приобретение 13 537 доз (5 037 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и 8 500 доз вакцины для профилактики менингококковых инфекций).

Для достижения установленного региональным проектом результата по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией в 2024 году – 95 %, по данным Минздрава, необходимо дополнительно 46 081,8 тыс. р. (8 073 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и 9 360 доз вакцины для профилактики менингококковых инфекций).

8. Расходы на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 62 192,8 тыс. р. (в том числе ФБ – 46 644,6 тыс. р.) отражены в проекте ГП и в Законопроекте неверно: включены в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» по КЦСР 52502R385, тогда как следовало включить в КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» по КЦСР 52506R385.

9. В РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» предусмотрены расходы на мероприятие «Проведены в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, капитальные ремонты, проектно-сметные работы» в сумме 819 662,2 тыс. р., что на 19 437,9 тыс. р. ниже уровня 2023 года (839 100,1 тыс. р.). По информации Минздрава планируется осуществить капитальный ремонт 25 объектов в 24 медицинских организациях на сумму 811 335 тыс. р. и подготовить ПСД по 2 объектам 2 учреждений (8 327,2 тыс. р.)

9.1. В рейтинг от 18.09.2023 на проведение капитального ремонта включено 216 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму 4 650 006,9 тыс. р., из них для исполнения предписаний надзорных органов требуется 1 537 844,7 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 17,6 %.

9.2. По ряду объектов проектом Госпрограммы установлены длительные сроки проведения работ (6 лет), во время которых прием пациентов и лечение больных будет осуществляться в некомфортных и стесненных условиях. Кроме того, существуют риски удорожания стоимости работ, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств.

Стоимость капитального ремонта здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы, согласно положительному заключению государственной экспертизы от 31.01.2023, составляет 317 712,3 тыс. р. (в ценах 3 квартала 2022 года). В 2023 году на указанные цели выделено 19 703 тыс. р. Проектом Госпрограммы предусмотрено финансирование на 2024-2026 годы в размере 150 000 тыс. р. (в том числе в 2024 году – 50 000 тыс. р., 2025 году – 40 000 тыс. р., 2026 году – 60 000 тыс. р.), на завершение капитального ремонта дополнительно требуется 148 009,3 тыс. р., плановый срок окончания работ – 30.12.2029.

10. Законопроектом капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения в рамках РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой) на 2024 год предусмотрены в объеме 130 983,4 тыс. р. (или на 264 445,4 тыс. р. меньше расходов 2023 года).

10.1. На реализацию мероприятия «Разработана проектная документация на объектах здравоохранения в текущем году» на 2024 год предусмотрено 120 483,4 тыс. р., которые проектом Госпрограммы распределены на 4 объекта здравоохранения, из них 21 912 тыс. р. – на проектирование детской поликлиники ОГБУЗ «Тулунская городская больница» г. Тулун, мкр. Угольщикова предусмотрены при отсутствии решения о бюджетных инвестициях (ст. 79 БК РФ).

10.2. Законопроектом неверно распределены по подразделам раздела 09 «Здравоохранение» ассигнования на выполнение проектных и изыскательских работ по КЦСР 5230122165 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в общем объеме 833,7 тыс. р. (по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» – отражено 83 737,7 тыс. р., следовало отразить 84 571,4 тыс. р.; по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» – отражено 36 745,7 тыс. р., следовало – 35 912 тыс. р.).

10.3. По 2 объектам на 2024 год средства предусмотрены с превышением цены заключенных контрактов на проектирование (Иркутская областная клиническая туберкулезная больница – на 12 293,4 тыс. р., Братский филиал Иркутского областного психоневрологического диспансера – на 13 778 тыс. р.).

10.4. В 2023 году завершены предпроектные работы по объекту «Здание приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске» (1 506 тыс. р.), согласно предпроектной документации стоимость проведения проектно-изыскательских работ в ценах 2 квартала 2023 года – 28,4 млн. р., стоимость строительства по укрупненному сметному расчету – 971,6 млн.р. Законопроектом и проектом Госпрограммы средства на проектные работы и строительство в 2024-2026 годах не предусмотрены.

10.5. Законопроектом и проектом Госпрограммы расходы для начала строительства новых объектов здравоохранения, на которые имеется проектная документация с положительными заключениями госэкспертизы, не предусмотрены. В Рейтинг приоритетности строительства/реконструкции медицинских организаций Иркутской области (утв. заместителем министра здравоохранения 10.02.2023) включены 6 таких

объектов (Тулунское отделение ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», Тулунское отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом, органов дыхания, лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2», отдел судебно-медицинской экспертизы трупов ГБУЗ Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы, 2 здания подстанций в ж. р. Падун и ж. р. Гидростроитель ОГБУЗ «Братская городская станция скорой медицинской помощи»).

10.6. До настоящего времени не решен вопрос по строительству лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница» и Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», исключенных из региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (постановления Правительства области от 07.06.2022 № 446-пп и от 10.02.2023 № 90-пп). По прояснению Минстроя, в целях выделения федерального финансирования будет подготовлена и направлена в Минздрав России бюджетная заявка на включение указанных объектов в ФАИП на 2025 год и плановый период.

10.7. На строительство радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске предусмотрено на 2024 год – 1 534 338,4 тыс. р., на 2025 год – 767 152,5 тыс. р., что соответствует размеру капитального гранта концедента, предусмотренному постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2022 № 687-пп «Об изменении существенных условий концессионного соглашения от 13 июня 2018 года № 05-52-7/18 в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске и внесении изменений в основные условия концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске». За 9 месяцев 2023 года из утвержденных на 2023 год 767 787,4 тыс. р. освоено 197 984,1 тыс. р. (25,8 %).

11. Законопроектом в рамках в РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» по мероприятию «Приобретены, смонтированы, и оснащены модульные конструкции для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы, благоустроены их территории» на 2024 год предусмотрено 287 698,6 тыс. р., что на 16 532,8 тыс. р. или 5,4 % ниже уровня 2023 года. Поскольку в 2024 году планируется возведение 10 ФАПов, 1 врачебной амбулатории, 2 патологоанатомических отделений требуется корректировка значения показателя (результата) в проекте Госпрограммы (в паспорте РП) указано 5 ед., следует указать 13 ед.

12. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2024 год не предусмотрены расходы на приобретение оборудования в медицинские организации (2023 год – 165 118,9 тыс. р.), сокращены расходы на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций (с 184 898,3 тыс. р. до 70 000 тыс. р.), на капитальный ремонт (с 395 474,2 тыс. р. до 114 115,6 тыс. р.). При этом на 1 156 668,3 тыс. р. (или на 82,5%) с 1 401 463 тыс. р. до 2 558 131,3 тыс. р. увеличены расходы на капитальные вложения в объекты здравоохранения (ГРБС – Минстрой), из них увеличение на 687 131,3 тыс. р. обусловлено перераспределением на 2024 год средств по 2 объектам, проектирование и строительство которых в 2023 году частично осуществляется в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности

Иркутской области в сфере здравоохранения» Госпрограммы, поликлиники в п. Качуг (150 088,1 тыс. р.) и с. Хомутово (537 043,2 тыс. р.).

13. Строительство Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» осуществляется со значительным отставанием от графика выполнения работ. По информации Минстроя, на 25.10.2023 строительная готовность объекта 50%, при плановом сроке окончания работ 15.11.2023. Имеется риск не завершения работ в установленные контрактом сроки и перенос их на 2024 год, поскольку остаток невыполненных работ на дату экспертизы составляет 356 329,7 тыс. р. (51 %).

14. На строительство поликлиники на 350 пос. в смену в р. п. Маркова Иркутского района проектом Госпрограммы предусмотрено 1 004 145,6 тыс. р. (в т.ч. 2024 год – 250 000 тыс. р., 2025 год – 380 000 тыс. р., 2026 год – 374 145,6 тыс. р.). По информации Минстроя, вопрос по подключению объекта к тепловым сетям (отсутствуют свободные мощности) не решен, в связи с чем, высока вероятность расторжения контракта, рассматривается возможность заключения контракта на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительству и поставке оборудования, что потребует дополнительного выделения средств.

15. РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на приобретение 75 автомобилей предусмотрено 68 000 тыс. р., или на 7 318,9 тыс. р. (9,7%) ниже уровня 2023 года. По данным Минздрава, на дату экспертизы в рамках опережающей закупки заключен контракт на поставку 63 автомобилей LADA GRANTA на сумму 55 503,7 тыс. р., сформирована заявка на закупку еще 10 автомобилей (с колесной формулой 4x4) на сумму 12 496,3 тыс. р. Дополнительная потребность на закупку еще двух автомобилей с колесной формулой 4x4, более предпочтительных в условиях сельской местности (LADA NIVA либо УАЗ) – 2,5 млн. р.

16. В рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи на 2024 год предусмотрены средства на уровне 2023 года (38 млн. р.), что не обеспечивает имеющуюся потребность, которая на 2024 год составляет: 30 передвижных медицинских комплексов (1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 27 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии) на общую сумму 1 001,3 млн. р. и 129 автомобилей СМП (из них ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» - 29 ед., ОГАУЗ «Ангарская городская больница» - 11 ед., ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» - 6 ед.) на общую сумму 695 млн. р.

17. Минздравом до настоящего времени не разработан план «Ранжирование потребности и обеспечения автомобилями СМП службы СМП на пятилетний план с приоритетной поставкой автомобилей СМП в ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» в 2024 году, который надлежало направить в Законодательное Собрание Иркутской области до 31.08.2023 (поручение ведомственного проектного офиса Минздрава по реализации региональных проектов от 11.08.2023).

18. Предлагаемый объем расходов на улучшение материально-технической базы медицинских организаций в рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» в размере 615 546 тыс. р. не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 6 630 млн. р.). Разработанный Минздравом план мероприятий («дорожная карта») по оснащению медицинскими изделиями (рентгенографическими) медицинских организаций не охватывает в полной мере

потребность медицинских организаций в рентгенографическом оборудовании. По информации Минздрава, имеется дополнительная потребность в 2 аппаратах МРТ (268,7 млн. р.), 9 рентгеновских компьютерных томографах (383,3 млн. р.), 21 флюорографе (342,7 млн. р.), 11 маммографах (155,7 млн. р.).

19. Предусмотренные Законопроектом и проектом Госпрограммы мероприятия не обеспечат выполнение отдельных показателей стратегии СЭР и плана по ее реализации.

19.1. За период с 2021 по 2023 годы из Госпрограммы исключены 3 объекта строительства (ОГБУЗ «Жигаловская районная больница», новое здание Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижеудинская РБ», здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»), на дату экспертизы строительство многопрофильной больницы не предусмотрено. Таким образом, предусмотренное планом мероприятий по реализации стратегии СЭР строительство (реконструкция) к 2024 году 1 многопрофильной больницы не будет выполнено.

19.2. В рамках комплекса мероприятий «Усиление первичного звена здравоохранения в сельских поселениях области, повышение доступности лекарственного обеспечения сельских жителей» плана мероприятий по реализации стратегии СЭР запланировано к 2024 году 5 объектов строительства и реконструкции. Вместе с тем, исходя из выделяемого объема финансирования к 2024 году возможно завершение строительства только 4 объектов (Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница», детская поликлиника р.п. Залари, поликлиника в п. Качуг).

20. Законопроектом по КППМ «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 20 787 494,7 тыс. р. ежегодно на 2024-2026 годы. По сравнению с 2023 годом увеличение составит 1 465 177,4 тыс. р. (7,6 %), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона о бюджете ФФОМС на 2024 год и плановый период, внесенного в Государственную Думу (29.09.2023) и рассмотренного в первом чтении 26.10.2023, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2024-2026 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0, 5220) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2024 год – 1,503, на 2025 год – 1,624, на 2026 год – 1,721). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2023 года (1 404 513 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2024 год составит 20 787 494,7 тыс. р., что соответствует объему, предусмотренному Законопроектом на уплату в 2024 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области.

21. На 2024 год в рамках Госпрограммы расходы на ряд мероприятий не предусмотрены, в частности, на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией (на

2023 год согласно СБР – 15 760,3 тыс. р.), на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (на 2023 год – 115 281,3 тыс. р., специализированные дома ребенка переданы в ведение Минсоца).

22. Отмечены недостатки формирования и ведения Минздравом реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета. Например, в реестре указаны нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2024–2026 годы (признаны утратившими силу).

3. ГП «Социальная поддержка населения»

Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского Федерального округа до 2035 года (далее – Стратегия СФО). Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Реализация Стратегии СФО обеспечивается согласованными действиями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов РФ, входящих в состав СФО, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии СФО). Основными механизмами реализации Стратегии СФО станут: национальные и федеральные проекты; отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа; инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа.

Ориентиры социально-экономического развития СФО в части социального развития предложены по следующим направлениям: обеспечение материального благосостояния жителей округа на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в региональных экономиках с увеличением доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест; обеспечение населения доступным и качественным жильем, комфортными условиями жизни; реализация мер, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности территорий интенсивного промышленного освоения и высокой концентрации населения; обеспечение **доступности для граждан культурной деятельности**, культурных ценностей и благ; сохранение и развитие **исторических и национально-культурных традиций**. Достижение цели социально-экономического развития округа планируется осуществить за счет реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

План реализации Стратегии СФО утвержден распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р (далее – План реализации). В План реализации включены мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития РФ на период до 2030 года, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Возможности для самореализации и развития талантов». Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемый результат	Вид документа	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
Повышение качества жизни					
Демография и социальная поддержка					
1.	Реализация рег. программ по повышению рождаемости	укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортотв; поддержка молодых, студенческих семей; поддержка семей с детьми; поддержка работающих родителей; формирование ценностной основы повышения рождаемости	доклад в Минтруд России	ИОГВ субъектов РФ, Минтруд России	2024 год, далее - ежегодно
<p>Комментарий к п.1.</p> <p>Во исполнение п. 7 перечня поручений Президента РФ от 26.04.2023 № Пр-826 по итогам совещания о мерах по повышению рождаемости в РФ в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке демографического потенциала субъекта РФ и разработке региональных программ по повышению рождаемости, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 05.05.2023 № 436, разработана государственная региональная программа Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области» на 2023-2025 годы, которая утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 443-рп (далее – Программа) (с изм. от 13.09.2023 № 622-рп).</p> <p>Ответственный исполнитель Программы – Минсоцразвития.</p> <p>Соисполнители программы:</p> <p>Минздрав, Минобразования, Минтруда, Минмолодежи, Минимущества.</p> <p>Целью Программы является выработка эффективных мер, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений, а также определение целевых значений показателей рождаемости для Иркутской области.</p> <p>Основными задачами Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - комплексный анализ демографической ситуации в регионе на основе оценки демографического потенциала; - определение перечня факторов, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее число рождений в регионе; - определение и обоснование целевых значений общего числа рождений в регионе на период 2023 - 2025 годов; - формирование аналитической основы для разработки комплекса региональных мер повышения рождаемости и поддержки семей с детьми, способствующих достижению целевых показателей общего числа рождений в регионе, на период 2023 - 2025 годов; - формирование комплекса региональных мер повышения рождаемости с учетом анализа сложившейся демографической ситуации и действующего пакета мер. <p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:</p>					

1. Целевое значение числа рождений, к 2025 году составит 68 658 человек;

2. Количество аборт на 1000 женщин фертильного возраста, к 2025 году составит 18,7;

3. Доля женщин, отказавшихся от искусственного прерывания беременности после доабортного консультирования (процент от числа женщин, прошедших консультирование), к 2025 году не превысит 16%;

4. Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия, к 2025 году составит 1380 семей;

5. Количество социальных выплат, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка, к 2025 году составит 3 096 социальных выплат.

Минсоцразвития является ответственным исполнителем 17 мероприятий и соисполнителем 2 мероприятий.

Финансирование мероприятий Программы, ответственным исполнителем которых является Минсоцразвития, осуществляется в рамках ГП «Социальная поддержка населения» на 2019-2025 годы.

Объем финансирования на 2024-2025 годы составляет 5 013 411,8 тыс. р., в том числе:

2024 год- 2 506 706,8 тыс. р.;

2025 год – 2 506 705,0 тыс. р.

2.	Разработка комплекса мероприятий по стабилизации численности населения и сбалансированности рег. рынков труда с учетом оценки текущего и прогнозируемого дефицита квалифицированных специалистов в отраслях экономики и социальной сферы	стабилизация численности населения в части: повышения рождаемости, снижения смертности; переселения соотечественников, проживающих за рубежом; взаимодействия работодателей с органами службы занятости населения и органами образования в части оказания содействия работодателям в поиске и обучении необходимых квалифицированных специалистов. Удовлетворение кадровых потребностей хозяйствующих субъектов и учреждений социальной сферы	Рег.программы по повышению рождаемости, рег. программы по переселению соотечественников, проживающих за рубежом, рекомендации по организации работы по стабилизации численности населения	ИОГВ субъектов РФ, Минтруд России, Минздрав России	2024 год
----	--	---	---	--	----------

Комментарий к п.2.

Не относится к полномочиям Минсоцразвития.

3.	Реализация гос.социальной помощи на основании соц. контракта с учетом лучших практик	реализация мероприятий, направленных на снижение уровня бедности граждан	доклад в Минтруд России	ИОГВ субъектов РФ, Минтруд России	2024 год, далее - ежегодно
----	--	--	-------------------------	-----------------------------------	----------------------------

Комментарий к п.3.

С 2021 года в Иркутской области реализуется работа по оказанию ГСП на основании СК на условиях

софинансирования из ФБ. Всего за период с 2021 года по настоящее время (по состоянию на 24.10.2023) **заключено 20 119 СК**, в том числе по направлениям:

- поиск работы: 4 788 СК;
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности: 6 993 СК;
- ведение личного подсобного хозяйства: 4 092 СК;
- иные мероприятия, направленные на преодоление получателем государственной социальной помощи трудной жизненной ситуации: 4 246 СК.

За 2021-2022 годы освоено 2 109,34 млн. р. На 2023 год предусмотрено 1 338,6 млн. р. Информация о реализации ГСП на основании СК, а также об эффективности СК в плане увеличения дохода семей, предоставляется в Минтруд России ежемесячно и ежегодно по итогам года.

4.	Реализация рег. программ снижения доли населения с доходами ниже границы бедности	реализация мероприятий, направленных на снижение количества малоимущих граждан	доклад в Минтруд России	ИОГВ субъектов РФ, Минтруд России	ежегодно
----	---	--	-------------------------	-----------------------------------	-----------------

Комментарий к п.3.

На территории Иркутской области реализуется государственная регпрограмма Иркутской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» на 2020 - 2024 годы (распоряжение Правительства Иркутской области от 14.08.2020 № 707-рп). Ответственный исполнитель данной программы - Минтруд. Минсоцразвития является соисполнителем данной программы.

Общий объем финансирования мероприятий на 2024 год составляет 11 517 762,3 тыс. р., в том числе за счет средств ОБ - 4 740 393,9 тыс. р., за счет средств ФБ - 6 777 368,4 тыс. р.*

*В соответствии с абзацем шестым пункта 1 распоряжения Правительства Иркутской области от 25.11.2013 № 506-РП «О порядке разработки и утверждения государственных региональных программ Иркутской области», финансирование мероприятий региональных программ (далее – регпрограмм) осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий в ГП Иркутской области. ГП подлежат приведению в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. Учитывая указанное, регпрограммы будут актуализированы после приведения государственных программ в соответствие с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании Законопроекта на 2024 год применялся приказ Минфина области от 11.07.2022 № 38н-мпр (далее – Порядок № 38н-мпр, Методика № 38н-мпр). В 2024 году корректирующие коэффициенты не применяются.

Планирование бюджетных ассигнований на предстоящий 3-х летний период осуществляется одновременно со структурной трансформацией государственных программ.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 38н-мпр в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период министерство финансов Иркутской области доводит до ГРБС предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Иркутской области с детализацией по государственным программам Иркутской области, выделением общего объема межбюджетных трансфертов и бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, расходов на реализацию новых инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Иркутской области, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской

области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Проектом закона **на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию размеров социальных выплат.** Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее - социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2023 года составит 7,5%.

В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) сохранены на уровне действующих в 2023 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2023 № 504-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию. Однако Законопроектом предусмотрена индексация стоимости путевок в рамках оздоровительной кампании детей в размере 4,97-5,15 %.

Таким образом, КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к формированию расходной части областного бюджета по мерам государственной социальной поддержки и, соответственно, несоблюдение принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного в статье 32 БК РФ.

Подпунктом «б» пункта 1 статьи 25 проекта закона предусматриваются цели предоставления субсидий **на иные цели** за счет средств областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям. Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп утверждено Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, **на иные цели** (далее – Положение № 65-пп).

КСП обращает внимание на необходимость приведения в соответствие с законом о бюджете на 2024 год действующего Положения № 65-пп (подпункты 1-28 пункта 2) в части перечня целей предоставления субсидии на иные цели, связанные с:

- проведением технического обследования зданий и сооружений;
- реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности и реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

На две указанные выше цели в проекте бюджета предусмотрены расходы по целевой статье 5340123950 в объеме 12 728,3 тыс. р.

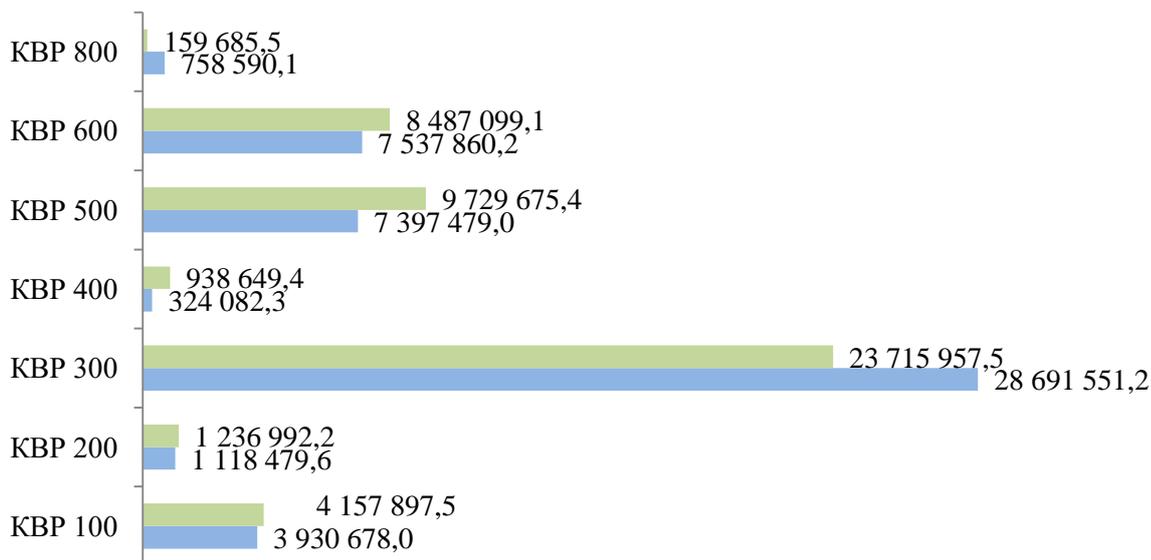
Кроме того, КСП предлагает закрепить в нормативных правовых актах (закон о бюджете, Положение о порядке предоставления субсидий на иные цели) возможность формирования нераспределенного резерва средств субсидии на иные цели, так как в процессе осуществления хозяйственной деятельности (исполнения контрактов) возникают непредвиденные затраты (на скрытые работы, строительный контроль, повторную экспертизу проектной сметной документации и другие работы при проведении капитальных ремонтов и строительства).

Также КСП обращает внимание на необходимость внесения изменений в Положение № 65-пп в части наименования госпрограмм, так как с 1 января 2024 года предусмотрены

новые периоды реализации ГП.

На 2024 год по сравнению с 2023 годом сокращаются расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (снижение объема ПНО) и КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» (передача субсидии в ГП Минтранса). По остальным видам расходом отмечается увеличение объемов бюджетных ассигнований, в том числе по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Структура расходов ГП представлена на диаграмме.



тыс. р.

■ 2024 год ■ 2023 год

На реализацию ГП в 2024 году объем бюджетных ассигнований предложен в размере 48 425 956,6 тыс. р. (ФБ – 8 849 670,6 тыс. р., ОБ – 39 576 286,0 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование структурного элемента в проекте закона	2023 год		Законопроект на 2024 год	Отклонение	
	Закон № 112-ОЗ	СБР на 01.10.2023		сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000), из них:	49 341 551,0	49 758 720,4	48 425 956,6	-915 594,4	-1,9

В проекте закона сохранены гарантии предоставления социальных выплат и МСП для отдельных категорий граждан, в том числе из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. Запланированы расходы на комплекс мероприятий, направленных на социальную поддержку участников СВО и членов их семей.

На дату проведения экспертизы приняты указы Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», от 26.10.2023 № 357-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти

Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», при этом бюджетные ассигнования на 2024 год на указанное увеличение окладов Законопроектом не предусмотрено.

Расходы на оплату труда работников социальной сферы, подпадающих под действие Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, предусматриваются исходя из прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2023 - 2026 годы в размере – 60 368,4 тыс. р. на 2024 год (на 2023 год – при планировании бюджета использовался размер 52 787,2 тыс. р., при уточнении бюджета - 56 634,1 тыс. р.). Размер среднемесячной начисленной заработной платы пересматривается на текущий и плановый период не позднее 15 июня текущего года с учетом корректировки прогноза социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период.

В настоящее время на территории области действует 102 нормативных правовых акта, устанавливающих 152 МСП в денежной и натуральной формах (законы, указы Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области).

Реализация концепции «социального казначейства» на региональном уровне упрощает процедуры, связанные с предоставлением МСП. Кроме того, дальнейшему совершенствованию системы предоставления мер социальной поддержки будет способствовать принятие Социального кодекса Иркутской области, что позволит упростить процедуру назначения МСП, оптимизировать их администрирование, а также исключить дублирование, установив право выбора аналогичной МСП по федеральному, региональному законодательству или муниципальному правовому акту.

Бюджетные ассигнования ГП в разрезе ее структурных элементов представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование структурного элемента в проекте закона	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100%
ГП "Социальная поддержка населения" (КЦСР 5300000000)	49 146 396,1	48 425 956,6	-720 439,5	-1,5
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (КЦСР 531Р100000)	3 164 376,4	2 328 661,9	-835 714,5	-26,4
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 531Р300000)	163 892,8	725 551,9	561 659,1	342,7
РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5330100000)	204 062,7	239 885,1	35 822,4	17,6
РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5330200000)	1 004 563,4	485 755,8	203 689,4	20,2
КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000)		722 497,0		
РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330300000)	60 000,0	30 000,0	-30 000,0	-50,0
ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000)	480 508,3	615 425,1	134 916,8	28,1

Наименование структурного элемента в проекте	СБР на	Законопроект	Отклонение	
КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения» (КЦСР 5350100000)	9 298 513,1	10 982 302,7	1 683 789,6	18,1
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (КЦСР 5350200000)	16 539 500,4	17 220 648,0	681 147,6	4,1
КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» (КЦСР 5350300000)	15 852 241,8	13 377 874,2	-2 474 367,6	-15,6
КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» (КЦСР 5350400000)	202 321,3	211 678,9	9 357,6	4,6
КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» (КЦСР 5350600000)	42 227,5	42 227,5	0,0	0,0
КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5350700000)	12 582,8	13 831,7	1 248,9	9,9
КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5350800000)	6 205,6	6 206,0	0,4	0,0
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350900000)	2 115 400,0	1 423 410,8	-691 989,2	-32,7

Публичные нормативные обязательства

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2024 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме **8 280 711,2 тыс. р.** (на 2023 год - 13 422 135,2 тыс. р.) со снижением объема относительно уровня 2023 года на 5 141 424,0 тыс. р., или на 38,3 %, что обусловлено:

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 531P150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоцразвития получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);

- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (с КЦСР 53505R3020 на КЦСР 5350331460);

- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

В рамках второго чтения потребуются корректировки Законопроекта, связанные с уточнением МБТ из федерального бюджета, так как отдельные социальные выплаты проектом ФБ не распределены (государственная социальная помощь на основании социального контракта, выплата детям до 3-х лет). Поскольку на дату проведения экспертизы соглашения о предоставлении МБТ на 2024 год не перезаключены, отдельные расходы запланированы за счет ОБ.

Наименование МБТ из проекта ФБ	КЦСР	Объем распределения в проекте ФБ для Иркутской области	Учтено в проекте закона на 2024 год	Реквизиты соглашения
субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на	53502R4620	7 298,2	9 731,0 (ФБ – 7 298,2, ОБ	от 19.12.2022 № 069-09-2023-033

Наименование МБТ из проекта ФБ	КЦСР	Объем распределения в проекте ФБ для Иркутской области	Учтено в проекте закона на 2024 год	Реквизиты соглашения
компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме			- 2 432,8)	на 2024 год – 10 797,4 тыс. р., ФБ - 8 098,0 тыс. р., ОБ – 2 699,4 тыс. р.
субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии бюджетам субъектов Российской Федерации	53502R0070	4 749 097,8	6 397 984,6 (ФБ – 4 749 097,8, ОБ – 1 648 886,8)	от 16.12.2022 № 149-09-2020-147/7 на 2024 год – 6 233 765,5 тыс. р., ФБ – 4 675 324,1 тыс. р. ОБ – 1 558 441,4 тыс. р.
субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания	531P351210	696 529,8	725 551,9 (ФБ -696 529,8 тыс. р., ОБ – 29 022,1 тыс. р.)	от 27.12.2022 № 149-09-2023-022 (с изм. от 03.05.2023 № 149-09-2023-022/1) на 2024 год – 725 551,9 тыс. р., ФБ – 696 529,8 тыс. р., ОБ – 29 022,1 тыс. р.
субсидия на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан	53502R4040	0,0	1 352 702,4 (ОБ)	от 19.12.2022 № 149-09-2020-400/5 на 2024 год – 1 338 559,5 тыс. р., ФБ – 1 003 919,6 тыс. р., ОБ – 334 639,9 тыс. р.
субсидия на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	531P150840	0,0	1 481 384,0 (ОБ)	от 18.10.2023 № 149-08-2019-117/16 на 2024 год – 1 464 166,3 тыс. р., ФБ – 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 366 041,6 тыс. р.
осуществление переданных полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	5350359400	0,0	513,0	x
субвенций на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России", бюджетам субъектов РФ и бюджету города Байконура	5350252200	150 396,9	150 396,9	x
субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", бюджетам субъектов Российской Федерации	5350251350	4 385,4	4 385,4	x
субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации,	x	0,0	0,0	x

Наименование МБТ из проекта ФБ	КЦСР	Объем распределения в проекте ФБ для Иркутской области	Учтено в проекте закона на 2024 год	Реквизиты соглашения
изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий				
субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", бюджетам субъектов Российской Федерации	5350251760	38 700,2	38 700,2	x
субвенций на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" бюджетам субъектов Российской Федерации	5350252400	89,7	89,7	x
субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура	5350252500	1 100 615,3	1 100 615,3	x
субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" бюджетам субъектов Российской Федерации	x	0,0	0,0	x

Бюджетные ассигнования РП «**Финансовая поддержка семей при рождении детей**» (код Р1) на 2024 год предусмотрены в объеме 2 328 661,9 тыс. р. (ФБ - 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 1 230 537,2 тыс. р.) по целевой статье 531Р100000 (на 2023 год в СБР – 3 164 376,4 тыс. р.). Объем бюджетных ассигнований предусмотрен на предоставление социальных выплат.

Наименование выплаты	КЦСР	тыс. р.		
		СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Проект закона 2024 год	Откл.
Предоставление ежемесячной выплаты социального пособия	531Р123331	213 980,2	232 468,4	18 488,2
Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего	531Р123360	926,5	590,5	- 336,0

Наименование выплаты	КЦСР	СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Проект закона 2024 год	Откл.
или последующих детей				
Предоставление областного материнского (семейного) капитала	531P123370	413 997,2	414 117,5	120,3
Предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения	531P123470	92 530,2	91 034,9	- 1 495,3
Предоставление единовременной выплаты родителям при одновременном рождении двух и более детей	531P123480	15 275,1	14 084,0	- 1 191,1
Единовременная выплата в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка	531P123920	80 813,2	84 251,3	3 438,1
Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	531P150840	2 330 636,7	1 481 384,0	- 849 252,7
Оплата услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета)	531P1A0840	16 217,3	10 731,3	- 5 486,0
Итого:	-	3 164 376,4	2 328 661,9	- 835 714,5

Экспертизой установлено в отношении ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, что в действующем соглашении о предоставлении субсидии из ФБ от 28.01.2019 № 149-08-2019-117 (с изм. от 22.12.2022 № 149-08-2019-117/15) на 2024 год предусмотрено 1 464 166,3 тыс. р. (ФБ – 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 366 041,6 тыс. р.). Таким образом, сверх уровня софинансирования по действующему соглашению за счет средств ОБ дополнительно запланированы бюджетные ассигнования в объеме **17 217,7 тыс. р.**

Общий объем бюджетных ассигнований **РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (код РЗ)** на 2024 год предусмотрен в размере **725 551,9 тыс. р.** (на 2023 год – 163 892,8 тыс.р.). Ассигнования запланированы на строительство 2-х жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУ «Марковский геронтологический центр», расположенный по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а. Экспертизой установлено, что действующим соглашением о предоставлении субсидии из ФБ от 27.12.2022 № 149-09-2023-022 (с изм. от 03.05.2023 № 149-09-2023-022/1) предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2024 году – **725 551,9 тыс. р.**, из них: ФБ – 696 529,8 тыс. р., ОБ – 29 022,1 тыс. р.

Бюджетные ассигнования **РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5330100000)** на 2024 год предложены в объеме **239 885,1 тыс. р.** (на 2023 год – 204 062,7 тыс. р.) за счет средств ОБ, из которых:

- 26 787,6 тыс. р. – на реализацию мероприятия по капитальному ремонту объектов в

сфере социального обслуживания населения (выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» для капитального ремонта очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13.01.2016 № 552).

- 213 097,5 тыс. р. – на субсидии государственным учреждениям Иркутской области на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере социального обслуживания населения. При этом по 2-м объектам средства предусмотрены в меньшем объеме по сравнению с текущим годом. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

№ п/п	Наименование результата, объекта результата	Объем финансового обеспечения			Откл.
		ГП № 800-пп		Проект ГП на 2024 год	
		2023 год	2024 год		
1	2	3	4	5	6=5-4
	Выполнены работы по проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства в сфере социального обслуживания населения, всего в 2024 году	190 252,5	213 097,5	213 097,50	0,0
1.	Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулоштинский психоневрологический интернат»	80 000,0	185 000,0	110 396,60	- 74 603,4
2.	Реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУ «Тулунский психоневрологический интернат»	31 752,5	17 097,5	3 095,00	- 14 002,5
3.	Реконструкция здания хозяйственного корпуса ОГБУ «Саянский детский дом интернат для умственно отсталых детей»	0,0	0,0	35 893,40	35 893,4
4.	Реконструкция фасада здания ОГБУ «Иркутский детский дом интернат № 1 для умственно отсталых детей»	0,0	0,0	26 419,60	26 419,6
5.	Строительство бассейна на территории ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»»	78 500,0	0,0	26 292,90	26 292,9
6.	Разработка ПСД на строительство стационарного учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 100 мест в г. Свирске	0,0	0,0	11 000,00	11 000,0
7.	Строительство стационарного учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 100 мест в г. Свирске по адресу: Иркутская область, г.Свирск, ул.Мира, 4	0,0	11 000,0	0,0	- 11 000,

Общий объем бюджетных ассигнований РП «Обеспечение доступности услуг по организации отдыха и оздоровления детей» предложен на 2024 год в размере 485 755,8 тыс. р. за счет средств ОБ., из которых:

- 311 070,4 тыс. р. – на укрепление материально-технической базы и ремонт областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области. На 2024 год распределены средства в объеме 2 000,0 тыс. р. на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации в ОГБУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Гармония» г. Черемхово». Также планируется приобретение и возведение **модульных** сооружений в детских лагерях. Предварительным протоколом Минпросвещения России от 08.08.2023 № Д06-57/06ПР распределения из ФБ предусмотрено 45 902,8 тыс. р. на 2 объекта, после его окончательного утверждения будет доработан рабочий план по объектам;

- 27 747,0 тыс. р. (КЦСР 5330272070) – субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (в 2023 году в СБР – 27 747,0 тыс. р.). Порядок предоставления

субсидий утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 77-пп. Субсидия распределяется на конкурсной основе. Из представленных материалов к проекту закона следует, что заявленная потребность на эти цели составляет 87 747,0 тыс.р. На основании вышеизложенного в проекте закона имеется **неучтенная потребность в объеме 60 000,0 тыс. р.;**

- 146 938,4 тыс. р. – субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления МО Иркутской области (КЦСР 5330272080) (в 2023 году – 139 700,4 тыс. р.). Порядок предоставления и распределения субсидии местным бюджетам установлен постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 78-пп. Экспертизой установлено, что Методикой распределения субсидии (приложение № 1) к Порядку № 78-пп установлена средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях (показатель «Д»):

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – 221 рубль на одного ребенка в день;

- в иных районах Иркутской области - 194 рубля на одного ребенка в день.

Вместе с тем, в материалах к проекту закона представлен расчет распределения субсидии между 42 МО на сумму 146 938,4 тыс. р. из расчета средней стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях (показатель «Д»):

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области - 232 рубля на одного ребенка в день (+4,97 %);

- в иных районах Иркутской области - 204 рубля на одного ребенка в день (+5,15 %).

Таким образом, разработчиком проекта закона **запланированы бюджетные ассигнования с учетом предполагаемого изменения стоимости набора продуктов питания на одного ребенка.**

Бюджетные ассигнования РП «Поддержка и развитие гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых вопросов» (КЦСР 5330323929) на 2024 год запланированы в объеме 30 000,0 тыс. р. за счет средств ОБ на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства. На проведение мероприятий в 2023 году в СБР на 01.10.2023 утверждено 60 000,0 тыс. р. Порядок определения объема субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп.

Общий объем бюджетных ассигнований ВП «Приобретение, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области и укрепление материально-технической базы в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» (КЦСР 5340100000) предложен на 2024 год в размере 615 425,1 тыс. р. (на 2023 год – 480 508,3 тыс. р.) за счет средств ОБ, из которых:

- 12 728,3 тыс. р. – на обеспечение антитеррористической защищенности и противопожарной безопасности в учреждениях социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области. В рабочем плане проекта ВП для 2-х объектов распределены 4 339,8 тыс. р. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

№ п/п	Наименование результата, объекта результата	Проект ВП на 2024 год
1	2	3

№ п/п	Наименование результата, объекта результата	Проект ВП
	Обеспечена антитеррористическая защищенность и противопожарная безопасность объектов	4 339,8
1.	Капитальный ремонт пожарной и охранной сигнализации в здании ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Ангарска»	4 154,8
2.	Разработка проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта внутренней системы аварийного освещения в ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Ангарска»	185,0

- 264 275,8 тыс. р. – на укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области на выполнение работ по укреплению материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области. В Пояснительной записке к проекту бюджета о целях использования бюджетных ассигнований подробная информация не раскрыта.

- 338 421,0 тыс. р. – на проектно-изыскательские работы, разработку и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области. В рабочем плане ВП средства в размере 325 284,0 тыс. р. распределены между 37 объектами. В Пояснительной записке к проекту бюджета о целях использования бюджетных ассигнований подробная информация не раскрыта. Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование результата, объекта результата	Проект ВП на 2024 год
1	2	3
	Проведены проектно-изыскательские работы, разработка и утверждение проектно-сметной документации, проведен капитальный и текущий ремонт объектов государственной собственности Иркутской области	325 284,0
1.	Капитальный ремонт 3, 4, 5 жилых этажей ОГАУ РЦ "Шелеховский"	55 951,5
2.	Капитальный ремонт жилого корпуса № 1 (фасад, освещение) ОГБУ "Саянский психоневрологический интернат"	19 354,8
3.	Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации в ОГБУ "Саянский психоневрологический интернат"	1 849,0
4.	Капитальный ремонт здания (внутренней системы электроснабжения) в ОГБУ "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	8 519,5
5.	Капитальный ремонт части 1-го этажа нежилого здания № 2 с приспособлением под помещения прачечной в ОГБУ "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	19 909,6
6.	Капитальный ремонт нежилого здания № 2 (систем водоснабжения и водоотведения) в ОГБУСО "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	7 996,0
7.	Капитальный ремонт пожарной сигнализации по адресу: Братское шоссе, 41/4, 41/5, 41/6 в ОГБУ "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	4 362,0
8.	Капитальный ремонт пожарной сигнализации по адресу Братское шоссе, 41 в ОГБУ "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	4 106,0
9.	Замена окон в ОГБУ "Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саянск"	10 000,0
10.	Капитальный ремонт фасада в ОГБУ "Комплексный центр социального обслуживания населения Слюдянского района"	15 000,0
11.	Капитальный ремонт здания в с. Оса в ОГБУ "Управление социальной защиты и социального обслуживания по Осинскому району"	12 000,0
12.	Капитальный ремонт корпуса № 6 в с. Оса в ОГБУ "Социально-оздоровительный центр "Олхинский"	25 000,0
13.	Капитальный ремонт корпуса № 8 в ОГБУ "Социально-оздоровительный центр "Олхинский"	15 238,0
14.	Капитальный ремонт крылец в ОГБУ "Иркутский детский дом-интернат для умственно отсталых детей № 1"	12 634,0
15.	Капитальный ремонт ограждения и прилегающей территории в ОГБУ "Иркутский детский дом-интернат для умственно отсталых детей № 2"	24 800,0
16.	Капитальный ремонт кровли здания в ОГБУ "Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	8 942,0

№ п/п	Наименование результата, объекта результата	Проект ВП на 2024 год
17.	Капитальный ремонт кровли в ОГБУ "Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	12 033,4
18.	Капитальный ремонт кровли здания, "Учебно-трудовые мастерские" в ОГБУ "Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	2 408,2
19.	Капитальный ремонт фасада основного здания в ОГБУ "Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	1 248,5
20.	Капитальный ремонт зданий, сетей водоснабжения, теплоснабжения и канализации с благоустройством территории в ОГБУ "Управление социальной защиты и социального обслуживания по Усть-Удинскому району"	15 000,0
21.	Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации в ОГКУ "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Ленинского района"	6 638,0
22.	Капитальный ремонт электрики в ОГКУ "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Тулуна"	11 008,0
23.	Капитальный ремонт кровли в ОГКУ "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей Слюдянского района"	2 463,0
24.	Капитальный ремонт помещения пищеблока в ОГКУ "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Усолье-Сибирское"	4 870,3
25.	Капитальный ремонт здания (ремонт наружных эвакуационных противопожарных лестниц и автоматической пожарной сигнализации и систем оповещения и эвакуации людей) в ОГКУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Малютка" г. Ангарска"	3 202,2
26.	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания в ОГКУ "Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Братска"	6 300,0
27.	Разработка ПСД на капитальный ремонт теплотрассы в ОГКУ "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района"	720,0
28.	Разработка ПСД на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и кровли в ОГКУ "Управление социальной защиты населения по Тайшетскому району"	470,0
29.	Разработка ПСД на капитальный ремонт кровли и фасада в ОГБУ "Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Черемховскому району"	400,0
30.	Разработка ПСД на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и эвакуации, видеонаблюдение, освещение наружное, ХВС, ГВС, водоотведение в ОГБУ "Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Нижнеилимскому району"	700,0
31.	Разработка ПСД на капитальный ремонт сетей канализации и холодного и горячего водоснабжения в ОГБУ "Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района"	1 350,0
32.	Разработка ПСД на капитальный ремонт кровли в ОГБУ "Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саянска"	1 700,0
33.	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания в ОГБУ "Комплексный центр социального обслуживания населения Слюдянского района"	900,0
34.	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания в ОГБУ "Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Ольхонскому району"	3 410,0
35.	Разработка ПСД на капитальный ремонт сетей в ОГБУ "Тулунский психоневрологический интернат"	800,0
36.	Разработка ПСД на капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации в ОГБУ "Тулунский психоневрологический интернат"	700,0
37.	Разработка ПСД на капитальный ремонт здания в ОГБУ "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Лидер"	3 300,0

Общий объем бюджетных ассигнований **КПМ «Осуществление деятельности по социальной защите и социальному обслуживанию населения»** (КЦСР 5350100000) на 2024 год предложен в размере 10 982 302,7 тыс. р. за счет средств ОБ (на 2023 год – 9 298 513,1 тыс. р.).

Наибольший объем 2 886 409,6 тыс. р. запланирован на оплату труда персоналу учреждений, подведомственных Минсоцразвитию (КЦСР 5350120110), и 7 550 893,2 тыс. р. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, в том числе для выполнения государственных заданий.

Выплата поставщику (поставщикам) социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), компенсации расходов на предоставление ими социальных услуг гражданину, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг запланирована в объеме 21 500,0 тыс. р.

На **КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»** (КЦСР 5350200000) проектом закона предусмотрены ассигнования на 2024 год в объеме 17 220 648,0 тыс. р. за счет средств ОБ (на 2023 год – 16 539 500,4 тыс. р.).

Проектом закона введена новая целевая статья **5350223960 с объемом бюджетных ассигнований 1 663,5 тыс. р.** на основании принятого расходного обязательства в виде Закона Иркутской области от **11.07.2023** № 111-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме». ФЭО при принятии закона не было рассчитано.

В связи с внесением изменений в расходные обязательства на 2024 год предусмотрены объемы бюджетных ассигнований по целевой статье 5350223160 (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» в ред. Закона Иркутской области от 01.06.2023 № 71-ОЗ) и целевой статье 5350223150 (Закон Иркутской области от 30.11.2007 № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях» в ред. Закона Иркутской области от 01.06.2023 № 73-ОЗ).

На дополнительную МСП по обеспечению ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий санаторно-курортным лечением по их выбору в виде предоставления бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение либо компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 13 500,0 тыс. р. (КЦСР 5350223943) расчетно для 301 чел.

На дополнительную МСП участникам специальной военной операции и членам их семей предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 612 000,0 тыс. р. (КЦСР 5350223927) расчетно для 1322 чел.

На единовременную денежную выплату гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны РФ, расположенных на территории Иркутской области, и заключившим контракт о прохождении военной службы в указанных частях предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 20 000,0 тыс. р. (КЦСР 5350223944) расчетно для 100 чел.

На единовременную денежную выплату участникам специальной военной операции предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 40 000,0 тыс. р. (КЦСР 5350223940) расчетно для 200 чел.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований по отдельным МСП и социальным выплатам представлены в приложении № 1.

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми»** (КЦСР 5350300000) предусмотрены на 2024 год в объеме 13 377 874,2 тыс. р., из них за счет средств ФБ – 513,0 тыс. р., ОБ – 13 377 361,2 тыс. р. (на 2023 год – 15 852 241,8 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование МСП, социальной выплаты	КЦСР	СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Проект закона 2024 год	Прогнозная численность получателей (чел.)	Откл.
Государственная поддержка граждан по предоставлению 1 раз в год пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий	5350323332	72 857,2	75 737,6	55124	2 880,4
Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 % расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	5350323340	37 909,4	37 909,3	1900	-0,1
Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей	5350323350	19 297,1	17 954,3	9540	- 1 342,8
Предоставление единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5350323380	17 575,5	13 632,2	100	- 3 943,3
Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области	5350323390	1 888 020,2	1 745 908,9	12364	- 142 111,3
Предоставление компенсации расходов, понесенных лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с ремонтом жилых помещений	5350323400	973,4	973,3	8	- 0,1
Государственная поддержка по предоставлению ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств местных бюджетов	5350323410	16 730,5	19 647,1	126	2 916,6
Денежная компенсация стоимости проезда на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси) получателям дополнительных гарантий, находившихся под попечительством, обучающимся в муниципальных образовательных организациях после достижения восемнадцатилетнего возраста	5350323420	10,3	12,3	1	2,0
Выплата вознаграждения приемным родителям	5350323430	1 061 836,3	1 132 039,8	10410	70 203,5
Выплата пособия на ребенка в Иркутской области	5350323440	714 446,3	598 183,8	138 055	- 116 262,5
Выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования	5350323450	203 902,5	229 428,3	26 368	25 525,8
Ежемесячная выплата пособия на усыновленного (удочеренного) ребенка	5350323460	37 542,6	39 988,3	671	2 445,7

Наименование МСП, социальной выплаты	КЦСР	СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Проект закона 2024 год	Прогнозная численность получателей (чел.)	Откл.
Предоставление единовременной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым вручена медаль «За особые успехи в учении» I или II степени	5350323490	403,2	403,2	8	0,0
Предоставление единовременной выплаты многодетным матерям, награжденным Почетным знаком «Материнская слава»	5350323500	3 323,1	3 323,1	22	0,0
Перевозка отдельных категорий несовершеннолетних в Иркутской области	5350323510	93,8	93,8	14	0,0
Предоставление отдельным категориям семей денежной компенсации расходов по оплате за жилое помещение по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда на территории Иркутской области	5350323550	154,7	77,3	1	- 77,4
Ежемесячная денежная выплата семьям, воспитывающим детей-инвалидов с определенными заболеваниями	5350323750	23 667,2	22 934,0	1580	- 733,2
Бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей в возрасте до четырех лет из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области	5350323760	5 179,6	4 328,8	2800	- 850,8
Предоставление бесплатного проезда воздушным транспортом или компенсации расходов на оплату стоимости проезда воздушным транспортом детям-инвалидам с определенными заболеваниями к месту диагностики (обследования), консультации, лечения в отдельные медицинские организации и (или) обратно	5350323770	6 222,8	6 227,2	388	4,4
Компенсация стоимости проезда неработающим пенсионерам, являющимся приемными родителями, и подопечным детям, воспитывающимся в их семьях, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и лечения на территории Российской Федерации и обратно	5350323902	4 760,5	4 746,5	82	-14,0
Компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области	5350323916	93,3	21,9	1	- 71,4
Компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью	5350323919	18,7	21,9	1	3,2
Предоставление единовременной выплаты многодетным отцам, награжденным	5350323934	1 510,5	1 510,5	10	0,0

Наименование МСП, социальной выплаты	КЦСР	СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Проект закона 2024 год	Прогнозная численность получателей (чел.)	Откл.
Почетным знаком «Отцовская доблесть»					
Предоставление дополнительной меры социальной поддержки семей в связи с рождением ребенка в Иркутской области	5350323935	3 785,2	3 153,8	300	- 631,4
Субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	5350331460	4 477 387,1	8 718 506,3	209122	4 241 119,2
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций	5350359400	513,0	513,0	0,0	0,0
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	5350373050	696 359,5	695 692,4	43026	- 667,1
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации	5350373190	4 238,2	4 905,3	220	667,1
Итого:	-	9 298 811,7	13 377 874,2		4 079 062,5

Действие Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» ограничено 31.12.2024 года, при этом право на пособие на ребенка имеют законные представители, получающие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) **не позднее 31 декабря 2022 года**, в связи с чем, по мере достижения детей возраста 18 лет, будет происходить снижение количества получателей и, соответственно, объемов БА, необходимых для осуществления выплаты пособий.

По состоянию на 01.04.2023 с учетом индексации размер пособия составляет 302,69 руб.

Однако, по расчетам КСП, согласно данным приведенным в таблице выше снижение количества детей, в отношении которых выплачивается пособие, составит порядка 32 тысяч человек. При этом общее количество детей, родившихся в Иркутской области, в 2005 году составляет 30,3 тысяч человек, в 2006 году – 31 тысяча человек. Следует отметить, что действие Закона № 130-оз распространяется только на те семьи, в которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума. Таким образом, «выбытие» количество детей, в отношении которых осуществляется выплата пособия на ребенка, не может быть равной общему количеству рожденных детей в определенном году.

В связи с чем снижение объемов финансирования Закона № 130-оз на 2024 год в размере 116,3 млн. р. требует дополнительного обоснования.

Экспертизой установлено, что в материалах к проекту федерального бюджета отсутствует распределение субвенции по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций в объеме 513,0 тыс. р.

Проектом закона предусмотрены субвенции, из них:

1) 695 692,4 тыс. р. (КЦСР 5350373050) - на осуществление отдельных областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся. Способ расчета субвенции установлен Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся» (приложение № 2). Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп утвержден порядок определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях в Иркутской области (с изм. от 05.10.2023 № 865-пп), которым установлена расчетная стоимость бесплатного горячего питания на одного ребенка в день:

- 114 руб. – в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной для возрастной группы 12 лет и старше;

-107 руб. - в организациях в иных местностях для возрастной группы 12 лет и старше.

Экспертизой установлено, что в материалах к проекту закона субвенция рассчитана в соответствии с Законом № 76-оз и распределена между 42 МО в объеме 661 317,5 тыс. р.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ, Порядком распределения между местными бюджетами не распределенной субвенции (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2021 № 10-пп) разработчиком проекта закона сформирован нераспределенный резерв в объеме 34 374,9 тыс. р., не превышающий 5 %.

2) 4 905,3 тыс. р. (КЦСР 5350373190) - на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации. Способ расчета субвенции установлен Законом Иркутской области от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации». Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп утвержден порядок определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях в Иркутской области (с изм. от 05.10.2023 № 865-пп), которым установлена расчетная стоимость бесплатного горячего питания на одного ребенка в день:

- 114 руб. – в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области, для возрастной для возрастной группы 12 лет и старше;

- 107 руб. - в организациях, для возрастной группы 12 лет и старше.

Экспертизой установлено, что в материалах к проекту закона субвенция рассчитана в соответствии с Законом № 58-оз и распределена между 42 МО в объеме 4 687,0 тыс. р.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 БК РФ, Порядком № 10-пп разработчиком проекта закона сформирован нераспределенный резерв в объеме 218,3 тыс. р., не превышающий 5 %.

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики»** (КЦСР 5350400000) предусмотрены на 2024 год в объеме 211 678,9 тыс. р. (на 2023 год – 202 321,3 тыс. р.) за счет средств ОБ, из которых:

- 134 926,0 тыс. р. - субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (на уровне текущего года). Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенции определен в Законе Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (приложение № 2). В материалах к проекту закона на 2024 год субвенция распределена между 42 МО на сумму 134 926,0 тыс. р. в соответствии с установленным Законом № 89-оз способом расчета.

- 65 492,9 тыс. р. – на реализацию мероприятий в области социальной политики, в том числе на проведение фестивалей, выставок и конкурсов «Лучшая семейная усадьба», по предоставлению автотранспорта (микроавтобуса) многодетным семьям, «Мир семьи. Страна детства», «Байкальская звезда» и пр.

- 11 260,0 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети Интернет, деятельность по развитию выездных мобильных социальных бригад для обеспечения социального обслуживания граждан, проживающих в сельской местности и пр.).

КПМ «Организация работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей» (КЦСР 5350500000) в 2024 году предусмотрен объем бюджетных ассигнований 722 497,0 тыс. р. за счет средств ОБ, из них:

- 8 067,0 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (содержание областных государственных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей);

- 714 430,0 тыс. р. – на реализацию мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе:

712 602,2 тыс. р. - на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также организация проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно;

827,8 тыс. р. - на совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения;

500,0 тыс. р. - на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, родителю, приобретшему путевку за счет собственных средств;

500,0 тыс. р. - на предоставление компенсации части стоимости путевки в

организации отдыха детей и их оздоровления, и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретенному за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления.

В проекте бюджета расходы на отдых и оздоровление детей заложены с учетом планируемой индексации размера стоимости приобретаемой путевки на 4,9 %. Постановлением⁴⁴ Правительства Иркутской области от 27.12.2022 № 1067-пп на 2023 год установлен максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета – от 806 руб. до 1 604 руб.

КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области» в объеме 42 227,5 тыс. р. (на уровне текущего года), из них:

- 23 646,9 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области»);

- 1 300,0 тыс. р. – на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества (постановление Правительства Иркутской области от 29.03.2019 № 263-пп, распределение на конкурсной основе);

- 800,0 тыс. р. – на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства;

- 15 486,1 тыс. р. – на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности (постановление Правительства Иркутской области от 18.05.2022 № 374-пп, распределяется на конкурсной основе);

- 994,5 тыс. р. – на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области: 270,0 тыс. р. - проведения семинара для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества; 724,5 тыс. р. – проведение областного конкурса «Доброе сердце».

Общий объем бюджетных ассигнований **КПМ «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»** (КЦСР 5350700000) на 2024 год предусмотрен в объеме 13 831,7 тыс. р. за счет средств ОБ (2023 год - 12 582,8 тыс. р.), из которых:

- 8 352,0 тыс. р. – на реализацию мероприятий, направленных на формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения (проведение конкурсных процедур, укрепление материально-технической базы и пр.);

- 960,0 тыс. р. – на субсидии местным бюджетам на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения (заключение соглашения с МО, проведение конкурсной процедуры, приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и

⁴⁴ В соответствии с частью 5 статьи 6 Закона Иркутской области от 02.12.2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

других маломобильных групп населения);

- 600,0 тыс. р. – на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» (создание архитектурной доступности, повышение квалификации педагогических сотрудников по направлению инклюзивного образования);

- 3 769,7 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений;

- 150,0 тыс. р. – на повышение квалификации (профессиональная переподготовка) по курсу русского жестового языка переводчиков в сфере профессиональной коммуникации незлышащих и переводчиков в сфере профессиональной коммуникации лиц с нарушениями слуха и зрения (слепоглухих), в том числе тифлокомментаторов.

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»** (КЦСР 5350800000) предусмотрены на 2024 год в объеме 6 206,0 тыс. р. за счет средств ОБ (на 2023 год - 6 205,6 тыс. р.). За счет средств ОБ планируется приобретение реабилитационного оборудования для оснащения реабилитационных центров, учреждений социального обслуживания, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам; приобретение реабилитационного оборудования для предоставления услуг по социальной реабилитации и абилитации инвалидов для оснащения жилых помещений в целях организации сопровождаемого проживания малых групп инвалидов, в том числе **в рамках реализации пилотного проекта по сопровождаемому проживанию инвалидов**; обучение специалистов государственных образовательных организаций Иркутской области, дошкольных образовательных организаций, в том числе государственных учреждений, подведомственных Минобразованию технологиям и методикам реабилитации и абилитации детей-инвалидов и инвалидов, в том числе ранней помощи детям; обеспечение повышения квалификации (профессиональная переподготовка) кадров по обучению специалистов учреждений, подведомственных органам государственной власти Иркутской области, обеспечивающих оказание услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Бюджетные ассигнования на **КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»** (КЦСР 5350900000) предусмотрены на 2024 год в объеме 1 423 410,8 тыс. р. за счет средств ОБ (на 2023 год – 2 115 400,0 тыс. р.), из которых:

- 1 288 883,0 тыс. р. – на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (Минсоцразвития – 517 354,9 тыс. р., территориальным управлениям Минсоцразвития – 771 528,1 тыс. р.);

- 65 910,2 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (Единого центра обслуживания в сфере социального развития, опеки и попечительства);

- 68 617,6 тыс. р. – на реализацию мероприятий в сфере социального развития, опеки и попечительства (автоматизация процессов, организация обеспечения услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, обеспечение нагрудными знаками «Ветеран труда Иркутской области, проведение форумов, конференций, совещаний, коллегий, семинаров в целях повышения престижа профессии работника сферы социальной защиты населения и для сотрудников органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания семьи и детей; организация награждение Премией Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства

Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности и пр.).

Выводы

1) На реализацию ГП в 2024 году объем БА предложен в размере 48 425 956,6 тыс. р. (ФБ – 8 849 670,6 тыс. р., ОБ – 39 576 286,0 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

В проекте закона сохранены гарантии предоставления социальных выплат и МСП для отдельных категорий граждан, в том числе из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. Запланированы расходы на комплекс мероприятий, направленных на социальную поддержку участников СВО и членов их семей.

2) Проектом закона **на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию размеров социальных выплат.** Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее – социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2023 года составит 7,5%.

В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) сохранены на уровне действующих в 2023 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2023 № 504-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию. Однако Законопроектом предусмотрена индексация стоимости путевок в рамках оздоровительной кампании детей в размере 4,97-5,15 %.

Таким образом, КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к формированию расходной части областного бюджета по мерам государственной социальной поддержки и, соответственно, несоблюдение принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного в статье 32 БК РФ.

3) Подпунктом «б» пункта 1 статьи 25 проекта закона предусматриваются цели предоставления субсидий **на иные цели** за счет средств областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям. КСП обращает внимание на необходимость приведения в соответствие с бюджетом на 2024 год действующего Положения № 65-пп (подпункты 1-28 пункта 2) в части перечня целей предоставления субсидии на иные цели, связанные с:

- проведением технического обследования зданий и сооружений;
- реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности и реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Также необходимо внести изменения в Положение № 65-пп в части наименования госпрограмм, так как с 1 января 2024 года предусмотрены новые периоды реализации ГП.

4) В настоящее время на территории области действует 102 нормативных правовых акта, устанавливающих 152 МСП в денежной и натуральной формах (законы, указы Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области).

Реализация концепции «социального казначейства» на региональном уровне упрощает процедуры, связанные с предоставлением МСП. Кроме того, дальнейшему

совершенствованию системы предоставления мер социальной поддержки будет способствовать принятие Социального кодекса Иркутской области, что позволит упростить процедуру назначения МСП, оптимизировать их администрирование, а также исключить дублирование, установив право выбора аналогичной МСП по федеральному, региональному законодательству или муниципальному правовому акту. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы в настоящее время ведется работа по созданию Социального кодекса Иркутской области.

5) Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2024 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме **8 280 711,2 тыс. р. (на 2023 год - 13 422 135,2 тыс. р.) со снижением объема относительно уровня 2023 года на 5 141 424,0 тыс. р., или на 38,3 %, что обусловлено:**

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае **рождения третьего ребенка** или последующих детей **до достижения ребенком возраста трех лет** (КЦСР 531P150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоцразвития получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);

- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте **от трех до семи лет** включительно в **Фонд пенсионного и социального страхования РФ** (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (с КЦСР 53505R3020 на КЦСР 5350331460);

- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

6) В отношении ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет по действующему соглашению о предоставлении субсидии из ФБ на 2024 год предусмотрено 1 464 166,3 тыс. р. (ФБ – 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 366 041,6 тыс. р.), при этом в проекте бюджета сверх установленного уровня софинансирования за счет средств ОБ дополнительно предусмотрены БА в размере **17 217,7 тыс. р.**

7) По двум объектам на 2024 год снижены объемы финансирования:

- Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат» (110 396,6 тыс.р. (ранее предусматривалось 185 000,0), снижение на 74 603,4 тыс.р.)

- Реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУ «Тулунский психоневрологический интернат» (3 95,0 тыс.р. (ранее предусматривалось 17 097,5 тыс.р.), снижение на 14 002,5 тыс.р.).

8) Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, сохранены на уровне 2023 года (27 747,0 тыс.р.), при этом заявленная потребность муниципальных образований составляет 87 747,0 тыс.р. (на 60 000,0 тыс.р. больше предусмотренного размера БА).

9) Объем БА на предоставление субсидий местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления (146 938,4 тыс.р.) определен с учетом планируемого изменения стоимости набора продуктов питания на одного ребенка (при этом процентное увеличение стоимости

не одинаково по территориям), однако действующим Порядком № 78-пп установлена стоимость ниже, примененной в расчетах. Действующие размеры стоимости:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – **221 руб.** на одного ребенка в день (планируется **232 руб.**, +4,97%);

- в иных районах Иркутской области - **194 руб.** на одного ребенка в день (планируется 204 руб., +5,15%).

10) По БА на укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области на выполнение работ по укреплению материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области (общий объем на 2024 год - 264 275,8 тыс. р) в Пояснительной записке цели использования и подробная информация не представлены.

11) Из объема БА 338 421,0 тыс. р. на проектно-изыскательские работы, разработку и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области в рабочем плане ВП распределены средства в размере 325 284,0 тыс. р. по 37 объектам (нераспределенный остаток составляет 13 137,0 тыс.р.), что требует дополнительного пояснения.

12) Проектом закона введена новая целевая статья 5350223960 с объемом бюджетных ассигнований **1 663,5 тыс. р.** на основании принятого расходного обязательства в виде Закона Иркутской области от **11.07.2023** № 111-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки **ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны** в Иркутской области в виде компенсации расходов **на уплату взноса на капитальный ремонт** общего имущества в многоквартирном доме».

13) В проекте бюджета расходы на отдых и оздоровление детей заложены с учетом планируемой индексации размера стоимости приобретаемой путевки на 4,9 %. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2022 № 1067-пп на 2023 год установлен максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета – от 806 руб. до 1 604 руб.

14) Действие Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» ограничено 31.12.2024 года, при этом право на пособие на ребенка имеют законные представители, получающие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) **не позднее 31 декабря 2022 года**, в связи с чем, по мере достижения детей возраста 18 лет, будет происходить снижение количества получателей и, соответственно, объемов БА, необходимых для осуществления выплаты пособий.

По состоянию на 01.04.2023 с учетом индексации размер пособия составляет 302,69 руб.

Однако, по расчетам КСП, согласно данным приведенным в таблице выше снижение количества детей, в отношении которых выплачивается пособие, составит порядка 32 тысяч человек. При этом общее количество детей, родившихся в Иркутской области, в 2005 году составляет 30,3 тысяч человек, в 2006 году – 31 тысяча человек. Следует отметить, что действие Закона № 130-оз распространяется только на те семьи, в которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума. Таким образом, «выбытие» количество детей, в отношении которых осуществляется выплата пособия на ребенка, не может быть равной общему количеству рожденных детей в определенном году.

В связи с чем снижение объемов финансирования Закона № 130-оз на 2024 год в размере 116,3 млн. р. требует дополнительного обоснования.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2024 год в размере 2 875 234,8 тыс. р. с сокращением к уровню 2023 года (СБР на 01.10.2023) на 764 084,3 тыс. р., или на 21 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 2 768 493,1 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 588 919,6 тыс. р., или на 17,5 %);

- за счет средств федерального бюджета – 106 741,7 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 175 164,7 тыс. р., или на 62,1 %).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 1 % (2022 год – 1,2 %), что не согласуется с поручением Президента РФ по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %.

Законопроект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании проекта Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на Бюджетной комиссии при правительстве Иркутской области 13.10.2023.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Предусмотренные Законопроектом на 2024 год средства из федерального бюджета соответствуют принятому в первом чтении проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Главными распорядителями бюджетных средств по реализации Госпрограммы определены – министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт) в объеме 2 165 987,8 тыс. р. (75,3 %) и министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой) – в объеме 709 247 тыс. р. (24,7 %). Доля расходов на реализацию проектной части Госпрограммы в 2024 году составит 31,9 % (или в 2 раза ниже уровня 2023 года, определенного в сопоставимых условиях), на реализацию процессной части – 68,1 % (на 9,6 % выше уровня 2023 года, определенного в сопоставимых условиях). Сведения о финансовом обеспечении ГП представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	3 639 319,1	2 875 234,8	-764 084,3	-21,0
Проектная часть	1 831 824,8	917 972,3	-913 852,5	-49,9
РП в НП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 541P500000)	212 481,5	103 085,1	-109 396,4	-51,5
РП в ГП РФ «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000). До 2024 года расходы в рамках реализации основного мероприятия ⁴⁵ .	-	120 000,0	120 000,0	-
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000). В 2023 году расходы по основным мероприятиям ⁴⁶ подпрограммы	1 619 343,3	694 887,2	-924 456,1	-57,1

⁴⁵ Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» на 2019-2025 годы по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»;

⁴⁶ Основные мероприятия: «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий», «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области».				
Процессная часть	1 785 690,3	1 957 262,5	171 572,2	9,6
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000). В 2023 году расходы по одноименной подпрограмме и по 3 мероприятиям подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта».	293 924,0	336 709,4	42 785,4	14,6
КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000). В 2023 году расходы по одноименной подпрограмме.	326 798,0	374 493,4	47 695,4	14,6
КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000). В 2023 году расходы по одноименной подпрограмме.	1 164 968,3	1 246 059,7	81 091,4	7,0
Расходы на мероприятия 2023 года ⁴⁷ , не предусмотренные проектом ГП и Законопроектом на 2024 год	21 804,0	-	-21 804,0	-

Общий объем финансирования ГП на 2024 год предусмотрен в размере 2 875 234,8 тыс. р., на 2025 год – 2 161 858 тыс. р., на 2026 год – 2 655 630 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2024 год – 106 741,7 тыс. р., на 2025 год – 12 000 тыс. р., на 2026 год – 24 000 тыс. р. По состоянию на 01.10.2023 уровень исполнения по ГП составил 2 146 738,3 тыс. р., или 59 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год сводной бюджетной росписью от 01.10.2023 (3 639 319,1 тыс. р.).

В 2024 году средства **из федерального бюджета** (106 741,7 тыс. р.) предусмотрены:

- на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки – 6 374,4 тыс. р., или на 1 335,1 тыс. р. ниже уровня 2023 года (7 709,5 тыс. р.);

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние – 10 367,3 тыс. р., что на 2 012,7 тыс. р. ниже уровня 2023 года (12 380 тыс. р.);

- на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 90 000 тыс. р., из них 78 000 тыс. р. – на создание одной «умной» спортивной площадки в виде модульного спортивного сооружения и 12 000 тыс. р. – на создание одной «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения. В 2023 году средства на эти цели не предоставлялись.

В отличие от 2023 года на 2024 год не предусмотрены средства федерального бюджета на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности и на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, предоставляемые в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного

муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»;

⁴⁷ Мероприятия: Предоставление премии Губернатора Иркутской области спортсменам – победителям и призерам в 2022 году Международных комплексных спортивных соревнований «Летние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт», спортивных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов без ограничения верхней границы возраста и их тренерам (3 954 тыс. р.); Предоставление премии Губернатора Иркутской области спортсменам – победителям и призерам VII Международных спортивных игр «Дети Азии» в 2022 году и II зимних Международных спортивных игр «Дети Азии» в 2023 году и их тренерам (2 850 тыс. р.); Предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» по зимним видам спорта (15 000 тыс. р.).

резерва». Расходы на субсидии муниципальным образованиям на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры на 2024 год предусмотрены только за счет средств областного бюджета в объеме 73 459,8 тыс. р. на завершение строительства ФОК с плавательным бассейном в г. Зима.

Анализ показал, что 23,5 % средств ГП (или 675 525,1 тыс. р.) планируется предоставить в виде субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Относительно уровня 2023 года объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, ниже на 1 107 750,5 тыс. р., или на 62,1 % (в 2023 году – 1 783 275,6 тыс. р.), в том числе субсидии местным бюджетам существенно сокращены:

- на выполнение проектных и изыскательских работ, строительство, реконструкцию объектов физической культуры и спорта на 579 013,3 тыс. р. (2023 год – 811 939,4 тыс. р., 2024 год – 232 926,1 тыс. р.). На 2024 год средства предусмотрены только на завершение строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск. На строительство новых объектов, прошедших конкурсный отбор в 2023 году и включенных в рейтинг, средства Законопроектом не предусмотрены;

- на проведение капитального ремонта объектов физической культуры и спорта на 225 229,9 тыс. р. (2023 год – 534 469,1 тыс. р., на 2024 год – 309 239,2 тыс. р.). На 2024 год средства запланированы на завершение начатого в 2023 году капитального ремонта восьми объектов (Дома спорта им. Ленинского комсомола в г. Братске – 75 658 тыс. р., лыжной базы в г. Тулуне – 8 328,8 тыс. р., стадиона «Водник» в г. Усть-Кут – 57 913,9 тыс. р., стадиона «Форвард им. А.К. Кузьмина» в с. Бильчир Осинского района – 15 878,3 тыс. р., сооружений стадиона в п. Новонкутский – 8 072,7 тыс. р., стадиона в поселке Усть-Уда – 64 470,3 тыс. р., стадиона в п. Бохан – 40 166,3 тыс. р., здания судейского павильона и благоустройство по адресу: г. Ангарск, 71 кв-л, д. 2/5, литера – 38 750,9 тыс. р.). На капитальный ремонт новых объектов спорта, прошедших конкурсный отбор в 2023 году, средства Законопроектом не предусмотрены;

- на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) в сельской местности на 213 348,8 тыс. р. (2023 год – 254 444,8 тыс. р., 2024 год – 41 100 тыс. р.). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидии составляет – 106 542,7 тыс. р. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии: 8 млн. р. – на создание хоккейного корта, 5 млн. р. – на создание многофункциональной спортивной площадки). Предусмотренные в проекте средства позволят удовлетворить 8 заявок (для удовлетворения всех 20 заявок дополнительно требуется 65 442,7 тыс. р.).

На приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций и на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки субсидии местным бюджетам предусмотрены на уровне 2023 года в объеме 18 000 тыс. р. и 800 тыс. р. соответственно.

По сравнению с 2023 годом наблюдается снижение бюджетных ассигнований по группе видов расходов: «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 1 107 750,5 тыс. р., или на 62,1 % (с 1 783 275,6 тыс. р. до 675 525,1 тыс. р.), в основном как уже указано выше за счет сокращения ассигнований на субсидии местным бюджетам на приобретение, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов спорта, а также за счет сокращения расходов на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности; по группе расходов «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) – на

1 298,8 тыс. р., или на 50,1 % (с 2 592,2 тыс. р. до 1 293,4 тыс. р.), что обусловлено уменьшением налоговой базы по земельному налогу в связи с пересмотром кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в оперативном управлении министерства и подведомственных ему учреждений.

По всем остальным группам видов расходов наблюдается рост бюджетных ассигнований. Так, ассигнования на «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) увеличены на 74 317,8 тыс. р., или на 11,1 % (с 671 216,9 тыс. р. до 745 534,7 тыс. р.), что обусловлено ростом фонда оплаты труда подведомственных казенных учреждений в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2024 (с 16 242 до 19 242 рублей), а также повышением уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (с 67 720 до 72 183 рублей). На «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) расходы увеличены на 75 012 тыс. р., или на 22,1 % (с 338 815 тыс. р. до 413 827 тыс. р.), в основном за счет предусмотренных на 2024 год средств на приобретение спортивного оборудования для создания «умных» спортивных площадок. На «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) ассигнования увеличены на 10 142,8 тыс. р., или на 45,9 % (с 22 080,8 тыс. р. до 32 223,6 тыс. р.), что обусловлено в основном ростом ассигнований, предусмотренных на единовременные социальные выплаты спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам в целях поощрения, а также на ежемесячные социальные выплаты спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и т.д., входящим в состав спортивных сборных команд, и их тренерам. Расходы на «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) увеличены на 93 131,9 тыс. р. (с 490 тыс. р. до 93 621,9 тыс. р.) за счет предусмотренных Законопроектом ассигнований на обследование зданий и сооружений Дворца спорта «Труд» в г. Иркутске (46 000 тыс. р.), на проектные и изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» (37 621,9 тыс. р.), на начало строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» (10 000 тыс. р.). По группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) расходы увеличены на 92 360,5 тыс. р., или на 11,3 % (с 820 848,6 тыс. р. до 913 209,1 тыс. р.), что обусловлено в основном ростом ассигнований на содержание объектов спорта ОГАУ «ЦРСИ» и ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана»; на поддержку негосударственных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр; на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки (ОГБУ ДО СШОР «Спартак» и ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана»), и др.

3. Согласно информации Минспорта, полученной на запрос КСП области, потребность средств на оплату труда работников подведомственных учреждений на 2024 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2024 (с 16 242 до 19 242 рублей), а также повышения уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (с 67 720 до 72 183 рублей, доведен министерством труда и занятости Иркутской области). На дату проведения настоящей экспертизы решение об индексации заработной платы

работников государственных учреждений не принято, в расходах на оплату труда на 2024 год дополнительные средства на эти цели Законопроектом не предусмотрены.

4. По РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 103 085,1 тыс. р., или ниже на 109 396,4 тыс. р. уровня 2023 года (212 481,5 тыс. р.). На 2025 и 2026 годы предусмотрено финансирование в объеме 800 тыс. р. (за счет средств областного бюджета) ежегодно. Сведения о финансовом обеспечении регионального проекта представлены ниже.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП в НП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 541P500000)	212 481,5	103 085,1	-109 396,4	-51,5
Государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки (КЦСР 541P550810)	16 816,3	15 481,2	-1 335,1	-7,9
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние (КЦСР 541P552290)	15 356,8	13 344,1	-2 012,7	-13,1
Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (КЦСР 541P572997)	800,0	800,0	-	-
Субсидии местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом, дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (КЦСР 541P5A1391)	163 622,3	73 459,8	-90 162,5	-55,1
Расходы 2023 года на мероприятие «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием» (КЦСР 544P552280), не предусмотренные проектом ГП и Законопроектом на 2024 год	15 886,1	-	-15 886,1	-100,0

На субсидии местным бюджетам для создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры на 2024 год предусмотрено 73 459,8 тыс. р. за счет областного бюджета, что на 55,1 % ниже уровня 2023 года (163 622,3 тыс. р., из них 130 101,5 тыс. р. – средства федерального бюджета). Указанные ассигнования предусмотрены на завершение ФОК с плавательным бассейном в г. Зима, строительство которого осуществляется с 2023 года.

На 2024 год не предусмотрены расходы по мероприятию «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием». В 2023 году на эти цели предусмотрено 15 886,1 тыс. р., из них 15 250,5 тыс. р. – средства ФБ. Согласно правилам предоставления субсидии из федерального бюджета направлением их использования является закупка и монтаж оборудования для создания на сельских территориях малых спортивных площадок, на которых возможно проведение тестирования

населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; закупка оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта.

5. По РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» на 2024 год предусмотрено 120 000 тыс. р., из них 90 000 тыс. р. – средства федерального бюджета. В 2023 году расходы на эти цели отсутствуют. На 2024 и 2025 годы предусмотрено финансирование в объеме 16 500 тыс. р. и 37 500 тыс. р. соответственно. Сведения о финансовом обеспечении регионального проекта представлены в таблице ниже.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП в ГП РФ «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (КЦСР 5420100000).	-	120 000,0	120 000,0	-
Закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (КЦСР 54201R7530)	-	120 000,0	120 000,0	-

За счет запланированных на 2024 год средств предусматривается создание двух «умных» спортивных площадок, из которых одна в виде модульного спортивного сооружения и еще одна в виде плоскостного спортивного сооружения. В 2025 году предусматривается создание 1 «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения, в 2026 году – 2 аналогичных спортивных площадок. Между тем, в паспорте РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» в качестве результата его реализации указано – созданы «умные» спортивные площадки в количестве: 2024 год – 2 ед., 2025 год – 1 ед., 2026 год – «прочерк» (не указано), что требует корректировки показателей данного регионального проекта.

6. По РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 694 887,2 тыс. р., или на 924 456,1 тыс. р. (57,1 %) ниже уровня 2023 года, определенного в сопоставимых условиях. Сведения о финансовом обеспечении регионального проекта представлены ниже.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта в Иркутской области» (КЦСР 5430100000).	1 619 343,3	694 887,2	-924 456,1	-57,1
Субсидии местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172850)	18 000,0	18 000,0	-	-
Субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 5430172922)	254 444,8	41 100,0	-213 344,8	-83,8
Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта и мероприятия, связанные с вводом объектов в эксплуатацию (КЦСР 5430129190)	490,0	93 621,9	93 131,9	в 190 раз
Субсидии местным бюджетам на софинансирование	811 939,4	232 926,1	-579 013,3	-71,3

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172390)				
Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5430172630)	534 469,1	309 239,2	-225 229,9	-42,1

6.1. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) на 2024 год предусмотрено 41 100 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 213 344,8 тыс. р. (или на 83,8 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг на 2024 год включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 106 542,7 тыс. р. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии на создание хоккейного корта – 8 млн. р., на создание многофункциональной спортивной площадки – 5 млн. р.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 8 заявок (для обеспечения всех 20 заявок дополнительно требуется 65 442,7 тыс. р.).

6.2. На приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности расходы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 93 621,9 тыс. р. (в 2023 году – 490 тыс. р.), из них на объект Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске – 46 000 тыс. р., на проектно-изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» – 37 621,9 тыс. р., на начало строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – 10 000 тыс. р.

На Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске предусмотрено 46 000 тыс. р., которые отражены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», решение о бюджетных инвестициях в нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ отсутствует. При этом вопрос о проведении реконструкции или капитального ремонта будет решен по результатам обследования. В случае капитального ремонта средства следует переместить с КВР 400 на КВР 200. Часть из указанных средств (около 5 млн. р.) планируется направить на обследование объекта, остальную часть – на разработку проектной документации. Средства на обследование вместо КВР 400 следовало отразить по КВР 200 «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Главным распорядителем данных средств определен Минстрой, получателем – подведомственное ему казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», фактически объект находится в оперативном управлении ОГКУ «Центр развития спортивной инфраструктуры». Исходя из норм устава Единого заказчика, проведение капитального ремонта указанным учреждением возможно при наличии специального распоряжения Председателя Правительства Иркутской области (в настоящее время отсутствует).

Расходы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» требуют корректировки, поскольку контракт на проектирование указанного объекта заключен на 31 003 тыс. р., что на 6 618,9 тыс. р. меньше, чем предусмотрено в Законопроекте.

Не предусмотрены ассигнования на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как уже отмечалось КСП области при экспертизе проекта Госпрограммы, в будущем могут потребоваться дополнительные средства на актуализацию ПСД указанного объекта.

6.3. На приобретение, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта расходы на 2024 год предусмотрены в объеме 232 926,1 тыс. р. (в 2023 году – 811 939,4 тыс. р.), предназначенные для завершения ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, строительство которого начато в 2023 году. На проектирование и (или) строительство новых объектов, прошедших конкурсный отбор в 2023 году и включенных в рейтинг, средства не предусмотрены. Минстроем решение о предоставлении субсидии принято в отношении 8 муниципальных образований на строительство 10 объектов спорта (лыжная база «Звездная» и стадион «Лесохимик» в г. Усть-Илимске, спортивно-оздоровительный комплекс в д. Усть-Куда, физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Кутулик Аларского района, р.п. Тельма Усольского района, р.п. Михайловка Черемховского района, п. Улькан Казачинско-Ленского района, г. Слюдянке, г. Ангарске и п. Мегет.). Для начала строительства указанных объектов в 2024 году по данным Минстроя требуется 547 737,7 тыс. р.

6.4. Расходы на капитальный ремонт муниципальных объектов спорта на 2024 год предусмотрены в объеме 309 239,2 тыс. р. (в 2023 году – 534 469,1 тыс. р.), предназначенные для завершения капитального ремонта 8 объектов, начатого в 2023 году. На капитальный ремонт 14 новых объектов, прошедших конкурсный отбор в 2023 году и включенных в рейтинг, расходы не предусмотрены. Согласно информации Минстроя общая потребность в средствах на указанные цели составляет 1 171 220,5 тыс. р. Подробная информация в разрезе объектов представлена в таблице ниже.

Наименование объекта	Сметная стоимость	Потребность за счет ОБ
Капитальный ремонт спортивного клуба «Юность» по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 9	27 658,6	25 445,9
Капитальный ремонт стадиона, находящегося по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Усть-Алтан, ул. Сайбонова, 5	99 862,0	96 866,1
Капитальный ремонт здания Спортивного клуба «Факел», расположенного по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Октябрьский, ул. Декабристов, 7	52 305,2	51 259,1
Стадион в с. Хокта Осинского района Иркутской области	42 641,0	41 788,2
Капитальный ремонт здания спортшколы по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Сигаева, дом 176	38 213,8	35 156,7
Капитальный ремонт здания лыжно-спортивной базы в п. Невон Усть-Илимского района Иркутской области	67 825,9	61 043,3
Капитальный ремонт оборудованной спортивной площадки для занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе по ул. Космонавтов 25 Б, с. Буреть, Боханский район, Иркутской области, кадастровой участок 85:03:090101:620	56 825,9	55 689,4
Капитальный ремонт здания МАУ «Спортивная школа», расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, г. Вихоревка, улица Ленина, 37	586 695,5	533 892,9
Капитальный ремонт здания СК «Олимпия» (помещения зала дзюдо и помещение и игрового зала), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Братск, ж/р Гидростроитель	20 380,9	17 527,6
Капитальный ремонт стадиона «Металлург», расположенного по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, 665717, г. Братск, ул. Комсомольская, д. 35 А	93 307,0	80 244,0

Наименование объекта	Сметная стоимость	Потребность за счет ОБ
Капитальный ремонт спортивного зала МКУ «Спортивный комплекс «Восход», расположенного по адресу: ул. Первомайская № 5а, р.п. Лесогорск, Чунский район Иркутской области	29 095,9	28 223,0
Капитальный ремонт здания СК «Олимпия» (помещения малого бассейна), расположенного по адресу; Иркутская область, г. Братск, ж/р Гидростроитель	24 332,4	20 925,9
Капитальный ремонт стадиона МКУ СК «Восход» р.п. Лесогорск	121 411,2	117 768,9
Капитальный ремонт здания СК «Таёжный» (помещение зала борьбы)	6 266,9	5 389,5
Всего	1 266 822,2	1 171 220,5

7. По КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 336 709,4 тыс. р., что на 42 785,4 тыс. р. (14,6 %) ниже уровня 2023 года, определенного в сопоставимых условиях (в 2023 году – расходы по одноименной подпрограмме и по 3 мероприятиям подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта»). Сведения о финансовом обеспечении комплекса процессных мероприятий представлены ниже.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5450100000). В 2023 году, из них на мероприятия:	293 924,0	336 709,4	42 785,4	14,6
Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и проведение экспертизы проектной документации	27 678,3	28 204,6	526,3	1,9
Подготовка специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами	1 112,5	603,7	-508,8	-45,7
Поддержка физкультурно-спортивных организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр	37 100,0	54 952,2	17 852,2	48,1
Проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области	4 127,0	13 802,1	9 675,1	в 3 раза

7.1. На проведение капитального ремонта в подведомственных Минспорту учреждениях на 2024 год предусмотрено 28 204,6 тыс. р., что незначительно выше уровня 2023 года (27 678,3 тыс. р.). Из них средства в объеме 2 422 тыс. р. планируется направить на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт ОГБУ ДО СШОР «Спартак» и 25 782,6 тыс. р. – на проведение выборочного капитального ремонта административного здания СК «Рекорд» ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана», что составляет 49,6 % от его сметной стоимости (51 967,5 тыс. р. в ценах на 01.10.2022). На выполнение всего комплекса работ данного объекта на 2024 год еще требуется 30 274,7 тыс. р. (с учетом индекса фактической инфляции). Также в проекте ГП не предусмотрены расходы на капитальный ремонт спортивных объектов ОГБУ СШ «Сибскана», сметная стоимость согласно полученному положительному заключению государственной экспертизы составляет 23 225,9 тыс. р. в ценах на 01.01.2023.

Исходя из пп. 10 п. 3 Положения об организации проектной деятельности в Иркутской области мероприятие «Поведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и проведение экспертизы проектной документации», по мнению КСП области, следовало включить в РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом...».

7.2. На подготовку специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку тренеров на 2024 год предусмотрено 603,7 тыс. р., что почти вдвое меньше, чем в 2023 году (1 112,5 тыс. р.). Согласно устному пояснению Минспорта, начиная с учебного года 2022/2023 прекращен новый набор студентов, в настоящее время осуществляется профессиональная подготовка 11 чел. Между тем, в паспорте КПМ на 2024 год установлен показатель – 17 чел., что требует корректировки.

7.3. Существенно увеличены расходы на поддержку негосударственных физкультурно-спортивных организаций, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в Молодежных лигах по командным игровым видам спорта, включенным в программу зимних Олимпийских игр (с 37 100 тыс. р. в 2023 году до 54 952,2 тыс. р. в 2024 году). В 2023 году поддержка оказана хоккейному клубу «Ермак» (Ангарск).

По сравнению с 2023 годом значительно увеличены расходы на реализацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области (с 4 127 тыс. р. в 2023 году до 13 802,1 тыс. р. в 2024 году).

8. По КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2024 год предусмотрено 374 493,4 тыс. р., что на 14,6 % выше уровня 2023 года (326 798 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5450200000), из них по мероприятиям:	326 798,0	374 493,4	47 695,4	14,6
на достижение задачи «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»	309 116,1	355 909,4	46 793,3	15,1
на достижение задачи «Развитие адаптивного спорта»	17 681,9	18 584,0	902,1	5,1

На 19 % (с 261 626,3 тыс. р. до 311 305,6 тыс. р.) увеличены ассигнования на обеспечение доступа к объектам спорта на 2024 год, за счет которых осуществляется содержание Дворца спорта «Труд» и водноспортивного комплекса «Солнечный», находящихся в оперативном управлении ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры», и Ледового дворца «Байкал», находящегося в оперативном управлении ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана».

9. По КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 1 246 059,7 тыс. р., или на 81 091,4 тыс. р. (7 %) больше, чем в 2023 году.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
КПМ «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5450300000), из них по	1 164 968,3	1 246 059,7	81 091,4	7,0

Наименование	2023 год (СБР на 01.01.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
мероприятиям:				
на достижение задачи «Подготовка спортсменов высокого класса»	140 067,9	159 053,9	18 986,0	13,6
на достижение задачи «Подготовка и формирование спортивного резерва»	937 534,0	995 192,3	57 658,3	6,1
на достижение задачи «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки»	87 366,4	91 813,5	4 447,1	5,1

9.1. На предоставление социальных выплат в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам на 2024 год предусмотрено 7 200 тыс. р. на 106 получателей. Предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований предыдущего года. Для справки: в 2023 году по результатам соревнований 2022 года выплату получили 63 человека на сумму 833 тыс. р., в 2022 году – 99 человек на сумму 3 369 тыс. р., в 2021 году – 81 человек на сумму 1 033 тыс. р., в 2020 году – 94 человека на сумму 3 574 тыс. р.

На предоставление ежемесячных социальных выплат спортсменам – участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и т.д., входящим в состав спортивных сборных команд, и их тренерам, в Законопроекте на 2024 год предусмотрено 15 506,5 тыс. р. на 74 получателя, что более чем в 2 раза превышает уровень 2023 года (6 831 тыс. р. на 46 получателей). Предоставление указанных выплат носит заявительный характер. Учитывая сложившиеся условия, препятствующие участию спортсменов Российской Федерации в соревнованиях международного уровня, что является одной из причин сокращения фактических расходов на указанные выплаты за последние 3 года, КСП области рекомендует пересмотреть объем средств, запланированный на 2024 год на эти цели. Для справки: в 2023 году указанную выплату получают 46 человек, расходы за 2023 год составят 6 831 тыс. р., в 2022 году выплату получили 63 человека на общую сумму 10 827 тыс. р., в 2021 году – 32 человека на общую сумму 5 952 тыс. р.

9.2. Расходы на предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, в Законопроекте на 2024 год предусмотрены в объеме 7 952 тыс. р. для 1 получателя (в 2023 году – 6 064,7 тыс. р. для 2 получателей). По состоянию на 01.10.2023 в очереди на получение выплаты числится 21 спортсмен и 2 тренера, для удовлетворения всей потребности дополнительно требуется около 70 млн. р.

10. Поручением Президента РФ (от 11.06.2017 № Пр-1121) поставлена задача достичь к 2025 году 100 % уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп на 2024 год установлено достижение уровня в размере 90 %. Исходя из предусмотренных в Законопроекте средств, уровень финансирования указанных услуг в 2024 году составит 70 %, для его доведения до 90 % по расчету Минспорта дополнительно требуется около 244,5 млн. р.

11. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования в 2024 году ряда мероприятий, высказанные на совещании ведомственного проектного офиса 11.08.2023⁴⁸, например:

⁴⁸ Протокол совещания ведомственного проектного офиса с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу подготовки паспортов региональных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных

- не предусмотрены расходы на создание быстровозводимых спортивных залов. По данным Минспорта на 2024 год на эти цели требуется 300 млн. р. из расчета 5 залов стоимостью 60 млн. р. за единицу. Согласно подготовленному Минспортом проекту положения, указанные средства планируется предоставлять в виде субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на условиях софинансирования по итогам конкурсного отбора;

- ниже уровня 2023 года предусмотрены расходы на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов);

- не увеличены ассигнования на социальные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях. В законопроекте на эти цели предусмотрено 7 952 тыс. р. (для 1 получателя), в 2023 году – 6 064,7 тыс. р. (для 2 получателей), для удовлетворения всей потребности дополнительно требуется около 70 млн. р.

12. Согласно договоренности, достигнутой между Губернатором Иркутской области и Федерацией бокса России, в 2024 году в г. Иркутске планируется проведение чемпионата России по боксу среди мужчин 19-40 лет. Между тем, средства на его проведение в законопроекте не предусмотрены. По данным Минспорта на проведение указанного чемпионата требуется 18 323 тыс. р.

13. Отмечены недостатки формирования и ведения Минспортом реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета. Так, в реестре указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств, приведены ссылки на нормативные правовые акты, носящие процедурный характер. К примеру, по расходному обязательству «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта» в объеме 18 000 тыс. р. в качестве расходного обязательства указан Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области», в котором отсутствуют нормы о финансовой поддержке муниципальных образований в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря, а также постановление Правительства Иркутской области от 05.12.2019 № 1041-пп, устанавливающее порядок предоставления на эти цели субсидий местным бюджетам и носящее процедурный характер.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2024 год предлагается утвердить в объеме 2 875 234,8 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 764 084,3 тыс. р. (21 %), из них средства областного бюджета – 2 768 493,1 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 588 919,6 тыс. р., или на 17,5 %); средства федерального бюджета – 106 741,7 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 175 164,7 тыс. р., или на 62,1 %).

2. Поручением Президента РФ обозначена задача по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %, при этом указано обратить особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта. Поручение адресовано непосредственно региональным органам исполнительной власти субъектов РФ,

ответственными за его выполнение определены высшие должностные лица регионов. В Законопроекте, напротив, доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена с 1,2 % в 2023 году до 1 % в 2024 году.

Кроме того, снижение доли расходов на физическую культуру и спорт не согласуется с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024–2026 годы, в которых среди приоритетных направлений обозначен рост доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета в соответствии с поручением Президента РФ от 26.04.2022 № Пр-1005 (5е), а также указано, что финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение деятельности областных учреждений спортивной подготовки с целью достижения целевых показателей, установленных в плане мероприятий («дорожная карта») по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта к 2025 году в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки (поручения Президента РФ от 11.07.2017 № Пр-1121, от 07.10.2021 № ПР-1919), а также на проведение спортивных массовых мероприятий и развитие спорта детей и инвалидов.

Как отмечено в письме главного федерального инспектора по Иркутской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе, направленном в адрес Губернатора Иркутской области по итогам рассмотрения докладов высших должностных лиц субъектов РФ в администрации Президента РФ, доля расходов на развитие физической культуры и спорта определяется от общего объема расходов регионального бюджета без учета местных бюджетов.

3. Поручением Президента РФ (от 11.06.2017 № Пр-1121) поставлена задача достичь к 2025 году 100 % уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп в ред. от 10.11.2022 на 2024 год установлено достижение уровня в размере 90 %. Исходя из предусмотренных в Законопроекте средств, уровень финансирования указанных услуг в 2024 году составит 70 %, для его доведения до 90 % по расчету Минспорта дополнительно требуется около 244,5 млн. р.

4. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования в 2024 году ряда мероприятий, высказанные на совещании ведомственного проектного офиса 11.08.2023⁴⁹, например:

- не предусмотрены расходы на создание быстровозводимых спортивных залов. По данным Минспорта на 2024 год на эти цели требуется 300 млн. р. из расчета 5 залов стоимостью 60 млн. р. за единицу. Согласно подготовленному Минспортом проекту положения, указанные средства планируется предоставлять в виде субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на условиях софинансирования по итогам конкурсного отбора;

- ниже уровня 2023 года предусмотрены расходы на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов);

- не увеличены ассигнования на социальные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях. В Законопроекте на эти цели предусмотрено 7 952 тыс. р. (для 1 получателя), в

⁴⁹ Протокол совещания ведомственного проектного офиса с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по вопросу подготовки паспортов региональных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий, формируемых в рамках составления проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2023 году – 6 064,7 тыс. р. (для 2 получателей). По состоянию на 01.10.2023 в очереди на получение выплаты числятся 21 спортсмен и 2 тренера, для удовлетворения всей потребности дополнительно требуется около 70 млн. р.

5. На приобретение, строительство, реконструкцию муниципальных объектов спорта расходы на 2024 год предусмотрены в объеме 306 385,9 тыс. р. (в 2023 году – 975 561,7 тыс. р.), предназначенные для завершения строительства 2 объектов, начатого в 2023 году. Так, на завершение строительства ФОК с плавательным бассейном в г. Зима предусмотрено 73 459,8 тыс. р. по РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом...», на ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск – 232 926,1 тыс. р. по РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом...». На проектирование и (или) строительство новых объектов, прошедших конкурсный отбор в 2023 году и включенных в рейтинг, средства не предусмотрены. Минстроем решение о предоставлении субсидии принято в отношении 8 муниципальных образований на строительство 10 объектов спорта (лыжная база «Звездная» и стадион «Лесохимик» в г. Усть-Илимске, физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Кутулик Аларского района, р.п. Тельма Усольского района, р.п. Михайловка Черемховского района, п. Улькан Казачинско-Ленского района, г. Слюдянке, г. Ангарске и п. Мегет, спортивно-оздоровительный комплекс в д. Усть-Куда). Для начала строительства указанных объектов в 2024 году по данным Минстроя требуется 547 737,7 тыс. р.

6. На приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности расходы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 93 621,9 тыс. р. (в 2023 году – 490 тыс. р.), из них на проектно-изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» – 37 621,9 тыс. р., на начало строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» – 10 000 тыс. р. и на объект Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске – 46 000 тыс. р.

6.1. На Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске предусмотрено 46 000 тыс. р., которые отражены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», решение о бюджетных инвестициях в нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ отсутствует. При этом вопрос о проведении реконструкции или капитального ремонта будет решен по результатам обследования. В случае капитального ремонта средства следует переместить с КВР 400 на КВР 200.

Часть указанных средств (около 5 млн. р.) планируется направить на обследование объекта, остальную часть – на разработку проектной документации. Средства на обследование вместо КВР 400 следовало отразить по КВР 200 «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Главным распорядителем указанных средств определен Минстрой, получателем – подведомственное ему казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», фактически объект находится в оперативном управлении ОГКУ «Центр развития спортивной инфраструктуры». Исходя из норм устава Единого заказчика, проведение капитального ремонта указанным учреждением возможно при наличии специального распоряжения Председателя Правительства Иркутской области (в настоящее время отсутствует).

6.2. Расходы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» требуют корректировки, поскольку контракт на проектирование указанного объекта заключен на 31 003 тыс. р., что на 6 618,9 тыс. р. меньше, чем предусмотрено в Законопроекте.

6.3. Не предусмотрены ассигнования на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как уже отмечалось КСП области при экспертизе проекта Госпрограммы, в будущем могут потребоваться дополнительные средства на актуализацию ПСД указанного объекта.

7. Расходы на капитальный ремонт муниципальных объектов спорта на 2024 год предусмотрены в объеме 309 239,2 тыс. р. (в 2023 году – 534 469,1 тыс. р.), предназначенные для завершения капитального ремонта 8 объектов, начатого в 2023 году. На капитальный ремонт 14 новых объектов (стадиона «Металлург» в г. Братске, здания лыжно-спортивной базы в п. Невон Усть-Илимского района, стадионов в с. Усть-Алтан и с. Хокта Осинского района, спортивного клуба «Юность» в р.п. Чунский, и др.), прошедших конкурсный отбор в 2023 году и включенных в рейтинг, расходы не предусмотрены. По данным Минстроя потребность на эти цели составляет 1 171 220,5 тыс. р.

8. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) на 2024 год предусмотрено 41 100 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 213 344,8 тыс. р. (или на 83,8 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 106 542,7 тыс. р. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии на создание хоккейного корта – 8 млн. р., на создание многофункциональной спортивной площадки – 5 млн. р.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 8 заявок (для обеспечения всех 20 заявок дополнительно требуется 65 442,7 тыс. р.).

9. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2024 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2024 (с 16 242 до 19 242 рублей), а также повышения уровня целевых показателей средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, работающих в сфере спорта (с 67 720 до 72 183 рублей, доведен министерством труда и занятости Иркутской области). На дату проведения настоящей экспертизы решение об индексации заработной платы работников государственных учреждений не принято, в расходах на оплату труда на 2024 год дополнительные средства на эти цели Законопроектом не предусмотрены.

10. В 2024 году на капитальный ремонт подведомственных Минспорту учреждений предусмотрено 28 204,6 тыс. р., что незначительно выше уровня 2023 года (27 678,3 тыс. р.), из них 2 422 тыс. р. планируется направить на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт ОГБУ ДО СШОР «Спартак» и 25 782,6 тыс. р. – на проведение выборочного капитального ремонта административного здания СК «Рекорд» ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана», что составляет 49,6 % от его сметной стоимости. На выполнение всего комплекса работ данного объекта на 2024 год требуется дополнительно 30 274,7 тыс. р. (с учетом индекса фактической инфляции).

Исходя из пп. 10 п. 3 Положения об организации проектной деятельности в Иркутской области мероприятие «Поведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и проведение экспертизы проектной документации», по мнению КСП области, следовало включить в РП «Улучшение условий для занятий физической культурой и спортом...» (включено в КПМ «Управление отраслью физической культуры и спорта»).

11. Согласно договоренности, достигнутой между Губернатором Иркутской области и Федерацией бокса России, в 2024 году в г. Иркутске планируется проведение чемпионата

России по боксу среди мужчин 19-40 лет. Между тем, средства на его проведение в Законопроекте не предусмотрены. По данным Минспорта на проведение указанного чемпионата требуется 18 323 тыс. р.

12. Законопроектом предусмотрены ассигнования на приобретение оборудования для создания «умных» спортивных площадок, в том числе с привлечением федеральных средств. Так, на 2024 год средства предусмотрены в объеме 120 000 тыс. р. (из них 90 000 тыс. р. – средства ФБ) на 2 площадки, на 2025 год – 16 500 тыс. р. (из них 12 000 тыс. р. – средства ФБ) на 1 площадку, на 2026 год – 37 500 тыс. р. (из них 24 000 тыс. р. – средства ФБ) на 2 площадки. Между тем, результатом реализации указанного мероприятия в паспорте РП «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» указано – созданы «умные» спортивные площадки в количестве: 2024 год – 2 ед., 2025 год – 1 ед., 2026 год – не определено, что требует корректировки показателей данного регионального проекта.

13. Отмечены недостатки формирования и ведения Минспортом реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета. Так, в реестре указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств, приведены ссылки на нормативные правовые акты, носящие процедурный характер. К примеру, по расходному обязательству «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта» в объеме 18 000 тыс. р. в качестве расходного обязательства указан Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области», в котором отсутствуют нормы о финансовой поддержке муниципальных образований в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря, а также постановление Правительства Иркутской области от 05.12.2019 № 1041-пп, устанавливающее порядок предоставления на эти цели субсидий местным бюджетам и носящее процедурный характер.

5. ГП «Развитие культуры»

Расходы областного бюджета в 2024 году на реализацию Госпрограммы представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ*	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие культуры» на 2019–2025 гг. (КЦСР 5500000000)	5 236 075,5	5 322 471,2	86 395,7	1,7

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию Госпрограммы в 2024 году, составят 5 322 471,2 тыс. р. (средства ФБ – 418 366,8 тыс. р.), на 2025 год – 4 326 147,1 тыс. р. (средства ФБ – 59 621,5 тыс. р.), на 2026 год – 4 753 762,7 тыс. р. (средства ФБ – 504 765,6 тыс. р.).

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетные ассигнования по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 112-ОЗ согласно СБР на 01.10.2023, в 2024 году увеличены на 86 395,7 тыс. р. или на 1,7 %.

Доля расходов на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2024 год в общем объеме расходов ОБ составила 1,8 %, что сопоставимо доле расходов на госпрограмму на 2023 год (1,8 %).

Главными распорядителями бюджетных средств Госпрограммы определены: Минкультуры в объеме 3 353 494,9 тыс. р. (63,0 %), Минстрой – 981 219,4 тыс. р. (18,4 %), Служба ООКН – 450 556,9 тыс. р. (8,5 %), Архивное агентство – 322 908,2 тыс. р. (6,1 %), Администрация УОБО – 214 291,8 тыс. р. (4,0 %).

Финансирование Госпрограммы планируется по пяти разделам ОБ. Большая часть бюджетных ассигнований (далее – БА) на 2024 год – 4 667 660,6 тыс. р. или 87,7 % приходится на раздел 08 «Культура». По разделу 01 «Общегосударственные расходы» предусмотрены БА – 375 550,4 тыс. р. (7,1 %), по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5 572,3 тыс. р. (0,1 %), по разделу 07 «Образование» – 261 583 тыс. р. (4,9 %), по разделу 12 «Средства массовой информации» – 12 104,9 тыс. р. (0,2 %).

По результатам экспертизы отмечено следующее.

Наибольший объем БА Госпрограммы на 2024 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 3 393,493,3 тыс. р. (63,8 % от общего объема расходов ГП), по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 1 375 247,4 тыс. р. (25,9 % от общего объема расходов ГП), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 448 248 тыс. р. (8,4 % от общего объема расходов ГП).

В 2024 году в сравнении с 2023 годом основной объем увеличения БА на 161 705,3 тыс. р. (2023 год – 3 231 788 тыс. р., 2024 год – 3 393 493,3 тыс. р.) сложился по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в основном за счет увеличения расходов: на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на нее, на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в 2024 году увеличены относительно 2023 года на 55 485 тыс. р. (2023 год – 392 763,0 тыс. р., 2024 год – 448 248 тыс. р.) за счет увеличения расходов на выплату зарплаты и начислений в фонды.

Также, в 2024 году увеличены расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 1 534,9 тыс. р. (2023 год – 74 235,4 тыс. р., 2024 год – 75 770,3 тыс. р.) и КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 3 226,8 тыс. р. (2023 год – 13 570,4 тыс. р., 2024 год – 16 797,2 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	КВР	Закон № 112-ОЗ*	Уд. вес, %	Законопроект на 2024 год	Уд. вес, %	Отклонение
Всего	х	5 236 075,5	100	5 322 471,2	100	86 395,7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	392 763,0	7,5	448 248	8,4	55 485,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	74 235,4	1,4	75 770,3	1,4	1 534,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12 915,0	0,2	12 915	0,2	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	17 428,6	0,3	0,0	-	-17 428,6
Межбюджетные трансферты	500	1 493 375,1	28,5	1 375 247,4	25,9	-118 127,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным	600	3 231 788,0	61,8	3 393 493,3	63,8	161 705,3

Наименование	КВР	Закон № 112-ОЗ*	Уд. вес, %	Законопроект на 2024 год	Уд. вес, %	Отклонение
некоммерческим организациям						
Иные бюджетные ассигнования	800	13 570,4	0,3	16 797,2	0,3	3 226,8

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10. 2023.

Как видно из таблицы, основной объем уменьшения БА на 2024 год в сравнении с 2023 годом сложился по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 118 127,7 тыс. р. (2023 год – 1 493 375,1 тыс. р., 2024 год – 1 375 247,4 тыс. р.) в основном за счет уменьшения субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов и мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности.

Законопроектом на 2024 год не предусмотрены БА по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», расходы 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 составили 17 428,6 тыс. р.

Законопроектом на 2024 год не предусмотрены БА на реализацию РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры». На 2023 год согласно СБР на 01.10.2023 иные межбюджетные трансферты на создание виртуальных концертных залов для трансляции знаковых культурных мероприятий распределены в объеме 2 000 тыс. р. 2 муниципальным образованиям: МО города Бодайбо и района (1 000 тыс. р.), Киренскому городскому поселению Киренского муниципального района Иркутской области (1 000 тыс. р.).

Согласно Плану реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.10.2023 № 2846-р, по направлению «Культура» определены ожидаемые результаты и мероприятия, направленные на их реализацию: обеспечение доступности объектов культуры и искусства в большинстве населенных пунктов. Повышение привлекательности проводимых мероприятий за счет применения современных технологий и оборудования; укрепление ценностных основ семьи и брака, воспитание патриотического самосознания, упрочение духовных связей между поколениями, развитие землячеств; формирование и объединение единого культурного пространства страны, расширяющие рамки творческого взаимодействия театральных коллективов (реализация программы «Большие гастроли» в рамках Всероссийского гастрольно-концертного плана).

В перечень проектов в социальной сфере, учитываемых в приоритетном порядке при принятии президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации решений в соответствии с пунктом 121 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2016 № 451 «О Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации», который является приложением к распоряжению Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р, включен объект (пункт 27) «Реконструкция с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования государственным автономным учреждением культуры «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова»».

В Законопроекте на 2024 год не предусмотрены БА на реконструкцию объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13, с его приспособлением для использования ГАУК «Иркутский областной Театр Юного Зрителя им. А. Вампилова».

Минкультуры разработана дорожная карта на выполнение работ по разработке научно-проектной документации для проведения работ по реконструкции с элементами реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», киноконцертный зал «Глобус», где выступал на митинге Иркутского комитета РСДРП Ярославский Е.М., Орджоникидзе Г.К., Петровский Г.И. Здесь размещался штаб и политуправление 5 Армии, где бывали видные военачальники И.К. Грязнов, А.Я. Лапин, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, которая 31.10.2023 утверждена заместителем председателя Правительства Иркутской области Г.Г. Кузьминым.

В связи с тем, что с 2024 года все Госпрограммы сформированы в соответствии с новыми требованиями и их структура значительно отличается от действующих госпрограмм, в целях сопоставимости данных анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (объемы, предусмотренные в рамках основных мероприятий, регпроектов, подпрограмм, с объемами, которые вошли в состав соответствующих новых структурных элементов (ВП, РП, КПМ)).

Расходы ОБ в 2023-2024 годах на реализацию Госпрограммы представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 112-ОЗ*	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
1. ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2024-2030 годы, (КЦСР 5500000000) всего:	5 236 075,5	5 322 471,2	86 395,7	1,7
1.1. РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551А100000)	294 845,5	326 079,7	31 234,2	10,6
1.2. РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 551А200000)	2 864,6	2 864,6	-	-
1.3. РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры»	2 000	0,0	-2 000	-100
1.4. РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 5520100000)	294 606,6	223 428,2	-71 178,4	-24,2
1.5. РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000)	715 509,5	822 049,8	106 540,3	14,9
1.6. РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» (КЦСР 5530200000)	152 296,0	200 096,4	47 800,4	31,4
1.7. ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000)	71 632,0	78 187,5	6 555,5	9,2
1.8. ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5540200000)	-	1 400	1 400	-
1.9. КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5550100000)	2 974 658,4	2 882 179,6	-92 478,8	-3,1
1.10. КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5550200000)	207 458,8	250 460,5	43 001,7	20,7
1.11. КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000)	309 112,2	322 908,2	13 796,0	4,5
1.12. КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5550400000)	211 091,9	212 816,7	1 724,8	0,8

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023.

Законопроектом на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств ФБ в объеме 418 366,8 тыс. р., основной объем из которых приходится на государственную поддержку отрасли культуры – 123 272,1 тыс. р. (таблица 23 проекта ФБ на 2024 год), на развитие сети учреждений культурно-досугового типа – 59 125 тыс. р. (таблица 123 проекта ФБ на 2024 год), на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (капитальный ремонт) – 47 377 тыс. р. (таблица 119 проекта ФБ на 2024 год), на строительство, реконструкцию объектов региональных и муниципальных учреждений культуры – 46 648,7 тыс. р. (таблица 10 проекта ФБ на 2024 год), на создание школ креативных индустрий – 40 178,6 тыс. р. (таблица 115 проекта ФБ на 2024 год), на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев – 20 100 тыс. р. (таблица 124 проекта ФБ на 2024 год).

Следует отметить, что проектом ФБ на 2024 год не предусмотрены бюджету Иркутской области субсидии на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек и субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев, которые учтены в Законопроекте на 2024 год в объеме 25 297,8 тыс. р. и 11 428,4 тыс. р. соответственно.

1.1. РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551А100000).

Законопроектом на реализацию мероприятий РП на 2024 год предусмотрены БА в объеме 326 079,7 тыс. р. (средства ФБ – 269 766,5 тыс. р.), из них:

- 78 833,4 тыс. р. (средства ФБ – 59 125,0 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа, из них: 54 526,3 тыс. р. (ФБ – 40 894,7 тыс. р.) на строительство дома культуры в с. Обуса, ул. Сегентуйская, уч. 2, Осинского района; 14 252,9 тыс. р. (ФБ – 10 689,7 тыс. р.) на осуществление капитального ремонта здания клуба на 50 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, д. Заглик, ул. Тракторная, 18, Боханский район; 10 054,2 тыс. р. (ФБ – 7 540,6 тыс. р.) на капитальный ремонт сельского дома культуры в д. Леонова, расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, д. Леонова, ул. Кооперативная, д. 21.

Распределение субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (развитие сети учреждений культурно-досугового типа) приведено в таблице 18 приложения 14 к Законопроекту в сумме 54 526,3 тыс. р. (строительство дома культуры в с. Обуса).

Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (развитие сети учреждений культурно-досугового типа) приведено в таблице 19 приложения 14 к Законопроекту в сумме 24 307,1 тыс. р. (капитальный ремонт: здания клуба д. Заглик и сельского дома культуры в д. Леонова).

Из федерального бюджета на 2024 год средства распределены Иркутской области в объеме 59 125 тыс. р. (таблица 123 проекта ФБ на 2024 год, письмо министерства культуры РФ от 11.09.2023 № 13938-01.1-55@-ВО);

- 9 994,6 тыс. р. (средства ФБ – 9 594,8 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения).

Министерством культуры РФ письмом от 31.08.2023 № 514-01.1.-39@-НП доведено до субъектов РФ распределение субсидий бюджетам субъектов РФ на обеспечение

учреждений автоклубами, предусмотрев для Иркутской области средства в объеме 9 594,8 тыс. р. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2023 № 803-пп (далее – Положение № 803-пп). Согласно пункту 25 Положения № 803-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается указанным положением путем внесения в него соответствующих изменений. На дату проведения экспертизы Законопроекта субсидия не распределена;

- 49 351,1 тыс. р. (за счет средств ФБ – 47 377,0 тыс. р.) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и (или) муниципальных театров юного зрителя и театров кукол. На 2023 год согласно СБР на 01.10.2023 средства на реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и (или) муниципальных театров юного зрителя и театров кукол не предусмотрены.

В 2024 году планируется осуществление капитального ремонта здания ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 23, литер А. Сметная стоимость капитального ремонта здания ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова согласно госэкспертизе (заключение от 05.06.2023 № 38-1-1-2-030342-23) определена в сумме 49 351,1 тыс. р.

Министерством культуры РФ письмом от 18.08.2023 № 492-01.1.-39@-ВО доведено распределение субсидий бюджетам субъектов РФ на реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и (или) муниципальных театров юного зрителя и театров кукол, предусмотрев для Иркутской области средства в объеме 47 377 тыс. р. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 119;

- 50 500,0 тыс. р. (в том числе за счет средств ФБ – 32 744,6 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств).

Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

В 2024 году предусмотрено осуществление капитального ремонта здания МАУДО ДЮЦ «Гармония» по адресу: Иркутская обл., г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Ленина, д. 50, на сумму 50 500 тыс. р. (средства ФБ – 32 744,6 тыс. р.);

- 37 044,2 тыс. р. (в том числе за счет средств ФБ – 27 783,1 тыс. р.) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на реконструкцию и капитальный ремонт детских школ искусств. Из федерального бюджета на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в объеме 27 783,1 тыс. р. (таблица 23 проекта ФБ на 2024 год). Предусматривается проведение капитального ремонта ГОБУ ДО «Иркутская областная детская школа искусств» на сумму 37 044,2 тыс. р.;

- 15 237,9 тыс. р. (средства ФБ – 11 428,4 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев.

Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (реконструкция и капитальный ремонт муниципальных музеев) приведено в таблице 19 приложения 14 к Законопроекту в сумме 15 237,9 тыс. р. на капитальный ремонт муниципального музея в г. Шелехов «Городской музей Г.И. Шелехова».

Проектом ФБ на 2024 год не предусмотрены бюджету Иркутской области субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев, которые учтены в приложении № 5 к Законопроекту на 2024 год в объеме 11 428,4 тыс. р. (КБК РФ 000 2 02 25597 00 0000 150);

- 20 937,5 тыс. р. (средства ФБ – 20 100 тыс. р.), из них: 15 000 тыс. р. (средства ФБ – 14 400 тыс. р.) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского»); 5 937,5 тыс. р. (средства ФБ – 5 700 тыс. р.) межбюджетные трансферты на техническое оснащение муниципального музея (МБУК «Краеведческий музей Аларского района»). На 2024 год предусмотрены расходы на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев в меньшем объеме на 5 234,4 тыс. р. в сравнении с расходами 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (26 171,9 тыс. р.).

Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 124.

- 44 405,4 тыс. р. (средства ФБ – 42 629,1 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций).

Министерством культуры РФ письмом от 31.08.2023 № 514-01.1.-39@-НП доведено распределение средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оснащение и модернизацию ДШИ, приобретение автоклубов, предусмотрев для Иркутской области средства в объеме 42 629,1 тыс. р. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1141-пп (далее – Положение № 1141-пп). Согласно пункту 27 Положения № 1141-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением к Положению № 1141-пп;

- 19 775,6 тыс. р. (средства ФБ – 18 984,5 тыс. р.) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек. На 2023 год средства распределены в размере 3 079,1 тыс. р. муниципальному образованию город Иркутск. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 136. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2023 № 77-пп (далее – Положение № 77-пп). В соответствии с пунктом 22 Положения № 77-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается согласно приложению 2 к указанному положению (на 2024 год субсидии не распределены).

1.2. РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 551A200000).

Законопроектом на реализацию РП на 2024 год предусмотрены БА в объеме 2 864,6 тыс. р. (средства ФБ – 2 750,0 тыс. р., ОБ – 114,6 тыс. р.), что соответствует уровню 2023 года согласно СБР на 01.10.2023, из них:

- 1 875,0 тыс. р. (средства ФБ – 1 800 тыс. р.) иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры. Из федерального бюджета на 2024 год средства на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры распределены Иркутской области в объеме 1 800 тыс. р. (письмо министерства культуры РФ от 31.08.2023 № 514-01.1-39@-НП). Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры установлены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 915-пп. Распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. На 2023 год иные межбюджетные трансферты в объеме 1 875 тыс. р. распределены 17-ти муниципальным образованиям Иркутской области;

- 989,6 тыс. р. (средства ФБ – 950 тыс. р.) иные межбюджетные трансферты на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры. Из федерального бюджета на 2024 год средства на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры распределены Иркутской области в объеме 950 тыс. р. (письмо министерства культуры РФ от 31.08.2023 № 514-01.1-39@-НП). Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры установлены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 916-пп. Распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. На 2023 год иные межбюджетные трансферты в объеме 989,6 тыс. р. распределены 19-ти муниципальным образованиям Иркутской области.

1.3. РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 5520100000).

Законопроектом на реализацию РП на 2024 год предусмотрены БА в объеме 223 428,2 тыс. р. (средства ФБ – 135 793,6 тыс. р.), из них:

- 76 100,3 тыс. р. (средства ФБ – 25 297,8 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек. Минфином Иркутской области (служебная записка от 04.10.2023 № СЛ-52-1996/23-2-1-24/Э) доведены до Минкультуры предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (25 297,8 тыс. р.).

Проектом ФБ на 2024 год (в таблице 6) субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек не распределены бюджету Иркутской области. При этом в приложении № 5 к Законопроекту на 2024 год предусмотрены субсидии на указанные цели из ФБ в объеме 25 297,8 тыс. р. по КБК РФ 000 2 02 25467 00 0000 150.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2017 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп). В соответствии с пунктом 16 Положения № 870-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В Законопроекте на 2024 год не распределены субсидии между МО в размере 76 100,3 тыс. р. на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 16 Положения № 870-пп).

Кроме того, Минкультуры ранее к экспертизе ГП представлен расчет (по методике) по распределению субсидий 69 МО Иркутской области в объеме 76 047,4 тыс. р., в связи с чем объем субсидии на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек потребует корректировки ОБ на 52,7 тыс. р. в сторону уменьшения;

- 7 844,8 тыс. р. (средства ФБ – 5 883,6 тыс. р.) субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек, из них: 2 614,9 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (Черемховский драматический театр им. В. П. Гуркина); 5 229,9 тыс. р. – субсидии местным бюджетам. Распределение субсидий на 2024 год в размере 5 229,9 тыс. р. приведено в таблице 20 приложения № 14 к Законопроекту.

Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 12.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп (далее – Положение № 288-пп). Согласно пункту 13 Положения № 288-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с методикой распределения субсидий на поддержку творческой деятельности и укрепления материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек.

Минкультуры к экспертизе представлен расчет по распределению субсидий 2 МО Иркутской области (2 театра) в объеме 5 229,9 тыс. р., что меньше на 1 театр относительно 2023 года, в связи с перемещением финансирования Братского театра кукол Тирлямы в мероприятие по усовершенствованию детских и кукольных театров путем создания новых постановок и (или) улучшения технического оснащения;

- 13 352,6 тыс. р. (средства ФБ – 10 014,4 тыс. р.), из них: 8 909,2 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова и ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»); 4 443,4 тыс. р. – межбюджетные трансферты на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (Братский театр

кукол Тирлямы). Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 17;

- 9 599,6 тыс. р. (средства ФБ – 7 199,7 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры для реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований. Распределение субсидий на 2024 год в размере 9 599,6 тыс. р. приведено в таблице 21 приложения № 14 к Законопроекту. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены бюджету Иркутской области в таблице 23.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2021 № 891-пп (далее – Положение № 1891-пп). В соответствии с Положением № 891-пп распределение субсидий между МО утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Минкультуры к экспертизе Законопроекта представлен расчет по распределению субсидий 42 МО Иркутской области в объеме 9 599,5 тыс. р.;

- 761,1 тыс. р. (средства ФБ – 570,8 тыс. р.) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на государственную поддержку отрасли культуры (мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек). Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 23.

- 62 198,3 тыс. р. (средства ФБ – 46 648,7 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на создание и (или) модернизацию инфраструктуры в сфере культуры муниципальной собственности. На 2024 год предусмотрено финансирование строительства сельского клуба в п. Новостройка ул. Школьная, 34Б, Черемховского района Иркутской области (строительство начато в 2023 году). Средства из ФБ на 2024 год на строительство, реконструкцию объектов региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках ФАИП распределены Иркутской области в объеме 46 648,7 тыс. р. на строительство сельского клуба в п. Новостройка (таблица 10 проекта ФБ на 2024 год, письмо министерства культуры РФ от 11.09.2023 № 13938-01.1-55@-ВО);

- 53 571,5 тыс. р. (в том числе за счет средств ФБ – 40 178,6 тыс. р.) межбюджетные трансферты на создание школ креативных индустрий. Проектом ФБ на 2024 год субсидии распределены Иркутской области в таблице 115. Согласно решению об объявлении победителей отбора субъектов РФ на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание школ креативных индустрий в 2024 году, утвержденному Минкультуры РФ 24.05.2023, победителем отбора признано МБУДО «Детская школа искусств города Саянска» (пункт 50 приложения № 5 к решению).

Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.09.2021 № 2613-р. План мероприятий по реализации в 2022-2024 годах Концепции развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 2290-р.

1.5. РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» (КЦСР 5530100000).

Законопроектом на реализацию РП на 2024 год предусмотрены БА в объеме 822 049,8 тыс. р., в том числе за счет безвозмездных поступлений от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» – 76 616,0 тыс. р., из них:

- 30 000 тыс. р. субсидии местным бюджетам на развитие домов культуры (на оснащение оборудованием и необходимым для него программным обеспечением, а также материальными ценностями и (или) материальными запасами для их изготовления дома культуры), что соответствует уровню 2023 года согласно СБР на 01.10.2023.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры», утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп (далее – Положение № 125-пп). Согласно п. 6 Положения № 125-пп предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета (на 2024 год субсидии не распределены);

- 9 000 тыс. р. субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства (объем средств соответствует уровню 2023 года согласно СБР на 01.10.2023).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 576-пп (далее – Положение № 576-пп). В соответствии с п. 31 Положения № 576-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается положением путем внесения в него соответствующих изменений (на 2024 год субсидии не распределены);

- 3 600 тыс. р. субсидии местным бюджетам на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек (в 2023 году согласно СБР на 01.10.2023 предусмотрено 4 000 тыс. р.). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.06.2020 № 494-пп (далее – Положение № 494-пп). Согласно пункту 25 Положения № 494-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением 2 к Положению № 494-пп (на 2024 год субсидии не распределены);

- 5

я закона Иркутской области об областном бюджете;

- 5 000 тыс. р. субсидии организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи

с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области.

Предоставление субсидий из областного бюджета организациям кинематографии (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях возмещения части затрат в связи с производством национальных фильмов (частей национальных фильмов) на территории Иркутской области утверждено постановление Правительства Иркутской области от 17.11.2022 № 890-пп (далее – Положение № 890-пп). Согласно пункту 1 Положения № 890-пп сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Иркутской области об областном бюджете;

- 16 768,8 тыс. р. на реализацию мероприятий единой государственной политики в сфере культуры, в том числе: 3 868,8 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (из них: 420,2 тыс. р. на организацию независимой системы оценки качества оказания услуг учреждениями культуры; 3 448,6 тыс. р. на обеспечение организации и проведения мероприятий в сфере культуры); 000 тыс. р. иные межбюджетные трансферты на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту (в 2023 году согласно СБР на 01.10.2023 предусмотрено 25 000 тыс. р.). Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту и методика распределения иных межбюджетных трансфертов, установлены постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1088-пп (далее – Постановление № 1088-пп). В соответствии с п. 7 правил, утвержденных Постановлением № 1088-пп, распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (на 2024 год межбюджетные трансферты не распределены);

- 76 616 тыс. р. (за счет средств безвозмездных поступлений от государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» – 76 616,0 тыс. р.) – иные межбюджетные трансферты на строительство объектов в сфере культуры. В 2024 году предусмотрено строительство муниципальной детской школы искусств в г. Тулуне на сумму 76 616,0 тыс. р.

Правила предоставления, распределения иных межбюджетных трансфертов на строительство объектов в сфере культуры не утверждены нормативным правовым актом.

Соглашение о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области заключено 11.09.2023 № 06-04-62 (далее – Соглашение) между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ в лице Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. Размер софинансирования «ВЭБ.РФ» расходов бюджета субъекта РФ и расходов бюджета МО является предельным, составляет не более 50% от объема финансирования мероприятия, и устанавливается в размере 153 231 тыс. р. Размер финансирования расходов субъекта РФ и МО на реализацию мероприятия составляет не менее 50% от объема финансирования мероприятия, и устанавливается в размере 153 231 тыс. р.

Согласно приложению № 1 к Соглашению общий объем финансирования и иные затраты на строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области» составляют 389 363,2 тыс. р., в том числе: объем финансирования мероприятия (за счет

средств ОБ и «ВЭБ.РФ») – 306 462,1 тыс. р., иные затраты (за счет средств бюджета ОБ и МО) – 82 901,1 тыс. р., срок ввода объекта в эксплуатацию – 01.11.2024.

Согласно графику финансирования строительства (приложение № 2 к Соглашению) на 2023 год предусмотрено финансирование за счет средств «ВЭБ.РФ» – 76 615 тыс. р., на 2024 год предусмотрено финансирование за счет всех источников в объеме 312 748,2 тыс. р., из них за счет средств: «ВЭБ.РФ» – 76 616 тыс. р., ОБ – 217 241,7 тыс. р. (92% предельный уровень софинансирования МО город Тулун), МО – 18 890,5 тыс. р.

С учетом вышеизложенного, в Законопроекте на 2024 год не предусмотрены средства ОБ в размере 217 241,7 тыс. р. на реализацию Соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области от 11.09.2023 № 06-04-62 (строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области»), заключенного между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ в лице Губернатора Иркутской области Кобзева И.И.;

- 697 833,8 тыс. р. (за счет средств ОБ) субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры. В 2024 году предусмотрено осуществление капитального ремонта 15 объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (согласно СБР на 01.10.2023 на 2023 год предусмотрено 668 109,5 тыс. р.), в том числе:

- 28 872,2 тыс. р. на капитальный ремонт объекта «Сельский дом культуры в с. Ново-Николаевск, Эхирит-Булагатский район, Иркутской области;

- 13 093,1 тыс. р. на капитальный ремонт Дома культуры, расположенного в п. Ангасолка, Слюдянского района Иркутской области;

- 115 261,5 тыс. р. на капитальный ремонт здания ДК, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, село Оек, улица Кирова, 91 «д»;

- 57 489 тыс. р. на капитальный ремонт здания МУК КДЦ «Орфей» по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, рабочий поселок Рудногорск, улица Вокзальная, дом 10;

- 35 850 тыс. р. на капитальный ремонт здания библиотеки № 3 им. Беспрозованного, расположенного по адресу: г. Ангарск, квартал 63, дом 3;

- 13 572,3 тыс. р. на капитальный ремонт здания сельского дома культуры Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр Юголокского муниципального образования» по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, с. Юголок, ул. Ангарская, 17;

- 64 141,7 тыс. р. на капитальный ремонт здания, ГДО, расположенного по адресу: Иркутская область, Усольский район, р.п. Средний, 11а;

- 9 622,3 тыс. р. на капитальный ремонт муниципального казенного учреждения культуры «Наратайский культурно-досуговый центр Братского района», расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, п. Наратай, ул. Спортивная, д. 8 А;

- 38 872,4 тыс. р. на капитальный ремонт нежилого здания, находящегося по адресу: Иркутская область, Черемховский район, р.п. Михайловка, ул. Советская, д. 6;

- 14 604,3 тыс. р. на капитальный ремонт объекта, расположенного по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, р.п. Улькан, ул. 26 Бакинских комиссаров, 7;

- 12 378,7 тыс. р. на капитальный ремонт помещения (взрослая библиотека) и отдела обслуживания детского населения муниципального казенного учреждения культуры

Шелеховского района «Межпоселенческий центр культурного развития», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 1, дом 6;

- 67 021,7 тыс. р. на капитальный ремонт системы электроснабжения в здании муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры им. Горького», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Черемхово, ул. Дударского, 25;

- 39 846 тыс. р. на капитальный ремонт центральной городской библиотеки им. И. Черемных по адресу: Иркутская область, г. Братск, ул. Рябикова, 12;

- 37 163,9 тыс. р. на капитальный ремонт элементов благоустройства на территории, прилегающей к зданию МАУК «ДК им. И.И. Наймушина», расположенного по адресу: Российская Федерация, Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Чайковского, 1

- 150 044,7 тыс. р. на капитальный ремонт МАУК ГДК «Дружба» по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, проспект Мира, д. 36.

1.6. РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» (КЦСР 5530200000).

Законопроектом на реализацию РП на 2024 год предусмотрены БА (за счет средств ОБ) в объеме 200 096,4 тыс. р., из них:

- 15 000 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия (меньше на 5 636,6 тыс. р. уровня финансирования 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (20 636,6 тыс. р.)). Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности религиозных организаций, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 945-пп. Согласно пояснению службы ООКН по предварительному анализу потребность на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения определена в объеме 15 000 тыс. р.;

- 185 096,4 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, что больше на 53 437 тыс. р. расходов по данному мероприятию, предусмотренных на 2023 год согласно СБР на 01.10.2023 (131 659,4 тыс. р.). В 2024 году на реализацию мероприятия по улучшению физического состояния объектов культурного наследия в результате выполнения работ по их сохранению предусмотрены средства: 61 990,5 тыс. р. на выполнение ремонтно-реставрационных работ объекта «Особняк Бутиных, 1883-1886 гг.»; 116 333,5 тыс. р. на выполнение ремонтно-реставрационных работ объекта «Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (лит. А, лит. А1), входящее в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. Карла Маркса»»; 6 540,1 тыс. р. на выполнение ремонтно-реставрационных работ объекта «Комплекс Кузнецовской гражданской больницы: два корпуса, ограда», нач. XX в., 1910 г., расположенный по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, б-р Гагарина, д. 4; 232,3 тыс. р. на прочие работы по сохранению объектов культурного наследия (авторский, технический и археологический надзоры и др.).

Вместе с тем, Законом 112-ОЗ (СБР на 01.10.2023) на плановый период 2024 года в ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации для проведения работ по сохранению на

объектах культурного наследия: «Здание Русско-Азиатского банка, 1910 г.» (22 512,4 тыс. р.), «Здание духовной семинарии, 1-я половина XIX века» (25 010,5 тыс. р.).

1.7. ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры» (КЦСР 5540100000).

Законопроектом на реализацию ВП на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования (за счет средств ОБ) в объеме 78 187,5 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству культуры Иркутской области.

В сравнении с расходами на капитальный ремонт капитальный ремонт в учреждениях, подведомственных министерству культуры Иркутской области, предусмотренными на 2023 год согласно СБР на 01.10.2023 (71 632,7 тыс. р.), на 2024 год предусмотрено средств больше на 6 554,8 тыс. р.

На 2024 год предусмотрены расходы на проведение капитального ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры: музей им. В.П. Сукачёва - 3 132,7 тыс. р.; Историко-мемориальный музей декабристов - 20 823 тыс. р.; ГАУК Иркутский областной краеведческий музей - 500 тыс. р.; ГБУК «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева» - 657 тыс. р.; ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского - 5 812,7 тыс. р.; Иркутский театр Пилигримов - 26 728,1 тыс. р.; Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова - 1 213,4 тыс. р.; Иркутская областная филармония - 444,5 тыс. р.; ГАУК «Театр юного зрителя имени А. Вампилова» - 13 800,4 тыс. р.; ГАУК ИО «Центр А. Вампилова» - 600 тыс. р.; ГБУК ИО «Региональный центра русского языка, фольклора и этнографии» - 350 тыс. р.; ГБУК «Иркутский областной дом народного творчества» - 4 125,7 тыс. р..

1.8. ВП «Обеспечение качественных условий предоставления услуг сферы культуры на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5540200000).

Законопроектом на реализацию ВП на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 400 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных администрации УОБО.

В рамках ВП предусмотрен капитальный ремонт крылец здания ОГБУК «музей УОБО» по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 6А (положительное заключение органов экспертизы о достоверности сметной стоимости от 29.08.2023 № 38-1-1-2-050947-2023).

1.9. КПМ «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5550100000).

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2024 год предусмотрены БА в объеме 2 882 179,6 тыс. р. (за счет средств ОБ), из них:

- 123 794,5 тыс. р. на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (содержание и обеспечение деятельности Минкультуры), в том числе: 104 622,0 тыс. р. на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; 19 142,8 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 29,7 тыс. р. на уплату налогов;

- 10 000 тыс. р. субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сфере культурной деятельности (соответствует уровню расходов 2023 года согласно СБР на 01.10.2023).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп (далее – Положение № 244/23). Согласно пункту 6 Положения № 244/23 сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия культуры (освещение работы министерства культуры в СМИ, приобретение дипломов, цветов, проведение награждений); 8 600 тыс. р. на предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям премий и грантов (на участие в региональных, всероссийских, международных конференциях, форумах, съездах, фестивалях, выставках и других мероприятиях по вопросам осуществления деятельности в сфере культуры и искусства). Порядок определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 04.07.2012 № 370-пп (далее – Положение № 370-пп). Согласно пункту 2(1) Положения № 370-пп сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Иркутской области об областном бюджете; 4 300 тыс. р. на оказание государственной поддержки одаренным детям и педагогам, их подготовившим (стипендии одаренным детям, поощрения педагогам, их подготовивших). Стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства назначаются распоряжением Губернатора Иркутской области. На 2024 год распоряжение о назначении стипендий не принято, в 2023 году назначено 60 стипендий (распоряжение Губернатора Иркутской области от 02.05.2023 № 147-р). Согласно положению об условиях назначения и порядке выплаты стипендий Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, утвержденному указом губернатора Иркутской области от 30.03.2012 № 72-уг размер стипендии установлен в сумме 50 тыс. р. (единовременно). Пунктом 3 положения о премиях Губернатора Иркутской области лицам, подготовившим стипендиатов, которым назначены стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, утвержденного указом губернатора Иркутской области от 19.08.2021 № 230-уг размер премии лицу, подготовившему стипендиата, установлен в сумме 25 тыс. р. (единовременно);

- 2 726 616,3 тыс. р. на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, из них:

71 056,5 тыс. р. на обеспечение деятельности ГКУ «Центр учета и отчетности» (в том числе: 64 223,2 тыс. р. расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; 6 815,9 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд; 15,0 тыс. р. на социальное обеспечение и иные выплаты населению; 2,4 тыс. р. на уплату налогов);

2 655 559,8 тыс. р. субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, подведомственным Минкультуры, в том числе: 29 731,1 тыс. р. на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в ГБУ ДПО Иркутской области учебно-методическом центре культуры и искусства «Байкал»; 9 227,2 тыс. р. на реализацию мероприятия, способствующего выявлению и развитию талантов детей и молодежи; 2 615 460,3 тыс. р. на организацию предоставления услуг и выполнения работ государственными учреждениями культуры, в том числе: 1 926 857,6 тыс. р. – расходы на оплату труда и начисления на оплату труда учреждениям культуры, подведомственным Минкультуры: учреждениям исполнительского искусства Иркутской области – 1 058 931 тыс. р. (ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»; ГАУК Иркутская областная филармония); государственным библиотекам Иркутской области – 280 799,4 тыс. р. (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева, Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина, Иркутская областная специальная библиотека для слепых); государственным музеям Иркутской области – 419 447,9 тыс. р. (ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева; ГАУКИ областной краеведческий музей; ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов; ИОГАУК АЭМ «Тальцы»); прочим государственным учреждениям Иркутской области, осуществляющим деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения – 167 679,3 тыс. р. (ГБУК «ИОДНТ»; ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; ОГАУ «ИДЛ»; ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; ГБУК ИО Центр русского языка).

1.10. КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5550200000).

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ на 2024 год предусмотрены БА в объеме 250 460,5 тыс. р. (средства ФБ – 10 056,7 тыс. р.), из них:

- 67 367,7 тыс. р. (средства ФБ – 5 877,5 тыс. р.) на содержание и обеспечение деятельности Службы ООКН, что больше на 9 317,3 тыс. р. расходов 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (58 050,4 тыс. р.). В рамках мероприятия предусматриваются расходы Службы ООКН на выплату заработной платы и страховых взносов - 57 843,2 тыс. р., на закупку товаров, работ, услуг для нужд службы - 2 945,5 тыс. р., на оплату обязательных платежей - 5,8 тыс. р., на осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия - 6 573,2 тыс. р. Минфином Иркутской области (служебная записка от 04.10.2023 № СЛ-52-2001/23-2-1-24/Э) доведены до Службы ООКН предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета (10 056,7 тыс. р.), в том числе средства на осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия (5 877,5 тыс. р.);

- 177 520,5 тыс. р. (за счет средств ОБ) субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, что больше на 32 048 тыс. р. расходов 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (145 472,5 тыс. р.). В рамках мероприятия предусматривается субсидия на исполнение государственного задания ОГАУ «ЦСН» в размере 177 520,5 тыс. р., из них: 56 777,8 тыс. р. на выплату заработной платы и

начислений на нее, на содержание учреждения и объектов культурного наследия; 50 000 тыс. р. на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия архитектуры, расположенных на территории Иркутской области; 66 725 тыс. р. на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия археологии, расположенных на территории Иркутской области; 3 035 тыс. р. на проведение архитектурно-археологических обмерных работ на объектах культурного наследия в соответствии с концепцией сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области; 982,7 тыс. р. на популяризацию объектов культурного наследия (выпуск каталога детских рисунков финалистов конкурса, издание книг, проведение выставок или конкурсов, и др.);

- 5 572,3 тыс. р. (средства ФБ – 4 179,2 тыс. р.) субсидии местным бюджетам на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области (больше на 1 636,4 тыс. р. в сравнении с расходами 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (3 935,9 тыс. р.)). На 2023 год субсидия распределена МО город Иркутск в объеме 3 935,9 тыс. р.

Проектом ФБ на 2024 год в таблице 31 распределены субсидии бюджету Иркутской области в размере 4 179,2 тыс. р.

Службой ООКН в рамках экспертизы предоставлено письмо министерства обороны РФ от 17.08.2023 № 328/2/3069 о том, что согласно проекту распределения средств субсидии в рамках ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036, в 2024 году объем субсидии из ФБ бюджету Иркутской области, рассчитанный по формуле, указанной в приложении № 5 к ФЦП, составит 4 179,2 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2019 № 1063-пп (далее – Положение № 1063-пп). В соответствии с пунктом 16 Положения № 1063-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом не распределена субсидия местным бюджетам на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в объеме 5 572,3 тыс. р. (нарушение статьи 139 БК РФ, пункта 16 Положения № 1063-пп).

Согласно информации, размещенной на сайте Службы ООКН, распоряжением Службы ООКН от 27.10.2023 № 76-626-ср утвержден рейтинг повторного отбора муниципальных образований на предоставление субсидии, в который включено одно муниципальное образование – МО город Иркутск.

1.11. КПМ «Осуществление государственных полномочий в сфере архивного дела Иркутской области» (КЦСР 5550300000).

Законопроектом на 2024 год на реализацию мероприятий КПМ предусмотрены БА (за счет средств ОБ) в объеме 322 908,2 тыс. р., из них:

- 161 460,6 тыс. р. на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, что больше на 6 600,7 тыс. р. расходов 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (154 859,3 тыс. р.). В рамках мероприятия на 2024 год предусмотрены расходы на содержание ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» (расходы на выплаты

персоналу заработной платы – 120 825,5 тыс. р., на осуществление закупок товаров, работ, услуг – 38 777,1 тыс. р., на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации – 101,5 тыс. р., на уплату госпошлины, транспортного налога – 1 756,5 тыс. р.);

- 32 738,7 тыс. р. на мероприятие по обеспечению осуществления функций органами государственной власти в сфере архивного дела, что больше на 7 234,2 тыс. р. расходов 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (25 504,5 тыс. р.). В рамках мероприятия предусмотрены расходы Архивному агентству: на выплату заработной платы персоналу и начислений на нее (31 783 тыс. р.), на закупку товаров, работ услуг (954,7 тыс. р.), на уплату транспортного налога (1 тыс. р.);

- 128 708,9 тыс. р. субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, что соответствует уровню 2023 года. Расчет субвенции произведен в соответствии с Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (с изменениями и дополнениями). Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, на 2024 год распределены 41 МО Иркутской области в объеме 128 708,9 тыс. р. (таблица 7 приложения 15 к Законопроекту).

1.12. КПМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5550400000).

На реализацию мероприятий КПМ Законопроектом на 2024 год предусмотрены БА (за счет средств ОБ) в объеме 212 816,7 тыс. р., из них:

- 655,6 тыс. р. на организацию и проведение социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории УОБО, что соответствует уровню финансирования 2023 года согласно СБР на 01.10.2023. Финансирование предусмотрено на организацию и проведение культурно-спортивного праздника «Сух-Харбан»;

- 52 783,2 тыс. р. на мероприятие по обеспечению осуществления функций органами государственной власти на территории УОБО, что больше на 9 040,1 тыс. р. в сравнении с финансированием 2023 года согласно СБР на 01.10.2023 (43 743,1 тыс. р.). Средства предусмотрены на финансовое обеспечение деятельности администрации УОБО (на выплату заработной платы (52 101,2 тыс. р.), на закупку товаров, работ, услуг (682,0 тыс. р.);

- 159 377,9 тыс. р. на обеспечение функционирования областных государственных учреждений, подведомственных администрации УОБО, что больше на 3 449,3 тыс. р. относительно финансирования 2023 год согласно СБР на 01.10.2023 (155 928,6 тыс. р.). В рамках мероприятия предусмотрены средства: 147 273 тыс. р. на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (в том числе 3 104,5 тыс. р. иные субсидии на развитие материально-технической базы учреждений культуры, подведомственных УОБО): ОГБУК «Ансамбль песни и танца «Степные напевы», ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова», ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа», ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества», ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных

народных промыслов»; 12 404,9 тыс. р. на финансовое обеспечение казенных учреждений ОГКУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн» и ОГКУ «Панорама округа»), из них: на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (10 276,7 тыс. р.), на закупку товаров, работ, услуг (1 826,4 тыс. р. – на оплату услуг связи, услуг по печатанию газет и др.), на уплату налогов (1,8 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2024 год в сумме 5 322 471,2 тыс. р., что больше на 86 395,7 тыс. р. или 1,7 % от уровня финансирования ГП, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (5 236 075,5 тыс. р.).

2. В законопроекте на 2024 год в нарушение статьи 139 БК РФ не распределены субсидии между МО Иркутской области:

- на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 5 572,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 1063-пп). Субсидии предусмотрены в КППМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 55502R2991);

- на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 76 100,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 870-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670).

3. В законопроекте на 2024 год в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» не предусмотрены средства ОБ в размере 217 241,7 тыс. р. на реализацию Соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области от 11.09.2023 № 06-04-62 (строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области»), заключенного между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ.

4. Законопроектом на 2024 год в РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551A155971) предусмотрены субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев в сумме 15 237,9 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 11 428,4 тыс. р.), в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 76 100,3 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 25 297,8 тыс. р.). При этом, проектом Федерального бюджета на 2024 год субсидии на указанные цели бюджету Иркутской области не предусмотрены.

6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) предлагается утвердить на 2024 год в сумме 461 910,9 тыс. р., что больше

бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР на 2023 год 01.10.2023 (403 536,9 тыс. р.) на 58 374,0 тыс. р. (или на 14,5 %). Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2024 год запланированы в сумме 145 302,5 тыс. р. (31,5 %). Бюджетные ассигнования за счет областного бюджета на 2025-2026 годы в сумме 307 569,2 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика»	5600000000	461 910,9	307 569,2	307 569,2
Региональный проект «Социальная активность»	561E800000	12 490,4	12 490,4	12 490,4
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	561EB00000	25 792,9	24 992,9	24 992,9
Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	561EG00000	151 918,2	561,4	561,4
Ведомственный проект «Область молодых»	5640100000	51 324,0	51 324,0	51 324,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации молодежной политики»	5650100000	130 217,2	129 901,8	129 901,8
Комплекс процессных мероприятий «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	5650200000	90 168,2	88 298,7	88 298,7

В рамках Госпрограммы запланирована реализация 3 РП, 1 ВП, 2 КПМ.

Объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый к утверждению Законопроектом, соответствует объему финансового обеспечения ГП, прошедшего экспертизу в КСП и рассмотренному на Бюджетной комиссии 13.10.2023.

Расходы по госпрограмме на 2024 год предусмотрены по 6 видам расходов, при этом, наибольший объем приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – 213 859,1 тыс. р. или 46,3 %.

тыс. р.

Наименование	КВР	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	Удельный вес, % (2024)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	108 484,4	127 145,6	18 661,2	27,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	46 810,2	49 232,2	2 422,0	10,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 000,0	5 000,0	0,0	1,1
Межбюджетные трансферты	500	16 650,0	57 864,9	41 214,9	12,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	217 773,8	213 859,1	-3 914,7	46,3
Иные бюджетные ассигнования	800	8 818,5	8 809,1	-9,4	1,9
Всего		403 536,9	461 910,9	58 374,0	x

Региональный проект «Социальная активность»

Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024-2026 годы в сумме 12 490,4 тыс. р. ежегодно.

В рамках РП расходы предусмотрены на:

Наименование	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Проект закона 2024 год	Отклонение	
			Сумма	%
Региональный проект «Социальная активность»	12 490,4	12 490,4	0,0	0,0
Проведение информационной и рекламной кампании в целях популяризации добровольчества (волонтерства)	1 173,9	1 173,9	0,0	0,0
Разработка образовательных программ и осуществление мероприятий по обучению организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности	300,0	300,0	0,0	0,0
Реализация мероприятий, направленных на развитие добровольчества, с использованием единой информационной системы в сфере развития добровольчества	900,0	11 016,5	10 116,5	1 124,1
Реализация мероприятий, направленных на развитие добровольчества (волонтерства)	10 116,5	0,0	-10 116,5	-100,0

Бюджетные ассигнования на РП в сравнении с 2023 годом остались на прежнем уровне.

Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 25 792,9 тыс. р. что на 800 тыс. р. (3,2%) больше бюджетных ассигнований предусмотренных в СБР на 01.10.2023.

Наименование	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Проект закона 2024 год	Отклонение	
			Сумма	%
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	24 992,9	25 792,9	800,0	3,2
Вовлечение в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами	10 599,9	11 399,9	800,0	7,5
Создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи	14 393,0	14 393,0	0,0	0,0

В рамках РП расходы предусмотрены на:

- вовлечение в социально активную деятельность детей и молодежи через увеличение охвата патриотическими проектами в сумме 11 399,9 тыс. р., что на 800 тыс. р. больше чем бюджетные ассигнования по СБР на 01.10.2023.

- создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи на 2024-2026 годы в сумме 14 393,0 тыс. р. ежегодно.

Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)». Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 151 918,2 тыс. р. (ФБ – на 2024 год в сумме 145 302,5 тыс. р), что на 36 525,2 тыс. р. больше бюджетных ассигнований предусмотренных в СБР на 01.10.2023.

Наименование	2023 г. (СБР на	Проект закона	Отклонение
--------------	-----------------	---------------	------------

	01.10.2023)	2024 год	Сумма	%
Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	115 393,0	151 918,2	36 525,2	31,7
Организация и проведение образовательных выездов для молодых деятелей культуры и искусств «Таврида» в составе арт-кластера «Таврида»	561,4	561,4	0,0	0,0
Реализация программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых»	114 831,6	151 356,8	36 525,2	31,8

Реализация программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» на 2024 год в сумме 151 356,8 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 145 302,5 тыс. р.

Ведомственный проект «Область молодых». Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024-2026 годы в сумме 51 324,0 тыс. р. ежегодно.

В целях реализации ВП предусмотрены расходы на:

- проведение мероприятий для самореализации молодежи и поддержки молодых семей на 2024-2026 годы в сумме 20 685,6 тыс. р. ежегодно.

- предоставление грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере молодежной политики на 2024-2026 годы в сумме 7 000,0 тыс. р. ежегодно.

- вручение премий Губернатора Иркутской области в области молодежной политики на 2024-2026 годы в сумме 5 000,0 тыс. р. ежегодно.

- предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение инвентаря и оборудования для оснащения муниципальных учреждений, осуществляющих мероприятия по работе с детьми и молодежью, на 2024-2026 годы в сумме 1 810,0 тыс. р. ежегодно.

- иные направления ведомственного проекта на 2024-2026 годы в сумме 16 828,4 тыс. р. ежегодно.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации молодежной политики» В целях реализации КПМ запланированы следующие мероприятия:

Наименования	тыс. р. Сумма
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации молодежной политики»	130 217,2
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	54 207,8
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	74 659,9
Реализация мероприятий в сфере молодежной политики	1 349,5

Согласно пояснительной записке расходы предусмотрены на:

- обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области на 2024-2026 годы в сумме 54 207,8 тыс. р. ежегодно.

- обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики на 2024 год в сумме 59 017,9 тыс. р.

- проведение капитального ремонта в областных государственных учреждениях, разработка и проведение экспертизы проектной документации на 2024-2026 годы в сумме 15 642,0 тыс. р. ежегодно.

- иные направления расходов комплекса процессных мероприятий на 2024-2026 годы в сумме 1 349,5 тыс. р.

Комплекс процессных мероприятий «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»

Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 90 168,2 тыс. р.

Расходы в рамках КПМ предусмотрены на: обеспечение функционирования

областных государственных учреждений на 2024 год в сумме 83 849,5 тыс. р., реализацию мероприятий по профилактике злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами на 2024 год в сумме 5 598,7 тыс. р., предоставление субсидий на конкурсной основе некоммерческим организациям на реабилитацию лиц, больных наркоманией на 2024 год в сумме 720,0 тыс. р.

Согласно информации Минмолодежи потребность средств на оплату труда работников 4 учреждений на 2024 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2024 (с 16 242 до 19 242 рублей (на 18,5%)).

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Молодежная политика» на 2024 год в сумме 461 910,9 тыс. р., что больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР на 2023 год на 01.10.2023 (403 536,9 тыс. р.) на 58 374,0 тыс. р. (или 14,5 %). Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2024 год запланированы в сумме 145 302,5 тыс. р. (31,5 %). Бюджетные ассигнования за счет областного бюджета на 2025-2026 годы в сумме 307 569,2 тыс. р. ежегодно.

2. В рамках Госпрограммы запланирована реализация 3 региональных проектов, 1 ведомственного проекта, 2 комплексов процессных мероприятий.

3. Объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый к утверждению Законопроектом, соответствует объему финансового обеспечения ГП, прошедшего экспертизу в КСП и рассмотренному на Бюджетной комиссии 13.10.2023.

4. По Региональному проекту «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 25 792,9 тыс. р. что на 800 тыс. р. (3,2%) больше бюджетных ассигнований предусмотренных в СБР на 01.10.2023.

5. По Региональному проекту «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 151 918,2 тыс. р. (ФБ – на 2024 год в сумме 145 302,5 тыс. р.), что на 36 525,2 тыс. р. больше бюджетных ассигнований предусмотренных в СБР на 01.10.2023.

6. По региональному проекту «Социальная активность» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024-2026 годы в сумме 12 490,4 тыс. р. ежегодно. На уровне 2023 года.

7. По ведомственный проекту «Область молодых» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024-2026 годы в сумме 51 324,0 тыс. р. ежегодно.

8. По комплексу процессных мероприятий «Обеспечение реализации молодежной политики» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 в сумме 130 217,2 тыс. р. что на 11 461,8 тыс. р. больше чем на аналогичное мероприятие в 2023 году. (118 755,4 тыс. р.)

9. По комплексу процессных мероприятий «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 90 168,2 тыс. р. что на 10 141,6 тыс. р. больше чем на аналогичное мероприятие в 2023 году. (80 026,6 тыс. р.)

10. Согласно информации Минмолодежи потребность средств на оплату труда работников 4 учреждений на 2024 год обеспечена в полном объеме с учетом увеличения МРОТ с 01.01.2024 (с 16 242 до 19 242 рублей (на 18,5%)).

7. ГП «Труд и занятость»

Законопроектом предлагается общий объем финансирования Госпрограммы утвердить в объеме: на 2024 – 1 995 174,6 тыс. р., на 2025 год – 2 013 735,3 тыс. р. на 2026 год – 2 067 343,5 тыс. р.

Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.10.2023, составляло 2 010 857,5 тыс. р., что больше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 15 682,9 тыс. р. (= 2 010 343,5 – 1 995 174,6), в т.ч. за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований по:

- КМП «Содействие занятости населения в Иркутской области» на сумму 54 464,3 тыс. р., в т.ч. за счет уменьшения федеральных средств на сумму 105 874,5 тыс. р., с одновременным увеличением ассигнований областного бюджета на сумму 51 410,2 тыс. р.;

- КМП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 340,0 тыс. р., за счет уменьшения федеральных средств на сумму 255,0 тыс. р. и ассигнований областного бюджета на сумму 85,0 тыс. р.

увеличения бюджетных ассигнований по:

- РП «Содействие занятости» на сумму 39 121,4 тыс. р., из них средства областного бюджета – 1 565,0 тыс. р., средства федерального бюджета – 37 556,4 тыс. р.

Уточнение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Экспертиза показала, что предложенный Законопроектом объем ассигнований Госпрограммы на 2024 года ниже уровня ассигнований Госпрограммы на 2023 года, утвержденных СБР по состоянию на 01.10.2023 на сумму 15 991,5 тыс. р. (СБР на 01.10.2023 – 2 011 166,1 тыс. р.). Сопоставительный анализ бюджетных ассигнований Госпрограммы на 2023-2024 гг. в разрезе ее структурных элементов представлен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование ГП (структурного элемента)	2023 (СБР 01.10.2023)	Законопроект на 2024	Разница	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП Иркутской области «Труд и занятость» на 2024-2030 годы. (КЦСР 5700000000)	2 011 166,1	1 995 174,6	-15 991,5	-0,8%
РП «Содействие занятости» на 2020 - 2024 годы» (КЦСР 571Р200000)	107 287,5	39 121,4	-68 166,1	-63,5%
ВП «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000)	28 046,4	33 550,0	5 503,6	19,6%
ВП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5740200000)	417,6	417,6	0,0	0,0%
КПМ «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000)	1 636 060,3	1 610 698,0	-25 362,3	-1,6%
КПМ «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5750200000)	57 064,2	57 064,2	0,0	0,0%
КПМ «Оказание содействия добровольному	2 690,0	2 350,0	-340,0	-12,6%

Наименование ГП (структурного элемента)	2023 (СБР)	Законопроект	Разница	
переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5750300000)				
КПМ «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5750400000)	179 600,1	251 973,4	72 373,3	40,3%

По состоянию на 01.10.2023 исполнение Госпрограммы составило 75,3 % или 1 514 797,3 тыс. р. от утвержденных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи 2 011 166,1 тыс. р. Низкое исполнение отмечается по мероприятиям, направленным на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (23,6 %).

тыс. р.

Наименование ГП/ПП	Утверждено на 2023 г.	Исполнено на 01.10.2023	% исп.
Государственная программа Иркутской области «Труд и занятость»	2 011 166,1	1 514 797,3	75,3%
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	57 481,8	40 248,4	70,0%
Подпрограмма «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	1 771 394,2	1 332 023,8	75,2%
Подпрограмма «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	179 600,1	141 889,7	79,0%
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	2 690,0	635,40	23,6%

В структуре государственной программы предусмотрена реализация 1 регионального проекта Иркутской области, 2 ведомственных проектов Иркутской области, 4 комплексов процессных мероприятий Иркутской области.

Региональный проект «Содействие занятости» (КЦСР 571Р200000). Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 39 121,4 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2024 год в сумме 37 556,4 тыс. р. В целях реализации регионального проекта предусмотрены расходы на:

-реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ в сумме 36 738,1 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 35 268,5 тыс. р.;

-организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий в сумме 2 383,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 287,9 тыс. р.

Ведомственный проект «Организация рабочих мест для отдельных категорий граждан» (КЦСР 5740100000). Законопроектном объеме бюджетных ассигнований запланирован на предоставление субсидий юридическим лицам в целях содействия занятости отдельных категорий граждан на 2024 год 33 550,0 тыс. р.

Ведомственный проект «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5740200000). Объем бюджетных ассигнований запланирован на реализацию мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда в Иркутской области, на 2024 год в сумме 417,6 тыс. р.

Комплекс процессных мероприятий «Содействие занятости населения в Иркутской области» (КЦСР 5750100000). Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 1 610 698,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2024 год в сумме 893 193,4 тыс. р.

В целях реализации комплекса процессных мероприятий предусмотрены расходы на: предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, на 2024 год в сумме 893 193,4 тыс. р. за счет средств федерального бюджета;

реализацию мероприятий активной политики занятости населения, направленные на расширение возможностей трудоустройства граждан, на 2024 год в сумме 93 030,3 тыс. р.;

обеспечение реализации мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан областным государственным казенным учреждением «Кадровый центр Иркутской области» на 2024 год в сумме 624 474,5 тыс. р.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда». В рамках КМП предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

Общий объем субвенций определяется в соответствии со способом расчета нормативов для определения общего объема субвенции, утвержденным Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон № 63-оз).

Согласно приложению 9 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям...» по КЦСР 5750200000 «Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» КВР 500 «Межбюджетные трансферты» объем субвенции предусмотрен в сумме 57 064,2 тыс. р.

Между тем, как следует из расчета распределения субвенции, представленного в составе материалов к Законопроекту, объем субвенции согласно Закону № 63-оз составляет на 2024 год – 58 446,4 тыс. р.

При определении объема субвенции учтены средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия (8 580 р.), количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяемое в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (58,8 должностных окладов в год), норматив численности мунслужащих, а также материальные затраты 9,2% от ФОТ.

Разница между расчетным объемом субвенции согласно Закону № 63-оз и объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом составляет 1 382,2 тыс. р. (=58 446,4 тыс. р. – 57 064,2 тыс. р.).

КСП обращает внимание, что в соответствии с п. 24. Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» бюджетные ассигнования на предоставление субвенций местным

бюджетам планируются в соответствии с законами Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями.

Комплекс процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 2 350,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2024 год в сумме 1 762,5 тыс. р.

Расходы предусмотрены на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству и занятости участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья участнику программы и его семье, оказание мер социальной поддержки, на проведение мероприятий по увеличению миграционного притока населения.

Комплекс процессных мероприятий «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения».

Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 251 973,4 тыс. р. целях реализации комплекса процессных мероприятий предусмотрены расходы на обеспечение деятельности:

- министерства труда и занятости Иркутской области – 213 296,9 тыс. р.;

- областного государственного казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» в целях централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности – 38 676,5 тыс. р.

Наибольшую долю бюджетных ассигнований ГП составляют расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 43,9 % (876 578,1 тыс. р.) и КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» 39,6 % (789 408,5 тыс. р.). Распределение бюджетных ассигнований по КВР представлено в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	КВР	Законопроект на 2024	Уд. вес, %
Всего	х	1 995 174,6	100,0%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	789 408,5	39,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	134 674,9	6,8%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	876 578,1	43,9%
Межбюджетные трансферты	500	100 064,2	5,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	21 805,6	1,1%
Иные бюджетные ассигнования	800	72 643,3	3,6%

Выводы

1. Законопроектом предлагается общий объем финансирования Госпрограммы утвердить в объеме: на 2024 – 1 995 174,6 тыс. р., на 2025 год – 2 013 735,3 тыс. р. на 2026 год – 2 067 343,5 тыс. р.

2. Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на заседании Бюджетной Комиссии 13.10.2023, составляло 2 010 857,5

тыс. р., что больше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 15 682,9 тыс. р., в т.ч. за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований по:

- КМП «Содействие занятости населения в Иркутской области» на сумму 54 464,3 тыс. р., в т.ч. за счет уменьшения федеральных средств на сумму 105 874,5 тыс. р., с одновременным увеличением ассигнований областного бюджета на сумму 51 410,2 тыс. р.;

- КМП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 340,0 тыс. р., за счет уменьшения федеральных средств на сумму 255,0 тыс. р. и ассигнований областного бюджета на сумму 85,0 тыс. р.

увеличения бюджетных ассигнований по:

- РП «Содействие занятости» на сумму 39 121,4 тыс. р., из них средства областного бюджета – 1 565,0 тыс. р., средства федерального бюджета – 37 556,4 тыс. р.

Уточнение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Предложенный Законопроектом объем ассигнований Госпрограммы на 2024 года ниже уровня ассигнований Госпрограммы на 2023 года, утвержденных СБР по состоянию на 01.10.2023 на сумму 15 991,5 тыс. р. (СБР на 01.10.2023 – 2 011 166,1 тыс. р.).

4. Законопроектом общий объем субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда предусмотрен на 2024 год в объеме 57 064,2 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» на сумму 1 382,2 тыс. р., установленного способом расчета нормативов для определения общего объема субвенции (норматив – 58 446,4 тыс. р.), что в дальнейшем потребует уточнения областного бюджета в 2024 году.

8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»

Реализация направлений проекта ГП с 2024 года планируется в рамках ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 (по аналогии с 2023 годом в рамках действующей ГП).

Следует отметить, что Стратегией СЭР СФО до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р), а также планом ее реализации (утв. распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р), **не определены** направления, взаимосвязанные с целями и показателями ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» (в том числе в рамках кластера «Сельское хозяйство и пищевая промышленность»).

Законопроектом предлагается утвердить объем БА на реализацию направлений проекта ГП в 2024 году в сумме 1 746 373,6 тыс. р., в том числе за счет средств ОБ – 926 030,2 тыс. р. (или 53,0 % от общего объема БА), за счет средств ФБ – 820 343,4 тыс. р. (или 47,0 %). В рамках проекта федерального закона на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов не отражена информация о распределении субсидий бюджету

Иркутской области на сумму 584 862,7 тыс. р. (за исключением 235 480,7 тыс. р. в рамках субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях). При этом объем БА за счет ФБ в разрезе РП соответствует объемам, отраженным в действующих соглашениях о предоставлении субсидий из ФБ⁵⁰.

В сравнении с объемом БА, предусмотренных на реализацию в 2023 году ГП «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 15.11.2022 № 882-пп (согласно СБР на 01.10.2023), **объем БА на 2024 год уменьшен на 629 652,7 тыс. р. или 26,5 %**. Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (на 2023 год)	СБР на 01.10.2023 (на 2023 год)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	2 115 796,6	2 376 026,3	1 746 373,6	-629 652,7	-26,5
РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) *	268 373,10	530 137,9	208 570,2	-321 567,7	-60,7
РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) **	1 284 223,5	1 284 223,5	491 422,7	-792 800,8	-61,7
РП «Содействие занятости сельского населения» (КЦСР 5820300000) ***	19 569,0	19 569,0	19 175,6	-393,4	-2,0
РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (КЦСР 5820400000) ****	405 354,3	405 354,3	966 623,9	561 269,6	138,5
РП «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820500000) *****	138 276,7	136 741,6	60 581,2	-76 160,4	-55,7

* в 2023 году в сравнении с ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»;

** в 2023 году в сравнении с ОМ «Современный облик сельских территорий Иркутской области»;

*** в 2023 году в сравнении с ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»;

**** в 2023 году в сравнении с ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области»;

***** в 2023 году в сравнении с ОМ «Благоустройство сельских территорий Иркутской области».

Объем финансового обеспечения проекта ГП на 2024 год, прошедшего экспертизу в КСП, соответствует БА в рамках Законопроекта (в том числе в разрезе структурных элементов – РП).

По итогам анализа применения действующего Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденного приказом Минфина от 07.11.2022 № 64н-мпр (в ред. от 22.09.2023)⁵¹ (далее – Порядок № 64н-мпр) при подготовке Законопроекта необходимо отметить следующее.

Законопроектом предусмотрены отдельные виды **дополнительных** расходов, направленные на:

⁵⁰ В том числе 130 420,0 тыс. р. по соглашению от 28.12.2022 № 082-09-2023-353, 423 765,7 тыс. р. по соглашению от 27.12.2022 № 082-09-2023-927, 18 408,5 тыс. р. по соглашению от 23.12.2022 № 082-09-2023-577, 12 268,5 тыс. р. по соглашению от 23.12.2022 № 082-09-2023-231, заключенным с Минсельхозом России.

⁵¹ На момент проведения экспертизы аналогичный проект приказа Минфина, распространяющий свое действие на бюджеты с 2024 года и на плановый период 2025 и 2026 годов, не разработан.

- предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение КРСТ (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения) - **дополнительные** расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по КЦСР 58201Д5761;

- предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области - **дополнительные** расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по КЦСР 58201Д576Г;

- предоставление субсидии местным бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления МО на реализацию проектов **по благоустройству общественных пространств на сельских территориях** в рамках обеспечения КРСТ - **дополнительные** расходы в целях достижения значения базового результата, превышающего значение, установленное соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по КЦСР 58205Д5762.

Согласно пункту 21 Порядка № 64н-мпр если РП предусмотрено достижение значений результатов, превышающих значения, определенных в соглашении о реализации РП, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта (далее - Соглашение), и в составе РП сформированы два аналогичных результата, значения одного из которых (основного результата) соответствуют значениям, установленным в Соглашении, а второго (далее - дополнительный результат) - соответствуют указанному превышению, то расходы, предусмотренные в целях достижения значений **дополнительного** результата, подлежат отражению **по кодам направлений расходов, содержащим значения Д0000 - Д9990**, где второй - четвертый разряды кода соответствуют второму - четвертому разрядам кода направления расходов, соответствующего основному результату. При этом коды направлений расходов, содержащие значения 50000 - 59990, не применяются для направлений расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), соответствующих дополнительным результатам.

Аналогичная норма определена пунктом 45 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н⁵² (далее – Порядок № 82н).

Таким образом, вопрос применения КЦСР 58201Д5761, КЦСР 58201Д576Г, КЦСР 58205Д5762 с учетом положений пунктов 21 Порядка № 64н-мпр и 45 Порядка № 82н требует дополнительного пояснения.

БА на реализацию проекта ГП в 2024 году предусмотрены по 5 видам расходов, в том числе:

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 487 873.2 тыс. р. (или 27,9 % от общего объема БА);

- социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 7 290,5 тыс. р. (или 0,4 %);

- капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности

⁵² Применение приказа осуществляется в целях формирования проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы РФ на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов) в соответствии с письмом Минфина России от 05.09.2023 № 02-05-11/84640

(КВР 400) – 233 458,3 тыс. р. (или 13,4 %);

- межбюджетные трансферты (КВР 500) – 998 576,0 тыс. р. (или 57,2 %), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 19 175,6 тыс. р. (или 1,1 %).

На реализацию РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» (КЦСР 5820100000) предлагается утвердить БА в сумме 208 570,2 тыс. р. При этом все направления расходов в сравнении с уровнем 2023 года предлагаются к уменьшению, а именно:

- 108 535,0 тыс. р. (ОБ – 71 541,4 тыс. р., ФБ – 36 993,6 тыс. р.) - субсидии местным бюджетам на обеспечение КРСТ (строительство (приобретение) (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения) (в 2023 году - 359 721,1 тыс. р.) по двум целевым статьям 58201R5761 (70 000,0 тыс. р.), 58201Д5761 (38 535,0 тыс. р.). Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2020 № 14-пп (далее – Положение № 14-пп). **Распределение субсидий между МО осуществляется на конкурсной основе**, в связи с чем Законопроектом распределение субсидии не предусмотрено;

- 92 744,7 тыс. р. (ОБ – 3 709,8 тыс. р., ФБ – 89 034,9 тыс. р.) - субсидии местным бюджетам на обеспечение КРСТ (реализация проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку) (в 2023 году - 145 942,6 тыс. р.). Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2023 № 461-пп (далее – Положение № 461-пп). **Распределение субсидий между МО осуществляется на конкурсной основе**, в связи с чем Законопроектом распределение субсидии не предусмотрено. По предварительной информации Минсельхоза снижение БА на 2024 год связано с тем, что предоставление субсидии из ФБ в отношении новых объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок под компактную жилищную застройку **не планируется и будет осуществляться только на завершение начатых проектов** (письмо Минсельхоза России от 04.05.2023 № ОЛ-10-27/10268);

- 7 290,5 тыс. р. по двум целевым статьям (КЦСР 58201R576Г – 4 574,5 тыс.р., КЦСР 58201Д576Г – 2 716,0 тыс. р.) - предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области (в текущем году - 24 474,2 тыс. р.).

На реализацию РП «Современный облик сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 5820200000) предлагается утвердить БА в сумме 491 422,7 тыс. р. Направления расходов в сравнении с уровнем 2023 года предлагаются к уменьшению, из них:

- 50 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на обеспечение КРСТ (развитие физкультурно-спортивных организаций) (в 2023 году - 84 816,4 тыс. р.). БА планируется направить на проведение **капитального ремонта стадиона «Ангара» в г. Свирск** на 2024 год в сумме 50 000,0 тыс. р. В сравнении с проектом ГП, прошедшим экспертизу в КСП, проведение вышеуказанного капитального ремонта перенесено с 2025 – 2026 годов на период 2024 – 2025 годов.

Кроме того, действующие редакции ГП, проекта ГП и Законопроекта не отражают достоверные сведения о стоимости работ. Согласно муниципальному контракту от 13.10.2023 № 0134300032323000051 общая стоимость работ составит 117 936,6 тыс. р. При этом общая стоимость работ за счет всех источников согласно ГП, проекта ГП и

Законопроекта составляет 112 943,7 тыс. р.⁵³ (расхождение 4 992,9 тыс. р.), что требует соответствующих корректировок;

- 441 422,7 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на обеспечение КРСТ (развитие сети организаций в отраслях социальной сферы) (в 2023 году - 1 199 407,1 тыс. р.). БА планируется направить на **реконструкцию здания школы № 2 в р.п. Залари** Заларинского р-на в сумме 441 422,7 тыс. р. (ОБ – 17 657,0 тыс. р., ФБ – 423 765,7 тыс. р.). Экспертиза показала, что расчет субсидии произведен **в соответствии** с методикой ее распределения (таблица 23 приложения 14 к Законопроекту)⁵⁴.

Вместе с тем, действующая редакция ГП, проекта ГП и Законопроект не отражают достоверные сведения о стоимости работ. Согласно муниципальному контракту от 03.03.2022 № 03/22 (в ред. доп.соглашения от 18.07.2023) общая стоимость работ составляет 1 234 953,2 тыс. р. При этом общая стоимость работ за счет всех источников согласно ГП, проекту ГП и Законопроекту составила всего 1 282 745,5 тыс. р.⁵⁵ (расхождение 47 792,3 тыс. р.), что требует соответствующих корректировок;

На реализацию **РП «Содействие занятости сельского населения»** (КЦСР 5820300000) предлагается утвердить БА в сумме 19 175,6 тыс. р. (или 1,1 %), что на 393,4 тыс. р. (или на 2,0 %) меньше, чем аналогичное направление 2023 года. БА планируется направить на обучение граждан РФ / привлечение обучающихся к прохождению практики и осуществлению трудовой деятельности у сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции на сельских территориях;

На реализацию **РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области»** (КЦСР 5820400000) предлагается утвердить БА в сумме 966 623,9 тыс. р., что на 561 269,6 тыс. р. (или в 1,4 раза) больше уровня 2023 года. Объем БА за счет средств ФБ (235 480,7 тыс. р.) соответствует Законопроекту о ФБ (таблица 63 приложения 31). БА планируется направить на:

- 15 000,0 тыс. р.- на проведение ПИР;

- 218 458,3 тыс. р. – на проведение капитального ремонта автомобильных дорог Майская-Рассвет на участке км 9+700 – км 35+700 (Осинский р-н) в сумме 487 873,2 тыс. р., а также строительство автомобильной дороги Саянск – Буря – Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 (Заларинский р-н). При этом в ГП строительство автомобильной дороги Саянск – Буря – Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 (Заларинский р-н) **предусмотрено с 2025 года.**

В рамках ГП начало работ по реконструкции автомобильной дороги Куйтун – Лермонтовский – п.ж.д.ст. Мингатуй – Каранцай на участке км 0+000 – км 16+000 (Куйтунский р-н) запланировано с 2025 года. При этом Законопроектом проведение данных работ **планируется перенести с 2025 года на 2026 год.** В пояснительной записке к Законопроекту не раскрыта информация о причинах переноса сроков начала вышеуказанных работ, что требует дополнительных пояснений. На момент проведения экспертизы государственные контракты в отношении вышеуказанных объектов (за

⁵³ В 2023 году – 10 526,3 тыс. р., в том числе ОБ – 10 000,0 тыс. р., МБ – 526,3 тыс. р. (в рамках ГП КРСТ на 2023 – 2028 годы (в ред. от 17.10.2023)), в 2024 году - 52 631,6 тыс. р., в том числе ОБ – 50 000,0 тыс. р., МБ – 2 631,6 тыс.р., в 2025 году - 49 785,8 тыс. р., в том числе ОБ – 47 296,5 тыс. р., МБ – 2 489,3 тыс. р. (в рамках проекта ГП и Законопроекта). При этом объем финансового обеспечения ГП КРСТ на 2023 – 2028 годы (в ред. от 17.10.2023) на 2025 год не соответствует проекту ГП и Законопроекту в части ОБ, ФБ и МБ (составивших соответственно 51 389,6 тыс. р., 98 232,4 тыс. р. и 2 704,7 тыс. р.).

⁵⁴ С учетом норм Положения № 1081-пп.

⁵⁵ в 2022 году – 397 661,0 тыс. р. (в рамках ГП Развитие сельского хозяйства на 2019 - 2025 годы), в 2023 году – 368 703,9 тыс. р. (в рамках ГП КРСТ на 2023 – 2028 годы (в ред. от 17.10.2023)), в 2024 году – 516 380,6 тыс. р. (в рамках проекта ГП и Законопроекта).

исключением автомобильной дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 – км 35+700 (Осинский р-н) не заключены;

- 245 292,4 тыс. р. – на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях. Субсидия распределена в полном объеме 5 МО области. Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 17.01.2023 № 13-пп (далее – Положение № 13-пп).

На реализацию РП «**Благоустройство сельских территорий Иркутской области**» (КЦСР 5820500000) предлагается утвердить БА в сумме 60 581,2 тыс. р., что на 76 160,4 тыс. р. (или на 55,7 %) меньше уровня 2023 года. БА планируется направить на предоставление субсидии местным бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления МО на реализацию проектов **по благоустройству общественных пространств на сельских территориях** в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий. Положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп (далее – Положение № 1112-пп). **Распределение субсидий** между МО осуществляется **на конкурсной основе**, в связи с чем Законопроектом распределение субсидии не предусмотрено.

Выводы

1) Законопроектом предлагается утвердить объем БА на реализацию направлений проекта ГП в 2024 году в сумме 1 746 373,6 тыс. р. (в том числе за счет средств ОБ – 926 030,2 тыс. р., за счет средств ФБ – 820 343,4 тыс. р.), что на 629 652,7 тыс.р. меньше уровня 2023 года.

2) Объем БА за счет средств ФБ в 2024 году составил 820 343,4 тыс. р. При этом проект федерального бюджета не содержит информацию о распределении субсидий бюджету Иркутской области на сумму 584 862,7 тыс. р., включенную в проект областного бюджета.

3) Действующая редакции ГП, проект ГП и Законопроект содержат некорректные сведения о стоимости работ в отношении реконструкции здания школы № 2 в р.п. Залари Заларинского р-на и капитального ремонта стадиона «Ангара» в г. Свирск.

4) В рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (в сравнении с проектом ГП, прошедшим экспертизу в КСП) планируется перенос начала строительства автомобильной дороги Саянск – Буря – Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 (Заларинский р-н) с 2025 на 2024 год. Информация о готовности объекта к финансированию в 2024 году не раскрыта в пояснительной записке к Законопроекту.

5) Применение КЦСР 58201Д5761, КЦСР 58201Д576Г, КЦСР 58205Д5762 требует дополнительного пояснения поскольку противоречит положениям пункта 21 Порядка № 64н-мпр и пункта 45 Порядка № 82н (в целях достижения значений **дополнительного результата**, ассигнования подлежат отражению **по кодам направлений расходов, содержащим значения Д0000 - Д9990**, при этом коды направлений расходов, содержащие значения 50000 - 59990, не применяются для направлений расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов), соответствующих дополнительным результатам).

6) Субсидии на реализацию проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку предусматриваются на 2024 год в размере 92 744,7 тыс. р. (ОБ – 3 709,8 тыс. р., ФБ – 89 034,9 тыс. р.) со снижением относительно уровня 2023 года (145 942,6 тыс. р.). По предварительной информации Минсельхоза снижение БА на 2024 год связано с тем, что предоставление субсидии из ФБ

в отношении новых объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок под компактную жилищную застройку не планируется и будет осуществляться только на завершение начатых проектов.

9. ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 3 486 469,8 тыс. р., в том числе ОБ – 1 486 507,0 тыс. р., ФБ – 1 999 962,8 тыс. р.

В структуре государственной программы запланирована реализация 1 регионального проекта Иркутской области («Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»), 2 ведомственных проектов Иркутской области, 2 комплексов процессных мероприятий Иркутской области.

В сравнении с проектом Госпрограммы предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований больше объема ресурсного обеспечения, предусмотренного ее проектом, прошедшим экспертизу в КСП области и рассмотренному на Бюджетной комиссии 13.10.2023 (3 248 569,1 тыс. р., из них: ОБ – 1 468 926,3 тыс. р. и ФБ – 1 779 642,8 тыс. р.). Увеличение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с объемом ресурсов, предусмотренным проектом Госпрограммы, обусловлено увеличением финансирования из федерального бюджета.

Ранее мероприятия, предусмотренные Госпрограммой, финансировались в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп.

В сравнении с объемами финансирования этих мероприятий, предусмотренными в 2023 году, предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год (3 486 469,8 тыс. р.) больше на 1 775 895,0 тыс. р. или 103,8 % к уровню финансирования аналогичных мероприятий, предусмотренному в СБР на 01.10.2023 (1 710 574,8 тыс. р.).

Основное увеличение бюджетных ассигнований приходится на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – на 1 602 381,4 тыс. р. (131,7 %); иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – на 397 923,5 тыс. р. (175,3 %), что отражено в таблице.

тыс. р.

КВР	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»		21 903,8	21 903,8	
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	19 770,1	20 771,7	1 001,6	5,1
400 «Капитальные вложения»	1 216 451,6	2 818 833,0	1 602 381,4	131,7
500 «Межбюджетные трансферты»	247 315,3		-247 315,3	-100,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	227 037,8	624 961,3	397 923,5	175,3
Итого:	1 710 574,8	3 486 469,8	1 775 895,0	103,8

В разрезе структурных элементов Госпрограммы объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
ГП «Туризм и индустрия гостеприимства», всего, в том числе:	5900000000	3 486 469,8	270 296,2	192 046,2

Наименование	КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»	591J100000	2 116 695,3	64 000,0	59 600,0
ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области»	5940100000	420,0	420,0	420,0
ВП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»	5940200000	1 327 099,0	163 620,7	89 770,7
КПМ «Продвижение туристического продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки»	5950100000	16 600,1	16 600,1	16 600,1
КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма»	5950200000	25 655,4	25 655,4	25 655,4

Основной объем бюджетных ассигнований на 2024 год приходится на:

- РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» - 2 116 695,3 тыс. р. (60,7 %);

- ВП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» - 1 327 099,0 тыс. р. (38,1 %).

Бюджетные ассигнования предусмотрены трем ГРБС:

- Минстрой (КВСР 814) – 2 810 433,0 тыс. р.,
- Минтранс (КВСР 835) – 298 861,3 тыс. р.,
- Минэк (КВСР 831) – 377 175,5 тыс. р.

1. По РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 591J100000) на 2024 год предлагается утвердить 2 116 695,3 тыс. р., что на 1 428 073,6 тыс. р. или 207,4 % больше уровня, предусмотренного на 2023 год (СБР от 01.01.2023) (с 688 621,7 тыс. р. до 2 116 695,3 тыс. р.).

РП направлен на реализацию Федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» входящего в Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

Бюджетные ассигнования предусмотрены на два мероприятия регионального проекта, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Сумма
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)», всего, в том числе:	591J100000	2 116 695,3
Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров	591J153380	1 782 195,3 в т.ч. ФБ – 1 678 842,8
Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов	591J155220	334 500,0

1.1. Из предусмотренного на 2024 год на реализацию мероприятия «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров» (КЦСР 591J153380) объема ассигнований 1 782 195,3 тыс. р. в форме капитальных

вложений (КВР 400) предусмотрено 1 491 734,0 тыс. р. в рамках развития туристического кластера «Байкальская Слобода» (Тальцы)⁵⁶:

– по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 8 400,0 тыс. р. Минтрансу (КВСР 835) на проектирование автомобильной дороги регионального значения (8 400,0 тыс. р.);

– по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» – всего 1 483 334,0 тыс. р. Минстрою (КВСР 814), в том числе: 1 458 334,0 тыс. р. – на проектирование и строительство канализационного коллектора к загородному комплексу «Зеленый мыс», в том числе за счет субсидий из федерального бюджета⁵⁷ в сумме 1 400 000,0 тыс. р.; 25 000,0 тыс. р. – на проектирование и строительство сетей водоотведения и водоснабжения.

По разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в форме иных бюджетных ассигнований (КВР 800) Минтрансу (КВСР 835) предусмотрено 290 461,3 тыс. р. на строительство автомобильной дороги IV категории к паркотелю «Ангара» загородного комплекса «Зеленый мыс» и к санаторно-оздоровительному комплексу «Электра».

1.2. На реализацию мероприятия «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (КЦСР 591J155220) ассигнования предусмотрены по разделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» Минэку (КВСР 831) в объеме 334 500,0 тыс. р. (из них средства ФБ – 321 120,0 тыс. р.)⁵⁸, расходование которых предусмотрено путем предоставления субсидий юридическим лицам (КВР 800)⁵⁹ на реализацию инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области.

Как следует из пунктов 5-6 Положения № 819-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является агентство по туризму Иркутской области; предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до министерства экономического развития и промышленности Иркутской области как главного распорядителя средств областного бюджета.

Частью 2 пункта 6 Положения № 819-пп предусмотрено, что агентство по туризму Иркутской области при предоставлении субсидий осуществляет отдельные бюджетные полномочия министерства экономического развития и промышленности Иркутской области, являющегося главным распорядителем средств областного бюджета, в соответствии с пунктом 11 Положения об агентстве по туризму Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 года № 413/192-пп, в случае и порядке, установленных министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

Согласно пункту 4 части 2 ст. 158 БК РФ в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, распорядитель бюджетных средств осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится.

⁵⁶ Как следует из пояснительной записки к проекту областного бюджета.

⁵⁷ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 27.12.2022 №069-09-2023-070 (с изм. от 07.08.2023).

⁵⁸ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 16.08.2023 №139-09-2023-220 (с изм. от 13.10.2023).

⁵⁹ Положение о предоставлении в 2023 и 2024 годах субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат при реализации инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Иркутской области» утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14.09.2023 №819-пп (далее – Положение № 819-пп).

Приказом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области от 06.06.2023 № 62-16-мпр «Об установлении Положения о случае и порядке осуществления отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств» предусмотрено, что осуществление отдельных бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств распорядителем бюджетных средств – агентством по туризму Иркутской области осуществляется в случае предоставления из федерального бюджета бюджету Иркутской области межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области, возникающих при осуществлении агентством полномочий, отнесенных к сфере его деятельности.

2. На ВП «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Иркутской области» (КЦСР 5940100000) по разделу «Другие вопросы в области национальной экономики» ежегодно на 2024-2026 годы Минэку по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 420,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования запланированы на создание информационно-туристского портала Иркутской области, мобильных приложений, функционирование и продвижение их в сети Интернет для решения задачи по увеличению продолжительности пребывания туриста на территории г. Иркутска и Иркутской области.

3. На реализацию мероприятий ВП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к особой экономической зоны (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа (ТРТ) территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КЦСР 5940200000) на 2024 год ассигнования предусмотрены Минстрою (КВСР 814) в объеме 1 327 099,0 тыс. р. на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности) (КВР 400), в том числе по разделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в объеме 47 505,3 тыс.р., по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в объеме 1 279 593,7 тыс. р.

На аналогичное мероприятие в текущем году предусмотрено 918 764,6 тыс. р., увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год составляет 408 334,4 тыс. р.

Реализация мероприятий по строительству объектов осуществляется с 2019 года. В 2019-2020 годах исполнителем мероприятий по части объектов был определен Минэк, с 01.09.2021 обеспечение выполнения функций государственного заказчика возложено на Минстрой (контракты на строительство объектов инфраструктуры, заключенные Минэком, были переданы подведомственному Минстрою учреждению – ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

По итогам контрольного мероприятия КСП области установила, что по состоянию на конец 2022 года из всех объектов инфраструктуры закончены строительством только сети ливневой канализации, получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. На строительство объекта, которое сопровождалось нарушениями, было направлено 269,9 млн. р.

В 2023 году областным заказчиком продолжалось строительство 1 этапа улично-дорожной сети, а также сетей электроснабжения.

4. На КПМ «Продвижение туристического продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки» (КЦСР 5950100000) на 2024-2026 годы агентству по туризму (КВСР 831) по КВР 200 предусмотрено ежегодно по 16 600,1 тыс. р.

Исходя из мероприятий проекта Госпрограммы, в рамках КПМ средства планируется направить на следующие мероприятия:

- 12 680,1 тыс. р. на проведение деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятия на территории Иркутской области;

- 100,0 тыс. р. на размещение материалов о туристской привлекательности Иркутской области в СМИ и/или в сети Интернет (в том числе по популяризации туризма в Иркутской области в межсезонье);

- 2 000,0 тыс. р. для участия в российских и международных туристских выставках, презентациях туристского потенциала в России и за рубежом;

- 100,0 тыс. р. для изготовления и приобретения полиграфической продукции о туристических возможностях региона (в бумажном виде или на электронных носителях);

- 220,0 тыс. р. для изготовления и/или приобретения сувенирной продукции;

- 1 000,0 тыс. р. на разработку особо значимых региональных туристических маршрутов и проектов, а также на проведение их экспертной оценки;

- 500,0 тыс. р. для создания цифрового контента с художественным содержанием (видеоролики, видеосюжеты, банк фотоматериалов и т.п.).

5. На КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» (КЦСР 5950200000) предусмотрено на 2024-2026 годы ежегодно по 25 655,4 тыс. р. агентству по туризму.

На мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 5950220100) предусмотрено 22 905,4 тыс. р., из них на расходы по оплате труда (КВР 100) 21 903,8 тыс. р., на закупки товаров, работ и услуг (КВР 200) – 1 001,6 тыс. р. К уровню 2023 года финансовое обеспечение агентства по туризму увеличено на 3 593,1 тыс. р., в основном, на расходы на выплаты персоналу (КВР 100) в сумме 3 466,2 тыс. р. (18,8 %).

На мероприятия по совершенствованию управления в сфере туризма (КЦСР 5950229651) предусмотрено 2 750,0 тыс. р. Исходя из проекта Госпрограммы, финансирование предусмотрено на:

- проведение обучающих семинаров, конкурсов профессионального мастерства в сфере туризма - 1 100,0 тыс. р.;

- проведение мероприятий по популяризации профессий туристической отрасли для обучающихся в образовательных учреждениях - 400,0 тыс. р.;

- осуществление ежегодных исследований деятельности организаций в сфере туризма, в том числе с использованием систем обработки больших данных (big data) - 500,0 тыс. р.;

- организацию и проведение мероприятий по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков – 350,0 тыс. р.;

- проведение мероприятий на территории муниципальных образований, способствующих росту инвестиционной привлекательности – 400,0 тыс. р.

Выводы

1. На реализацию ГП «Туризм и индустрия гостеприимства» законопроектом на 2024 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в размере 3 486 469,8 тыс. р., из которых 1 999 962,8 тыс. р. или 57,4% это средства ФБ, 1 486 507,0 тыс. р. – средства ОБ).

Бюджетные ассигнования предусмотрены трем ГРБС:

- Минстрой (КВСР 814) – 2 810 433,0 тыс.р.,

- Минтранс (КВСР 835) – 298 861,3 тыс. р.,

- Минэк (КВСР 831) – 377 175,5 тыс.р.

На 2025 год запланировано 270 296,2 тыс. р., на 2026 год – 192 046,2 тыс. р.

2. Из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на ГП, основной объем – это бюджетные ассигнования в форме капитальных вложений (КВР 400): 2 818 833,0 тыс. р., субсидии юридическим лицам (КВР 800) – 624 961,3 тыс.р.

3. Бюджетные ассигнования в форме капитальных вложений (КВР 400) на 2024 год предусмотрены на:

– РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» – 1 491 734,0 тыс. р.;

– ВП «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ (в том числе иные мероприятия, не предусмотренные сметной документацией), получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации на объекты внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» – 1 327 099,0 тыс. р. (38,1 %).

4. На содержание агентства по туризму в рамках КПМ «Совершенствование управления в сфере туризма» предусматривается увеличение расходов с 19 312,3 тыс. р. до 22 905,4 тыс. р. (на 3 593,1 тыс. р. в том числе на выплаты персоналу – 3 466,2 тыс. р. (18,8 %)).

5. В сравнении с объемами финансирования мероприятий подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», предусмотренными в 2023 году (СБР на 01.10.2023), предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год больше на 1 775 895,0 тыс. р. или 103,8 % (1 710 574,8 тыс. р.).

Увеличение бюджетных ассигнований, в основном, приходится на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – на 1 602 381,4 тыс. р. (131,7 %) и иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – на 397 923,5 тыс. р. (175,3 %).

Из структурных элементов ГП основное увеличение бюджетных ассигнований приходится на РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» – на 1 428 073,6 тыс. р. (207,4 %).

10. ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»

В 2023 году мероприятия новой Госпрограммы реализовывались в рамках подпрограммы «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп.

Реализация Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета, региональные проекты в рамках ГП не запланированы.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 169 046,9 тыс. р., что на 10 575,5 тыс. р. или 6,7 % больше, чем установлено СБР от 01.10.2023 на 2023 год.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000)	158 471,4	169 046,9	10 575,5	6,7

Наименование	СБР на	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
Проектная часть (КЦСР 6040000000)	92 559,3	94 509,3	1 950,0	2,1
Процессная часть (КЦСР 6050000000)	65 912,1	74 537,6	8 625,5	13,1

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2024 году занимают расходы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) – 94 509,3 тыс. р. (55,9 %), а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 42 121,6 тыс. р. (24,9 %).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	34 384,3	42 121,6	7 737,3	22,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	3 097,3	3 085,6	-11,7	-0,4
500 «Межбюджетные трансферты»	92 559,3	94 509,3	1 950,0	2,1
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	28 430,5	29 330,4	899,9	3,2
х	158 471,4	169 046,9	10 575,5	6,7

1. Проектная часть

В проектной части ГП предусмотрено реализация одного ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований Иркутской области» (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Проектная часть (КЦСР 6040000000)	92 559,3	94 509,3	1 950,0	2,1
ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 6040100000)	92 559,3	94 509,3	1 950,0	2,1

На реализацию мероприятий ВП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 94 509,3 тыс. р., что на 1 950,0 тыс. р. или 2,1 % больше, чем в 2023 году.

В рамках данного ВП Службой архитектуры осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на актуализацию документов градостроительной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп⁶⁰.

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам предоставляются по следующим направлениям:

- 1) на актуализацию документов территориального планирования;

⁶⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

- 2) на актуализацию документов градостроительного зонирования;
- 3) на подготовку проектов документов территориального планирования;
- 4) на подготовку проектов документов градостроительного зонирования;
- 5) на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий);
- 6) на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

Законопроектом на 2024 год предусмотрено финансирование по 5 направлениям предоставления субсидий в сумме 94 509,3 тыс. р., из них:

тыс. р.

Направление субсидии	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Субсидии местным бюджетам на подготовку или актуализацию документов территориального планирования (КЦСР 6040129662)	30 243,0	14 700,0	-15 543,0	-51,4
Субсидии местным бюджетам на подготовку или актуализацию документов градостроительного зонирования (КЦСР 6040129661)	54 815,4	41 300,0	-13 515,4	-24,7
Субсидии местным бюджетам на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территорий) (КЦСР 6040172980)	6 000,9	38 509,3	32 508,4	541,7
ИТОГО:	91 059,3	94 509,3	3 450,0	3,8

Законопроектом не предусмотрено в 2024 году предоставление субсидий на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что в соответствии с порядком применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету Иркутской области⁶¹, расходы областного бюджета по предоставлению субсидий отражаются по направлению расходов 72010-72999. Вместе с тем субсидии местным бюджетам на подготовку или актуализацию документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования отражены по направлению расходов 29662 и 29661 соответственно. По информации Минфина будет произведена корректировка бюджетной классификации.

Службой архитектуры письмом от 03.07.2023 № 02-82-793/23 запрашивалась информация у органов местного самоуправления Иркутской области о потребности в софинансировании расходных обязательств на актуализацию документов градостроительной деятельности в 2024 году.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета, рассчитанная на основе полученных ответов от муниципальных образований, составляет 79 421,9 тыс. р., в том числе:

- 64 037,8 тыс. р. на актуализацию документов территориального планирования;
- 11 618,7 тыс. р. на актуализацию документов градостроительного зонирования;
- 2 265,4 тыс. р. на подготовку документации по планировке территории (проектов планировки территории и (или) проектов межевания территории);
- 1 500 тыс. р. на проведение работ по постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов.

⁶¹ Приказ министерства финансов Иркутской области от 07.11.2022 № 64н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»

2. Процессная часть

В процессной части ГП предусмотрено реализация одного КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (далее – КПМ).

В таблице приведено сравнение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на реализацию КПМ в 2024 году и бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи от 01.10.2023 в 2023 году:

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Процессная часть (КЦСР 6050000000)	65 912,1	74 537,6	8 625,5	13,1
КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» (КЦСР 6050100000)	65 912,1	74 537,6	8 625,5	13,1

Законопроектом на реализацию мероприятий КПМ в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 74 537,6 тыс. р., что на 8 625,5 тыс. р. или 13,1 % больше, чем установлено на 2023 год.

В рамках КПМ осуществляется обеспечение деятельности Службы архитектуры, предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций», а также на проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири».

Размер субсидии на выполнение государственного задания ОГБУ «Центр компетенций» на 2024 год запланирован Законопроектом в объеме 29 330,4 тыс. р., с увеличением к 2023 году на 899,9 тыс. р. (3,2 %), дополнительные средства предусмотрены на содержание учреждения.

Бюджетные ассигнования на организацию и проведение межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири» сохранено на уровне 2023 года в объеме 100,0 тыс. р.

Законопроектом в 2024 году объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Службы архитектуры предусмотрен в объеме 45 107,2 тыс. р., что на 7 725,6 тыс. р. (20,7 %) больше, чем на 2023 год.

В связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 №№ 356-уг, 357-уг с 01.10.2023 должны быть увеличены в 1,055 раза размеры окладов государственных гражданских служащих, размеры окладов за классный чин государственных гражданских служащих, а также размеры окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала.

Согласно информации от Службы архитектуры расходы на выплаты персоналу на 2024 год с учетом индексации составляют 46 306,4 тыс. р., из них 35 565,6 тыс. р. – фонд оплаты труда, 10 740,8 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Законопроектом расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Службы архитектуры на 2024 год предусмотрены в объеме 41 881,6 тыс. р., из них 32 305,4 тыс. р. – фонд оплаты труда, 9 576,2 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда. Таким образом, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 90,4 %.

Фонд оплаты труда Службы архитектуры определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2024 год составляет 4 424,8 тыс. р., из них 3 260,2 тыс. р. – фонд оплаты труда, 1 164,6 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 169 046,9 тыс. р. с увеличением на 10 575,5 тыс. р. или на 6,7 % по сравнению с показателями СБР на 2023 год.

2. В рамках ВП «Совершенствование градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на актуализацию документов градостроительной деятельности в объеме 94 509,3 тыс. р., что на 1 950,0 тыс. р. (2,1 %) больше, чем в 2023 году.

Законопроектом не предусмотрено предоставления субсидий на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на актуализацию документов градостроительной деятельности, рассчитанная на основе полученных ответов от муниципальных образований, составляет 79 421,9 тыс. р.

3. В соответствии с порядком применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету Иркутской области, расходы областного бюджета по предоставлению субсидий отражаются по направлению расходов 72010-72999. Вместе с тем субсидии местным бюджетам на подготовку или актуализацию документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования отражены по направлению расходов 29662 и 29661 соответственно. По информации Минфина будет произведена корректировка бюджетной классификации.

4. В процессной части по КПМ «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» в 2024 году финансовое обеспечение предусмотрено в объеме 74 537,6 тыс. р., что на 8 625,5 тыс. р. (13,1 %) больше, чем показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год.

В связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 №№ 356-уг, 357-уг с 01.10.2023 у Службы архитектуры сложилась дополнительная потребность на выплаты персоналу в сумме 4 424,8 тыс. р., из них 3 260,2 тыс. р. – фонд оплаты труда, 1 164,6 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

11. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования ГП на 2024 год в сумме 17 189 124,7 тыс. р., что больше на 951 916,4 тыс. р. или 5,9 % от уровня финансирования ГП, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (16 237 208,2 тыс. р.). На 2025 год Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 11 863 117,3 тыс. р., на 2026 год - 9 488 399,4 тыс. р.

В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (структурного элемента)	Законопроект на 2024 год	СБР на 01.10.2023	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=2-3	5=4/3
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	17 189 124,7	16 237 208,2	951 916,5	5,9
РП «Чистая вода»	491 668,0	1 925 479,5	-1 433 811,5	-74,5
РП «Сохранение озера Байкал»	836 503,9	1 331 683,9	-495 180,0	-37,2
РП «Энергоэффективность и развитие энергетики»	1 220 949,1	282 346,0	938 603,1	332,4
РП «Газификация жилищно – коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»	4 335,2	324 963,1	-320 627,9	-98,7
ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»	8 302 803,8	6 166 931,1	2 135 872,7	34,6
КПМ «Обеспечение реализации государственной	5 890 108,0	5 789 169,4	100 938,6	1,7

Наименование ГП (структурного элемента)	Законопроект	СБР на	Отклонение	
политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»				
КПМ «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	142 339,2	122 651,2	19 688,0	16,1
КПМ «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	278 587,0	278 587,1	-0,1	0,0
КПМ «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности»	21 830,5	15 396,9	6 433,6	41,8

1. РП «Чистая вода».

Законопроектом на 2024 год предложено утвердить бюджетные ассигнования РП «Чистая вода» в сумме 491 668,0 тыс. р., что на 1 433 811,5 тыс. р. или 74,5 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (1 925 479,5 тыс. р.).

В рамках регионального проекта министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) предоставляются субсидии органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения муниципальной собственности.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2020 № 56-пп (далее – Положение № 56-пп). Согласно пункту 16 Положения № 56-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом в Приложении 14 (28) субсидии на 2024 год распределены в сумме 491 668,0 тыс. р. в отношении 2 МО:

- 131 537,2 тыс. р. распределено Иркутскому районному муниципальному образованию Иркутской области на строительство магистральных водопроводных сетей в Иркутском районе, п. Пивовариха;

- 360 130,8 тыс. р. распределено Марковскому городскому поселению Иркутского муниципального района Иркутской области на завершение строительства объекта - строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского муниципального образования Иркутского района.

Строительство объектов водоснабжения в 2024 году планируется осуществлять с учетом средств федерального бюджета, предоставленных Правительству Иркутской области Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-331.

Вместе с тем, согласно дополнительному Соглашению от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3 к Соглашению № 069-09-2023-331 бюджету Иркутской области на реализацию РП «Чистая вода» в 2024 году распределена субсидия из федерального бюджета в сумме 427 535,6 тыс. р. с общим объемом бюджетных ассигнований в областном бюджете - 445 353,9 тыс. р. При этом, объем финансирования в сумме 445 353,9 тыс. р. (ФБ+ОБ) распределен на 2 объекта:

- 427 811,5 тыс. р. предусмотрено на завершение строительства сетей водоснабжения в микрорайонах НовоИркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского муниципального образования Иркутского района;

- 17 542,4 тыс. р. предусмотрено на завершение строительства централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан.

Таким образом, Законопроектом на 2024 год по РП «Чистая вода» предложено утвердить финансирование в сумме 491 668,0 тыс. р., которое не соответствует объемам финансирования, предусмотренным в Соглашении № 069-09-2023-331 (в редакции дополнительного Соглашения от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3) на 2024 год - 445 353,9 тыс. р. (отклонение составляет – 46 314,1 тыс. р.). Кроме того, дополнительным Соглашением от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3 финансирование на 2024 год предусмотрено на завершение строительства объектов водоснабжения в МО «Бохан» и Марковское МО, а в Приложении 14 (28) Законопроекта субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному муниципальному образованию.

2. РП «Сохранение озера Байкал».

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить финансирование РП «Сохранение озера Байкал» в сумме 836 503,9 тыс. р., что на 495 180,0 или 37,2 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете в 2023 году (1 331 683,9 тыс. р.). Средства планируется направить на завершение реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска (10 этап, мощность 220 000 тыс. куб. м/сутки).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения и субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп).

Согласно пункту 62 Положения № 336-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом средства субсидии на 2024 год распределены в Приложении 14 (25) МО «город Иркутск» в сумме 836 503,9 тыс. р.

3. РП «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить бюджетные ассигнования РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в сумме 1 220 949,1 тыс. р. (новый региональный проект).

Согласно паспорту РП проект направлен на выполнение задачи – Содействие развитию и модернизации электроэнергетики, а также возобновляемых источников энергии в Иркутской области.

В 2024 году министерством в рамках РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» планируется предоставить субсидии органам местного самоуправления в сумме 454 454,4 тыс. р., в том числе:

- 161 031,6 тыс. р. на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии;

- 293 422,8 тыс. р. на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области.

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп. Согласно пункту 12 Положения № 366-пп распределение субсидии на содействие развитию электроэнергетики и на строительство генерирующих объектов между муниципальными образованиями устанавливается в приложениях 1 и 1(1) к Положению № 366-пп, т.е. распределение утверждается постановлениями Правительства Иркутской области после проведения министерством конкурсного отбора. На дату проведения экспертизы субсидии на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии на 2024 год распределены постановлением Правительства от 20.06.2023 № 508-пп в сумме 141 354,0 следующим МО Иркутской области:

- 60 060,0 тыс. р. распределено Карамскому сельскому поселению Казачинско-Ленского района Иркутской области на реконструкцию дизельной электростанции в с. Карам Казачинско-Ленского района с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (возобновляемыми источниками энергии);

- 81 294,0 тыс. р. распределено МО «Нижеудинский район» на реконструкцию системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер.

На содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области субсидии МО на 2024 год распределены постановлением Правительства Иркутской области от 20.06.2023 № 508-пп в сумме 271 680,8 тыс. р. следующим МО:

- 212 901,6 тыс. р. распределено Байкальскому МО на электроснабжение садоводческих некоммерческих товариществ, расположенных на территории Байкальского городского поселения (СНТ «Бабха-1», СНТ «Бабха-2», СНТ «Солзан», СНТ «Южный», СНТ «Горный-Байкал» и СНТ «Строитель»);

- 58 779,2 тыс. р. распределено Усть-Кутскому городскому поселению Усть-Кутского муниципального района Иркутской области на строительство «ПС 35/6 кВ «Микрорайон», ЛЭП 35 кВ г. Усть-Кут.

Оставшийся объем ассигнований, предусмотренный в 2024 году на финансирование РП «Энергоэффективность и развитие энергетики» в сумме 766 494,7 тыс. р. планируется направить на строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области. Капитальные вложения в объекты государственной собственности реализуются ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (подведомственное учреждение министерства строительства Иркутской области).

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в 2024 году планируется направить средства на следующие объекты:

- 5 653,7 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 0,4-6 кВ в мкр. «Вокзал» г. Тулун;

- 3 187,6 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 6/0,4 кВ в районе «ЛДК» г. Тулун;

- 9 903,4 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 10/0,4 кВ в центральной части г. Нижнеудинск, в районе правого берега р. Уда, г. Нижнеудинск;
- 399 737,4 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 10/0,4 кВ в центральной части г. Нижнеудинск, в районе правого берега р. Уда, г. Нижнеудинск;
- 110 403,9 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 6/0,4 кВ в районе «ЛДК» г. Тулун;
- 237 608, 7 тыс. р. на реконструкцию распределительных электрических сетей 0,4-6 кВ в мкр. «Вокзал» г. Тулун.

4. РП «Газификация жилищно – коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП «Газификация жилищно – коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» на 2024 год в сумме 4 335,2 тыс. р. (новый региональный проект). Средства РП в 2024 году планируется направить на следующие мероприятия:

- 1 547,2 тыс. р. на предоставление субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области.

В 2024 году запланировано предоставление субсидии на возмещение части затрат по переоборудованию транспортных средств, находящихся в частной собственности, на газомоторное топливо (метан). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 29.04.2022 № 346-пп.

- 2 788,0 тыс. р. на социальные выплаты в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан. В рамках мероприятия министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области запланировано предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан.

Положение о предоставлении социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2011 № 252-пп (далее – Положение № 252-пп).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 252-пп к расходам на оплату газификации жилых домов (квартир) относятся фактически понесенные расходы граждан на приобретение газоиспользующего оборудования, на разработку проектно-сметной документации, расходы на проведение строительно-монтажных работ по прокладке подводящего газопровода к жилому дому (квартире) от уличного газопровода до крана на стояке дома или газорегуляторного пункта, по прокладке наружного газопровода от крана на стояке дома или газорегуляторного пункта до ввода в жилой дом (квартиру), внутридомового газопровода от ввода в жилой дом (квартиру) до газопотребляющего аппарата, по установке газорегуляторного пункта, по КВРезке подводящего газопровода в уличный (в случае подвода к жилому дому (квартире) газопровода среднего давления), по подключению газопотребляющих установок, пневматическому испытанию, наладке газового оборудования.

Согласно пункту 5 Положения № 252-пп объем социальной выплаты не может превышать 110,0 тыс. р.

5. ВП «Модернизация коммунальной инфраструктуры»

Законопроектом предложено утвердить бюджетные ассигнования на реализацию нового Ведомственного проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в сумме 8 302 803,8 тыс. р. Мероприятия предусмотрены за счет средств ОБ в рамках 2 подпрограмм (ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» и ПП «Чистая вода»).

В 2024 году Законопроектом запланировано финансирование ВП в сумме 8 302 803,8 тыс. р. в разрезе следующих мероприятий, таблица

тыс. р.

№	Мероприятия	КБК	Сумма
1	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	812 0502 6140109505 500	1 298 900,0
	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета	812 0502 6140109605 500	535 220,2
2	Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности	812 1403 6140172200 500	732 504,3
3	Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность	812 0502 6140172430 500	454 703,3
4	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения	812 0502 6140172500 500	49 858,1
6	Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры	812 1403 6140174410 500	311 777,3
7	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	812 0502 6140198001 500	4 223 628,1
	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства областного бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	812 0502 61401K8001 500	696 212,5
ВСЕГО			8 302 803,8

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

В 2023 году между Губернатором Иркутской области и Фондом развития территорий подписан договор от 29.06.2023 № 11/МКИ «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно пункту 1.5 Договора № 11/МКИ финансовая поддержка предоставляется в сумме 1 688 600,0 тыс. р. (весь период реализации 2024-2025). Средства Фонда предоставлены на реализацию мероприятия - реконструкция напорного трубопровода Ду-225 от КНС-21 до ул. Космический проезд с устройством КНС «Нижний Бьеф» (протяженность объекта – 8,41 км, участник реализующий мероприятие – МУП «Водоканал» г. Иркутска, срок реализации мероприятия – декабрь 2024).

На 2024 год Законопроектом по мероприятию запланировано финансирование в следующем объеме: средства Фонда - 1 298 900,0 тыс. р. (КЦСР 6140109505), ОБ - 535 220,2 тыс. р. (КЦСР 6140109605), всего – 1 834 120,2 тыс. р.

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2027 годы, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий», утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2023 № 552-пп.

Согласно пункту 15 Порядка № 552-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом в Приложении 14 (29) на 2024 год МО «город Иркутск» распределены субсидии за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 1 298 900,0 тыс. р. и за счет средств областного бюджета - 535 220,2 тыс. р., всего на 2024 год – 1 834 120,2 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности.

Законопроектом на 2024 год предложено утвердить финансирование по мероприятию в сумме 732 504,3 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной

инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее – Положение № 196-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 196-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2024 год субсидии распределены 28 МО Иркутской области в сумме 732 504,3 тыс. р., нераспределенный резерв отсутствует (таблица 24 приложения 14 Законопроекта).

Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность.

Законопроектом на 2024 год предложено утвердить финансирование по мероприятию в сумме 454 703,3 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность. Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). Согласно пункту 62 Положения № 336-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2024 год субсидии распределены 7 МО Иркутской области в сумме 454 703,3 тыс. р. (таблица 25 приложения 14 Законопроекта).

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения.

Законопроектом на 2024 год предложено утвердить финансирование по мероприятию в сумме 49 858,1 тыс. р. Предоставление субсидии на приобретение специализированной техники осуществляется министерством аналогично в соответствии с Положением № 336-пп.

Законопроектом на 2024 год субсидии распределены 6 МО Иркутской области в сумме 49 858,1 тыс. р. (таблица 25 приложения 14 Законопроекта).

Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры.

Законопроектом на 2024 год предложено утвердить финансирование на предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 311 777,3 тыс. р. (новое мероприятие).

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации инженерной инфраструктуры утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 20.10.2023 № 921-пп (далее – Правила № 921-пп). Согласно пункту 3 Правил № 921-пп иные межбюджетные трансферты предоставляются на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих в связи с реализацией следующих мероприятий, включенных в программу социально-экономического развития соответствующего муниципального образования Иркутской области, утвержденной Правительством Российской Федерации:

- модернизация, реконструкция, строительство объектов теплоснабжения (приобретение блочно-модульных котельных, разработка проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения, реализация неотложных мероприятий по подготовке тепловых электростанций (ТЭЦ) к отопительному периоду);

- разработка и утверждение схемы внешнего электроснабжения муниципального образования Иркутской области, необходимой для реализации схемы теплоснабжения соответствующего муниципального образования Иркутской области, которой в соответствии с программой СЭР предусмотрен приоритетный перевод на электроотопление;

- строительство, реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 921-пп распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В 2024 году средства в сумме 311 777,3 тыс. р. планируется предоставить МО «город Байкальск» на следующие мероприятия:

- 302 843,2 тыс. р. на мероприятия по модернизации, реконструкции, строительству объектов теплоснабжения (приобретение блочно-модульной электростанции);

- 8 934,1 тыс. р. на разработку и утверждение схемы внешнего электроснабжения г. Байкальска.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить расходы на реализацию мероприятий в сумме 4 919 840,6 тыс. р., в том числе по КЦСР 6140198001 в сумме 4 223 628,1 тыс. р. (средства бюджетного кредита) и КЦСР 61401К8001 в сумме 696 212,5 тыс. р. (дополнительные средства ОБ, необходимые для реализации проектов).

В рамках мероприятия министерством предоставляются субсидии органам местного самоуправления на реализацию инфраструктурных проектов. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.11.2021 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп).

Согласно пункту 13 Положения № 870-пп с 2023 года распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2024 год субсидии распределены 3 МО Иркутской области в сумме 4 919 840,6 тыс. р. (таблица 25 приложения 14 Законопроекта), в том числе:

- 3 169 919,2 тыс. р. распределены субсидии МО «город Иркутск»;
- 542 025,0 тыс. р. распределены субсидии МО «город Ангарск»;
- 1 207 896,4 тыс. р. распределены субсидии МО «город Усть-Кут».

Средства в 2024 году планируется направить в виде субсидий МО на следующие объекты, таблица

№	Наименование МО	Наименование мероприятия	Объем субсидий за счет средств областного бюджета		
			2024	2025	2026
1	Ангарский городской округ Иркутской области	Реконструкция ТМ № 4 от ТЭЦ-9 на участке от пав. 287 до ТРП-1 (тех. присоединение)	542 025,0	0,0	542 025,0
2	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	Тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад; Тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; Строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева (проект "Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска)	2 159 326,1	395 464,8	0,0
		«Реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (на пересечении с улицей Детская)» (строительно-монтажные работы)	212 070,1	282 150,0	0,0
		«Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега» (строительно-монтажные работы)	798 523,0	2 263 954,0	0,0
3	Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского муниципального района Иркутской области	«Котельная на биотопливе в районе п.РЭБ г.Усть-Кут»	863 909,5	0,0	0,0
		«Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут»	343 986,9	0,0	0,0
ВСЕГО			4 919 840,6	2 941 568,8	542 025,0

6. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области».

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить объем бюджетных ассигнований КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» в сумме 5 890 108,0 тыс. р. (ОБ).

Основной объем средств процессных мероприятий в 2024 планируется направить по следующим направлениям:

- 474 827,9 тыс. р. (КЦСР 6150120100) предусмотрено на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов. Как установлено в ходе экспертизы, в Законопроекте в 2024 году в КЦСР 6150120100 предложено объединить расходы 2-х исполнительных органов государственной власти Иркутской области – министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области и службы государственного

жилищного и строительного надзора Иркутской области. При этом, в областном бюджете 2023-2025 годов указанные органы финансировались по разным КЦСР (по КЦСР 6110120100 финансировалось министерство, по КЦСР 6110220100 финансировалась служба). КСП области предлагает разделить в Законопроекте финансовое обеспечение 2-х государственных органов по разным КЦСР. В финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов на 2024 год включены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (448 407,8 тыс. р., КВР 100), на закупки и уплату налогов (26 420,1 тыс. р., КВР 200, КВР 800).

- 38 712,1 тыс. р. (КЦСР 6150120110) предусмотрено на обеспечение функционирования областных государственных учреждений. Финансирование планируется направить на обеспечение ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения», в том числе 36 804,5 тыс. р. на выплаты персоналу; на закупки учреждения - 1 904,6 тыс. р., на уплату налогов - 3,0 тыс. р.

- 313 604,5 тыс. р. (КЦСР 6150125000) предусмотрено на мероприятия в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области. Расходы предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп. Аварийно-технический запас Иркутской области пополняется ежегодно на период с 1 января до 31 декабря в соответствии с номенклатурой и объемами аварийно-технического запаса Иркутской области.

- 5 061 963,5 тыс. р. предусмотрены расходы на мероприятия по возмещению недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям. В 2024 году расходы на возмещение недополученных доходов запланированы Законопроектом по 3 КЦСР:

4 016 196,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление министерством субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

865 767,2 тыс. р. предусмотрено на предоставление министерством субсидий в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения (авансирование на приобретение топлива);

180 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (предоставление субсидий подведомственным учреждениям Министерству обороны РФ).

Финансирование на возмещение недополученных доходов сформировано в Законопроекте на 2024 год на 5,1 % больше уровня 2023 года (4 814 359,2 тыс. р.). Вместе с тем, по данным службы по тарифам Иркутской области (№ СЛ-79-660/23 от 21.07.2023, № СЛ-58-2314/23 от 01.08.2023) объем недополученных доходов составит в 2024 году - 7 416 342,7 тыс. р., в 2025 году - 8 063 000,0 тыс. р., в 2026 году - 8 735 500,0 тыс. р.

Таким образом, финансовая потребность на предоставление субсидий ресурсоснабжающим предприятиям по возмещению недополученных доходов сформирована на 2024 год ниже реальной потребности на 2 354 379,2 тыс. р. (7 416 342,7 - 5 061 963,5) и может потребовать корректировки Закона в течение финансового года.

- 1 000,0 тыс. р. (КЦСР 6150125030) предусмотрено на осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем размещения рекламных роликов в средствах массовой информации.

7. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Законопроектом предложено сформировать финансирование КПМ в 2024 году в сумме 142 339,2 тыс. р., что больше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 на 19 688,0 тыс. р. или 16,1 % (122 651,2 тыс. р.).

Расходы КПМ планируется направить на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов - службы по тарифам Иркутской области (КЦСР 6150200000).

На выплаты персоналу службы в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрено на 2024 год – 118 012,3 тыс. р. (КВР 100), на закупки службы - 2 881,3 тыс. р.

Кроме того, в 2024 году 21 445,6 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций по переданным полномочиям в области регулирования тарифов, из них:

- 909,4 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Предоставление субвенций осуществляется Службой по тарифам Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами». В Законопроекте средства субвенций в общем объеме 909,4 тыс. р. распределены 12 МО Иркутской области в Приложении 15 (9).

- 20 536,2 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций органам местного самоуправления на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения. Предоставление субвенций осуществляется Службой в соответствии с Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения». В Законопроекте средства субвенций в общем объеме 20 536,2 тыс. р. распределены 168 МО Иркутской области в Приложении 15 (10).

8. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов».

Законопроектом предложено в 2024 году утвердить финансирование КПМ в сумме 278 587,0 тыс. р. (КЦСР 6150300000).

Средства планируется направить региональному оператору «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»:

- 189 152,0 тыс. р. на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности (уровень 2023 года);

- 89 435,0 тыс. р. на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия (уровень 2023 года).

9. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение проведения мероприятий по повышению энергоэффективности».

Законопроектом предложено в 2024 году утвердить финансирование КППМ в сумме 21 830,5 тыс. р. (КЦСР 6150400000). Средства КППМ планируется направить на следующие мероприятия:

- 5 700,3 тыс. р. на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (КВР 800).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп (далее – Положение № 535-пп). В соответствии с пунктом 2 Положения № 535-пп субсидии предоставляются на реализацию следующих мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области:

- финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час включительно;

- возмещение затрат на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 535-пп право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Иркутской области:

- по управлению многоквартирными домами или в сфере теплоснабжения (при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат по установке комплексных систем учета);

- по передаче электрической энергии при наличии в хозяйственном ведении объектов электросетевого хозяйства государственной собственности Иркутской области (при предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на капитальный ремонт объектов).

Законопроектом на 2024 год запланировано предоставление субсидий только на реализацию мероприятия по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии (запланировано оснащение порядка 54 многоквартирных домов с максимальным объемом потребления тепловой энергии менее чем две десятых гигакалории в час системами учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний).

- 3 765,6 тыс. р. планируется направить на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области (реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем проведения выставок).

- 2 364,6 тыс. р. предусмотрено на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии.

Социальные выплаты предоставляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Положение о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры)

приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп.

- 10 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий органам местного самоуправления на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области. В 2024 году министерством в соответствии с Положением № 366-пп планируется предоставить субсидии МО на мероприятия по поставке на учет и оформлению права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения (5 000,0 тыс. р.) и на мероприятия по государственной регистрации прав муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения (5 000,0 тыс. р.).

Извещение о проведении отбора МО Иркутской области на предоставление субсидий размещено министерством на официальном сайте в сети «Интернет» 31.10.2023 № 02-58-6211/23.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2024 году в сумме 17 189 124,7 тыс. р., что больше на 951 916,4 тыс. р. или 5,9% от уровня финансирования ГП, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (16 237 208,2 тыс. р.).

2. Законопроектом на 2024 год по РП «Чистая вода» предложено утвердить объем ассигнований в сумме 491 668,0 тыс. р. (КЦСР 611F552430), который не соответствует объектам и объемам Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-331 (в редакции дополнительного Соглашения от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3).

Дополнительным соглашением от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3 общий объем расходов на реализацию РП в бюджете субъекта определен на 2024 год в сумме 445 353,9 тыс. р. (отклонение – 46 314,1 тыс. р.), финансирование определено в 2024 году на завершение строительства 2-х объектов в МО «Бохан» и Марковском МО, а в Приложении 14 (28) к Законопроекту субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному муниципальному образованию.

3. Законопроектом в 2024 году по КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предусмотрены расходы на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов в сумме 474 827,9 тыс. р. (КЦСР 6150120100). В законопроекте расходы 2-х исполнительных органов государственной власти Иркутской области – министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области и службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области в один КЦСР. При этом, в областном бюджете 2023 год указанные органы финансировались по разным КЦСР (по КЦСР 6110120100 финансировалось министерство, по КЦСР 6110220100 финансировалась служба).

4. Законопроектом в 2024 году в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предложено утвердить финансирование на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в сумме 5 061 963,5 тыс. р. При этом, по данным службы по тарифам Иркутской области (№ СЛ-79-660/23 от 21.07.2023, № СЛ-58-2314/23

от 01.08.2023) объем недополученных доходов в 2024 году составит 7 416 342,7 тыс. р. (отклонение 2 354 379,2 тыс. р.), что потребует корректировки Закона в течение финансового года.

12. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования по Госпрограмме планируются в объеме 2 650 691,5 тыс. р. с сокращением по сравнению с 2023 годом (СБР) на 543 921,6 тыс. р. или 17 % (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	3 194 613,1	2 650 691,5	- 543 921,6	-17 %
1.Комплекс процессных мероприятий «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	3 062 543,2	2 498 597,8	-563 945,4	-18,4 %
2.Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000)	132 069,9	152 093,7	20 023,8	15,2 %

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	117 122,5	138 391,8	21 269,3	18,1 %
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	52 949,7	53 700,3	750,6	1 %
500 «Межбюджетные трансферты»	928 560,7	50 274,3	-878 286,4	-94,5 %
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 095 980,2	2 408 325,1	312 344,9	14,9 %
Итого	3 194 613,1	2 650 691,5	- 543 921,6	-17 %

1. Комплекс процессных мероприятий «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000). Бюджетные ассигнования в 2024 году предлагается утвердить в объеме 2 498 597,8 тыс. р., что на 563 945,4 тыс. р. или на 18,4% меньше по сравнению с 2023 годом (3 062 543,2 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Комплекс процессных мероприятий «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения» (КЦСР 6250100000)	3 062 543,2	2 498 597,8	-563 945,4	-18,4 %
«Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями» (КЦСР 6250126050)	651 231,00	700 000,0	48 769,0	7,5 %
«Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом» (КЦСР 6250126060)	150 611,50	200 000,0	49 388,5	32,8 %
«Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным	1 260 585,60	903 855,1	-356 730,5	-28,3 %

Наименование	СБР на	Законопроект	Отклонение	
транспортном» (КЦСР 6250126070)				
«Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам» (КЦСР 6250126080)	38 053,9	40 000,0	1 946,1	5,1 %
«Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области» (КЦСР 6250126081)	0,0	604 468,4	604 468,4	100 %
«Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6250172280)	59 142,3	45 159,9	-13 982,4	-23,6 %
«Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» (КЦСР 6250172770)	3 852,90	5 114,4	1 261,5	32,7 %
«Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений в целях реализации мероприятия по приобретению подвижного состава (автобусов)» (КЦСР 6210197001)	33 500,5	0,0	-33 500,5	-100 %
«Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования» (КЦСР 6210197002)	865 565,5	0,0	-865 565,5	-100 %

1.1. В рамках мероприятий по предоставлению субсидии за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6250126050, 6250126060, 6250126070), Законопроектом на 2024 год бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 1 803 855,1 тыс. р., в том числе по пассажирским перевозкам:

- водным транспортом увеличить на 49 388,5 тыс. р. или на 32,8% (со 150 611,5 до 200 000,0 тыс. р.);

- воздушным транспортом местными авиалиниями увеличить на 48 769,0 тыс. р. или 7,5% (с 651 231,0 до 700 000,0 тыс. р.);

- пригородным железнодорожным транспортом, бюджетные ассигнования напротив предлагается сократить на 356 730,5 тыс. р. (с 1 260 585,6 до 903 855,1 тыс. р.), несмотря на то, что железнодорожный транспорт выступает базовой транспортной инфраструктурой Иркутской области. По предварительной информации Минтранса (служебная записка в Минфин от 15.08.2023 № СЛ-61-2520/23) дополнительная потребность по мероприятию составит 496 144,9 тыс. р.

Расчет размера недополученных доходов производится Службой по тарифам, при этом ежегодный рост показателя выпадающих доходов приводит к увеличению объемов финансирования мероприятия.

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а так же воздушным транспортом местными авиалиниями, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп, распоряжением Минтранса от 15.09.2023 № 61-301-мр утвержден «Перечень пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникнут недополученные доходы (сумма расходов, понесенных от осуществления регулярных пассажирских перевозок, превысит сумму доходов, полученных от осуществления таких

перевозок) в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, на 2024 год» (далее - Перечень).

В сравнении с Перечнем, утвержденным на 2023 год, в 2024 году, в редакции распоряжения Минтранса от 06.10.2023 № 61-332-мр, количество маршрутов увеличилось по следующим направлениям:

1) по пригородному железнодорожному транспорту добавлен 1 новый маршрут Иркутск-Сортировочный-Большой Луг, всего в Перечне на 2024 год 75 маршрутов пригородного железнодорожного транспорта. Учитывая, что количество маршрутов увеличилось, финансирование по пригородному железнодорожному транспорту в 2024 году Законопроектом напротив сокращено на 356 730,5 тыс. р., что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования⁶² и в дальнейшем потребует корректировки объемов финансового обеспечения на 2024 год в сторону увеличения;

2) по воздушному транспорту добавлено 3 новых маршрута:

- Иркутск-Бодайбо-Мама-Бодайбо-Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период невозможности осуществления пассажирских перевозок) по маршруту Иркутск-Мама-Иркутск воздушным судном Ан-24 и его модификациями. При этом на участках маршрута Иркутск-Бодайбо и Бодайбо-Иркутск осуществляются самолетные перевозки, на участках маршрута Бодайбо-Мама и Мама-Бодайбо осуществляются вертолетные перевозки;

- Иркутск-Киренск-Мама-Киренск-Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период невозможности осуществления пассажирских перевозок) по маршруту Иркутск-Мама-Иркутск воздушным судном Ан-24 и его модификациями. При этом на участках маршрута Иркутск-Киренск и Киренск-Иркутск осуществляются самолетные перевозки, на участках маршрута Киренск-Мама и Мама-Киренск осуществляются вертолетные перевозки;

- Иркутск-Хужир-Иркутск.

Исключен 1 маршрут Иркутск-Железногорск-Илимский-Иркутск (в период с мая по сентябрь включительно).

В очередной раз КСП области отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности, утвержденные Законом от 11.07.2008 № 39-ОЗ, в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки.

В перечни субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск-Братск, Иркутск-Усть-Кут, Иркутск-Бодайбо, Нижнеудинск-Алыгджер-Нерха-Нижнеудинск, Нижнеудинск-Верхняя Гутара-Нижнеудинск.

При этом следует отметить, что Братский, Нижнеилимский и Усть-Кутский районы, хоть и отнесены к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, но имеют круглогодичное альтернативное транспортное сообщение (железнодорожный, автомобильный, водный транспорт). Между тем Бодайбинский район одновременно является труднодоступным районом. Аэропорт г. Бодайбо является единственным транспортным узлом, обеспечивающим регулярное авиасообщение с областным центром. В период с октября по декабрь и с апреля по май на р. Витим автотранспортное сообщение не доступно. В весенний период, в период дождей происходит размывание грунтовой взлетно-посадочной полосы, что не позволяет принимать и отправлять воздушные суда. Вместе с тем, маршрут «Иркутск - Усть-Илимск - Иркутск» включен в перечень

62 Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

субсидируемых маршрутов при наличии стабильного круглогодичного железнодорожного и автомобильного сообщения г. Усть-Илимска с областным центром.

1.2. Предоставление субсидий на мероприятие «Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам» (КЦСР 6250126080) Законопроектом на 2024 год предлагается увеличить на 1 946,1 тыс. р. или 5,1 % (с 38 053,9 тыс. р. до 40 000,0 тыс. р.).

По данному КЦСР субсидируются регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерентабельным межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в рамках заключенных государственных контрактов.

Добавлено два межмуниципальных маршрута по регулируемым тарифам:

- № 113 СУИ «Усть-Илимск (ост. Поликлиника) – Дачи «Жерон»;
- № 210 «Усолье-Сибирское (ТЦ Элегант) – Профилакторий «Утес».

Таким образом, общее количество маршрутов по регулируемым тарифам в 2024 году составит 19 маршрутов. По-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проведенный выборочный анализ реестров межмуниципальных маршрутов на 2023 год, установленных в субъектах РФ, входящих в Сибирский Федеральный округ, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д. (таблица).

Субъект РФ (СФО)	Общая протяженность дорог регионального и межмуниципального значения на 01.01.22 (км)	Количество маршрутов	Маршруты по регулируемым тарифам
Иркутская область	12 037,69	335	17
Республика Алтай	2 988,61	41	23
Алтайский край	16 155,69	269	0
Республика Тыва	2 523,78	28	16
Республика Хакасия	2 780,68	138	33
Красноярский край	14 194,19	139	75
Кемеровская область	5 512,36	137	92
Новосибирская область	12 731,20	152	67
Омская область	10 200,13	285	97
Томская область	4 122,00	44	36

Более того, проведенный анализ показал, что в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, поддержки перевозчиков.

Так, например, в Кировской области в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы», предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение мер по поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Кировской области.

В Новосибирской области субсидии из областного бюджета предоставляются в целях возмещения затрат и недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае государственного регулирования тарифов при выполнении перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах муниципального района и по пригородным маршрутам регулярного сообщения.

В Ростовской области субсидии предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ростовской области, на возмещение части затрат по оплате лизинговых платежей и т.д.

В Иркутской области подобная практика не только не применяется, но и не планируется. Указанные негативные моменты существенным образом влияют на доступность транспортных услуг для населения области, особенно труднодоступных, малонаселенных и удаленных населенных пунктов, особо нуждающихся в заботе государства. В конечном итоге это влияет на качество жизни населения области.

1.3. По КЦСР 6250126081 «Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области» с предполагаемым финансированием в объеме 604 468,4 тыс. р., задачей которого является обеспечение доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам – перевозчикам льготных категорий граждан по Положению № 521-пп. До 2024 года ассигнования планировались по другой ГП - ГП «Социальная поддержка населения».

1.4. В рамках мероприятий по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях компенсации расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2024 году, в сравнении с СБР на 01.10.2023, бюджетные ассигнования предлагается:

- уменьшить по авиационному транспорту (КЦСР 6250172280) на 13 982,4 тыс. р. или 23,6 % (с 59 142,3 до 45 159,9 тыс. р.). По предварительной информации Минтранса (служебная записка в Минфин от 15.08.2023 № СЛ-61-2520/23) дополнительная потребность по мероприятию составит 30 866,1 тыс. р.;

- увеличить по автомобильному транспорту (КЦСР 6250172770) на 1 261,5 тыс. р. или 32,7 % (с 3 852,9 до 5 114,4 тыс. р.).

Ассигнования предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на предоставление субсидий МО «Нижеудинский район» на софинансирование отсутствующих у муниципального образования полномочий по организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов.

КСП области неоднократно обращала внимание на то, что схема организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года, по-прежнему не решен вопрос обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и, возможно, грузов, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. Минтранс не обеспечено соблюдение как законодательства о разграничении полномочий, так и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ).

В целях организации перевозок на местных авиалиниях, воздушным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности тарифы на перевозки

пассажирам, багажа, грузов подлежат государственному регулированию в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁶³.

Также федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления не отнесена поддержка перевозки грузов и организация доставки транспортными компаниями грузов.

В нарушение ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (45 159,9 тыс. р.), КЦСР 6250172770 (5 114,4 тыс. р.).

1.5. КСП области отмечает, что Законопроектом на 2024 год не предусмотрены, запланированные в действующем законе об областном бюджете «Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений в целях реализации мероприятия по приобретению подвижного состава (автобусов)» и «Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования» бюджетные ассигнования. Мероприятие в виде приобретения 5 ед. транспортных средств за счет увеличения уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области (АО «Автоколонна 1880»), запланировано на 2025 год.

2. Комплекс процессных мероприятий «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000). Законопроектом на 2024 год предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 20 023,8 тыс. р. или на 15,2 % (со 132 069,9 тыс. р. до 152 093,7 тыс. р.) по сравнению с СБР.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
КПМ «Государственная политика в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6250200000)	132 069,9	152 093,7	20 023,8	15,2 %
Мероприятие «Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов» (КЦСР 6250220100)	119 944,0	140 314,1	20 370,1	17 %
Мероприятие «Обеспечение функционирования областных государственных учреждений» (КЦСР 6250220110)	12 075,9	11 779,6	- 296,3	-2 %

Комплекс мероприятий включает в себя два процессных мероприятия, направленных на материальное обеспечение государственного органа (Минтранс) и ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области».

На мероприятие «Обеспечено функционирование государственного органа» (Минтранс) в 2024 году предлагается направить 140 314,1 тыс. р., на 20 320,1 тыс. р. (16,9%) больше чем в 2023 году (119 994,0 тыс. р.).

Финансирование мероприятия «Обеспечено функционирование деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» в 2024 году предлагается уменьшить на 296,3 тыс. р. (2,5 %) и утвердить в объеме 11 779,6 тыс. р.

В связи со вступлением в силу указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг⁶⁴ и от 26.10.2023 № 357-уг⁶⁵ с 01.10.2023 в 1,055 раза, у государственного органа

⁶³ Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

⁶⁴ Указ Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

(Минтранс) возникает дополнительная потребность в заработной плате персоналу: в 2024 году в размере 9 985,8 тыс. р., что в дальнейшем потребует корректировки финансового обеспечения.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по Госпрограмме планируются в объеме 2 650 691,5 тыс. р. с сокращением по сравнению с 2023 годом (СБР) на 543 921,6 тыс. р. или 17 %.

2. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта показал, что в 2024 году планируется добавить 3 новых маршрута по воздушному транспорту: Иркутск - Бодайбо - Мама - Бодайбо - Иркутск и Иркутск - Киренск - Мама - Киренск - Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период невозможности осуществления прямых пассажирских перевозок), а также Иркутск - Хужир - Иркутск с одновременным исключением маршрута Иркутск - Железногорск-Илимский - Иркутск (в период с мая по сентябрь включительно).

По пригородному железнодорожному транспорту добавлен 1 новый маршрут Иркутск-Сортировочный-Большой Луг. Несмотря на увеличение количества пригородных маршрутов, финансовое обеспечение по пригородному железнодорожному транспорту в 2024 году сокращено на 356 730,5 тыс. р. или 28,3%, что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования и в дальнейшем потребует корректировки объемов финансового обеспечения в сторону увеличения.

По остальным направлениям (воздушный и водный транспорт) планируется увеличение финансового обеспечения на 7,5 и 32,8% соответственно.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

3. Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании контрактов в 2024 году планируется осуществлять по 19 маршрутам (с увеличением на 2 маршрута в сравнении с 2023 годом). КСП области отмечает, что по-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проведенный анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д.

Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

4. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2024 году вновь предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 50 971,7 тыс. р., что на 12 023,5 тыс. р. меньше, чем в текущем году.

⁶⁵ Указ Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

В отношении данного мероприятия, КСП области уже неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

В нарушение ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (45 159,9 тыс. р.), КЦСР 6250172770 (5 114,4 тыс. р.) на перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

13. ГП «Развитие дорожного хозяйства»

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 23 085 979,8 тыс. р., с увеличением по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренным СБР на 01.10.2023, на 1 359 836,4 тыс. р. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы в следующих объемах: 24 267 242,2 тыс. р. – на 2025 год и 18 166 194,7 тыс. р. – на 2026 год.

Увеличение общего объема финансирования Госпрограммы обусловлено включением в нее Регпроекта «Безопасность дорожного движения» с объемом бюджетных ассигнований в размере 610 992,0 тыс. р., который до 2024 года реализовывался в рамках Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Кроме того, в 2024 году предусмотрено 865 730,0 тыс. р. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

В рамках Госпрограммы в 2024 году будут реализовываться три региональных проекта, входящих в национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД). В соответствии с заключенными между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области соглашениями, общий размер субсидий из федерального бюджета, предусмотренный бюджету Иркутской области на 2024 год, составил 5 268 185,0 тыс. р.⁶⁶. Вместе с тем Законопроектом⁶⁷ средства федерального бюджета запланированы в сумме 5 265 684,0 тыс. р. (на 2 501,0 тыс. р. меньше).

Поскольку структура проекта Госпрограммы на 2024 год значительно отличается от действующей Госпрограммы «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2019-2025 годы⁶⁸, анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (таблица).

тыс. р.

Наименование программы, структурного элемента программы	ГП на 2023 год (СБР)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	21 726 143,4	23 085 979,8	1 359 836,4	6,3
РП «Региональная и местная дорожная сеть»	10 826 070,9	10 809 143,5	-16 927,4	-0,2
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	444 215,4	414 564,7	-29 650,7	-6,7
РП «Безопасность дорожного движения»	0,0	610 992,0	610 992,0	
ВП «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»	1 144 293,2	2 760 000,0	1 615 706,8	141,2
ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным	3 927 068,9	3 518 618,0	-408 450,9	-10,4

⁶⁶ Соглашения: № 108-09-2023-100 от 26.12.2022 (5 213 389,0 тыс. р.) и № 108-09-2023-143 от 30.06.2023 (54 796,0 тыс. р.)

⁶⁷ Приложение 5 к Законопроекту «Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2024 год»

⁶⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 771-пп

образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»				
КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»	5 020 796,5	4 600 302,4	-420 494,1	-8,4
КПМ «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства»	363 698,5	372 359,2	8 660,7	2,4

Наибольший объем бюджетных ассигнований в разрезе соисполнителей ГП приходится на ГРБС Минтранс (22 962 047,5 тыс. р. или 99,5 %), Минимущество реализует одно мероприятие - увеличение уставного капитала акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»), Минобразования участвует в реализации Регпроекта «Безопасность дорожного движения» (таблица).

тыс. р.

ГРБС	2023 год (СБР)		Законопроект на 2024 год		Отклонение
	сумма	%	сумма	%	
Минобразование (КВСП 807)	0	0	792,0	0	792,0
Минимущество (КВСП 814)	84 530,60	0,4	123 140,3	0,5	38 609,7
Минтранс (КВСП 835)	21 641 612,8	99,6	22 962 047,5	99,5	1 320 434,7
Итого	21 726 143,4	100	23 085 979,8	100	1 359 836,4

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов (КВР) представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	2023 год (СБР)		Законопроект на 2024 год		Отклонение сумма
	сумма	%	сумма	%	
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	190 623,3	0,9	189 234,2	0,8	-1 389,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	12 056 208,2	55,5	13 092 819,4	56,7	1 036 611,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 463 363,0	11,3	3 769 207,1	16,3	1 305 844,1
500 «Межбюджетные трансферты»	7 014 464,3	32,3	5 167 537,1	22,4	-1 846 927,2
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»		0,0	792,0	0,0	792,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 484,6	0,0	866 390,0	3,8	864 905,4
Итого	21 726 143,4	100,0	23 085 979,8	100,0	1 359 836,4

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2024 году Законопроектом предлагается направить на содержание дорог, проведение ремонтов и капитальных ремонтов и пр. (КВР 200) – 13 092 819,4 тыс. р. или 56,7 %. На капитальные вложения в объекты государственной собственности, предусматривающие стройку и реконструкцию автомобильных дорог, а также увеличение уставного капитала АО «ДСИО» (КВР 400), планируется направить 3 769 207,1 тыс. р. (16,3 %), на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено 5 167 537,1 тыс. р. (22,4 %).

1.1. РП «Региональная и местная дорожная сеть»

Объем бюджетных ассигнований Регпроекта на 2024 год предусмотрен в объеме 10 809 143,5 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 5 213 389,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования Регпроекта планируется направить на:

– предоставление субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения⁶⁹ (таблица):

тыс. р.

№ п/п	Наименования городских округов, поселений	2023 год	2024 год	Отклонение
	Городские округа:			
1	город Иркутск	1 309 731,2	1 100 000,0	-209 731,2
2	Ангарский городской округ	458 984,7	303 834,9	-155 149,8
3	город Братск	300 000,0	250 000,0	-50 000,0
4	город Усолье-Сибирское	419 109,9	386 642,8	-32 467,1
5	город Черемхово	250 000,0	300 000,0	50 000,0
	Городские поселения:			
6	город Шелехов	154 058,3	100 000,0	-54 058,3
7	город Усть-Кут	195 511,3	0	-195 511,3
ИТОГО		3 087 395,4	2 440 477,7	-646 917,7

– финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт), включая приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в размере 8 368 665,8 тыс. р.

тыс. р.

Вид дорожной деятельности	ГП № 771-пп (30.08.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Реконструкция	1 233 934,0	1 198 066,8	-35 867,2	-2,9
Строительство	605,2	0,0	-605,2	-100,0
Капитальный ремонт	3 047 574,8	2 356 524,8	-691 050,0	-22,7
Ремонт	2 124 822,5	2 580 185,1	455 362,6	21,4
Содержание	1 331 739,0	2 169 795,9	838 056,9	62,9
Итого	7 738 675,5	8 304 572,6	565 897,1	7,3

В соответствии с рабочим планом РП «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)» бюджетные ассигнования в 2024 году предусмотрены на:

- реконструкцию 5 объектов на сумму 1 198 066,8 тыс. р.;
- капитальный ремонт 10 объектов на сумму 2 356 524,8 тыс. р.;
- на ремонт 20 объектов на сумму 2 580 185,1 тыс. р.

Строительство новых объектов не предусмотрено.

Анализ объектов, отраженных в рабочем плане РП, показал, что по 3 объектам реконструкции и 3 объектам капитального ремонта отсутствует информация об утвержденной проектно-сметной документации (ПСД) и проведении государственной экспертизы достоверности сметной стоимости (по информации Минтранса в настоящее время ПСД находится на корректировке).

1.2. РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»

Объем бюджетных ассигнований Регпроекта на 2024 год предусмотрен в объеме 414 564,7 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 52 295,0 тыс. р. Финансовое обеспечение реализации Регпроекта планируется направить на:

- размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения (219 000,0 тыс. р.);

⁶⁹ Распределение субсидий по муниципальным образованиям приведено в Приложении 14 к Законопроекту (таблица 32) только на 2024 год

– внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (195 564,7 тыс. р.).

1.3. РП «Безопасность дорожного движения»

Объем бюджетных ассигнований Регпроекта на 2024 год предусмотрен в объеме 610 992,0 тыс. р., средства федерального бюджета не предусматриваются. РП реализуется Минобразования в части реализации мероприятий по совершенствованию обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах (792,0 тыс. р.) и Минтрансом в рамках реализации мероприятий по:

– развитию и обеспечению деятельности комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области (27 700,0 тыс. р.);

– снижению мест концентрации ДТП на дорогах области (562 500,0 тыс. р.).

– предоставлению субсидий местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению БДД на автомобильных дорогах местного значения (20 000,0 тыс. р.). Предоставление субсидий осуществляется по результатам конкурсного отбора в соответствии Постановлением №763-пп⁷⁰, в связи с чем, распределение субсидий Законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации мероприятий по снижению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в основном осуществляется модернизация и устройство светофорных объектов, нерегулируемых пешеходных переходов средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, устройством остановочных пунктов и т.д. Аналогичный подход предусматривается и в отношении использования субсидий местными бюджетами.

КСП области по итогам проведенных контрольных мероприятий отмечала, что в число наиболее часто принимаемых мер входят мероприятия по установке специальных предупреждающих щитов, знаков и комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД. Вместе с тем, принимая во внимание, что большая часть автодорог, на которых отмечены аварийно-опасные участки работает в режиме перегрузки, КСП области отмечает, что указанных мероприятий недостаточно и для устранения мест концентрации ДТП необходимо увеличение полос движения, что предполагает проведение работ по реконструкции дорог.

1.4. Ведомственный проект «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог регионального значения»

Объем финансового обеспечения ведомственного проекта (далее - ВП) на 2024 год предусмотрен в объеме 2 760 000,0 тыс. р., средства федерального бюджета не предусмотрены. Финансовое обеспечение реализации ВП в 2024 году планируется направить на выполнение работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения вне НП БКД в целях приведения в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

1.5. ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений»

⁷⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 17.09.2020 № 763-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения» (далее – Постановление № 763-пп).

Объем финансового обеспечения ведомственного проекта на 2024 год предусмотрен в объеме 3 518 618,0 тыс. р., средства федерального бюджета не предусмотрены. Финансовое обеспечение реализации ВП в 2024 году планируется направить на предоставление субсидий:

- муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, включенных в Транспортный каркас муниципальных образований в объеме 2 120 187,0 тыс. р.;

- муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в объеме 417 679,1 тыс. р.;

- муниципальным образованиям на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований 115 021,9 тыс. р.

- юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов 865 730,0 тыс. р.

Распределение субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе включенных в Транспортный каркас, приведено в Приложении 14 к Законопроекту (таблицы 33-34) на 2024 год и плановый период.

Субсидии на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) не распределены, поскольку предоставляются по итогам конкурсного отбора.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 07.07.2023 № 478 в сводный перечень новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры (далее – НИП) внесены изменения⁷¹, согласно которым главным распорядителям бюджетных средств поручено обеспечить перераспределение бюджетных инвестиций. За Минтранс закреплены следующие НИП на общую сумму 834 570,0 тыс. р. (таблица).

Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации НИП	Общая мощность объекта инфраструктуры		Общая стоимость объекта инфраструктуры (за счет всех источников), млн. р.	Затраты бюджета Иркутской области на создание объекта инфраструктуры за счет высвобождаемых средств на 2024 годы, тыс. р.
	Знач.	Ед. изм.		
Строительство подъездной дороги к Тайшетскому алюминиевому заводу	4,5	км	220,9	110 450,0
Проектирование реконструкции автомобильной дороги по ул. Горького в г. Тайшете	0,5	км	7,2	3 600,0
Строительство железнодорожных путей на промплощадке	24	км	21,3	10 520,0
Строительство железнодорожной станции «Заводская»	1360000	тонн/год	616,4	308 200,0
Пассажирская подвесная канатная дорога	2700	чел./	1 320,0	401 800,0

⁷¹ Исключены объекты по строительству 2-х портопунктов на территории загородного комплекса «Зеленый мыс-Ангара Отель» 26 км Байкальского тракта (акватория реки Ангара) и на территории санатория «Электра» 43 км Байкальского тракта (акватория реки Ангара), подъездной автомобильной дороги, включая парковку к объекту «Строительство тепличного комбината «Саянский», в т.ч. ПИР по разработке ПСД, а также проведение инженерных изысканий, необходимых для проектирования подъездной автомобильной дороги

Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации НИП	Общая мощность объекта инфраструктуры	Общая стоимость объекта инфраструктуры	Затраты бюджета Иркутской области на создание объекта инфраструктуры за счет
кресельного типа		час	
Итого		2 185,8	834 570,0

При этом Законопроектом объем бюджетных ассигнований на эти цели предусмотрен в сумме 865 730,0 тыс. р. или на 31 160,0 тыс. р. больше. Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований по данному мероприятию останется не востребованным.

1.6. Комплекс процессных мероприятий (далее – КПМ) «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КПМ на 2024 год предусмотрен в объеме 4 600 302,4 тыс. р. (средства федерального бюджета не предусматриваются). Финансовые ресурсы планируется направить на:

- выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения для обеспечения безопасного и бесперебойного проезда (4 337 131,0 тыс. р.);

- обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (200 000,0 тыс. р.). Запланировано оснащение 5-ти мостовых переходов средствами транспортной безопасности;

- обеспечение государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (9 000,0 тыс. р.). Запланировано осуществление регистрации 100% автомобильных дорог общего пользования, значащихся в реестре областной государственной собственности;

- обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения – субсидии муниципальным образованиям (54 171,4 тыс. р.).

КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения осуществляется перевозка транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

В этой части КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается и Министерство транспорта РФ. В своих разъяснениях по вопросу отнесения (не отнесения) к дорожной деятельности работы (услуги) по перевозке транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах, являющихся элементом автодороги Минтранс РФ сообщает, что согласно п. 1, п.6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ⁷² дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, автомобильная дорога, в свою очередь, объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные

⁷² Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ)

сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Классификация работ⁷³ не является документом, определяющим технологию производства дорожных работ и предназначена, в первую очередь, для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды на основе укрупненного состава и видов работ. Перечень работ по содержанию участков автомобильных дорог, указанный в Классификации, определен в отношении **технического содержания паромных переправ и не распространяется на перевозку транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах**. Работы (услуги) по перевозке транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах, **не относятся к дорожной деятельности**.

1.7. КМП «Государственная политика в сфере дорожного хозяйства».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию КМП на 2024 год предусмотрен в размере 372 359,2 тыс. р., средства федерального бюджета не предусматриваются.

Финансовые ресурсы планируется направить на:

– обеспечение текущей деятельности областного государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (249 218,9 тыс. р.). В 2023 году на финансовое обеспечение деятельности учреждения предусмотрено 236 398,9 тыс. р.;

– увеличение уставного капитала АО «ДСИО» (123 140,3 тыс. р.). В 2023 году на увеличение уставного капитала направлено 84 530,6 тыс. р.

2. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках Госпрограммы на 2024 год, планируется в сумме 5 167 537,1 тыс. р. с уменьшением на 1 846 927,2 тыс. р. или на 26,3 % по сравнению с текущим финансовым годом (таблица).

тыс. р.

Субсидия	СБР на 01.10.2023	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП БКД	3 087 395,4	2 440 477,7	-646 917,7	-21,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области ⁷⁴	1 903 702,4	2 120 187,0	216 484,6	11,4
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения ⁷⁵	1 877 189,8	471 850,5	-1 405 339,3	-74,9
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) ⁷⁶	146 176,7	115 021,9	-31 154,8	-21,3

⁷³ Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация работ)

⁷⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2022 № 1119-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области»

⁷⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения»

Субсидия	СБР на	Законопроект	Отклонение	
Субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	0	20 000,0	20 000,0	
Итого	7 014 464,3	5 167 537,1	-1 846 927,2	-26,3

За исключением субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, входящих в транспортный каркас Иркутской области, по другим субсидиям в 2024 году планируется уменьшение.

Проведенный анализ распределения субсидий по видам дорожной деятельности⁷⁷ показал, что значительно уменьшился объем субсидий, направляемых на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения с одновременным незначительным увеличением финансирования ремонтов (таблица).

тыс. р.

Вид дорожной деятельности	ГП № 771-пп (30.08.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	3	4	5=4-3	6=5/3*100
Строительство	197 770,4	92 376,8	-105 393,6	-53,3
Реконструкция	777 311,8	214 652,3	-562 659,5	-72,4
Капитальный ремонт	2 864 358,0	1 661 672,2	-1 202 685,8	-42,0
Ремонт	2 994 498,1	3 009 642,5	15 144,4	0,5
Содержание	34 349,3	54 171,4	19 822,1	57,7
Итого	6 868 287,6	5 032 515,2	-1 835 772,4	-26,7

Субсидии предусмотрены в разных структурных элементах Госпрограммы. Так, например, часть субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в размере 417 679,1 тыс. р., направленная на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог отражены в ВП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям и юридическим лицам в сфере дорожного хозяйства и развития искусственных сооружений». Вторая часть данной субсидии в размере 54 171,4 тыс. р., средства которой направляются на содержание автомобильных дорог предусмотрена в КПМ «Осуществление мероприятий в отношении автомобильных дорог Иркутской области».

3. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Статьей 8 Законопроекта бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2024 год планируется утвердить в объеме 22 343 852,7 тыс. р., с уменьшением к объему, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год на 864 074,4 тыс. р. (23 207 927,1 тыс. р.). На 2025 год дорожный фонд запланирован в сумме 25 274 076,8 тыс. р., на 2026 год - 19 990 902,6 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

1) осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального

⁷⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 15.02.2017 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области»

⁷⁷ За исключением субсидии на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) и субсидии в целях реализации мероприятий по обеспечению БДД на автомобильных дорогах общего пользования местного значения

бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в 2024 году в сумме 1 502,2 тыс. р., в 2025 году - 1 488,7 тыс. рублей, в 2026 году - 1 339,3 тыс. рублей;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2024 - 2026 годах в сумме по 100 000,0 тыс. р. ежегодно (с уменьшением на 50 000,0 тыс. р. по сравнению с 2023 годом);

3) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2024 году в сумме 5 732 695,8 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с текущим годом на 2 378 373,4 тыс. р.), в 2025 году - 2 595 207,5 тыс. рублей, в 2026 году - 2 188 347,1 тыс. рублей.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 23 085 979,8 тыс. р. (в т.ч. 5 265 684,0 тыс. р. – средства федерального бюджета), с увеличением на 1 359 836,4 тыс. р. по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренным СБР.

Увеличение общего объема финансирования Госпрограммы обусловлено включением в нее Регпроекта «Безопасность дорожного движения» (610 992,0 тыс. р.), который до 2024 года реализовывался в рамках другой Госпрограммы. Кроме того, в 2024 году предусмотрено 865 730,0 тыс. р. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

2. Законопроектом частично учтены замечания КСП области, высказанные при проведении экспертизы проектов Госпрограмм, в части учета размера субсидии из федерального бюджета, предусмотренного бюджету Иркутской области на 2024 год в соответствии с заключенным соглашением (дополнительно предусмотрено 495 818,0 тыс. р. за счет средств федерального бюджета).

3. По сравнению с 2023 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 1 846 927,2 тыс. р. или 26,3 %. За исключением субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, входящих в транспортный каркас Иркутской области, по другим субсидиям в 2024 году планируется уменьшение.

Проведенный анализ распределения субсидий по видам дорожной деятельности показал, что значительно уменьшился объем субсидий, направляемый на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения с одновременным незначительным увеличением финансирования ремонтов.

4. В Перечень объектов капитального строительства (реконструкции), капитального ремонта на 2024 год (Рабочие планы к Госпрограмме), включены три объекта реконструкции и три объекта капитального ремонта, в отношении которых не утверждена проектно-сметная документация, не проведена государственная экспертиза достоверности сметной стоимости (проводится корректировка).

5. Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на общую сумму 865 730,0 тыс. р. При этом перечень НИП по ГРБС Минтранс сформирован на сумму 834 570,0 тыс. р. Нераспределенный остаток

бюджетных ассигнований в размере 31 160,0 тыс. р. по данному мероприятию останется не востребованным.

6. КСП области при проведении экспертиз Госпрограммы, законов о бюджете, контрольных мероприятий ежегодно отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.

Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области по исключению расходов на содержание автомобильных дорог местного значения поселений (городских округов) Иркутской области. Кроме того, КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения продолжается практика осуществления перевозки транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается и Министерство транспорта РФ.

14. ГП «Доступное жилье»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 9 698 109,2 тыс. р., что на 4 258 512,0 тыс. р. или 30,5 % меньше, чем предусмотрено СБР на 2023 год (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Доступное жилье»	13 956 621,2	9 698 109,2	-4 258 512,0	-30,5
РП «Жилье (Иркутская область)» (КЦСР 641F100000)	918 940,2	814 153,3	-104 786,9	-11,4
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 641F300000)	7 237 457,5	2 627 593,0	-4 609 864,5	-63,7
РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000)	397 850,6	379 151,0	-18 699,6	-4,7
РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000)	406 401,6	380 887,9	-25 513,7	-6,3
РП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 6420300000)	20 230,7	48 342,6	28 111,9	139,0
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 6420400000)	3 099 212,4	2 868 754,5	-230 457,9	-7,4
РП «Ликвидация непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6430100000)	83 172,3	18 195,1	-64 977,2	-78,1
РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000)	1 042 580,3	2 097 828,3	1 055 248,0	101,2
РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000)	271 062,5	15 343,3	-255 719,2	-94,3
КПМ «Содействие в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства»	16 830,0	16 830,0	0	0

Наименование	СБР на		Законопроект		Отклонение	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Иркутской области» (КЦСР 6450200000)						
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000)	414 266,9		431 030,2		16 763,3	4,0
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	2 345,4		0		-2 345,4	-100,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	27 704,0		0		-27 704,0	-100,0
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»	18 566,8		0		-18 566,8	-100,0

Законопроектом на 2024 год не предусмотрены ассигнования по трем действующим в 2023 году подпрограммам: «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области», «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС», «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области».

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов показал, что в 2024 году наибольший объем бюджетных ассигнований планируется направить на предоставление межбюджетных трансфертов (38,9 %) и на капитальные вложения в объекты государственной собственности (таблица).

Наименование	СБР на 01.10.2023		Законопроект на 2024 год		Отклонение	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	319 302,2	2,3	356 296,7	3,7	36 994,5	11,6
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	74 794,3	0,5	70 851,7	0,7	-3 942,6	-5,3
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	1 537 779,5	11,0	1 006 535,4	10,4	-531 244,1	-34,5
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 364 144,8	16,9	3 154 045,3	32,5	789 900,5	33,4
500 «Межбюджетные трансферты»	8 559 695,0	61,3	3 774 788,8	38,9	-4 784 906,2	-55,9
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	16 830,0	0,1	16 830,0	0,2	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 084 075,4	7,8	1 318 761,3	13,6	234 685,9	21,6
х	13 956 621,2	100,0	9 698 109,2	100,0	-4 258 512,0	-30,5

1. По РП «Жилье» бюджетные ассигнования уменьшены на 104 786,9 тыс. р. или 11,4 % до 814 153,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 781 511,9 тыс. р. По РП предусмотрены ранее действовавшие мероприятия:

1) Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в рамках Постановления № 91-пп⁷⁸.

⁷⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 91-пп «О государственной поддержке в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» (вместе с «Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат на осуществление подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья», «Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных

В рамках данного мероприятия предусматриваются субсидии юридическим лицам на технологическое присоединение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения (далее - техприсоединение) в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья. Объем финансового обеспечения на 2024 год составляет 533 534,1 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета - 512 192,7 тыс. р.

По информации Минстроя соглашение с Минстроем РФ еще не заключено, выделение субсидий федерального бюджета не утверждено. В случае выделения средств федерального бюджета, отбор и утверждение распределения будет производиться в начале 2024 года (субсидии являются конкурсными).

Показателем результативности Соглашений о предоставлении из бюджета Иркутской области субсидии юридическому лицу на техприсоединение является факт самого подключения (количество реализованных мероприятий по техприсоединению объектов капитального строительства к сетям), без влияния на снижение стоимости кв.м. жилья для населения, формируемого рыночным способом. В большей степени на стоимость кв.м. жилья влияет увеличение конкуренции, предложений на рынке жилья, т.е. увеличение объемов строительства. Одной из основных проблем в данной сфере является отсутствие свободных мощностей сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, высокая стоимость строительства таких сетей, а также отсутствие свободных земельных участков.

Согласно статистическим данным⁷⁹ стоимость кв.м. жилья в области в прошлом году выросла на 25,0 % или 19,1 тыс. р. (с 75,7 в 2021 году до 94,9 тыс. р. в 2022 году). Средняя стоимость кв.м. жилья в области по-прежнему выше большинства субъектов Сибирского федерального округа. Так, средняя стоимость кв.м. жилья в области в 2022 году выше средней стоимости кв. м. по СФО на 8,2 тыс. р. или 9,5 % (средняя стоимость кв.м. жилья по СФО в 2022 году – 86,6 тыс. р.).

В этой части КСП области отмечает, что на недостаточном уровне реализуются мероприятия, способствующие увеличению объемов строительства, таким как ликвидация дефицита мощностей точек подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, стимулирование строительства магистральных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, масштабное и постоянное выделение земельных участков, как для массовой, так и для индивидуальной застройки, в том числе новых земельных участков, высвобождение застроенных земельных участков путем комплексного развития территорий.

2) Проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов РФ по развитию жилищного строительства. По данному мероприятию предусмотрены субсидии органам местного самоуправления по Постановлению № 178-пп⁸⁰. В рамках мероприятия предусмотрена реконструкция автомобильной дороги ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха Ушаковского

организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей»)

⁷⁹ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab_sred_cen_s1998.html

⁸⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 05.03.2018 № 178-пп (ред. от 28.04.2023) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья»

муниципального образования Иркутского района с объемом финансирования 280 619,2 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 269 319,2 тыс. р. и сроком реализации с 2022 года по 2024 год. С Законопроектом представлена методика распределения субсидии и расчет распределения на 2024 год Ушаковскому МО Иркутского района.

В целом по Регпроекту КСП области отмечает недостаточное количество и объем мероприятий по развитию жилищного строительства. КСП области уже обращала внимание⁸¹, что в Иркутской области в недостаточной мере запланированы мероприятия по стимулированию жилищного строительства.

2. По РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 4 609 864,5 тыс. р. или 63,7 % до 2 627 593,0 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета – 138 500,0 тыс. р., средства публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – 2 489 093,0 тыс. р. (далее – Фонд развития территорий). Законопроектом субсидии распределены следующим МО (таблица).

тыс. р.

№ п/п	Наименования городских округов, поселений	За счет средств, поступивших от Фонда развития территорий	За счет средств областного бюджета	
		2024 год	2024 год	2025 год
	Городские округа:			
1	Ангарский городской округ	2 799,7	0,0	0,0
2	город Иркутск	326 942,6	53 725,6	62 254,0
3	Муниципальное образование «город Черемхово»	1 072 589,1	34 633,5	24 687,8
4	Зиминское городское муниципальное образование	287 255,6	27 152,6	27 152,6
5	город Усолье-Сибирское	572 763,7	0,0	0,0
	Городские поселения:			
6	Вихоревское муниципальное образование Братского района	0	14 456,9	14 456,9
7	МО «Железногорск-Илимское городское поселение»	72 976,6	0,0	0,0
8	Байкальское муниципальное образование	153 765,7	8 531,4	0,0
9	Слюдянское городское поселение	0	0	9 948,7
	ИТОГО	2 489 093,0	138 500,0	138 500,0

В марте 2023 года Правительством Иркутской области подписано соглашение с Фондом развития территорий о досрочном завершении мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда (признанного таковым до 01.01.2017) в срок до 31.12.2024 (первоначальный срок был установлен до 01.09.2025). Вместе с тем для выполнения указанного соглашения средства в достаточном объеме отсутствуют.

Общий объем аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года на территории Иркутской области, составляет 394,69 тыс. кв. м, в котором проживает 22,69 тыс. человек, 9011 семей. По состоянию на 01.10.2023 расселено 194,09 тыс. кв. м (из 394,69 тыс. кв. м), 11,35 тыс. человек. Из оставшейся площади 200,6 тыс. кв. м обеспечено финансированием 142,20 тыс. кв. м (67 %). Недостаток обусловлен резким ростом стоимости жилья. Так, расчет потребности осуществлялся в 2019 году исходя из нормативной стоимости кв. м жилья в размере 42,0 тыс. р., на 4 кв. 2023 года Минстроем

⁸¹ Отчет № 11/3-КМ от 05.04.2022 по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 - 2021 годах»

России утверждена нормативная стоимость в размере 99,1 тыс. р.⁸²

В целях исполнения в 2024 году Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, необходимо дополнительное финансирование за счет средств Фонда развития территорий в объеме 6,1 млрд. р. (таблица).

Общий объем аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года на территории Иркутской области, тыс. кв. м.	По состоянию на 01.10.2023 расселено тыс. кв. м	Оставшаяся площадь тыс. кв. м	Обеспечено финансированием тыс. кв. м	Не обеспечено финансированием тыс. кв. м	Необходимо дополнительное финансирование
394,69	194,09	200,6	142,2	58,4	6,1 млрд. р.

Иркутской областью подана соответствующая заявка⁸³, которая пока оставлена без внимания.

При выделении недостающих средств фонда в размере 6,1 млрд. р. со стороны областного бюджета потребуются софинансирование в размере 244 млн. р. (4 %). По оценке Минстроя при соответствующем финансировании полная реализация мероприятий к концу 2024 года по расселению аварийного фонда (на 01.01.2017) достижима. Так, по состоянию на конец 3 кв. 2023 года весь объем выделенного финансирования в размере 7,2 млрд. р. уже законтрактован муниципальными образованиями.

Кроме того, Иркутской областью подана заявка на участие в следующем этапе расселения аварийного жилья, признанного таковым с 01.01.2017 по 01.01.2022 (новой программе). Органами местного самоуправления области поданы реестры на общую площадь непригодного для проживания жилищного фонда размером 474,5 тыс. кв. м., что исходя из средней стоимости 1 кв.м жилья на 4 кв. 2023 года составляет более 47 млрд. р.

3. По РП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6420100000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 18 699,6 тыс. р. или 4,7 % до 379 151,0 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета - 73 948,0 тыс. р.

По данным Иркутскстата в Иркутской области общая численность молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет включительно) по состоянию на 1 января 2000 года составляла 901,2 тыс. человек. За 20 лет численность молодежи сократилась на 25,6% и составила 670,2 тыс. человек.

Согласно статистическим данным, жители области все позже решают вступить в брак, в настоящее время и женщины и мужчины все чаще стали создавать семью после 35 лет, при этом созданные браки часто оказываются непрочными, в Приангарье на 1000 браков с разным стажем семейной жизни приходится более 700 разводов.

В 2024 году выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения планируется выдать 460 семьям в 25 муниципальных образованиях.

КСП области отмечались существенные недостатки по данному мероприятию при распределении средств, влекущие, в том числе негативные последствия для получателей⁸⁴.

⁸² Приказ Минстроя России от 29.08.2023 № 619/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2023 года»

⁸³ письмо Губернатора Иркутской области в адрес Заместителя Председателя Правительства РФ от 23.06.2023 № 02-01-6530/23

⁸⁴ Отчет № 11/13-КМ от 29.11.2022 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы

В рамках Подпрограммы предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области, победившим в конкурсном отборе, на реализацию муниципальных программ, направленных на создание механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в Иркутской области. На 1 января 2020 года число участников Подпрограммы составляло 5 811 молодых семей, при этом ресурсное обеспечение Подпрограммы позволяет обеспечить не более 11 -13 % потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. За период 2020-2021 гг. свидетельства о праве на получение социальной выплаты получили 1 277 молодых семей, из которых 1 263 семьи улучшили свои жилищные условия.

В сводный список молодых семей, утвержденный Минмолодежи на 2023 год, включена 1701 семья. В конкурсном отборе для получения субсидии участвовали, в том числе муниципальные районы. В ходе проводимой проверки было установлено, что муниципальные районы принимали и исполняли расходные обязательства в отсутствие полномочий.

В рамках проведенной оценки соблюдения законодательства при планировании и предоставлении бюджетных средств в Минмолодежи установлено следующее.

Во исполнение предписаний ч. 2 ст. 40 Конституции РФ⁸⁵, конкретизированных в ст. 2 ЖК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Федеральным законодательством определено, что решение вопросов в сфере жилищного законодательства, включающих улучшение жилищных условий граждан, входит в число полномочий городских округов и городских поселений, а областным Законом № 96-ОЗ данный вопрос закреплен за отдельными сельскими поселениями.

Так, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6. ч.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ⁸⁶ обеспечение проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством относятся к вопросам местного значения городского поселения (городского округа).

В соответствии с частями 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений данный вопрос может быть закреплен за сельскими поселениями, либо решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на территории сельских поселений.

⁸⁵ Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище

⁸⁶ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

Законом № 96-ОЗ⁸⁷ вопрос местного значения, предусмотренный п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ закреплён, в том числе, за отдельными сельскими поселениями Аларского, Иркутского, Качугского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Тайшетского, Усольского, Черемховского, Чунского и Эхирит-Булагатского районов.

Таким образом, областное законодательство отнесло решение вопросов жилищного законодательства к компетенции отдельных сельских поселений, входящих в состав вышеуказанных районов.

Кроме того, в соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 № 67-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Бодайбинского района Иркутской области» на территории Бодайбинского района Иркутской области образованы и действуют пять муниципальных образований со статусом городского поселения (Артемовское, Балахнинское, Бодайбинское, Кропоткинское и Мамаканское) и одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Жуинское, за которым в соответствии с Законом № 96-ОЗ также закреплены полномочия в сфере жилищного законодательства.

Таким образом, полномочия в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья на территориях всех поселений Бодайбинского района отнесены к компетенции органов местного самоуправления данных поселений и орган местного самоуправления Бодайбинского района Иркутской области не обладает данными полномочиями⁸⁸.

При этом в отступление от требований законодательства, субсидии в проверяемом периоде были перечислены Минмолодежи не сельским поселениям, а муниципальным районам, которые неправоммерно осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий, неправоммерно подавали документы для участия в конкурсе и получения субсидии.

По информации исполнителя, изменений в нормативную правовую базу в данной сфере и/или изменение в распределение субсидий так и не вносилось.

В нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, п. 3 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета⁸⁹, п. 6 ч. 1, ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Минмолодежи неправоммерно осуществляется отбор и распределение средств областного бюджета по КЦСР 6420100000 муниципальным образованиям, не имеющим соответствующих полномочий и расходных обязательств.

На 2024 год отбор на момент экспертизы не осуществлен, согласно извещению о проведении конкурсного отбора муниципальных образований Иркутской области для участия в подпрограмме «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2025 годы ГП «Доступное жилье» от 04.10.2023 произведен сбор заявок от муниципальных образований.

КСП области обращает внимание, что несоответствие показателей реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи обоснованиям бюджетных ассигнований и лимитам бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период может быть рассмотрено в контексте п. 1 ст. 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающего административную

⁸⁷ Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-ОЗ)

⁸⁸ Согласно Уставу муниципального образования г. Бодайбо и района в полномочия муниципального образования не входит решение вопросов местного значения в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья

⁸⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (далее - Постановление № 675-пп)

ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований.

4. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6420200000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 25 513,7 тыс. р. или 6,3 % до 380 887,9 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета - 72 476,0 тыс. р.

В 2024 году планируется переселение 59 семей из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали путем предоставления социальных выплат, в том числе 7 семей за счет средств федерального бюджета, 52 семей за счет средств областного бюджета в Усть-Кутском городском поселении Усть-Кутского муниципального района (таблица).

тыс. р.

Наименование муниципального образования	Площадь непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа м ²	Ср. рыноч. ст-ть 1 м ² общей площади жилого помещения, установленная для Иркутской области	Стоимость реализации мероприятий по приобретению жилых помещений	В т.ч. объем средств федерального бюджета
2024 год				
Усть-Кутское городское поселение	3 651,8	104,3	380 887,9	72 476,0
2025 год				
Усть-Кутское городское поселение	4 219,3	104,3	440 075,1	114 410,4
2026 год				
Усть-Кутское городское поселение	3 908,3	104,3	407 632,1	108 983,1

Реализация мероприятий предусматривается за счет средств областного и федерального бюджетов. Субсидии из федерального бюджета предоставляются на основании Постановления № 1710⁹⁰) и в соответствии со ст. 89 ЖК РФ, в которой определено, что предоставляемое гражданам другое жилое помещение должно быть равнозначным по общей площади - ранее занимаемому жилому помещению.

Размер субсидии из федерального бюджета рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья в соответствующем субъекте РФ, устанавливаемой Минстроем России на соответствующий период, и норматива общей площади жилого помещения.

Согласно информации Минстроя для полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, необходимо дополнительное финансирование в размере 1,3 млрд. р. на 13,0 тыс. м², что потребует со стороны областного бюджета софинансирования в размере 52 млн. р. (4 %).

5. По РП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 28 111,9 тыс. р. или 139,0 % до 48 342,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

По данному мероприятию планируется дополнительное расселение оставшихся в строениях граждан, не подходящих под условия расселения. Возможность расселения появится в случае внесения изменений Федеральные правила расселения, предусмотренные Постановлением № 1710, в том числе в п. Железнодорожный – 68 помещений, в г. Бодайбо – 1 помещение или по 16 семей в течение трех лет.

⁹⁰ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Постановление № 1710)

Таким образом, в настоящий момент на федеральном уровне расходное обязательство не принято, но его принятие (изменение Правил) по оценке Минстроя ожидается в ближайшее время.

6. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 230 457,9 тыс. р. или 7,4 % до 2 868 754,5 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета - 537 432,9 тыс. р.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р (далее – Распоряжение №233-р) была утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года.

Данная программа не выполнялась в установленные сроки. КСП области неоднократно указывала на то, что ресурсное обеспечение в госпрограмме планировалось в меньшем объеме, чем было утверждено в Распоряжении № 233-р, что ставило исполнение плана под угрозу.

В этом году Распоряжением Губернатора Иркутской области от 28.08.2023 № 275-р (далее – Распоряжение № 275-р) утверждена новая поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся. Накопившуюся задолженность на 1 января 2023 года - 10 965 чел. планируется ликвидировать до 2030 года.

Новая поэтапная программа предусматривает ежегодно ликвидировать задолженность, начиная с 2023 года по 2030 год. Необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся на 1 января 2023 года задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 35 795 422,9 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 31 574 255,5 тыс. р., федерального бюджета - 4 221 167,4 тыс. р.

тыс. р.

Год	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет
2023	3 019 549,0	2 482 116,1	537 432,9
2024	2 868 754,5	2 331 321,6	537 432,9
2025	2 855 705,2	2 331 321,6	524 383,6
2026	2 661 755,1	2 571 755,1	524 383,6
2027	5 986 398,5	5 462 014,9	524 383,6
2028	5 986 398,5	5 462 014,9	524 383,6
2029	5 986 398,5	5 462 014,9	524 383,6
2030	5 996 080,0	5 471 696,4	524 383,6
Итого	35 795 422,9	31 574 255,5	4 221 167,4

Программа включает ежегодные комплексные мероприятия, направленные на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот в Иркутской области и, впервые, предусматривает объемы финансового обеспечения в соответствии с утвержденным Распоряжением № 275-р. Таким образом, замечания КСП области учтены.

Согласно Распоряжению № 275-р в 2024 году планируется обеспечить жильем 889 чел., необходимый общий объем финансирования на 2024 год составляет 2 868 754,5 тыс. р., в том числе: областной бюджет – 2 331 321,6 тыс. р., федеральный бюджет – 537 432,9 тыс. р.

В 2024 году планируется обеспечить благоустроенными жилыми помещениями всего 1 149 детей-сирот, в т.ч.: 667 детей-сирот в рамках полномочий Минимущества, предоставление 314 социальных выплат в рамках полномочий Минсоца и 168 построенных

жилых помещений в рамках полномочий Минстроя.

Согласно информации о ходе реализации мероприятий в 2023 году по проектированию жилых помещений для детей-сирот, строительство которых запланировано в 2024 году, заключено четыре государственных контракта по проектированию 168 жилых помещений для детей-сирот:

- г. Саянск – 80 жилых помещений;
- г. Тулун – 32 жилых помещения;
- г. Черемхово – 40 жилых помещений;
- п. Усть-Уда, Усть - Удинского района – 16 индивидуальных жилых домов.

Завершение проектирования ожидается в 2023 году.

7. По РП «Ликвидация непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6430100000) бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 64 977,2 тыс. р. или 78,1 % до 18 195,1 тыс. р. В 2024 году планируется завершение регионального проекта. Потребность в разрезе МО представлена в таблице.

Наименование муниципального образования	Кв.м.	Сумма
Братский р-н, с. Кобляково, ул. Молодежная, д. 1	124,40	12 325,43
Братский р-н, с. Кобляково, ул. Молодежная, д. 5	38,70	3 834,36
Иркутский р-н, с. Мамоны, ул. Центральная, д. 4	37,7	2 035,31

тыс. р.

8. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430200000) бюджетные ассигнования увеличены на 1 055 248,0 тыс. р. или 101,2 % до 2 097 828,3 тыс. р. Ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета, в том числе за счет бюджетного кредита из федерального бюджета бюджету Иркутской области на 2024 год в сумме 1 207 284,9 тыс. р.

РП предусмотрены следующие мероприятия в рамках пяти задач:

1) Создание условий для массового строительства жилья Иркутской области. В рамках данной задачи запланировано проведение следующих мероприятий:

- «Инженерно-техническое обеспечение проекта по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья в Иркутском районном муниципальном образовании (проектирование магистрали инженерных сетей водоснабжения и водоотведения Хомутово - Иркутск) – 40 000,0 тыс. р. на 2024 год. Законопроектом предусмотрена методика распределения субсидий и расчет распределения субсидий Иркутскому районному МО;

- «Проект по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса», которым предусмотрено строительство объектов социальной сферы в г. Усть-Куте (детского сада на 140 мест, детского сада с ясельной группой на 140 мест, школы на 520 мест, многофункционального центра (дома культуры), физкультурно-оздоровительного комплекса). Ассигнования запланированы в объеме 849 377,5 тыс. р., в т.ч. на 2024 год – 62 053,0 тыс. р., в том числе по РзПР 0701 «Дошкольное образование» - 54 518,6 тыс. р., 0702 «Общее образование» - 7 534,4 тыс. р. Мероприятие направлено на цели РП, связанного с увеличением нового жилищного строительства. Строительство объектов планировалось начать в 2024-2025 годах, вместе с тем, задерживается выдача проектной документации на объекты, обязательства по изготовлению которой взяли на себя АО «ИНК-Капитал» и Усть-Кутское муниципальное образование.

2) Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области. Запланировано проведение мероприятий за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов (далее –

ИБК) в сумме 1 207 284,9 тыс. р. (КЦСР 6430298003, КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»), в том числе:

- Строительство объекта «Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21» (проект «Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе») – 1 010 671,3 тыс. р. Строительство объекта ведется с 2022 года, контракт на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта заключен 29.08.2022 на сумму 2 303 911,8 тыс. р.;

- Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска (проект «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района») – 196 613,6 тыс. р.

По информации Минстроя решение о бюджетных инвестициях по данным объектам имеется.

3) Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан на территории Иркутской области. Предусмотрена реализация мероприятия по предоставлению единовременной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - выплата) государственным гражданским служащим Иркутской области в рамках Указа Губернатора № 272-уг - 7 145,0 тыс. р. (КЦСР 6430229231, КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»).

4) Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов. По данной задаче предусматривается возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным отдельным категориям граждан по стандартам АО «Дом.РФ», на 2024 год – 2 345,4 тыс. р. (КЦСР 6430229608, КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»). Порядок предусмотрен Постановлением № 1072-пп.

5) Содействие в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства. По данной задаче предусмотрено предоставление субсидии в виде имущественного взноса Иркутской области в имущество Фонда развития территорий - 779 000,0 тыс. р. В рамках данного мероприятия в 2024 году планируется оказать помощь 332 дольщикам за счет средств фонда (КЦСР 6430229609, КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»).

КСП области в очередной раз отмечает недостаточное количество и объем мероприятий по стимулированию жилищного строительства. Предусмотренные показатели Регионального проекта по прежнему предусматривают кроме участия одного муниципального образования и строительства 5 объектов социальной инфраструктуры, 4 единовременные выплаты государственным гражданским служащим, компенсация процентной ставки по 2-м ипотечным кредитам⁹¹, что, по мнению КСП области, недостаточно для существенного влияния на рост показателя «Объем жилищного строительства» в масштабах области.

Мероприятия, направленные на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области реализуются с 2014 года и направлены на разработку комплексного подхода при строительстве жилья, который должен способствовать увеличению объемов ввода жилья и снижению его стоимости.

⁹¹ Программа позволяет заемщикам получить ипотечный кредит по ставке не более 8% на весь срок кредитования для целей покупки жилого помещения на первичном рынке недвижимости, а также строительства жилого дома, в том числе осуществляемого заемщиком своими силами. АО «ДОМ.РФ» как оператор программы возмещает кредиторам недополученные доходы возникающие в результате снижения процентной ставки ниже рыночных условий

Согласно официальным данным, представленным Иркутскстатом, несмотря на ежегодное увеличение объемов ввода жилья, достигается указанный рост, в большей степени, за счет жилья, построенного и введенного населением. Доля индивидуального домостроения в общей площади завершенного строительством жилья неуклонно растет: с 33,2% в 2017 году до 74,1% - в 2023 году (таблица).

Период	Введено общей площади				
	Всего тыс. кв. м	в т.ч. населением		в т.ч. строительными организациями	
		тыс. кв. м	%	тыс. кв. м	%
2017 год	973,8	323,3	33,2	650,5	66,8
2018 год	987,5	588,3	59,6	399,2	40,4
2019 год	1024,2	626,6	61,2	397,6	38,8
2020 год	1105,9	645,2	58,3	460,7	41,7
2021 год	1203,8	908,2	75,4	295,6	24,6
2022 год	1251,3	838,3	67,0	413,0	33,0
На 01.09.2023	1160,7	860,1	74,1	300,6	25,9

Рост показателя объемов жилищного строительства с 2019 года, обусловлен также тем, что начиная с августа 2019 г. данные о жилищном строительстве приводятся с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства, которые ранее не учитывались⁹². Так, например, общая площадь введенного жилья в 2020 году без учета жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства, составила 1079,5 тыс. кв. м (- 26,4 тыс. кв. м).

Динамика стоимости жилья, напротив, свидетельствует о ее ежегодном росте: за 12 лет в среднем по Иркутской области рост цен, как на первичном, так и на вторичном рынке жилья составил 2,7 раза.

Рынок жилья	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
первичный	39,42	45,22	48,35	54,98	49,67	48,92	49,57	50,71	54,46	60,41	73,14	96,89	108,6
вторичный	37,14	42,55	42,75	43,32	43,59	42,63	39,85	41,17	44,43	47,46	57,73	69,15	99,6

Таким образом, предусмотренный комплексный подход, реализуемый в рамках Подпрограммы с 2014 года, не позволил добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

Планирование ассигнований на мероприятие «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска»⁹³ (проект «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района») в размере 196 613,6 тыс. р. (КЦСР 6430298003) по-прежнему недостаточно обосновано.

Данное мероприятие планируется к реализации с начала 2022 года. Объем финансирования был запланирован изначально на 2022 год в размере 295,0 млн. р., затем перенесен на 2023 год, а позднее на 2023 и 2024 годы. Под запланированные лимиты бюджетных обязательств 2023 года в конце 2022 года был заключен контракт № 0134200000122004553 от 01.12.2022 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска» на сумму 98,4 млн. р. Согласно

⁹² Изменения связаны с тем, что в полном объеме начали действовать нормы Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁹³ Справочно: котельная СПУ находится в районе ст. Горка, принадлежит хозяйствующему субъекту ООО Байкальская Энергетическая Компания (далее – ООО БЭК). ТЭЦ-10 также принадлежит ООО БЭК. Потребителем котельной СПУ являются жители г. Иркутска, договорная нагрузка составляет 349,1 Гкал/ч.

техническому заданию предварительная потребность в тепловой энергии составляет 400 Гкал/час (уточнить проектом с учетом обеспечения снабжения теплом минимум 2 000 000 м² жилого фонда, вместе с этим учесть перспективную потребность социальных, культурно-бытовых, производственных и иных объектов), протяженность – 21 км (уточнить проектом). В процессе исполнения контракт расторгнут по инициативе заказчика в одностороннем порядке из-за неисполнения обязательств подрядчиком. В решении о расторжении указано, что в процессе исполнения контракта сетевая организация (ООО «Байкальская энергетическая компания») отказала в выдаче договора на подключение объекта к системе теплоснабжения в связи с отсутствием технической возможности подключения тепловой нагрузки в количестве 400 Гкал/ч⁹⁴. Для выдачи технических условий необходима реконструкция ТЭЦ-10⁹⁵ в связи с ростом энергопотребления.

Таким образом, учитывая позицию сетевой организации, необходимость планирования ассигнований на данное мероприятие на 2024 год (196 613,6 тыс. р.) не достаточно обоснована. Также отсутствует необходимость в ассигнованиях по данному мероприятию в размере 95 945,0 тыс. р.⁹⁶, предусмотренной СБР в 2023 году из-за расторжения контракта. Соответственно, необходимо внесение изменений в действующее Соглашение о предоставлении средств бюджетных кредитов из федерального бюджета и детализированный Перечень⁹⁷ мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1189⁹⁸.

Кроме того, по-прежнему отсутствуют расходные обязательства по финансированию мероприятия. КСП области в 2022 году указывала на отсутствие расходных обязательств Иркутской области по участию в проекте. В соответствии со ст. 66 ГрК РФ должно было быть принято соответствующее решение о комплексном развитии территории Правительством РФ, Правительством Иркутской области или главой местной администрации.

Вместе с тем, информация об утверждении решения о КРТ «Комплексное развитие в п. Малая Еланка Иркутского района» отсутствует, КРТ упоминается лишь в качестве намерений участия Иркутской области в реализации данного проекта с привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита в Стратегии СЭР.

В отсутствии решения или договора о КРТ непонятны перспективы развития жилищного строительства на территории в п. Малая Еланка, взаимные обязательства сторон, размер и способ участия ООО «БЭК» в данном проекте. По мнению КСП области, при утверждении данного решения, вышеуказанных проблем с реализацией, удалось бы избежать заблаговременно, а средства использовать на иные мероприятия.

В нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, ст. 66 ГрК РФ средства областного бюджета по КЦСР 6430298003 (КВР 400, РзПР 0502) в размере 196 613,6 тыс. р. на 2024 год на проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска в целях Комплексного развития территории в пос. Малая Еланка Иркутского района предусмотрены в отсутствие расходных

⁹⁴ письмо от 20.01.2023 года № БЭК ИД-ИСХ-0116.23

⁹⁵ согласно данным <https://eNplusgroup.com/ru/company/map/chp-10/>: тепловая мощность Иркутской ТЭЦ-10 — 563 Гкал/ч.

⁹⁶ цена контракта 98 386,4 тыс. р. минус оплаченный аванс 2 441,4 тыс. р. = 95 945,0 тыс. р.

⁹⁷ Утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп «Об утверждении детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1189

⁹⁸ Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» № 01/62-Э от 07.11.2022

обязательств Иркутской области, в отсутствие решения о комплексном развитии территории.

9. По РП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 6430400000) бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 15 343,3 тыс. р., что на 255 719,2 тыс. р. или 94,3 % меньше, чем в 2023 году.

Средства предусмотрены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за счет средств дорожного фонда на завершение переходящего с 2023 года мероприятия «Строительство объекта: «Улично-дорожная сеть (дороги) мкр. Восточный г. Нижнеудинска» со сроками реализации с 2023 (67 280,8 тыс. р.) по 2024 годы (15 343,3 тыс. р.).

Улично-дорожную сеть построят в микрорайоне Восточный города Нижнеудинска до конца сентября 2024 года. На проведение реконструкции и строительства дорог в микрорайоне уже определен подрядчик. В микрорайоне Восточный с 2021 года идет комплексная застройка территории. Жилье возводят по различным государственным программам. Построены и сданы в эксплуатацию десять жилых домов государственного жилищного фонда Иркутской области, 11 индивидуальных жилых домов по трехсторонним договорам строительного подряда, 42 жилых помещения для детей-сирот.

10. По комплексу процессных мероприятий «Содействие в обеспечении защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Иркутской области» (КЦСР 6450200000) бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 16 830,0 тыс. р. или на уровне 2023 года.

Ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области⁹⁹ для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области», созданной с 08.05.2020 в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп. Предельная штатная численность организации – 10 человек.

11. По комплексу процессных мероприятий «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 6450300000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 16 763,3 тыс. р. или 4 % до 431 030,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируются на обеспечение деятельности:

Минстроя – 234 999,9 тыс. р., (в том числе на заработную плату с начислениями 213 117,6 тыс. р. (заработная плата 163 684,8 тыс. р., страховые взносы 49 432,8 тыс. р.), недостающий объем ассигнований по заработной плате с начислениями составляет – **21 476,8 тыс. р.** (10,1 %), в том числе на заработную плату 16 495,2 тыс. р., страховые взносы 4 981,6 тыс. р. В этой сумме не учтена потребность по увеличению заработной платы в связи с увеличением размеров окладов месячного денежного содержания государственных служащих, а также увеличением должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственных служащих, согласно указам Губернатора № 356-уг, № 357-уг от 26.10.2023 (всего в сумме заработной платы с начислениями 12 211,0 тыс. р.).

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» - 196 030,3 тыс. р. (в том числе на заработную плату 108 000,0 тыс. р. (100%), страховые

⁹⁹ Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

взносы 32 730,0 тыс. р. (100%). Дополнительная потребность по заработной плате с начислениями отсутствует.

Планирование бюджетных ассигнований по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу ...» с недостатком средств не соответствует Порядку планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденному приказом Минфина от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период». Вместе с тем, следует учитывать позднее принятие соответствующих правовых актов по увеличению окладов, а также, то, что еще не приняты соответствующие последующие акты по увеличению окладов по государственным должностям.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 9 698 109,2 тыс. р., что на 4 258 512,0 тыс. р. или 30,5 % меньше, чем предусмотрено СБР на 2023 год. Основной объем сокращения обусловлен уменьшением ассигнований по РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 4 609 864,5 тыс. рублей за счет средств Фонда развития территорий.

2. По РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 2 627 593,0 тыс. р., в том числе средства Фонда развития территорий – 2 489 093,0 тыс. р.

В марте 2023 года Правительством Иркутской области подписано соглашение с Фондом развития территорий о досрочном завершении мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда (признанного таковым до 01.01.2017), до 31.12.2024. Вместе с тем для выполнения указанного соглашения средства в достаточном объеме отсутствуют. Для полного расселения необходимо дополнительное финансирование за счет средств Фонда развития территорий в объеме 6,1 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в объеме 244 млн. р.

3. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания...» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 380 887,9 тыс. р. Для полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, необходимо дополнительное финансирование в объеме 1,3 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в размере 52 млн. р.

4. По РП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока...» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 48 342,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета. По данному мероприятию планируется дополнительное расселение оставшихся в строениях граждан, не подходящих под условия расселения. Возможность расселения появится в случае внесения изменений Федеральные правила, предусмотренные Постановлением № 1710. В настоящий момент на федеральном уровне расходное обязательство не принято.

5. По РП «Молодым семьям – доступное жилье» в отступление от требований федерального законодательства, ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, п. 3 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета (Постановление № 675-пп) не изменен механизм предоставления субсидий. Субсидии предоставляются муниципальным районам в

отсутствие у последних полномочий на реализацию мероприятий по обеспечению проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях молодых семьях.

6. По РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот ...» бюджетные ассигнования запланированы в объеме 2 868 754,5 тыс. р. В 2023 году Распоряжением Губернатора области № 275-р утверждена новая поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся. Программа предусматривает ежегодную ликвидацию задолженности в течение 8 лет, начиная с 2023 года и впервые предусматривает весь необходимый общий объем финансирования на эти цели (35,8 млрд. р., в т. ч.: областной бюджет – 31,6 млрд. р., федеральный бюджет – 4,2 млрд. р. Данный объем, в части ассигнований на 2024-2026 годы, предусмотрен Законопроектом.

7. В 2024 году вновь отсутствует финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений. Задача, поставленная Президентом РФ, реализуется крайне низкими темпами. С 2020 года жилье медицинским работникам не приобретается, с 2021 года ведется строительство комплекса многоквартирных жилых домов в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинск, которое так и не окончено.

8. По РП «Жилье» и «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в недостаточной мере запланированы мероприятия по стимулированию жилищного строительства, в том числе в части заключения новых договоров по комплексному освоению территорий.

Результаты реализации Регпроектов, запланированные на 2024 год включают строительство 6 объектов социальной инфраструктуры (5 - в г.Усть-Куте и 1 - в Тайшете), предоставление субсидий юридическим лицам на технологическое присоединение, предоставление 4-х единовременных выплат государственным гражданским служащим, компенсацию процентной ставки по 2-м льготным ипотечным кредитам, а также реконструкцию одной автомобильной дороги в д.Новолисиха и проектирование магистрали инженерных сетей водоснабжения и водоотведения Хомутово-Иркутск.

Реализация вышеуказанных мероприятий в масштабах области оказать существенное влияние на рост объема жилищного строительства, по мнению КСП, не способна. Более того, предусмотренные Законопроектом средства областного бюджета в размере 196,6 млн. р. на проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной (КСПУ) г. Иркутска в целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка предусмотрены в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, ст. 66 ГрК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и принятого решения о комплексном развитии территории.

На недостаточном уровне реализуются мероприятия, способствующие увеличению объемов строительства, таким как ликвидация дефицита мощностей точек подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, стимулирование строительства магистральных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, масштабное, на постоянной основе выделение земельных участков, как для массовой, так и для индивидуальной застройки, в том числе новых земельных участков, высвобождение застроенных земельных участков путем комплексного развития территорий.

Реализуемые с 2014 года в рамках регпроектов мероприятия не позволили добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

15. ГП «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Охрана окружающей среды») на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 440 378,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 2 336 908,7 тыс. р., федерального бюджета – 103 469,8 тыс. р. По сравнению с объемом 2023 года (3 640 770,6 тыс. р.) снижение составляет 1 200 392,1 тыс. р. или 33,0%.

На плановый период предусмотрено: 2025 год – 2 194 438,9 тыс. р., 2026 год – 1 438 499,5 тыс. р.

Объем ассигнований на реализацию Госпрограммы составляет 0,82 % от общего объема расходов областного бюджета (298 369 721,9 тыс. р.).

С 2024 года в соответствии с Положением № 767-пп изменена структура Госпрограммы, которая в новой редакции состоит из проектной и процессной частей. Проект Госпрограммы прошел экспертизу КСП области в октябре 2023 года.

В составе проектной части предусмотрены БА на реализацию региональных и ведомственных проектов, которые включают мероприятия по осуществлению бюджетных инвестиций в капитальное строительство объектов в сфере окружающей среды, предоставление субсидий муниципальным образованиям на разработку проектной документации, а также на строительство и приобретение объектов в сфере охраны окружающей среды.

В процессной части предусмотрены БА на осуществление мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе в соответствии с устоявшимися процедурами в рамках исполнения функций Минприроды и подведомственных ему организаций, а также на финансовое обеспечение деятельности Минприроды и подведомственных ему организаций.

Проектная и процессные части проекта Госпрограммы сформированы из ранее действовавших мероприятий Госпрограммы. Бюджетные ассигнования, запланированные в Законопроекте в целях финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы, не предусматривают финансовое обеспечение новых расходных обязательств.

Основной объем ассигнований в 2024 году приходится на проектную часть Госпрограммы – 1 564 987,9 тыс. р., на процессную часть предусмотрено – 875 390,6 тыс. р., что отражено в таблице.

Наименование	Ассигнования на 2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект об ОБ на 2024 год (предусмотрено в ОБ)	Отклонение проекта Закона от ассигнований на 2023 г.	
			тыс. р.	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Всего ГП «Охрана окружающей среды», из них:	3 640 770,6	2 440 378,5	-1 200 392,1	-33,0%
Проектная часть Госпрограммы	2 691 335,3	1 564 987,9	-1 126 347,4	-41,9%
Процессная часть Госпрограммы	949 435,3	875 390,6	-74 044,7	-7,8%

Законопроектом предусмотрено снижение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с достигнутым уровнем 2023 года¹⁰⁰ и на проектную, и на процессную части Госпрограммы

¹⁰⁰ СБР по состоянию на 01.10.2023 года.

При этом наиболее значительное снижение БА запланировано в проектной части: на 1 126 347,4 тыс. р. или на 41,9%. В процессной части снижение ассигнований незначительное и составляет 74 044,7 тыс. р. или 7,8%.

Сравнительный анализ финансового обеспечения проекта ГП «Охрана окружающей среды» на 2024 год, прошедшего экспертизу в КСП области, и Законопроекта, показал их несоответствие. Объем БА в Законопроекте (2 440 378,5 тыс. р.) ниже на 340 623,0 тыс. р. объема финансового обеспечения, отраженного в проекте Госпрограммы (2 781 001,5 тыс. р.), в связи с изменением в Законопроекте суммы капитального гранта на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 13 структурных элементов Госпрограммы, в том числе 6 проектов, из них – 4 региональных проекта, 2 ведомственных проекта, 7 комплексов процессных мероприятий.

Сравнение структуры действующей ГП и проекта ГП представлено в таблице.

Действующая ГП «Охрана окружающей среды»		Проект ГП «Охрана окружающей среды»	
6 Подпрограмм		Проектная часть – 6 проектов	
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов»	2 основных мероприятия	Регпроекты - 4	РП «Комплексная система обращения с ТКО»
	4 основных мероприятия РП «Сохранение озера Байкал»		РП «Чистый воздух»
			РП «Создание эффективной системы обращения с ТКО»
ПП «Отходы производства и потребления»	РП «Комплексная система обращения с ТКО»		РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)»
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса»	4 основных мероприятия	Ведомственные проекты - 2	ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»
	РП «Сохранение озера Байкал»		ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию»
ПП «Охрана и использование животного мира»	2 основных мероприятия	Процессная часть – 7 КПМ	
		1 основное мероприятие РП «Чистый воздух»	7 комплексных процессных мероприятий
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений»			
КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»			
КПМ «Охрана атмосферного воздуха»			
ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод ИО»	1 основное мероприятие	КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира»	
		КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира»	
		КПМ «Воспроизводство	

Действующая ГП «Охрана окружающей среды»	Проект ГП «Охрана окружающей среды»
	минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод ИО»

Исполнителем Госпрограммы в 2024 году и главным распорядителем бюджетных средств является Минприроды. В состав соисполнителей Госпрограммы, в Законопроекте включены Минлес и Минстрой. Перечень соисполнителей по сравнению с 2023 годом изменился, так как в 2024 году в госпрограмме не участвует Минтранс в связи с окончанием финансирования мероприятий по замещению в г.Братске транспортных средств низкого экологического класса общественным электрическим транспортом и транспортом, работающим на газомоторном топливе, в рамках РП «Чистый воздух».

Анализ объемов БА, предусмотренных Законопроектом в 2024 году, в сравнении с достигнутым уровнем 2023 года, в разрезе ГРБС приведен в таблице.

тыс. р.

Исполнители (ГРБС)	2023 год	2024 год	Отклонение	
	СБР на 01.10.2023	Законопроект	сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ВСЕГО	3 640 770,6	2 440 378,5	-1 200 392,1	-33,0%
Минстрой	1 029 850,6	1 040 268,4	10 417,8	1,0%
Минтранс	1 010 121,7	0,0	-1 010 121,7	-100,0%
Минприроды	1 553 326,9	1 352 638,7	-200 688,2	-12,9%
Минлес	47 471,4	47 471,4	0,0	0,0%

Незначительное снижение БА предусмотрено на 2024 год по Минприроды на 200 688,2 тыс. р. или 12,9%, по Минстрою предусмотрено увеличение объема БА на 10 417,8 тыс. р. или 1,0%. Бюджетные ассигнования Минлесу предусмотрены на уровне 2023 года – 47 471,4 тыс. р.

Анализ финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе источников финансирования показал следующее.

В 2024 году наибольший объем БА предусмотрен за счет средств областного бюджета – 2 336 908,7 тыс. р. или 95,8% от общего объема БА, предусмотренного на финансовое обеспечение Госпрограммы.

За счет средств федерального бюджета запланирован объем ассигнований в сумме 103 469,8 тыс. р. или 4,2% от общего объема БА. Снижение объема финансирования из федерального бюджета на 2024 год по сравнению с достигнутым уровнем 2023 года составило 1 052 365,0 тыс. р. или 91,0% в связи с окончанием финансирования из федерального бюджета мероприятий в рамках РП «Чистый воздух» и РП «Сохранение озера Байкал».

Анализ объемов БА, предусмотренных на 2024 год в сравнении с достигнутым уровнем 2023 года, в разрезе кодов видов расходов (КВР) представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование кода вида расходов (КВР)	2023 год СБР на 01.10.2023	2024 год Проект Закона на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными»	366 511,7	418 339,1	51 827,4	14,1%

Наименование кода вида расходов (КВР)	2023 год	2024 год	Отклонение	
фондами»				
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	429 428,0	295 364,8	-134 063,2	-31,2%
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 972,60	4 968,0	-4,6	-0,1%
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	1 003 674,2	900 000,0	-103 674,2	-10,3%
500 «Межбюджетные трансферты»	1 624 849,3	664 987,9	-959 861,4	-59,1%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	78 025,4	91 353,2	13 327,8	17,1%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	133 309,4	65 365,5	-67 943,9	-51,0%
ИТОГО	3 640 770,6	2 440 378,5	-1 200 392,1	-33,0%

Наибольшее снижение БА в разрезе отдельных кодов отмечается по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – на 959 861,4 тыс. р. или 59,1% в связи со снижением в 2024 году планируемого объема субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям из областного бюджета.

Предусмотрено снижение БА по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 67 943,9 тыс. р. или 51,0%, в том числе в связи с окончанием финансирования в 2023 году РП «Сохранение озера Байкал». В рамках данного проекта Минприроды в 2023 году получило субсидию из федерального бюджета на финансирование расходов по снижению общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал.

Снижение БА по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 134 063,2 тыс. р. или на 31,2% связано с отсутствием потребности в закупке основных средств и оборудования у подведомственного Минприроды учреждения ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (далее – Дирекция ГТС).

Увеличение БА на 2024 год запланировано по следующим кодам видов расходов:

- по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 13 327,8 тыс. р. или 17,1%;
- по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 51 827,4 тыс. р. или 14,1%.

1. Проектная часть Госпрограммы.

Проектная часть в Законопроекте состоит из 6 проектов, часть из которых сформирована из мероприятий действующей Госпрограммы, в том числе:

- 2 действующих региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект «Экология» (РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», РП «Чистый воздух»),

- 2 новых региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в национальные проекты (РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», РП «Чистая страна» (Генеральная уборка)), сформированных из основных мероприятий действующей Госпрограммы;

- 2 новых ведомственных проекта Минприроды (ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию»), сформированных из основных мероприятий действующей Госпрограммы.

Сравнительный анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, в разрезе структурных элементов проектной части Госпрограммы представлен в таблице.

тыс. р.

Структурные элементы ГП	Ассигнования на 2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект об ОБ на 2024 год (предусмотрено в ОБ)	Отклонение проекта Закона от ассигнований на 2023 г.	
			тыс. р.	%
а	1	2	3=2-1	4=2/1*100
Всего ГП «Охрана окружающей среды», из них:	3 640 770,6	2 440 378,5	-1 200 392,1	-33,0%
Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	915 385,0	1 040 268,4	124 883,4	13,6%
Региональный проект «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	334 104,1	168 353,2	-165 750,9	-49,6%
Региональный проект «Чистая страна (Генеральная уборка)»	133 890,3	155 663,1	21 772,8	16,3%
Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	52 020,4	0,0	-52 020,4	-100,0%
Региональный проект «Чистый воздух»	1 010 121,7	0,0	-1 010 121,7	-100,0%
Ведомственный проект «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»	154 781,0	163 962,4	9 181,4	5,9%
Ведомственный проект «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию»	91 032,8	36 740,8	-54 292,0	-59,6%
Итого	2 691 335,3	1 564 987,9	-1 126 347,4	-41,9%

Наиболее значительное снижение бюджетных ассигнований в сравнении с достигнутым уровнем 2023 года запланировано в Законопроекте по следующим направлениям:

– по мероприятиям, вошедшим в региональный проект «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», объем БА снизился на 165 750,9 тыс. р. или на 49,6%;

– в соответствии с условиями соглашения от 02.12.2019 № 051-2019-G7001-1 о реализации РП «Сохранение озера Байкал» в 2023 году завершено финансирование из федерального бюджета мероприятий по сокращению общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал;

– в соответствии с условиями соглашения от 13.02.2019 № 051-2019-G40010-1 о реализации РП «Чистый воздух» в 2023 году завершено финансирование из федерального бюджета мероприятий по приобретению троллейбусов и автобусов на газомоторном топливе для города Братска;

– по мероприятиям, вошедшим в ведомственный проект «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», объем БА снижен на 54 292,0 тыс. р. или 59,6%.

1.1. РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Наибольший объем финансирования в проектной части Госпрограммы предусмотрен по РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – РП «Комплексная система обращения с ТКО») (КЦСР 651G200000) – 1 040 268,4 тыс. р. или 42,6% от общего объема ассигнований, предусмотренных в Законопроекте на реализацию Госпрограммы. В сравнении с достигнутым уровнем 2023 года в Законопроекте объем БА в рамках данного проекта увеличился на 124 883,4 тыс. р. или 13,6%.

В рамках РП «Комплексная система обращения с ТКО» предусмотрено мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 651G272620). Объем финансового обеспечения данного мероприятия увеличен на 2024 год по сравнению с уровнем 2023 года на 124 883,4 тыс. р. или в 8,1 раза: с 15 385,0 тыс. р. до 140 268,4 тыс. р.

Данное мероприятие реализуется путем предоставления субсидий муниципальным образованиям в целях разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и мусороперегрузочных станций с участием средств муниципальных образований в порядке, предусмотренном Положением о предоставлении субсидий № 460-пп¹⁰¹.

Приложением 14 к Законопроекту на 2024 год утверждено распределение субсидий 4-м муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе:

– 12 226,2 тыс. р. – Нижнеудинскому району на разработку проектно-сметной документации на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО расположенного по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, Нижнеудинское лесничество, Каменская дача, квартал № 87 (выдел 37,39);

– 78 952,4 тыс. р. – Ольхонскому муниципальному району на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса (68 929,0 тыс. р.) и проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п.Хужир (10 023,4 тыс. р.);

– 26 045,3 тыс. р. – Тайшетскому району на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией;

– 23 044,5 тыс. р. – Эхирит-Булагатскому району на разработку проектной документации на строительство мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов и карт захоронения ТКО (хвостов) на территории.

На 2025 год в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в целях завершения мероприятий по разработке проектной документации на общую сумму 46 454,2 тыс. р. следующим муниципальным образованиям:

– 33 950,1 тыс. р. – Ольхонскому муниципальному району на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса;

– 12 504,1 тыс. р. – Нижнеудинскому району на строительство второй очереди и реконструкцию полигона ТКО.

В Законопроекте в рамках РП «Комплексная система обращения с ТКО» не запланированы БА на финансовое обеспечение мероприятия «Закуплены субъектами Российской Федерации контейнеры для отдельного накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемые на контейнерные площадки, включенные в реестр мест

101 Постановление Правительства Иркутской области от 02.08.2016 № 460-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы» (далее – Положение о предоставлении субсидий № 460-пп).

(площадок) накопления твердых коммунальных отходов», которое реализуется за счет средств федерального бюджета.

По информации Минприроды в Минприроды России направлена заявка с целью получения в 2024 году субсидии на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (далее – контейнеры РНО) в количестве 2 422 ед. на сумму 62 972,0 тыс. р. В ходе проведения экспертизы Законопроекта Минприроды представлен протокол заседания комиссии Минприроды России по рассмотрению заявок субъектов РФ на участие в отборе для распределения субсидий на осуществление закупки контейнеров РНО под председательством заместителя министра природных ресурсов и экологии РФ Д.Д.Тетенькина от 10.08.2023 № 08-16/280-пр (далее – протокол). Согласно протоколу заявка Иркутской области на получение федеральной субсидии на приобретение контейнеров РНО прошла конкурсный отбор и допущена для участия в распределении субсидий из федерального бюджета в 2024 году.

Мероприятие по закупке контейнеров РНО реализуется путем предоставления муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета в порядке, установленном Положением о порядке предоставления субсидий № 805-пп¹⁰².

КСП области в 2022-2023 годах проведены контрольные мероприятия, в том числе параллельное со Счетной палатой РФ контрольное мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года»¹⁰³, по результатам которых сделаны следующие выводы:

– за два года реализации мероприятий по закупке контейнеров РНО (2021-2022 годы) 21 муниципальное образование (в том числе 4 муниципальных образования участвовали два года подряд) приобрело 3 349 ед. контейнеров, половина из которых не была установлена на контейнерные площадки, кроме этого часть контейнеров была закуплена для сбора смешанных отходов;

– в целом потребность в таких контейнерах, устанавливаемых на контейнерных площадках, обслуживаемых региональными операторами по обращению с ТКО, отсутствовала в большинстве муниципальных образований, заявившихся на получение субсидии, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета;

– приобретенные за счет средств федерального бюджета контейнеры РНО используются не по назначению по причине отсутствия объектов обработки и утилизации на территории зоны «Юг», обслуживаемой региональным оператором по обращению с ТКО ООО «РТ-НЭО Иркутск»,

102 Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 805-пп «Об утверждении Положения о предоставлении в целях реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 805-пп).

103 Отчет № 14/10-КМ от 21.07.2023 о результатах проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года».

– единственный объект обработки ТКО появился в 2021 году в зоне 1 «Север», обслуживаемой региональным оператором ООО «Северный региональный оператор».

В настоящее время реальная возможность в Иркутской области обеспечивать раздельное накопление, обработку и утилизацию ТКО отсутствует.

Замечания, ранее отмеченные КСП области в части отсутствия дорожной карты по внедрению раздельного накопления ТКО, не устранены – дорожная карта не разработана и Минприроды не утверждена.

При изложенных обстоятельствах использование бюджетных средств на закупку контейнеров для РНО будет являться неэффективным, нерезультативным расходованием бюджетных средств.

В связи с неосвоением в 2023 году средств капитального гранта на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе (далее – Ангарский МСК) в сумме 900 000,0 тыс. р. в Законопроекте на 2024 год запланированы БА в сумме 900 000,0 тыс. р. по мероприятию «Обеспечение сокращения количества твердых коммунальных отходов, направленных на захоронение в Иркутской области (Капитальный грант с целью софинансирования расходов концессионера на создание объекта концессионного соглашения)» (КЦСР 651G257901).

В связи с неосвоением капитального гранта на создание Ангарского МСК в 2023 году Минприроды изменен график перечисления платежей капитального гранта, в соответствии с условиями дополнительного соглашения №1, заключенного 09.10.2023 к концессионному соглашению от 07.03.2023 (далее – Концессионное соглашение) с концессионером ООО «РТ-НЭО Переработка отходов».

Согласно новым условиям Концессионного соглашения:

– запланированный на 2023 год платеж в сумме 900 000,0 тыс. р. перенесен на 2024 год, срок перечисления гранта установлен не позднее 31.12.2024 года;

– перечисление остатка гранта в сумме 690 623,0 тыс. р. запланировано не позднее 30.06.2025 года.

КСП области отмечает, что объем БА на выплату капитального гранта, предусмотренный на 2024 год проектом Госпрограммы, направленном на экспертизу в КСП области в октябре 2023 года, не согласуется с объемом БА, предусмотренном в Законопроекте: в проекте Госпрограмме предусмотрено 1 240 623,0 тыс. р., тогда как в Законопроекте – 900 000,0 тыс. р.

КСП области в июне 2023 года при проведении экспертизы законопроекта «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» указывала на высокий риск неосвоения в 2023 году бюджетных ассигнований, выделенных на выплату капитального гранта, в сумме 900 000,0 тыс. р.

Изложенное выше свидетельствует о неэффективном планировании Минприроды и Минстроем средств областного бюджета.

1.2. РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами».

В Законопроекте значительно снижены БА на финансовое обеспечение РП «Создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – РП «Создание эффективной системы обращения с ТКО») (КЦСР 6530100000) в сравнении с уровнем 2023 года: с 334 104,1 тыс. р. до 168 353,2 тыс. р., снижение составило 165 750,9 тыс. р. или 49,6%.

В рамках РП «Создание эффективной системы обращения с ТКО» на 2024-2026 годы предусмотрены БА на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО в сумме 42 857,4 тыс. р. Порядок предоставления субсидий определен Положением о порядке предоставления субсидий № 524-пп¹⁰⁴.

На 2024 год поступили заявки на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО от 2 муниципальных образований – Киренского и Катангского районов, в отношении которых Минприроды принято решение о предоставлении субсидий.

В соответствии с п.16 Положения о порядке предоставления субсидий № 524-пп субсидии по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО на плановый период распределяются между муниципальными образованиями, допущенными к участию в распределении субсидий, но не получившими субсидию в году, следующем за годом проведения отбора, в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

Согласно оперативной информации Минприроды на плановый период 2025-2026 годов приняты заявки от 4-х муниципальных образований, потребность которых в приобретении установок по обезвреживанию ТКО признана обоснованной. В результате распределение субсидий утверждено на 2025 год в сумме 32 472,7 тыс. р., на 2026 год - 38 794,0 тыс. р. (таблица).

тыс. р.				
№ п/п	Наименования муниципальных районов	2024 год	2025 год	2026 год
1	Муниципальное образование «Катангский район»	20 961,4	18 222,7	0,0
2	Муниципальное образование Мамско-Чуйского района Иркутской области	0,0	14 250,0	0,0
3	Муниципальное образование г. Бодайбо и района	0,0	0,0	17 850,0
4	Киренский муниципальный район Иркутской области	21 896,0	0,0	0,0
5	Муниципальное образование «Жигаловский район» Иркутской области	0,0	0,0	20 944,0
ИТОГО		42 857,4	32 472,7	38 794,0

КСП области не усматривает оснований для планирования данной субсидии на плановый период 2025-2026 годов, так как она не носит длящийся характер. В случае подтверждения потребности муниципального образования в приобретении комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО, данная потребность должна быть максимально обеспечена в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения заявок МО на плановый период.

Общий объем БА, предусмотренных на предоставление субсидий на приобретение установок по обезвреживанию ТКО в 2024-2026 годах, составляет 114 124,1 тыс. р., по мнению КСП области, такой объем БА возможно выделить в 2024 году, максимально обеспечив тем самым потребность северных районов Иркутской области в снижении негативного влияния на окружающую среду.

Одним из важных направлений в сфере обращения с отходами в 2024 продолжает оставаться субсидирование муниципальных образований на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО.

104 Постановление Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 524-пп).

Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления ТКО (КЦСР 6530172971) запланированы на 2024 год в сумме 125 495,8 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 145 098,3 тыс. р. или 53,6%.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям на создание мест накопления ТКО осуществляется с 2019 года в порядке, предусмотренном Положением о порядке предоставления субсидий № 224-пп¹⁰⁵. В соответствии с условиями Положения о порядке предоставления субсидий № 224-пп субсидия предоставляется на основании заявки муниципального образования при наличии потребности у него в создании мест (площадок) накопления ТКО.

По информации Минприроды на 2024 год поступило заявок на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО от 43 муниципальных образований, в целях подтверждения потребности в предоставлении субсидий. По итогам рассмотрения удовлетворено 35 заявок, 8-ми муниципальным образованиям отказано в связи с непредставлением (представлением не в полном объеме) документов, установленных Положением о порядке предоставления субсидий № 224-пп.

На 2025-2026 годы предусмотрено дальнейшее уменьшение объемов БА на создание новых площадок накопления ТКО, в связи со снижением количества заявок о получении субсидий от муниципальных образований, в 2025 году объем БА по сравнению с 2024 годом снижен на 25 495,8 тыс. р. или 20,3%, что составляет 100 000 тыс. р. На 2026 год потребность в субсидии на создание площадок накопления ТКО также запланирована в сумме 100 000 тыс. р.

Средства областного бюджета на предоставление субсидий на 2025-2026 годы распределены 50 муниципальным образованиям, подавшим заявки на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО, в том числе: в 2025 году – 27 муниципальным образованиям, в 2026 году – 23 муниципальным образованиям.

КСП области отмечает тот факт, что благодаря выделяемым из областного бюджета субсидиям за период с 2019 года по 2022 год в объеме 805 485,4 тыс. р. в муниципальных образованиях Иркутской области создано 9 058 контейнерных площадок, приобретено 23 699 контейнеров для накопления ТКО.

В то же время в проекте Территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области¹⁰⁶ (далее – проект Территориальной схемы) размещена информация о наличии потребности до 2030 года в приобретении контейнеров ТКО в целях замены выбывающих контейнеров ТКО в количестве 203 765 ед., в том числе в зоне «Юг» - 172 185 ед., в зоне «Север» - 31 580 ед.

В проекте Территориальной схемы не обозначена потребность в создании контейнерных площадок, в то время как контрольные мероприятия КСП области показали, что потребность сохраняется.

В то же время согласно паспорту проекта РП «Создание эффективной системы обращения с ТКО» до 2026 года включительно за счет средств субсидий из областного бюджета планируется создать на территории муниципальных образований 1354 места накопления ТКО и приобрести 4 533 контейнера для накопления ТКО.

105 Постановление Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 224-пп).

106 Проект размещен на сайте Минприроды по адресу: <https://irkobl.ru/sites/ecology/working/ohrana/page1.php>.

На основании вышеизложенного КСП области сделан вывод о наличии потребности муниципальных образований в дальнейшем субсидировании в целях создания контейнерной инфраструктуры и приобретения контейнеров ТКО.

КСП области проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части закупки контейнеров для раздельного накопления»¹⁰⁷, по итогам которого сделаны выводы о наличии ряда недостатков в Положении о порядке предоставления субсидий №224-пп и необходимости продолжения субсидирования строительства контейнерных площадок в муниципальных образованиях в целях снижения негативного влияния на окружающую среду на территории Иркутской области.

1.3. РП «Чистая страна» (Генеральная уборка).

РП «Чистая страна» (Генеральная уборка) является новым проектом в проекте Госпрограммы. Он направлен на реализацию Федерального проекта «Чистая страна». РП сформирован из мероприятий основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» действующей Госпрограммы.

В проекте Территориальной схемы содержится информация о наличии на территории Иркутской области 874 несанкционированных свалок (приложение 5.5 «Несанкционированные свалки»). Согласно паспорту регионального проекта к 2030 году планируется ликвидировать 332 несанкционированные свалки, очистить 560 гектаров земель и ликвидировать 15 объектов накопленного вреда окружающей среде.

В 2024 году Законопроектом запланированы БА на реализацию мероприятий регионального проекта в сумме 155 663,1 тыс. р., что выше уровня 2023 года на 21 772,8 тыс. р. или 16,3%. В составе данного проекта предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий муниципальным образованиям:

- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду¹⁰⁸ – 77 825,0 тыс. р., на 2025 год – 123 022,3 тыс. рублей, на 2026 год – 76 959,2 тыс. рублей;
- субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде¹⁰⁹ – 77 838,1 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (далее – субсидии на

¹⁰⁷ Отчет № 14/3-КМ от 31.03.2023 о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области).

¹⁰⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп «Об установлении Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и приостановлении действия отдельных норм Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 715-пп).

¹⁰⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 801-пп).

ликвидацию свалок) предоставляются в целях проведения мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов (свалок).

Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – субсидии на выявление и организацию работ по ликвидации накопленного вреда) предоставляются на реализацию следующих мероприятий:

– выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде;

– организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, которая включает в себя проведение необходимых обследований объекта накопленного вреда окружающей среде, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, его согласование и утверждение.

Отбор получателей вышеперечисленных субсидий осуществляется путем проведения конкурсного отбора среди муниципальных образований, имеющих потребность в реализации соответствующего мероприятия.

Распределение вышеперечисленных субсидий среди муниципальных образований утверждается путем внесения соответствующих изменений в Положения о порядке предоставления субсидий № 715-пп и № 801-пп. На момент направления Законопроекта в КСП области Минприроды проведены конкурсные отборы среди муниципальных образований, однако не внесены изменения в Положения о порядке предоставления субсидий № 715-пп и № 801-пп в части распределения субсидий среди получателей.

Согласно распоряжению Минприроды от 02.10.2023 №725/1-МР субсидии на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов (свалок) распределены на 2024 год на сумму 77 825,0 тыс. р. 14 муниципальным образованиям, что отражено в таблице.

тыс. р.

№ п/п	Муниципальные образования Иркутской области	2024 год
1	Могоеновское сельское поселение Аларского муниципального района	8 086,8
2	Ныгдинское сельское поселение Аларского муниципального района	5 835,3
3	Бабагайское муниципальное образование Заларинского района	2 109,3
4	Белореченское муниципальное образование Усольского района	5 484,7
5	Хор-Тагнинское муниципальное образование Заларинского района (участок Пихтинский)	930,3
6	Кундуйское муниципальное образование Куйтунского района	5 838,4
7	Уховское муниципальное образование Куйтунского района	1 987,2
8	Ханжиновское муниципальное образование Заларинского района (участок Николаевский, ул. Красина, 36А)	9 900,9
9	Балаганский муниципальный район	27 715,0
10	Уянское сельское поселение Куйтунского муниципального района	2 327,5
11	Ленинское сельское поселение Куйтунского муниципального района	1 275,0

№ п/п	Муниципальные образования Иркутской области	2024 год
12	Каразейское муниципальное образование Куйтунского района	2 239,0
13	Муниципальное образование «Каха-Онгойское» Осинского района	1 342,3
14	Иркутское сельское поселение Куйтунского муниципального района (п. Степной, п. Сосновский, д. Харчев, д. Листвянка, п. Ахтинский)	2 753,3
ИТОГО		77 825,0

Положением о порядке предоставления субсидий № 715-пп утвержден новый Порядок предоставления и распределения субсидий на ликвидацию свалок, в котором установлен новый критерий отбора получателей субсидии, предусматривающий предоставление субсидии на ликвидацию свалок, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Минприроды при проведении отбора получателей субсидий на ликвидацию свалок на 2024 год из 42 заявок муниципальных образований отклонило 28 заявок, в основном, по причине размещения свалок на территориях, не относящихся к территориям муниципальных образований.

Заявки на получение субсидий на выявление и организацию работ по ликвидации накопленного вреда на 2024 год поступили от 4 муниципальных образований, имеющих на своей территории объекты негативного воздействия на окружающую среду (далее – ОНВОС): Зиминского городского МО, Тайшетского городского поселения, города Тулун, города Черемхово.

С 1 октября 2023 года вступили в силу изменения в пункт 2 статьи 80.3 Федерального закона № 7-ФЗ¹¹⁰, согласно которым организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, находящейся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов РФ. В случаях, установленных Правительством РФ, организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему федеральными учреждениями.

Учитывая, что ОНВОС «Загрязненная акватория ручья Крутенький и прилегающая к нему общедоступная территория, г. Тайшет, Иркутская область», представленный в заявке Тайшетского городского поселения, расположен на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, Минприроды принято решение об отклонении заявки Тайшетского городского поселения на 2024 год.

Таким образом, участниками мероприятия по выявлению и организации работ по ликвидации накопленного вреда в 2024 году на общую сумму 77 838,1 тыс.р определены следующие МО:

- Зиминское городское МО (несанкционированная свалка, город Зима, ул. Заозерная)
- 17 687,0 тыс. р.;

¹¹⁰ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ).

– город Тулун (несанкционированная свалка отходов строительных конструкций зданий и сооружений, складированных после паводка 2019 года на территории города Тулуна) – 11 309,2 тыс. р.;

– город Черемхово (несанкционированная свалка в границах города Черемхово) – 9 745,1 тыс. р.;

– город Свирск (оставшиеся цеха промышленной площадки бывшего завода «Востсибэлемент» в г. Свирск) – 9 096,8 тыс. р.

1.4. ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики».

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ВП «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6540172290) запланирован на 2024 год в сумме 163 962,4 тыс. р., что на 9 181,4 тыс. р. или 5,9% выше уровня 2023 года.

В рамках данного проекта запланированы субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, в целях проведения мероприятий по берегоукреплению, в том числе мероприятий по разработке проектно-сметной документации и возведению инженерной защиты на водоемах Иркутской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий №180-пп¹¹¹.

Объем ассигнований на предоставление субсидий запланирован в Законопроекте на 2024-2025 год в сумме 163 962,4 тыс. р. и 291 420,0 тыс. р. соответственно, распределение субсидий среди муниципальных образований утверждено приложением 14 к Законопроекту (таблица).

тыс. р.

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации		Муниципальное образование (городское/сельское поселение, муниципальный район, городской округ)	Объем финансового обеспечения, тыс. р.	
				2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
Берегоукрепление набережной реки Ангара от старого Ангарского моста до мемориала «Вечный огонь»	2024	2027	г. Иркутск	32 500,0	70 200,0
Разработка проектной документации «Строительство гидротехнического сооружения на правом берегу реки Иркут в с. Введенщина и с. Баклаши Шелеховского района, Иркутской области»	2024	2025	Баклашинское сельское поселение	22 500,0	22 500,0
Разработка проектно-сметной документации по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в г. Байкальске»	2023	2024	Байкальское городское поселение	108 962,4	129 600,0
Берегоукрепление на участке от микрорайона Старица до микрорайона Кирова реки Китой города Ангарск (II часть)	2025	2027	Ангарский городской округ	0,0	45 360,0
Инженерная защита п. Раздолье от негативного воздействия вод р. Китой	2025	2027	Ангарский городской округ	0,0	23 760,0

¹¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (далее - Порядок предоставления субсидий №180-пп).

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации	Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения, тыс. р.	
			2024 год	2025 год
Итого			163 962,4	291 420,0

1.5. ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию».

Реализация ВП «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» запланирована в Законопроекте на 2024 год в сумме 36 740,8 тыс. р., на 2025 год – 52 629,8 тыс. р., на 2026 год – 76 605,8 тыс. р.

В целях повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (далее – ГТС), находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с Порядком предоставления субсидий №180-пп Минприроды предоставляются субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) на капитальный ремонт ГТС, а также по капитальному ремонту ГТС (далее – субсидии на ГТС).

В 2024 году планируется разработать 4 ПСД на капитальный ремонт ГТС и завершить 1 капитальный ремонт ГТС, на 2025 год запланировано продолжение 2-х мероприятий по разработке ПСД на капитальный ремонт ГТС.

Распределение субсидий на ГТС утверждено приложением №14 к Законопроекту, перечень объектов на 2024-2025 годы представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации		Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения	
				2024 год	2025 год
Капитальный ремонт гидротехнического сооружения, расположенного в с. Мальта Белореченского муниципального образования Усольского района, Иркутской области, северо-восточная и юго-западная стороны озера Мальтинское, уч. № 3	2024	2024	Белореченское муниципальное образование Усольского района	22 277,0	0,0
Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объекта «Напорная дамба пруда «Кобляково» в пойме ручья Бумбей на территории Кобляковского сельского поселения Братского района Иркутской области»	2023	2024	МО Братский район	2 750,1	0,0
Разработка проектной документации на капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района Иркутской области» (ПСД-2024, кап.ремонт-2025)	2023 - ПСД 2025- кап. Ремонт	2024- ПСД 2027- кап.ремон	Усть-Рубахинское сельское поселение Нижнеудинского района	3 880,0	20 799,9
Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима, Иркутской области»	2023	2024	Зиминское городское МО	4 204,3	31 829,9

Наименование мероприятия, объекта	Сроки реализации		Муниципальное образование	Объем финансового обеспечения	
	2023	2024			
Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт объекта «Плотина пруда на р. Камышет Нижнеудинского района»	2023	2024	Уковское городское поселение Нижнеудинского района	3 629,4	0,0
Итого				36 740,8	52 629,8

2. Процессная часть Госпрограммы.

Процессная часть проекта госпрограммы включает 7 комплексов процессных мероприятий, с объемом финансирования на 2024 год в сумме 875 390,6 тыс. р., что отражено в таблице.

тыс. р.

Структурные элементы ГП	Ассигнования на 2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект об ОБ на 2024 год (предусмотрено в ОБ)	Отклонение проекта Закона от ассигнований на 2023 г.	
			тыс. р.	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1* 100
КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»	64 616,8	48 473,9	-16 142,9	-25,0%
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений»	48 720,6	68 915,2	20 194,6	41,4%
КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов»	50 795,4	42 500,0	-8 295,4	-16,3%
КПМ «Охрана атмосферного воздуха»	27 593,4	29 240,0	1 646,6	6,0%
КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира»	26 948,7	28 200,7	1 252,0	4,6%
КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира»	721 773,5	639 900,4	-81 873,1	-11,3%
КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области»	8 986,9	18 160,4	9 173,5	102,1%
Итого	949 435,3	875 390,6	-74 044,7	-7,8%

В 2024 году запланировано незначительное снижение объема финансирования мероприятий, вошедших в состав процессной части проекта Госпрограммы:

– по сравнению с уровнем 2023 года на 7,8% или на 74 044,7 тыс. р. (с 949 435,3 тыс. р. до 875 390,6 тыс. р.);

– по сравнению с объемом финансирования, предусмотренным в действующей Госпрограмме на 2024 год на 4,0% или 39 300,6 тыс. р. (с 914 691,2 тыс. р. до 875 390,6 тыс. р.).

2.1. КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира»

В ходе проведения анализа объемов БА, запланированных на 2024 год на финансовое обеспечение мероприятий процессной части проекта Госпрограммы, установлено, что наибольший объем финансового обеспечения направлен на

финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» (далее – КПМ «Госуправление») (КЦСР 6550600000) – 639 900,4 тыс. р. или 73,1% от общего объема финансового обеспечения процессной части.

Перечень мероприятий и объемы бюджетных ассигнований на 2024 год, запланированных в КПМ «Госуправление», приведены в таблице.

тыс. р.

№	Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	Ассигнования на 2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект об ОБ на 2024 год (предусмотрено в ОБ)	Отклонение проекта Закона от ассигнований на 2023 г.	
				тыс. р.	%
а	б	1	2	3=2-1	4=3/1*100
	Комплекс процессных мероприятий «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира»	721 773,5	639 900,4	-81 873,1	-11,3%
1.	Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	167 235,2	198 064,3	30 829,1	18,4%
1.1.	Минприроды Иркутской области	111 109,5	130 401,5	19 292,0	17,4%
1.2.	Служба государственного экологического надзора Иркутской области	56 125,7	67 662,8	11 537,1	20,6%
2.	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды (ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» и ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям»)	428 852,6	303 000,1	-125 852,5	-30,0%
2.1.	ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям»	78 025,4	79 353,2	1 327,8	1,7%
2.2.	ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба»	350 827,2	223 646,9	-127 180,3	-36,3%
3.	Осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	78 721,1	98 533,6	19 812,5	25,2%
4.	Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений за счет средств областного бюджета	13 771,5	5 956,1	-7 815,4	-56,8%
5.	Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов	33 193,1	34 346,3	1 153,2	3,5%

КПМ «Госуправление» включает в себя содержание и финансовое обеспечение деятельности Минприроды и органов государственной власти, подведомственных Минприроды.

БА на финансовое обеспечение деятельности Минприроды запланированы на 2024 год в сумме 130 401,5 тыс. р., службы государственного экологического надзора Иркутской области – 67 662,8 тыс. р., службы по охране и использованию объектов

животного мира по Иркутской области (далее – служба по охране животного мира) – 98 533,6 тыс. р.

Финансовое обеспечение Минприроды увеличено в 2024 году по сравнению с достигнутым уровнем 2023 года с 167 235,2 тыс. р. до 198 064,3 тыс. р. на 30 829,1 тыс. р. или 18,4%.

Основное увеличение запланировано по расходам на оплату труда (КОСГУ 211,213) (далее – расходы на ФОТ) – на 20,5% или 20 272,7 тыс. р. Также запланировано увеличение ФОТ службы государственного экологического надзора Иркутской области на 11 577,1 тыс. р. или 21,9 %.

За счет средств областного бюджета увеличено содержание службы по охране животного мира на 19 812,5 или 25,2%, в том числе в связи с увеличением объема расходов на ФОТ на 2024 год.

По информации Минприроды увеличение расходов на ФОТ обусловлено доведением до нормативного уровня объема расходов на ФОТ на 2024 год в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Согласно информации, представленной Минприроды, в плановый объем средств на 2024 год не включена дополнительная потребность службы по охране животного мира на техническое оснащение транспортными средствами в количестве 35 ед. на сумму 16 846,0 тыс. р. (износ имеющейся техники составляет 94%), а также потребность в приобретении форменной одежды для сотрудников службы в сумме 4 553,1 тыс. р.

КСП области отмечает, что незначительно увеличен объем средств федерального бюджета на 3,5%, направленный на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов, выполняемых службой по охране животного мира: с 33 193,1 тыс. р. в 2023 году до 34 346,3 тыс. р. в 2024 году.

В то же время на 2024 год снижен плановый объем средств из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений, выполнение которых осуществляет служба по охране животного мира. Объем БА на 2024 год запланирован в сумме 5 956,1 тыс. р., что на 7 815,4 тыс. р. или на 56,8 % ниже уровня 2023 года.

Объем БА на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений Минприроды запланирован на 2024 год в сумме 303 000,1 тыс. р., в том числе:

- Дирекция ГТС – 79 353,2 тыс. р.,
- ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (далее – Дирекция по ООПТ) – 223 646,9 тыс. р.

По информации Минприроды в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 22.12.2022 №750-рп «О мерах по индексации заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области» произведена индексация на 6,3% окладов, ставок заработной платы работников подведомственных учреждений.

Законопроектом запланировано снижение БА на содержание Дирекции ГТС в 2024 году по сравнению с уровнем 2023 года на 127 180,3 тыс. р. или 36,3%. Снижение БА обусловлено уменьшением объема БА, запланированных на приобретение основных средств (КОСГУ 310), с 142 847,2 тыс. р. до 16 153,0 тыс. р. В связи с тем, что в 2022-

2023 годах Дирекция ГТС произвела закупку техники и оборудования, необходимых для осуществления деятельности по обслуживанию и эксплуатации гидротехнических сооружений на территории Иркутской области, на 2024 год потребность снизилась.

Объем БА на содержание Дирекции по ООПТ увеличился незначительно – на 1 327,8 тыс. р. или 1,7%. При проведении контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира», проведенном совместно со Счетной палатой Российской Федерации¹¹², КСП области сделан вывод о том, что техническое обеспечение деятельности Дирекции по ООПТ осуществляется в объемах, недостаточных для выполнения возложенных на него задач.

По оперативной информации Минприроды, в 2023 году Дирекции по ООПТ предоставлены субсидии на иные цели на общую сумму 13 346,1 тыс. р. на приобретение транспортных средств – автомобилей УАЗ в количестве 8 ед., в связи с чем не предусмотрено увеличение БА на техническое оснащение Дирекции по ООПТ на 2024 год.

2.2. По КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды».

По КПМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6550100000) на 2024 год запланирован объем БА в сумме 48 473,9 тыс. р., что на 16 142,9 тыс. р. или 25,0% ниже уровня 2023 года. В рамках данного КПМ предусмотрено финансовое обеспечение расходов Минлеса на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда в рамках государственных контрактов. Планируемый объем ассигнований в сумме 47 417,1 тыс. р. остался на уровне 2023 года.

2.3. КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений».

По КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере водных отношений» (КЦСР 6550200000) на 2024 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 68 915,2 тыс. р., что на 20 194,6 или 41,4% выше уровня 2023 года.

В рамках КПМ запланированы мероприятия по проведению работ по расчистке русел рек, дноуглублению и руслорегулированию рек, расположенных на территории Иркутской области, а также определению их береговых линий.

Реализация мероприятий осуществляется Минприроды в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 68 915,2 тыс. р.

2.4. КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов».

По КПМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (КЦСР 6550300000) на 2024 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 42 500,0 тыс. р., что на 8 295,4 или 16,3% ниже уровня 2023 года. Минприроды ежегодно заключает государственные контракты в целях осуществления мониторинга водных объектов, расположенных в пределах водохозяйственных бассейнов реки Ангары, озера Байкал, реки Лена.

2.5. КПМ «Охрана атмосферного воздуха».

¹¹² Отчет № 14/13-КМ от 29.09.2023 о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира» (со Счетной палатой Российской Федерации).

По КПМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6550400000) на 2024 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 29 240,0 тыс. р., что на 1 646,6 тыс. р. или 6,0% выше уровня 2023 года.

В рамках КПМ запланированы мероприятия по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ в городах Иркутской области (29 240,0 тыс. р.), а также разработка проектов по организации и развитию территориальной сети мониторинга состояния атмосферного воздуха в Иркутской области (4 240,0 тыс. р.).

2.6. КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира».

КПМ «Обеспечение экологической безопасности, охраны природных комплексов и рационального использования объектов животного мира» (КЦСР 6550500000) запланированы бюджетные ассигнования в сумме 28 200,7 тыс. р., что на 1 252,0 тыс. р. или 4,6% выше уровня 2023 года.

В рамках КПМ запланировано проведение следующих мероприятий:

– по образованию на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения – 5 598,0 тыс. р.;

– по внесению в ЕГРН сведений о границах охранных зон памятников природы регионального значения Иркутской области – 350,0 тыс. р.;

– по обследованию состояния лесопаркового зеленого пояса – 1 870,0 тыс. р.;

– по проведению комплексных обследований по выявлению редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов на территории Иркутской области – 4 613,7 тыс. р.;

– по обеспечению гарантированной добычи волка с целью регулирования его численности – 4 968,0 тыс. р.;

– по принятию мер по сохранению видового разнообразия объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам за счет средств федерального бюджета – 208,3 тыс. р.;

– по проведению Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал – 3 550,0 тыс. р.;

– по повышению уровня правовой культуры, экологического просвещения населения Иркутской области – 2 889,0 тыс. р.;

– по радиационной безопасности объектов на территории Иркутской области – 2 953,7 тыс. р.

2.7. КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области».

По КПМ «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» (КЦСР 6550700000) запланированы бюджетные ассигнования в сумме 18 160,4 тыс. р., что на 9 173,5 тыс. р. или 102,1% выше уровня 2023 года.

В рамках КПМ предусмотрено проведение поисково-оценочных работ по подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 440 378,5 тыс. р., на плановый период 2025-2026 годов предусмотрены БА в объеме 2 194 438,9 тыс. р. и 1 438 499,5 тыс. р. соответственно.

По сравнению с объемом 2023 года (3 640 770,6 тыс. р.) на 2024 год снижение БА на ГП «Охрана окружающей среды» составляет 1 200 392,1 тыс. р. или 33,0%.

2. Объем БА на финансовое обеспечение проектной части ГП «Охрана окружающей среды» запланирован в 2024 году в сумме 1 564 987,9 тыс. р., процессной части – 875 390,6 тыс. р. Наиболее значительное снижение БА запланировано в проектной части: на 1 126 347,4 тыс. р. или на 41,9%. В процессной части снижение ассигнований незначительное – 74 044,7 тыс. р. или 7,8%.

3. В разрезе источников финансового обеспечения ГП наибольший объем БА в 2024 году предусмотрен за счет средств областного бюджета – 2 336 908,7 тыс. р. или 95,8% от общего объема БА, за счет средств федерального бюджета - 103 469,8 тыс. р. или 4,2% от общего объема БА. Снижение объема БА из федерального бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом составило 1 052 365,0 тыс. р. или 91,0% в связи с окончанием финансирования в 2023 году мероприятий в рамках РП «Чистый воздух» и РП «Сохранение озера Байкал».

4. В связи с неосвоением в 2023 году средств капитального гранта в сумме 900 000,0 тыс. р. на создание Ангарского мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов изменены условия концессионного соглашения, заключенного с ООО «РТ-НЭО переработка отходов», платеж в сумме 900 000,0 тыс. р. учтен в Законопроекте на 2024 год в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Данный факт свидетельствует о неэффективном планировании Минприроды объемов финансовых расходов на РП.

5. КСП области отмечает, что имеются риски неэффективного, нерезультативного расходования средств федерального бюджета, выделяемых на приобретение контейнеров для раздельного накопления отходов в связи с одобрением заявки Минприроды на получение в 2024 году субсидии из федерального бюджета в целях закупки контейнеров для раздельного накопления отходов в количестве 2 422 ед. на сумму 62 972,0 тыс. р. в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В связи с отсутствием инфраструктуры по утилизации отходов, отсутствием плана по внедрению раздельного накопления ТКО, предусматривающего логистику утилизации отходов, в условиях недостаточного количества объектов по сортировке отходов региональные операторы, в большей части ООО «РТ-НЭО Иркутск», не имеют возможности осуществлять сбор раздельно накопленных отходов.

6. Объем БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов ТКО и мусороперегрузочных станций увеличен в 2024 году в сравнении с уровнем 2023 года в 8,1 раза до 140 268,4 тыс. р.

7. В отсутствие достаточных оснований, при сохраняющейся потребности муниципальных образований в финансовой помощи на создание контейнерных площадок и приобретения контейнеров для накопления ТКО смешанного характера, объем БА на 2024 год на предоставление субсидий на создание контейнерных площадок и закупку контейнеров запланирован в сумме 125 495,8 тыс. р., что на 53,6% ниже уровня 2023 года.

8. Отсутствуют достаточные основания для планирования субсидий для МО на приобретение комплексов по обезвреживанию ТКО на плановый период 2025-2026 годов, тогда как потребность северных районов Иркутской области в снижении негативного влияния на окружающую среду существует сегодня. Необходимо максимально обеспечить потребность путем предоставления им субсидии в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения заявок МО на очередной финансовый год и плановый период. Общий объем БА, предусмотренных на предоставление субсидий на приобретение

установок по обезвреживанию ТКО в 2024-2026 годах заявившимся на ее получение муниципальным образованиям, составляет 114 124,1 тыс. р.

9. В целях доведения до нормативного уровня расходов на оплату труда (ФОТ) государственных гражданских служащих и работников подведомственных учреждений Минприроды запланировано на 2024 год расходы на ФОТ в сумме 418 339,1 тыс. р., что на 51 827,4 тыс. р. или 14,1% выше уровня 2023 года.

10. В связи с отсутствием потребности в закупке основных средств и оборудования у подведомственного учреждения Минприроды ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» снижен объем БА по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 134 063,2 тыс. р. или на 31,2%.

11. В Законопроекте в рамках КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» не учтена дополнительная потребность службы по охране и использованию животного мира Иркутской области на техническое оснащение транспортными средствами и форменной одежды в сумме 21 379,1 тыс. р.

16. ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»

Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Законопроект) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год в сумме 2 675 790,2 тыс. р., плановый период 2025 года - 2 443 285,2 тыс. р. и 2026 год - 2 443 285,2 тыс. р., таблица.

тыс. р.

Наименование государственной программы / группа структурных элементов	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000), в том числе:	2 675 790,2	2 443 285,2	2 443 285,2
проектные мероприятия (КЦСР 6640100000, 6640200000, 6640300000, 6640400000)	300 283,4	107 103,6	107 103,6
процессные мероприятия (КЦСР 6650100000, 6650200000, 6650300000, 6650400000)	2 375 506,8	2 336 181,6	2 336 181,6

Как видно из таблицы в рамках проектных и процессных мероприятий запланировано реализация 4 ведомственных проектов Иркутской области (далее - ВП), 4 комплексов процессных мероприятий Иркутской области (далее - КПМ).

Предлагаемый Законопроектом объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год в сумме 2 675 790,2 тыс. р., меньше на 214 301,2 тыс. р. или на 7,4 % от предусмотренного объема средств в областном бюджете на 01.10.2023 год (2 890 091,4 тыс. р.).

В разрезе структурных элементов изменения выглядят следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Проект ГП на 2024 год	Изменение проект ГП 2024/ СБР	
1	2	3	4=3-2	5=4/2 (%)
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 890 091,4	2 675 790,2	- 214 301,2	-7,4
Проектная часть:	253 321,4	300 283,4	46 962,0	18,5
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	154 809,6	120 254,5	- 34 555,1	-22,3
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем	83 424,8	164 941,9	81 517,1	97,7

Наименование	СБР на 01.10.2023	Проект ГП на 2024 год	Изменение проект ГП 2024/ СБР	
централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000)				
ВП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6640300000)	5 884,3	5 884,3	0,0	0,0
ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КЦСР 6640400000)	9 202,7	9 202,7	0,0	0,0
Процессная часть:	2 636 770,0	2 375 506,8	- 261 263,2	- 9,9
КПМ Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000)	55 932,0	49 538,8	-6 393,2	-11,4
КПМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз» (КЦСР 6650200000)	13 164,2	10 546,5	- 2 617,7	-19,9
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650300000)	1 713 556,0	2 178 129,8	464 573,8	27,1
КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000)	120 063,6	137 291,7	17 228,1	14,3
РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)	728 634,1	0,0	-728 634,1	-100
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	5 420,1	0,0	- 5 420,1	-100

Как видно из таблицы Законопроектом не предусмотрены расходы в ГП на РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000) и основное мероприятие «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000). Общие расходы, по которым в 2023 году составляли 734 054,2 тыс. р. (728 634,1+5 420,1).

Согласно Законопроекту из общего объема бюджетных ассигнований на реализацию 4 проектных мероприятий запланировано 300 283,4 тыс. р. (11,2 %), на реализацию 4 процессных мероприятий запланировано 2 375 506,8 тыс. р.(88,8 %).

Основной объем бюджетных средств в сумме 1 887 674,2 тыс. р. или 70,5% от общего объема финансирования ГП на 2024 год планируется направить на выплаты персоналу работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области и службы Гостехнадзора.

В разрезе КВР расходы ГП на 2024 выглядят следующим образом, таблица

Структурный элемент (КЦСР)	КЦСР	КВР	Сумма
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	6650320110	100	1 869 364,7
КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области	6650420100		

Структурный элемент (КЦСР)	КЦСР	КВР	Сумма
технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (далее-наименование сокращенно)			
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области»	6640129672 6640129673	200	684 763,9
ВП «Создание, реконструкция и развитие систем центрального оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе КСЭОН об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»	6640229674 6640229677		
ВП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	6640329671		
ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей»	6640429678		
КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	6650129675		
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	6650320110		
КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»	6650420100		
ВП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	6640329670	300	1 242,0
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб ИО»	6640129676	400	35 000,0
КПМ «Обеспечение полномочий ИО, переданных МВД РФ, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12.11.2007 № 107-оз»	6650257010	500	10 546,5
ВП «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной служб ИО»	6640129623	600	64 151,5
КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	6650129675		
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	6650320110		
КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности»	6650320110	800	10 721,6
КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»	6650420100		
Всего по ВП КПМ			2 675 790,2

Проектная часть.

1. ВП «Развитие противопожарной и аварийно - спасательной службы Иркутской области» (КЦСР 6640100000).

На реализацию ВП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 120 254,5 тыс. р., что на 34 555,1 тыс. р. или 22,3 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 года (154 809,6 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию 4 мероприятий, в том числе:

- 35 000,0 тыс. р. на создание и оснащение объектов капитального строительства для обеспечения деятельности противопожарной службы и аварийно-спасательной службы (КЦСР 6640129676, КВР 400). В рамках данного мероприятия планируется приобретение здания ангарного типа для обеспечения деятельности ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (Пожарная часть № 129 п. Балахнинский Бодайбинского района);

- 31 647,0 тыс. р. на проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества противопожарной службы и аварийно-спасательной службы (КЦСР 6640129673, ВР 200). Средства бюджета планируется направить в 2024 году ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на капитальный ремонт пожарных частей № 124 п. Улькан Казачинско-Ленского р-на (14 005,0 тыс. р) и № 126 п.

Новая Игирма Нижнеилимского р-на (14 742,0 тыс. р), а также на разработку проектно-сметной документации (2 900,0 тыс. р);

- 44 480,6 тыс. р. на поддержку общественных объединений пожарной охраны Иркутской области (КЦСР 6640129623, КВР 600). Средства бюджета на 2024 год запланированы в соответствии с протоколом № ВПО 06-51-58/23 от 14.08.2023;

- 9 126,9 тыс. р. на осуществление личного страхования добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны (КЦСР 6640129672, КВР 200). Сумма расходов предусмотрена на страхование в 2024 году 1615 добровольных пожарных.

2. ВП «Создание, реконструкция и развитие систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6640200000).

На реализацию ВП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 164 941,9 тыс. р., что больше на 81 517,1 тыс. р. или 97,7 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2023 год (83 424,8 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в сумме 164 941,9 тыс. р. планируется направить на реализацию 2 мероприятий, в том числе:

- 19 396,7 тыс. р. на развитие и эксплуатацию технических систем управления гражданской обороны и систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях (КЦСР 6640229674, КВР 200). Средства бюджета планируется направить на эксплуатационно - техническое обслуживание КСЭОН и информационное обеспечение;

- 145 545,2 тыс. р. на создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (КЦСР 6640229677, КВР 200). Средства бюджета предусмотрены на исполнение контракта № 19 от 28.07.2023, заключенного ОГКУ «Центр по ГО и ЧС» с АО «Корпорация Капитал - Технология» на поставку оборудования комплексной системы экстренного оповещения на общую сумму 145 545,2 тыс. р. (в Слюдянском районе на сумму 105 444,2 тыс. р., в Зиминском муниципальном районе на сумму 40 101,0 тыс. р.).

3. ВП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6640300000).

На реализацию ВП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 884,3 тыс. р., которые планируется направить на реализацию 2 мероприятий, в том числе:

- 1 242,0 тыс. р. на выплату денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств (КЦСР 6640329670, КВР 300). Средства бюджета на указанные цели ежегодно планируются исходя из расчета среднегодовой потребности;

- 4 642,3 тыс. р. на обеспечение подразделений полиции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области материально - техническими средствами (приобретение транспорта, компьютеров и иной техники) (КЦСР 6640329671, КВР 200).

Мероприятия реализуются Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

4. ВП «Защита населения и территории Иркутской области от негативного воздействия селей» (КЦСР 6640400000).

На реализацию ВП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 202,7 тыс. р. Средства планируется направить на оплату одного из контрактов, заключенного министерством природных ресурсов и экологии Иркутской

области 29.09.2020 № № 05-66-57-160/2020 на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». При этом, при экспертизе реализации ГП в 2024 году обращалось внимание на необходимость дополнительной потребности на оплату принятых обязательств по 3 контрактам на разработку указанной документации в общей сумме 28 915,3 тыс. р.

Процессная часть

5. КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (КЦСР 6650100000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 49 538,8 тыс. р., что меньше на 6 393,2 тыс. р. или 11,4 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2023 год (55 932,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в сумме 49 538,8 тыс. р. планируется направить на реализацию следующих мероприятий, в том числе:

- 13 250,0 тыс. р. на гражданскую оборону (КЦСР 6650129675, КВР 200). Средства бюджета предусмотрены на текущее содержание и обслуживание систем РАСЦО и КСЭОН (мероприятие реализуется ОГКУ «Центр ГО и ЧС»).

- 35 703,8 тыс. р. на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность (КЦСР 6650129675, КВР 200). Средства предусмотрены на проведение министерством имущественных отношений Иркутской области противопоаводковых мероприятий (33 904,4 тыс. р.), на обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области (1 799,4 тыс. р.) из них расходы министерства строительства Иркутской области - 1 498,1 тыс. р.), министерства цифрового развития Иркутской области - 300,0 тыс. р., министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области - 1,3 тыс. р.;

- 585,0 тыс. р. на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность (КЦСР 6650129675, КВР 600). Средства бюджета запланированы на обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области.

6. КПМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107 - ОЗ» (КЦСР 6650200000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 10 546,5 тыс. р., что меньше на 2 617,7 тыс. р. или 19,9 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2023 год (13 164,2 тыс. р.).

Финансовая потребность в размере 10 546,5 тыс. р. (КЦСР 6650257010 КВР 500) на указанное мероприятие предусмотрена Протоколом согласования потребности в финансовых средствах от 25.08.2023 № 4 на реализацию в 2024 году полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, подписанного ГУ МВД России по Иркутской области Д.А. Ильичевым и Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

7. КПМ «Государственная политика в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности» (КЦСР 6650300000).

На реализацию КПМ Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 2 178 129,8 тыс. р., что больше на 464 573,8 тыс. р. или на 27,1 % уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2023 год (1 713 556,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования в объеме 2 178 129,8 тыс. р. планируется направить на обеспечение функционирования областных государственных учреждений в том числе:

- 1 746 709,1 тыс. р. на оплату труда в 2024 году работникам подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области государственных учреждений (КЦСР6650320110, КВР 100), в том числе ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» - 178 249,7 тыс. р., ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» - 1 424 343,2 тыс. р. и ГБУ «Безопасный регион» -144 116,2 тыс. р.;

- 401 638,7 тыс. р. на мероприятие по защите населения и территорий и от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности (КЦСР 6650320110, КВР 200). Средства предусмотрены на обеспечение уставной деятельности подведомственных министерству областных государственных учреждений, в том числе ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» -18121,9 тыс. р., ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» - 207 918,1 тыс. р. и ГКУ «Безопасный регион» - 175 598,7 тыс. р.;

- 19 085,9 тыс. р. на мероприятие по профессиональной подготовки, переподготовки и повышению квалификации (КЦСР 6650320110, КВР 600). Средства планируется направить на обеспечение функций ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» в рамках выполнения государственного задания, включая подготовку специалистов по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности - 18 676,5 тыс. р., включая оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 18 309,5 тыс. р., а также на обеспечение материально-техническими средствами - 409,4 тыс. р.;

- 10 696,1 тыс. р. на мероприятие по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности (КЦСР 6650320110, ВР 800). Средства бюджета планируется направить на оплату налогов ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в сумме 1 132,0 тыс. р., ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в сумме 9 521,1 тыс. р., ГБУ «Безопасный регион» в сумме 43,0 тыс. р.

8. КПМ «Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Иркутской области» (КЦСР 6650400000).

На реализацию КПМ в 2024 году Законопроектом предусмотрены средства бюджета в объеме 137 291,7 тыс. р., что больше на 17 228,1 тыс. р. или на 14,3% уровня, предусмотренного в областном бюджете на 2023 год (120 063,6 тыс. р.).

Средства бюджета в 2024 году в сумме 137 291,7 тыс. р. планируется направить на обеспечение функций службы Гостехнадзора, в том числе:

- 122 655,6 тыс. р., на выплаты персоналу работникам службы Гостехнадзора (КЦСР 6650420100, КВР 100).

- 14 610,6 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КЦСР 6650420100, КВР 200). В 2024 году средства планируется направить на приобретение для каждого инспектора фиксирующей аппаратуры и запуска сетевого хранилища (NAS) для содержания архивов материалов фото (видео) фиксации проводимых регистрационных действий.

- 25,5 тыс. р. на оплату в 2024 году транспортного налога (КЦСР 6650420100, КВР 800).

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить в 2024 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР 6600000000) в сумме 2 675 790,2 тыс. р., что меньше на 214 301,2 тыс. р. или на 7,4% по отношению к объемам, предусмотренным в областном бюджете на 01.10.2023 (2 890 091,4 тыс. р.).

2. Основной объем расходов ГП в сумме в сумме 1 887 674,2 тыс. р. (70,5 %) планируется направить на выплаты персоналу работникам 4-х государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области (ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», ГКУ «Безопасный регион», ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области») и службы Гостехнадзора.

3. В рамках КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено финансирование в сумме 9 202,7 тыс. р. на мероприятие «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (КЦСР 6640429678, КВР 200). Средства бюджета в сумме 9 202,7 тыс. р. планируется направить на оплату одного из трех контрактов, заключенных министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 29.09.2020 № 05-66-57-160/2020 на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». При этом, министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области не оплачены принятые обязательства по 3 аналогичным контрактам на общую сумму 28 915,3 тыс. р.

17. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Ответственным исполнителем Проекта ГП является министерство сельского хозяйства Иркутской области (далее – Минсельхоз). Соисполнителями ГП являются Минсельхоз и Служба ветеринарии Иркутской области.

Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского Федерального округа до 2035 года (далее – Стратегия СФО). Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии СФО при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Реализация Стратегии СФО обеспечивается согласованными действиями Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, высших

исполнительных органов субъектов РФ, входящих в состав СФО, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии СФО). Основными механизмами реализации Стратегии СФО станут: национальные и федеральные проекты; отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа; инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа; инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа.

Иркутская область - второй крупнейший субъект Российской Федерации в составе Сибирского федерального округа после Красноярского края.

Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - **устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.**

Для обеспечения устойчивости экономического развития СФО для ключевых предприятий округа **предполагается кластерный подход** (мероприятия по реализации кластерного подхода представлены в приложении № 2). Индустриальными кластерами, в том числе по кластеру «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории СФО. Выход кластеров на проектную мощность возможен, начиная с 2026 года, а их полное развертывание предполагается в период 2030 - 2035 годов.

Среди субъектов РФ, входящих в состав СФО, в тройку лидеров по объему валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года вошли Алтайский край, Новосибирская и Омская области.

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых **5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн** 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получают дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность. В рамках кластера предполагаются строительство животноводческих ферм и теплиц, развитие производств переработки зерновых культур, а также создание предприятий по производству продуктов питания.

План реализации Стратегии СФО утвержден распоряжением Правительства РФ от 16.10.2023 № 2846-р (далее – План реализации).

План реализации также предусматривает кластерное развитие, в том числе: кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» (далее – Кластер с/х).

Для реализации Кластера с/х определены **пять целевых показателей** на 2022 год (факт), 2026 и 2030 годы:

- Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года;
- Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года;
- Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства);

- Объем инвестиций;
- Создание рабочих мест.

В Кластер с/х включены инвестиционные проекты для Иркутской области. Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Согласно письму Минсельхоза от 30.10.2023 № 02-57-4461/23 в настоящее время прорабатывается механизм поддержки приоритетных инвестиционных проектов, в виде льготного инвестиционного кредита (постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528) в рамках ФП «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» ГП РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

Паспортом ГП предусмотрено три показателя соответствующие Кластеру с/х, в том числе: Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года; Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года; Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 767-пп в перечень показателей государственных программ рекомендуется включать показатели приоритетов социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения безопасности населения, определяемые в документах стратегического планирования.

По мнению КСП области, так как в Иркутской области планируется осуществлять инвестиционные проекты согласно Стратегии СЭР СФО разработчику ГП необходимо предусмотреть показатели, предусмотренные Планом реализации для достижения в Кластере с/х целевых значений по показателям «Объем инвестиций» и «Создание рабочих мест».

Мероприятия, обеспечивающие реализацию проектов кластера, представлены в приложении № 2.

Также следует отметить, что Минсельхозом не соблюдено требование пунктов 4, 8

Порядка № 767-пп¹¹³ и не учтены рекомендаций КСП области (при экспертизе проекта ГП на 2024 год и плановые периоды 2025 и 2026 годов) - в разделе 2 «Показатели государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» Паспорта ГП определена цель **«Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Иркутской области»**, которая не соответствует Закону Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ, ГП РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

В проекте бюджета на 2024 год в рамках ГП предусмотрены бюджетные ассигнования для реализации мероприятий по расширению целевых направлений расходования **грантов** в рамках проектов «Агропрогресс» (сумма 506 563,0 тыс. р. включена в обобщенный КЦСР 68201R5010 «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» без выделения объема ассигнований в рамках проекта «Агропрогресс») и «Агrostартап» (КЦСР 681I554801 в объеме 50 123,0 тыс. р.).

По мнению КСП, в пункте 4 части 1 статьи 18 текстовой части Законопроекта некорректно применены термины «Агrostартап» и «Агропрогресс», так как подобных формулировок юридически не существует и они могут применяться исключительно с дополнительным сопровождающим контекстом в соответствии с установленной терминологией в приложениях №№ 6, 8 Государственной программы РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 717), что, по мнению КСП, требует доработки в рамках второго чтения.

На реализацию ГП в 2024 году объем бюджетных ассигнований предложен в объеме 5 135 826,1 тыс. р. (ФБ – 753 062,4 тыс. р., ОБ – 4 382 763,7 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

Расходы на реализацию Указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», от 26.10.2023 № 357-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» Законопроектом не предусмотрены.

В связи с тем, что с 2024 года все ГП сформированы в соответствии с новыми требованиями и их структура значительно отличается от действующих в 2023 году ГП, в целях сопоставимости данных настоящая экспертиза проведена по наиболее укрупненным показателям. Общий объем бюджетных ассигнований на 2024 год по ГП увеличился в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 152 994,5 тыс. р. Сведения представлены в таблице.

			тыс. р.
Наименование структурного элемента в проекте	СБР на 01.10.2023	Законопроект	Отклонение

¹¹³ В соответствии с пунктами 4, 8 Порядка № 767-пп:

- цель государственной программы указывается в соответствии со стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденной;
- цель государственной программы, связанной с государственной программой Российской Федерации, следует формулировать в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации.

закона	(на 2023 год)	на 2024 год	сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	4 982 831,60	5 135 826,10	152 994,50	3,07
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 6811500000)	146 045,60	168 751,00	22 705,40	15,55
РП «Экспорт продукции АПК» (КЦСР 681Т200000)	78 286,20	73 201,90	-5 084,30	-6,49
РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6820100000)	850 084,20	714 873,00	-135 211,20	-15,91
РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 6830100000)	263 521,30	297 347,70	33 826,40	12,84
РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» (КЦСР 6830200000)	21 260,30	21 800,00	539,70	2,54
РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» (КЦСР 6830300000), из них:	28 467,20	8 467,20	- 20 000,0	- 70,3
*«Создание условий для развития агробизнес-образования»	20 000,00	0,0	- 20 000,00	- 100,00
ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» (КЦСР 6840100000)	2 559 164,40	2 696 242,40	137 078,00	5,36
КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 6850100000)	849 528,70	936 912,30	87 383,60	10,29
КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6850200000)	186 473,70	218 230,60	31 756,90	17,03

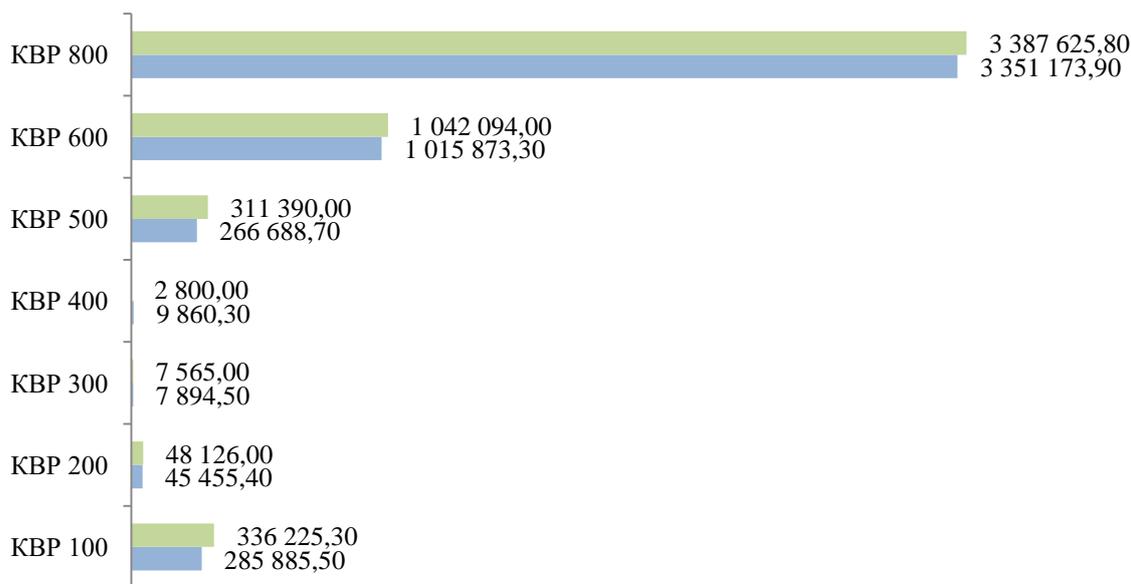
Структура проекта закона по видам расходов представлены в таблице.

тыс. р.

КВР	СБР от 01.10.2023	Проект закона на 2024 год	Отклонение
КВР 100	285 885,50	336 225,30	50 339,8
КВР 200	45 455,40	48 126,00	2 670,6
КВР 300	7 894,50	7 565,00	-329,5
КВР 400	9 860,30	2 800,00	-7 060,3
КВР 500	266 688,70	311 390,00	44 701,3
КВР 600	1 015 873,30	1 042 094,00	26 220,7
КВР 800	3 351 173,90	3 387 625,80	36 451,9
Итого	4 982 831,6	5 135 826,1	152 994,5

В ходе проведения экспертизы КСП приходит к выводу о необходимости внесения изменений Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых служба ветеринарии Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, **на иные цели**, утвержденного постановление Правительства Иркутской области от 03.02.2021 № 52-пп (далее – Положение № 52-пп), дополнив пункт 2 Положения № 52-пп целью предоставления субсидий на иные цели - «проведением технического обследования зданий и сооружений, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности», что предусмотрено подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 25 текстовой части Законопроекта.

Сведения о структуре расходов представлены на диаграмме.



тыс. р.

■ Проект закона на 2024 год ■ СБР от 01.10.2023

В Законопроекте представлен новый подход к формированию целевых статей расходной части областного бюджета, отдельные сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Проект бюджета			СБР на 01.10.2023 года		
Наименование целевой статьи	КЦСР	Сумма	Наименование целевой статьи	КЦСР	Сумма
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные	6840128328	401 978,2	Создание условий для технической и модернизации сельского хозяйства	6810428030	784 529,1
Субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства	6840128329	1 184 297,3			
Предоставление субсидий в целях возмещения затрат на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, на приобретение, а также на уплату лизинговых платежей по договорам, предметом которых являются новые (ранее не эксплуатировавшиеся) сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование, в том числе указанные техника, автомобили, оборудование для производства круглогодичной овощной продукции в защищенном грунте в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области	6840128330	7 526,8			
Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий	6840128331	342 600,1			
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	6840128331	2 000,0			
Иные бюджетные ассигнования	6840128331	340 600,1			
Сельское хозяйство и рыболовство	6840128331	340 600,1			
Предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения картофеля, овощей открытого грунта получателям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий	6840128332	150 000,0			

По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены в сравнении с 2023 годом на сумму 22 705,4 тыс. р. (с 146 045,6 тыс. р. до 168 751,0 тыс. р.). Увеличение бюджетных ассигнований осуществлено за счет увеличения потребности в предоставлении грантов в форме субсидии «Агростартап» на сумму 11 255,2 тыс. р. (с 38 867,8 тыс. р., до 50 123,0 тыс. р.) и увеличения потребности в предоставлении субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива в сумме 11 450,2 тыс. р. (с 100 408,4 тыс. р. до 111 858,5 тыс. р.).

Грант «Агростартап» выделен в отдельное целевое направление расходов (КЦСР 681I554801), что соответствует Плану реализации Стратегии СФО.

Также Планом реализации Стратегии СФО рекомендуется увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с 50 до 60% для субъектов РФ, входящих в СФО. Экспертизой установлено, что увеличение в 2024 году в сравнении с 2023 годом **составило 11 450,2 тыс. р. (или 10,2%)** (КЦСР 681I554802 с 100 408,4 тыс. р. до 111 858,6 тыс. р.). **Таким образом, реализовать задачи, поставленные Стратегией СЭР СФО, возможно будет только за счет снижения количества получателей грантов, так как предложенное Законопроектом увеличение объемов ассигнований на 10,2% (+11 450,2 тыс.р.) не позволит увеличить размер возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов до 60% при сохранении количества получателей грантов на уровне 2023 года.**

Действующим соглашением о предоставлении субсидии из ФБ от 24.12.2022 № 082-09-2023-672 на 2024 год предусмотрено общее финансовое обеспечение для создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в сумме 184 945,0 тыс. р., в том числе субсидия за счет средств ФБ - 177 547,0 тыс. р. (уровень софинансирования 96%) для достижения результата - 33 сельскохозяйственных кооперативов получили государственную поддержку.

Разработчику проекта закона следует обратить внимание, что финансовое обеспечение в ГИИС ЭБ **не соответствует** Паспорту ГП и бюджетным ассигнованиям в Законопроекте.

По РП «Экспорт продукции АПК» (КЦСР 681T200000) законопроектом на 2024 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сравнении с 2023 годом на сумму 5 084,3 тыс. р. (с 78 286,2 тыс. р. до 73 201,9 тыс. р.) за счет уменьшения бюджетных ассигнований по «государственной поддержке стимулирования увеличения производства масличных культур» (КЦСР 681T252590) на 5 722,7 тыс. р. (с 77 440,0 тыс. р. до 71 717,3 тыс. р.) и увеличения бюджетных ассигнований по КЦСР 68ГТ252510 «государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации» на 638,4 тыс. р. (с 846,2 тыс. р. до 1 484,6 тыс. р.).

В соответствии с действующим соглашением о предоставлении субсидии из ФБ от 23.12.2022 № 082-09-2023-523 на 2024 год общее финансовое обеспечение составляет 71 717,3 тыс. р., в том числе субсидия за счет ФБ - 68 848,6 тыс. р. (уровень

софинансирования – 96%) для достижения прироста объема маслиничных культур в количестве 14,9584 тыс. тон., что меньше уровня 2023 года на 0,6126 тыс. тон (=15,571-14,9584).

По РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» законопроектом предусмотрено бюджетных ассигнований на 2024 год в объеме 714 873,0 тыс. р. (ФБ – 521 043,9 тыс. р., ОБ – 193 829,1 тыс. р.).

Экспертизой установлено, что объемы финансирования ряда расходов на 2024 год уменьшены и предусмотрены в следующих размерах:

- 18 000,0 тыс. р. (2023 год - 20 000,0 тыс. р.; уменьшение на 2 000, 0 тыс. р.) (КЦСР 68201R3410) - субсидии на развитие **сельского туризма**, которые предоставляется на основании постановления Правительства Иркутской области от 03.03.2022 № 154-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий «Агротуризм». В проекте ФБ на 2024 год на Иркутскую область распределены средства в сумме 13,5 тыс. р., что предусмотрено в доходной части проекта бюджета;

- 70 159,4 тыс. р. (2023 год - 148 348,6 тыс. р.; уменьшение на 78 189,2 тыс. р.) (КЦСР 68201R3580) – финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур. Проектом ФБ на 2024 год на Иркутскую область распределены средства в сумме 52 619,5 тыс. р., что предусмотрено в доходной части проекта бюджета;

-20 147,3 тыс. р. (2023 год - 21 708,1 тыс. р.; уменьшение на 1 560,8 тыс. р.) (КЦСР 68201R4720) - возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК;

- 506 563,0 тыс. р. (2023 год - 595 524,5 тыс. р.; уменьшение на 88 961,5 тыс.р.) (КЦСР 68201R5010) - поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования.

Законопроектом предложено объединить ряд субсидий, предоставляемых для стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, в одно расходное направление «Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования». Сведения представлены в таблице.

Проект закона на 2024 год		СБР на 01.10.2023	
КЦСР	Наименование	КЦСР	Наименование
68201R5010	Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	68102R5022	«Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат на поддержку собственного производства молока»
		68102R5028	«Предоставление субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с производством и реализацией овец и коз на убой (в живом весе), производством крупного рогатого скота специализированных мясных пород, относящегося к маточному товарному поголовью, с целью обеспечения прироста овец и коз на убой (в живом весе) собственного производства, прироста маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород собственного производства»
		68102R502Б	«Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, с целью обеспечения прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию»
		68M01R5021	«Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов»
		68M01R502Г	«Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм, грантов в форме субсидий «Агропрогресс»»)
		68101R5081	«Предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян кормовых сельскохозяйственных культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности»
		68101R5085	Предоставление субсидий на поддержку элитного семеноводства
		68101R5086	Предоставление субсидий на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв
		68102R5088	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота

		специализированных мясных пород, маточного товарного поголовья овец и (или) коз, в том числе ярок и козочек от года и старше, и мясных табунных лошадей
	68102R5089	Предоставление субсидий на производство и реализацию на убой в живой массе крупного рогатого скота
	68108R5083	Предоставление субсидий в целях возмещения затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования

С предлагаемым подходом (объединение в одной целевой статье разных целей и направлений расходов) возможно согласиться с учетом объединения в одно направление расходов в проекте федерального бюджета на 2024 год и плановый период (Субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Межбюджетные трансферты) КЦСР 25 2 01 55010) с последующим заключением с субъектами РФ единого соглашения.

Однако КСП обращает внимание, что **Планом реализации Стратегии СЭР СФО** предусмотрены рекомендации по выделению в отдельное целевое направление расходов **«Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм, грантов в форме субсидий «Агропрогресс»»**.

Бюджетные ассигнования по ряду направлений предложены с увеличением объемов по сравнению с текущим годом:

- 44 268,8 тыс. р. (2023 год - 42 422,3 тыс. р.; увеличение на 1 846,5 тыс. р. (КЦСР 68201R0140) - стимулирование увеличения производства картофеля и овощей. Проектом ФБ на 2024 год на Иркутскую область распределены средства в сумме 33 201,4 тыс. р., что предусмотрено в доходной части проекта бюджета;

- 23 972,1 тыс. р. (2023 год - 21 198,0 тыс. р.; увеличение на 2 774,1 тыс. р.) (КЦСР 68201R5980) - проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне;

- 31 762,4 тыс. р. (2023 год - 882,7 тыс. р.; увеличение на 30 879,7 тыс. р.) (КЦСР 68201R5990) - субсидии местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ. Проектом ФБ на 2024 год на Иркутскую область распределены средства в сумме 23 821,8 тыс. р., что предусмотрено в доходной части проекта бюджета.

По РП **«Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»** (КЦСР 6830100000) предусмотрено на 2024 год бюджетных ассигнований в сумме 297 347,7 тыс. р. (средства ОБ). В сравнении с 2023 годом объем бюджетных ассигнований запланирован с увеличением на 33 826,4 тыс. р., в том числе:

- 41 290,8 тыс. р. (КЦСР 6830128170) – оказание МСП отдельным категориям неработающих пенсионеров (35 544 чел.) по проезду железнодорожным транспортом пригородного сообщения в виде субсидий перевозчикам. Порядок о бесплатном проезде, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2013 № 81-пп;

- 74 687,9 тыс. р. (КЦСР 6830128180) – оказание МСП отдельным категориям граждан (24 456 чел.) по проезду на автомобильном транспорте общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам в виде субсидии перевозчику. Порядок установлен в постановлении Правительства Иркутской области от 12.03.2013 № 81-пп (проектом бюджета предложено увеличение расходов в сравнении с 2023 годом на 25 000,0 тыс. р.);

- 15 000,0 тыс. р. (КЦСР 6830128316 – оказание финансовой поддержки 15 садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования. Финансовая поддержка оказывается в виде грантов в форме субсидии в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2015 № 535-пп;

- 12 100,0 тыс. р. (КЦСР 6830172994) – оказание содействия в виде субсидии 2-м МО Иркутской области по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям. Субсидия предоставляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2018 № 183-пп (проектом бюджета предложено уменьшением расходов в сравнении с 2023 годом на 28 900,0 тыс. р. (с 41 000,0 тыс. р. до 12 100,0 тыс.р.)

- 154 269,0 тыс. р. (КЦСР 6830172951) – субсидии на реализацию мероприятий для протяженности отремонтированных автомобильных дорог местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области. Средства предоставляются МО в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (проектом бюджета предложено увеличение расходов в сравнении с 2023 годом на 62 726,4 тыс. р. (с 91 542,6 тыс. р. до 154 269,0 тыс. р.). На 2025 год проектом закона предусмотрено 68 919,5 тыс. р. Минтрансом представлено пообъектное распределение. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта капитального строительства/ремонта	Год начала выполнения работ	Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию/завершения работ	Финансирование (тыс. р.)			
			Всего	2024	2025	2026
Ремонт а/м дороги «Дорога на Шаманку»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	24 355,90		
			МБ	2 408,91		
Ремонт а/м дороги «Дорога на СНТ «Падунский»	2025	дек.25	ФБ			
			ОБ		36 016,60	
			МБ		3 562,15	
Ремонт а/м дороги «Дорога на СНТ «Клубничка»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	4 752,20		
			МБ	470,03		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Хвойное»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	642,30		
			МБ	36,95		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Сосновый бор-9»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	5 296,20		
			МБ	332,40		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Калиновка" поле Калиновка – 3»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	2 041,40		
			МБ	273,96		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Монтажник-1»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	414,80		
			МБ	67,59		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Усть-Целота»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	1 682,40		
			МБ	75,04		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Химик-4»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	1 294,80		
			МБ	177,31		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Бодрость»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	1 088,90		
			МБ	32,32		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Мечта»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	198,20		
			МБ	862,28		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Еланское»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	226,90		
			МБ	104,59		
Ремонт а/м дороги до «СНТ Черемушки»	2024	дек.24	ФБ			
			ОБ	460,90		
			МБ	210,83		
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ	2024	дек.24	ФБ			

Наименование объекта капитального Учитель»	Год начала	Плановый срок ввода	Финансирование (тыс. р.)		
			ОБ	МБ	ФБ
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ Экран»	2024	дек.24	ОБ	1 540,60	
			МБ	210,10	
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ Сосновый Бор»	2024	дек.25	ФБ		
			ОБ	2 025,10	32 902,90
Ремонт а/м дороги «Подъезд к остановочному пункту СкиФ-Ручейки»	2024	дек.24	МБ	276,16	
			ФБ		
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Труженик» Ушаковского МО	2024	дек.24	ОБ	20 000,00	4 814,06
			МБ	2 400,00	
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Авиатор-4» Ушаковского МО	2024	дек.24	ФБ		
			ОБ	10 058,80	
Ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Озерное» Уриковского МО	2024	дек.24	МБ	994,83	
			ФБ		
Ремонт а/м дороги «Подъезд СТ Строитель» Ушаковского МО	2024	дек.24	ОБ	5 104,30	
			МБ	504,83	
Ремонт а/м дороги «Подъезд СТ Строитель» Ушаковского МО	2024	дек.24	ФБ		
			ОБ	14 841,80	
Ремонт а/м дороги «Сооружение автомобильного транспорта-дорога по адресу г. Усолье-Сибирское, от ул. Ветошкина, сооружение автомобильного транспорта дорога по адресу г.Усолье- Сибирское ул.Вишневая (до СНТ «Энергетик-1»	2024	дек.24	МБ	1 467,96	
			ФБ		
Ремонт а/м дороги к дачному кооперативу «Учитель» от а/м дороги к объединению дачных кооперативов «Дунайка»	2023	дек.24	ОБ	10 455,00	
			МБ	1 292,28	
Итого средства МБ:			ФБ		
			ОБ	17 916,61	8 376,21
Итого средства ОБ:			МБ	2 527,19	0
				154 269,00	68 919,5

ВП «Поддержка отраслей агропромышленного комплекса» на 2024 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2 696 242,4 тыс. р. (в 2023 году - 2 559 164,4 тыс. р.). В целях реализации ВП предусмотрены расходы на:

- 3 000,0 тыс. р. – на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственного сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров на 2024–2026 годы ежегодно;

- 20 000,0 тыс. р. - на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств на 2024–2026 годы ежегодно;

- 40 000,0 тыс. р. - на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств на 2024–2026 годы ежегодно;

- 5 785,1 тыс. р. – на возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки на 2024–2026 годы ежегодно;

- 5 000,0 тыс. р. - на проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках на 2024 год (на 2025–2026 годы 3 932,0 тыс. р. ежегодно);

- 90 933,8 тыс. р. - возмещение части затрат на приобретение тепловой и

электрической энергии для производства овощей защищенного грунта на 2024–2026 годы ежегодно;

- 43 890,0 тыс. р. - на предоставление грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения затрат на строительство и комплектацию молочных ферм на 2024–2026 годы ежегодно;

- 500,0 тыс. р. - на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение рыбопосадочного материала на 2024–2026 годы ежегодно;

- 4 700,0 тыс. р. - предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение кормов и (или) их компонентов для аквакультуры на 2024–2026 годы ежегодно;

- 50 000,0 тыс. р. - на предоставление грантов в форме субсидий на строительство и комплектацию откормочных площадок, предназначенных для интенсивного откорма молодняка крупного рогатого скота, на 2024–2026 годы ежегодно (гранты на строительство и комплектацию новых откормочных площадок);

- 8 400,0 тыс. р. – на предоставление грантов в форме субсидий на комплектацию откормочных площадок, предназначенных для интенсивного откорма молодняка крупного рогатого скота на 2024–2026 годы ежегодно (гранты на комплектацию уже существующих откормочных площадок);

- 95 109,3 тыс. р. - на предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства на 2024–2026 годы ежегодно;

- 409 000,0 тыс. р. - на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования, используемого в отрасли растениеводства, а также на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование и племенные сельскохозяйственные животные на 2024 год (на 2025–2026 годы – 360 900,6 тыс. р.);

- 1 184 297,3 тыс. р. - на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства на 2024 год (на 2025 год – 1 189 855,4 тыс. р., на 2026 год – 1 148 830,4 тыс. р.).

Согласно письму Минсельхоза от 30.10.2023 № 02-57-4461/23 субсидия на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства **является новым расходным обязательством**. Соответствующий проект постановления Правительства Иркутской области «О реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства» проходит согласование в Правительстве Иркутской области (в настоящее время на завершающей стадии);

- 7 526,8 тыс. р. - на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на реконструкцию и строительство тепличных комплексов, на приобретение, а также на уплату лизинговых платежей по договорам, предметом которых являются новые (ранее не эксплуатировавшийся) сельскохозяйственная техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование, в том числе указанные техника, автомобили, оборудование для производства круглогодичной овощной продукции в защищенном грунте в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области на 2024–2026 годы ежегодно;

- 342 600,1 тыс. р. - на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам

финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, бескаркасных арочных сооружений из металла для хранения зерна получателям, в отношении которых устанавливается предельный размер субсидий на 2024 год (на 2025 год – 269 744,2 тыс. р., на 2026 год – 277 178,8 тыс. р.) (предельный размер субсидии устанавливается индивидуально по каждому получателю, исходя из размера посевных площадей, поголовья скота, роста доходов и налоговой базы;

- 150 000,0 тыс. р. - на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат на приобретение (на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)) сельскохозяйственной техники, транспортных средств грузового и специального назначения, технологического оборудования, племенных сельскохозяйственных животных, бескаркасных арочных сооружений из металла **для хранения картофеля, овощей открытого грунта** получателям, в отношении которых не устанавливается предельный размер субсидий на 2024 год (на 2025–2026 годы – 117 552,8 тыс. р. ежегодно);

- 12 000,0 тыс. р. - гранты на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2024–2026 годы ежегодно;

- 1 950,0 тыс. р. - на оказание консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению на 2024–2026 годы ежегодно;

- 30 536,0 тыс. р. - на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям на собственное производство сельскохозяйственной продукции на 2024–2026 годы ежегодно;

- 10 000,0 тыс. р. – на предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на 2024–2026 годы ежегодно;

- 70 207,7 тыс. р. - на предоставление субсидий на закуп мяса на 2024 год (на 2025 год – 70 207,8 тыс. р., на 2026 год – 70 207,4 тыс. р.) (согласно Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп) (далее – Положение № 78-пп) возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп говядины, конины по ставке 20 руб. за кг, при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 180 руб. за 1 кг. конины, 200 руб. – за 1 кг. говядины);

- 110 806,3 тыс. р. - на предоставление субсидий на закуп молока на 2024–2026 годы ежегодно (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп молока по ставке 4 руб. за 1 литр (высшего, первого, второго сорта), 3 руб. за 1 литр (молоко, сортность которого не определена), при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 18 руб. за 1 литр молока).

Ставки на возмещение части затрат на закуп мяса и молока, а также пороговое значение цены закупа у граждан и КФХ для сельхозпотребкооперативов в целях получения возмещения части затрат установлены главой 5 Положения № 78-пп. Размер ставок и пороговых цен не пересматривался с 2020 года. При этом, по данным Иркутскстата в 2023 году произошел существенный рост средних цен производителей молока (ОКПД2 – 01.41.20 «молоко сырое крупного рогатого скота»). Если в декабре 2022 года стоимость 1 литра составляла 29,59 руб., то на конец июля 2023 – 101,54 руб. Цены на крупный рогатый скот в живом весе за период 2020 – 2023 год также увеличились, но с меньшими темпами по сравнению с ценами на молоко.

В связи со сложившейся рыночной ситуацией, по мнению КСП, возникла острая необходимость пересмотра ставок на возмещение части затрат и пороговых цен на закуп молока у граждан и КФХ, установленных Положением № 78-пп, в целях достижения адекватности мер государственной поддержки сложившимся тенденциям на рынке для производителей молока.

На реализацию **КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению АПК Иркутской области»** на 2024 год предусмотрено бюджетных ассигнований по КЦСР 6850200000 в сумме 218 230,6 тыс. р. (ОБ – 216 277,9 тыс. р., ФБ – 1 952,7 тыс. р.), из них:

- 1 952,7 тыс. р. - для осуществления полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов. Распределение соответствует информации с официального сайта Минфина РФ (https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300460);

- 27 925,7 тыс. р. - для проведения 4-х выставок и конкурсов и т.д.;

- 188 352,2 тыс. р. – на осуществление текущей деятельности Минсельхоза.

По **РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии»** предусмотрено бюджетных ассигнований на 2024 год за счет средств областного бюджета в сумме 21 800,0 тыс. р. (2023 год - 21 260,3 тыс. р., увеличение на 539,7 тыс. р.), из них:

- 19 000,0 тыс. р. – на оказание финансовой поддержки **5-ти СОНКО на создание приютов для животных** в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев – гранты в виде субсидии в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2021 № 529-пп. Максимальный размер гранта, предусмотренный Порядком составляет 3 800,0 тыс. р.;

- 2 800,0 тыс. р. – на **проведение инженерно-изыскательских работ** на земельном участке с кадастровым номером 38:06:111302:1847, выбранном для **строительства государственного приюта в Иркутском районе**, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Московщина.

На реализацию РП «Создание условий для привлечения и закрепления кадров в сельскохозяйственном производстве» в 2024 году предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 8 467,2 тыс. р. (в 2023 году - 28 467,2 тыс. р.), уменьшение 20 000,0 тыс. р. (или 70,3%), из них:

- 8 000,0 тыс. р. – для закрепления 25 специалистов в сельскохозяйственном производстве, предоставление субсидии на обеспечение квалифицированными кадрами сферы сельскохозяйственного производства согласно пункту 41 Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп;

- 467,2 тыс. р. – для направления 60 руководителей и специалистов на подготовку, переподготовку и повышение квалификации;

Экспертизой установлено, что Законопроектом на 2024 год **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на развитие агробизнес-образования. При этом в текущем году на агробизнес-образование предусмотрено 20 000,0 тыс. р. по целевой статье КЦСР 6810972924 «Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования».

По **КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»** предусмотрены бюджетные ассигнований на 2024 год в сумме 936 912,3 тыс. р., из них:

- 120 744,1 тыс. р. – на финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 6850120100), в том числе на оплату труда 113 929,7 тыс. р. (по КВР 100);

- 699 909,6 тыс. р. – на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 6850120110), в том числе на оплату труда 39 578,5 тыс. р. и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 655 409,6 тыс. р.;

- 2 000,0 тыс. р. – на предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии в Иркутской области по постановлению Правительства Иркутской области от 10.06.2015 № 285-пп.

- 113 258,6 тыс. р. - субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

Уровень финансирования 2023 года практически сохранен (незначительное уменьшение на 4,8 тыс. р.) В 2024 году планируется отловить 11 906 голов собак и 437 голов кошек, при этом в 2023 году показатели были установлены больше, собак – 12 601 голов, кошек 536 голов.

Количество планируемых к отлову в 2024 году собак и кошек соответствует мониторингу безнадзорных животных на территории МО Иркутской области по состоянию на 10.07.2023 (пункт 6 приказа Службы ветеринарии Иркутской области от 29.07.2020 № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев»).

Экспертизой установлено, что в составе материалов¹¹⁴ к Проекту закона приложен Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий и сами расчеты для 42 МО области. Расчеты соответствуют приложению № 2 к Закону от 09.12.2013 № 110-ОЗ (в ред. от 06.02.2023 № 3-ОЗ) и содержат показатели расчета средней стоимости, установленные приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 27.09.2023 № 159-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций».

Письмом от 31.10.2023 № 02-77-3020/23 служба ветеринарии Иркутской области сообщила, что объем запланированных бюджетных ассигнований в проекте закона на реализацию РП «Создание и развитие объектов в сфере ветеринарии» и КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» в рамках определения дополнительной потребности ведет работу по внесению изменений в перечень работ и услуг государственного задания на 2024 год и определению его объема. Итоги проведенной работы будут направлены на рассмотрение в министерство финансов Иркутской области в рамках уточнения областного бюджета в ходе его исполнения в 2024 году.

Выводы:

1) На реализацию ГП в 2024 году объем бюджетных ассигнований предложен в объеме 5 135 826,1 тыс. р. (ФБ – 753 062,4 тыс. р., ОБ – 4 382 763,7 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

2) Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского Федерального округа до 2035 года.

¹¹⁴ Таблица 11 приложения 15, таблица 11 приложения 15.

Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - **устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.**

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых **5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн** 5 регионов (Алтайский край, **Иркутская область**, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получают дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность.

В Кластер с/х **включены инвестиционные проекты для Иркутской области.** Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский"»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Поскольку срок реализации 2-х инвестиционных проектов совпадает с окончанием 3-х летнего цикла бюджетного планирования и ответственным исполнителем инвестпроектов является, в том числе, Правительство Иркутской области, **требует дополнительного пояснения за счет каких источников будет осуществляться реализация указанных проектов**, предусматривается ли финансирование за счет средств областного бюджета и учтены ли они в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

3) По мнению КСП, в пункте 4 части 1 статьи 18 текстовой части Законопроекта некорректно применены термины «Агростартап» и «Агропрогресс», так как подобных формулировок юридически не существует и они могут применяться исключительно с дополнительным сопровождающим контекстом в соответствии с установленной терминологией в приложениях №№ 6, 8 Государственной программы РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 717), что, по мнению КСП, требует доработки в рамках второго чтения.

4) В ходе проведения экспертизы КСП приходит к выводу о необходимости внесения

изменений Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых служба ветеринарии Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, **на иные цели**, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2021 № 52-пп (далее – Положение № 52-пп), дополнив пункт 2 Положения № 52-пп целью предоставления субсидий на иные цели - «проведением технического обследования зданий и сооружений, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности», что предусмотрено подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 25 текстовой части Законопроекта.

5) По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены в сравнении с 2023 годом на сумму 22 705,4 тыс. р. (с 146 045,6 тыс. р. до 168 751,0 тыс. р.) в том числе на предоставление грантов в форме субсидии «Агростартап» предусмотрено увеличение объемов финансирования на 11 255,2 тыс. р. (с 38 867,8 тыс. р., до 50 123,0 тыс. р.).

Грант «Агростартап» выделен в отдельное целевое направление расходов (КЦСР 681I554801), что соответствует Плану реализации Стратегии СФО.

6) Планом реализации Стратегии СФО рекомендуется увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с 50 до 60% для субъектов РФ, входящих в СФО. Экспертизой установлено, что увеличение в 2024 году в сравнении с 2023 годом **составило 11 450,2 тыс. р. (или 10,2%)** (КЦСР 681I554802 с 100 408,4 тыс. р. до 111 858,6 тыс. р.).

Таким образом, реализовать задачи, поставленные Стратегией СЭР СФО, возможно будет только за счет снижения количества получателей грантов, так как предложенное Законопроектом увеличение объемов ассигнований на 10,2% (+11 450,2 тыс.р.) не позволит увеличить размер возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов до 60% при сохранении количества получателей грантов на уровне 2023 года.

7) Законопроектом предложено объединить ряд субсидий, предоставляемых для стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, в одно расходное направление «Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования». С предлагаемым подходом (объединение в одной целевой статье разных целей и направлений расходов) возможно согласиться с учетом объединения в одно направление расходов в проекте федерального бюджета на 2024 год и плановый период.

Однако КСП обращает внимание, что **Планом реализации Стратегии СЭР СФО** предусмотрены рекомендации по выделению в отдельное целевое направление расходов «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм, грантов в форме субсидий «Агропрогресс»», что не соотносится с предлагаемым в проекте бюджета подходом.

8) На 2024 год предусмотрены БА в размере 1 184 297,3 тыс. р. на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (на 2025 год – 1 189 855,4 тыс. р., на 2026 год – 1 148 830,4 тыс. р.).

Указанная субсидия является новым расходным обязательством. Соответствующий проект постановления Правительства Иркутской области «О

реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства» **проходит согласование** в Правительстве Иркутской области.

9) Законопроектом предусмотрены БА на 2024 год в размере:

- 70 207,7 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп мяса (на 2025 год – 70 207,8 тыс. р., на 2026 год – 70 207,4 тыс. р.) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп говядины, конины по ставке 20 руб. за кг, при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже **180 руб. за 1 кг. конины, 200 руб. – за 1 кг. говядины**);

- 110 806,3 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп молока (размер БА на 2025–2026 годы аналогичный) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп молока по ставке 4 руб. за 1 литр (высшего, первого, второго сорта), 3 руб. за 1 литр (молоко, сортность которого не определена), при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже **18 руб. за 1 литр молока**).

Ставки на возмещение части затрат на закуп мяса и молока, а также пороговое значение цены закупа у граждан и КФХ для сельхозпотребкооперативов в целях получения возмещения части затрат установлены главой 5 Положения № 78-пп. **Размер ставок и пороговых цен не пересматривался с 2020 года.** При этом, по данным Иркутскстата в 2023 году произошел существенный рост средних цен производителей молока (ОКПД2 – 01.41.20 «молоко сырое крупного рогатого скота»). Если в декабре 2022 года стоимость 1 литра составляла 29,59 руб., то на конец июля 2023 – 101,54 руб. Цены на крупный рогатый скот в живом весе за период 2020 – 2023 годов также увеличились, но с меньшими темпами по сравнению с ценами на молоко.

В связи со сложившейся рыночной ситуацией, по мнению КСП, **возникла острая необходимость пересмотра ставок на возмещение части затрат и пороговых цен на закуп молока** у граждан и КФХ, установленных Положением № 78-пп, в целях достижения адекватности мер государственной поддержки сложившимся тенденциям на рынке.

10) На оказание финансовой поддержки **5-ти СОНКО на создание приютов для животных** в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев предусмотрены БА на 2024 год в размере 19 000,0 тыс.р. (Максимальный размер гранта, предусмотренный Порядком составляет 3 800,0 тыс. р.).

На **проведение инженерно-изыскательских работ** на земельном участке с кадастровым номером 38:06:111302:1847, выбранном для **строительства государственного приюта в Иркутском районе**, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Московщина, предусмотрены средства в размере 2 800,0 тыс.р.

11) Экспертизой установлено, что Законопроектом на 2024 год **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на развитие агробизнес-образования, что требует дополнительного пояснения и обоснования. При этом в текущем году на агробизнес-образование предусмотрено 20 000,0 тыс. р. по целевой статье КЦСР 6810972924 «Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования».

12) Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 2024 год предусмотрены в размере 113 258,6 тыс. р., что практически соответствует уровню финансирования 2023 года (незначительное

уменьшение на 4,8 тыс. р.) В 2024 году планируется отловить 11 906 голов собак и 437 голов кошек, при этом в 2023 году показатели были установлены больше, собак – 12 601 голов, кошек 536 голов.

18. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 64 579,6 тыс. р., в том числе за счет ФБ – 6 382,4 тыс. р. (9,9 %), ОБ – 58 197,2 тыс. р. (90,1%).

Финансовое обеспечение проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП и рассмотренного на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.10.2023, составляло 48 280,7 тыс. р., что меньше объема бюджетных ассигнований, предложенного к утверждению Законопроектом на сумму 16 298,9 тыс. р.

Уточнение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено распределением средств бюджету Иркутской области в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При формировании проекта ГП, прошедшего экспертизу в КСП, были учтены показатели планового периода федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Дополнительные средства предусмотрены на:

- проведение государственных праздников РФ и культурно-массовых мероприятий в Иркутской области (ГРБС Минкультуры) в сумме 13 509,9 тыс. р., в т.ч. федеральный бюджет – 6 382,4 тыс. р.; областной бюджет – 7 127,5 тыс. р.;

- проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди российского казачества (ГРБС Минспорт) – в сумме 350,0 тыс. р.;

- охрану лесов от негативного воздействия (ГРБС Минлес) – 1 500,0 тыс. р.;

- проведение семинара по развитию российского казачества в Иркутской области (ГРБС Управделами) – 939,0 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований Госпрограммы по КЦСР на 2024-2026 годы представлен в таблице ниже.

Наименование	КЦСР	тыс. р.		
		2024 год	2025 год	2025 год
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	6900000000	64 579,6	57 063,4	50 679,1
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»	6920100000	17 128,4	15 489,3	15 489,3
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области»	6930100000	11 800,5	8 511,5	8 511,5
РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области»	6930200000	7 000,0	7 000,0	7 000,0
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта»	6950100000	18 866,4	16 863,4	9 894,0
КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области»	6950200000	6 860,5	6 275,4	6 860,5
КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений»	6950300000	2 923,8	2 923,8	2 923,8

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы предусмотрен по КЦСР 6920100000РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» и КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (2024 год – 26,5 %; 2025 год – 27,1 %; 2026 год – 30,6 %).

Сопоставительный анализ бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 и ассигнований согласно Законопроекту представлен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	59 847,7	64 579,6	4 731,9	7,9
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000)	14 424,4	17 128,4	2 704,0	18,7
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6930100000)	7 011,5	11 800,5	4 789,0	68,3
РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области» (КЦСР 6930200000)	7 000,0	7 000,0	0,0	0,0
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» (КЦСР 6950100000)	16 309,3	18 866,4	2 557,1	15,7
КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области» (КЦСР 6950200000)	8 875,4	6 860,5	-2 014,9	-22,7
КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000)	8 056,1	2 923,8	-5 132,3	-63,7

В сравнении с параметрами бюджета текущего года в 2024 году основное увеличение бюджетных ассигнований приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – на 2 181,9 тыс. р. (303,7 %); предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – на 1 766,8 тыс. р. (4,9 %), (см. таблицу).

тыс. р.

КВР	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	40,5	18,5	-22,0	-54,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	21 916,7	22 721,9	805,2	3,7
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	718,4	2 900,3	2 181,9	303,7
500 «Межбюджетные трансферты»	1 071,5	1 071,5	0,0	0,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	36 100,6	37 867,4	1 766,8	4,9
Итого:	59 847,7	64 579,6	4 731,9	7,9

Анализ Законопроекта показал следующее.

РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» (КЦСР 6920100000)

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 17 128,4 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ в сумме 1 229,3 тыс. р. Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию РП в 2024 году в разрезе КЦСР представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Сумма
РП «Реализация мер в сфере поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», всего	6920100000	17 128,4
Предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов РФ (оленоводство, рыболовство, охота)	6920129613	3 240,0
Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ	6920129683	6 517,9
Предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов	6920129684	100,0
Предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на строительство индивидуального жилого дома	6920129685	2 181,9
Предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Иркутской области	6920129686	100,0
Предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, на поддержание традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ	6920129687	200,0
Проведение национальных праздников в районах компактного проживания коренных малочисленных народов РФ	6920129688	1 033,5
Проведение фестиваля коренных малочисленных народов РФ в Иркутской области	6920129691	1 073,6
Участие творческих национальных коллективов, представителей творческой и просветительской деятельности в культурных мероприятиях	6920129698	1 610,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов РФ	6920174402	1 071,5

Как видно из таблицы, Законопроектом по КЦСР 6920174402 предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни, проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов РФ в сумме 1 071,5 тыс. р. (ГРБС – Минкультуры).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни, проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов РФ» объем иных межбюджетных трансфертов на плановый период 2024-2025 гг. распределен между 5-ю муниципальными образованиями (МО г. Бодайбо и района; Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области; МО «Катангский район»; МО «Нижнеудинский район»; Вершино-Тутурское сельское поселение Качугского муниципального района Иркутской области) в сумме 71,5 тыс. р. (ежегодно). В случае принятия Законопроекта в дальнейшем потребуются уточнение объемов распределения иных МБТ путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп.

Законопроектом по КЦСР 6920129685 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на строительство индивидуального жилого дома в сумме 2 181,9 тыс. р. При этом обращено внимание, что социальные выплаты на строительство индивидуального жилого дома гражданам в 2022 и истекшем периоде 2023 годах не предоставлялись ввиду отсутствия заявок на предоставление выплат.

РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» Законопроектом на 2024 год по РП предложено утвердить бюджетные ассигнования в сумме 11 800,5 тыс. р. Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию РП в 2024 году в разрезе КЦСР представлены в таблице ниже.

Наименование	КЦСР	тыс. р.
		Сумма
РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области»	6930100000	11 800,5
Оказание содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия	6930129680	3 000,0
Проведение мероприятий в сфере казачьей культуры в целях развития российского казачества среди обучающихся образовательных организаций Иркутской области, а также обеспечение участия делегаций (команд) в мероприятиях Всероссийского уровня	6930129681	3 511,5
Организация выставки «История и современность российского казачества»	6930129682	50,0
Проведение областного конкурса «Лучший центр казачьей культуры Иркутской области»	6930129689	1 740,0
Проведение регионального казачьего форума «Моя Сибирь - казачий край»	6930129690	50,0
Реализация мероприятий в рамках государственной политики в отношении российского казачества	6930129692	100,0
Реализация мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры	6930129695	2 060,0
Проведение физкультурных и спортивных мероприятий среди российского казачества	6930129697	350,0
Проведение семинара по развитию российского казачества в Иркутской области	6930129702	939,0

Бюджетные ассигнования РП в 2024 году планируется направить на следующие мероприятия:

- 3 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по охране лесов от негативного воздействия, с увеличением на 1 500,0 тыс. р. в сравнении с уровнем 2023 года.
- 8 800,5 тыс. р. на проведение мероприятий по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры.

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить бюджетные ассигнования **РП «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Иркутской области»** в сумме 7 000,0 тыс. р.

В 2024 году аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в рамках РП «Создание условий для сохранения и развития российского казачества на территории Иркутской области» планируется предоставить субсидии на:

- проведение среди некоммерческих организаций регионального конкурса социально значимых проектов по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в сумме 6 000,0 тыс. р.;
- возмещение расходов (стоимость проезда и проживания) социально ориентированным некоммерческим организациям¹¹⁵, не являющимся государственными

¹¹⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 21.03. 2016 № 148-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений».

(муниципальными) учреждениями в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений в сумме 1 000,0 тыс. р.

КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта» Законопроектом на 2024 год по КЦСР 6950100000 предложено утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 18 866,4 тыс. р. (из них средства ФБ - 5 153,1 тыс. р.). Бюджетные ассигнования КПМ предлагается распределить по следующим КЦСР (см. таблицу).

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Сумма
КПМ «Укрепление и формирование общероссийской гражданской идентичности, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развитие национальных видов спорта»	6950100000	18 866,4
Реализация мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта	6950129694	10 523,6
Проведение областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе»	6950129699	3 077,2
Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам РФ	6950129700	2 017,2
Проведение фестиваля родных языков	6950129701	966,8
Проведение областного фестиваля «Дружба народов Прибайкалья»	6950129703	1 200,0
Проведение областного фестиваля «Дни славянской письменности и культуры»	6950129704	340,8
Организация культурно-информационного, правового обслуживания иностранных граждан	6950129705	740,8

Средства КПМ планируется направить на следующие мероприятия:

- 5 584,8 тыс. р. (из них 3 834,6 тыс. р. - средства ФБ) на проведение культурно-массовых мероприятий: областной этнофестиваль «Мы разные. Мы вместе», областных фестивалей «Дружба народов Прибайкалья», «Дни славянской письменности и культуры» и фестиваля родных языков. По сравнению с уровнем расходов 2023 года (3 140,3 тыс. р.) объем бюджетных ассигнований увеличен в целом на 2 444,5 тыс. р.

- 2 017,2 тыс. р. на проведение государственных праздников РФ;

- 740,8 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ в сумме 555,6 тыс. р. на осуществление культурно-информационного, правового обслуживания иностранных граждан.

На 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области, развития национальных видов спорта в сумме 10 523,6 тыс. р. на следующие мероприятия.

- 5 043,1 тыс. р. для участия команды от Иркутской области в международном бурятском национальном фестивале «Алтаргана», поскольку фестиваль в 2023 году не проводился.

- 101,6 тыс. р. на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры».

- 2 470,0 тыс. р. на организацию и проведение спортивных мероприятий по национальным и массовым видам спорта, проводимых на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

- 1 530,0 тыс. р. на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь», поскольку выставка в 2023 году не проводилась.

- 1 378,9 тыс. р. на реализацию мероприятий в сфере укрепления и формирования общероссийской гражданской идентичности, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области.

Законопроектом в 2024 году предложено утвердить объем бюджетных ассигнований **КПМ «Поддержка русского языка как государственного языка РФ, сохранение языков народов, проживающих в Иркутской области»** (КЦСР 6950200000) в сумме 6 860,5 тыс. р.

В рамках КПМ предусматривается направление в 2024 году средств на обеспечение условий для сохранения, развития и повышение статуса бурятского языка в сумме 5 888,8 тыс. р.

Средства будут направлены на проведение международного детского форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона, областного фестиваля «Язык – душа народа» в сумме 585,1 тыс. р., на проведение областного фестиваля «Язык – душа народа» - 233,6 тыс. р.

Расходы областного бюджета на снабжение общеобразовательных организаций Иркутской области учебными пособиями и художественной литературой для коренных малочисленных народов РФ запланированы в сумме 153,0 тыс. р.

КПМ «Реализация мер в сфере профилактики экстремистских проявлений» (КЦСР 6950300000) Законопроектом в 2024 году предложено утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 2 923,8 тыс. р. Бюджетные ассигнования запланированы на реализацию мероприятий в области гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» в 2024 году в сумме 64 579,6 тыс. р., что больше на 4 731,9 тыс. р. или 7,9 % от уровня финансирования ГП, предусмотренного в областном бюджете по состоянию на 01.10.2023 (59 847,7 тыс. р.).

2. Законопроектом предусмотрены иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни, проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов РФ в сумме 1 071,5 тыс. р. (ГРБС – Минкультуры).

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни, проживающих на территории Иркутской области коренных малочисленных народов РФ» объем иных межбюджетных трансфертов на плановый период 2024-2025 гг. распределен между 5-ю муниципальными образованиями в сумме 71,5 тыс. р. (ежегодно).

В случае принятия Законопроекта, потребуется уточнение объемов распределения иных МБТ путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29.06.2021 № 446-пп.

3. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат лицам, относящимся к коренным малочисленным народам РФ, на строительство индивидуального жилого дома на 2024 год в сумме 2 181,9 тыс. р. При этом обращено внимание, что социальные выплаты на строительство индивидуального жилого дома гражданам в 2022 и истекшем периоде 2023 годах не предоставлялись ввиду отсутствия заявок на предоставление выплат.

19. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2024 – 21 114 774,4 тыс. р., на 2025 год – 20 571 341,2 тыс. р., на 2026 год – 20 241 283,8 тыс. р.

Финансовое обеспечение проекта Госпрограммы, прошедшего экспертизу в КСП области и рассмотренного на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.10.2023, составляло 20 413 902 тыс. р., что меньше объема, предлагаемого к утверждению Законопроектом, на сумму 700 872,4 тыс. р. (= 21 114 774,4 – 20 413 902), в т.ч. за счет:

увеличения бюджетных ассигнований в части расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 300 872,4 тыс. р. (с 1 073 927,6 тыс. р. до 1 374 800 тыс. р.), расходов на формирование резервного фонда Правительства Иркутской области на сумму 300 000 тыс. р. (с 700 000 тыс. р. до 1 000 000 тыс. р.), расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на сумму 100 000 тыс. р. (с 250 000 тыс. р. до 350 000 тыс. р.). В соответствии с п. 26 Порядка № 767-пп, по результатам рассмотрения Бюджетной комиссией проект государственной программы может быть рекомендован к утверждению, к доработке с учетом замечаний и предложений либо к отклонению. На заседании Бюджетной комиссии замечания и предложения в отношении данной Госпрограммы отсутствовали.

Объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов приведен в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП (структурные элементы)	КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	7000000000	21 114 774,4	20 571 341,2	20 241 283,8
Комплекс процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области»	70501000000	3 181 667,5	2 559 426,6	2 969 369,2
Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области»	7050200000	3769,0	3 769,0	3 769,0
Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий»	7050300000	17 691 665,9	17 771 473,6	17 071 473,6
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	7050400000	117 551,2	117 551,2	117 551,2
Комплекс процессных мероприятий «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	7050500000	120 120,8	119 120,8	119 120,8

Как показала экспертиза, Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП на 2024 год в сумме 21 114 774,4 тыс. р., что на 2 180 731 тыс. р. (или на 11,5%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (18 934 043,4тыс. р.). На 2025 год в сумме 20 571 341,2 тыс. р., на 2026 год – 20 241 283,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование ГП (структурного элемента)		2023 год (СБР на 01.10.2023) *	Проект ГП на 2024 год	Отклонение	
				сумма	%
1		2	3	4=3-2	5=4/2*100
1	Процессная часть				
1.1.	Комплекс процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (7050100000)	1 481 234,6	3 181 667,5	1 700 432,9	114,8
1.2	Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области» (7050200000)	602 353,4	3 769	-598 584,4	-99,4
1.3	Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000)	16 652 385,7	17 691 665,9	1 039 280,2	6,2
1.4	Комплекс процессных мероприятий «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7050400000)	98 986,8	117 551,2	18 564,4	18,8
1.5	Комплекс процессных мероприятий «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050500000)	99 082,9	120 120,8	21 037,9	21,2
Итого:		18 934 043,4	21 114 774,4	2 180 731	11,5

Реализация 5-ти комплексных процессных мероприятий ГП осуществляется за счет средств областного бюджета.

Расходы по Госпрограмме на 2024 год предусмотрены по 7 элементам вида расходов, при этом наибольший объем планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) (17 691 665,9 тыс. р. или 83,8%).

тыс. р.

Наименование	КВР	Законопроект на 2024 год	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	609 954,8	2,9%

Наименование	КВР	Законопроект на 2024 год	Удельный вес, %
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	85 740,1	0,4%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15,6	0,0%
Межбюджетные трансферты	500	17 691 665,9	83,8%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 500	0,0%
Обслуживание государственного долга	700	1 374 800	6,5%
Иные бюджетные ассигнования	800	1 350 098	6,4%
Всего		21 114 774,4	100

Комплекс процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ на 2024 год в сумме 3 181 667,5 тыс. р., что на 1 700 432,9 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (1 481 234,6 тыс. р.). На 2025 год в сумме 2 559 426,6 тыс. р., на 2026 год – 2 929 369,2 тыс. р. Информация представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7010000000)	1 481 234,6	3 181 667,5	1 700 432,9	114,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государства (7050120100)	371 316,8	456 167,5	84 850,7	22,9
Резервный фонд Правительства Иркутской области (7050129120)	482 487,5	1 000 000,0	517 512,5	107,3
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета (7050129110)	100 000,0	350 000,0	250 000,0	250,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга (7050129880)	290 201,6	1 374 800,0	1 084 598,4	373,7
Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним, присвоение и поддержание кредитного рейтинга региона (7050129880)	0,0	700,0	700,0	0,0

В целях реализации комплекса процессных мероприятий предусмотрены расходы на:

обеспечение функционирования министерства финансов Иркутской области на 2024 год в сумме 456 167,5 тыс. р., на 2025–2026 годы – 432 167,5 тыс. р. соответственно;

исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2024 год в сумме 350 000,0 тыс. р., на 2025–2026 годы – 100 000,0 тыс. р. ежегодно, при этом фактические расходы на 01.10.2023 составили 45 599 тыс. р.;

создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2024 год в сумме 1 000 000,0 тыс. р., на 2025–2026 годы – 700 000,0 тыс. р. ежегодно.

Размер резервного фонда Правительства Иркутской области устанавливается в соответствии с требованиями п. 3 ст. 81. БК РФ.

Для сведения: в соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области по состоянию на 01.10.2023 распределено бюджетных ассигнований из резервного фонда

237 628,7 тыс. р. при плане 719 716,2 тыс. р. (нераспределенный остаток – 482 087,5 тыс. р.). В 2023 году средства резервного фонда направлены на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны, выполняющим задачи на территории ДНР, ЛНР и Украины; оказание гуманитарной и иной помощи и др.;

обслуживание государственного долга Иркутской области и исполнение обязательств по ним на 2024 год в сумме 1 374 800,0 тыс. р., на 2025 год – 700 000 тыс. р., на 2026 год – 700 000 тыс. р. соответственно.

По информации министерства финансов Иркутской области в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга 71 % составляют расходы по долговым обязательствам кредитов кредитных организаций (975 589,6 тыс. р.), что по оценке КСП является завышенным. Для сведения, фактические расходы на 01.10.2023 года – 624 925 тыс. р.

Следует отметить, что планируемый объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, по данным отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год (ст. 111 БК РФ).

Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости бюджетного процесса в Иркутской области, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области) (7050200000)».

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КППМ на 2024 год в сумме 3 769 тыс. р., на 2025 год – 3 769 тыс. р., на 2026 год – 3 769 тыс. р.

В целях реализации комплекса процессных мероприятий предусмотрены расходы на:

предоставление гранта в форме субсидии ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» на осуществление функций Регионального центра финансовой грамотности Иркутской области на 2024 год в сумме 2 500,0 тыс. р., аналогично на 2025-2026 годы;

реализацию мероприятий, направленных на совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса на 2024 год в сумме 1 269,0 тыс. р., аналогично на 2025-2026 годы.

Комплекс процессных мероприятий «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КППМ на 2024 год в сумме 17 691 665,9 тыс. р., что на 1 039 280,2 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (16 652 385,7 тыс. р.). На 2025 год в сумме 17 771 473,6 тыс. р., на 2026 год – 17 071 473,6 тыс. р. Информация представлена в таблице.

Наименование	2023 год (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
КППМ «Поддержка и организация направления	16 652 385,7	17 691 665,9	1 039 280,2	6,2

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на	Законопроект	Отклонение	
муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (КЦСР 7050300000)				
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (7050371020)	3 545 841,9	3 885 122,1	339 280,2	9,6
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (7050371030)	4 686 900,0	8 006 311,8	3 319 411,8	70,8
Субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов)	3 319 411,8	0,0	-3 319 411,8	0,0
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (7050373200)	5 100 232,0	5 100 232,0	0,0	0,0
Иные МБТ на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения (7050374050)	0,0	700 000,0	700 000,0	x

В целях реализации комплекса процессных мероприятий Законопроектом предусмотрены расходы на:

предоставление дотации по выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области» в объеме 3 885 122,1 тыс. р. (увеличение в сравнении с СБР на 01.10.2023 на 339 280,3 тыс. р., или на 9,5%);

предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета - 5 100 232,0 тыс. р. (объем запланирован на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 года);

предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения - 700 000,0 тыс. р.;

предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 8 006 311,8 тыс. р. (объем запланирован на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 года).

По результатам экспертизы установлено, что при планировании объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) в сумме 8 006 311,8 тыс. р. учтен объем средств местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области» в сумме 3 319 411,8 тыс. р., предусмотренных в виде субсидии из областного бюджета на 2023 год.

По мнению КСП, замена субсидий на выплату денежного содержания (заработной платы) на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не предусматривает соблюдение таких условий как софинансирование расходных обязательств за счет средств местного бюджета и целевое их использование.

Расчеты распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области осуществлялись в соответствии с проектами методик, прилагаемых в составе документов и материалов к проекту закона о бюджете (статья 15 Закона № 55-оз): методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, порядок расчета субвенций (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций), предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

В ходе экспертизы осуществлена проверка правильности расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 5 100 232,0 тыс. р. Расчет субвенции на 2024 год министерством финансов осуществлен, верно.

Комплекс процессных мероприятий «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7050400000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КППМ на 2024 год в сумме 117 551,2 тыс. р., что на 18 564,4 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (98 986,8 тыс. р.). На 2025 год в сумме 117 551,2 тыс. р., на 2026 год – 117 551,2 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 114 665,7 тыс. р. (97,5%) и на закупку товаров, работ и услуг 2 885,5 тыс. р. (2,5%).

Комплекс процессных мероприятий «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050500000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КППМ на 2024 год в сумме 120 120,8 тыс. р., что на 21 037,9 тыс. р. больше бюджетных ассигнований,

предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (99 082,9 тыс. р.). На 2025 год в сумме 119 120,8 тыс. р., на 2026 год – 119 120,8 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение деятельности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 115 700,5 тыс. р. (96,3%), на закупку товаров, работ и услуг 4 413,8 тыс. р. (3,7%), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 6,5 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2024 в сумме 21 114 774,4 тыс. р., что на 2 180 731 тыс. р. (или на 11,5%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (18 934 043,4 тыс. р.), на 2025 год – 20 571 341,2 тыс. р., на 2026 год – 20 241 283,8 тыс. р.

2. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» (КЦСР 7050100000) на 2024 год в сумме 3 181 667,5 тыс. р., что на 1 700 432,9 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 (1 481 234,6 тыс. р.).

3. В целях реализации КПМ «Организация и управление бюджетным процессом Иркутской области» Законопроектом предусмотрены расходы в том числе на:

исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2024 год в сумме 350 000,0 тыс. р., на 2025–2026 годы – 100 000,0 тыс. р. ежегодно, при этом фактические расходы на 01.10.2023 составили 45 599 тыс. р.;

создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2024 год в сумме 1 000 000,0 тыс. р., на 2025–2026 годы – 700 000,0 тыс. р. ежегодно.

Размер резервного фонда Правительства Иркутской области устанавливается в соответствии с требованиями п. 3 ст. 81. БК РФ. Для сведения: в соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области по состоянию на 01.10.2023 распределено бюджетных ассигнований из резервного фонда 237 628,7 тыс. р. при плане 719 716,2 тыс. р. (нераспределенный остаток – 482 087,5 тыс. р.). В 2023 году средства резервного фонда направлены на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны, выполняющим задачи на территории ДНР, ЛНР и Украины; оказание гуманитарной и иной помощи и др.

Расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области и исполнение обязательств по ним на 2024 год в сумме 1 374 800,0 тыс. р., на 2025 год – 700 000 тыс. р., на 2026 год – 700 000 тыс. р.

По информации министерства финансов Иркутской области в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга 71 % составляют расходы по долговым обязательствам кредитов кредитных организаций (975 589,6 тыс. р.), что по оценке КСП является завышенным. Для сведения, фактические расходы на 01.10.2023 – 624 925 тыс. р.

Следует отметить, что планируемый объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из

бюджетов бюджетной системы РФ, по данным отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год (ст. 111 БК РФ).

4. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по КПП «Поддержка и организация направления муниципальным образованиям Иркутской области межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий» (7050300000) на 2024 год в сумме 17 691 665,9 тыс. р., что на 1 039 280,2 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 года (16 652 385,7 тыс. р.). На 2025 год в сумме 17 771 473,6 тыс. р., на 2026 год – 17 071 473,6 тыс. р.

5. Законопроектом в рамках указанного КПП планируется предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 8 006 311,8 тыс. р. (объем запланирован на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 года).

По результатам экспертизы установлено, что при планировании объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 8 006 311,8 тыс. р. учтен объем средств местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области» в сумме 3 319 411,8 тыс. р., предусмотренных в виде субсидии из областного бюджета на 2023 год.

По мнению КСП, замена субсидий на выплату денежного содержания (заработной платы) на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не предусматривает соблюдение таких условий как софинансирование расходных обязательств за счет средств местного бюджета и целевое их использование.

20. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2024 год в сумме 6 968 209,4 тыс. р., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных в СБР на 01.10.2023 (8 159 640,0 тыс. р.), на 1 191 430,6 тыс. р. или на 14,6 %. Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2024 год запланированы в сумме 214 968,1 тыс. р. (3,1 %). Бюджетные ассигнования на 2025 год предусматриваются в объеме 5 011 103,7 тыс. р. (из них ФБ – 1 186,6 тыс. р.), на 2026 год – 5 016 103,7 тыс. р. (из них ФБ – 1 186,6 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы на реализацию Госпрограммы в разрезе ее структурных элементов отражен в таблице.

Наименование	КЦСР	тыс. р.		
		2024 год	2025 год	2026 год
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	6 968 209,4	5 011 103,7	5 016 103,7
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	7111200000	16 444,2		
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	7111400000	35 192,1		
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	7111500000	149 738,6	64 697,5	64 697,5

Наименование	КЦСР	2024 год	2025 год	2026 год
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	711L200000	53 425,4		
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	711T600000	884,9	884,9	884,9
РП «Содействие развитию промышленных предприятий»	7120100000	172 147,8	90 435,6	90 435,6
РП «Научно-технологическое развитие в Иркутской области»	7130100000	58 287,4	53 287,4	58 287,4
РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов»	7130200000	1 670 630,0		
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области»	7140400000	3 350 000,0	3 350 000,0	3 350 000,0
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	7150100000	208 130,9	210 317,1	210 317,1
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области»	7150200000	127 859,2	127 859,2	127 859,2
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»	7150300000	1 117 189,8	1 105 342,9	1 105 342,9
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области»	7150400000	8 279,1	8 279,1	8 279,1

Как видно из таблицы, в структуре Госпрограммы запланирована реализация 8 РП, 1 ВП, 4 КПМ.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы предусмотрен ежегодно по ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000) и КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000).

Сравнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на Госпрограмму с СБР на 01.10.2023, отражено в таблице в разрезе структурных элементов ГП.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», из них:	8 159 640,0	6 968 209,4	-1 191 430,6	-14,6
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	16 444,2	0,0	0,0
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	45 029,5	35 192,1	-9 837,4	-21,8
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	177 956,5	149 738,6	-28 217,9	-15,9
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	47 097,0	53 425,4	6 328,4	13,4
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	449,0	884,9	435,9	97,1
РП «Содействие развитию промышленных предприятий»	284 228,5	172 147,8	-112 080,7	-39,4
РП «Научно-технологическое развитие в Иркутской области»	62 652,8	58 287,4	-4 365,4	-7,0
РП «Оказание поддержки при реализации новых	424 530,0	1 670 630,0	1 246 100,0	293,5

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
инвестиционных проектов»				
ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области»	2 149 409,1	3 350 000,0	1 200 590,9	55,9
КПМ «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	175 255,6	208 130,9	32 875,3	18,8
КПМ «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области»	110 961,2	127 859,2	16 898,0	15,2
КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»	973 661,9	1 117 189,8	143 527,9	14,7
КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области»	3 379,1	8 279,1	4 900,0	145,0

Финансовое обеспечение ГП на 2024 год меньше на 1 191 430,6 тыс. р. в сравнении с СБР на 01.10.2023 (8 159 640,0 тыс. р.) в связи отсутствием по данной ГП с 2024 года мероприятий, связанных с развитием туризма и цифровизации.

При этом, при сравнении аналогичных мероприятий, учтенных в СБР на 01.10.2023 и Законопроекте, наблюдается увеличение бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2 497 155,0 тыс. р. или на 55,9 %, что в основном сложилось за счет увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям, включенным в РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000) и ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000).

Законопроектом в рамках ГП в сравнении с СБР на 01.10.2023 не предусматриваются бюджетные ассигнования Минимуществову, Минстрою, Минцифре.

Сравнение бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС в рамках Госпрограммы отражено в таблице.

тыс. р.

ГРБС	КВСР	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	514 567,8	1 680 630,0	1 166 062,2
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	44 827,0		-44 827,0
Министерство строительства Иркутской области	814	1 171 624,6		-1 171 624,6
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	1 902 984,7		-1 902 984,7
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	110 961,2	127 859,2	16 898,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	973 661,9	1 117 189,8	143 527,9
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	3 441 012,8	4 042 530,4	601 517,6
Всего		8 159 640,0	6 968 209,4	-1 191 430,6

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес расходов ГП в Законопроекте на 2024 год приходится на Минэк – 58,0 % (4 042 530,4 тыс. р.).

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 3 370 436,1 тыс. р. или 48,4 % от общего объема расходов ГП, а также по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1 761 986,9 тыс. р. или 25,3 % от общего объема расходов ГП.

По РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (КЦСР 711I200000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, в сумме 16 444,2 тыс. р., из них ФБ – 15 786,4 тыс. р., что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (КЦСР 711I400000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 35 192,1 тыс. р., в том числе ФБ – 33 327,4 тыс. р., что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В рамках данного РП предусмотрены бюджетные ассигнования по двум направлениям, что отражено в таблице.

Наименование	КЦСР	Источник	тыс. р.
			Законопроект на 2024 год
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	711I400000	Всего	35 192,1
		из них ФБ	33 327,4
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность)	711I455277	Всего	32 167,9
		из них ФБ	30 881,1
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно)	711I455278	Всего	3 024,2
		из них ФБ	2 446,3

По РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно) (КЦСР 711I455278) по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Согласно Приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» группа «600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предназначена для отражения (с учетом установленной в ней детализации по подгруппам и элементам) расходов бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

При этом, данные расходы предусматривают предоставление грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, а не предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). В связи с чем, данные БА следует отражать по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Таким образом, требуется уточнение КБК 831 0412 711И455278 600, учтенного в Законопроекте, на КБК 831 0412 711И455278 800 на общую сумму 3 024,2 тыс. р., что потребует корректировки приложений 9,11 к Законопроекту.

По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 711И500000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 149 738,6 тыс. р., в том числе ФБ – 81 639,3 тыс. р., что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». На 2025-2026 годы предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 64 697,5 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного РП предусмотрены бюджетные ассигнования по трем направлениям, что отражено в таблице.

тыс. р.			
Наименование	КЦСР	Источник	Законопроект на 2024 год
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	711И500000	Всего	149 738,6
		из них ФБ	81 639,3
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие гарантийного фонда)	711И555271	Всего	32 527,7
		из них ФБ	31 226,5
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства)	711И555273	Всего	58 801,9
		из них ФБ	50 412,8
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес»)	711И555274	Всего	58 409,0

По РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 711L200000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на достижение результатов национального проекта «Производительность труда» в сумме 53 425,4 тыс. р., в том числе ФБ – 51 288,4 тыс. р., что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 711Т600000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на внедрение регионального экспортного стандарта в Иркутской области на 2024-2026 годы в сумме 884,9 тыс. р. ежегодно.

По РП «Содействие развитию промышленных предприятий» (КЦСР 7120100000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 172 147,8 тыс. р., в том числе ФБ – 31 712,2 тыс. р., что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». На 2025-2026 годы предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 90 435,6 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного РП предусмотрены бюджетные ассигнования по трем направлениям, что отражено в таблице.

Наименование	КЦСР	Источник	тыс. р.
			Законопроект на 2024 год
РП «Содействие развитию промышленных предприятий»	7120100000	Всего	172 147,8
		из них ФБ	31 712,2
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области	7120129618	Всего	69 519,8
Реализация региональных программ развития промышленности (Финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) Фонда развития промышленности Иркутской области)	71201R5911	Всего	102 628,0
		из них ФБ	31 712,2

По РП «Научно-технологическое развитие в Иркутской области» (КЦСР 7130100000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 58 287,4 тыс. р., на 2025 год – 53 287,4 тыс. р., на 2026 год – 58 287,4 тыс. р., в том числе ФБ на 2024 год – 1 214,4 тыс. р., на 2025-2026 годы – 1 186,6 тыс. р. ежегодно, что соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В рамках данного РП предусмотрены бюджетные ассигнования по девяти направлениям, что отражено в таблице.

Наименование	КЦСР	Источник	тыс. р.
			Законопроект на 2024 год
РП «Научно-технологическое развитие в Иркутской области»	7130100000	Всего	58 287,4
		из них ФБ	1 214,4
Субсидии на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области	7130129619	Всего	6 599,8
Гранты в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого Российским научным фондом и Правительством Иркутской области	7130129620	Всего	5 250,0
Гранты в форме субсидий на содействие реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»	7130129625	Всего	20 000,0
Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в экономической сфере	7130129627	Всего	2 034,6
Организация и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам (курсантам) государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам (адъюнктам) государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области, ординаторам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области	7130129629	Всего	3 660,6
Организация и проведение областного конкурса в сфере науки и техники	7130129630	Всего	3 133,9
Участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России	7130129634	Всего	5 000,0
Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд Иркутской области в сфере энергетики	7130129637	Всего	10 000,0

Наименование	КЦСР	Источник	Законопроект на 2024 год
Подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	71301R0660	Всего	2 608,5
		из них ФБ	1 214,4

По РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 670 630,0 тыс. р. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

Бюджетные ассигнования сформированы по четырем объектам инфраструктуры согласно представленному к экспертизе госпрограмм перечню объектов инфраструктуры, планируемых к созданию на территории Иркутской области за счет средств бюджета Иркутской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

При этом, новый инвестиционный проект «Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленных в защищенном грунте (круглогодичных теплицах), ООО ТК «Саянский»», на который предусмотрено финансирование на 2024 год в сумме 205 040,0 тыс. р., исключен приказом Минэкономразвития России от 25.05.2023 № 349 из сводного перечня новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (с изменениями от 07.07.2023), (далее - сводный перечень новых инвестиционных проектов. В связи с чем, требуется корректировка бюджетных ассигнований по РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» на 2024 год в части перераспределения средств в сумме 205 040,0 тыс. р.

По ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 3 350 000,0 тыс. р. ежегодно.

ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» ежегодно включает 3 вида субсидий местным бюджетам:

850 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (на уровне бюджетных ассигнований в СБР на 01.10.2023). Данная субсидия распределяется среди 450 муниципальных образований;

500 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (увеличение на 590,9 тыс. р. в сравнении с бюджетными ассигнованиями в СБР на 01.10.2023);

2 000 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области (увеличение на 1 200 000,0 тыс. р. в сравнении с бюджетными ассигнованиями в СБР на 01.10.2023). Данная субсидия распределяется двум

муниципальным образованиям: Ангарский городской округ (1 000 000,0 тыс. р.) и городской округ муниципальное образование города Братска (1 000 000,0 тыс. р.).

По КПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7150100000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 208 130,9 тыс. р., на 2025-2026 годы – 210 317,1 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного КПП предусмотрены расходы на:

содержание и обеспечение деятельности министерства экономического развития и промышленности Иркутской области на 2024-2026 годы в сумме 208 130,9 тыс. р. ежегодно;

предоставление иных межбюджетных трансфертов на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности, на 2025-2026 годы в сумме 2 186,2 тыс. р. ежегодно.

КПП «Государственная политика в сфере развития потребительского рынка, государственного регулирования торговой деятельности и лицензирования в Иркутской области» (КЦСР 7150200000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 127 859,2 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного КПП предусмотрены расходы на:

содержание и обеспечение деятельности службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области на 2024-2026 годы – 107 423,1 тыс. р. ежегодно;

предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли на 2024-2026 годы – 20 436,1 тыс. р. ежегодно (на уровне бюджетных ассигнований в СБР на 01.10.2023). Данная субсидия распределяется среди 5 муниципальных образований (Братский, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский районы, Усть-Кутское МО).

По КПП «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 1 117 189,8 тыс. р., на 2025-2026 годы – 1 105 342,9 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного КПП предусмотрены бюджетные ассигнования по 10 направлениям, что отражено в таблице.

Наименование	КЦСР	тыс. р.
		Законопроект на 2024 год
КПП «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области»	7150300000	1 117 189,8
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	7150320100	830 846,5
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	7150320110	78 226,5
Расходы на реализацию государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области	7150320130	7 673,0
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке	7150320140	1 053,9
Предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Иркутской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование	7150329594	100,0
Оказание финансовой поддержки гражданам, участвующим в осуществлении	7150329628	6 300,0

Наименование	КЦСР	Законопроект на 2024 год
территориального общественного самоуправления		
Реализация мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области	7150329633	32 641,4
Грант в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей	7150329638	7 000,0
Расходы по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области	7150398710	86 385,0
Субсидии в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области	7150398720	66 963,5

Как видно из таблицы, по КМП предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставления гранта в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей на 2024 год в сумме 7 000,0 тыс. р. Расходное обязательство установлено постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2023 № 827 «О государственной поддержке совету муниципальных образований Иркутской области». Между тем, порядок предоставления грантов в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей, отсутствует.

Среди бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в рамках полномочий аппарата Губернатора и Правительства Иркутской области предусмотрены расходы на обеспечение организации работы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (членский взнос Иркутской области) в сумме 18 754,9 тыс. р. ежегодно.

По КПМ «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и позиционирование положительного имиджа Иркутской области» (КЦСР 7150400000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 8 279,1 тыс. р. ежегодно.

В рамках данного КСП предусмотрены бюджетные ассигнования на:

организацию и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом, на 2024-2026 годы в сумме 7 781,6 тыс. р. ежегодно;

реализацию мероприятий «дорожной карты» по улучшению в Иркутской области показателей Национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2024-2026 годы в сумме 497,5 тыс. р. ежегодно.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2024 год в сумме 6 968 209,4 тыс. р. (из них ФБ – 214 968,1 тыс. р.), на 2025 год – 5 011 103,7 тыс. р. (из них ФБ – 1 186,6 тыс. р.), на 2026 год – 5 016 103,7 тыс. р. (из них ФБ – 1 186,6 тыс. р.).

Объем средств федерального бюджета, учтенный по Госпрограмме, соответствует Законопроекту № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2024 год меньше на 1 191 430,6 тыс. р. или на 14,6 % в сравнении с СБР на 01.10.2023 (8 159 640,0 тыс. р.) в связи отсутствием по данной ГП с 2024 года мероприятий, связанных с развитием туризма и цифровизации.

При сравнении аналогичных мероприятий, учтенных в СБР на 01.10.2023 и Законопроекте, наблюдается увеличение бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2 497 155,0 тыс. р. или на 55,9 %, что в основном сложилось за счет увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям, включенным в РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000) и ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000).

3. Наибольший удельный вес расходов ГП в Законопроекте на 2024 год приходится на Минэк – 58,0 % (4 042 530,4 тыс. р.).

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 3 370 436,1 тыс. р. или 48,4 % от общего объема расходов ГП, а также по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1 761 986,9 тыс. р. или 25,3 % от общего объема расходов ГП.

4. В связи с неверным установлением КВР на 2024 год на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно) (КЦСР 7111455278) в рамках РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» требуется корректировка КБК 831 0412 7111455278 600, учтенного в Законопроекте, на КБК 831 0412 7111455278 800 на общую сумму 3 024,2 тыс. р., что потребует корректировки приложений 9, 11 к Законопроекту.

5. По РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7130200000) на 2024 год Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 670 630,0 тыс. р. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

При этом, новый инвестиционный проект «Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленных в защищенном грунте (круглогодичных теплицах), ООО ТК «Саянский»», на который предусмотрено финансирование на 2024 год в сумме 205 040,0 тыс. р., исключен приказом Минэкономразвития России от 25.05.2023 № 349 из сводного перечня новых инвестиционных проектов (с изм. от 07.07.2023). В связи с чем, требуется корректировка бюджетных ассигнований по РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» на 2024 год в части перераспределения средств в сумме 205 040,0 тыс. р.

6. По ВП «Социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7140400000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 3 350 000,0 тыс. р. ежегодно, в том числе:

850 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (на уровне бюджетных ассигнований в СБР на 01.10.2023). Данная субсидия распределяется среди 450 муниципальных образований;

500 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов (увеличение на 590,9 тыс. р. в сравнении с бюджетными ассигнованиями в СБР на 01.10.2023);

2 000 000,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований Иркутской области (увеличение на 1 200 000,0 тыс. р. в сравнении с бюджетными ассигнованиями в СБР на 01.10.2023). Данная субсидия распределяется двум муниципальным образованиям: Ангарский городской округ (1 000 000,0 тыс. р.) и городской округ муниципальное образование города Братска (1 000 000,0 тыс. р.).

7. По КПМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7150300000) Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 1 117 189,8 тыс. р., на 2025-2026 годы – 1 105 342,9 тыс. р. ежегодно.

В рамках КМП предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставления гранта в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей на 2024 год в сумме 7 000,0 тыс. р. Расходное обязательство установлено постановлением Правительства Иркутской области от 19.09.2023 № 827 «О государственной поддержке совету муниципальных образований Иркутской области». Между тем, порядок предоставления грантов в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей, отсутствует.

21. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований государственной программы «Формирование современной городской среды» (далее – ГП, госпрограмма) (КЦСР 7200000000) на 2024 год в размере 1 386 388,9 тыс. р., что на 318 690,5 тыс. р. или на 18,7% меньше уровня бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 (1 703 836,4 тыс. р.).

В связи с тем, что с 2024 года все Госпрограммы сформированы в соответствии с новыми требованиями и их структура значительно отличается от действующих Госпрограмм, в целях сопоставимости данных анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (объемы, предусмотренные в рамках основных мероприятий, региональных проектов, подпрограмм, с объемами, которые вошли в состав соответствующих новых структурных элементов (ВП, РП, КПМ)).

В рамках ГП реализуется один региональный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – РП, региональный проект), таблица

Наименование	СБР на 01.10.2023	Проект закона на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	1 703 836,4	1 386 388,9	-317 447,5	-18,6
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000)	1 677 093,5	1 386 388,9	-290 704,6	-17,3

тыс. р.

Как видно из таблицы финансирование на 2024 год предусмотрено только в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 7210000000).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования РП в сумме 1 386 388,9 тыс. р., что на 290 704,6 тыс. р. (-17,3%) меньше уровня 2023 года (1 678 336,5 тыс. р.).

Реализация РП «Формирование комфортной городской среды» направлена на выполнение 3 мероприятий, таблица.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 721F200000)	1 677 093,5	1 386 388,9	-290 704,6	-17,3
Мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия муниципальных образований, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (КЦСР 721F255551)	1 096 986,4	1 032 102,3	-64 884,1	-5,9
Проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (КЦСР 721F254240)	580 107,1	353 043,6	-227 063,5	-39,1
Мероприятия, предусмотренные паспортом регионального проекта Цифровизация городского хозяйства «Умный город» (КЦСР 721F255550)	1 243,0	1 243,0	0,0	0,0

Основной объем бюджетных ассигнований РП на 2024 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» 1 385 145,9 тыс. р. или 99,9% от общего объема расходов РП.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды интегрировано в проект ГП, который вступит в силу в 2024 году.

В 2023 году средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды предоставлены бюджету Иркутской области в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 26.12.2022 № 069-09-2023-495.

Согласно дополнительному соглашению от 07.04.2023 №069-09-2023-495/1 к Соглашению №069-09-2023-495 размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области на 2024 год, определен в сумме 970 252,5 тыс. р. (81,18%), объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия – 1 195 252,5 тыс. р.

Вместе с тем, проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области, на реализацию ГП «Формирование современной городской среды» установлен в сумме 807 102,3 тыс. р. (81,18%). Общий

объем средств, который необходимо предусмотреть в областном бюджете в 2024 году на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, составляет 994 213,2 тыс. р. (807 102,3*100/81,18). Законопроектом на 2024 год по мероприятию предусмотрено 1 032 102,3 тыс. р.

Таким образом, средства областного бюджета в сумме 37 889,1 тыс. р. сформированы в Законопроекте сверх необходимого уровня софинансирования, установленного для Иркутской области на 2024 год в Соглашении № 069-09-2023-495.

В соответствии с протоколом межведомственной комиссии Иркутской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» от 19.05.2023 одобрено 9 проектов благоустройства территорий малых городов Иркутской области для направления заявок на участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237-пп «Об утверждении правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» иные МБТ представляются субъектам Российской Федерации в случае, если представленный в федеральную конкурсную комиссию по организации и проведению конкурса проект станет победителем.

В 2023 году победителями определены 3 МО из 9 МО от Иркутской области:

- г. Усолье-Сибирское «Концепция благоустройства территории улиц Менделеева и Интернациональная в г. Усолье-Сибирское «Город из трамвайного окна 2: молекулярное наследие»;

- г. Алзамай «Концепция благоустройства парка наблюдений по ул. Ломоносова в г. Алзамае Иркутской области «Сошлись не только звезды»;

- г. Байкальск «Байкальский космос» Концепция благоустройства прогулочного бульвара в микрорайоне Гагарина в г. Байкальске.

Протоколом заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 13.07.2023 № 1пр определен общий размер премии для каждой категории и подгруппы участников Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Размер премии г. Усолье-Сибирское – 98 705,5 тыс. р., г. Алзамай – 72 384,0 тыс. р. и г. Байкальск – 72 384,0 тыс. р. Всего размер премии для 3 МО Иркутской области на 2023 год составляет 243 473,5 тыс. р.

Всего в 2024 году на мероприятие «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240) предусмотрено 353 043,6 тыс. р. (ОБ – 109 570,1 тыс. р. + ФБ – 243 473,5 тыс. р.), что меньше уровня 2023 года на 227 063,5 тыс. р. или 39,1%.

В рамках реализации мероприятия Цифровизация городского хозяйства «Умный город» (КЦСР 721F255550) на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 243,0 тыс. р., что соответствует объему, утвержденному на 2023 год. Мероприятие включает расходы на поддержание и улучшение приложения «Моя Иркутская область», а так же реализацию проекта «Умный город».

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Формирование современной городской среды» на 2024 год в размере 1 386 388,9 тыс. р., что на 318 690,5 тыс. р. или 18,7% меньше бюджетных ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023 (1 703 836,4 тыс. р.).

Основной объем бюджетных ассигнований РП на 2024 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» 1 385 145,9 тыс. р. или 99,9 % от общего объема расходов РП.

2. Законопроектом в 2024 году на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий РП «Формирование комфортной городской среды» предложено утвердить финансирование в сумме 1 032 102,3 тыс. р. (КЦСР 721F255551).

Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Иркутской области на реализацию мероприятий комфортной городской среды распределены средства на 2024 год в сумме 807 102,3 тыс. р. Учитывая уровень софинансирования, установленный для Иркутской области на 2024 год, общий объем средств, необходимый на реализацию мероприятия составляет 994 213,2 тыс. р. Средства областного бюджета сформированы в Законопроекте сверх необходимого уровня софинансирования в сумме 37 889,1 тыс. р. (81,18/18,82).

3. В 2024 году на мероприятие «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240) предусмотрено 353 043,6 тыс. р. Средства распределены 3 МО: г. Усолье-Сибирское, г. Алзамай и г. Байкальск.

22. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 1 794 965,5 тыс. р. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 11 075,8 тыс. р.), с увеличением по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренным СБР на 01.10.2023, на 88 623,7 тыс. р. или 5,2 % (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 706 341,8	1 794 965,5	88 623,7	5,2
Проектная часть	92 394,5	209 264,3	116 869,8	126,5
Процессная часть	1 613 947,3	1 585 701,2	- 28 246,1	- 1,8

Большая часть бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрена по ГРБС Минимущество – 1 023 729,7 тыс. р. (57,0 %), Управделами предусмотрено 771 235,8 тыс. р. (43,0 %).

Бюджетные ассигнования Минстрою на 2024 год Законопроектом не запланированы в связи с завершением ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» на 2020-2023 годы.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100

Минимущество	903 394,7	1 023 729,7	120 335,0	13,3
Минстрой	17 060,0	-	-17 060,0	-100,0
Управделами	785 887,1	771 235,8	-14 651,3	-1,9
Итого	1 706 341,8	1 794 965,5	88 623,7	5,2

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов представлен в таблице:

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	683 386,1	742 234,8	58 848,7	8,6
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	749 174,4	658 739,8	-90 434,6	-12,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	116 843,7	129 361,0	12 517,3	10,7
400 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности»	37 960,0	148 148,1	110 188,1	290,3
500 «Межбюджетные трансферты»	1 647,8	15 461,9	13 814,1	838,3
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	82 323,1	82 323,1	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	35 006,7	18 696,8	-16 309,9	-46,6
X	1 706 341,8	1 794 965,5	88 623,7	5,2

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2024 году занимают расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 742 234,8 тыс. р. (43,5 %), а также расходы на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) – 658 739,8 тыс. р. (38,6 %).

1. Проектная часть

В проектной части Госпрограммы предусмотрено реализация одного регионального и трех ведомственных проектов (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Проектная часть	92 394,5	209 264,3	116 869,8	126,5
РП «Проведение комплексных кадастровых работ»	1 647,8	15 461,9	13 814,1	838,3
ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества»	749,7	749,7	0,0	0,0
ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области»	5 300,0	142 148,1	136 848,1	2 582,0
ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждению на праве оперативного управления»	67 637,0	50 904,6	-16 732,4	-24,7
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских	17 060,0	0,0	-17 060,0	-100,0

Наименование	СБР на	Законопроект	Отклонение
работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения»			

На реализацию проектной части ГП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 209 264,3 тыс. р., что на 116 869,8 тыс. р. или более чем в 2 раза больше, чем в 2023 году.

1.1. РП «Проведение комплексных кадастровых работ».

Законопроектом на 2024 год предусмотрено финансирование РП в объеме 15 461,9 тыс. р. в том числе за счет средств областного бюджета – 4 386,1 тыс. р., за счет средств федерального бюджета – 11 075,8 тыс. р.

Средства федерального бюджета на 2024 год предусмотрены за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ, предоставляемой в рамках ГП Российской Федерации «Национальная система пространственных данных».

В рамках указанного РП планируется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ, положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп¹¹⁶.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение субсидии муниципальным образованиям Иркутской области приведено в таблице 48 приложения 14 к Законопроекту. Одновременно с Законопроектом представлены методики и расчеты распределения субсидии на проведение комплексных кадастровых работ.

1.2. ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества», которое направлено на повышение эффективности и качества управления государственным имуществом Иркутской области, путем организации целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности информации посредством информационной системы.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год сохранен на уровне 2023 года и составил 749,7 тыс. р.

1.3. ВП «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, приобретение объектов недвижимости в государственную собственность Иркутской области».

Законопроектом на 2024 год финансирование мероприятий ВП увеличено по сравнению с 2023 годом на 136 848,1 тыс. р. (с 5 300,0 до 142 148,1 тыс. р.).

На реконструкцию объектов недвижимости, закрепленных за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (КЦСР 7440229595) в 2024 году предусмотрено 2 148,1 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на реконструкцию административного здания по адресу: г. Иркутск, ул. Партизанская, 1, в котором

¹¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 28.03.2023 № 263-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на проведение комплексных кадастровых работ»

расположены жилищный отдел Минимущества, ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», ГАУЗ «Областной центр врачебной косметологии». Работы по реконструкции планируется начать в 2024 году и завершить до 2026 года.

На приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (КЦСР 7440229718) в 2024 году предусмотрено 140 000,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на приобретение в государственную собственность Иркутской области следующих объектов недвижимого имущества:

- помещение магазина «Сапфир», г. Иркутск, ул. Ленина, 13;
- помещение магазина «Джинсы», г. Иркутск, ул. Ленина, 13.

По адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 13 расположен объект культурного наследия регионального значения «Здание гостиницы «Централь» (ЕГРОКН № 381510407870005) находящийся в оперативном управлении ГАУК «Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова». Объект поврежден пожаром, произошедшим 13.05.2022, на объекте выполнены противоаварийные мероприятия в отношении конструкций части здания кровли, перекрытия, внутренних стен и перегородок, наружных стен, фундаментов в соответствии с договором от 21.10.2022 № 2022.170486 заключенным между ОГАУ «ЦСН» и ООО ТСК «Элитстрой».

1.4. ВП «Капитальный ремонт, снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждению на праве оперативного управления».

Законопроектом на 2024 год финансирование мероприятий ВП уменьшено на 16 732,4 тыс. р. или на 24,7 % по сравнению с 2023 годом (с 67 637,0 до 50 904,6 тыс. р.).

На капитальный ремонт (в т.ч. разработку проектно-сметной документации объектов недвижимости принадлежащих Управделами (КЦСР 7440129715)) в 2024 году предусмотрено 45 698,4 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на следующие объекты:

1. административное здание по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 1А:

- выполнение инженерного обследования технического состояния строительных конструкций и разработка проектной документации на капитальный ремонт крыльца парадного входа, фойе, помещений цокольного этажа;

- капитальный ремонт крыльца левого крыла с заменой входной группы;

- замена лифтового оборудования.

2. здание по адресу: г. Иркутск, Карла Либкнехта, 99, капитальный ремонт фасада (замена остекления, навесного фасада из алюкобонда);

3. здании гаража по адресу: г. Иркутск, ул. Подгорная, 78, капитальный ремонт системы электроснабжения;

4. ГОК «Ангарский хутор», капитальный ремонт фасада главного корпуса и декоративных стен.

На снос (демонтаж) объектов недвижимости, принадлежащих Управделами (КЦСР 7440129716) в 2024 году предусмотрено 5 206,2 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на снос (демонтаж) следующих объектов: помещение гаража в п. Усть-Ордынский; здание санатория в республике Бурятия.

2. Процессная часть

В процессной части Госпрограммы предусмотрена реализация семи комплексов процессных мероприятий (далее – КППМ).

На реализацию процессной части ГП в 2024 году Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 585 701,2 тыс. р., что на 28 246,1 тыс. р. или 1,8 % меньше, чем в 2023 году.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2023	Законопроект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Процессная часть	1 613 947,3	1 585 701,2	-28 246,1	-1,8
КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	1 829,5	1 689,5	-140,0	-7,7
КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	118 252,1	133 050,3	14 798,2	12,5
КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	305 504,2	344 011,1	38 506,9	12,6
КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	82 323,1	82 323,1	0,0	0,0
КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	385 425,5	301 933,2	-83 492,3	-21,7
КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений»	2 362,8	2 362,8	0,0	0,0
КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения»	718 250,1	720 331,2	2 081,1	0,3

2.1. КПМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области».

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2024 утверждены в объеме 1 689,5 тыс. р., что на 140,0 тыс. р. или на 7,7 % меньше, чем в 2023 году.

Уменьшение, в том числе связано с тем, что с 2024 года мероприятие «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» реализуется в рамках ВП «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества».

2.2. КПМ «Улучшение землеустройства и землепользования».

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2024 утверждены в объеме 133 050,3 тыс. р., что на 14 798,2 тыс. р. или на 12,5 % больше, чем в 2023 году.

Основное увеличение объема финансирования произведено по мероприятию, в рамках которого предоставляются социальные выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. В сравнении с 2023 годом увеличение составило 12 640,5 тыс. р. или 11,1 % (с 114 357,7 до 126 998,2 тыс. р.).

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг¹¹⁷, в соответствии с положением установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р.

КСП области неоднократно отмечалось, что настолько небольшой размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей, имеющих трех и более детей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

При размере социальной выплаты в 200,0 тыс. р. в 2024 году социальная выплата гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка будет предоставлена 634 семьям.

С начала реализации данного мероприятия социальную выплату получили в 2021 году 415 семей, в 2022 году 472 семьи, в 2023 году 476 семей (по состоянию на 01.10.2023).

Вместе с тем первоначально ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2024 годы¹¹⁸ установлен целевой показатель по предоставлению социальной выплаты 1 250 семьям ежегодно. Низкие темпы исполнения связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

2.3. КПМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области», в рамках которого обеспечивается содержание и обеспечение деятельности Минимущества.

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2024 утверждены в объеме 344 011,1 тыс. р., что на 38 506,9 тыс. р. или на 12,6 % больше, чем установлено сводной бюджетной росписью от 01.10.2023 на 2023 год.

В связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 №№ 356-уг, 357-уг с 01.10.2023 должны быть увеличены в 1,055 раза размеры окладов государственных гражданских служащих, размеры окладов за классный чин государственных гражданских служащих, а также размеры окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала.

Согласно информации от Минимущества расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 90,8 %, дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2024 год составляет 33 202,5 тыс. р.

2.4. КПМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области», в рамках которого обеспечивается содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год сохранен на уровне 2023 года и составил 82 323,1 тыс. р.

¹¹⁷ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жильем помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»

¹¹⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2024 годы»

2.5. КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области», в рамках которого обеспечивается содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2024 утверждены в объеме 301 933,2 тыс. р., что на 83 492,3 тыс. р. или на 21,7 % меньше, чем установлено СБР на 2023 год.

Основное уменьшение объемов финансирования произведено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 84 017,0 тыс. р. или 29,8 % (с 282 303,0 до 198 286,0 тыс. р.).

В 2023 году по КВР 200 в целях проведения капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области», было дополнительно выделено 102 000,0 тыс. р. Ремонтно-восстановительные работы в 2023 году проводятся на 5 объектах областной государственной собственности (г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 29 и 29 А; ул. Киевская, 1; ул. Сухэ-Батора, 16; респ. Бурятия, Тункинский р-н, п. Аршан, ул. Заречная, 25).

В 2024 году проведение капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» не запланировано.

В части специализированного жилого фонда детей-сирот в 2024 году планируется проведение работ по капитальному ремонту жилых помещений в двух 4-квартирных домах в с. Олонки Боханского района по ул. Школьная, д. 9, 11. А также проведение обследований в целях разработки проектной документации на проведение капитального ремонта жилых помещений в трех 2-квартирных домах в р.п. Качуг Качугского района по ул. Снежная, д. 21, 23, 26.

2.6. КПМ «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений»

ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» в рамках данного КПМ обеспечивает предоставление компенсационных выплат детям-сиротам за найм (поднайм) жилых помещений на период проведения капитального ремонта жилых помещений, которые были предоставлены им по договорам найма в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 23.08.2022 № 173-уг.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год сохранен на уровне 2023 года и составил 2 362,8 тыс. р.

2.7. КПМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственного ему учреждения», в рамках которого осуществляется обеспечение деятельности (осуществление функций) Управделами и его подведомственного учреждения ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области», а также обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий.

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2024 утверждены в объеме 720 331,2 тыс. р., что на 2 081,1 тыс. р. или на 0,3 % больше, чем в 2023 году.

В связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 №№ 356-уг, 357-уг с 01.10.2023 должны быть увеличены в 1,055 раза размеры окладов государственных гражданских служащих, размеры окладов за классный чин государственных гражданских служащих, а также размеры окладов работников,

замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала.

Согласно информации Управделами дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2024 год составляет 2 024,6 тыс. р.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 1 794 965,5 тыс. р. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 11 075,8 тыс. р.), с увеличением по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренным СБР на 01.10.2023, на 88 623,7 тыс. р. или 5,2 %

2. По РП «Проведение комплексных кадастровых работ» на 2024 год предусмотрено выделение средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» в объеме 11 075,8 тыс. р. В рамках РП планируется предоставление субсидий муниципальным образованиям.

3. В рамках ведомственных проектов планируется:

- реконструкция 1 объекта недвижимости, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Партизанская, 1 (2 148,1 тыс. р.);

- приобретение в государственную собственность 2 помещений, расположенных по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 13 (140 000,0 тыс. р.).

- капитальный ремонт 4 объектов недвижимости, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А; ул. Карла Либкнехта, 99; ул. Подгорная, 78; ГОК «Ангарский хутор» (45 698,4 тыс. р.);

- снос (демонтаж) 2 объектов недвижимости: помещение гаража в п. Усть-Ордынский и здание санатория в республике Бурятия (5 206,2 тыс. р.).

4. Бюджетные ассигнования в 2024 году на предоставление социальных выплат многодетным семьям (взамен земельных участков) запланированы в объеме 126 998,2 тыс. р. Социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р., с учетом запланированных бюджетных ассигнований социальная выплата в 2024 году будет предоставлена 634 семьям.

Аналогичные выплаты в 2021 году получили 415 семей, в 2022 году – 472 семьи, в 2023 году – 476 семей (по состоянию на 01.10.2023), вместе с тем первоначально планировалось предоставление социальной выплаты 1 250 семьям ежегодно. Низкие темпы предоставления связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

5. В связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 №№ 356-уг, 357-уг с 01.10.2023 должны быть увеличены в 1,055 раза размеры окладов государственных гражданских служащих, размеры окладов за классный чин, а также размеры окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала.

Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2024 год у Минимущества составляет 33 202,5 тыс. р., у Управделами – 2 024,6 тыс. р.

6. В рамках КПМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» в 2024 году планируется проведение работ по капитальному ремонту жилых помещений специализированного жилого фонда детей-сирот в двух 4-квартирных домах (с. Олонки, ул. Школьная, 9, 11).

23. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

Согласно Законопроекту общий объем бюджетных ассигнований по ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2024 год предусмотрен в сумме 1 523 646,8 тыс. р., на 2025 год – 1 531 184,0 тыс. р., на 2026 год – 1 314 573,4 тыс. р. (см. таблицу ниже).

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Законопроект		
		на 2024	на 2025	на 2026
Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды», всего	7500000000	1 523 646,8	1 531 184,0	1 314 573,4
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»	7550100000	1 273 998,5	1 273 998,5	1 273 998,5
Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»	7550200000	249 648,3	257 185,5	40 574,9

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) в сумме 1 273 998,5 тыс. р. и КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) – 249 648,3 тыс. р. (см. таблицу ниже).

тыс. р.

наименование	КЦСР	Сумма
ГП «Развитие юстиции и правовой среды», всего	7500000000	1 523 646,8
КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области»	7550100000	1 273 998,5
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	7550120100	770 517,6
Обеспечение функционирования областных государственных учреждений	7550120110	500 480,9
Обеспечение оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области	7550129170	3 000,0
КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния»	7550200000	249 648,3
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств областного бюджета	7550220250	40 574,9
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	7550259300	209 073,4

Объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый к утверждению Законопроектом, соответствует объему финансового обеспечения ГП, прошедшего экспертизу в КСП и рассмотренному на Бюджетной комиссии 13.10.2023.

КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований запланирован на 2024 год в сумме 1 273 998,5 тыс. р., в т.ч. на:

- содержание и обеспечение деятельности агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – в сумме 770 517,6 тыс. р.;

- содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей – 473 575,2 тыс. р.;

- содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» – 26 905,7 тыс. р.;

- материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области, а также компенсацию расходов и оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области – 3 000,0 тыс. р.

Расходы по обеспечению оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области в сумме 3 000,0 тыс. р. предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Как показала экспертиза, в соответствии с приложением 18 «Получатели субсидий, включая гранты в форме субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» к Законопроекту получателем субсидии определена Адвокатская палата Иркутской области.

Определение Законопроектом получателем субсидии Адвокатской палаты Иркутской области обусловлено внесением изменений в БК РФ Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, ст. 78.1. БК РФ дополнена положением, что субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 8 статьи 29 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» на территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна адвокатская палата, которая не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации.

Согласно дополнительно представленным материалам уполномоченного органа, предусмотренный проектом госпрограммы объем ее финансового обеспечения на 2024 год не достаточен для надлежащего осуществления правосудия.

Согласно статье 8 Закона Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» финансовое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется в размере, обеспечивающем полное и независимое правосудие, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях реализации положений статьи 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ» постановлением Совета судей Иркутской области от

18.08.2023 № 523 установлена дополнительная потребность на финансирование первоочередных статей расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей при формировании параметров областного бюджета на 2024 год в сумме 118 360,5 тыс. р.

В приоритетные статьи расходов на 2024 год Советом судей Иркутской области принято решение дополнительно предусмотреть расходы на:

- оплату услуг по отправке судебной корреспонденции – 43 990,1 тыс. р.;
- приобретение немаркированных конвертов – 1 165,1 тыс. р.;
- приобретение бумаги – 2 475,7 тыс. р.;
- расходные материалы для оргтехники – 6 094,8 тыс. р.
- на проведение ремонтов 25 помещений судебных участков, находящихся в неудовлетворительном состоянии – 7 868,0 тыс. р.;
- на текущий ремонт здания по ул. Дзержинского, 36А требуется порядка 6 940,3 тыс. р. с целью размещения мировых судей Кировского участка – 6 940,3 тыс. р.;
- информационно-техническое обеспечение судебных участков – 48 587,7 тыс. р.;
- коммунальные услуги – 1 238,8 тыс. р.

В связи с чем потребуется увеличение бюджетных ассигнований при корректировке областного бюджета.

В соответствии с Перечнем направлений деятельности (расходов) государственных органов Иркутской области, не подлежащих включению в государственные программы (приложение 7 Положения № 767-пп), предоставляемые агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области субвенции муниципальным образованиям Иркутской области на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий, а также на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, Законопроектом отнесены к непрограммным мероприятиям (КЦСР 90А0173140). Общий объем субвенции на 2024 год предусмотрен в сумме 64 862,0 тыс. р.

Расчет объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий определен Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 20-оз).

Как следует из расчета распределения субвенции, представленного в составе материалов к Законопроекту, объем субвенции согласно Закону № 20-оз составляет на 2024 год – 66 225,2 тыс. р.

При определении объема субвенции учтены средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия (8 580 р.), количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяемое в соответствии с нормативами формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об

установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (58,8 должностных окладов в год), норматив численности мунслужащих, а также материальные затраты 9,2% от ФОТ.

Разница между расчетным объемом субвенции согласно Закону № 20-оз и объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, составляет 1 363,2 тыс. р. (=66 225,2 тыс. р. – 64 862,0 тыс. р.).

КСП обращает внимание, что в соответствии с п. 24. Приказа министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» бюджетные ассигнования на предоставление субвенций местным бюджетам планируются в соответствии с законами Иркутской области о наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями.

Комплекс процессных мероприятий «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния». Объем бюджетных ассигнований запланирован на содержание и обеспечение деятельности службы записи актов гражданского состояния Иркутской области на 2024 год в сумме 249 648,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 209 073,4 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2024 год предусмотрен в сумме 1 523 646,8 тыс. р., на 2025 год – 1 531 184,0 тыс. р., на 2026 год – 1 314 573,4 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на КМП «Создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области» (КЦСР 7550100000) в сумме 1 273 998,5 тыс. р. и КМП «Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния» (КЦСР 7550200000) – 249 648,3 тыс. р.

3. Постановлением Совета судей Иркутской области от 18.08.2023 № 523 установлена дополнительная потребность на финансирование первоочередных статей расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей при формировании параметров областного бюджета на 2024 год в сумме 118 360,5 тыс. р. (информационно-техническое обеспечение судебных участков – 48 587,7 тыс. р.; оплату услуг по отправке судебной корреспонденции – 43 990,1 тыс. р.; приобретение немаркированных конвертов – 1 165,1 тыс. р.; приобретение бумаги – 2 475,7 тыс. р. и др.).

4. Законопроектом общий объем субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий предусмотрен на 2024 год в объеме 64 862,0 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на сумму 1 363,2 тыс. р., установленного способом расчета нормативов для определения общего объема субвенции (норматив – 66 225,2 тыс. р.), что в дальнейшем потребует уточнения областного бюджета в 2024 году.

5. Законопроектом учтены положения Федерального закона от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие дополнение статьи 78.1. БК РФ в части определения случаев предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями.

Приложением 18 «Получатели субсидий, включая гранты в форме субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации» к Законопроекту получателем субсидии определена Адвокатская палата Иркутской области. Законопроектом расходы по обеспечению оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области в сумме 3 000,0 тыс. р. предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

24. ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год в сумме 1 888 457,6 тыс. р., что на 14 527,1 тыс. р. или 0,8% меньше уровня ассигнований, утвержденных СБР на 01.10.2023.

В связи с тем что, с 2024 года все Госпрограммы сформированы в соответствии с новыми требованиями и их структура значительно отличается от действующих госпрограмм, в целях сопоставимости данных анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (объемы, предусмотренные в рамках основных мероприятий, региональных проектов, подпрограмм, с объемами, которые вошли в состав соответствующих новых структурных элементов (ВП, РП, КПМ)).

Анализ финансирования ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» приведен ниже, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (структурного элемента)	СБР на 01.10.2023	Проект ГП на 2024 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» (КЦСР 7600000000)	1 902 984,7	1 888 457,6	-14 527,1	-0,8
РП «Цифровое государственное управление» (КЦСР 716D600000)	7 180,0	0,0	-7 180,0	-100
РП «Информационная безопасность» (КЦСР 761D400000)	15 124,7	15 124,7	0,0	0,0
РП «Информационная структура»	0,0	0,0	0,0	0,0
РП «Цифровые технологии»	0,0	0,0	0,0	0,0
РП «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (КЦСР 7620100000)	4 358,2	4 317,1	-41,1	-0,9
ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)	20 000,0	14 583,0	-5 417,0	-37,1
ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов» (КЦСР 7640400000)	0,0	30 000,0	30 000,0	100
ВП «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 7640200000)	0,0	5 420,1	5 420,1	100
ВП «Развитие цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок» (КЦСР 7160700000)	5 000,0	0,0	-5 000,0	-100
КПМ «Государственная политика в сфере цифрового	1 851 321,8	1 819 012,7	-32 309,1	-1,8

Наименование ГП (структурного элемента)	СБР на	Проект ГП на 2024	Отклонение	
развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000)				

Как видно из таблицы основной объем финансирования в 2024 году предусмотрен по КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000) 1 819 012,7 тыс. р., что составляет 96,3% от общего объема предусмотренного ГП.

1. РП «Информационная безопасность» (КЦСР 761D400000).

На реализацию РП «Информационная безопасность» задача законопроектом на 2024 год предусмотрено финансовое обеспечение в размере 15 124,7 тыс. р. В 2024 году средства планируется направить в виде субсидии ОГАУ «ИТЦ ИО» на продление программного обеспечения «АльфаДок.Платформа» (защита информации от внешнего воздействия).

2. РП «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (КЦСР 7620100000)

Законопроектом предложено в 2024 году утвердить финансирование РП «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» в сумме 4 317,1 тыс. р., из них за счет средств ФБ – 3 237,8 тыс. р., ОБ – 1 079,3 тыс. р.

Размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2024 году на обеспечение оказания региональных услуг в электронном виде в субъектах Российской Федерации посредством ведомственной информационной системы с применением цифровых регламентов на 2024 год (таблица 62), установлен в сумме 3 237,8 тыс. р. Финансирование предусмотрено на оказание услуг по доработке и интеграции ведомственной информационной системы с функционалом платформы машиночитаемых цифровых административных регламентов в части массовых социально значимых услуг и возможностью применения доработки в дальнейшем для других услуг (расходы предусмотрены по КВР 200, исполнитель министерство цифрового развития и связи Иркутской области – далее министерство).

3. ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000)

Законопроектом запланировано финансирование ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» (КЦСР 7640100000) по КВР 200 в размере 14 583,0 тыс. р., что меньше утвержденного СБР на 01.10.2023 на 5 417,0 тыс. р. или 37,1% (20 000,0 тыс. р.).

ВП «Внедрение цифровых технологий в сфере государственного управления» предусмотрена реализация министерством 2-х мероприятий:

1) на сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства, запланированы закупки министерством в размере 12 823,0 тыс. р., средства планируется направить на обеспечение бесперебойного функционирования компонентов электронного правительства:

- АИС «Доверие» - данная система предназначена для автоматизации взаимодействия с Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах для организации передачи данных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в ГИС ГМП;

- РСМЭВ - обеспечивающей межведомственное взаимодействие с федеральными и региональными органами исполнительной власти в электронном виде в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг;

- РРГУ, созданная для обеспечения ведения в электронной форме реестра государственных и муниципальных услуг, функций по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Данная система предназначена для автоматизации процессов ведения информации о государственных и муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

2) на обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных (функций) услуг», запланированы закупки министерством в размере 1 760,0 тыс. р. на разработку интерактивных форм заявлений на предоставление государственных услуг Иркутской области на ЕПГУ.

В соответствии с Правилами разработки и размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» интерактивных форм сообщений, обращений, заявлений и документов, а также заявлений об электронной записи на прием, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.09.2022 № 1555, интерактивные формы на ЕПГУ разрабатываются с использованием подсистемы ЕПГУ, предоставляющей функциональные механизмы интерактивной среды разработки интерактивных форм и предназначенной для разработки, хранения и тестирования разрабатываемых интерактивных форм – Визуального конструктора услуг (далее – ВКУ).

4. ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов» (КЦСР 7640400000).

На реализацию ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 000,0 тыс. р. Финансирование направлено для обеспечения доступа к мобильной сети связи, а также к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населенных пунктов на территории Иркутской области.

В рамках мероприятия министерством запланировано предоставление субсидий органам местного самоуправления на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных пунктов (КВР 500).

Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных пунктов утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 03.07.2023 №561-пп. Отбор муниципальных образований не проводился.

Вместе с тем, согласно информации представленной ПАО «Мобильные Теле Системы» от 06.09.2023 б/н и ПАО «ВымпелКом» от 05.09.2023 № ВР-ИРН-01-04/60520 предварительная стоимость строительства базовой станции в малых населенных пунктах Иркутской области для одного населенного пункта составляет от 7 000,0 тыс. р. до 12 000,0 тыс. р. В настоящее время 324 населенных пункта из 29 муниципальных образований не имеют доступа к сети сотовой связи.

5. ВП «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 7640200000).

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение ВП «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 7640200000) в размере 5 420,1 тыс. р. Бюджетные ассигнования на 2024 год запланированы по КВР 200 на

оказание услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта для исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области (ГЛОНАСС/GPS).

В настоящее время мероприятие реализуется в рамках ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности».

6. КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» (КЦСР 7650100000).

КПМ «Государственная политика в сфере цифрового развития и связи Иркутской области» включает расходы на обслуживание и содержание многофункциональных центров (далее – МФЦ), Областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» (далее – ОГАУ ИТЦ ИО) и министерства цифрового развития и связи Иркутской области.

Финансирование КПМ на 2024 год на выполнения функций государственных органов (учреждений) предусмотрено законопроектом в размере 1 819 012,7 тыс. р. или 96,3% от общего объема расходов ГП, из них: министерство 68 179,6 тыс. р.; ОГАУ ИТЦ ИО 292 178,2 тыс. р. и МФЦ 1 458 654,9 тыс. р.

Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2024 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 1 765 957,8 тыс. р. или 93,5% от общего объема расходов ГП.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2024 год составляют 64 859,6 тыс. р. или 3,4 % от общего объема расходов ГП.

тыс. р.

Наименование	КВР	СБР на 01.10.2023	Уд. вес, %	Законопроект на 2024 год	Уд. вес, %	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7=5-3
Всего	х	1 902 984,7	100,0	1 888 457,6	100,0	-14 527,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	54 242,5	2,9	64 859,6	3,4	10 617,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	26 787,8	1,4	27 640,2	1,5	852,4
Межбюджетные трансферты	500	0,0	0,0	30 000,0	1,6	30 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 821 954,4	95,7	1 765 957,8	93,5	-55 996,6

Как видно из таблицы, в 2024 году в сравнении с 2023 годом уменьшение бюджетных ассигнований на 55 996,6 тыс. р. предусмотрено по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Снижение субсидии предусмотрено на обеспечение деятельности ОГАУ ИТЦ ИО с 432 603,4 тыс. р. до 292 178,2 тыс. р., что на 140 425,2 тыс. р. или 32,5% меньше, чем в СБР на 01.10.2023. В 2023 году в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2019-2024 годы» ОГАУ ИТЦ ИО была предоставлена субсидия на развитие

материально-технической базы в сумме 145 652,0 тыс. р. на создание инфраструктуры центра обработки данных (далее – ЦОД). Работы по созданию ЦОД производятся в соответствии с пунктом 6 плана мероприятий по внедрению новых технологий, обеспечивающих экономию при расходовании средств бюджета Иркутской области, утвержденного Первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области 29 августа 2018 года. В 2024 году необходимость финансового обеспечения на данное мероприятие ОГАУ ИТЦ ИО не требуется.

При этом, субсидия на обеспечение деятельности государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» увеличена на 96 608,6 тыс. р. или 7,1% по сравнению с 2023 годом (с 1 362 046,3 тыс. р. по 1 458 654,9 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом в 2024 году предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в сумме 1 888 457,6 тыс. р., что на 14 527,1 тыс. р. или 0,8% меньше уровня предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (1 902 984,7 тыс. р.).

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации» в 2024 году запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 1 765 957,8 тыс. р. или 93,5% от общего объема расходов ГП. Расходы предусмотрены на обслуживание и содержание областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» 292 178,2 тыс. р. и Иркутского областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг 1 458 654,9 тыс. р.

3. На реализацию ВП «Обеспечение услугами связи малонаселенных пунктов» Законопроектом на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30 000,0 тыс. р. (КЦСР 7640400000). Финансирование направлено для обеспечения доступа к мобильной сети связи, а также к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» населенных пунктов на территории Иркутской области. Отбор муниципальных образований министерством не проведен. Вместе с тем, согласно информации представленной ПАО «Мобильные Теле Системы» от 06.09.2023 б/н и ПАО «ВымпелКом» от 05.09.2023 № ВР-ИРН-01-04/60520 стоимость строительства базовой станции для одного населенного пункта составляет от 7 000,0 тыс. р. до 12 000,0 тыс. р. В настоящее время 324 населенных пункта из 29 муниципальных образований не имеют доступа к сети сотовой связи.

25. ГП «Развитие лесного хозяйства»

На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» Законопроектом предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований:

на 2024 год – 4 738 235,1 тыс. р.,

на 2025 год – 4 810 146,6 тыс. р.,

на 2026 год – 3 103 614,4 тыс. р.

В основном БА предусмотрены за счет средств ФБ: 2024 год – 2 648 095,9 тыс. р., 2025 год – 2 720 007,4 тыс. р. В 2026 году основной объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств ОБ – 2 090 139,2 тыс. р..

Объемы финансового обеспечения Госпрограммы отражены в таблице.

тыс. р.

Наименование государственной программы / группа структурных элементов	Источник фин-ния	Законопроект		
		2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5
ГП «Развитие лесного хозяйства» в том числе:	Всего	4 738 235,1	4 810 146,6	3 103 614,4
	ОБ	2 090 139,2	2 090 139,2	2 090 139,2
	ФБ	2 648 095,9	2 720 007,4	1 013 475,2
проектные мероприятия	Всего	303 480,6	221 500,3	195 157,9
	ОБ	0,0	0,0	0,0
	ФБ	303 480,6	221 500,3	195 157,9
процессные мероприятия	Всего	4 434 754,5	4 588 646,3	2 908 456,5
	ОБ	2 090 139,2	2 090 139,2	2 090 139,2
	ФБ	2 344 615,3	2 498 507,1	818 317,3

В Законопроекте финансовое обеспечение Госпрограммы представлено с учетом изменений структуры Госпрограммы в разрезе проектной и процессной частей.

С 2024 года в соответствии с Положением № 767-пп изменена структура Госпрограммы, проект которой в новой редакции предусматривал проектную и процессную части, включающие 1 региональный проект, 1 комплекс процессных мероприятий.

В сравнении с действующей Госпрограммой структура показана в таблице:

Законопроект на 2024 год		СБР на 01.10.2023	
Наименование	КЦСР	Наименование	КЦСР
ГП «Развитие лесного хозяйства»	7700000000	ГП «Развитие лесного хозяйства»	7700000000
РП «Сохранение лесов»	771GA00000	РП «Сохранение лесов»	771GA00000
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»	771Y400000	ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов ИО»	7710000000
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений»	7750100000	ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области»	7710100000
		ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области»	7710200000
		ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области»	7710300000
		ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	7710500000
		ОМ «Разработка проектной документации на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья»	7710600000
		ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	7720000000
		ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства»	7720100000

В проектной части предусмотрено финансирование двух РП: ранее реализуемого РП «Сохранение лесов» и нового РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», который в проекте Госпрограммы отсутствовал.

Процессная часть в Законопроекте представлена КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений», который состоит из мероприятий, предусмотренных ранее в двух подпрограммах («Обеспечение

использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов ИО», «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»). Реализация мероприятий осуществляется путем выполнения функций государственным органом (министерством) и его подведомственными казенными и автономными учреждениями.

На проектные мероприятия в Законопроекте на 2024-2026 годы ассигнования предусмотрены только за счет средств ФБ. Финансовое обеспечение процессных мероприятий предусмотрено за счет средств ФБ и ОБ.

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в разрезе структурных элементов отражены в таблице.

Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	на 2023 г. (СБР от 01.10.2023)	на 2024 г. (Законопроект)	Отклонение	
			сумма	%
			4	5
1	2	3	4	5
Всего ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР: 7700000000), из них:	4 264 956,9	4 738 235,1	473 278,2	11
Проектные мероприятия	107 906,5	303 480,6	195 574,1	в 1,8 раз
РП «Сохранение лесов» (КЦСР: 771GA00000)	107 906,5	301 980,6	194 074,1	в 1,8 раз
РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР: 771Y400000)	0	1 500,0	1 500,0	0
Процессные мероприятия	4 143 236,6	4 434 754,5	291 517,9	7
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР:7750100000)	4 143 236,6	4 434 754,5	291 517,9	7

Объемы финансового обеспечения ГП на 2024 год в сравнении со СБР от 01.10.2023 больше на 473 278,2 тыс. р. или 11 % (с 4 264 956,9 тыс. р. до 4 738 235,1 тыс. р.) за счет увеличения ассигнований:

на процессные мероприятия на 291 517,9 тыс. р. (с 4 143 236,6 тыс. р. до 4 434 754,5 тыс. р.);

на проектные мероприятия на 195 574,1 тыс. р. (с 107 906,5 тыс. р. до 301 980,6 тыс. р., или в 1,8 раза за счет средств ФБ).

Финансовое обеспечение РП «Сохранение лесов» отражено в таблице:

Наименование мероприятий	КЦСР	КВР	на 2023 г. (СБР от 01.10.2023)	на 2024 г. (Законопроект)	Отклонение	
					тыс. р.	%
РП «Сохранение лесов»	771GA00000		107 906,5	301 980,6	194 074,1	в 1,8 раз
Увеличение площади лесовосстановления	771GA54290		43 209,0	46 169,4	2 960,4	7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос-ных (муниципальных) нужд	771GA54290	200	26 730,2	32 834,9	6 104,7	23
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	771GA54290	600	16 478,8	13 334,5	-3 144,3	-19
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	771GA54310		59,8	54,8	-5,0	-8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	771GA54310	600	59,8	54,8	-5,0	-8
Оснащение спец. учреждений	771GA54320		64 637,7	255 756,4	191 118,7	в 3 раза

Наименование мероприятий	КЦСР	КВР	на 2023 г.	на 2024 г.	Отклонение	
органов гос. власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров						
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос-ных (муниципальных) нужд	771GA54320	200	64 637,7	255 756,4	191 118,7	в 3 раза

На реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены средства ФБ в 2024 году в размере 301 980,6 тыс. р., в 2025 году в размере 203 500,3 тыс. р., в 2026 году в размере 195 157,9 тыс. р. в том числе на:

1. Проведение работ по лесовосстановлению в 2024 году в размере 46 169,4 тыс. р., что больше на 2 960,4 тыс. р. или 7 %, чем предусмотренные БА на 2023 год (в 2025 году в размере 171 399,4 тыс. р., в 2026 году в размере 162 251,1 тыс. р.).

2. Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления в 2024 году в размере 54,8 тыс. р., что меньше на 5,0 тыс. р. или 8 % (с 59,8 тыс. р. по 54,8 тыс. р.), в 2025 году в размере 52,7 тыс. р. На 2026 год БА не предусмотрены.

3. Приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров в 2024 году в размере 255 756,4 тыс. р., что больше на 191 118,7 тыс. р. или в 3 раза (с 64 637,7 тыс. р. до 255 756,4 тыс. р.), чем предусмотренные ассигнования на 2023 год.

КСП области отмечает, что объемы финансового обеспечения РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 годы предусмотрены без достаточных оснований, без привязки к РП, поскольку срок его действия ограничен 2024 годом.

В ГИИС «Электронный бюджет» финансовое обеспечение РП согласно его паспорту предусмотрено до 2024 года.

Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены по КВР:

тыс. р.

Наименование кода	КЦСР	КВР	на 2023 г. (СБР от 01.10.2023)	на 2024 г. (Законопроект)	Отклонения	
					сумма	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос-ных (муниципальных) нужд	771GA54290	200	26 730,2	32 834,9	6 104,65	23
	771GA54320	200	64 637,7	255 756,4	191 118,7	В 3 раза
	ВСЕГО		91 367,9	288 591,3	197 223,3	В 2,2 раза
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	771GA54290	600	16 478,8	13 334,5	-3 144,2	-19
	771GA54310	600	59,8	54,8	-5,0	-8
	ВСЕГО		16 538,6	13 389,3	-3 149,2	-19

На предоставление учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) БА в общем объеме уменьшены на 3 149,2 тыс. р. или 19 % (с 16 538,6 до 13 389,3 тыс. р.).

На закупку товаров работ и услуг (КВР 200) средства на 2024 год увеличены на 197 223,35 тыс. р. или в 2,1 раза с 91 367,9 тыс. р. до 288 591,3 тыс. р.

В соответствии с распоряжением Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр министерство осуществляет полномочия заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также полномочия на планирование закупок, заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, обеспечение их оплаты для подведомственных учреждений Минлеса в рамках реализации РП «Сохранение лесов» и мероприятия «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров». По

этой причине бюджетные ассигнования на реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены Минлесу по КВР 200, а не по КВР 600.

КСП области отмечает, что Распоряжение Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр не соответствует законодательству о контрактной системе, поскольку в качестве обоснования принятия распоряжения указана часть 3 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ¹¹⁹, между тем централизация закупок осуществлена в рамках ведомственной централизации, предусмотренной частью 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.

Приобретенная техника передается подведомственным учреждениям в соответствии с распорядительными актами Минимущества «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества».

В 2024 году за счет средства ФБ в размере 255 756,4 тыс. р. планируется произвести закупку 46 ед. пожарной техники (10 ед. тракторов лесопожарных, 10 ед. пожарных автоцистерн, 10 ед. автомобилей грузопассажирских для доставки сил и средств пожаротушения, 3 мотовездехода, 7 прицепов для их транспортировки и 6 лесопожарных плугов).

Новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (КЦСР 771Y400000) предусмотрен в рамках реализации ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» НП «Беспилотные авиационные системы». Распределение субвенций бюджетам субъектов РФ на закупку беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений на 2024 и 2025 годы предусмотрено в таблице 139 проекта Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В стратегии развития беспилотной авиации РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года¹²⁰ отмечено, что услуги с применением беспилотных авиационных систем используются в широком перечне отраслей экономики России (геологоразведка и добыча полезных ископаемых, строительство, сельское и лесное хозяйство и др.).

Объем бюджетных ассигнований на новый РП в Законопроекте запланирован на 2024 год в сумме 1 500,0 тыс. р., на 2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ.

КСП области отмечает, что проект Госпрограммы, прошедший экспертизу в рамках экспертно-аналитического мероприятия по проведению экспертизы проектов государственных программ, не содержал новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», паспорт РП не был представлен. Структура ГП, приложенная к Законопроекту, не содержит упомянутый региональный проект.

На момент проведения экспертизы Законопроекта информация в ГИИС «Электронный бюджет» о РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию РП предусмотрены при фактическом отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований

Исходя из пояснительной записки к Законопроекту, в рамках РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» предусмотрены расходы на

¹¹⁹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ).

¹²⁰ Стратегия развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 21.06.2023 №1630-р.

закупку беспилотных авиационных систем в области лесных отношений (КВР 200), иных мероприятий РП в Законопроекте не выявлено.

Также КСП области отмечает, что для эксплуатации беспилотных авиационных систем требуются сотрудники по внешнему пилотированию и обслуживанию летательных аппаратов. Однако, Законопроектом в рамках РП не предусмотрено финансирование мероприятий по обучению персонала для эксплуатации беспилотных летательных аппаратов.

По оперативной информации Минлеса в рамках реализации ФП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» НП «Беспилотные авиационные системы» ответственным исполнителем РП будет являться Минтранс, Минлес - участник проекта. Проект РП на момент проведения экспертизы не разработан, разработка РП начнется после прохождения второго чтения Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенным в Государственную Думу РФ 29.10.2023.

РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» начнет действовать с 01.01.2024 года.

На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» объем БА запланирован на 2024 год в сумме 4 434 754,5 тыс. р., на 2025 – 4 588 646,3 тыс. р., на 2026 год – 2 908 456,5 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ на 2024 год 2 344 615,3 тыс. р., на 2025 год – 2 498 507,1 тыс. р., на 2026 год – 818 317,3 тыс. р., что отражено в таблице.

тыс. р.

Структурные элементы ГП, мероприятия в рамках структурных элементов (КЦСР)	на 2023 г. (СБР от 01.10.2023)	на 2024 г. (Законопроект)	Отклонение	
			сумма	%
КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» (КЦСР:7750100000)	4 143 236,6	4 434 754,5	291 517,9	7

На 2024 год объем БА увеличен на 291 517,9 тыс. р. или 7 % (с 4 143 236,6 тыс. р. до 4 434 754,5 тыс. р.).

По результатам совещания по вопросу реорганизации территориальных управлений министерства, состоявшегося 14.02.2023 (протокол от 16.02.2023 № 06-09-233/23), в Минлесе проведены организационно-штатные мероприятия, в результате создано 37 подведомственных государственных казенных учреждений – лесничеств.

В ведении Минлеса находятся 4 автономных учреждения: АУ «Центр лесовосстановления», АУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов», АУ «Лесхоз Иркутской области»

В целях реализации КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» предусмотрено финансовое обеспечение по КВР:

Наименование	СБР			Законопроект		Отклонение	
	КЦСР	КВР	Сумма	КЦСР	Сумма	тыс. р.	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7720120100	100	22 242,3	7750120100	26 613,7		
	7720120240		454 740,6	7750120240	301 542,4		
	7720151290		962 092,0	7750151290	1 154 098,6		

	СБР		Законопроект		Отклонение		
Итого (КВР 100)			1 439 074,9		1 482 254,7	43 179,8	3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7710351290	200	61 616,0	7750120240	68 738,5		
	7710520240		2 700,0	7750151290	303 594,5		
	7710551290		55 064,2		0,0		
	7720120100		22 507,5		0,0		
	7720120240		44 165,2		0,0		
	7720151290		111 625,9		0,0		
Итого (КВР 200)			297 678,8		372 333,0	74 654,2	25
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	7720151290	300	254,0				
Итого (КВР 300)			254,0			-254,0	-100
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	7710120240	600	15 000,0	7750120240	252 254,1		
	7710151290		14 468,8	7750120260	1 439 891,1		
	7710220240		214 100,1	7750151290	87 062,5		
	7710220260		1 300 655,8	7750153450	799 859,7		
	7710253450		799 855,0				
	7710351290		45 021,3				
	7710451290		13 126,8				
Итого (КВР 600)			2 402 227,8		2 579 067,4	176 839,6	7
Иные бюджетные ассигнования	7720120100	800	1 099,4	7750120240	1 099,4		
	7720151290		2 901,6				
Итого (КВР 800)			4 001,0		1 099,4	-2 901,6	-73
ВСЕГО			4 143 236,6		4 434 754,5	291 517,9	7

На расходы по выплате заработной платы (КВР 100) ассигнования предусматриваются на 2024 год больше на 43 179,8 тыс. р. или 3 % с 1 439 074,9 тыс. р. до 1 482 254,7 тыс. р. за счет увеличения ФОТ по областным полномочиям и переданным полномочиям РФ до нормативного значения.

На закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) БА на 2024 год увеличены на 74 654,2 тыс. р. или 25% (с 297 678,8 тыс. р. до 372 333,0 тыс. р.). Наибольшее увеличение БА предусмотрено на мероприятия по защите лесов (к примеру, на мероприятия по химической борьбе с вредоносными организмами, санитарно-оздоровительные и др.); на мероприятия по содержанию Минлеса и ОГКУ.

На предоставление субсидий учреждениям (КВР 600) БА увеличены на 176 839,6 тыс. р. или 7 % с 2 402 227,8 тыс. р. до 2 579 067,4 тыс. р. В целом увеличено финансовое обеспечение исполнения государственного задания на выполнение противопожарных мероприятий, в рамках ОБ (содержание лесопожарных формирований), в рамках ФБ на мероприятия по защите лесов.

Выводы

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» Законопроектом предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований на 2024 год – 4 738 235,1 тыс. р., на 2025 год – 4 810 146,6 тыс. р., на 2026 год – 3 103 614,4 тыс. р. В основном БА предусмотрены за счет средств ФБ: 2024 год – 2 648 095,9 тыс. р., 2025 год – 2 720 007,4 тыс. р. В 2026 году основной объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств ОБ – 2 090 139,2 тыс. р.

2. В сравнении со СБР от 01.10.2023 объемы финансового обеспечения ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2024 год больше на 473 278,2 тыс. р. или 11 % (с 4 264 956,9 тыс. р. до 4 738 235,1 тыс. р.).

3. На реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены средства ФБ в 2024 году в размере 301 980,6 тыс. р., в 2025 году в размере 203 500,3 тыс. р., в 2026 году в размере 195 157,9 тыс. р.

Реализация РП в части закупки техники осуществляется Минлесом. КСП области отмечает, что Распоряжение Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр не соответствует законодательству о контрактной системе, поскольку в качестве обоснования принятия распоряжения указана часть 3 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, между тем централизация закупок осуществлена в рамках ведомственной централизации, предусмотренной частью 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.

КСП области отмечает, что объемы финансового обеспечения РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 годы предусмотрены без достаточных оснований, без привязки к РП, поскольку срок его действия ограничен 2024 годом.

В ГИИС «Электронный бюджет» финансовое обеспечение РП согласно его паспорту предусмотрено до 2024 года.

4. Объем бюджетных ассигнований на новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» запланирован на 2024 год в объеме 1 500,0 тыс. р., на 2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ.

КСП области отмечает, что проект Госпрограммы, прошедший экспертизу в рамках экспертно-аналитического мероприятия по проведению экспертизы проектов государственных программ, не содержал новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», паспорт РП не был представлен. Структура ГП, приложенная к Законопроекту, не содержит упомянутый региональный проект.

На момент проведения экспертизы Законопроекта информация в ГИИС «Электронный бюджет» о РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствует.

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию РП предусмотрены при фактическом отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований

Исходя из пояснительной записки к Законопроекту, в рамках РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» предусмотрены расходы на закупку беспилотных авиационных систем в области лесных отношений (КВР 200).

Не предусмотрено мероприятий и их финансовое обеспечение по обучению персонала для эксплуатации беспилотных летательных аппаратов.

5. На КИМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» бюджетные ассигнования на 2024 году увеличены на 291 517,9 тыс. р. или 7 % (с 4 143 236,6 тыс. р. до 4 434 754,5 тыс. р.).

Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 4 832 963,7 тыс. р., на 2025 год – 5 665 476,3 тыс. р., на 2026 год – 6 410 835,6 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	сумма	%
Непрограммные расходы	2 834 580,9	4 832 963,7	1 998 382,8	70,5
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	687 146,2	794 810,3	107 664,1	15,7
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных	733 211,8	423 526,2	-309 685,6	-42,2

Наименование	2023 г. (СБР на 01.10.2023)	Законопроект на 2024 год	сумма	%
комиссий				
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	41 618,7	54 770,0	13 151,3	31,6
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	25 308,7	35 605,5	10 296,8	40,7
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	141 921,0	175 801,8	33 880,8	23,9
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	16 007,6	23 865,6	7 858,0	49,1
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельных полномочий Российской Федерации	176 081,0	181 580,0	5 499,0	3,1
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	44 728,7	46 388,2	1 659,5	3,7
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	968 557,2	3 096 616,1	2 128 058,9	219,7

За счет средств федерального бюджета запланированный объем на 2024 год составляет 116 401,6 тыс. р., на 2025 год – 120 729,3 тыс. р., на 2026 год – 6 088,6 тыс. р. на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенций, в том числе на осуществление полномочий:

по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2024 год в сумме 116 177,2 тыс. р., на 2025 год – 120 490,5 тыс. р.

по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2024 год в сумме 224,4 тыс. р., на 2025 год – 238,8 тыс. р., на 2026 год – 6 088,6 тыс. р.

Кроме того, проектом закона предусмотрено формирование резерва бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из бюджетов бюджетной системы РФ и иных источников, на 2024 год в сумме 2 722 800,0 тыс. р., на 2025 год – 3 239 300,0 тыс. р., на 2026 год – 4 555 100,0 тыс. р.

Анализ формирования источников финансирования дефицита бюджета

Законопроектом предлагается утвердить на 2024 год дефицит в размере 28 388 279,7 тыс. р. или 12,4 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2025 год дефицит в размере 6 905 720,0 тыс. р. (2,9 %), на 2026 год в размере 4 126 042,1 тыс. р. (1,6 %).

На 2024 год и плановый период 2025–2026 годов предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета:

1. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2024-2026 годы в объемах 80 036 086,0 тыс. р., 73 603 021,5 тыс. р. и 54 449 515,1 тыс. р. соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций запланировано на 2024 год в сумме 55 839 879,1 тыс. р., в 2025 году – 64 196 206,9 тыс. р., в 2026 году – 47 406 814,6 тыс. р.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланировано на 2024-2026 годы в объемах 45 430 913,0 тыс. р., 40 000 000,0 тыс. р. и 38 000 000,0 тыс. р. соответственно в виде:

бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2024 год в объеме 5 430 913,0 тыс. р.;

кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) на 2024-2025 годы в объеме по 40 000 000,0 тыс. р. ежегодно и на 2026 год в объеме 38 000 000,0 тыс. р.

Погашение по бюджетным кредитам на 2024-2026годы предусмотрено в объемах 41 367 207,5 тыс. р., 43 454 468,1 тыс. р. и 41 842 390,4 тыс. р. соответственно в виде:

задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с установленными графиками платежей в 2024-2026 годах в объемах 868 888,5 тыс. р., 3 454 468,1 тыс. р. и 3 842 390,4 тыс. р. соответственно;

кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета на 2024 год в объеме 40 498 319,0 тыс. р., на 2025 год в объеме 40 000 000,0 тыс. р. и на 2026 год в объеме 38 000 000,0 тыс. р.

3. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2024-2026 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3-х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2024-2026 годах планируется в сумме 250 000,0 тыс. р., на 2025 год – 250 000,0 тыс. р., на 2026 год – 250 000,0 тыс. р., из них:

на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в 2024-2025 годах в сумме 100 000,0 тыс. р. ежегодно;

для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2024-2026 годах по 150 000,0 тыс. р. ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, на 2024 год запланирован в объеме 259 167,3 тыс. р., на 2025 год - 1 203 373,5 тыс. р., на 2026 год - 1 175 732,0 тыс. р.

Законопроектом дефицит областного бюджета на 2024 год предлагается утвердить в размере 28 388 279,7 тыс. р., или 12,4 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Между тем, по условиям заключенных с Министерством финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Государственный долг Иркутской области

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является политика в области управления государственным долгом.

С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера, реализации инфраструктурных проектов, а также выполнения целевых показателей национальных проектов в следующем трехлетнем периоде ожидается

рост государственного долга в пределах установленных бюджетным законодательством ограничений.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2024-2026 годов являются:

- поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном бюджетным законодательством для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;
- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;
- поддержание репутации региона в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит: 01.01.2025 года 67 999 475,2 тыс. р., на 01.01.2026 года 73 951 821,7 тыс. р., на 01.01.2027 года 77 152 131,8 тыс. р.

тыс. р.

Наименование видов государственных заимствований	Верхний предел государственного долга на 01.01.2025 года		Верхний предел государственного долга на 01.01.2026 года		Верхний предел государственного долга на 01.01.2027 года	
	Сумма	% к общему объему	Сумма	% к общему объему	Сумма	% к общему объему
Кредиты кредитных организаций	40 036 086,0	59	49 442 900,6	67	56 485 601,1	73
Бюджетные кредиты, полученные из других бюджетов бюджетной системы РФ	27 963 389,2	41	24 508 921,1	33	20 666 530,7	27
Всего	67 999 475,2	100	73 951 821,7	100	77 152 131,8	100

Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2024-2026 годах не планируется.

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области на 01.10.2023 госдолг оставил 21 206 534,5 тыс. р. (бюджетные кредиты с обслуживанием 0,1%).

Анализ применения методик прогнозирования поступлений доходов

Согласно статье 20 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения.

Законом о бюджете утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.1 настоящего Кодекса (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено **утверждение методики прогнозирования поступлений доходов** в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы

Российской Федерации».

1) Минсоцразвития и

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, администрирование которых осуществляет Минсоцразвития, утверждена приказом Минсоцразвития от 10.12.2021 № 53-158/21-мпр (с изм. от 30.09.2023 № 53-119-мпр) (далее – Методика).

Экспертизой установлено, что в Методике утверждено 145 наименований доходов.

Так, например, согласно Реестру источников доходов по административному штрафу, установленному Главой 6 КоАП РФ, штраф за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (КБК 806 1 16 01063 01 0000 140) прогноз доходов на 2024 год составляет **427,9 тыс.р.**, при этом Методикой прогнозирования поступлений доходов указанный код доходов не предусмотрен и, соответственно, не установлена формула для прогнозирования поступлений дохода.

Кроме того, выявлено несоответствие кодов доходов, предусмотренных реестром источников доходов и Методикой прогнозирования поступлений доходов, например:

- по административному штрафу, установленному Главой 7 КоАП РФ, штраф за пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения (в реестре источников доходов КБК 806 1 16 01073 01 0000 140, в Методике прогнозирования - КБК 806 1 16 01073 01 0011 140);

- по административному штрафу, установленному Главой 8 КоАП РФ, штраф за порчу земель (в реестре источников доходов КБК 806 1 16 01083 01 0000 140, в Методике прогнозирования доходов - КБК 806 1 16 01093 01 0021 140).

2) Минсельхоз

Методика прогнозирования поступлений доходов, бюджетные полномочия главного администратора которых осуществляются министерством сельского хозяйства Иркутской области, в бюджеты бюджетной системы РФ, утверждена распоряжением Минсельхоза от 24.12.2021 № 478-мр (далее – Методика № 478-мр). Изменения в Методику с даты принятия правового акта не вносились, при этом имеется объективная необходимость ее актуализации.

Экспертизой установлено, что в Методике № 478-мр утверждены 20 наименований доходов. В Реестре источников доходов учтено 58 доходов.

Кроме того, установлены расхождения кодов по одноименным доходам в Методике № 478-мр с реестром источников доходов в составе материалов к проекту бюджета:

- реестр источников доходов по государственной пошлине за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)) по КБК 809 1 08 07142 01 0000 110, Методикой предусмотрены иные КБК 809 1 08 07142 01 1000 110;

- реестр источников доходов по государственной пошлине за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям

оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)) по КБК 809 1 08 07160 01 0000 110, Методикой предусмотрены иные КБК 809 1 08 07160 01 1000 110;

- реестр источников доходов по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций (платежи службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области) по КБК 809 1 15 02020 02 0000 140, Методикой предусмотрены иные КБК 809 1 15 02020 02 0001 140;

- реестр источников доходов по административному штрафу установленному главой 8 КоАП РФ, штрафы за выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума по КБК 809 1 16 01082 01 0000 140, Методикой предусмотрены иные КБК 809 1 16 01082 01 0022 140, 809 1 16 01082 01 0023 140;

- реестр источников доходов по административному штрафу установленному главой 9 КоАП РФ, штрафы за нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования КБК 809 1 16 01092 01 0000 140, Методикой предусмотрены иной КБК 809 1 16 01092 01 0003 140;

- реестр источников доходов по административному штрафу установленному главой 12 КоАП РФ, штрафы за нарушение Правил дорожного движения, правил эксплуатации транспортного средства КБК 809 1 16 01122 01 0000 140, Методикой предусмотрены иной КБК 809 1 16 01122 01 0001 140;

- реестр источников доходов по административному штрафу установленному главой 19 КоАП РФ, штрафы за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок КБК 809 1 16 01192 01 0000 140, Методикой предусмотрены иной КБК 809 1 16 01192 01 0022 140;

- реестр источников доходов по административному штрафу установленному главой 14 КоАП РФ, иные штрафы КБК 809 1 16 01142 01 0000 140, Методикой предусмотрены иной КБК 809 1 16 01142 01 9000 140;

Также КСП обращает внимание на отсутствие ряда кодов доходов в Методике № 478-мр, несмотря на их включение в реестр источников доходов и фактическое поступление в 2023 году. Например, по административным штрафам, установленным Главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель:

- Методика № 478-мр не содержит указанного вида дохода;

- реестр источников доходов (в составе материалов к проекту бюджета) содержит код дохода, при этом прогноз поступления на 2024 год – 0 рублей;

- согласно Закону об исполнении областного бюджета за 2022 год по административным штрафам, установленным Главой 10 КоАП РФ, исполнение по доходам составило 14,7 тыс.р.

Сведения о видах доходов, не включенных в Методику № 478-мр, при этом поименованных в реестре источников доходов, представлены в таблице.

Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов	код	Прогноз доходов на 2024 год
Административные штрафы, установленные Главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за	809 1 16 01102 01 0000 140	0,0

административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации		
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	809 1 16 07010 02 0000 140	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	809 2 02 25014 02 0000 150	33 201,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	809 2 02 25259 02 0000 150	68 848,6
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма	809 2 02 25341 02 0000 150	13 500,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	809 2 02 25358 02 0000 150	52 619,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	809 2 02 25480 02 0000 150	159 792,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	809 2 02 25502 02 0000 150	379 922,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	809 2 02 25508 02 0000 150	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	809 2 02 25526 02 0000 150	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение устойчивого развития сельских территорий	809 2 02 25567 02 0000 150	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	809 2 02 25568 02 0000 150	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий	809 2 02 25576 02 0000 150	161 097,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне	809 2 02 25598 02 0000 150	17 979,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	809 2 02 25599 02 0000 150	23 821,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий	809 2 02 27567 02 0000 150	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	809 2 02 27576 02 0000 150	423 765,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	809 2 02 29001 02 0000 150	0,0
Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	809 2 02 29999 02 0000 150	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных	809 2 02 45368 02 0000 150	0,0

обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур		
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	809 2 02 45358 02 0000 150	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	809 2 02 45433 02 0000 150	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	809 2 02 45472 02 0000 150	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий	809 2 02 45787 02 0000 150	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	809 2 02 49001 02 0000 150	0,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	809 2 02 49999 02 0000 150	0,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов муниципальных образований	809 2 18 25018 02 0000 150	0,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	809 2 18 60010 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25018 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25031 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25039 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25041 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на поддержку начинающих фермеров из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25053 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25112 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25480 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25502 02 0000 150	0,0

Возврат остатков субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25508 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25541 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25543 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25567 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 25576 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 27567 02 0000 150	0,0
Возврат остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 27576 02 0000 150	0,0
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и процентов по кредитам (займам) из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 45473 02 0000 150	0,0
Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 45480 02 0000 150	0,0
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	809 2 19 90000 02 0000 150	0,0

3) Служба ветеринарии

Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора доходов которых осуществляются службой ветеринарии Иркутской области, утверждена приказом службы ветеринарии Иркутской области от 22.12.2021 № 140-спр (далее – Методика № 140-спр). Изменения в Методику с даты принятия правового акта не вносились при этом имеется объективная необходимость ее актуализации.

Экспертизой установлено, что в Методике № 140-спр утверждены 13 наименований доходов. В Реестре источников доходов предусмотрено 13 видов доходов, частично отличающихся от Методики № 140-спр.

Кроме того, реестром источников доходов предусмотрены доходы, которые не предусмотрены Методикой № 140-спр, при этом часть доходов планируется получить в 2024 году. Сведения представлены в таблице.

Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов	код	Прогноз доходов на 2024 год
Административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов	840 1 16 01142 01 0000 140	0

Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов	код	Прогноз доходов на 2024 год
Российской Федерации (штрафы за нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия)		
Административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)	840 1 16 01192 01 0000 140	0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации	840 2 02 25251 02 0000 150	1425,2
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	840 2 18 02010 02 0000 150	0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	840 2 18 02030 02 0000 150	0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	840 2 18 60010 02 0000 150	0

КСП обращает внимание, что согласно Закону об исполнении областного бюджета за 2022 год по административным штрафам, установленным Главой 14 КоАП РФ, исполнение по доходам составило 46,2 тыс.р., при этом прогноз доходов на 2024 год отсутствует, кроме того данный вид дохода не включен в Методику прогнозирования доходов № 140-спр.

Вывод:

В ходе экспертизы проекта бюджета выявлено несоответствие перечня кодов доходов, плановые поступления по которым предусмотрены Законопроектом (реестр источников доходов), с перечнем кодов доходов, отраженных в Методиках прогнозирования поступлений доходов главных администраторов бюджетных средств. В связи с чем, требуют дополнительного пояснения и обоснования расчеты объемов доходов по соответствующему коду (не предусмотренному в Методике прогнозирования), включенного в доходную часть проекта бюджета.

Кроме того, выявлены случаи отсутствия ряда кодов доходов в Методиках прогнозирования и нулевых значений плановых доходов в проекте бюджета при их фактическом поступлении в предыдущие периоды. Например, по административным штрафам, установленным Главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель:

- Методика прогнозирования № 478-мр не содержит указанного вида дохода;
- реестр источников доходов (в составе материалов к проекту бюджета) содержит код дохода, при этом прогноз поступления на 2024 год – 0 рублей;
- согласно Закону об исполнении областного бюджета за 2022 год по административным штрафам, установленным Главой 10 КоАП РФ, исполнение по доходам составило 14,7 тыс. р.

Публичные нормативные обязательства

Перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, по главным распорядителям средств областного бюджета входит в число обязательных документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание одновременно с проектом бюджета (ст. 15 Закона № 55-оз). Форма указанного Перечня правовыми актами не установлена, также не установлен исчерпывающий перечень обязательных атрибутов (необходимый набор информации), которые подлежат отражению в Перечне ПНО, что, по мнению КСП, создает широкие пределы усмотрения при его формировании.

Так, в соответствии со ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации.

Перечень ПНО, формируемый и предоставляемый одновременно с проектом федерального бюджета на очередной год и плановый период, содержит всю необходимую информацию относительно всех составных частей поименованных в закрепленном понятии «публичные нормативные обязательства»:

- наименование и реквизиты нормативного правового акта, в соответствии с которым установлены ПНО;
- коды бюджетной классификации (Рз, ПРз, ЦСР, ВР);
- содержательная часть и состав ПНО;
- категория получателей;
- размер выплат, установленный правовым актом;
- правовые основания (ссылка на конкретную норму правового акта).

Вывод:

Форма Перечня ПНО Иркутской области правовыми актами не установлена, также не установлен исчерпывающий перечень обязательных атрибутов (необходимый набор информации), которые подлежат отражению в Перечне ПНО, что, по мнению КСП, создает широкие пределы усмотрения при его формировании.

Таким образом, КСП рекомендует установить (нормативно закрепить) форму Перечня ПНО по аналогии с подходами, применяемыми на федеральном уровне.

Реестр расходных обязательств

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 БК РФ).

В полномочия главного распорядителя бюджетных средств входит ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ).

Статьей 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ) установлены бюджетные полномочия

финансового органа о ведении реестра расходных обязательств области (подпункт 3 пункта 1).

Статьей 5 Закона № 55-ОЗ установлено бюджетное полномочие ГРБС по ведению реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (подпункт 3 пункта 1).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств (пункт 1 статьи 87 БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств субъекта РФ ведется в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта РФ (пункт 4 статьи 87 БК РФ). Реестр расходных обязательств субъекта РФ, а также свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, представляются в Министерство финансов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп установлен порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области (далее – Порядок № 278-пп).

Реестр расходных обязательств Иркутской области (далее – Реестр РО) ведется с целью учета расходных обязательств Иркутской области и используется при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (пункт 1 Порядка № 278-пп).

Реестр РО ведется финансовым органом Иркутской области на основании реестров РО, составляемых главными распорядителями средств областного бюджета и представляемых в финансовый орган Иркутской области (далее – реестр РО ГРБС) (пункт 2 Порядка № 278-пп).

Реестр РО и реестр РО ГРБС ведутся по рекомендуемому образцу реестра расходных обязательств субъекта РФ, являющемуся приложением № 1 к Порядку представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ, утвержденному приказом Минфина России от 31.05.2017 № 82н.

Согласно пункту 5 Порядка № 278-пп расходные обязательства Иркутской области, не включенные в реестр РО ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реестр, представляемый в Министерство финансов Российской Федерации, размещается на официальном сайте финансового органа Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 6 Порядка № 278-пп).

КСП обращает внимание, что правовыми актами не закреплены требования о публичном размещении реестра РО ГРБС, что затрудняет проведение экспертизы проекта бюджета и не позволяет без дополнительного запроса осуществить оперативный анализ на достоверность и полноту сведений, указанных в реестре расходных обязательств Иркутской области, поскольку он формируется на основании реестров расходных

обязательств ГРБС. В составе документов и материалов Реестр РО ГРБС также не предусмотрен статьей 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Экспертизой установлено, что на сайте Минфина области размещен 15.06.2023 Реестр расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 годы по состоянию на 01.06.2023 <https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/budget/>.

Реестр РО требует актуализации поскольку не содержит сведений о принятых РО в полном объеме. Кроме того, на дату проведения экспертизы приняты новые расходные обязательства, не учтенные в Реестре РО.

Так, например, Реестр расходных обязательств Минсоцразвития включает в себя расходные обязательства (Закон Иркутской области от 05.07.2023 № 82-ОЗ «О денежной выплате участникам специальной военной операции», Закон Иркутской области от 11.07.2023 № 111-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»), которые не учтены в Реестре расходных обязательств Иркутской области.

В реестре расходных обязательства ГРБС (Минсельхоза) по строке 1017 включены расходные обязательства, которые не включены в Реестр расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 по строке 1017 (в части постановления Правительства Иркутской области от 19.01.2023 № 22-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции», Указа Губернатора Иркутской области от 10.08.2012 № 244/1-уг «Об утверждении положения о проведении ежегодных конных соревнований на призы Губернатора иркутской области»).

В связи с чем разработчиком проекта закона не соблюдены требования по ведению Реестра расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 (статья 87 БК РФ, Порядок № 278-пп).

В отношении Реестра расходных обязательств службы ветеринарии Иркутской области установлены расходные обязательства код строки 1094, 1150, 1312, которые отсутствуют в Реестре расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 и требуют актуализации либо реестра службы ветеринарии Иркутской области, либо Реестре расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 (так как в проекте закона на 2024 год бюджетные ассигнования на указанные расходные обязательства службе ветеринарии Иркутской области не предусмотрены).

В связи с чем, КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении в документы и материалы, представляемые в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона области об областном бюджете (статья 15 Закона № 55-ОЗ), реестры расходных обязательств ГРБС, реестр расходных обязательств Иркутской области, на основании которых осуществлено планирование расходной части проекта областного бюджета в целях осуществления его экспертизы на предмет полноты и достоверности отражения расходов.

Выводы:

1) На сайте Минфина области размещен 15.06.2023 Реестр расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 годы по состоянию на 01.06.2023

<https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/budget/>.

2) Правовыми актами не закреплены требования о публичном размещении реестра РО ГРБС, что затрудняет проведение экспертизы проекта бюджета и не позволяет без дополнительного запроса осуществить оперативный анализ на достоверность и полноту сведений, указанных в реестре расходных обязательств Иркутской области, поскольку он формируется на основании реестров расходных обязательств ГРБС. В составе документов и материалов Реестр РО ГРБС также не предусмотрен статьей 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3) Реестр РО требует актуализации поскольку не содержит сведений о принятых РО в полном объеме. Кроме того, на дату проведения экспертизы приняты новые расходные обязательства, не учтенные в Реестре РО.

В реестре расходных обязательства ГРБС (Минсельхоза) по строке 1017 включены расходные обязательства, которые не включены в Реестр расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 по строке 1017.

В связи, с чем разработчиком проекта закона не соблюдены требования по ведению Реестра расходных обязательств Иркутской области на 2022-2026 года по состоянию на 01.06.2023 (статья 87 БК РФ, Порядок № 278-пп).

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Согласно ст. 185 БК РФ, ст. 16 Закон о бюджетном процессе Законопроект вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области не позднее 25 октября текущего года с одновременным внесением проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Данные требования соблюдены, Законопроект внесен в Законодательное Собрание области 25.10.2023 распоряжением Правительства области от 25.10.2023 №716-рп, одновременно внесен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

К Законопроекту приложен пакет документов в соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст.15 Закона о бюджетном процессе, в том числе проекты государственных программ Иркутской области, планируемых к финансированию в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов.

При проведении экспертизы указанных проектов государственных программ КСП области ранее отмечала, что постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 714-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – постановление № 714-пп), вступающее в силу с 01.01.2024, не содержало специальных правовых предписаний об их формировании в 2023 году в соответствии с этим перечнем. В результате в этот период продолжал действовать перечень госпрограмм, утвержденный постановлением Правительства области от 05.10.2018 № 726-пп, отличающийся по количеству, наименованиям и срокам реализации госпрограмм.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 13.10.2023 № 685-пп утвержден новый перечень государственных программ с распространением его действия на правоотношения, возникшие с 31.08.2023. Постановлением Правительства Иркутской области от 13.10.2023 № 885-пп постановление № 714-пп признано утратившим силу.

Анализ текстовой части Законопроекта показал следующее.

Требует уточнения ч.1 ст. 14 Законопроекта в части установления случая предоставления в 2024 - 2026 годах местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, организующих предоставление дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Иркутской области), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Исходя из требований ст.ст. 6, 138.4 БК РФ при предоставлении местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта РФ могут быть определены только условия предоставления указанных дотаций, без установления направлений их использования. Поскольку речь идет о частичной компенсации расходов и на определенные цели, предоставления поддержки должно осуществляться в иной форме (например, в виде субсидий или иного МБТ).

Также предлагаем уточнить формулировки, приведенные в п.2 ч.1 ст.14 («работников муниципальных организаций, оказывающих услуги по дополнительному образованию детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета»).

С несоблюдением положений п.п. 2, 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части Законопроекта в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (по КЦСР 5150421030 - 35 854,9 тыс. р. на 2024 год); в перечне получателей субсидий, включая гранты в форме субсидий, предоставляемых из областного бюджета в соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, предусмотренном приложением 18 к проекту областного бюджета, получатели этого гранта не отмечены.

В приложении 18 к Законопроекту в перечне получателей субсидий, включая гранты в форме субсидий, указаны Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» как получатель гранта на оказание государственной поддержки совета муниципальных образований Иркутской области в достижении им своих уставных целей (на 2024 год - в сумме 7 000,0 тыс. р., господдержка предусмотрена постановлением Правительства области от 19.09.2023 № 827-пп), Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Байкальский государственный университет» как получатель гранта на осуществление функций Регионального центра финансовой грамотности Иркутской области (на 2024-2026 годы в сумме 2 500,0 тыс. р. ежегодно, господдержка согласно постановлению Правительства области от 06.06.2023 № 474-пп). В п.2 ч. 1 ст.25 Законопроекта такие случаи предоставления грантов не предусмотрены.

В текстовой части Законопроекта отмечен ряд технических ошибок (приведены в пояснительной записке).

Абзац третий п. 2 ч. 2 ст.19 после слова «бюджетных» необходимо дополнить словом «ассигнований».

В п.1 ч.1 ст.14 слово «компенсации» заменить словом «компенсация», поскольку в представленной редакции предусмотренный пунктом 1 ч.1 ст.14 Законопроекта случай предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных

бюджетов не в полной мере соответствует части 2 ст. 3 (1)) Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В текстовой части Законопроекта отмечен ряд технических ошибок:

- абзац третий п. 2 ч. 2 ст.19 после слова «бюджетных» необходимо дополнить словом «ассигнований»;

- в п.1 ч.1 ст.14 слово «компенсации» заменить словом «компенсация», поскольку в представленной редакции предусмотренный пунктом 1 ч.1 ст.14 Законопроекта случай предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не в полной мере соответствует части 2 ст. 3 (1)) Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- в приложении 10 к Законопроекту в наименовании граф таблицы «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям...» заменить «2024 год» на «2025 год»; «2025 год» - на «2026 год»).

В подготовке настоящего заключения принимали участие и.о. председателя КСП области Ризман О.М., аудиторы Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

И.о. председателя



О.М. Ризман