



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1254 «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1254 «О преобразовании рабочего поселка Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать городской населенный пункт рабочий поселок Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт – поселок Хребтовая Нижнеилимского района Иркутской области.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает представленные Губернатором Иркутской области законы Иркутской области, регулирующие административно-территориальное устройство Иркутской области, в том числе законы по изменению административно-территориального деления Иркутской области.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 49-ОЗ преобразование административно-территориальных образований является формой изменения административно-территориального устройства Иркутской области.

Возможность преобразования административно-территориального образования Иркутской области в форме изменения статуса

административно-территориального образования Иркутской области, в том числе отнесения поселка городского типа к числу сельских населенных пунктов Иркутской области, предусмотрена частью 6 статьи 25 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства Иркутской области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно статье 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона Иркутской области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта Иркутской области, должны быть приложены следующие документы и материалы.

1. Пояснительная записка, содержащая:

историческую справку, в которой должны быть отражены сведения об образовании населенного пункта Иркутской области, статус которого предложено изменить, предшествующих изменениях его статуса, а также иных исторических фактах, оказавших существенное влияние на развитие населенного пункта Иркутской области, статус которого предложено изменить;

обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта Иркутской области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении населенного пункта Иркутской области по отношению к территории соответствующего района Иркутской области, сведения о численности населения, постоянно проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, и преимущественном характере его занятости, сведения о характере жилой застройки в указанном населенном пункте, сведения об организациях связи, торгового и бытового обслуживания населения, проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, перечень основных сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся на территории указанного населенного пункта;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения Иркутской области (межселенной территории Иркутской области), на территории которого (на которой) находится населенный пункт Иркутской области, статус которого предложено изменить, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения Иркутской области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения Иркутской области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта

Иркутской области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета – в случае необходимости таких изменений.

2. Документы об итогах (результатах) выявления мнения населения.

Согласно части 1 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ в случае, если изменение административно-территориального устройства Иркутской области, повлечет преобразование муниципальных образований Иркутской области данное изменение осуществляется при условии соблюдения процедур получения согласия населения либо учета мнения населения или представительных органов муниципальных образований Иркутской области, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В силу требований части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы о преобразовании муниципального образования должны выноситься на публичные слушания.

3. Решение представительного органа городского или сельского поселения Иркутской области, на территории которого находится населенный пункт Иркутской области, статус которого предложено изменить, а в случаях, когда указанный населенный пункт находится на межселенной территории Иркутской области, решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу изменения статуса населенного пункта Иркутской области, а также в случае необходимости переименования населенного пункта Иркутской области, изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения Иркутской области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения Иркутской области – по вопросу таких изменений.

Согласно части 1 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства Иркутской области осуществляются одновременно с преобразованием муниципальных образований Иркутской области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Указанные выше требования к процедуре преобразования населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные статьей 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года

№ 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

03.11.09

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

02.11.09