



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 28(535)/2р-КСП от 30.06.2023*

Отчет № 13/20-ЭАМ

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации Правительством Иркутской области полномочий по решению задачи повышения надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области, в том числе качества контроля за реализацией инвестиционных программ территориальных электросетевых организаций за период 2019-2022 годов».

«30» июня 2023 года

г. Иркутск

1. **Основание:** план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2023 год.

2. **Предмет:** нормативно-правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики; деятельность органов государственной власти Иркутской области по решению задачи повышения надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области; финансовые и иные документы и материалы объектов мероприятия (в том числе договоры, контракты, обоснования, бухгалтерские и финансовые документы, бухгалтерская (бюджетная), статистическая и иная отчетность), и иные документы, материалы, аналитические доклады, отчеты и информация по тематике экспертно-аналитического мероприятия.

3. Цели:

Цель 1. Оценка влияния деятельности министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области на повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области.

Цель 2. Оценка влияния Службы по тарифам Иркутской области на государственное регулирование цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности).

4. **Объекты:** министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) и Служба по тарифам Иркутской области.

5. **Исследуемый период:** 2019-2022 годы.

6. **Сроки проведения:** с 28.02.2023 по 30.06.2023.

Результаты мероприятия

Общая информация.

Главной целью функционирования и развития электроэнергетической инфраструктуры Иркутской области является создание благоприятных условий социально-экономического развития Иркутской области, повышение конкурентоспособности, а также устранение инфраструктурных ограничений и рисков для развития всех видов деятельности на территории Иркутской области.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, в том числе полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений; основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии; гарантии надежного обеспечения потребителей электрической энергией; ответственность сетевых организаций перед потребителями за надежность и качество электрической энергии; ответственность за содержание и эксплуатацию энергетических объектов; согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ, **установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 21.11.2022) (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).**

Государственное управление инвестиционной деятельностью в сфере электроэнергетики осуществляется путем разработки схем и программ развития электроэнергетики, которые являются основой для дальнейшего согласования инвестиционных программ регулирующими органами.

Указом Губернатора Иркутской области от 28.04.2022 № 71-уг утверждена Схема и программа развития электроэнергетики Иркутской области на 2023-2027 годы (далее – Указ № 71-уг).

Согласно анализу основных показателей энерго- и электроэффективности за 5 лет, приведенному в программе развития электроэнергетики Иркутской области на 2023-2027 годы (Указ № 71-уг), Иркутская область является одной из наиболее энергоемких регионов страны. Регион характеризуется суровыми климатическими условиями, наличием большого числа энергоемких производств (алюминиевых, химических, нефтехимических, лесоперерабатывающих и др.). Основной особенностью Иркутской области является наличие на территории крупных гидроэлектростанций, установленная мощность которых (9 113,1 МВт) составляет 3,7% от мощности всех электростанций страны.

На территории Иркутской области в связи с постоянным развитием транспортного сообщения, нефтяной и золотодобывающей промышленности региона, а также производства цветной металлургии, наблюдается интенсивный рост нагрузок.

На протяжении двух последних лет на территории региона отмечается стремительный прирост потребления электроэнергии (в 2021 году – 59,3 млрд. кВт/ч; в 2022 году – 64,3 млрд. кВт/ч). По приросту энергопотребления Иркутская область по итогам 2022 года заняла второе место в РФ. Прирост потребления электроэнергии обусловлен:

- появлением нагрузки крупных потребителей (Тайшетский алюминиевый завод (ввод первой очереди), Центр обработки данных ООО «БИТРИВЕР РУС», ЗАО «СЭМЗ»);
- ростом нагрузки собственных нужд электростанций в связи с их максимальной нагрузкой; ростом потерь электрической энергии;
- ростом количества потребителей, занимающихся майнингом криптовалют, начавшийся с ноября 2020 года и продолживший свою тенденцию в последующие годы.

Отдельного внимания заслуживает динамика прироста потребления электроэнергии населением. За 2022 год потребление населения составило 9,6 млрд. кВт/ч, что почти в два раза больше, чем за весь 2008 год.

Указом № 71-уг определены **приоритетные задачи** развития электроэнергетики Иркутской области – **обеспечение надежности электроснабжения потребителей и повышение эффективности функционирования объектов электроэнергетики.**

Анализ ситуации в топливно-энергетическом комплексе, приведенный в программе развития электроэнергетики Иркутской области на 2023-2027 годы (Указ №71-уг), свидетельствует о том, что **в перспективе до 2027 года прогнозируется значительный рост количества аварий**, величины недоотпуска и уровня потерь электроэнергии вследствие износа оборудования при росте величины отпуска электроэнергии. Одна из основных проблем является **высокий износ электросетевого и энергетического оборудования.**

На совещании по вопросам повышения надежности энергосистемы Иркутской области, Республики Бурятии и Забайкальского края, которое прошло 13.01.2023 под руководством заместителя министра энергетики РФ Павла Сниккарса, Губернатор Иркутской области Игорь Кобзев **обозначил необходимость наращивания в регионе энергетических мощностей.** Энергодефицит в Иркутской области могут покрыть с помощью строительства объектов генерации в соседних регионах. На совещании рассмотрено предложение о включении региона в рабочую группу для рассмотрения вопросов внешнего электроснабжения перспективных инвестиционных проектов.

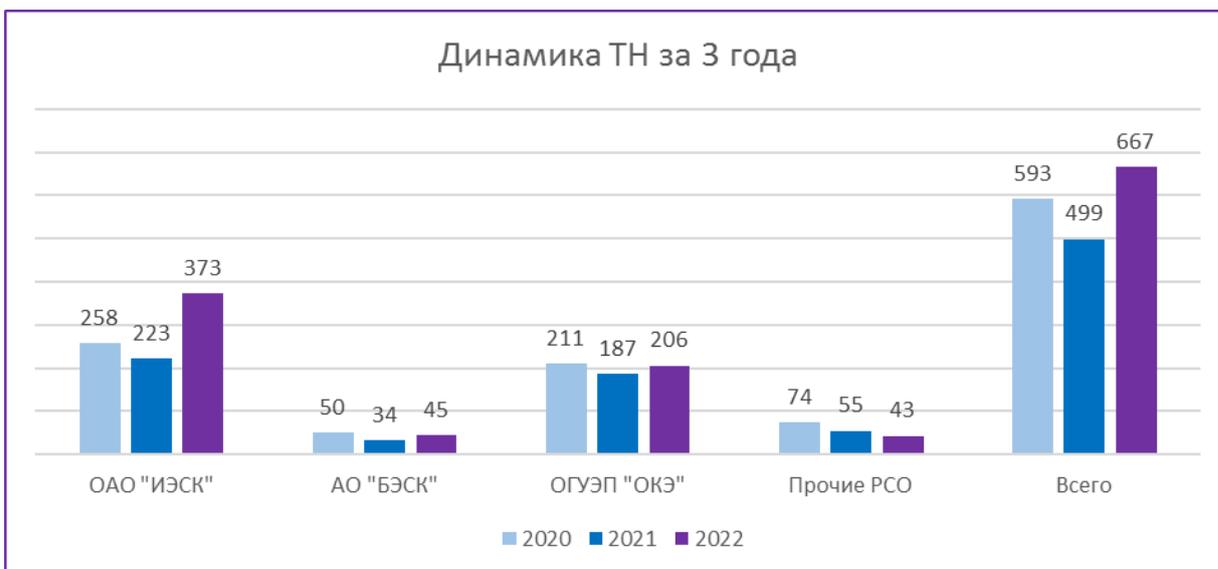
Ситуацию в энергетическом комплексе Иркутской области рассмотрели 27.01.2023 на заседании представителей Правительства Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области, муниципальных образований Иркутской области и энергетических компаний, депутатов Законодательного Собрания Иркутской области под руководством Губернатора Иркутской области Игоря Кобзева. Одной из **задач является сокращение количества аварий на электрических сетях**, так как практически ежедневно в регионе происходят аварии на электросетях, жители обращаются за помощью в Правительство области, Федеральную антимонопольную службу, прокуратуру, правоохранительные органы и к Президенту России. Также постоянно возникают сложности с технологическим присоединением к электросетям новых школ, детских садов, фельдшерско-акушерских пунктов и других важных социальных и производственных объектов.

Порядок систематизации информации об авариях в электроэнергетике регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике».

Собственник, иной законный владелец объекта электроэнергетики и (или) энергопринимающей установки либо эксплуатирующая их организация представляют сводный ежемесячный отчет об авариях в электроэнергетике в орган федерального государственного энергетического надзора (Ростехнадзор) (включая информацию о прекращении передачи электрической энергии, связанных с проведением ремонтных и внеплановых работ), а также субъекту оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (Системный оператор).

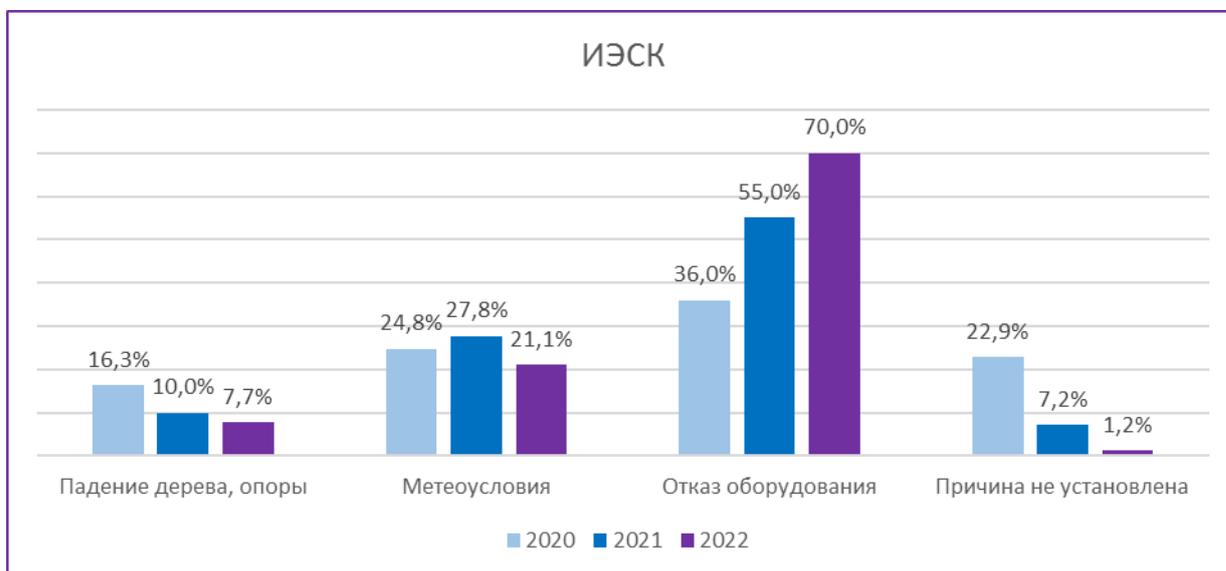
По данным ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» на объектах жилищно-коммунального комплекса Иркутской области (электроснабжение) в 2020 году зарегистрировано 593 технологических нарушений (далее - ТН), в 2021 году – 499 ТН, в 2022 году – 667.

Динамика ТН в разрезе электросетевых организаций за 2020-2022 годы приведена в диаграмме

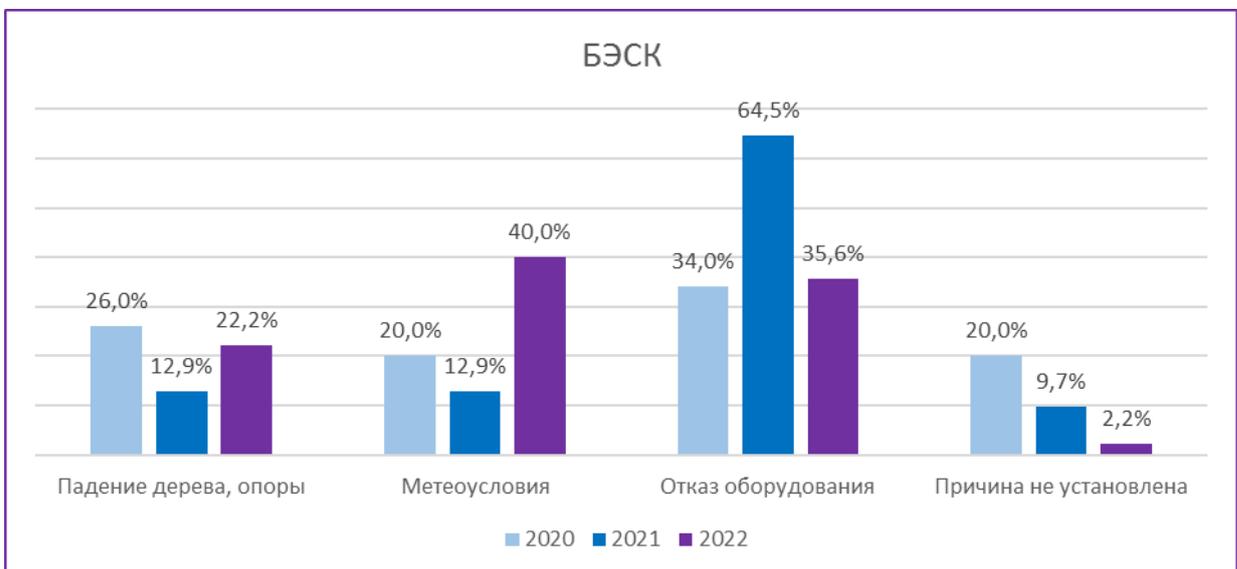
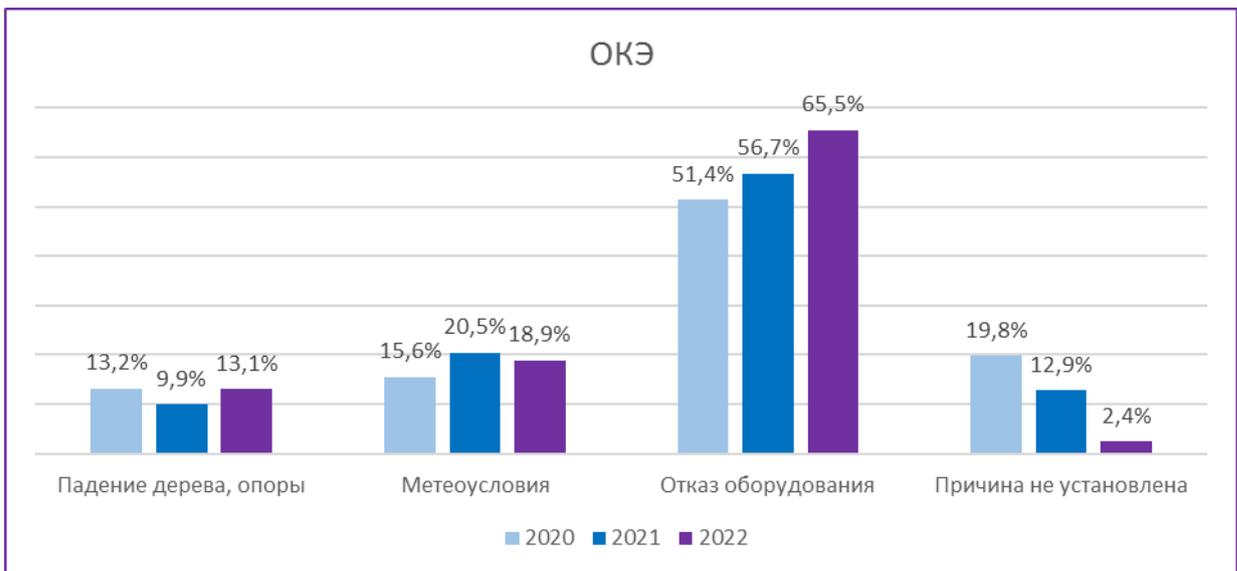


Как видно из диаграммы в период с 2020 по 2022 годы положительная динамика технологических нарушений наблюдается по ОГУЭП «Облкоммунэнерго», АО «БЭСК», прочих РСО, в то же время отрицательная динамика ТН сложилась по ОАО «ИЭСК». Так, в ОГУЭП «Облкоммунэнерго» количество ТН с 2020 по 2022 годы уменьшилось на 2,4 %, в АО «БЭСК» на 10 %, в **ОАО «ИЭСК» в аналогичном периоде наблюдается рост ТН на 44,6 %.**

Основными причинами ТН в сетях ОАО «ИЭСК» в 2020-2022 годах является отказ оборудования (диаграмма).



Причины технологических нарушений в сетях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и АО «БЭСК» в 2020-2022 годах приведены в диаграмме.



Как видно из диаграмм основными причинами технологических нарушений, связанных с передачей электрической энергии в сетях ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и АО «БЭСК» в 2020-2022 годах является отказ оборудования.

По состоянию на 01.01.2022 в Иркутской области суммарная протяженность линий в переводе на одноцепное исполнение составляет 18 721,65 км, суммарная мощность трансформаторных центров питания 110-500 кВ - 42 026,66 МВА.

Эксплуатацию всех сетей с установлением соответствующих индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляют территориальные сетевые организации (далее – ТСО). Основными **сетевыми компаниями в структуре сетевого хозяйства являются:** ОАО «ИЭСК»; ОГУЭП «Облкоммунэнерго»; АО «БЭСК»; ВСЖД филиал ОАО «РЖД»; АО «Витимэнерго» и другие.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 № 511-р утверждена Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации (далее – Стратегия), разработанная на период до 2030 года.

Стратегия охватывает основную деятельность электросетевого комплекса – передачу

и распределение электрической энергии и непосредственно связанные с ней аспекты смежных видов деятельности (генерацию и сбыт электрической энергии).

Целевыми ориентирами Стратегии являются: повышение надежности и качества энергоснабжения до уровня, соответствующего запросу потребителей; увеличение безопасности электроснабжения, в том числе снижение общего количества несчастных случаев; повышение эффективности электросетевого комплекса; снижение количества территориальных сетевых организаций.

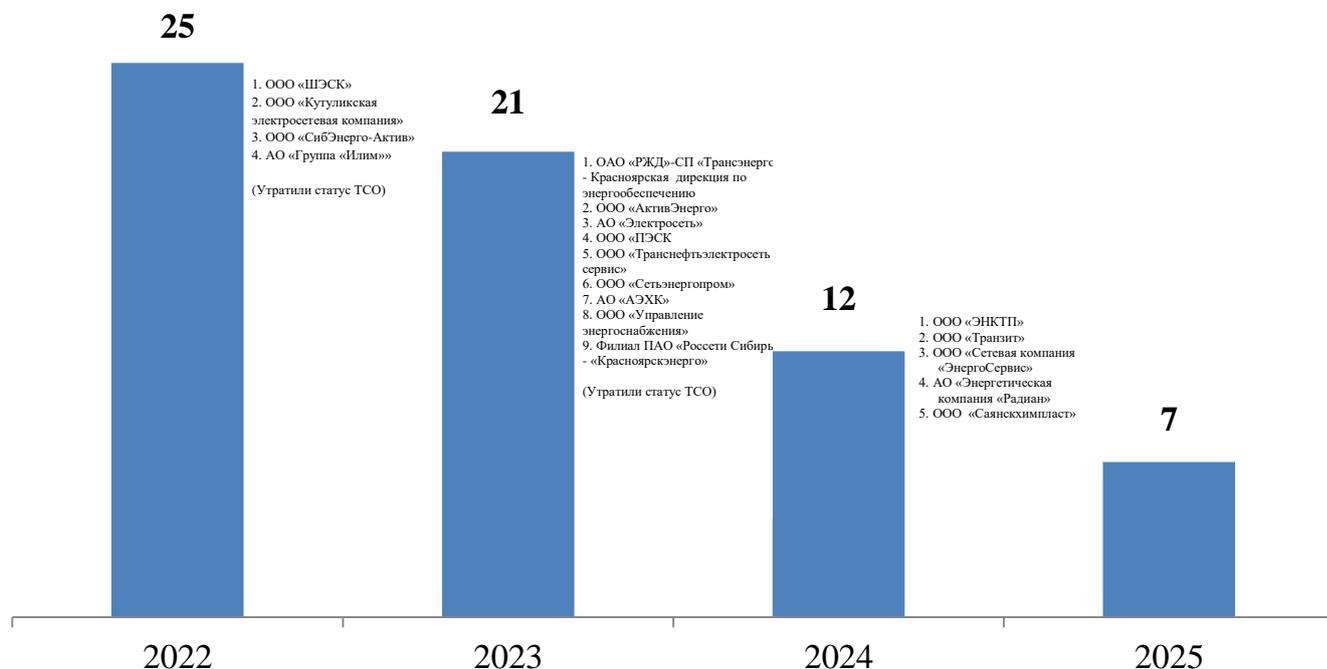
В Иркутской области в период с 2015 года по 2022 год количество ТСО сократилось на 20 организаций (с 45 до 25 организаций). В 2022 году эксплуатацию всех сетей осуществляет 25 ТСО.

В целом сокращение количества ТСО в регионе соответствует основным положениям Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, которая предусматривает к 2030 году сокращение количества ТСО в масштабах страны с 3000 до 800 (-73%).

В постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» внесены изменения постановлением Правительства РФ от 30.04.2022 № 807, предусматривающие поэтапное в течение 3 лет, начиная с 2023 года, увеличение количественных параметров критериев ТСО.

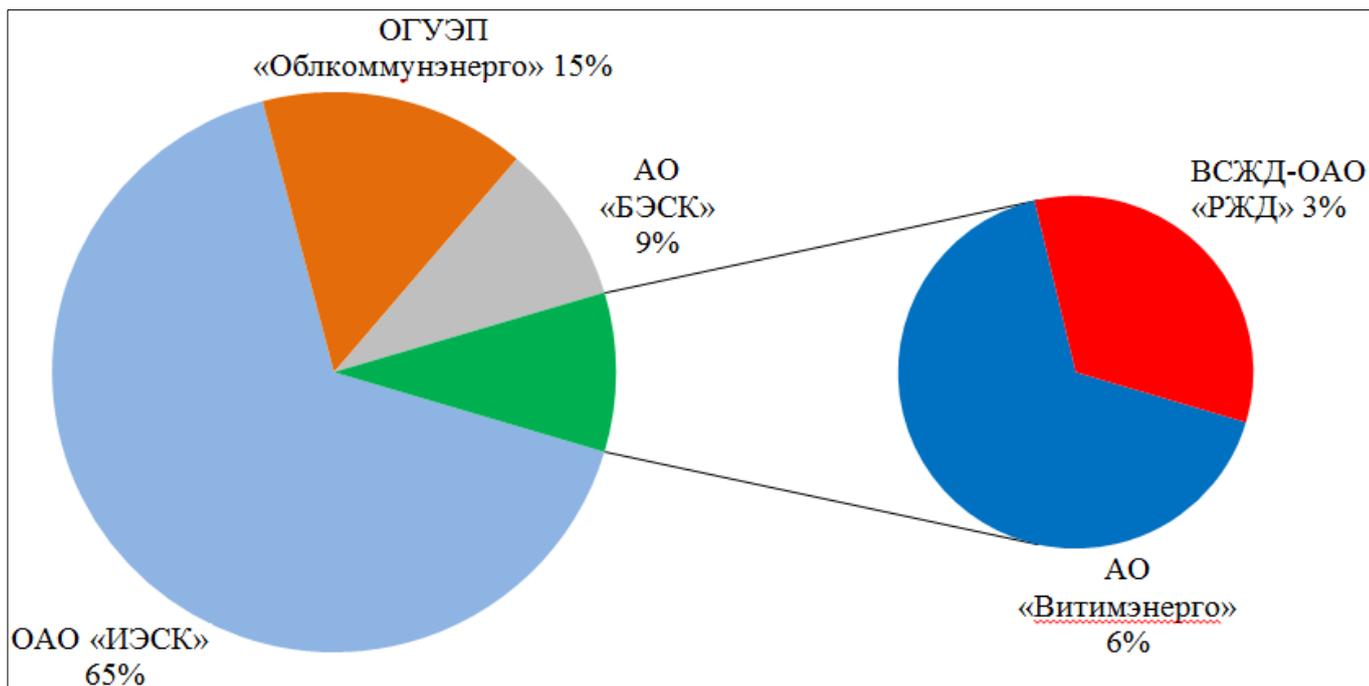
С 1 января 2023 года 4 организации утратили статус ТСО (в 2019-2022 годах на территории Иркутской области осуществляло деятельность 25 ТСО).

По предварительным расчетам службы по тарифам Иркутской области к 2025 году не будут соответствовать уточненным критериям 18 из 25 ТСО: в 2023 году – количество ТСО сократится на 4 организации, в 2024 году – на 9 и в 2025 году – на 5. Информация приведена на графике.



Доли сетевых компаний в структуре сетевого хозяйства следующие: ОАО «Иркутская электросетевая компания» (65%), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (15%), ЗАО «Братская электросетевая компания» (9%), ВСЖД филиал ОАО «РЖД» (3%), ЗАО «Витимэнерго» (6%), остальные компании в общей сложности эксплуатируют 2% объектов

электросетевого хозяйства области.



С целью снижения потерь в сетях на территории Иркутской области министерством ежегодно утверждаются (корректируются) инвестиционные программы субъектов электроэнергетики Иркутской области в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977.

Цель 1. Оценка влияния деятельности министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области на повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области.

1.1. Оценка соблюдения министерством законодательства РФ, Иркутской области по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, показала следующее.

Положение о министерстве жилищной политики и энергетики Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 123-пп (Положение № 123-пп).

Согласно главе 3 Положения № 123-пп на министерство возложены следующие функции:

- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством;
- осуществление контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством;
- осуществление контроля за исполнением условий инвестиционных обязательств (обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации) в отношении

объектов электросетевого хозяйства при условии их обременения такими обязательствами в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Федерального закона № 35-ФЗ органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют следующие полномочия, в том числе:

- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и контроль за реализацией таких программ;

- согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти, а также контроль за реализацией таких программ.

В целях реализации статьи 21 Федерального закона № 35-ФЗ приказом министерства от 17.05.2017 № 77-мпр утвержден Административный регламент предоставления министерством государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (положения Административного регламента идентичны Правилам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ 01.12.2009 № 977).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» утверждены:

1) **Критерии** отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», **или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – Критерии).**

Согласно пункту 1 Критериев Министерством энергетики РФ утверждаются инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, в том числе, осуществляющих производство электрической энергии и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии, прямое или косвенное владение долей в уставном капитале которых в размере не менее 20 процентов плюс одна голосующая акция осуществляет оптовая гидрогенерирующая компания.

Согласно пункту 2 Критериев органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в данном случае министерство) утверждают инвестиционные программы, в том числе, субъектов электроэнергетики **при наличии доли субъекта Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) в уставном капитале более 50 процентов; в случае** когда субъект электроэнергетики предусматривает финансирование инвестиционной программы с использованием инвестиционных ресурсов, учитываемых при установлении цен (тарифов) в электроэнергетике, государственное регулирование которых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов); субъект электроэнергетики, в уставном капитале которого участвует субъект Российской Федерации, предусматривает в инвестиционной программе строительство генерирующего объекта установленной мощностью 25 МВт и выше и (или) реконструкцию (модернизацию, техническое перевооружение) генерирующего объекта с увеличением установленной мощности на 25 МВт и выше;

2) **Правила** утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил под инвестиционной программой понимается совокупность всех намечаемых к реализации и (или) реализуемых субъектом электроэнергетики инвестиционных проектов в период, на который разрабатывается инвестиционная программа.

Под инвестиционным проектом понимается вложение инвестиций в сооружение (изготовление, создание, приобретение, реконструкцию, модернизацию (модификацию) и (или) техническое перевооружение) объектов основных средств и (или) нематериальных активов и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

В соответствии с пунктом 3 Правил, инвестиционные программы субъектов электроэнергетики утверждаются ежегодно на период реализации, составляющий **не менее 3 лет**, который начинается с года, следующего за текущим годом, за исключением:

- инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, государственное регулирование цен (тарифов) на продукцию (услуги) которых осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, утверждаются на очередной период реализации, следующий за текущим долгосрочным периодом регулирования, продолжительность которого соответствует установленным законодательством Российской Федерации об электроэнергетике требованиям к продолжительности очередного долгосрочного периода регулирования в отношении такого субъекта электроэнергетики, в год, предшествующий очередному периоду реализации соответствующей инвестиционной программы.

3) **Правила** осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

В части реализации полномочий по утверждению (согласованию) инвестиционных программ ТСО установлено следующее.

Согласно пункту 10 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики - субъект электроэнергетики не позднее дня раскрытия информации о проекте инвестиционной программы, утверждаемой Министерством энергетики Российской Федерации, в соответствии со стандартами раскрытия информации (сетевая организация - не позднее дня размещения проекта инвестиционной программы, утверждаемой Министерством энергетики РФ, в соответствии с пунктом 8 Правил, **но не позднее 5 апреля соответствующего года**) направляет с использованием официального сайта системы заявление в Министерство энергетики РФ.

В соответствии с пунктом 11 Правил субъект электроэнергетики не позднее дня раскрытия информации о проекте инвестиционной программы, утверждаемой органом исполнительной власти субъекта РФ, в соответствии со стандартами раскрытия информации (сетевая организация - не позднее дня размещения проекта инвестиционной программы, утверждаемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 8 Правил, **но не позднее 5 апреля соответствующего года**) направляет с использованием официального сайта системы заявление в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на утверждение инвестиционной программы, на территории которого проектом инвестиционной программы предусматривается реализация инвестиционных проектов.

Согласно пункту 17 Правил Министерство энергетики РФ (уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ) **в течение 5 рабочих дней со дня поступления с использованием официального сайта системы заявления и прилагаемых к нему материалов размещает на официальном сайте системы уведомление о принятии к**

рассмотрению проекта инвестиционной программы, а также направляет такое уведомление с использованием официального сайта системы субъекту электроэнергетики.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 18 Правил Министерство энергетики РФ не позднее дня размещения на официальном сайте системы уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы направляет такое уведомление, а также сведения, содержащиеся в заявлении, и прилагаемые к заявлению материалы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия следующим государственным органам, в том числе - **высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ**, на территории которых проектом инвестиционной программы субъекта электроэнергетики, за исключением организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, предусматривается реализация инвестиционных проектов.

Согласно пункту 22 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики - высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, указанные в подпункте «д» пункта 18 Правил, **вместе с заключением о согласовании проекта инвестиционной программы**, или замечаниями к нему направляют в Министерство энергетики РФ оценку:

- ценовых (тарифных) последствий выполнения указанной инвестиционной программы на период ее реализации (предоставляется службой по тарифам Иркутской области);

- соответствия указанного проекта инвестиционной программы **значениям целевых показателей надежности и качества услуг**, установленным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционной программы (предоставляется Службой по тарифам Иркутской области).

В 2019 году на территории Иркутской осуществляло свою деятельность 25 сетевых организаций, осуществляющих услуги по передаче электрической энергии, а также 3 гарантирующих поставщика электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Иркутской области. На 2020 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии утверждены службой по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 449-спр, сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии приказом от 27.12.2019 № 444-спр.

В соответствии с пунктом 11 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в 2019 году в министерство поступили **11 проектов инвестиционных программ от сетевых организаций**.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия **установлено, что министерством** в период с 2019 по 2022 годы **не всегда соблюдались сроки** направления субъектам электроэнергетики уведомлений о принятии к рассмотрению проектов инвестиционных программ, установленные пунктом 17 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 977 (в течение 5 рабочих дней со дня поступления инвестиционных программ).

Так, в 2019 году министерством 10.04.2019 направлены уведомления о принятии к рассмотрению инвестиционной программы ВСЖД ОАО «РЖД» на 2020-2024 (исх. № 02-58-3053/19) и АО «Обронэнерго» (исх. № 02-58-3050/19) на 6-й рабочий день, ООО «СибЭнергоАктив-Иркутск» (исх. № 02-58-3055/19) на 7-й рабочий день. В 2020 году направлены уведомления ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (исх. № 02-58-3846/20) и МУП «Катангская ТЭК» на 6 рабочий день. В 2021 году направлены уведомления Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-структурного подразделения Трансэнерго -

филиал ОАО «РЖД» (исх. № 02-58-3688/21), ООО «Прибайкальская электросетевая компания» (исх. № 02-58-3744/21) на 6 рабочий день. В **2022** году направлены уведомления АО «Братская электросетевая компания» (исх. № 02-58-2378/22), АО «Витимэнерго» (исх. № 02-58-2372/22) на 7 рабочий день, АО «Электросеть» (исх. № 02-58-2376/22) на 9 рабочий день и прочие.

Согласно пункту 19 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ **не позднее дня размещения на официальном сайте системы уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы** направляет такое уведомление, а также сведения, содержащиеся в заявлении и прилагаемые к заявлению материалы государственным органам и организациям (указанное уведомление не направляется в случаях, предусмотренных абзацем вторым пункта 67 и пунктом 69 Правил), в том числе - орган исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 19 Правил министерством ежегодно направляется соответствующая информация в Службу по тарифам Иркутской области. Служебной запиской от 10.04.2019 № СЛ-58-1417/19 министерством направлена информация в Службу по тарифам Иркутской области о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы АО «Оборонэнерго» на очередной период регулирования 2020-2024 годов. В 2020 году служебной запиской министерства от 31.03.2020 № СЛ-58-1395/20 направлена информация о поступивших заявках, о корректировке инвестиционных программ субъектов электроэнергетики – МУП «Катангская ТЭК» (2019-2021), ООО ЭК «Радиян» (2020-2024), ООО ПО «Радиян» (2020-2024), АО «Электросеть» на территории Иркутской области (2020-2024) и прочие.

Порядок утверждения инвестиционной программы министерством установлен разделом III Правил утверждения инвестиционных программ (ПП РФ от 01.12.2009 № 977).

Согласно пункту 47 Правил инвестиционные программы утверждаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в части инвестиционных проектов, реализуемых на территории соответствующих субъектов РФ.

В соответствии с пунктом 49 Правил Служба по тарифам Иркутской области вместе с заключением по результатам рассмотрения проекта инвестиционной программы направляет в министерство:

- **оценку ценовых (тарифных) последствий** выполнения указанной инвестиционной программы на период ее реализации;

- **оценку соответствия указанного проекта инвестиционной программы значениям целевых показателей** надежности и качества услуг, установленным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционной программы.

Федеральная антимонопольная служба вместе с заключением по результатам рассмотрения проекта инвестиционной программы направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ оценку ценовых (тарифных) последствий выполнения инвестиционной программы на период ее реализации.

Согласно пункту 64 Правил **министерство утверждает инвестиционную программу** с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) при отсутствии замечаний и предложений к проекту

инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 49, 50 и 55 Правил, **в срок до 1 ноября текущего года.**

В соответствии с пунктом 67 Правил (в редакции от 18.05.2022) внесение изменений в утвержденную инвестиционную программу в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется **в порядке и сроки, которые установлены Правилами для утверждения инвестиционных программ.**

В 2019 году министерством утверждены (откорректированы) 11 инвестиционных программ со сроками реализации на период 2020-2024 годы:

Н/п	Наименование организации	Дата и номер распоряжения министерства об утверждении инвестиционной программы
1	АО «Братская электросетевая компания»	от 28.10.2019 № 58-410-мр
2	Восточно-Сибирской дирекции по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 01.11.2019 № 58-426-мр
3	Красноярской дирекции по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 01.11.2019 № 58-427-мр
4	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	от 01.11.2019 № 58-430-мр
5	АО «Оборонэнерго» (филиал Забайкальский) на территории Иркутской области	от 01.11.2019 № 58-424-мр
6	АО «Электросеть» на территории Иркутской области	от 01.11.2019 № 58-425-мр
7	ООО «СибЭнергоАктив-Иркутск»	от 01.11.2019 № 58-428-мр
8	ООО «СК Энергосервис»	от 01.11.2019 № 58-429-мр
9	ООО СК «Радан» (ООО ПО «Радан»)	от 01.11.2019 № 58-420-мр
10	ООО ЭК «Радан»	от 01.11.2019 № 58-421-мр
11	АО «Витимэнерго»	от 01.11.2019 № 58-422-мр

В 2019 году Правительством Иркутской области согласованы 2 инвестиционные программы, утверждение которых возложено на Министерство энергетики РФ.

Так, письмом от 13.09.2019 № 02-58-8209/19 согласован проект инвестиционной программы ОАО «ИЭСК» на 2020-2024 годы, письмом от 30.07.2019 № 02-58-6661/19 согласована корректировка инвестиционной программы АО «СО ЕЭС» на 2019-2021 годы.

В соответствии с пунктом 19 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977, субъекты электроэнергетики (за исключением сетевых организаций и субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике), инвестиционные программы которых утверждают Министерство энергетики Российской Федерации и (или) **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ежегодно до 1 апреля**, направляют с использованием интерактивных форм официального сайта системы в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в Министерство энергетики Российской Федерации и (или) **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчеты о реализации инвестиционных программ** и паспорта инвестиционных проектов за предыдущий год в соответствии с формами, правилами заполнения указанных форм и требованиями к их форматам, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством

финансов Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Сетевые организации и субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, инвестиционные программы которых утверждают Министерство энергетики Российской Федерации и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ежегодно **до 1 апреля**, размещают на официальном сайте системы в соответствии со стандартами раскрытия информации отчеты о реализации инвестиционных программ за предыдущий год и не позднее рабочего дня, соответствующего дню раскрытия указанной информации, направляют с использованием интерактивных форм официального сайта системы в Министерство энергетики Российской Федерации и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации уведомление, содержащее указание на дату и место размещения на официальном сайте системы (точный электронный адрес) указанной информации.

Финансовое обеспечение инвестиционных программ, утвержденных (согласованных) министерством в 2019 году на период 2020-2024 годов с учетом их исполнения в 2020 году приведено в таблице (по данным, направленным в министерство энергетики РФ).

№	Электросетевая организация	Утверждено (согласовано), без НДС			Финансирование инвестиционных программ, с НДС		
		2020 (утв.)	2020 (исп.)	%	2020 (утв.)	2020 (исп.)	%
1	АО «Братская электросетевая компания»	386,80	392,7	101,53	464,16	471,24	101,53
2	Восточно-Сибирская дирекция Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД»	683,3	679,1	99,39	819,96	814,92	99,39
3	Красноярская дирекция ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	0,5	0,0	0,0	0,60	0,0	0,0
4	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	819,7	81,2	9,9	983,64	97,44	9,9
5	АО «Оборонэнерго»	9,40	8,5	90,43	11,28	10,2	90,43
6	АО «Электросеть»	19,30	71,7	371,5	23,16	86,04	371,5
7	ООО «СибЭнергоАктив-Иркутск»	13,70	7,2	52,55	16,44	8,64	52,55
8	ООО «СК Энергосервис»	0,70	0,6	85,71	0,84	0,72	85,71
9	ООО СК «Радан»	1,70	2,7	158,82	2,04	3,24	158,82
10	ООО ЭК «Радан»	3,70	11,3	305,41	4,44	13,56	305,41
11	АО «Витимэнерго»	573,50	612,1	106,73	688,20	734,52	106,73
Общая сумма инвестиционных программ, утвержденных Министерством		2 512,3	1 867,1	74,32	3 014,76	2 240,52	74,32
12	ОАО «Иркутская электросетевая компания»	6 760,0	5 565,0	82,32	х	х	х
13	АО Системный оператор Единой энергетической системы	5,20	1,30	25,00	х	х	х

Как видно из таблицы в 2019 году министерством на 2020 год утверждены (согласованы) 13 инвестиционных программ сетевых предприятий, что составляет 52% от их общего количества, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, соответственно 12 электросетевых предприятий в министерство в 2019 году не обращалось (в 2020 году количество электросетевых предприятий - 25).

Общая сумма инвестиционных программ, утвержденных министерством на 2020 год, составляет 2 512,3 млн. р. (без НДС), из которых исполнено электросетевыми предприятиями 1 867,1 млн. р. (без НДС) или 74,3% от утвержденного объема.

Кроме того, в 2019 году министерством согласованы 2 инвестиционные программы, утвержденные Министерством энергетики РФ, в том числе на 2020 год инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» на сумму 6 760,0 млн. р., исполнение которой составило 5 656,0 млн. р. (82,3%).

В ходе анализа инвестиционных программ за 2020 год установлены **отдельные факты** несоответствия их плановых значений, утвержденных министерством, с отчетными данными, предоставленными электросетевыми предприятиями.

Так, распоряжением министерства от 30.10.2020 № 58-674-мр на 2020 год утверждена инвестиционная программа Восточно-Сибирская дирекция Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в сумме **579,9 млн. р. (с НДС)**, при этом в отчете предприятия о реализации программы за 2020 год плановый объем отражен в объеме **819,9 млн. р.** (объем инвестиционной программы министерством не корректировался).

Таким образом, в отчете направленном в Министерство энергетики РФ сумма инвестиционной программы отражена по отчетным данным предприятия (Восточно-Сибирская дирекция Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД»), а не по распоряжению министерства (№ 58-674-мр).

Наибольший финансовый объем утвержденных (согласованных) инвестиционных программ 2020 года приходится на ОГУЭ «Облкоммунэнерго» и ОАО «Иркутская электросетевая компания».

В 2020 году инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» утверждена министерством в сумме 983,6 млн. р. (с НДС) из которых по итогам 2020 года предприятием исполнено только 97,4 млн. (без НДС) или 9,9% от утвержденного объема.

Согласно отчету о реализации инвестиционной программы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (форма 1) в 2020 году предприятие направило на финансирование капитальных вложений 97,4 млн. р. (с НДС), в том числе 14,8 млн. р. или 3,4% от плановых значений направлены на мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции; 22,8 млн. р. или 5,4% от плановых значений направлено на новое строительство; 1,8 млн. р. или 4,5% от плановых значений направлено на разработку проектно-сметной документации; **35,9 млн. р. или 115,1%** от плана направлено на мероприятия по энергосбережению и энергоэффективности; 3,0 млн. р. или 35,2% от плана направлено на развитие информационных технологий; 13,4 млн. р. или 53,7 % от плановых значений направлено на приобретение спецтехники; 5,7 млн. р. или 16,5% от плановых значений направлено на приобретение и модернизацию электроизмерительных приборов и оборудования.

Инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» согласована министерством на 2020 год в сумме 6 760,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в объеме 5 565,0 млн. р. (без НДС) или на 82,3 % от плановых значений.

В 2020 году инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» в сумме 5 565,0 млн. р. исполнена за счет следующих источников: прибыль, направленная на инвестиции (281,0 млн. р.), за счет амортизации основных средств (4 581,0 млн. р.) и возврата налога на добавленную стоимость (703,0 млн. р.).

В 2020 году министерством утверждена 1 инвестиционная программа гарантирующего поставщика, откорректированы 5 инвестиционных программ сетевых организаций, в том числе:

1) Распоряжением министерства от 29.09.2020 № 58-593-мр утверждена инвестиционная программа на 2021-2023 годы гарантирующего поставщика (ООО «Иркутская энергосбытовая компания»). **Объем инвестиционной программы** гарантирующего поставщика утвержден министерством на 2021 год **в сумме 206,5 млн. р.**, из которых исполнено в текущем периоде - 205,1 млн. р. (без учета НДС) или 99,3 % от плановых значений.

2) Распоряжением министерства от 30.10.2020 № 58-646-мр откорректирована инвестиционная программа на 2018-2022 годы (АО «Витимэнерго»);

3) Распоряжением министерства от 30.10.2020 № 58-647-мр откорректирована инвестиционная программа на 2020-2024 годы (Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области);

4) Распоряжением министерства от 05.06.2020 № 58-387-мр откорректирована инвестиционная программа на 2020-2024 годы (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»);

5) Распоряжением министерства от 29.09.2020 № 58-595-мр откорректирована инвестиционная программа на 2020-2024 годы (АО «Оборонэнерго» (филиал Забайкальский) на территории Иркутской области);

6) Распоряжением министерства от 29.09.2020 № 58-594-мр откорректирована инвестиционная программа на 2020-2024 годы (АО «Электросеть» на территории Иркутской области).

В 2020 году 3-мя субъектами электроэнергетики отозваны заявления о корректировке инвестиционных программ, в том числе:

1) ООО СК «Радан» на основании заявления от 29.09.2020 № 151 (инвестиционная программа на 2020-2024 годы, утверждена министерством от 01.11.2019 № 58-420-мр на 2020-2024 годы);

2) ООО ЭК «Радан» на основании заявления от 28.09.2020 № 114/ЭК (инвестиционная программа на 2021-2024 годы утверждена министерством от 01.11.2019 №5 8-421-мр на 2020-2024 годы);

3) МУП «Катангская ТЭК» на основании информации от 22.10.2020 № 372 (инвестиционная программа на 2019-2021 годы, утверждена министерством от 29.08.2018 № 280-мр).

В 2020 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ согласования о корректировке 3 инвестиционных программ, в том числе:

- письмом от 31.08.2020 № 02-58-9406/20 направлены предложения о внесении изменений в инвестиционную программу на 2020-2024 годы ОАО «ИЭСК»;

- письмом от 31.08.2020 № 02-58-9406/20 направлены предложения о корректировке инвестиционной программы на 2020-2024 годы ПАО «ФСК ЕЭС»;

- письмом от 29.07.2020 № 02-58-7658/20 направлены предложения о корректировке инвестиционной программы АО «СО ЕЭС» на 2020-2022 годы.

Финансовое обеспечение инвестиционных программ на 2021 год электросетевых предприятий приведено в таблице

млн. р.

№	Электросетевая организация	Утверждено (согласовано), без НДС			Финансирование инвестиционных программ, с НДС		
		2021 (утв.)	2021 (исп.)	%	2021 (утв.)	2021 (исп.)	%
1	АО «Братская электросетевая компания»	399,7	498,8	124,79	479,64	598,56	124,79
2	АО «Витимэнерго»	636,2	613,2	96,38	763,44	735,84	96,38
3	Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-струк. Подразд. Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в гран. ИО	675,7	685,4	101,44	810,84	822,48	101,44
4	ОАО «РЖД» - СП «Трансэнерго» - Красноярская дирекция по энергообеспечению (ИО)	9,4	9,8	104,26	11,28	11,76	104,26
5	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	604,0	430,9	71,34	724,8	517,08	71,34
6	АО «Оборонэнерго» (филиал Забайкальский) на территории ИО	8,3	8,5	102,41	9,96	10,20	102,41
7	ООО «СибЭнергоАктив-Иркутск»	11,5	0,0	0,0	13,8	0,0	0,0
8	ООО Сетевая компания «ЭнергоСервис»	0,7	0,5	71,43	0,84	0,60	71,43

9	ООО ПО «Радан» (СК «Радан»)	1,4	0,4	28,57	1,68	0,48	28,57
10	АО «Электросеть»	17,8	22,0	123,6	21,36	26,4	123,6
11	МУП «Катангская ТЭЖ»	16,9	29,6	175,15	20,28	35,52	175,15
Общая сумма инвестиционных программ, утвержденных министерством		2 381,6	2 299,1	96,54	2 857,92	2 758,92	96,54
12	ОАО «Иркутская электросетевая компания»	7 921,0	5 622,0	70,98	x	x	x
13	ПАО «ФСК ЕЭС»	*	*	*	x	x	x
14	АО «СО ЕЭС»	6,50	3,10	47,69	x	x	x

В 2020 году министерством на 2021 год утверждены (согласованы) 14 инвестиционных программ сетевых предприятий, что составляет 56% от их общего количества, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, соответственно 11 электросетевых предприятий в министерство в 2020 году не обращались (в 2020 году общее количество электросетевых предприятий составляло 25 ед.).

Всего на 2021 год министерством утверждены инвестиционные программы 11 сетевым предприятиям (уровень 2020 года) с общим объемом финансирования 2 381,6 млн. р., из которых исполнено предприятиями в текущем периоде - 2 299,1 млн. р. (96,5%).

В 2020 году министерством согласованы 3 инвестиционные программы, которые утверждены Министерством энергетики РФ, в том числе финансирование инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» на 2021 год в сумме 7 921 млн. р., исполнено - 5 622,0 млн. р. (71,0 %).

Основной финансовый объем инвестиционных программ, утвержденных министерством на 2021 год, приходится на 3 электросетевых предприятия:

Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области.

На 2021 год инвестиционная программа предприятия утверждена министерством в сумме 675,7 млн. р. (без НДС), из которых исполнено 685,4 млн. р. (без НДС) или 101,4 % от плановых значений. Основной объем финансирования в 2021 году направлен на объект Н_В-С_01 «Техническое перевооружение тяговой подстанции Слюдянка», ввод мощностей 125 МВА выполнено в 2021 году, поставлено под напряжение.

АО «Витимэнерго».

На 2021 год инвестиционная программа предприятия утверждена министерством в сумме 763,5 млн. р. (с НДС) из которых исполнено 735,9 млн. р. (с НДС) или 96,4 % от плановых значений. Инвестиционная программа предприятия направлена на усиление электрической сети в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей и объектов электросетевого хозяйства на сумму 137,86 млн. р., в т. ч.: строительство второй ВЛ 110 кВ ПС 220 кВ Сухой Лог – РП 110 кВ Полюс на сумму 76,15 млн. р., строительство линейной ячейки для присоединения ВЛ 110 кВ Артемовская – Красный на сумму 22,18 млн. р., строительство линейной ячейки для подключения ВЛ 110 кВ РП Полюс – Высочайший на сумму 37,03 млн. р., строительство участка ВЛ 36 с установкой КТПН 400 кВ для осуществления ТП потребителя на сумму 2,74 млн. р.

Также, предприятием была проведена реконструкция, модернизация, техническое перевооружение трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов на сумму 150,97 млн. р., в т.ч.: замена масляных выключателей 6 кВ на вакуумные с установкой микропроцессорных защит на 5,54 млн. р., замена разрядников на ОПН на ПС 110/356 кВ на сумму 2,06 млн. р., замена разъединителей 110 кВ на ПС Артемовская на сумму 0,69 млн. р., замена ТП 6/0,4 кВ на КТПН 6/0,4 кВ в г. Бодайбо на сумму 7,53 млн. р.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

На 2021 год инвестиционная программа предприятия утверждена министерством в сумме 724,8 млн. р. (с НДС), из которых исполнено 517,1 млн. р. (с НДС) или 71,3 % от плановых значений. Инвестиционная программа предприятия в 2021 году направлена на следующие основные направления:

- мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции (энергосбережение и повышение энергетической эффективности) исполнены в 2021 году в сумме 104,81 млн. р. (50,9 % от плановых значений);

- на новое строительство объектов энергетики направлено 183,56 млн. р. (73,3% от плановых значений);

- на проектно-изыскательские работы будущих периодов направлено 5,82 млн. р.;

- на развитие информационных технологий - 16,38 млн. р. (91 % от плановых значений);

- на приобретение спецтехники - 68,44 млн. р. (69,6 % от плановых значений);

- на приобретение и модернизация электроизмерительных приборов, оборудования предусмотрено инвестиционной программой 43,91 млн. р., фактически исполнено - 37,54 млн. р. (85,5%).

В 2021 году министерством утверждены 4 инвестиционные программы, откорректированы 8, в том числе:

Н/п	Наименование организации	Дата и номер распоряжения министерства об утверждении инвестиционной программы
1	АО «Витимэнерго»	от 29.10.2021 № 58-300-мр
2	ООО «Прибайкальская электросетевая компания»	от 19.07.2021 № 58-146-мр
3	МУП «Катангская ТЭК»	от 19.07.2021 № 58-146-мр
4	ООО «Ремстройсервис»	от 11.10.2021 № 58-274-мр
5	АО «Братская электросетевая компания»	от 22.10.2021 № 58-288-мр
6	Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 29.10.2021 № 58-303-мр
7	Красноярская дирекция по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 20.07.2021 № 58-151-мр
8	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	от 09.06.2021 № 58-138-мр
9	АО «Оборонэнерго»	от 20.07.2021 № 58-150-мр
10	АО «Электросеть» на территории Иркутской области	от 22.10.2021 № 58-289-мр
11	ООО «СК ЭнергоСервис»	от 29.10.2021 № 58-303-мр
12	ООО «Иркутская энергосбытовая компания»	от 29.10.2021 № 58-301-мр

В 2021 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ согласования о корректировке 3 инвестиционных программ, в том числе:

- письмом от 31.08.2021 № 02-58-7100/21 направлены предложения о внесении изменений в инвестиционную программу на 2020-2024 годы ОАО «ИЭСК»;

- письмом от 12.08.2021 № 02-58-6654/21 направлены предложения о внесении изменений в инвестиционные программы на 2021-2023 и на 2020-2024 годы АО «СО ЕЭС»;

- письмом от 14.09.2021 № 02-58-7423/21 направлены предложения о внесении изменений в инвестиционную программу на 2020 - 2024 годы ПАО «ФСК ЕЭС».

Финансовое обеспечение инвестиционных программ в 2022 году отражено в таблице

млн. р.

№	Электросетевая организация	Утверждено (согласовано), без НДС			Финансирование инвестиционных программ, с НДС		
		2022 (утв)	2022 (исп)	%	2022 (утв)	2022 (исп)	%
1	АО «Братская электросетевая компания»	505,2	505,2	100	606,2	606,2	100
2	АО «Витимэнерго»	880,0	888,6	100,1	1056	1066,3	100,1
3	Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-струк. Подразд. Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	163,3	173,5	106,2	196	208,2	106,2
4	ОАО «РЖД» - СП «Трансэнерго» - Красноярская дирекция по энергообеспечению (ИО)	1,0	1,0	100	1,2	1,2	100
5	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	607,1	717,9	118,2	728,5	861,5	118,2
6	АО «Оборонэнерго» (ф.Забайкальский) на тер. ИО	15,5	14	90,3	18,6	16,8	90,3
7	ООО «СибЭнергоАктив-Иркутск»	17,3	0,0	0,0	20,8	0,0	0,0
8	ООО Сетевая компания «ЭнергоСервис»	0,7	0,7	100	0,8	0,8	100
9	ООО ПО «Радиян» (СК «Радиян»)	0,8	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0
10	АО «Электросеть»	17,5	16,3	93	21	19,6	93
11	МУП «Катангская ТЭК»	8,4	4,5	53,5	10,1	5,4	53,5
12	ООО «Прибайкальская электросетевая компания»	1,0	1,0	100	1,2	1,2	100
13	ООО «Ремстройсервис»	3,7	0	0	4,4	0,0	0,0
Общая сумма инвестиционных программ, утвержденных Министерством		2 221,5	2 322,7	104,6	2 665,8	2 787,2	104,6
14	ОАО «Иркутская электросетевая компания»	6 034,3	4 103,9	68,0	x	x	x
15	ПАО «ФСК ЕЭС»	*	*	*	x	x	x
16	АО «СО ЕЭС»	3,8	1,2	31,6	x	x	x

Как видно из таблицы, на 2022 год министерством утверждены инвестиционные программы 13 сетевым организациям с общим объемом 2 221,5 млн. р. из которых исполнено по итогам отчетного периода – 2 322,7 млн. р. или 104,6 % от плановых значений.

Основной объем инвестиционных программ, утвержденных министерством на 2022 год, приходится на 3 электросетевые организации (АО «Братская электросетевая компания», АО «Витимэнерго», ОГУЭП «Облкоммунэнерго»).

ОГУЭП «Облкоммунэнерго»

В период с 2020 по 2022 годы наблюдается **положительная динамика** исполнения предприятием утвержденной инвестиционной программы. Так, в 2020 году инвестиционная программа исполнена предприятием на 9,9 % от утвержденного объема, в 2021 году на 71,3 %, **по итогам 2022 года исполнение составило 118,2 % (исполнено 717,9 млн. р., без НДС).**

В 2022 году исполнение инвестиционной программы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» составило 717,9 млн. р., средства направлены на следующие цели:

- 102,6 млн. р. или 95,0% от плановых значений направлено на реконструкцию сетей. Основной объем приходится на следующие объекты - реконструкция ВЛ-10 кВ Фидер Замзор-Первомайский, п.Первомайский, Нижнеудинский район (34,4 млн. р.); реконструкция ВЛ-6кВ НПС, фидер №14,15, г. Тулун (11,9 млн. р.); реконструкция КРУ-10 кВ на ПС-35/10 кВ «Мелькомбинат» г. Тайшет (12,7 млн. р.) и прочие;

- 345,6 млн. р. или **269,4 % от плановых значений** направлено на техническое перевооружение, в том числе 193,6 млн. р. на создание АИИСУЭ розничного рынка ОГУЭП «Облкоммунэнерго»; 16,0 млн. р. на развитие информационных технологий; 47,0 млн. р. на приобретение автогидроподъемника;

- 269,7 млн. р. или 72,7 % от плановых значений направлено на новое строительство с основным объемом по объектам - строительство ПС 35/10/6 кВ г. Байкальск (173,4 млн. р.);

строительство распределительных электрических сетей 0,4-10 кВ по ул. Байкальская, ул. Ленина, с.Бугульдейка, Ольхонский район (20,5 млн. р.).

Основным финансовым источником выполнения инвестиционной программы в 2022 году является амортизация, на её долю приходится 89% от общего объема расходов (638,7 млн. р. из 717,9 млн. р.).

АО «Братская электросетевая компания»

В 2022 году инвестиционная программа АО «Братская электросетевая компания» утверждена министерством в объеме 505,2 млн. р. (без НДС), исполнена в отчетном периоде на 100%. Основным источником выполнения инвестиционной программы является амортизация (61,3 %), за счет прибыли исполнено 38,7 % инвестиционной программы предприятия.

Инвестиционная программа в сумме 505,2 млн. р. (без НДС) направлена предприятием на следующие цели:

- 206,2 млн. р. или 101,7 % от плановых значений направлено на реконструкцию электрических сетей, в том числе выполнены работы по реконструкции ПС 35/6 кВ «Строительная» и строительство 2-х цепной ВЛ-35кВ в городе Усть-Илимске (138,5 млн. р.); реконструкции электрических сетей 0,4-10(6)кВ в городе Братске с заменой голого провода с ВЛ на СИП, заменой КЛ 0,4-10(6) кВ, заменой старых и установкой новых КТПН для обеспечения качества электроэнергии и надежности электроснабжения потребителей (26,7 млн. р.) и прочие;

- 29,6 млн. р. или 98,7 % от плановых значений направлено на техническое перевооружение (приобретение автотехники);

- 269,4 млн. р. или 98,9 % от плановых значений направлено на новое строительство с основным объемом по следующим объектам - строительство ВЛ-35 кВ, ПС 35/10кВ в п. Янталь, Усть-Кутского района (83,0 млн. р.); строительство электрических сетей в п. Вихоревка, поселках Братского района (48,5 млн. р.); строительство ЛЭП-10 кВ от посёлка Тамтачет через посёлок Полинчет до посёлка Кондратьево в Тайшетском районе (30,0 млн. р.) и прочие.

АО «Витимэнерго».

В 2022 году инвестиционная программа предприятия утверждена министерством в сумме 880,0 млн. р. (без НДС), исполнена в отчетном периоде в сумме 888,6 млн.р. или на 100,1 % от плановых значений. Инвестиционная программа в 2022 году выполнена предприятием за счет амортизации (28,4%), за счет прибыли (10,7%) за счет иных источников (60,9%).

Инвестиционная программа предприятия в сумме 888,6 млн. р. (без НДС) в 2022 году направлена на следующие цели:

- 87,6 млн. р. или 104,0 % от плановых значений направлено на реконструкцию электрических сетей, в том числе – реконструкция ВЛ 6, 0,4кВ и центров питания в г. Бодайбо (39,6 млн. р.); реконструкция ПС 110кВ Артемовская с заменой трансформатора Т2 10 МВА на 16 МВА (37,0 млн. р.); реконструкция ПС 110кВ Бодайбинская (11,0 млн. р.);

- 122,6 млн. р. или 100,6% от плановых значений направлено на техническое перевооружение, в том числе на установку дизель-генераторной установки (ДГУ) на ПС 110 кВ Перевоз с установленной мощностью 1,8 МВт (63,3 млн. р.); расширение АИИСКУЭ в городских и поселковых сетях (16,6 млн. р.); замену опоры №155 ВЛ 220кВ Таксимо-Мамакан (8,2 млн. р.);

- 678,4 млн. р. или 100,7 % от плановых значений направлено на новое строительство, с основным объемом по объекту - строительство ВЛ 110 кВ Кропоткинская-Вернинская № 2 с отпайкой на РП Полюс и реконструкция ПС 110 кВ Вернинская (368,0 млн. р.).

В 2022 году инвестиционная программа **ОАО «Иркутская электросетевая компания»** согласована министерством в сумме 6 034,3 млн. р., исполнена в отчетном периоде - 4 103,9 млн. р. или на 68,0 % от плановых значений (**1 930,4 млн. р. не исполнено**).

Как показало экспертное мероприятие, в 2020-2022 годах исполнение инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» **имеет отрицательную динамику**, таблица

млн. р.

Год	Утверждено (без НДС)	Исполнено (без НДС)	Отклонение	%
2020	6 760,0	5 565,0	- 1 195,0	82,3
2021	7 921,0	5 622,0	- 2 299,0	71,0
2022	6 034,3	4 103,9	- 1 930,4	68,0

В 2020 году инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» исполнена на 82,3 %, в 2021 году на 71,0 %, в 2022 году на 68,0 %.

В 2022 году инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» в сумме 4 103,9 млн. р. направлена на следующие мероприятия:

- 1 108,3 млн. р. или 52,8 % от плановых значений направлено на реконструкцию сетей, в том числе основные объекты: реконструкция ПС 500кВ Тайшет с установкой АТ-3 250 МВА, прирост мощности 250 МВА (310,4 млн. р.); реконструкция ПС 110/10 кВ Северная, замена Т-1, Т-2 2х25 МВА на 2х40 МВА, прирост мощности 30 МВА (69,1 млн. р.);

- 865,1 млн. р. или 47,7 % от плановых значений направлено на техническое перевооружение, в том числе модернизация ПС 500 кВ Иркутская; замена фазы в автотрансформаторе масляного АТ-9 типа АОДЦТГ-250000/500 (1 шт.) без увеличения мощности (109,8 млн. р.); модернизацию ПС 500 кВ Тулун (реконструкция устройств РЗА ячейки ВЛ-500 кВ Тулун-Братская ГЭС (ВЛ №561) для реализации ОАПВ на ПС 500 кВ Тулун) - 4 шт. (46,6 млн. р.) и прочие;

- 2 130,5 млн. р. или 100,4 % от плановых значений направлено на новое строительство с основным объемом финансирования - технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (348,7 млн. р.); технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно (445,6 млн. р.); строительство объектов электроснабжения на территории Южного массива города Ангарска, первый пусковой комплекс (57,3 млн. р.); строительство учебного закрытого полигона на производственной базе Левобережного РЭС по адресу: г. Иркутск, ул. Лермонтова, 120, площадью 406,5 кв.м. (50,7 млн. р.) и прочие.

В 2022 году министерством в соответствии с пунктом 64 Правил в срок до 01.11.2022 откорректированы **8 инвестиционных программ** субъектов электроэнергетики.

Н/п	Наименование организации	Дата и номер распоряжения министерства об утверждении инвестиционной программы
1	АО «Братская электросетевая компания»	от 31.10.2022 № 58-478-мр
2	АО «Витимэнерго»	от 31.10.2022 № 58-479-мр
3	Восточно-Сибирская дирекция по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 31.10.2022 № 58-480-мр

4	Красноярская дирекция по энергообеспечению-структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД» в границах Иркутской области	от 31.10.2022 № 58-481-мр
5	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	от 31.10.2022 № 58-482-мр
6	АО «Оборонэнерго»	от 31.10.2022 № 58-483-мр
7	АО «Электросеть» на территории Иркутской области	от 31.10.2022 № 58-484-мр
8	ООО «Иркутская энергосбытовая компания»	от 31.10.2022 № 58-485-мр

1.2 Выполнение министерством полномочий по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством.

Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики утверждены постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 (далее – Правила осуществления контроля).

Согласно пункту 4 Правил осуществления контроля контроль за реализацией инвестиционных программ, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил осуществления контроля контроль за реализацией инвестиционных программ осуществляется в форме:

- анализа заключений (отчетов) о проведении технологического и ценового аудита отчетов о реализации инвестиционных программ и (или) инвестиционных проектов (при их наличии);

- анализа отчетов о реализации инвестиционных программ, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источников финансирования инвестиционных программ;

- анализа отчетов об осуществленных закупках товаров, работ и услуг для целей реализации инвестиционных проектов;

- проведения проверок;

- анализа исполнения субъектами электроэнергетики решений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

При этом, контроль за реализацией инвестиционных программ, осуществляемый в форме проверок, включает (п. 7 Правил осуществления контроля):

- осуществление контроля за сроками строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения) объектов электроэнергетики; **за формированием стоимости строительства** (реконструкции, модернизации, технического перевооружения, приобретения) объектов электроэнергетики, в том числе анализ финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, проектной документации, **первичных учетных документов, исполнительной документации, договорных отношений, порядка ценообразования, закупочной деятельности**, осуществляемой субъектом электроэнергетики в целях строительства (реконструкции, модернизации, технического перевооружения, приобретения) объектов электроэнергетики; **за фактическим состоянием работ на площадке строительства** (реконструкции, модернизации,

технического перевооружения) объектов электроэнергетики, **в том числе анализ разрешительной и правоустанавливающей документации**, договоров присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и их синхронизации с проверяемым инвестиционным проектом, **выборочная проверка физических объемов**, соблюдения требований технических регламентов и готовности объектов к эксплуатации; за достижением плановых показателей реализации инвестиционной программы;

- осуществление анализа функционирования органов управления инвестиционными проектами и службы заказчика-застройщика.

В соответствии с пунктом 17 Правил осуществления контроля органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводят проверки в порядке, предусмотренном пунктами 9 - 16 Правил, а именно:

- проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки (п. 9 Правил осуществления контроля);

- проверки проводятся **в соответствии с графиком проверок**, утвержденным министерством до 31 января года, в котором планируется проведение проверок. Проведение проверок в период до утверждения графика проверок на соответствующий год не допускается (п. 10 Правил осуществления контроля);

- для проведения проверок министерство создает комиссии, в состав которых могут быть включены представители государственных органов и организаций. Состав комиссий утверждается министерством (п. 11.1 Правил осуществления контроля);

- проверки проводятся **на основании приказов** о проведении проверки, издаваемых министерством, срок проведения проверки составляет 25 рабочих дней, может быть продлен до 40 рабочих дней (п. 12 Правил осуществления контроля);

- члены комиссии, проводящие проверку, составляют акт о результатах проверки (в 2 экземплярах) в течение 10 рабочих дней после ее завершения (п. 15 Правил осуществления контроля).

Согласно пункту 22 Правил осуществления контроля органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно до 1 июня представляют информацию в Министерство энергетики Российской Федерации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ за предыдущий год с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в соответствии с формой, правилами заполнения указанной формы и требованиями к ее формату, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Ежегодно Министерство энергетики РФ направляет запрос субъектам РФ о предоставлении информации в рамках исполнения пункта 22 Правил контроля с разбивкой по субъектам электроэнергетики с указанием показателей, которые должны быть отражены в информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ.

В соответствии с пунктом 9 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в редакции постановления Правительства РФ от 15.05.2019 № 601 министерством **в срок до 01.12.2019** утвержден график проверок субъектов энергетики на 2020 год.

Так, распоряжением министерства от 21.11.2019 № 58-481-мр министерством утвержден график проведения в 2020 году проверок за реализацией (выполнением)

инвестиционных программ, утвержденных министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

В график (план) проведения в 2020 году проверок за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики включены 3 предприятия: АО «Братская электросетевая компания» (срок проведения проверки: июнь 2020 года); МУП «Катангская ТЭК» (срок проведения проверки: октябрь 2020 года); Красноярская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (срок проведения проверки: июнь 2020 года).

Распоряжением министерства от 30.10.2020 № 58-651-мр из графика проверок на 2020 год исключено МУП «Катангская ТЭК». В 2020 году министерством проведены 2 проверки субъектов электроэнергетики.

Уведомление о проведении плановой документарной проверки инвестиционной программы Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» направлено в адрес предприятия от 02.07.2020 № 02-58-6752/20.

Сроки проведения проверки и ее предмет отражены в распоряжении министерства от 30.06.2020 № 58-440-мр, в том числе – дата начала проверки 15.07.2020, дата окончания проверки – 15.07.2020 (фактически срок проведения проверки установлен 1 день), дата направления акта о результатах проверки – не позднее 20.07.2020. Предметом проверки определено – соблюдение субъектом электроэнергетики требований законодательства при выполнении объекта (установка информационно-измерительных комплексов 0,4 кВ с дистанционным снятием показаний приборов учета»).

Акт о результатах **плановой документарной проверки** хода реализации инвестиционной программы Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» подписан министерством 15.07.2020. Согласно Акта фактическое выполнение работ, установленное в ходе документарной проверки, соответствует отчетности Красноярской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» по исполнению утвержденной инвестиционной программы, направляемой в министерство установленным порядком, **нарушений по результатам проверки не установлено.**

Уведомление о проведении плановой выездной и документарной проверки реализации инвестиционной программы направлено министерством в адрес АО «Братская электросетевая компания» 02.09.2020 № 02-58-9321/2.

Сроки и предмет проверки АО «Братская электросетевая компания» установлены в распоряжении министерства от 02.09.2020 № 58-542-мр, в том числе – дата начала проверки 14.09.2020, дата окончания проверки – 24.09.2020, дата направления акта о результатах проверки – не позднее 29.09.2020. Объект проверки – «Строительство ВЛ - 27,5 кВ до ПС № 4 Иркутская область, Нижнеилимский район, п. Соцгородок», «Строительство электрических сетей в с. Сосновка Таргизского МО Чунского района», «Строительство электрических сетей напряжением 27,5/6/0,4 кВ в д. Захаровка Таргизского сельского муниципального образования Чунского района».

Акт о результатах плановой выездной и документарной проверки за реализацией инвестиционной программы АО «Братская электросетевая компания» на 2015-2019 годы подписан министерством 24.09.2020, **нарушений по результатам проверки не выявлено.**

На 2021 год график проведения проверок за реализацией (выполнением) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики утвержден распоряжением министерства от 12.01.2021 № 58-1-мр, что соответствует пункту 10 Правил

осуществления контроля, утвержденных постановлением Правительства РФ № 977 (в редакции от 29.12.2020).

Согласно распоряжению министерства № 58-1-мр в график проверок на 2021 год включены три субъекта электроэнергетики: ООО «Прибайкальская электросетевая компания» (срок проведения проверки - февраль 2021), МУП «Катангская ТЭК» (срок проведения проверки - февраль 2021), ООО «СибЭнерго Актив - Иркутск» (срок проведения проверки - июнь 2021).

Распоряжением министерства от 25.02.2021 № 58 - 86 - мр в график проведения проверок на 2021 год внесены изменения, исключены сроки 1 (ООО «Прибайкальская электросетевая компания») и 3 (ООО «СибЭнерго Актив - Иркутск»).

Уведомление о проведении выездной и документарной проверки МУП «Катангская ТЭК» направлено министерством в адрес предприятия от 19.01.2021 № 02-58-847/21. Предмет, цель и сроки проверки установлены министерством в распоряжении от 19.01.2021 № 58-14-мр, а именно: срок проведения проверки установлен 25 рабочих дней с 04.02.2021 по 12.03.2021, направление акта объекту контроля – не позднее 25.03.2021.

Объектами проверки определены, в том числе: установка на дизель-генераторные установки приборов автоматизированного учета за расходом дизельного топлива в с. Ербагачен, с. Преображенка Катангского района; реконструкция ВЛ-0,4 кВ протяженностью 5,5 км. в с. Бур Катангского района; внедрение автоматизированной системы сбора и передачи информации о выработке электрической энергии и расходе дизельного топлива в с. Ерема, д. Верхне-Калинина Катангского района и прочие.

Акт о результатах плановой выездной и документарной проверки за реализацией инвестиционной программы МУП «Катангская ТЭК» составлен министерством 03.03.2021. По итогам проверки установлено, что фактическое выполнение работ, предусмотренных в 2020 году, соответствует отчетности МУП «Катангская ТЭК» по исполнению утверждённой инвестиционной программы. Исполнение работ запланированных на 2021 год проверить не возможно, в связи с наступлением срока окончания работ, **нарушений по итогам проверки не выявлено.**

На 2022 год график проведения проверок за реализацией (выполнением) инвестиционных программ субъектов электроэнергетики утвержден распоряжением министерства от 28.01.2022 № 58-18-мр. На 2022 год министерством запланировано проведение проверки в отношении одного субъекта электроэнергетики – ООО «СибЭнергоАктив – Иркутск». Как показало ЭАМ, в 2021-2022 годах предприятием не выполняется утвержденная инвестиционная программа в полном объеме.

В 2022 году запланированная **проверка министерством не проведена** по причине продажи объектов электросетевого хозяйства, включенных в инвестиционную программу ООО «СибЭнергоАктив – Иркутск» (по факту собственник объектов – ООО «АУС»).

Всего в 2020-2022 годах министерством проведены 3 проверки выполнения утвержденных инвестиционных программ субъектами электроэнергетики, что свидетельствует о выполнении установленных постановлением Правительства РФ № 977 контрольных функций **не на должном уровне** (по состоянию на 2022 год субъектами электроэнергетики выполняются 13 инвестиционных программ, утвержденных министерством). Кроме того, **на 2023 год в отступление от пункта 10** Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ график проверок министерством не утвержден, **контрольные функции министерством фактически не осуществляются.** В министерстве отсутствует структурное подразделение, за которым закреплены полномочия контроля, установленные постановлением Правительства РФ № 977.

Цель 2. Оценка влияния службы по тарифам Иркутской области по государственное регулирование цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности).

Постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 303 (в ред. от 18.05.2022) утверждено положение службы по тарифам Иркутской области (далее – Положение), которое определяет основные задачи, порядок формирования и основные полномочия службы по тарифам Иркутской области (далее – Служба по тарифам).

Согласно пункту 2 Положения Служба по тарифам является исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области, в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию.

Основными задачами Службы по тарифам (пункт 4 Положения) являются:

- установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов), в том числе в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

- соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (мощности), а также теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии (мощности);

- недопущение установления для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию (мощность) и теплоноситель за счет повышения цен (тарифов) для других потребителей;

- создание экономических стимулов обеспечения повышения энергетической эффективности систем тепло и электроснабжения и использования энергосберегающих технологий в процессах использования тепловой энергии (мощности) и электрической энергии (мощности);

- формирование на территории Иркутской области единой системы ценообразования, за исключением ценообразования в строительстве.

Пунктом 5 Положения определено, что Служба по тарифам в соответствии с действующим законодательством в сфере электроэнергетики:

1) устанавливает цены (тарифы):

- на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

- на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

- на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов);

2) устанавливает сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии, и другое.

Также, Служба по тарифам осуществляет **иные полномочия**, предусмотренные законодательством. В рамках исполнения пунктов 22, 49 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (утверждены постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977) Служба по тарифам осуществляет оценку:

- ценовых (тарифных) последствий выполнения инвестиционной программы на период ее реализации;

- соответствия проекта инвестиционной программы значениям целевых показателей надежности и качества услуг, установленным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционной программы.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) на **услуги по передаче электрической энергии**, оказываемые сетевыми организациями, осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций или на основе заключаемых в порядке, установленном Правительством РФ, соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности.

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования), расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования **регулирующие органы ежегодно осуществляют корректировку необходимой валовой выручки** (далее – НВВ), обусловленную отклонением совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

Особенности установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии установлены методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации НВВ, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методика № 98-э); методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее - Методика № 228-э).

Порядок расчета и включения в НВВ корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, определен пунктом 11 Методики № 98-э и пунктом 42 Методики № 228-э.

Указанная ежегодная корректировка НВВ осуществляется с учетом планового и фактического объема финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам) без НДС).

При расчете корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования (год) необходимо

учитывается экономически обоснованный фактический объем финансирования инвестиционной программы **за счет собственных средств** от оказания услуг по передаче электрической энергии, подтвержденный отчетом о реализации инвестиционной программы. При этом, министерство утверждает плановые показатели инвестиционных программ за счет всех источников.

В проверяемый период Службой по тарифам в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии проводился анализ и экспертиза экономической обоснованности заявленных затрат.

В 2019 году Службой по тарифам были установлены:

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2020 год (приказ от 27.12.2019 № 451-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2020 год»);

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями с 1 января 2020 по 31 декабря 2020 года (приказ от 27.12.2019 № 449-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год»);

- долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области с 01.01.2020 утверждены приказом Службы по тарифам от 27.12.2019 № 450-спр. Долгосрочные параметры включают: базовый уровень подконтрольных расходов; индекс эффективности подконтрольных расходов; коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов; уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям; показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки; показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки; показатель уровня качества оказываемых услуг.

Согласно отчету Службы по тарифам о проделанной работе за 2019 год в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год были рассмотрены материалы и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка (далее – НВВ) территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом снижена на 13 676,1 млн. р. или 37% от заявленной выручки (36 933,33 млн. р.).

В рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии фактическое исполнение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики учитывается Службой по тарифам исходя из документально подтвержденных экономически обоснованных затрат по источникам финансирования.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия КСП области проведен анализ учета исполнения ТСО (ОАО «ИЭСК», ОГУЭП «Облкоммунэнерго», АО «БЭСК») инвестиционных программ при проведении Службой по тарифам экспертизы экономической обоснованности заявленных затрат для принятия (утверждения) тарифов на передачу электрической энергии.

Согласно заключению экспертизы Службы по тарифам (по делу № 2019-30-э) по результатам проверки материалов **ОАО «Иркутская электросетевая компания»** для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год необходимая валовая выручка на 2020 год составила 15 093 928,3 тыс. р. с учетом корректировки НВВ в размере - **2 142 343,7 тыс. р.** в связи с неисполнением

инвестиционной программы за 2018 год (план – 6 127 190 тыс. р., объем фактического исполнения – 3 984 846,3 тыс. р.).

По результатам проверки материалов **ОГУЭП «Облкоммунэнерго»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2019/15-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год НВВ определена в размере 3 587 867,5 тыс. р. с учетом ее корректировки в размере - **386 840 тыс. р.** в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2018 год. Инвестиционная программа утверждена на 2018 год в объеме 474 270 тыс. р., объем фактического исполнения инвестиционной программы составил 87 430 тыс. р. (18,4 % от плановых значений).

По результатам проверки материалов **АО «БЭСК»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2019/31-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год НВВ определена в размере 1 896 094,2 тыс. р. Корректировка НВВ не проводилась, так как утвержденный объем инвестиционной программы за 2018 год (256 620 тыс. р.) исполнен в полном объеме.

В 2020 году Службой по тарифам были установлены:

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2021 год (приказ от 25.12.2020 № 488-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2021 год»);

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями с 1 января 2021 по 31 декабря 2021 года (приказ от 25.12.2020 № 487-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год»).

Согласно отчету Службы о проделанной работе за 2020 год в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год были рассмотрены материалы и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования снижена на 11 394,4 млн. р. или 31,8% от заявленной выручки (35 829,2 млн. р.).

По результатам проверки материалов **ОАО «Иркутская электросетевая компания»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2020/63-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год необходимая валовая выручка определена в размере 15 675 846,3 тыс. р. с учетом корректировки НВВ в размере - 2 125 091,4 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2019 год (план – 6 086 761,2 тыс. р., факт – 4 099 119,2 тыс. р.).

По результатам проверки материалов **ОГУЭП «Облкоммунэнерго»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2020/32-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год необходимая валовая выручка определена в размере 3 896 510,7 тыс. р. с учетом корректировки НВВ в размере - 576 541 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2019 год (план – 586 481,6 тыс. р., факт – 47 230,9 тыс. р.).

По результатам проверки материалов **АО «БЭСК»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2020/62-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год необходимая валовая выручка определена в объеме 2 045 517,9 тыс. р. Корректировка НВВ не проводилась, так как утвержденный объем инвестиционной программы на 2019 год (295 426 тыс. р.) исполнен в полном объеме.

В 2021 году Службой по тарифам были установлены:

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2022 год (приказ от 27.12.2021 № 79-444-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2022 год»);

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года (приказ от 27.12.2021 № 79-443-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год»).

Согласно отчету Службы по тарифам о проделанной работе за 2021 год в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год были рассмотрены материалы 27 организаций и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. В отношении 2 организаций - филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» и Ангарского филиала «ООО «ЕнисейСетьСерви» тарифы на услуги по передаче электрической энергии не установлены в связи с непредставлением документов, необходимых для расчета тарифов. Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования снижена на 18 548,8 млн. р. или на 40,9% от заявленной (45 371,9 млн. р.).

По результатам проверки материалов **ОАО «Иркутская электросетевая компания»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2021/26-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год необходимая валовая выручка определена в размере 17 553 633,6 тыс. р. с учетом ее корректировки в размере 1 473 143,5 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020 год (план – 5 473 847,1 тыс. р., факт – 4 141 385 тыс. р.). Следует отметить, что Службой по тарифам плановые показатели инвестиционной программы были приняты исходя из фактической амортизации (5 473 847,1 тыс. р.), сложившейся на 31.08.2019, т.к. плановые значения инвестиционной программы утверждены Минэнерго России лишь 21.12.2019.

По результатам проверки материалов **ОГУЭП «Облкоммунэнерго»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2021/32-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год НВВ определена в размере 4 164 690,7 тыс. р. с учетом ее корректировки в размере - 852 939,9 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2020 год (план – 819 700,0 тыс. р., факт – 48 213,6 тыс. р.). Службой по тарифам принят экономически обоснованный размер исполнения инвестиционной программы в объеме 48 213,6 тыс. р. (источник финансирования – амортизация). При этом, фактическое исполнение по данным предприятия составило 87 806,0 тыс. р. Службой по тарифам исключены экономически необоснованные расходы, исполненные предприятием за счет средств, полученных от министерства имущественных отношений Иркутской области в размере 39 592,4 тыс. р.

По результатам проверки материалов **АО «БЭСК»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2021/11-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год НВВ определена в размере 2 209 855,7 тыс. р. с учетом ее корректировки на сумму 1 821,1 тыс. р. (план – 382 045 тыс. р., факт – 383 692,2 тыс. р.). Корректировка НВВ осуществлена с учетом индекса потребительских цен.

В 2022 году Службой по тарифам были установлены:

- единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023-2027 годы (приказ от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об

установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023-2027 годы»);

- индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года (приказ от 29.11.2022 № 79-673-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год»).

Согласно отчету Службы о проделанной работе за 2022 год в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год были рассмотрены материалы и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 21 территориальной сетевой организации. С 1 января 2023 года 4 организации утратили статус ТСО. Впервые установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго». Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом снижена на 16 847,2 млн. р. или 34,3% от заявленной (49 054,9 млн. р.).

По результатам проверки материалов **ОАО «Иркутская электросетевая компания»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2022/126-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год необходимая валовая выручка определена в размере 21 126 290,2 тыс. р. с учетом ее корректировки в размере 1 601 052,1 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2021 год (план – 6 192 760,0 тыс. р., факт – 4 866 661,2 тыс. р.). Службой по тарифам были приняты в тариф источники финансирования инвестиционной программы без учета сумм от возврата налога на добавленную стоимость и прибыли от технологического присоединения.

По результатам проверки материалов **ОГУЭП «Облкоммунэнерго»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2022/66-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год НВВ определена в размере 5 431 020,6 тыс. р. с учетом ее корректировки в размере - 271 745,7 тыс. р. (с учетом индекса потребительских цен) в связи с неисполнением инвестиционной программы за 2021 год (план – 604 080 тыс. р., факт – 379 002,4 тыс. р.). Службой по тарифам принят экономически обоснованный размер исполнения инвестиционной программы в объеме 379 002,4 тыс. р. (источник финансирования – амортизация). При этом, фактическое исполнение по данным предприятия составило 430 880,7 тыс. р. Службой по тарифам были исключены экономически необоснованные расходы, исполненные предприятием за счет средств, полученных от министерства имущественных отношений Иркутской области в размере 51 878,3 тыс. р.

По результатам проверки материалов **АО «БЭСК»** (заключение экспертизы Службы по тарифам по делу № 2022/127-э) для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год НВВ определена в размере 2 519 769,1 тыс. р., корректировка НВВ не осуществлялась, как утвержденный объем инвестиционной программы на 2021 год (399 768 тыс. р.) исполнен в полном объеме.

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 утверждены Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (далее - Правила утверждения инвестиционных программ). В соответствии с пунктом 49 Правил утверждения инвестиционных программ орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы представляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ заключения по результатам рассмотрения проекта инвестиционной программы.

Служба по тарифам вместе с заключением по результатам рассмотрения проекта инвестиционной программы направляет в министерство:

- **оценку ценовых (тарифных) последствий** выполнения инвестиционной программы на период ее реализации;

- **оценку соответствия проекта инвестиционной программы значениям целевых показателей** надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционной программы.

В проверяемом периоде в рамках исполнения пункта 49 Правил утверждения инвестиционных программ Служба по тарифам осуществляла оценку ценовых (тарифных) последствий выполнения инвестиционных программ.

В Службу по тарифам от Министерства в 2019 году поступило 19 служебных записок на проведение оценки ценовых (тарифных) последствий выполнения проектов (корректировки) инвестиционных программ на период ее реализации и на проведение оценки соответствия проекта (корректировки) инвестиционной программы значениям целевых показателей надежности и качества услуг. В 2020 году поступило 8 служебных записок, в 2021 году – 2 служебные записки, в 2022 году – 4 служебные записки.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия **установлено**, что **Службой по тарифам в 2019 году не всегда соблюдались сроки** направления заключений по результатам рассмотрения проектов (корректировок) инвестиционных программ, установленные пунктом 49 Правил утверждения инвестиционных программ (**в срок не позднее 30 календарных дней** со дня получения уведомления).

Так, в **2019 году** Служба по тарифам направила на 47 календарный день (превышение срока 17 календарных дней) заключение (служебная записка от 27.05.2019 № сл-79-4961/19) по результатам рассмотрения 10 проектов инвестиционных программ ТСО, поступивших от Министерства 10.04.2019 (например, служебная записка от 10.04.2019 № сл-58-1414/19 (АО «БЭСК»), служебная записка от 10.04.2019 № сл-58-1416/19 (ОГУЭП «Облкоммунэнерго») и др.).

Следует отметить, что **Службой по тарифам не проводилась оценка соответствия проекта инвестиционной программы значениям целевых показателей надежности и качества услуг**, установленных органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов), в связи с отсутствием правовых актов, определяющих порядок проведения оценки соответствия мероприятий инвестиционных программ ТСО значениям целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг. Методическими рекомендациями № 1256 не предусмотрен расчет показателей надежности и качества оказываемых услуг с привязкой к мероприятиям, включенным в инвестиционную программу ТСО.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» **сетевые организации обязаны обеспечить достижение показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг**, определенных в порядке, установленном Правительством РФ или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат корректировке при недостижении показателей надежности и качества в порядке, установленном Правительством РФ.

В соответствии с пунктом 4 Положения об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденного постановлением Правительства РФ от

31.12.2009 №1220 (далее – Положение № 1220), показатели надежности и качества, порядок расчета их значений, порядок расчета обобщенного показателя надежности и качества, используемого при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества от плановых, а также порядок расчета базовых значений показателей надежности, определяются в соответствии с методическими указаниями.

Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказанных услуг для организации по управлению единой национальной электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утверждены Приказом министерства энергетики РФ от 29.11.2016 № 1256 (далее – Методические указания № 1256).

Согласно пункту 1.4. Методических указаний № 1256 показатели надежности и качества услуг состоят из **показателей уровня надежности оказываемых услуг и показателей уровня качества оказываемых услуг**. Уровень надежности оказываемых услуг **определяется** средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования (пункт 2.2.1. Методических указаний № 1256).

Пунктом 1.5 Методических указаний № 1256 определено, что уровень надежности и качества оказываемых услуг **определяется обобщенным показателем** уровня надежности и качества оказываемых услуг.

Обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг ($K_{об}$) **рассчитывается на основании сопоставления фактических значений** показателей надежности и качества услуг **с их плановыми значениями** и учитывает результаты достижения плановых значений показателей с учетом соответствующих коэффициентов значимости для данной сетевой организации.

Плановые значения показателей надежности и качества подлежат опубликованию в составе решения ФАС и органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов и (или) их предельных уровней.

Фактические значения показателей надежности и качества подлежат опубликованию ежегодно, до 1 июня, в порядке, установленном законодательством для опубликования решений регулирующих органов об установлении тарифов и (или) их предельных уровней.

Долгосрочные тарифы и долгосрочные параметры регулирования деятельности таких организаций подлежат корректировке при недостижении показателей надежности и качества оказываемых услуг в порядке, установленном Правительством РФ.

На официальном сайте Службы по тарифам в разделе «Новости» размещены фактические значения показателей надежности и качества оказываемых услуг территориальных сетевых организаций за 2019 год, 2020 год, 2021 год.

В 2019 году в связи с недостижением ООО «Управление энергосбережения» плановых значений показателей надежности и качества услуг значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг сложилось в отрицательном значении (-0,65). По остальным территориальным сетевым организациям плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг выполнены. Например, значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг по организациям: ОАО «Иркутская электросетевая компания» (далее – ОАО «ИЭСК»),

ОГУЭП «Облкоммунэнерго», АО «Братская электросетевая компания» (далее – АО «БЭСК») сложилось в значении 0,65 по каждой организации.

В 2020 году в связи с недостижением АО «Витимэнерго» и филиалом «Забайкальский» ОАО «Оборонэнерго» плановых значений показателей надежности и качества услуг значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг сложилось в отрицательном значении (-0,60) по каждой организации. По остальным территориальным сетевым организациям (23 организациям) плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг выполнены. Значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг по ОАО «ИЭСК» сложилось в значении 0,3, по АО «БЭСК» - в значении 0,6, по ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - в значении 0,00 (плановое и фактическое значение показателей надежности и качества услуг равны).

В 2021 году в связи с недостижением ООО «ЭНКТП» плановых значений показателей надежности и качества услуг значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг сложилось в отрицательном значении (-0,70). По остальным территориальным сетевым организациям (24 организациям) плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг выполнены. Значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг по организациям – ОАО «ИЭСК», ОГУЭП «Облкоммунэнерго», АО «БЭСК» сложилось в значении 0,00, 0,30 и 0,60 соответственно.

Основные выводы:

1. В 2019-2022 годах на территории Иркутской осуществляло свою деятельность 25 территориальных сетевых организаций, осуществляющих услуги по передаче электрической энергии, а также 3 гарантирующих поставщика электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Иркутской области. В период с 2015 года по 2022 год количество ТСО сократилось на 20 организаций (с 45 до 25 организаций), в 2023 году на территории Иркутской области свою деятельность осуществляет 21 ТСО, к 2025 году планируется сокращение до 7 ТСО.

2. На объектах жилищно-коммунального комплекса Иркутской области (электроснабжение) в 2020 году зарегистрировано 593 технологических нарушений на сетях ТСО, в 2021 году – 499 и в 2022 году – 667. Основными причинами технологических нарушений, связанных с передачей электрической энергии в сетях ТСО в 2020-2022 годах является отказ оборудования.

3. В соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», в 2019 году министерством утверждены (откорректированы) 11 инвестиционных программ ТСО со сроками реализации в 2020-2024 годах. Общий объем инвестиционных программ 11 ТСО утвержден министерством на 2020 год в сумме 2 512,3 млн. р. (без НДС), из которых исполнено ТСО - 1 867,1 млн. р. (без НДС) или 74,3% от утвержденных значений. В 2020 году наибольший объем приходится на инвестиционную программу ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (доля - 819,7 млн. р. или 32,6%), из которых исполнено предприятием в отчетном периоде – 81,2 млн. р. (9,9%).

В 2019 году Правительством Иркутской области согласованы 2 инвестиционные программы, которые утверждены министерством энергетики РФ. Так, инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» на 2020 год согласована в сумме

6 760,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием - 5 565,0 млн. р. (без НДС) или на 82,3% от утвержденных значений.

4. На 2021 год министерством утверждены (откорректированы) 11 инвестиционных программ ТСО с общим объемом финансирования в сумме 2 381,6 млн. р. (без НДС), из которых исполнено в отчетном периоде - 2 299,1 (без НДС) или 96,5 % от утвержденных значений. Инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2021 утверждена министерством в сумме 604,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде в сумме 430,9 млн. р. (без НДС) или на 71,3 %.

В 2020 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ на согласование о корректировке 3 инвестиционные программы, в том числе инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» на 2021 год с учетом уточнения в сумме 7 921,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде – 5 622,0 млн. р. (без НДС) или на 71,0 % от утвержденных значений.

5. В 2022 году инвестиционные программы утверждены министерством в отношении 13 ТСО с общим объемом 2 221,5 млн. р. (без НДС), из которых исполнены предприятиями - 2 322,7 (без НДС) или 104,6 % от плановых значений. Инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» утверждена министерством на 2022 год в сумме 607,1 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде на сумму 717,9 млн. р. (без НДС) или на 118,2 % от плановых значений.

В 2021 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ на согласование о корректировке 3 инвестиционных программ на 2022 год, в том числе инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» уточнена в сумме 6 034,3 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием на 4 103,9 млн. р. (без НДС) или на 68,0 % от плановых значений.

При согласовании инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» и ее корректировок министерством не учитывается информация о фактически выполненных объемах и причинах не выполнения инвестиционной программы в предыдущих периодах.

6. В 2020-2022 годах наблюдается положительная динамика исполнения плановых значений инвестиционных программ ТСО, в том числе инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» исполнена в 2020 году на 9,9%, в 2021 году на 71,3% и в 2022 году на 118,2%. Вместе с тем, исполнение инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» имеет отрицательную динамику. В 2020 году – 82,3%, в 2021 – 71,0%, в 2022 – 68,0%.

7. В 2020-2022 годах министерством проведены 3 проверки выполнения утвержденных инвестиционных программ, что свидетельствует о выполнении контрольных функций, установленных постановлением Правительства РФ № 977, не на должном уровне (по состоянию на 2022 год субъектами электроэнергетики выполняются 13 инвестиционных программ, утвержденных министерством). Кроме того, в отступление от пункта 10 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ график проверок на 2023 год министерством не утвержден, контрольные функции министерством фактически не осуществляются. В министерстве отсутствует структурное подразделение, на которое возложены контрольные функции, установленные постановлением Правительства РФ № 977.

8. В 2019 году Службой по тарифам Иркутской области в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год были рассмотрены материалы и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка

территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом снижена на 13 676,1 млн. р. или 37% от заявленной выручки (36 933,33 млн. р.).

На 2021-2022 годы службой по тарифам Иркутской области установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования снижена на 11 394,4 млн. р. или 31,8% от заявленной выручки (35 829,2 млн. р.) и на 18 548,8 млн. р. или 40,9% от заявленной (45 371,9 млн. р.), соответственно.

С 1 января 2023 года 4 организации утратили статус ТСО, необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом на 2023 год снижена на 16 847,2 млн. р. или 34,3% от заявленной выручки (49 054,9 млн. р.).

9. В 2019-2021 годах плановые значения показателей надежности и качества услуг в основном выполнены территориальными сетевыми организациями. Неисполнение плановых значений надежности и качества услуг отмечается в 2019 году по 1 организации (ООО «Управление энергоснабжение»), в 2020 году по 2 организациям (АО «Витимэнерго» и филиал «Забайкальский» ОАО «Оборонэнерго»), в 2021 году по 1 организации (ООО «ЭНКТП»).

Предложения:

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить Отчет в Правительство Иркутской области.

Руководитель мероприятия,
аудитор КСП области



Ю.В. Гамзулин