



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утвержден решением коллегии КСП  
Иркутской области от 29.09.2023  
№ 37 (544)/1р-КСП*

### **ОТЧЕТ № 14\13-КМ о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира» (со Счетной палатой Российской Федерации)**

29 сентября 2023 года

г. Иркутск

**1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия:** пункт 4 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2023 год.

**2. Предмет совместного контрольного мероприятия:**

деятельность объектов аудита по формированию и распоряжению средствами областного бюджета, областной собственностью и иными ресурсами, направленными на функционирование особо охраняемых природных территорий и снижение негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий.

**3. Объекты совместного контрольного мероприятия:**

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Министерство лесного комплекса Иркутской области.

Областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области».

**4. Иные органы и организации, которым планируется направление запросов о предоставлении информации, необходимой для проведения совместного контрольного мероприятия:** федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы; государственные органы исполнительной власти Иркутской области, иные органы и организации (при необходимости).

**5. Цели совместного контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Оценить согласованность системы организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

**Цель 2.** Оценить эффективность использования федеральных и иных ресурсов в целях функционирования особо охраняемых природных территорий и снижения негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий.

**Критерии аудита эффективности:**

отсутствуют неисполненные бюджетные ассигнования, направленные на решение задач, возложенных на особо охраняемые природные территории (за исключением неисполненных бюджетных ассигнований, связанных с экономией);

отсутствуют неисполненные бюджетные ассигнования, направленные на решение задач по снижению негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий (за исключением неисполненных бюджетных ассигнований, связанных с экономией);

изменение объема финансирования в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий сопровождалось соответствующим изменением результатов;

наличие положительной тенденции по привлечению внебюджетных средств в целях выполнения задач, возложенных на особо охраняемые природные территории;

результаты и показатели, установленные в различных документах в части мероприятий, осуществляемых на особо охраняемых природных территориях, достигнуты в полном объеме и в установленный срок;

стабильное состояние популяций объектов животного мира на особо охраняемых природных территориях (годовое значение);

отсутствуют факты деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2018 – 2022 годы (при необходимости более ранний период, а также истекший период 2023 года).

**7. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 22 мая по 29 сентября 2023 года.

В установленном порядке проведение контрольного мероприятия в период с 25 июля по 25 августа 2023 года было приостановлено (распоряжение и.о. председателя КСП области от 21.07.2023 № 45-П).

При подготовке настоящего отчета использованы акты проверок № 24/23-а от 02.06.2023, № 24/32-а от 30.06.2023, № 24/48-а от 08.09.2023, информация, полученная из общедоступных источников, федеральных органов исполнительной власти.

Пояснения и уточнения, поступившие от министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области по результатам рассмотрения акта проверки, при подготовке отчета приняты во внимание.

## **Результаты контрольного мероприятия**

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны (преамбула Федерального закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

### **Цель 1.**

#### **1.1. Проанализировать развитие системы особо охраняемых природных территорий на территории Иркутской области.**

Отношения в сфере особо охраняемых природных территорий (далее также – ООПТ) регулируются рядом нормативных правовых актов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ), Законом Иркутской области от 19.06.2008 № 27-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - Закон области № 27-ОЗ), постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2016 № 542-пп «Об утверждении Положения о порядке образования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения» (далее – Постановление Правительства Иркутской области № 542-пп), другими многочисленным нормативными правовыми актами, принятыми Правительством РФ, министерством природных ресурсов и экологии

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (часть 4 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ).

Статьей 2 Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что при принятии решений о создании особо охраняемых природных территорий учитывается:

а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

в) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

г) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий федеральный закон различает следующие категории указанных территорий:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;

б) национальные парки;

в) природные парки;

г) государственные природные заказники;

д) памятники природы;

е) дендрологические парки и ботанические сады.

К полномочиям субъектов РФ отнесено установление и иных категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Федеральный закон № 33-ФЗ установил, что в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов, ведется государственный кадастр ООПТ<sup>2</sup>.

На территории Иркутской области расположено 5 ООПТ федерального значения<sup>3</sup>.

С учетом особенностей режима ООПТ, установленных федеральным законом, на территории Иркутской области в проверяемом периоде функционировали две категории ООПТ регионального значения – государственные природные заказники (далее также – Заказники, ГПЗ) и памятники природы.

---

РФ; Правительством Иркутской области и министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство, министерство природных ресурсов).

<sup>2</sup> Государственный кадастр ООПТ включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

<sup>3</sup> Прибайкальский национальный парк, Государственный природный заповедник «Витимский», Государственный природный заповедник «Байкало-Ленский», Государственный природный биологический заказник «Красный Яр», Государственный природный заказник «Тофаларский».

По состоянию на 01.05.2020<sup>4</sup> особо охраняемые природные территории регионального значения были представлены 68-ю объектами ООПТ регионального значения (из них 55 памятников природы и 13 государственных природных заказников) и 3-мя ООПТ местного значения.

В 2022 году объявлены 2 новых памятника природы с указанием местоположения границ, каталога координат характерных точек границ памятников природы («Пещера Чекановского», «Ботовская пещера»)<sup>5</sup>.

Новый перечень ООПТ<sup>6</sup> утвержден в составе:

13 государственных природных заказников регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем на территории 19-ти муниципальных образований;

57 памятников природы регионального значения (с различным профилем – гидрологический -16, ландшафтный -14, ботанический -8, геоморфологический -7, геологический и геоморфологический - 6, геологический и комплексный - по 2), спелеологический и зоологический – по 1) общей площадью 15 995 га (или 0,02 % от площади Иркутской области).

ООПТ регионального значения созданы в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда; экологического воспитания и оздоровления населения, а также в иных целях в соответствии с законодательством; без ограничения срока действия<sup>7</sup>.

Из тринадцати Заказников двенадцать были созданы в 1963-1987 годах решениями Иркутского облисполкома с последующим уточнением постановлениями Правительства Иркутской области описания их границ с указанием перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН (в 2012 году 11 ед.<sup>8</sup> - в 2021 году 1 ед. – «Озерный»).

В 2014 году создан Заказник «Лебединые озера (Окунайский)»<sup>9</sup>.

Площадь государственных природных заказников Иркутской области на протяжении 2018-2022 годов оставалась неизменной и составляла 775 431,35 га, что несущественно (на 0,15 га) отличается<sup>10</sup> от суммы площади Заказников, указанной в кадастровых делах Заказников.

Количество памятников природы регионального значения с 2018 года менялось.

В 2018 и 2019 годах по данным отчетности их количество составляло 81 ед. с общей площадью 14 761,08 га.

Большинство памятников природы (54) образованы в 1981-1989 годах решениями исполнительного комитета Иркутского областного Совета народных депутатов с последующим утверждением описания их границ постановлениями Правительства

---

<sup>4</sup> Приказ министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 18.06.2020 № 26-мпр об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Иркутской области.

<sup>5</sup> Постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2022 № 580-пп и 581-пп.

<sup>6</sup> Приказ министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 11.08.2022 № 66-42-мпр «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Иркутской области».

<sup>7</sup> По данным федерального статистического наблюдения (форма 1-ООПТ, годовая) «Сведения об особо охраняемых зонах» общая площадь ООПТ регионального значения на 01.01.2023 составила 791 425,8 га, из которых площадь государственных природных заказников - 775 431,35 га.

<sup>8</sup> «Бойские болота», «Таурский», «Туколонь», «Чайский», «Кирейский», «Кадинский», «Кочергатский», «Иркутный», «Зулумайский», «Магданский», «Эдучанский».

<sup>9</sup> Постановлением Правительства Иркутской области от 05.03.2014 № 107-пп.

<sup>10</sup> Разница в 0,15 га возможна из-за погрешности в расчетах.

Иркутской области (2017-2018, 2021); 1 памятник природы образован в 2014 году; 2 - в 2022 году.

В отчете за 2020 год количество памятников природы сократилось на 26 ед. и составило 55 единиц, что обусловлено исключением из числа действующих памятников природы объектов, в отношении которых выявлен факт расположения их в границах других ООПТ регионального значения (Заказник «Иркутский») и федерального значения, приводящий к завышению показателей размеров площади и количества ООПТ регионального значения на территории Иркутской области.

В 2022 году созданы памятники природы регионального значения - «Пещера Чекановского» (Ольхонский район) и «Ботовская пещера» (Жигаловский район) в результате проведенных в 2021 году в рамках Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы работ по комплексному экологическому обследованию (с подготовкой материалов, обосновывающих придание правового статуса ООПТ регионального значения) уникальных природных объектов.

Из 57-и памятников природы, числящихся в государственном кадастре действующих ООПТ регионального значения, 7 объектов по данным кадастровых сведений о них утратили свою ценность, определенную на момент создания, в связи с воздействием сильно выраженного антропогенного и природного влияния (приложение № 1 к отчету).

Статус ООПТ в отношении указанных в приложении № 1 семи памятников природы не подтвержден при проведении их инвентаризации в 2014-2015 годах<sup>11</sup>.

## **1.2. Проверка деятельности органов государственной власти Иркутской области, а также организаций по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий.**

Положениями о министерстве до февраля 2022 года в его функциях было предусмотрено обеспечение организации, охраны и функционирования ООПТ регионального значения, за исключением заказников регионального значения (только в отношении памятников природы)<sup>12</sup>.

В отношении заказников регионального значения полномочия реализовывали:

-до июня 2018 года - служба по охране и использованию животного мира Иркутской области, находившаяся в ведении министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области;

-с июня 2018 года по январь 2022 года - министерство лесного комплекса Иркутской области (далее –министерство лесного комплекса).

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 910-пп с 01 февраля 2022 года к задачам министерства природных ресурсов отнесено определение государственной политики в области образования, охраны и функционирования особо

---

<sup>11</sup> По мнению министерства, отсутствие в федеральном законодательстве норм, регламентирующих порядок лишения объектов статуса ООПТ регионального значения, препятствует принятию решений об исключении таких объектов из государственного кадастра действующих ООПТ. Однако Законом области № 27-ОЗ (ст.14) предусмотрено, что изменение категории особо охраняемой природной территории регионального значения или лишение статуса особо охраняемой природной территории регионального значения может осуществляться по предложениям (представлениям) органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц. Решение об изменении категории (лишении статуса) особо охраняемой природной территории регионального значения принимается Правительством Иркутской области.

<sup>12</sup> Пункт 14 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 01.10.2008 № 6-пп; подпункт 13 пункта 7 Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп.

охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области.

Функция<sup>13</sup> «обеспечение организации, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением заказников регионального значения» изменена на «обеспечение образования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, а также установления охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения Иркутской области».

С 01.02.2022 создано областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области»<sup>14</sup> (далее - Дирекция по ООПТ).

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, от министерства лесного комплекса кадастровые дела и иные документы, характеризующие его деятельность в сфере государственного управления и контроля в области организации и функционирования ООПТ регионального значения за 2018-2022 годы, переданы Дирекции по ООПТ, в распоряжении у которой оказались 13 архивных картонных коробок, обозначенных как кадастровые дела 13 государственных природных заказников регионального значения Иркутской области, документы в которых расположены в хаотичном порядке, не структурированы; их состав частично не соответствует описям кадастровых дел.

Министерством лесного комплекса не было обеспечено выполнение пункта 4 постановления Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 909-пп<sup>15</sup>, предписывающего министерству совершение наряду с проведением организационно-штатных мероприятий, иных юридически значимых действий, связанных с реализацией постановления, путем регулирования вопросов передачи (хранения) документов, характеризующих деятельность в сфере ООПТ за период с 2018 по 2022 годы, созданной Дирекции по ООПТ, что имеет риски утраты документов.

За проверяемый период министерством природных ресурсов в рамках полномочий по обеспечению образования ООПТ регионального значения и в целях обеспечения их эффективного функционирования реализован комплекс мероприятий, в том числе обеспечено правовое регулирование отношений; проводилась работа по приведению в соответствие с действующим законодательством положений о государственных природных заказниках регионального значения (перечень отражен в приложении № 2 к отчету).

Анализ соответствия решений о создании государственных природных заказников на территории Иркутской области данным, отраженным в кадастровых делах заказников приведен в приложении № 3 к отчету.

Анализ показал, что площадь ГПЗ «Озерный», указанная в кадастровом деле № 90 (40 000 га), отличается от площади, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 25.10.2021 № 782-пп о Заказнике «Озерный» (37 851 га) на 2 149 га.

Характеристика ГПЗ «Озерный» приведена в приложении № 4 к отчету.

---

<sup>13</sup> Постановлениями Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 910-пп, от 09.09.2022 № 704-пп подпункт 13 пункта 7, определяющего функции министерства, изложен в новой редакции: обеспечение образования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, а также установления охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения Иркутской области.

<sup>14</sup> Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 646-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области».

<sup>15</sup> Постановления Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 909-пп «О министерстве лесного комплекса Иркутской области», от 30.11.2021 № 908-пп «О службе по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области».

Заказником «Озерный» сначала (в период осуществления полномочий в отношении заказников) занималось министерство лесного комплекса, затем – министерство природных ресурсов.

Поручение, сформулированное в постановлении Правительства Иркутской области от 25.10.2021 № 782-пп министерству лесного комплекса, о разработке им до 1 марта 2022 года проекта Положения о государственном природном заказнике регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Озерный», исполнено не было, изменения в это постановление в связи с возложением полномочий в отношении заказников на министерство природных ресурсов, не были внесены.

В рамках возложенных с 01.02.2022 полномочий по обеспечению образования ООПТ регионального значения министерство природных ресурсов продолжило заниматься оформлением документации по ГПЗ «Озерный».

Как следует из ответа Министерства природных ресурсов и экологии России (далее Минприроды России) на запрос КСП области (август 2023 года), в декабре 2022 года оно согласовало проект Положения о Заказнике «Озерный» с площадью 40 000 га, при этом проект постановления Правительства Иркутской области № 782-пп (в котором площадь заказника установлена в размере 37 851 га) на согласование в Минприроды России не поступал.

Кроме того, Минприроды России отметило, что в соответствии с пунктами 3 и 4 ст.58 Федерального закона «Об охране окружающей среды»<sup>16</sup> государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В настоящее время проводятся работы по уточнению площади Заказника «Озерный», окончание которых планируется до конца 2023 года.

В мае 2023 года министерством природных ресурсов с ООО Научно-производственный центр «Землемер» заключен государственный контракт о выполнении работ по инвентаризации ООПТ (проведение экспертизы материалов по изменению (установлению) границ государственного природного заказника «Озерный») (далее – Контракт) на сумму 50 тыс.р., со сроком выполнения работ – 17.07.2023.

Согласно техническому заданию (приложение 1 к Контракту) работы по инвентаризации Заказника «Озерный» заключались в проведении экспертизы по установлению границ заказника на основании ряда материалов.

По результатам исполнения Контракта министерству представлен Отчет о выполненных работах по инвентаризации ООПТ (проведение экспертизы материалов по изменению (установлению) границ государственного природного заказника «Озерный»), в котором сделаны следующие выводы:

- фактическая площадь заказника по текстовому описанию, утвержденному Решением от 09.12.1985, составляет 34 135 га, что на 5 865 га меньше площади, утвержденной Решением от 09.12.1985 - 40 000 га (расчет площади произведен путем компьютерного моделирования границ заказника при помощи программного комплекса ГИС «Панорама»);

---

<sup>16</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- границы заказника, установленные Решением от 09.12.1985, проходят по конкретным элементам местности, не пересекают административных границ, легко устанавливаются на местности;

- границы заказника, установленные Решением от 09.12.1985, пересекаются с лицензионным участком «Тубинский», предоставленным ООО «Иркутская нефтяная компания» (далее – ООО «ИНК»);

- постановлением Правительства № 782-пп частично изменены границы заказника, установленные Решением от 09.12.1985, при этом площадь заказника увеличена до 37 851 га (+/- 81,7 га);

- границы заказника, установленные постановлением Правительства № 782-пп, пересекают границы лицензионных участков «Тубинский» и «Ялыкский», разрабатываемых ООО «ИНК» (общая площадь наложения площади заказника на площадь лицензионных участков составляет 2541 га);

- в результате включения в границы заказника дополнительных лесных кварталов 227ч.-229 ч., 234 ч. площадь заказника, установленная постановлением Правительства №782-пп, увеличится на 1 545 га и составит 39 396 га, при этом месторасположение заказника изменится, его границы будут проходить по территории Нижнеилимского и Усть-Илимского районов одновременно;

- увеличение площади заказника за счет лесных кварталов 227ч.-229 ч., 234 ч. приведет к увеличению наложения его территории на лицензионные участки ООО «ИНК».

Проверка информации о лицензионных участках ООО «ИНК» показала следующее.

По данным официального сайта ФГБУ «Российский федеральный геологический фонд» <https://rfgf.ru/> лицензия на участок «Ялыкский» выдана ООО «ИНК» 31.01.2012 (лицензия №ИРК15313НР) в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку и добычу полезных ископаемых. Вид полезного ископаемого – углеводородное сырье. Срок действия лицензии – 25 лет до 2037 года.

По данным официального сайта Федерального агентства по недропользованию<sup>17</sup> (<https://www.rosnedra.gov.ru/>) участок «Тубинский» предоставлен ООО «ИНК» в 2021 году (лицензия №ИРК03861НР) в результате проведения аукциона на определение победителя на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на участке Тубинский, расположенном на территории Усть-Илимского, Нижнеилимского районов Иркутской области. Период действия лицензии - 27 лет до 2048 года (приказ Федерального агентства по недропользованию об утверждении итогов проведения аукциона № 500 от 12.07.2021).

Таким образом, требуется продолжение работ по уточнению площади Заказника «Озерный» для обеспечения соблюдения режима заказника и установленных ограничений хозяйственной деятельности.

КСП области выявлены факты значительного изменения размеров площади государственных природных заказников Иркутской области в действующих в настоящее время документах об утверждении заказников по сравнению с первоначальными решениями об их создании, принятыми в 1970-1980-х годах<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

<sup>18</sup> Так, площадь ГПЗ «Чайский» (Киренский район) в Решении Исполнительного комитета Иркутского областного совета народных депутатов от 24.11.1984 №618 утверждена в размере 45 000 га, тогда как в постановлении Правительства Иркутской области от 29.08.2016 № 522-пп она утверждена в размере 24 956,9 га (по данным кадастрового дела № 93). Площадь ГПЗ «Магданский» (Качугский и Эхирит-Булагатский районы) увеличена с 74 300

Выявленные факты снижения площади ГПЗ «Чайский» и ГПЗ «Озерный» свидетельствуют о рисках нарушения запрета на изъятие земель природно-заповедного фонда, установленного ст.58 Федерального закона «Об охране окружающей среды»<sup>19</sup>.

С января 2023 года к функциям министерства<sup>20</sup> дополнительно отнесено проведение мероприятий по внесению сведений о границах ООПТ в ЕГРН.

В ЕГРН внесены сведения о 63 ООПТ регионального значения (13 заказниках и 50 памятниках природы), расположенных на территории Иркутской области.

В целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятники природы министерством ведется поэтапная работа с подготовкой документов (картографического материала), необходимых для установления границ охранных зон по установлению на прилегающих к природным объектам земельных участках и водных объектах охранных зон в отношении 46 памятников природы, завершить которую планируется в 2024 году: 1 этап (9 объектов) – 2022 год; 2 этап (15 объектов) – 2023; 3 этап (22 памятника природы) – 2024 год.

По состоянию на 01.09.2023 Указами Губернатора Иркутской области установлены охранные зоны 28 памятников природы регионального значения, из них сведения о границах 13 зон внесены в ЕГРН.

С целью образования новых ООПТ регионального значения министерством планируются мероприятия по проведению комплексных экологических обследований с подготовкой материалов, обосновывающих придание правового статуса особо охраняемых территорий регионального значения.

В карту планируемых особо охраняемых природных территорий регионального значения, входящую в состав схемы территориального планирования Иркутской области<sup>21</sup>, вносятся сведения о территориях, которым предполагается придать правовой статус ООПТ регионального значения.

Министерством выявлены земельные участки на территории 24 памятников природы из 50-и, в отношении которых в соответствии с п.3 ст. 26 Федерального закона № 33-ФЗ подготовлены и направлены охранные обязательства для подписания собственникам, владельцам, пользователям земельных участков. Вместе с тем, охранные обязательства подписаны только с собственниками 4-х земельных участков<sup>22</sup>.

Остальными собственниками земельных участков охранные обязательства не подписаны в виду их нежелания и отказов принимать под охрану памятники. Таким

---

га (Решение Исполнительного комитета Иркутского областного совета народных депутатов от 02.10.1973 №606) до 85 213,2 га (постановление Правительства Иркутской области от 29.08.2016 № 522-пп).

<sup>19</sup> Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

<sup>20</sup> п.3 Положения об определении порядка охраны ООПТ № 14-пп.

<sup>21</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Иркутской области».

<sup>22</sup> - на территории памятника «Кайский бор», расположенного в черте г.Иркутска, с ОАОР «Иркутская электросетевая компания» (03.04.2023), ОАО «Клинический курорт Ангара» (23.09.2022);

- на территории памятника «Баторова Роща», расположенная на территории Аларского района, с министерством имущественных отношений Иркутской области (27.07.2020) и минлесом (22.07.2020).

образом, 22 памятника природы на территории Иркутской области в настоящее время не имеют охранных обязательств.

Паспорта на памятники природы утверждены министерством в 2022 году, вместе с тем соответствующие документы (паспорта, охранные обязательства) не размещены в государственном кадастре ООПТ в проверяемом периоде.

**Деятельность министерства по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.**

Государственный кадастр ООПТ<sup>23</sup> представляет собой свод регулярно обновляемых систематизированных данных, необходимых для управления ООПТ регионального значения и местного значения и обеспечения экологически безопасного развития Иркутской области, размещен на официальном сайте министерства (<https://irkobl.ru/sites/ecology/working/ohrana/oopt/>).

В соответствии со ст.4 Федерального закона № 33-ФЗ, Порядком ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий<sup>24</sup> (далее - Порядок ведения кадастра), Положением о министерстве<sup>25</sup> на него возложены обязанности по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

КСП области выявлен ряд нарушений требований Порядка ведения кадастра, часть из которых была устранена министерством до окончания проверочных мероприятий, часть не устранена и отражена в акте проверки.

Государственный кадастр ООПТ местного значения состоит из одного раздела под наименованием «ООПТ местного значения», в котором изложены сведения о наличии на территории г.Иркутска 5-и особо охраняемых территорий, в том числе: ООПТ «Кайская роща», ООПТ «Водоохранная зона Ершовского водозабора», ООПТ природный ландшафт «Птичья Гавань», ООТ рекреационного назначения «Синюшина гора», ООТ историко-культурного назначения «Сад Томсона».

В кадастровых делах отсутствуют сведения о порядковом номере кадастровых дел ООПТ местного значения, ни к одному из дел не приобщены копии правовых актов и иных документов, регламентирующих вопросы организации, охраны и использования ООПТ, картографические материалы (карты, схемы, планы), необходимость которых предусмотрена п.18 Порядка ведения кадастра.

В рамках деятельности министерства по информированию населения, об образовании ООПТ и установлении режима особой охраны и использования ООПТ министерством проведена работа по подготовке материалов и изданию в 2020 году Атласа по памятникам природы регионального значения Иркутской области, который размещен в свободном доступе на официальном сайте министерства.

В 2021 году министерством подготовлены материалы и издана тематическая настольная игра «Лото по памятникам природы регионального значения Иркутской области».

В рамках Дней защиты от экологической опасности ежегодно проводятся экологические акции по уборке мусора на территории памятников природы регионального значения «Кайский Бор», «Мыс Шаманский», «Слюдянское озеро».

---

<sup>23</sup> Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

<sup>24</sup> Приказ Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» (далее – Порядок ведения кадастра).

<sup>25</sup> Подпункт 13(3) пункта 7.

Информация об образовании ООПТ регионального значения размещается в разделе «новости» на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (<https://irkobl.ru/sites/ecology/index.php>), а так же в социальных сетях министерства (<https://tme/mmприрода38>, <https://ok.ru/mpr38>, <https://vk.com/mpr38>).

Информация о памятниках, схемах границ, режимах охраны размещена на стендах (информационных знаках), установленных на границах мест памятников природы.

### **1.3. Анализ согласованности деятельности органов государственной власти Иркутской области с федеральными органами исполнительной власти, а также организациями по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий.**

Министерством лесного комплекса за 2018-2022 годы велась переписка с Минприроды России по отдельным вопросам функционирования ООПТ и снижения негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий.

В частности, в Минприроды России в 2018 г. направлялся проект постановления Правительства Иркутской области «Об образовании государственного природного заказника регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Кимильтейский», представленного Службой по охране и использованию животного мира Иркутской области, по результатам рассмотрения которого Минприроды России сообщено, что согласование проекта постановления Правительства Иркутской области возможно при условии исключения из границ планируемого заказника месторождений и проявлений полезных ископаемых или уточнения режима особой охраны территории заказника в части возможности проведения геологоразведочных работ, разведки и добычи полезных ископаемых, поскольку по информации Роснедр (Федеральное агентство по недропользованию) в границах планируемого заказника регионального значения «Кимильтейский» находятся месторождения и проявления полезных ископаемых, состоящие на учете Государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых.

Министерством природных ресурсов проводились мероприятия по лишению статуса ООПТ 7 природных объектов<sup>26</sup>, размещенных на территории Иркутской области, которые по результатам проведенной инвентаризации, на основании научных обоснований о необходимости лишения их статуса ООПТ, признаны рядовыми объектами, не имеющими существенного познавательного (научного) значения, не являющимися уникальными и ценными для регионального уровня. Вместе с тем, решения об изменении статуса памятников природы до настоящего времени не приняты в связи с отсутствием в федеральном законодательстве соответствующих норм.

При этом установление границ таких памятников и внесение сведений о них в ЕГРН повлечет неэффективное расходование средств областного бюджета, в связи с чем выполнение указанных мероприятий не целесообразно.

КСП области не усматривается влияние Минприроды России на решение вопросов по созданию и охране ООПТ регионального значения, поскольку законодательное решение вопросов исключения ООПТ регионального значения в случае, когда отпала такая необходимость, отсутствует.

---

<sup>26</sup> Природные объекты «Усть-Кутский источник», «Облепиха у деревни Раздолье», «Озеро с кувшинкой чистобелой», «Заяшский водопад», «Пороги Хангарок», «Проявление фигурных камней на реке Хан», «Озеро Алтарик».

Минприроды России, ссылаясь на пункты 3 и 4 ст.58 Федерального закона «Об охране окружающей среды» сообщает, что изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. При этом в числе этих случаев отсутствуют такие, как утрата памятником природы уникальности и ценности.

По данным государственного кадастра Иркутской области указанные объекты находятся в разделе «Действующие ООПТ регионального значения», в отношении них сформированы кадастровые сведения с обоснованием их низкой познавательной (научной) ценности.

КСП области отмечает, что факты пересечения границ Заказника «Озерный» с границами лицензионных участков ООО «Иркутская нефтяная компания», лицензии на которые предоставлены Федеральным агентством по недропользованию с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья (выдача Федеральным агентством по недропользованию лицензий на разработку месторождений на земельных участках, частично находящихся на территории ГПЗ «Озерный»), свидетельствуют об отсутствии согласованности действий федеральных и региональных органов власти и отсутствии информационного обмена между ними.

В Минприроды России направлялся проект положения о ГПЗ «Озерный», в котором содержалась ссылка на постановление Правительства Иркутской области №782-пп, в котором площадь заказника была снижена по сравнению с решением о его создании с 40 000 га до 37 891 га. Несмотря на это Минприроды России не проведена работа по изучению проблематики данного заказника, не приняты во внимание новые координаты его границ, согласована первоначальная площадь заказника в размере 40 000 га.

## Цель 2:

### **2.1. Оценить использование средств областного бюджета и иных ресурсов на функционирование особо охраняемых природных территорий и реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий.**

2.1.1. Мероприятия по сохранению и развитию ООПТ регионального значения, охране и сохранению объектов животного мира (далее – мероприятия) в Иркутской области определены в государственных программах «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы и «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы<sup>27</sup> (далее – госпрограммы).

Мероприятия включались в различные основные мероприятия госпрограмм, информация о составе и ресурсном обеспечении которых представлена в таблице и в приложении 5.

<b>в 2018 году:</b>	
ГП «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы	
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы:	Основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» на 2014-2020 годы.

<sup>27</sup> Утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп, затем постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп.

Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014-2020 годы:	Основное мероприятие «Охрана и использование животного мира» на 2014-2020 годы.
<b>в 2019-2023 годах:</b>	
ГП «Охрана окружающей среды» на 2019-2025 годы:	
Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 2019-2025 годы:	Основное мероприятие «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» Основное мероприятие «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2019-2025 годы:	Основное мероприятие «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» на 2019-2025 годы.

Ответственным исполнителем мероприятий выступало министерство природных ресурсов, соисполнителем - министерство лесного комплекса (в 2018-2022 годах). Региональный государственный экологический надзор осуществляла служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области (переименована в службу государственного экологического надзора Иркутской области<sup>28</sup>).

Средства федерального бюджета на решение вопросов в сфере образования и обеспечения функционирования ООПТ регионального значения не поступали.

Внебюджетные средства не привлекались.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ежегодно утверждались за счет средств областного бюджета Законами Иркутской области о бюджете на соответствующий финансовый год по кодам бюджетной классификации расходов: раздел 06 «Охрана окружающей среды», подраздел 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» по целевым статьям расходов (основным мероприятиям):

6510100000 «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия»<sup>29</sup> (2018-2023 г.г.);

656012959 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (2022-2023 г.г. в части субсидий на госзадание и иные цели Дирекции по ООПТ<sup>30</sup>);

6580200000 «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» (2019-2022 г.г., министерство лесного комплекса);

<sup>28</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 18.05.2020 № 343-пп «О службе государственного экологического надзора Иркутской области».

<sup>29</sup> В 2018 году наименование КЦСР - основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» (далее - «Сохранение, развитие ООПТ РЗ ИО»)

<sup>30</sup> Субсидии на организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

6560300000 «Охрана и использование животного мира» (2018 г. министерство лесного комплекса).

Как показал анализ государственных программ, вышеуказанные основные мероприятия содержали в своем составе кроме мероприятий по обеспечению функционирования, создания и охраны ООПТ также иные мероприятия по охране окружающей среды и животного мира (в отношении территорий, не отнесенных к ООПТ, в том числе территорий традиционного природопользования).

Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в государственных программах в целях обеспечения функционирования, создания и охраны ООПТ, в областном бюджете не обозначено отдельными целевыми статьями расходов (за исключением финансирования Дирекции по ООПТ в 2022 и 2023 годах).

Согласно отчетам об исполнении государственных программ, исполнение основных мероприятий за проверяемый период составило **242 728,5 тыс.р.**, информация в разрезе участников госпрограммы, по годам представлена в таблице:

Участник госпрограммы	2018 г		2019 г		2020 г		2021 г		2022 г		2023 г*	
	факт	% исполнения	факт	% исполнения	факт	% исполнения	факт	% исполнения	факт	% исполнения	факт	% исполнения
ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (в 2019-2023г.г.) («Сохранение, развитие ООПТ РЗ ИО...» в 2018г.)												
министерство природных ресурсов и экологии	1 525,2	99,1	3 564,0	94,8	3 093,5	100	1 962,6	74,1	859,0	100	1 631,9	24,0
<i>министерство лесного комплекса</i>	<i>9 607,4</i>	<i>45,1</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ОМ «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»												
министерство природных ресурсов и экологии	-	-	-	-	-	-	-	-	58 872,3	100	51 555,5	79,7
ОМ «Охрана и использование животного мира»												
министерство лесного комплекса	10 032,7	98,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира»												
министерство лесного комплекса			25 888,0	99,6	29 641,0	100	37 982,3	99,7	6 513,1	100	-	-
Всего исполнено:	21 165,3	-	29 452,0	-	32 734,5	-	39 944,9	-	66 244,4	-	53 187,4	-

\*за 8 месяцев 2023 года, в части мероприятий, реализованных в отношении особо охраняемых природных территорий.

2.1.2. Министерством природных ресурсов и экологии реализованы мероприятия с объемами финансирования по годам (перечень представлен в приложении б):

1. «Актуализация электронной базы данных для ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения»: **2018 год** – 200,0 тыс.р. По двум договорам<sup>31</sup> оплачено за оказанные услуги по наполнению базы данных географической информационной системы (ГИС) ПО MapInfo Pro в отношении 50 объектов.

В настоящее время правообладатель MapInfo Pro корпорация Precisely Inc. (США), по информации, размещенной на сайте компании <https://mapinfo.ru/> прекратил оказание услуг пользователям в РФ.

В **2023 году** расходы, связанные с обеспечением ведения кадастра ООПТ регионального и местного значения, составили 1 010,0 тыс. р., в том числе:

приобретена геоинформационная профессиональная ГИС «Панорама х 64» (4 локальные лицензии с бессрочным сроком действия), предусматривающая набор функций, ориентированный на обработку данных геодезических измерений местности, на сумму – 590,0 тыс.р.<sup>32</sup>;

выполнены работы по наполнению ГИС «Панорама х 64» сведениями об ООПТ Иркутской области на сумму 240,0 тыс.р.<sup>33</sup>;

изготовлены настенные карты ООПТ Иркутской области (7 экземпляров, размеры 2\*2м и 1,5\*1,5м) на сумму 180,0 тыс.р.<sup>34</sup>.

2. «Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области особо охраняемых природных территорий, территорий традиционного природопользования регионального значения<sup>35</sup>» (расходы составили 1 996,3 тыс.р.): 2018 г. – 571,7 тыс.р., 2019 г. – 498,0 тыс.р., 2020 г. – 481,5 тыс.р., в 2021 г. – 317,1 тыс.р.; 2023 г. – 128,0 тыс.р.

1) Проведены мероприятия по закреплению на местности информационными знаками границ 37-и памятников природы регионального значения - изготовлены макеты информационных знаков и информационные знаки; осуществлена их установка на территории памятников природы, в период с 2018 по 2021 годы (расходы составили 1 219,6 тыс. р.): 2018 г. – 373,7 тыс.р.; 2019 г.- 215,4 тыс. р., 2020 г. – 481,5 тыс. р., 2021 г.- 149,0 тыс. р., в том числе на территории 2-х памятников природы - «Мыс Шаманский» и «Кайский Бор» границы закреплялись информационными знаками дважды: в 2018 и 2020 годах.

В 2021 году израсходовано 149,0 тыс.р. или 47,7% от плана в связи с расторжением государственного контракта, заключенного министерством с ООО «Фама ПРО»<sup>36</sup> на выполнение работ по разработке 8 макетов информационных знаков по каждому памятнику и 2-х макетов для группы памятников природы и установка их на границах 8 памятников природы.

Контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Фама ПРО» своих обязательств, выполнением работ с нарушением условий контракта (технического задания по разработке макетов и установке информационных

<sup>31</sup> ООО «Аланс» договор от 11.04.2018 № 66-05-11/18 на 100,0 тыс.р., от 30.10.2018 № 66-05-44/18 -на 99,99 тыс.р.. В настоящее время правообладатель MapInfo Pro корпорация Precisely Inc. (США), по информации, размещенной на сайте компании <https://mapinfo.ru/> прекратил оказание услуг пользователям в РФ.

<sup>32</sup> Государственный контракт от 16.03.2023 № 05-66-57-071/2023 заключен с ООО «БалансСофтПроекты»

<sup>33</sup> государственный контракт от 16.03.2023 № 05-66-57-092/2023 заключен министерством с ООО «Рослесинфорг»

<sup>34</sup> государственный контракт от 16.03.2023 № 05-66-57-075/2023 заключен министерством с ООО «Рослесинфорг»

<sup>35</sup> Сокращенно ООПТ и ТТП.

<sup>36</sup> Государственный контракт от 15.02.2021 № 05-66-57-4 заключен с ООО «Фама ПРО» на сумму 496,5 тыс.р.

знаков), допущенным нарушением лесного законодательства в виде незаконной рубки (повреждением лесных насаждений).

Приняты по акту выполненные работы по разработке и изготовлению 6 макетов информационных знаков по каждому памятнику природы и 1 макет информационного знака по группе памятников природы в соответствии с предоставленным министерством перечнем 8 памятников природы, работы по закреплению границ отдельных памятников выполнены в меньшем объеме.

2) Актуализированы границы 2-х памятников природы «Тушамский сосновый бор» и «Игирминский сосновый бор» в 2019 году, расходы составили 188,6 тыс. р.;

3) Проведены работы по подготовке документов и внесению сведений в ЕГРН об особо охраняемых природных территориях, расходы составили 358,9 тыс.р., в том числе по годам: 2018 г. – 198,0 тыс.р.; 2019 г.- 94,0 тыс. р.; 2021 г. – 66,9 тыс. р., в том числе:

подготовлены документы (карты-схемы) и внесены в ЕГРН сведения о границах и режиме охраны 34-х памятников природы регионального значения: в 2018 году 15 ед. в 2019 году – 17 ед.; в 2021 году – 2 ед.;

исключены из ЕГРН в 2021 году сведения о 3-х памятниках природы («Остров Борокчин», «Мыс Бурхан», «Белая выемка») в связи с исключением их в 2020 году из состава памятников природы регионального значения<sup>37</sup>.

В государственном кадастре ООПТ регионального значения указанные объекты числятся в разделе «реорганизованные», в отношении памятников природы «Мыс Бурхан» и «Остров Борокчин» указана причина реорганизации - возникновение факта наложения границ ООПТ федерального и ООПТ регионального значения, а также двойного учета количества и площади ООПТ; в кадастровых сведениях памятника природы «Белая выемка» числится не актуальный статус «действующий».

При этом министерством в 2018 году понесены расходы на закрепление границ двух из вышеуказанных памятников природы («Белая выемка», Мыс Бурхан») в объеме 100,9 тыс.р.<sup>38</sup> и в 2019 году – на подготовку документов для внесения сведений о границах и режиме охраны одного памятника природы в ЕГРН («Остров Борокчин») – 5,5 тыс.р.<sup>39</sup>, что содержит признаки неэффективных расходов (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

4) Для установления границ охранных зон 25-и памятников природы регионального значения в 2021 году по государственному контракту оказаны услуги по подготовке необходимых документов на сумму 101,2 тыс. р.

5) Проведена проверка исходных данных и сведений, содержащихся в ЕГРН в отношении 13-и памятников природы в 2023 году на сумму 78,0 тыс.р.<sup>40</sup>

6) Проведена экспертиза материалов по изменению (установлению) границ государственного природного заповедника регионального значения «Озерный» с привлечением ООО НПЦ «Землемер» в 2023 году на сумму 50,0 тыс.р.<sup>41</sup>.

3. «Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, территорий традиционного пользования регионального значения, обеспечение их функционирования»

---

<sup>37</sup> Постановлением Правительства Иркутской от 02.09.2020 № 728-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 922-пп» признаны утратившими силу постановления Правительства Иркутской о памятниках природы: от 09.10.2017 № 646-пп «О памятнике природы «Белая выемка», от 27.11.2017 № 775-пп «О памятнике природы «Мыс Бурхан», внесены изменения в постановление от 12.12.2018 № 922-пп (исключен памятник «Остров Борокчин»).

<sup>38</sup> Государственные контракты от 10.04.2018 № 66-05-3/18, от 08.10.2018 № 66-05-37/18.

<sup>39</sup> Государственный контракт от 26.03.2019 № 05-66-57-8/19.

<sup>40</sup> Государственный контракт от 22.02.2023 № 05-66-57-063/2023.

<sup>41</sup> Государственный контракт от 22.03.2023 № 05-66-57-105/2023.

исполнено по расходам на создание новых ООПТ на сумму 2 157,6 тыс.р., в том числе по годам: 2019 г. – 201,8 тыс.р., 2021 г. – 1 461,9 тыс.р., 2023 г. – 493,9 тыс.р.

В результате проведенных в 2021 году работ по комплексному экологическому обследованию с подготовкой документов для придания статуса ООПТ регионального значения создано 2 новых памятника природы регионального значения – «Пещера Чекановского» (в Ольхонском районе) и «Баторова роща» (в Жигаловском районе).

Не достигнут результат по созданию двух памятников природы. В 2019 году министерством заключен государственный контракт с ООО «ВостСибземкадастръемка»<sup>42</sup> на сумму 670,0 тыс.р. на проведение комплексного экологического и социально-экономического обследования территорий («Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе Иркутской области), планируемых для образования ООПТ регионального значения.

Выполнены и оплачены работы в 2019 году на сумму 201,0 тыс. р. или 30% общей стоимости (1-й этап). Контракт расторгнут в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области по соглашению сторон, при отсутствии взаимных претензий.

Решение о расторжении контракта рекомендовано межведомственной комиссией по рассмотрению предложений (представлений) по определению ООПТ регионального значения, в том числе их образования на территории Иркутской области (Протокол от 13.09.2019), образование двух вышеуказанных ООПТ признано нецелесообразным и рекомендовано отложить решение вопроса на 2020-2022 годы.

Вместе с тем, на момент контрольного мероприятия работы по образованию памятников природы «Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе не завершены, в связи с чем произведенные расходы на обследование территорий имеют признаки неэффективных расходов в связи с не достижением ожидаемого результата.

Схемой территориального планирования Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп (в ред. от 29.12.2022) к созданию в первой очереди до 2025 года запланировано создание только ООПТ регионального значения «Озеро Кривое» в Тулунском районе.

В 2022 году в рамках образования новых ООПТ регионального значения подготовлены документы для установления границ охранных зон 15-и памятников природы, в том числе описание каталогов координат характерных точек границ, подготовка картографического материала (карт-схем), на что направлено 114,0 тыс.р.<sup>43</sup>

По состоянию на 01.09.2023 из планируемых к созданию вышеуказанных 15-и охранных зон, указами Губернатора Иркутской области в 2023 году, в соответствии с п.11 ст.2 Федерального закона № 33-ФЗ, установлены охранные зоны 9-и памятников природы.

В 2023 году министерством заключен государственный контракт с ООО «Геоспектр»<sup>44</sup> на сумму 1 234,8 тыс.р. на проведение комплексного экологического обследования природной территории для придания статуса государственного природного заказника регионального значения «Катарминский» в Чунском и Братском районах Иркутской области.

По состоянию на 01.09.2023 приняты и оплачены услуги первого этапа по контракту в размере 40% его цены, на сумму 493,9 тыс.р., завершение работ предусмотрено графиком 29.09.2023.

---

<sup>42</sup> Государственный контракт от 15.06.2019 № 05-66-57-24/19.

<sup>43</sup> Государственный контракт от 14.09.2022 № 05-66-57-153/2022.

<sup>44</sup> Государственный контракт от 07.04.2023 № 05-66-57-005/2023.

2.1.3. Министерство природных ресурсов в рамках решения задачи по определению государственной политики в области образования, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области выполняло функции учредителя Дирекции по ООПТ<sup>45</sup>.

Уставом, утвержденным министерством природных ресурсов 18.01.2022 и актуализированным 06.06.2023, основной целью деятельности учреждения определено обеспечение реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, управление ООПТ и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

Для достижения указанной цели в перечне основных видов деятельности учреждения предусмотрены:

- обеспечение охраны и функционирования ООПТ регионального значения Иркутской области;
- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ регионального значения Иркутской области;
- проведение мероприятий по сохранению природных комплексов и восстановлению биологического разнообразия на ООПТ регионального значения Иркутской области, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, среды их обитания, произрастания.

КСП области отмечает, что с несоблюдением положений ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>46</sup> цели создания и основные виды деятельности учреждения не согласуются с полномочиями учредителя – министерства.

Подпунктом «б» п.34 Положения № 306-пп<sup>47</sup> предусмотрено, что при разработке устава областного государственного бюджетного учреждения обеспечивается включение исчерпывающего перечня видов деятельности (с указанием основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными), которые областное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

Уставом учреждения не предусмотрен ряд функций, ранее выполнявшихся министерством лесного комплекса.

В отсутствие в Уставе учреждения такого вида деятельности в перечне основных видов деятельности, как «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания», ему учредителем на эту работу выдавалось государственное задание, что указывает на несоблюдение ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ<sup>48</sup>.

<sup>45</sup> Создана распоряжением Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 646-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области».

<sup>46</sup> Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

<sup>47</sup> Положение о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29.11.2010 № 306-пп (далее – Положение № 306-пп).

<sup>48</sup> Ч.3. ст. 9.2: «Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.»

Следует отметить, что Устав не содержит видов деятельности, в соответствии с которыми учреждение вправе осуществлять внебюджетную деятельность, несмотря на то, что оно создано по типу бюджетного учреждения<sup>49</sup>.

Характеристика и анализ деятельности учреждения приведены в приложении 7 к отчету.

Финансовое обеспечение<sup>50</sup> выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществлялось путем предоставления субсидий за счет бюджетных ассигнований по целевой статье расходов областного бюджета 656012959 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Бюджетные ассигнования утверждены в смете министерства по дополнительному коду экономической классификации расходов (доп.ЭК) 265120400 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Соглашением о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения ГЗ, заключенным министерством с учреждением 25.04.2022 № 1 (с дополнительным соглашением от 29.04.2022), предусмотрены субсидии на 2022 год в объеме 58 872,3 тыс. р. Соглашением от 09.01.2023 № 1 на 2023 год предусмотрено предоставление субсидии на 2023-2025 годы ежегодно в объеме 63 266,4 тыс.р<sup>51</sup>.

В 2023 году с учреждением дополнительно заключено соглашение от 13.02.2023 № 2 о предоставлении субсидии на иные цели на сумму 3 960,0 тыс. р.<sup>52</sup>

Форма соглашения о предоставлении субсидий не соответствовала требованиям п. 55 Порядка № 348-пп<sup>53</sup>, примерной форме, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 25.12.2020 № 104н-мпр (с изм.)<sup>54</sup>.

---

<sup>49</sup> Абзац 2 части 4 ст. 9.2. Федерального закона № 7-ФЗ: «Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.»

<sup>50</sup> Ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9. 2 Федерального закона № 7-ФЗ.

<sup>51</sup> Финансовое обеспечение выполнения ГЗ предусмотрено по КБК расходов областного бюджета: глава 815 (министерство), раздел 06 «Охрана окружающей среды», подраздел 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», целевая статья расходов 656012959 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», вид расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

<sup>52</sup> За счет субсидий на иные цели запланировано приобретение двух автомобилей УАЗ (фермер) и УАЗ Патриот и лодки резиновой с ПЛМ, с ожидаемой датой достижения результата - к 30.09.2023, однако электронный аукцион объявленный 16.05.2023, не состоялся.

<sup>53</sup> Положениями ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.4 Порядка № 348-пп предусмотрено формирование и утверждение учредителем государственного задания для бюджетного учреждения в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственных учреждений.

<sup>54</sup> Приказ министерства финансов Иркутской области от 25.12.2020 № 104н-мпр (ред. от 04.04.2022, 04.05.2022) «Об установлении Типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджетному или автономному учреждению Иркутской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в приказ министерства финансов Иркутской области от 11 апреля 2017 года № 33н-мпр».

Доходы Дирекции в проверяемом периоде формировались только за счет субсидий, предоставленных министерством на основании заключенных соглашений, иные источники доходов не планировались.

Коды государственных работ, предусмотренных государственными заданиями на 2022 год и на плановый период, на 2023 год и на плановый период<sup>55</sup>, в отступление от требований ч. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.6 Порядка формирования государственного задания<sup>56</sup>, не содержатся ни в общероссийском базовом (отраслевом), ни в региональном перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, размещенных на едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>).

Формирование государственного задания осуществлялось с отступлением от требований ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.4 Порядка № 348-пп в отсутствие в уставе Дирекции по ООПТ в перечне основных видов деятельности такого вида как «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания».

КСП области отмечает факты нарушения требований законодательства в части обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в нарушение требований ч.ч. 3.3., 3.5. ст.32 Федерального закона № 7-ФЗ, приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» министерством, являющимся учредителем Дирекции по ООПТ, не обеспечено размещение на [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) государственного задания учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в том числе с внесенными в него изменениями, утвержденными распоряжением министерства от 01.06.2022 № 417/3-мр)<sup>57</sup>, изменений в устав учреждения.

Абзац 2 части 3.5 ст. 33 Федерального закона № 7-ФЗ допускает передачу органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению.

Такой правовой акт министерства не выявлен.

<sup>55</sup> - 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - мероприятия по охране и функционированию ООПТ регионального значения Иркутской области;

- 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - мероприятия по выделению в натуре внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками;

- 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - биотехнические мероприятия: проведение подкормочных мероприятий;

- 18.001.1.002.000.000.00.00.7.2.00 – учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и их среды обитания;

- 18.001.1.003.000.000.00.00.6.2.00 – осуществление экологического просвещения.

<sup>56</sup> Порядок формирования государственного задания утвержден распоряжением министерства от 21.04.2022 № 221-мр.

<sup>57</sup> Абзац 2 пункта 3.5 ст. 33 Федерального закона № 7-ФЗ допускает передачу органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению.

Учреждение не имеет официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ<sup>58</sup> предусмотрено размещение определенной информации именно на его официальном сайте. Отсутствие сайта приводит к невыполнению учреждением указанного Положения.

**2.1.4. Министерство лесного комплекса** в 2018 году определено исполнителем основного мероприятия «Сохранение, развитие ООПТ РЗ Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты», однако, фактически предусмотренные и исполненные мероприятия не имели целью сохранение и развитие ООПТ, а именно 2-мероприятия: экономическое стимулирование добычи волка с объемом финансирования – 3 000 тыс. р. и разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области - 18 000 тыс. р.;

Финансовое обеспечение осуществления государственных функций органом государственной власти (министерством лесного комплекса) в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения осуществлялось:

в 2018 году по подпрограмме «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, основному мероприятию «Охрана и использование животного мира»;

в 2019-2022 годах по подпрограмме «Охрана и использование животного мира», основному мероприятию «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира».

## **2.2. Оценить результаты мер (мероприятий), реализуемых на особо охраняемых природных территориях.**

Поскольку в результате передачи документов от министерства лесного комплекса Дирекции по ООПТ они не систематизированы, оценить состояние популяций объектов животного мира на особо охраняемых природных территориях и отсутствие фактов деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем в министерстве за 2018-2022 годы не представилось возможным.

Вместе с тем, по данным годовых отчетов о деятельности министерства лесного комплекса, размещенных на официальном сайте министерства (<https://irkobl.ru/sites/alh/news/itogi/>), за 2019-2021 годы ежегодно отмечалась стабильность

---

<sup>58</sup> Пункты 15-16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2021 № 921-пп:

-«Информирование контролируемых лиц и всех заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона о контроле посредством размещения указанной информации на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах».

-«Обобщение правоприменительной практики осуществляется Дирекцией один раз в год в соответствии со статьей 47 Федерального закона о контроле. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится Дирекцией не позднее 31 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом директора Дирекции и размещается на официальном сайте Дирекции в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.»

видового состава и численности объектов животного мира, населяющих территорию заказников.

Однако, согласно отчету за 2021 год по результатам государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета за период с 2019 по 2021 год, отмечен **не только рост** численности особей (белки, волка, зайца-беляка, косули-сибирской, благородного оленя, северного оленя, кабарги, рябчика, тетерева, глухаря), **но и снижение** по сравнению с 2019 г **численности** горностая (-43%), рыси (-36%), кабана (-29%), колонка (-20%), соболя (-7%).

В соответствии с данными отчетов в 2018-2021 годы в рамках предоставленных полномочий министерством проводилась работа по принудительному взысканию с Некоммерческого партнерства по охране животного мира «ИНЕЙ» суммы вреда, причиненного в результате осуществления незаконной хозяйственной деятельности на территории заказника «Магданский» (Качугский район) на сумму 777,98 тыс.р. (из которой возмещено только 20 тыс .р. в 2021 г.), и принудительному исполнению судебного решения Качугского районного суда Иркутской области об освобождении самовольно занятого участка площадью 0,7 га в границах указанного заказника.

В 2020 году выявлялись факты незаконных рубок лесных насаждений Заказника «Магданский», в результате которых уничтожены природные комплексы на общей площади 5,92 га, сумма вреда составила 4 461,1 тыс.р. Установлен факт уничтожения в результате лесных пожаров на территории заказника «Иркутный» природных комплексов на общей площади 7 га. В правоохранительные органы направлены заявления о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Поскольку Дирекция по ООПТ создана только в 2022 году, оценить влияние ее деятельности на ООПТ не представляется возможным. Между тем, согласно пояснительной записке к отчету о выполнении государственного задания за 2022 год, в результате проведенных надзорных мероприятий выявлено 38 нарушений режима особой охраны ООПТ, по 34 фактам составлены протоколы об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях двое лиц привлечены к ответственности с назначением штрафа на общую сумму 6 тыс. р.; вынесено 27 предупреждений.

По двум выявленным фактам незаконной рубки лесных насаждений, с целью установления виновных лиц и привлечения их к уголовной ответственности, материалы направлены в районные отделы полиции.

Проведены натурные обследования 27 памятников природы регионального значения; выявлены нарушения, связанные с расположением на их территориях заброшенных построек, несанкционированных свалок отходов; приняты меры к их ликвидации.

При проведении мероприятия по выделению в природе внешних границ и функциональных зон ООПТ, оснащению аншлагами, информационными щитами разработаны макеты аншлагов и информационных стендов; изготовлено 7 стендов и 13 аншлагов, которые размещены на территориях пяти заказников (Бойские болота, Лебединые озера (Окунайский), Туколонь, Кирейский, Озерный). Кроме того, в рамках реализации плана мероприятий по охране окружающей среды ЦЭЗ БПТ с АО «РЖД», на территории заказников «Иркутный» и «Кочергатский» произведена установка стендов в количестве 20 шт.

Проведена работа по актуализации, оценке наличия и необходимости изготовления и оснащения ООПТ аншлагами и информационными стендами.

Проведены биотехнические мероприятия: закуплены минеральная подкормка, зерно-кормовая смесь для подкормки дикого кабана; в течение летнего периода сотруниками

учреждения самостоятельно заготовлено 10 т сена. Выкладка кормов (в т.ч. сена) произведена на территории заказников.

Проведен ряд лекций (экологических уроков) с использованием фото-видеоматериалов, презентаций.

За 5 месяцев 2023 года Дирекцией по ООПТ проведено 175 обследований ООПТ (в числе которых 19 обследований по 17 памятникам природы) посредством пеших маршрутов и маршрутов с применением транспортных средств.

Выявлено 9 нарушений, в т.ч. 3 нарушения режима охраны ООПТ (ГПЗ «Туколонь» - при ремонте дорог местного значения, ГПЗ «Озерный» - при обслуживании линий электропередач, нарушения устранены); возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по фактам незаконных рубок древесины на территории памятников природы «Утес Шаманский» и «Скальный останец Витязь»; в связи с захламлением территории памятников природы «Игирменский сосновый бор» и «Кайский бор» собственникам земельных участков направлены уведомления о необходимости очистки территории.

По заявлению государственного инспектора о выявленном факте незаконной добычи диких животных – двух косуль «Сибирских» на территории государственного заказника регионального значения «Иркутный» возбуждено и расследуется уголовное дело (ст.258 УК РФ) и др.

Завершены работы по учету боровой дичи на токах и весенний учет водоплавающих птиц в период миграции; проведены работы по выкладке минеральной подкормки и др.

### **2.3. Оценить результаты мер (мероприятий) по снижению негативного воздействия на окружающую среду отдельных территорий.**

В рамках развития системы ООПТ Иркутской области, в целях предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятники природы министерством природных ресурсов в проверяемом периоде проводилась поэтапная работа с подготовкой документов (картографического материала), необходимых для установления границ охранных зон<sup>59</sup> по установлению на прилегающих к природным объектам земельных участках и водных объектах охранных зон в отношении 46 памятников природы, завершить которую планируется в 2024 году: 1 этап (9 объектов) – 2022 год; 2 этап (15 объектов) – 2023; 3 этап (22 памятника природы) – 2024 год.

В соответствии с ч.11 ст.2 Федерального закона № 33-ФЗ по состоянию на 01.09.2023 Указами Губернатора Иркутской области установлены охранные зоны 28 памятников природы регионального значения, из них сведения о границах 13 зон внесены в ЕГРН.

Выявленные факты снижения площади ГПЗ «Чайский»<sup>60</sup> и ГПЗ «Озерный» свидетельствуют о рисках нарушения запрета на изъятие земель природно-заповедного фонда, установленного ст.58 Федерального закона «Об охране окружающей среды»<sup>61</sup>.

<sup>59</sup> Постановление Правительства РФ от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

<sup>60</sup> Так, площадь ГПЗ «Чайский» (Киренский район) в Решении Исполнительного комитета Иркутского областного совета народных депутатов от 24.11.1984 №618 утверждена в размере 45 000 га, тогда как в постановлении Правительства Иркутской области от 29.08.2016 № 522-пп она утверждена в размере 24 956,9 га (по данным кадастрового дела № 93).

<sup>61</sup> Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

Для обеспечения соблюдения режима заказника и установленных ограничений хозяйственной деятельности требуется продолжение работ по уточнению площади Заказника «Озерный».

С целью образования новых ООПТ регионального значения министерством планируются мероприятия по проведению комплексных экологических обследований с подготовкой материалов, обосновывающих придание правового статуса особо охраняемых территорий регионального значения.

В карту планируемых особо охраняемых природных территорий регионального значения, входящую в состав схемы территориального планирования Иркутской области<sup>62</sup>, вносятся сведения о территориях, которым предполагается придать правовой статус ООПТ регионального значения.

Министерством выявлены земельные участки на территории 24 памятников природы из 50-и, в отношении которых в соответствии с ч.3 ст. 26 Федерального закона № 33-ФЗ<sup>63</sup> подготовлены и направлены для подписания собственникам, владельцам, пользователям земельных участков охранные обязательства. Вместе с тем, охранные обязательства подписаны только с собственниками 4-х земельных участков<sup>64</sup>, несмотря на то, что федеральный закон обязывает обеспечивать режим особой охраны памятников природы<sup>65</sup>.

Остальными собственниками земельных участков охранные обязательства не подписаны в виду их нежелания и отказов принимать под охрану памятники. Таким образом, 22 памятника природы на территории Иркутской области в настоящее время не имеют охранных обязательств.

Паспорта на памятники природы утверждены министерством в 2022 году, вместе с тем, соответствующие документы (паспорта, охранные обязательства) не размещены в государственном кадастре ООПТ в проверяемом периоде.

## Основные выводы

1. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (часть 4 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ).

---

Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

<sup>62</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Иркутской области».

<sup>63</sup> Органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. Передача памятников природы федерального и регионального значения и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются соответственно федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

<sup>64</sup> - на территории памятника «Кайский бор», расположенного в черте г.Иркутска, с ОАОР «Иркутская электросетевая компания» (03.04.2023), ОАО «Клинический курорт Ангара» (23.09.2022);

- на территории памятника «Баторова Роща», расположенная на территории Аларского района, с министерством имущественных отношений Иркутской области (27.07.2020) и минлесом (22.07.2020).

<sup>65</sup> Ч. 2 ст. 27 Федерального закона № 33-ФЗ: «Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.».

2. На территории Иркутской области расположено 5 ООПТ федерального значения.

3. С учетом особенностей режима ООПТ, установленных федеральным законом, на территории Иркутской области в проверяемом периоде функционировали две категории ООПТ регионального значения – государственные природные заказники и памятники природы.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 11.08.2022 № 66-42-мпр утвержден новый Перечень особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Иркутской области в составе:

13 государственных природных заказников регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем на территории 19-ти муниципальных образований;

57 памятников природы регионального значения (с различным профилем – гидрологический -16, ландшафтный -14, ботанический -8, геоморфологический -7, геологический и геоморфологический - 6, геологический и комплексный - по 2), спелеологический и зоологический – по 1) общей площадью 15 995 га (или 0,02 % от площади Иркутской области).

Из тринадцати Заказников двенадцать были созданы в 1963-1987 годах решениями Иркутского облисполкома с последующим уточнением постановлениями Правительства Иркутской области описания их границ с указанием перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН (в 2012 году 11 ед. - в 2021 году 1 ед. – «Озерный»).

В 2014 году создан Заказник «Лебединые озера (Окунайский)».

4. Из 57-и памятников природы, числящихся в государственном кадастре действующих ООПТ регионального значения, 7 объектов по данным кадастровых сведений о них утратили свою ценность, определенную на момент создания, в связи с воздействием сильно выраженного антропогенного и природного влияния.

По мнению министерства, отсутствие в федеральном законодательстве норм, регламентирующих порядок лишения объектов статуса ООПТ регионального значения, препятствует принятию решений об исключении таких объектов из государственного кадастра действующих ООПТ. Однако ст. 14 Закона области № 27-ОЗ предусмотрена возможность изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения или лишения статуса особо охраняемой природной территории регионального значения. Решение об изменении категории (лишении статуса) ООПТ регионального значения принимается Правительством Иркутской области.

5. Полномочия по созданию и обеспечению функционирования особо охраняемых природных территорий в разные периоды осуществлялись разными структурами:

- до февраля 2022 года в функциях министерства природных ресурсов было предусмотрено обеспечение организации, охраны и функционирования ООПТ регионального значения, за исключением заказников регионального значения.

В отношении заказников регионального значения полномочия реализовывали:

-до июня 2018 года - служба по охране и использованию животного мира Иркутской области, находившаяся в ведении министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области;

-с июня 2018 года по январь 2022 года - министерство лесного комплекса.

С 01 февраля 2022 года постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 910-пп к задачам министерства отнесено определение государственной политики в области образования, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области.

Создано ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям

регионального значения Иркутской области», цели и виды деятельности которого, предусмотренные его уставом, в нарушение ч. 1 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ, не соответствуют полномочиям министерства, определенным положением о нем.

6. В отношении Заказника «Озерный» в разных документах имеются расхождения относительно его площади (40 000 га при создании; 37 851 га при уточнениях площади) При этом в силу Федерального закона № 33-ФЗ изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Основной вывод, который сделан ООО Научно-производственный центр «Землемер» по результатам экспертизы материалов, сопровождавших создание Заказника, - фактическая площадь заказника при его создании по текстовому описанию, утвержденному Решением от 09.12.1985, составляет 34 135 га, что на 5 865 га меньше площади, утвержденной этим Решением - 40 000 га.

7. В ЕГРН внесены сведения о 63 ООПТ регионального значения (13 заказниках и 50 памятниках природы), расположенных на территории Иркутской области.

Министерством ведется поэтапная работа по установлению границ охранных зон в отношении 46 памятников природы, завершить которую планируется в 2024 году: 1 этап (9 объектов) – 2022 год; 2 этап (15 объектов) – 2023; 3 этап (22 памятника природы) – 2024 год.

По состоянию на 01.09.2023 Указами Губернатора Иркутской области установлены охранные зоны 28 памятников природы регионального значения, из них сведения о границах 13 зон внесены в ЕГРН.

8. В рамках деятельности министерства по информированию населения, об образовании ООПТ и установлении режима особой охраны и использования ООПТ министерством проведена работа по подготовке материалов и изданию в 2020 году Атласа по памятникам природы регионального значения Иркутской области, который размещен в свободном доступе на официальном сайте министерства.

В 2021 году министерством подготовлены материалы и издана тематическая настольная игра «Лото по памятникам природы регионального значения Иркутской области».

В рамках Дней защиты от экологической опасности ежегодно проводятся экологические акции по уборке мусора на территории памятников природы регионального значения «Кайский Бор», «Мыс Шаманский», «Слюдянское озеро».

9. Федеральный закон об охране окружающей среды не допускает изменение площади заказников, не регулирует отношения по лишению статуса особо охраняемой природной территории регионального значения в тех случаях, когда отпала такая необходимость. Между тем Закон области № 27-ОЗ такую возможность предусматривает.

10. Мероприятия по созданию, сохранению и развитию ООПТ регионального значения, охране и сохранению объектов животного мира в Иркутской области определены в государственных программах «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы и «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.

Мероприятия включались в различные основные мероприятия госпрограмм, ответственным исполнителем которых выступало министерство природных ресурсов, соисполнителем - министерство лесного комплекса (в 2018-2022 годах).

Основные мероприятия содержали в своем составе кроме мероприятий по обеспечению создания, функционирования и охраны ООПТ также иные мероприятия по охране окружающей среды и животного мира (в отношении территорий, не отнесенных к ООПТ, в том числе территорий традиционного природопользования).

11. Средства федерального бюджета на решение вопросов в сфере образования и обеспечения функционирования ООПТ регионального значения не поступали.

Привлечение внебюджетных средств при функционировании ООПТ не предусмотрено.

Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в государственных программах в целях обеспечения функционирования, создания и охраны ООПТ, в областном бюджете не обозначено отдельными целевыми статьями расходов (за исключением финансирования Дирекции по ООПТ в 2022 и 2023 годах).

Согласно отчетам об исполнении государственных программ, исполнение основных мероприятий за проверяемый период составило 242 728,5 тыс.р.

12. Расходы министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области на реализацию мероприятий в отношении ООПТ регионального значения составили всего 5 477,1 тыс.р., в том числе 2018 г. – 771,7 тыс.р., 2019 – 699,0 тыс. р., 2020 – 481,5 тыс. р., 2021 – 1 779,1 тыс. р., 2022 – 114,0 тыс. р., 2023 – 1 631,9,0 тыс. р. Кроме этого министерством осуществлялись расходы на ведение Красной книги Иркутской области в объеме 2 530,6 тыс.р.

13. На финансовое обеспечение выполнения Дирекцией по ООПТ государственных заданий предусмотрено предоставление субсидий на 2022 год в объеме 58 872,3 тыс. р.; на 2023-2025 годы ежегодно в объеме 63 266,4 тыс.р.

В 2023 году учреждению дополнительно предусмотрены субсидии на иные цели, на приобретение основных средств (приобретение двух автомобилей УАЗ (фермер) и УАЗ Патриот лодки резиновой с ПЛМ) на сумму 3 960,0 тыс. р.

Расходы Дирекции по ООПТ составили в большей части затраты на оплату труда и начислений на оплату труда.

Устав учреждения, государственные задания бюджетному учреждению, соглашения о предоставлении субсидий вызывают замечания.

С отступлением от требований ч. 3 ст.69.2 БК РФ и п.6 Порядка формирования государственного задания в государственном задании некорректно указаны номера реестровых записей государственных услуг, они не содержатся ни в общероссийском базовом (отраслевом), ни в региональном перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, размещенных на едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>).

Формирование государственного задания осуществлялось с отступлением от требований ст. 69.2 БК РФ, ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.4 Порядка № 348-пп в отсутствие в уставе Дирекции по ООПТ в перечне основных видов деятельности такого как «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания».

С несоблюдением требований ч.ч.3.3., 3.5. ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ, приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» учредителем Дирекции по ООПТ (министерством) не обеспечено размещение государственного задания учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, изменений в него, изменений в устав.

Учреждение не имеет официального сайта в сети «Интернет». Вместе с тем Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и

использования ООПТ предусмотрено размещение определенной информации именно на его официальном сайте. Отсутствие сайта приводит к невыполнению учреждением указанного Положения.

Обеспечение деятельности учреждения осуществляется в недостаточных объемах для выполнения возложенных на него задач. При создании и функционировании Дирекции по ООПТ не обеспечено необходимое техническое оснащение.

14. Расходы министерства лесного комплекса на управление в сфере ООПТ составили в 2018 году 10 032,7 тыс.р.; в 2019-2022 годах - 100 024,4 тыс. р. Расходы направлены на оплату труда и материально-техническое обеспечение деятельности работников подразделений министерства, включая государственных инспекторов в территориальных подразделениях министерства (лесничествах), выполнявших функции по организации и обеспечению государственного управления и надзора в области организации и функционирования государственных природных заказников регионального значения.

15. Использование бюджетных средств не всегда приводило к достижению результатов:

- в 2018 году понесены расходы на закрепление границ двух памятников природы («Белая выемка», Мыс «Бурхан») в объеме 100,9 тыс.р. и в 2019 году – на подготовку документов для внесения сведений о границах и режиме охраны одного памятника природы в ЕГРН («Остров Борокчин») – 5,5 тыс.р., в 2021 году они исключены из ЕГРН в связи с исключением их в 2020 году из состава памятников природы регионального значения;

- не достигнут результат по созданию двух памятников природы: государственный контракт на сумму 670,0 тыс.р. на проведение комплексного экологического и социально-экономического обследования территорий («Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе Иркутской области) выполнен и оплачен в 2019 году на сумму 201,0 тыс. р. или 30% общей стоимости (1-й этап). В связи с ЧС в Тулунском районе рекомендовано отложить решение вопроса на 2020-2022 годы, однако работы по образованию памятников природы «Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе не завершены, в связи с чем произведенные расходы на обследование территорий не привели к результату.

#### **Предложения (рекомендации):**

1. Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить копию отчета в Счетную палату Российской Федерации, Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

3. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области



Л.Н.Мулярова

**СПРАВКА  
о результатах контрольного мероприятия**

<b>Наименование совместного контрольного мероприятия:</b> «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира» (со Счетной палатой Российской Федерации).		
<b>Перечень объектов мероприятия, в отношении которых контрольные действия осуществляла КСП области:</b> Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области. Министерство лесного комплекса Иркутской области. Областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области».		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>6</b>
1.1	- актов, в том числе актов осмотров	<b>3</b>
1.2	- отчетов	<b>1</b>
1.3	- представлений	-
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	<b>2</b>
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.)</b>	<b>244 163,1</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):</b>	307,4
3.1	<b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	307,4/9 ед.
3.2	<b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	<b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	<b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	<b>Группа 7.</b> Иные нарушения	
3.6	<b>Группа 8.</b> Нецелевое использование бюджетных средств	
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	
<b>6</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс. р.)</b>	-

\*Классификатор нарушений, предусмотренный СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК, приложение № 28).

**Пояснительная записка  
к справке о результатах контрольного мероприятия:  
Объем выявленных нарушений составил – 307,4 тыс. р./9 ед.:**

**Группа 1.** Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 307,4/9 ед.

**307,4 тыс. р.** - а) в результате ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (ст.ст. 34, 158 Бюджетного кодекса РФ) возникли избыточные расходы бюджетных средств (п. 1.2.97 Классификатора нарушений):

- в 2018 году понесены расходы на закрепление границ двух памятников природы («Белая выемка», Мыс «Бурхан») в объеме 100,9 тыс.р. и в 2019 году – на подготовку документов для внесения сведений о границах и режиме охраны одного памятника природы в ЕГРН («Остров Борокчин») – 5,5 тыс.р., в 2021 году они исключены из ЕГРН в связи с исключением их в 2020 году из состава памятников природы регионального значения;

б) использование бюджетных средств не всегда приводило к достижению результатов, невыполнение государственным органом государственных задач влекло неэффективные расходы бюджетных средств (п. 1.2.101 Классификатора нарушений):

- не достигнут результат по созданию двух памятников природы: государственный контракт на сумму 670,0 тыс.р. на проведение комплексного экологического и социально-экономического обследования территорий («Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе Иркутской области), выполнен и оплачен в 2019 году на сумму 201,0 тыс. р. или 30% общей стоимости (1-й этап). В связи с ЧС в Тулунском районе рекомендовано отложить решение вопроса на 2020-2022 годы, однако работы по образованию памятников природы «Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе не завершены, в связи с чем произведенные расходы на обследование территорий не привели к результату;

**2 ед.** - с отступлением от требований ч. 3 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.6 Порядка формирования государственного задания в государственных заданиях Дирекции по ООПТ некорректно указаны номера реестровых записей государственных услуг, они не содержатся ни в общероссийском базовом (отраслевом), ни в региональном перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, размещенных на едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>) (п.1.2.47 Классификатора нарушений);

**2 ед.** - формирование государственных заданий Дирекции по ООПТ осуществлялось с отступлением от требований ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.4 Порядка № 348-пп в отсутствие в уставе учреждения в перечне основных видов деятельности такого вида как «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания» (п.1.2.47 Классификатора нарушений);

**3 ед.** - с несоблюдением требований ч.ч.3.3., 3.5. ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ, приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» учредителем Дирекции по ООПТ (министерством) не обеспечено размещение государственного задания учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, изменений в него; изменений в устав учреждения (п. 1.2.96 Классификатора нарушений).

Приложения к отчету в количестве 7 на 38 листах.

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

### Памятники природы регионального значения, утратившие свою ценность

Памятник природы (площадь)	Причины, определяющие утрату ценности памятника природы
1. Усть-Кутский источник (0,5 га)	Находится на территории курорта «Усть-Кут», изменился дебит источника, практически разрушен сруб, в окрестностях источника представлены рудеральные виды растений и их сообщества, растительный покров подвергся сильному антропогенному изменению
2. Озеро с кувшинкой чисто белой (2,15 га)	После исчезновения кувшинки чисто белой не соответствует эстетической и рекреационной цели его создания
3. Озеро «Алтарик» (21 га)	Практически вся территория памятника расположена в антропогенном ландшафте, располагается в черте сельского поселения и лишь с одной стороны прилегает к лесному массиву, имеет эстетическое и рекреационное значение только для местного населения
4. Проявление фигурных камней на р.Хан (0,2 га)	не является уникальным как природный и как историко-культурный, фигурные камни не обнаружены
5. Облепиха у деревни Раздолье (0,073 га)	Ценность памятника природы утрачена в связи с исключением облепихи крушиновидной из списка редких и охраняемых видов растений Иркутской области за счет стремительного распространения вида по югу Иркутской области
6. Заяшский водопад (0,14 га)	Малая водность потока и отсутствие эффектного геоморфологического антуража обуславливает слабую внешнюю выразительность Заяшского водопада. В этом отношении – это совершенно рядовой природный объект. Не имеет он и существенного познавательного (научного) значения
7. Пороги Хангарок (0,88 га)	Пороги Хангарок являются довольно рядовым природным объектом и не несут черт уникальности.
Общая площадь – 24,943 га	

Перечень нормативных правовых актов, подготовленных министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области в рамках полномочий по обеспечению образования ООПТ регионального значения и в целях обеспечения их эффективного функционирования

1. Закон Иркутской области от 29.12.2022 № 134-ОЗ в целях внесения изменений в Закон Иркутской области № 27-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», уточняющий полномочия Правительства Иркутской области в сфере организации, охраны и использования ООПТ и иных особо охраняемых территорий регионального значения.

2. Изменения в положения об ООПТ регионального значения Иркутской области (в части уточнения режима особой охраны, внесения сведений об органе, ведомственная относимость, о госучреждении, осуществляющем региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ и др.);

3. Проекты положений об ООПТ, об установлении охранных зон памятников природы регионального значения и др.

4. Проект Положения об определении порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Иркутской области, в дальнейшем утвержденного постановлением Правительства Иркутской области № 14-пп от 18.01.2023.

5. Приказы министерства от 09.02.2022 № 66-7-мпр «О Порядке добывания объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Иркутской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации)», от 10.11.2022 № 66-64-мпр «Об утверждении Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания», от 11.08.2022 № 66-42-мпр «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Иркутской области» и др.

Проведена работа по созданию новых и приведению в порядок документации действующих памятников природы Иркутской области:

- в 2018 году обеспечено утверждение постановлением Правительства Иркутской области от 15.08.2018 № 585-пп<sup>1</sup> положений о памятниках природы регионального значения «Пещера «Зимняя сказка», «Пещера «Спиринская»», «Пещера «Светлая»», «Карстовый колодец», «Восьмое марта»», описание их границ и каталог координат;

- в 2021 году подготовлены и утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 18.05.2021 № 336-пп новые положения по действующим памятникам природы «Тушамский сосновый бор» и «Игирминский сосновый бор», описание местоположения границ, перечень координат характерных точек границ этих объектов;

- в 2022 году проведена работа по внесению изменений в положения 48 памятников природы регионального значения<sup>2</sup> в связи с включением в них положений о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ регионального значения.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 15.08.2018 № 585-пп (ред. от 29.06.2022) «О памятниках природы регионального значения «Пещера «Зимняя сказка», «Пещера «Спиринская», «Пещера «Светлая», «Карстовый колодец «Восьмое марта» (вместе с Положениями о них).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 29.06.2022 № 496-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области»

Министерством с участием службы по охране и использованию животного мира Иркутской проводилась работа по приведению в соответствие с действующим законодательством положений о государственных природных заказниках регионального значения:

- внесены изменения в положения о Заказниках «Лебединые озера (Окунайский)»<sup>3</sup>, «Бойские болота», «Зулумайский», «Иркутный», «Кадинский», «Кирейский», «Кочергатский», «Магданский», «Таюрский», «Туколонь», «Чайский», «Эдучанский»<sup>4</sup>.

Положения о заказниках и памятниках природы соответствуют ст.12 Закона области № 27-ОЗ<sup>5</sup>.

В положении о Заказнике «Лебединые озера (Окунайский)» имеется также перечень земельных участков, расположенных в пределах его территории, которые предоставлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Виды деятельности, осуществляемые юридическими лицами на территории ГПЗ «Лебединые озера (Окунайский)» приведены в таблице.

№ п/п	Наименование правообладателя земельного участка	Вид права / пользования	Кадастровый номер земельного участка	Общая площадь земельного участка (га)	Площадь земельного участка, входящая в территорию заказника (га)	Местоположение, описание границ, входящих в территорию заказника земельных участков или их частей
1	Индивидуальный предприниматель Васева Валентина Иннокентьевна	Аренда / рекреация	38:07:030101:1362	1,0	1,0	Выдел 4 лесного квартала № 39 Ульканской дачи Ульканского участкового лесничества Казачинско-Ленского лесничества
2	Дачное некоммерческое партнерство «Акварин»	Аренда / рекреация	-	1,0	1,0	Выдел 15 лесного квартала № 182 Казачинско-Ленской дачи Казачинского участкового лесничества Казачинско-Ленского лесничества
3	Федеральное бюджетное учреждение «Колония-поселение № 39" Главного	постоянное (бессрочное) пользование / заготовка древесины	38:07:0:0065	31 674,0	782,0	В границах лесного квартала № 53 Ульканской дачи Ульканского участкового лесничества Казачинско-Ленского лесничества

<sup>3</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 13-пп «О внесении изменения в пункт 3 Положения о государственном природном заказнике регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)», постановление Правительства Иркутской области от 07.03.2023 № 181-пп «О внесении изменений в Положение о государственном природном заказнике регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)», постановление Правительства Иркутской области от 05.03.2014 № 107-пп «Об образовании государственного природного заказника регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 19.11.2018 № 841-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2022 № 299-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 04.04.2023 № 290-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 августа 2016 года № 522-пп».

<sup>5</sup> В них содержатся сведения о наименовании ООПТ, целях и задачах образования ООПТ, режиме особой охраны и использования, о площади, категории земель, на которой расположены заказники, описание местонахождения и границ, краткое описание физико-географической и социально-экономической характеристики ООПТ, сведения об органе, осуществляющем охрану и функционирование заказников, режиме особой охраны и использования ООПТ.

	управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области»					
--	--	--	--	--	--	--

**Анализ соответствия нормативно-правовых актов, которыми утверждены решения о создании государственных природных заказников на территории Иркутской области, данным кадастровых дел Заказников**

№ п/п	Наименование	Год создания ООПТ	Год, в котором проведена последняя инвентаризация	Номер в государственном кадастре ООПТ	Площадь в кадастровом деле, га	Номер и дата НПА Правительства Иркутской области	Площадь в НПА, га	Отклонение площади, га
1	Бойские болота	1973	2014	82	15 713,7	Постановление от 29.08.2016 № 522-пп	15 713,7	0,0
2	Зулумайский	1963	2013	83	65 791,8		65 791,8	0,0
3	Иркутный	1967	2012	84	29 635,2		29 635,2	0,0
4	Кадинский	1987	2013	85	50 676,8		50 676,8	0,0
5	Кирейский	1986	2013	86	29 524,8		29 524,8	0,0
6	Кочергатский	1967	2014	87	12 428,2		12 428,2	0,0
7	Лебединые озера (Окунайский)	2014	2012	88	213 096,0		213 096,0	0,0
8	Магданский	1973	2012	89	85 213,2		85 213,2	0,0
9	Таюрский	1976	2014	91	53 105,0		53 105,0	0,0
10	Туколонь	1976	2014	92	109 648,0		109 648,0	0,0
11	Чайский	1984	2014	93	24 956,9		24 956,9	0,0
12	Эдучанский	1963	2012	94	45 641,7		45 641,7	0,0
13	Озерный	1985	-	90	40 000,0	Постановление от 25.10.2021 № 782-пп	37 851,0	2 149,0
	<b>ИТОГО</b>				<b>775 431,2</b>		<b>773 282,1</b>	<b>2 149,1</b>

## Характеристика государственного природного заказника «Озерный»

Заказник «Озерный» создан Решением Иркутского облисполкома от 09.12.1985 №607 «Об организации комплексного государственного охотничьего заказника «Озерный» (далее – Решение от 09.12.1985)<sup>1</sup>, им же утверждено Положение о комплексном государственном охотничьем заказнике «Озерный» (далее – ГПЗ), где площадь указана 40 000 га.

В Решении от 09.12.1985 отсутствовали координаты и границы заказника «Озерный».

Впервые описание местонахождения заказника, расположения границ, перечень координат характерных точек границ утверждены в 2021 году постановлением Правительства Иркутской области № 782-пп, разработанным министерством лесного комплекса Иркутской области, которым площадь заказника утверждена в меньшем размере - 37 851 га.

По мнению министерства лесного комплекса Иркутской области, работы по определению площади ГПЗ «Озерный» в размере 37 851 га выполнены в соответствии с требованиями геодезии и картографии согласно координатному описанию. Кроме того, в 2022 году по представлению органов прокуратуры в части восстановления границ и площади ГПЗ «Озерный» министерством совместно с организацией «Прибайкаллеспроект» (филиал ФГБУ «Рослесинфорг» по Иркутской области) проведен анализ материалов лесоустройства Рудногорского лесхоза Иркутской области 1984-1985 гг. и карты – схемы, утвержденной Решением от 09.12.1985. По результатам проведенного анализа площадь заказника «Озерный» определена в размере 33 000 га, что подтверждает техническую ошибку в части первоначального определения площади заказника в размере 40 000 га. В результате работы по изменению границ заказника, проведенной министерством лесного комплекса Иркутской области в 2021 году, его площадь увеличена с 33000 га до 37 851 га.

В рамках возложенных с 01.02.2022 полномочий по обеспечению образования ООПТ РЗ министерство продолжило заниматься оформлением документации по ГПЗ «Озерный».

В августе 2022 года министерством направлены на согласование в Министерство природных ресурсов РФ (далее – Минприроды России) проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем

---

<sup>1</sup> Согласно Решению от 09.12.1985 заказник «Озерный» областного значения образован в Нижнеилимском районе площадью 40 тыс.га, изъятых из угодий Братского коопзверопромхоза, с целью сохранения, воспроизводства и восстановления численности диких животных, обитающих на территории заказника, среды их обитания и поддержания целостности естественных сообществ. Срок действия Решения – 10 лет.

Позднее постановлением Губернатора Иркутской области от 12.05.1997 № 163-п «О продлении срока действия государственных природных заказников» срок действия ГПЗ «Озерный» продлен еще на 10 лет до 2007 года.

Постановлением Губернатора Иркутской области от 09.10.2007 № 459-п «О сроке действия государственных природных заказников областного значения (далее – постановление Губернатора Иркутской области № 459-пп) установлено, что организованные с ограничением срока действия государственные природные заказники областного значения, в том числе заказник «Озерный», являются постоянно действующими ООПТ с сохранением границ и режимов охраны, определенных положениями об указанных заказниках. По данным кадастрового дела с 1985 по 2005 год заказник находился в ведении Управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Иркутской области, затем перешел в ведение департамента агропромышленного комплекса администрации Иркутской области. С 2009 года по 2018 год заказник находился в ведении службы по охране и использованию животного мира Иркутской области. С 2018 года по 2021 год заказник состоял в ведении министерства лесного комплекса Иркутской области, с 01.02.2022 перешел в ведение министерства.

«Озерный» и проект Положения о заказнике, в котором площадь заказника установлена в размере 40 000 тыс.га, также как и в Решении от 09.12.1985.

Минприроды России согласовало<sup>2</sup> проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении положения о государственном природном заказнике регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Озерный» и проект Положения с площадью 40 000 га.

В настоящее время проводятся работы по уточнению площади Заказника, окончание которых планируется до конца 2023 года.

В кадастровом деле № 90 по ГПЗ «Озерный» (пункт 17) указано, что площадь Заказника составляет 40 000 га, в тоже время в кадастровом деле отсутствуют каталог координат, ведомость длин участков границ и иная информация, подтверждающая площадь и точное месторасположение заказника. В п.16 кадастрового дела обозначено географическое положение Заказника (междуречье рек Жданиха и Татихта на территории Нижнеилимского района Иркутской области), в п.19 обозначены границы заказника и содержится информация о проведении мероприятий по уточнению границ и площади Заказника.

Информация об установлении ООПТ вносится в государственный кадастр ООПТ в соответствии с требованиями Порядка ведения государственного кадастра ООПТ<sup>3</sup>.

С несоответствием Порядку ведения государственного кадастра ООПТ в кадастровом деле ГПЗ «Озерный» отсутствует информация о правоудостоверяющих документах, географические координаты границ ООПТ, картографические материалы.

Границы ООПТ вносятся в реестр сведений о границах ООПТ и иных специальных зон (далее – реестр границ), который является частью единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) согласно п.1 ст.10 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»<sup>4</sup>.

При этом органом регистрации прав на недвижимость присваивается границам зон ООПТ неизменяемый, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации идентификационный реестровый номер. Согласно данным кадастрового дела границы заказника «Озерный» внесены в ЕГРН, номер реестровой записи – № 38:12-9.3.

---

<sup>2</sup> Письмо Минприроды России в адрес министерства от 19.12.2022 № 05-15-29/49548.

<sup>3</sup> Утвержден приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

**Характеристика основных мероприятий государственных программ Иркутской области, в рамках которых планировались и финансировались мероприятия по сохранению, развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения  
с 2018 года по истекший период 2023 года**

1. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп (далее также – ГП ИО, госпрограмма).

С учетом целей и задач госпрограммы выделено несколько подпрограмм, в том числе две, предусматривающие в числе иных мероприятия по сохранению, развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также по региональному государственному надзору в области охраны и использования ООПТ РЗ и государственному управлению и контролю в области организации и функционирования государственных природных заказников регионального значения:

1.1. Подпрограмма «**Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области**» на 2014 - 2020 годы; ответственным исполнителем которой установлено министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области; участником – министерство лесного комплекса Иркутской области.

**Целью** подпрограммы является обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов и сохранение биологического разнообразия Иркутской области.

**задачи**, как обеспечение на территории Иркутской области сохранения уникальных природных комплексов и рационального, устойчивого и неистощимого использования объектов животного мира.

Основными **целевыми показателями** решения данной цели являются:

- доля площади ООПТ РЗ от общей площади ООПТ Иркутской области;
- увеличение индекса численности основных хозяйственно значимых охотничьих ресурсов на территории ООПТ РЗ.

Подпрограмма включает в себя **основное мероприятие** по сохранению, развитию ООПТ РЗ Иркутской области и обеспечению рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в рамках которого запланированы следующие **мероприятия**, которые **отражены в разделе 2** ее описания и **приложении 12** к ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы «Ресурсное обеспечение реализации ГП ИО «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете»:

- инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения;
- образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования;
- повышение уровня правовой культуры, экологического образования и просвещения населения Иркутской области, организация и развитие туристской и рекреационной деятельности на ООПТ регионального значения Иркутской области;
- сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия на ООПТ РЗ Иркутской области;
- ведение Красной книги Иркутской области;

- организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка;
- схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области;
- актуализация электронной базы данных для ведения государственного кадастра ООПТ РЗ.

Реализация вышеперечисленных мероприятий, по мнению разработчика госпрограммы, будет способствовать достижению цели подпрограммы и целевых показателей подпрограммы.

1.2. Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, ответственным исполнителем которой определено министерство, участниками - министерство лесного комплекса Иркутской области; служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области.

**Целью** подпрограммы является обеспечение организационных, информационных и методических условий в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Основными **целевыми показателями** решения данной цели определены:

- доля аттестованных государственных служащих от общего количества, подлежащего аттестации (целевое значение - не менее 100%);
- доля государственных служащих, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку (целевое значение - не менее 100%).

В рамках достижения цели подпрограммы обозначено решение следующих **задач** в области деятельности органов государственной власти Иркутской области, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности:

- **повышение эффективности государственной деятельности в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов** (предусмотрена реализация мероприятий по исполнению полномочий (функций и услуг) министерства в сфере охраны окружающей среды, недропользования и водных отношений);

- **повышение эффективности охраны и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания** (предусмотрена реализация мероприятий по осуществлению функций службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области в части обеспечения исполнения регионального государственного экологического надзора, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений);

- **повышение эффективности регионального государственного экологического надзора** (предусмотрено проведение мероприятий по осуществлению полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений, по охране и использованию охотничьих ресурсов, по охране и использованию объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов), по осуществлению функций министерством лесного комплекса Иркутской

области в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения.).

В рамках подпрограммы выделены следующие **основные мероприятия**:

1) государственное управление в сфере охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

2) региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области;

3) охрана и использование животного мира.

В соответствии с приложением 12 к ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы «Ресурсное обеспечение реализации ГП ИО «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете» **в рамках основного мероприятия 3** предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений;

- охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);

- охрана и использование охотничьих ресурсов;

- осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования **государственных природных заказников регионального значения**;

- охрана и использование объектов животного мира, охота и сохранение охотничьих ресурсов.

**Ресурсное обеспечение** мероприятий на 2018 год и его исполнение представлено в таблице

Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий	2018 год		% исполнения
		План	Исполнено	
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	Всего, в том числе	22 538,7	11 132,6	49,4
	министерство природных ресурсов и экологии	1 538,7	1 525,2	99,1
	министерство лесного комплекса	21 000,0	9 607,4	45,7
Основное мероприятие «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» на 2014 - 2020 годы	министерство природных ресурсов и экологии	1 538,7	1 525,2	99,1
	министерство лесного комплекса	21 000,0	9 607,4	45,1
«Организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка»	министерство лесного комплекса	3 000,0	3 000,0	100
«Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения»	министерство природных ресурсов и экологии	585,1	571,7	97,7

Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники, исполнители мероприятий	2018 год		% исполнения
		План	Исполнено	
«Ведение Красной книги Иркутской области»	министерство природных ресурсов и экологии	753,6	753,6	100
«Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области»	министерство лесного комплекса	18 000,0	6 607,4	36,7
«Актуализация электронной базы данных для ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения»	министерство природных ресурсов и экологии	200,0	200	100
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы				
Основное мероприятие «Охрана и использование животного мира» на 2014 - 2020 годы, в том числе мероприятие:				
«Осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения»	служба по охране и использованию животного мира	7 252,4	7 252,4	100
	министерство лесного комплекса	10 032,7	9 872,0	98,4

Низкий процент исполнения основного мероприятия «Сохранение, развитие ООПТ РЗ Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» в целом за 2018 год - 49,4% сложился по мероприятиям, исполнителем которых являлось **министерство лесного комплекса. Ресурсное обеспечение данному министерству утверждено по 2-м мероприятиям: экономическое стимулирование добычи волка – 3 000 тыс. р. и схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области - 18 000 тыс. р., которые фактически не связаны с сохранением и развитием ООПТ.**

В рамках основного мероприятия «Охрана и использование животного мира» предусмотрено ресурсное обеспечение на осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения в сумме 10 032,7 тыс. р.

**2. Постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы».**

С учетом цели и задач государственной программы выделено несколько подпрограмм, в числе которых подпрограммы:

«Охрана и использование животного мира» на 2019-2024 годы, направленная на обеспечение сохранения и использования объектов животного мира, в том числе в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области, ответственным исполнителем которой являлось министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – Подпрограмма 1);

«Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов», целью которой являлось повышение уровня экологической безопасности и

сохранение природных экосистем исполнителем которой являлось министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Подпрограмма 2),

**Подпрограмма 1** содержит мероприятия, связанные с осуществлением государственных функций в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения.

Задачами подпрограммы являются: обеспечение на территории Иркутской области сохранения уникальных природных комплексов и рационального, устойчивого и неистощимого использования объектов животного мира; повышение эффективности государственного управления в сфере охраны и использования животного мира; целевыми показателями: численность лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области, за исключением ООПТ территорий; снижение численности волка на территории Иркутской области.

В целях решения установленных задач определены **основные мероприятия** подпрограммы, в рамках которых в соответствии с приложением 9 к ГП ИО «Охрана окружающей среды на 2019-2024 годы «Ресурсное обеспечение реализации ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы за счет средств, предусмотренных в областном бюджете» предусмотрены мероприятия:

1. обеспечение рационального использования объектов животного мира, в т.ч.:

- организация и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка;

- охрана и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

2. осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира, в т.ч.:

- осуществление полномочий РФ в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений;

- осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования **государственных природных заказников регионального значения**;

- охрана и использование объектов животного мира, охота и сохранение охотничьих ресурсов.

Ожидаемые **результаты** реализации мероприятий подпрограмм - увеличение численности лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Иркутской области, за исключением ООПТ, к 2024 году до 637,0 тыс. особей; снижать численность волка на территории Иркутской области к 2024 году до 4% ежегодно.

Целевые показатели, характеризующие сохранение и использование объектов животного мира на ООПТ по указанной подпрограмме не предусмотрены.

Целевой показатель Госпрограммы «доля площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади территории Иркутской области» на 2019-2022 годы не изменялся - 1,03.

**Подпрограмма 2** направлена на решение задач:

регулирование качества окружающей среды, а также сохранение и восстановление биологического разнообразия;

повышение уровня экологической культуры населения.

В целях решения установленных задач определены **основные мероприятия**:

1. «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия на территории Иркутской области», включающее 6 мероприятий, в том числе в отношении ООПТ:

- образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования;

- инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения;

в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, обитающих (произрастающих) на территории Иркутской области предусмотрено мероприятие - ведение Красной книги Иркутской области.

2. «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды», включающее 8 различных мероприятий, без выделения мероприятий в отношении ООПТ.

Ожидаемый конечный **результат** реализация подпрограммы - увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий регионального значения от общей площади особо охраняемых природных территорий Иркутской области к 2025 году - до 30,02%

При этом значение показателя на 2019 год составляло 30,16 %. **Показатель ожидаемого результата, по мнению КСП области, установлен некорректно, учитывая, что общая площадь ООПТ Иркутской области включает площадь ООПТ федерального значения, на изменение размеров которой реализация мероприятий настоящей подпрограммы и Госпрограммы не оказывает влияния.**

**Ресурсное обеспечение** мероприятий и его исполнение в отношении ООПТ на период 2019-2023 годы (Госпрограмма в ред.09.08.2023) представлено в таблице:

Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, регионального проекта, мероприятия	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение по годам				
		2019	2020	2021	2022	2023*
<b>Подпрограмма</b> «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 2019 - 2025 годы	Всего план	11 301,9	17 603,0	8 887,3	2 962,0	20 388,4
Основное мероприятие «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия», в том числе по мероприятиям:	Всего план	3 759,7	3 093,9	2 649,4	859,0	11 792,3
	Исполнение	3 564,0	3 093,5	1 962,6	859,0	х
	%	94,8	100,0	74,1	100,0	
«Образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования»	Всего	395,7	868,7	1 461,9	150,0	3 793,3
	Исполнение	201,0	868,4	1 461,9	150,0	493,9
	%	50,8	100,0	100,0	100,0	13,0
«Инвентаризация и паспортизация существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения»	Всего	499,0	481,6	664,7	-	2 000,0
	Исполнение	498,0	481,5	317,1	-	128,0
	%	99,8	100,0	47,7	-	6,4
«Ведение Красной книги Иркутской области»	Всего	740,0	998,7	38,3	-	4 298,0
	Исполнение	740,0	998,6	38,3	-	-

тыс.р.

Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия, регионального проекта, мероприятия	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение по годам				
		2019	2020	2021	2022	2023*
	%	100	100,0	100,0	-	-
«Ведение кадастра ООПТ регионального и местного значения»	Всего	-	-	-	-	1 010,0
	Исполнение	-	-	-	-	1 010,0
	%	-	-	-	-	100,0

\*плановые показатели на год, исполнение – за 8 месяцев 2023 года

**Информация о расходах министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области на выполнение мероприятий, предусмотренных ГП  
ИО «Охрана окружающей среды» в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения за период с 01.01.2018 по  
31.08.2023**

№ п/п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
<b>2018 год</b>							
Инвентаризация и паспортизация существующих на территории ИО ООПТ РЗ							
1	10.04.2018	66-05-3/18	ООО «Центр экологических исследований и мониторинга» (далее ООО ЦЭИиМ)	13.04.2018	88,7	I этап закрепление на местности информационными знаками границ ПП - изготовление 10 макетов информационных знаков по каждому памятнику природы (далее - ПП) и 2 макета информационных знаков по группе ПП	ПП «Белая выемка», «Гора Чапаевка», «Слюдяное озеро», «Мыс Шаманский», «Озеро Сердце», «Водопады реки подкомарной», «Обнажение вулканических пород в районе метеостанции «Хамар-Дабан», «Родники горы Веселой», «Карстовый родник», «Кайский бор» (10 ПП)
2	05.03.2018	66-05-3/18	ООО ЦЭИиМ	15.08.2018	206,9	II этап - изготовление, установка и закрепление на местности (монтаж) информационных знаков по каждому памятнику границ памятников природы (далее - ПП) и 2 информац. знаков по группе ПП в соответствии с техническим заданием.	
3	18.06.2018	66-05-26/18	ООО «ВостСибземкадастрс ьемка»	10.10.2018	198,0	услуги по инвентаризации и паспортизации существующих на территории ИО ООПТ, ТТП РЗ (подготовлены документы - карты (планы) объектов, необходимые для внесения сведений о ПП в ЕГРН, получены выписки из ЕГРН	ПП «Останец Царские ворота», «Популяция калипсо луковичной», «Полпуляция тридактилины Кирилова», «Скала Мир», «Гора Чапаевка», «Мыс Шаманский», «Слюдяное озеро», «Солонецкое озеро», «Источник соленых минеральных вод «Вонькие ключи», «Гаженский источник», «Фиалка

Контракт (договор)				Акты (документы) о приемки выполненных работ			
№ п/п	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
							иркутская у с.Голуметь», «Скальник «Пять братьев», «Скальный останец «Витязь», «Комплекс скал «Старуха», «Комплекс скал «Идол» (17 ПП)
4	08.10.2018	66-05-37/18	ООО ЦЭИиМ	06.11.2018	78,2	изготовление и закрепление на местности 2-х макетов 2-х информационных знаков (закрепление на местности информ знаками границ ПП)	ПП «Мыс «Бурхан»»
итого					571,7		
Актуализация электронной базы							
1	11.04.2018	66-05-11/18	ООО «Аланс»	31.05.2018	100,0	услуги по актуализации эл.базы данных для ведения государственного кадастра ООПТ и ТПП, наполнение базы данных ПО Marinfo	50 объектов ООПТ: 48 ПП и 2 ТПП
2	30.10.2018	66-05-44/18	ООО «Аланс»	03.12.2018	100,0	услуги по актуализации электронной базы данных для ведения государственного кадастра государственных природных заказников, подготовка и предоставление отчета по результатам оказания услуг	Государственные природные заказники - 13 ед., Байкальская природная территория и ее экологические зоны - 3 ед.
итого					200,0		
<b>Всего 2018</b>					<b>771,7</b>		
<b>2019 год</b>							
Образование новых ООПТ РЗ							
1	11.06.2019	05-66-57-24/19	ООО «ВостСибземкадастр-съемка»	19.09.2019	201,0	проведение комплексного экологического и социально-экономического обследования территорий, предполагаемых для образования ООПТ РЗ - выполнен 1-й	«Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе Иркутской области

№ п/п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
						этап	
Инвентаризация и паспортизация существующих на территории ИО ООПТ РЗ							
1	26.03.2019	05-66-57-8/19	ООО «ВостСибземкадастрбемка»	28.07.2019	94,0	подготовка документов- описание местоположения границ ПП, внесение в единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о границах и режиме охраны 17 ООПТ - ПП РЗ Ирк обл	ПП Утес «Шаманский», «Проявление фигурных камней на р.Кастарма», «Уковский водопад», «Нижеудинские пещеры», «Карстовый колодец «Восьмое марта»», «Пещера «Зимняя сказка», «Пещера «Светлая», «Пещера «Спиринская», «Гутарские водопады», «Черно-Бирюсинский источник», «Писаница у Миллионного порога», «Удинские пороги», «Водопад на реке безымянной», «Водопад на реке Заворотницкой», «Остров Борокчин», «Петроглифы у р.Куртун», «Петроглифы у деревни Куртун» (17 ПП)
2	19.08.2019	05-66-57-45/19	ООО «Центр экологических исследований и мониторинга»	28.10.2019	173,9	инвентаризация и паспортизация существующих ООПТ, ТТП - закрепление на местности информационными знаками ПП	ПП "Баторова роща", «Калина на р. Тойсук», «Популяция тридактилины Кириллова», «Иркутский ландыш», «Комплекс скал «Идол», «Комплекс скал «Старуха»», «Останец Царские Ворота», «Популяция Калипсо

№ п/п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
							луковичной», «Скальный останец Витязь», «Утес Шаманский» (10 ПП)
3	19.09.2019	05-66-57-64/19	ООО "ВостСибземкадастрс ьемка"	19.09.2019	89,9	актуализация границ ПП	ПП "Тушамский сосновый бор"
4	19.09.2019	05-66-57-65/19	ООО «ВостСибземкадастрс ьемка»	19.09.2019	98,7	актуализация границ ПП	ПП "Игирминский сосновый бор"
5	19.09.2019	05-66-57-66/19	ООО ЦЭИиМ	19.09.2019	41,5	изготовление информационных знаков и закрепление на местности границ ПП	ПП "Кайский бор"
итого					498,0		
<b>Всего 2019</b>					<b>699,0</b>		
<b>2020 год</b>							
Инвентаризация и паспортизация существующих на территории ИО ООПТ, ТТП РЗ							
1	15.09.2020	05-66-57-156/2020	ООО ЦЭИиМ	26.11.2020	481,5	инвентаризация и паспортизация существующих ООПТ, ТТП - закрепление на местности информационными знаками ПП	ПП "Петроглифы у р.Куртун", "Петроглифы у деревни Куртун" , "Остров Бакланий камень", "Шаман камень", "Исток реки Ангары", "Мыс Шаманский", "Слюдянское озеро", "Фиалка Иркутская у с.Голуметь" (8 ПП, 10 информ знаков)
<b>Всего 2020</b>					<b>481,5</b>		
<b>2021 год</b>							

№ п/п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	
Образование новых ООПТ РЗ							
1	15.03.2021	05-66-57-87/2021	ООО «Геоспектр»	05.05.2021	159,9	проведение комплексного экологического обследования с подготовкой материалов, обоснование придания правового статуса ООПТ РЗ	в Ольхонском р-не ПП "Пещера Чекановского"
				20.09.2021	373,1	те же работы, 2 -й этап	
2	24.09.2021	05-66-57-121/21	ООО «Геоспектр»	13.12.2021	928,9	комплексное экологическое обследование с подготовкой материалов, обосновывающих придание правового статуса ООПТ РЗ	в Жигаловском районе "Баторова роцца"
<b>Всего 2021</b>					<b>1 461,9</b>		
Инвентаризация и паспортизация существующих на территории ИО ООПТ, ТТП РЗ							
1	15.02.2021	05-66-57-4/2021	ООО «ФамаПро»	20.04.2021	149,0	изготовление макетов информационных знаков для ПП, изготовление информационных знаков и закрепление ими на местности границ ПП - изготовлено 6 макетов по каждому ПП и 1 макет по группе ПП	ПП "Гутарские водопады", "Нижнеудинские пещеры", "Уковский водопад", "Черно-Бирюсинский источник", "Карстовый колодец "Восьмое марта"", "Пещера "Светлая", Пещера "Спиринская", "Удинские пороги, "Проявление фигурных камней на р.Кастарма" (10 ПП, 7 макетов инф.знаков)
2	04.08.2021	05-66-57-107/2021	ООО «Сервиста»	05.08.2021	49,0	подготовка документов, необходимых для внесения в ЕГРН сведений о границах 2-х ПП	ПП "Тушамский сосновый бор", "Игирминский сосновый бор"
3	04.08.2021	05-66-57-108/2021	ООО «Сервиста»	05.08.2021	18,0	подготовка документов, необходимых для внесения в ЕГРН (исключение сведений о границах) 3-х ПП	ПП "Мыс Бурхан", "Остров Борокчин", "Белая выемка"

№ п/ п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
4	07.10.2021	05-66-57-122/21	ИП Чернова Я.О.	06.12.2021	101,2	сбор и анализ исходной документации, картографо-геодезических материалов, подготовка описания границ охранных зон ПП с указанием географических объектов, необходимых для установления границ охранных зон (25 объектов)	ПП "Утес "Шаманский"", Скала "Мир"", "Источник соленых минеральных вод "Вонькие ключи", "Исток реки Ангара", "Водопады реки Подкомарной", "Водопад на реке Безымянной", "Водопад на реке Заворотницкой", "Популяция Калипсо луковичной", "Утес Шаманский", "Игирминский сосновый бор", "Тушамский сосновый бор" "Калина на реке Тойсук", "Фиалка иркутская у с.Голуметь", "Солонецкое озеро", "Мыс "Шаманский", "Слюдянское озеро", "Петроглифы у деревни "Куртун", "Карстовый родник", "Гора Чапаевка", "Обнажение вулканических пород в районе метеостанции "Хамар-Дабан", "Петроглифы у р.Куртун", "Озеро Сердце", "Остров Бакланий камень", "Родники горы Веселой", "Скальник пять братьев"
Итого					317,1*		
<b>Всего 2021</b>					<b>1 779,0</b>		
* сумма у учетом округления исходных показателей							

№ п/ п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
<b>2022 год</b>							
Образование новых ООПТ РЗ							
1	14.09.2022	05-66-57-153/2022/1	ИП Чернова Я.О.	25.10.2022	114,0	подготовка документов, необходимых для установления границ охранных зон 15-и ПП - описание каталогов координат характерных точек границ, подготовка картографического материала (карт-схем)	"Гутарские водопады", "Удинские порги", "Источник реки Окунайки", "Пещера Спирина", "Карстовый колодец "Восьмое марта", "Пещера "Зимняя сказка", "Пещера "Светлая", "Проявление фигурных камней на реке Кастарма", "Писаница у Миллионного порога", "Уковский водопад", "Черно-Бирюсинский источник", "Баторова роща", "Родники Ключи", "Умбельский источник", "Иркутский ландыш"
	<b>Всего 2022</b>				<b>114,0</b>		
<b>2023 год</b>							
Образование новых ООПТ РЗ							
1	07.04.2023	05-66-57-005/2023	ООО "Геоспектрум"	26.05.2023	493,9	проведение комплексного экологического обследования для придания статуса ООПР РЗ, 1 этап.	гос.природный заказник "Катарминский" в Чунском и Братском районах
Ведение кадастра ООПТ							
1	16.03.2023	05-66-57-092/2023	ФГБУ «Рослесинфорг»	27.03.2023	240,0	выполнение работ по заполнению ГИС Панорама сведениями об ООПТ ИО на основании сведений, представленных Заказчиком	

№ п/п	Контракт (договор)			Акты (документы) о приемки выполненных работ			
	Дата	Номер	Контрагент	Дата	Сумма	Содержание работ	Наименование ООПТ, в отношении которых проведены работы
2	16.03.2023	05-66-57-071/2023	ООО «БалансСофт-Проекты»	20.03.2023	590,0	приобретение лицензированного программного обеспечения - геоинформационной системы ГИС "Панорама х 64" для ведения кадастра ООПТ РЗ и МЗ (4 лицензии с бессрочным сроком действия) для ведения кадастра ООПТ	
3	16.03.2023	05-66-57-075/2023	ФГБУ «Рослесинфорг»	10.04.2023	180,0	изготовление настенной карты ООПТ размеры 2х2 и 1,5х1,5 - 7 экз.	
итого					1 010,0		
<b>Инвентаризация и паспортизация существующих на территории ИО ООПТ РЗ</b>							
1	22.03.2023	05-66-57-063/2023	ИП Чернова Я.О.	20.03.2023	78,0	инвентаризация памятников природы и их охранных зон - проверка соответствия исходных данных и сведений ЕГРН по 13-и ПП	ПП "Гора Чапаевка", "Карстовый родник", "Мыс Шаманский", "Обнажение вулканических пород в районе метеостанции "Хамар-Дабан", "Озеро Сердце", "Остров Бакланий камень", "Петроглифы у деревни Куртун", "Петроглифы у р.Куртун", "Родники горы Веселой", Скальник "Пять Братьев", "Слюдянское озеро", "Солонецкое озеро", "Фиалка иркутская у с.Голуметь"
2	22.05.2023	05-66-57-105/2023	ООО НПЦ «Землемер»	17.07.2023	50,0	экспертиза материалов по изменению (установлению) границ государственного природного заказника	ГПЗ «Озерный»
Итого					128,0		
<b>Всего 2023</b>					<b>1 631,9</b>		

## **Характеристика и анализ деятельности ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области»**

### **1. Об учреждении**

Областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (далее – Дирекция по ООПТ, учреждение) создано **01.02.2022** на основании распоряжения Правительства Иркутской области № 646-рп<sup>1</sup>.

Устав Дирекции по ООПТ согласован распоряжением министра имущественных отношений Иркутской области от 19.11.2021 №1633/и, утвержден распоряжением министра природных ресурсов и экологии Иркутской области от 18.01.2022 № 17-мр, обновлен 06.06.2023.

Функции и полномочия учредителя осуществляет министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области; собственника имущества - министерство имущественных отношений Иркутской области.

Основной целью деятельности учреждения является обеспечение реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области (далее также - ООПТ) и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

Полномочия Дирекции по ООПТ распространяются на 13 государственных природных заказников на территории 19-ти муниципальных образований и 57 памятников природы<sup>2</sup>.

С несоблюдением ч.3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) государственными заданиями на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов; на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрена работа «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания» в отсутствие в Уставе учреждения такого вида деятельности в перечне основных видов деятельности<sup>3</sup>.

Положением об отделе по охране, функционированию и надзору на ООПТ, утвержденным директором ОГБУ «Дирекция по ООПТ» 01.03.2023<sup>4</sup>, предусмотрен ряд

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 646-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области».

<sup>2</sup> Приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 11.08.2022 № 66-42-мпр «Об утверждении Перечня особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Иркутской области» на территории Иркутской области утвержден состав ООПТ: 13 государственных природных заказников регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем на территории 19-ти муниципальных образований (общая площадь – 773 282 га или 1,01 % от площади Иркутской области) и 57 памятников природы регионального значения (с различным профилем – гидрологический (16), ландшафтный (14), ботанический (8), геоморфологический (7), геологический и геоморфологический (6), геологический (2), комплексный (2), спелеологический (1), зоологический (1)) общей площадью 15995 га (или 0,02 % от площади Иркутской области).

<sup>3</sup> Ч.3. ст. 9.2: «Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.»

<sup>4</sup> - организация и проведение проверок, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в области охраны и использования ООПТ (государственные природные заказники регионального значения);

функций, ранее относившихся к деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области (до 2022 г.) в соответствии с Положением о нем<sup>5</sup>, которые не предусмотрены Уставом учреждения.

Не предусмотрена ни Уставом, ни Положением об указанном отделе ранее возложенная на министерство лесного комплекса Иркутской области функция по подготовке заключений по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушения требований законодательства об ООПТ, касающихся режимов государственных природных заказников регионального значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах указанной категории ООПТ, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Подпунктом «б» п.34 Положения № 306-пп<sup>6</sup> предусмотрено, что при разработке устава областного государственного бюджетного учреждения обеспечивается включение исчерпывающего перечня видов деятельности (с указанием основных видов деятельности и иных видов деятельности, не являющихся основными), которые областное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано.

В акте проверки к Уставу учреждения отражен ряд других замечаний.

Следует отметить, что Устав не содержит видов деятельности, в соответствии с которыми учреждение вправе осуществлять внебюджетную деятельность. При этом учреждение по этому вопросу обращалось к учредителю с предложением о включении в перечень видов деятельности оказания платных услуг, в том числе связанных с организацией и проведением экскурсий, молодежных экологических лагерей на ООПТ; студенческих и школьных экологических практик, в том числе для иностранных студентов, на территории заказников; фото и видеосъемок, аудиозаписей на ООПТ. Министерством предложения не поддержаны, поскольку, по его мнению, такая деятельность не согласуется с нормами ч.4 ст.9.2. Федерального закона № 7-ФЗ, так как не служит достижению целей, для которых создано учреждение, что представляется ошибочным.

Структура Учреждения при его создании в установленном Уставом порядке не была утверждена<sup>7</sup>.

- выдача предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства в установленной сфере деятельности, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения нанесения вреда природным комплексам и их компонентам государственных природных заказников регионального значения;

- ведение производств по делам об административных правонарушениях в сфере нарушений природоохранного законодательства в рамках полномочий Дирекции;

- направление в правоохранительные и следственные органы материалов, связанных с фактами нарушения режимов государственных природных заказников регионального значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах указанной категории ООПТ, содержащими признаки уголовного деяния, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

- подготовка предложений по установлению (изменению) категории или лишению статуса, режима особой охраны ООПТ государственных природных заказников регионального значения;

- разработка и внесение предложений по развитию и размещению государственных природных заказников регионального значения в схему территориального планирования Иркутской области;

- проведение на территориях государственных природных заказников регионального значения обследований зданий, помещений, сооружений и иных подобных объектов, а также проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, расследований и иных мероприятий по контролю.

<sup>5</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2018 № 155-пп «О министерстве лесного комплекса Иркутской области».

<sup>6</sup> Положение о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29.11.2010 № 306-пп (далее – Положение № 306-пп).

<sup>7</sup> В пояснительной записке к проекту распоряжения о создании учреждения была предложена структура в составе:

Распоряжением директора учреждения от 23.06.2023 № 52-ОД по согласованию с министерством утверждена структура в составе директора, заместителя директора, отделов: обеспечения основной деятельности; развития ООПТ; по охране, функционированию и надзору на ООПТ.

Распределение должностей государственных инспекторов отдела по охране, функционированию и надзору на ООПТ по районам Иркутской области, на территории которых созданы региональные государственные природные заказники, утверждено в штатном расписании учреждения.

Структура Дирекции по ООПТ не отражает наличие территориально обособленных подразделений по районам Иркутской области, при этом на налоговый учет поставлено 13 обособленных подразделений по местам нахождения заказников.

Положения о специализированных отделах утверждены только в 2023 году: об отделе по развитию ООПТ – 13.02.2023, об отделе по охране, функционированию и надзору на ООПТ – 01.03.2023.

Анализ Положений об отделах показал, что по объему функций предусмотренных ими, они не согласуются с Уставом, что отражено в акте проверки.

В соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области<sup>8</sup> на Дирекцию возложены:

- с 15.04.2022 - управление и региональный контроль в отношении 12 заказников;
- региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования памятников природы с 29.06.2022 года – в отношении 48 памятников природы, с 26.07.2022 – 2 памятников природы.

Положением об определении порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Иркутской области и управления ими, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2023 № 14-пп предусмотрено, что в соответствии с учредительными документами Дирекция по ООПТ осуществляет охрану ООПТ и управление ими.

С момента создания ОГБУ «Дирекция по ООПТ» в целях обеспечения надлежащего исполнения возложенных на него задач проводилась работа по подготовке к принятию под управление и охрану памятников природы, в ходе которой выявлены нарушения в описаниях их границ (по 39 объектам).

Министерство, проинформированное об этом, признало сведения преждевременными в связи с отсутствием в штате Дирекции по ООПТ специалистов соответствующего профиля (геодезистов, картографов, аттестованных кадастровых инженеров), а также поверенных приборов.

В рамках исполнения решения рабочей группы Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры по вопросам исполнения законодательства об ООПТ принимались меры по устранению наложений, связанных с несовершенством картографического материала, на основании которого делалось описание охотничьих

---

директора, заместителя директора, секретаря, отделов: обеспечения основной деятельности (11 чел.); по развитию ООПТ (6 чел.); по охране, функционированию и надзору на ООПТ (46 чел., из них в г. Иркутске – 5 чел., специалисты в районах – 41 чел. (без указания районов)).

<sup>8</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2022 № 299-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 29.06.2022 № 496-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2022 № 580-пп «Об объявлении природного объекта «Пещера Чекановского», расположенного на территории Ольхонского муниципального района Иркутской области, памятником природы регионального значения», постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2022 № 581-пп «Об объявлении природного объекта «Ботовская пещера», расположенного на территории муниципального образования «Жигаловский район» Иркутской области, памятником природы регионального значения».

угодий, и исключению из сопредельных к ООПТ регионального значения Иркутской области охотничий угодий и объектов охотничьей инфраструктуры (по заказникам «Озерный», «Лебединые озера (Окунайский)»).

В рамках организации выполнения работ, предусмотренных государственными заданиями, регламентированы:

- приказом директора от 11.04.2022 № 16-ОД - проведение учетных работ в целях осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания в части определения численности объектов животного мира, оценки динамики их состояния и распространения на ООПТ регионального значения Иркутской области (утвержден график проведения работ и представления отчетности, назначено 12 государственных инспекторов, ответственных за проведение учетных работ на территории заказников);

- приказом от 29.04.2022 № 23-ОД (с изменениями) - организация проведения выездного обследования (утверждена форма задания на проведение выездного обследования, форма отчета о проведении выездного обследования и способ передачи отчета в отдел по охране, функционированию и надзору на ООПТ – на эл. почту отдела в течение 3-х дней), приказом от 29.07.2022 № 54-ОД утверждена типовая форма акта обследования, способ представления отчета кроме электронного варианта дополнен бумажным.

Порядок организации и проведения иных видов работ, предусмотренных государственным заданием, правовыми актами учреждения не регламентированы, также не обеспечены в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ рабочие места государственных инспекторов, порядок выполнения ими обязанностей (отработки рабочего времени) в условиях удаленного от места размещения учреждения места постоянной работы (на дому).

Номенклатура дел на 2022 и 2023 годы в учреждении на момент проверки отсутствовала. Работа по подготовке номенклатуры дел на 2023 год планировалась к завершению до конца 2022 года, однако не была завершена.

Планы работы отдела развития ООПТ и отдела по охране, функционированию и надзору на ООПТ, работники которых непосредственно выполняли работы, предусмотренные государственным заданием, за 2022 год отсутствовали.

План работы отдела развития ООПТ на 2023 год согласован директором учреждения (без даты) и рассчитан на участие в выполнении работ 4-х работников отдела, из которых на момент проведения проверки 3-е уволены, изменения в план не внесены.

План работы отдела по развитию ООПТ на 2023 год предусматривает проведение мероприятий по учету объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и их среды обитания; экологическому просвещению; обучению сотрудников дирекции ведению полевых работ, сбору научных данных; по наблюдению за популяциями животных; закупке кормов; сбору информации и ее анализу для наиболее оптимального размещения искусственных гнезд птиц (в т.ч. краснокнижных) в их местообитаниях в заказнике «Лебединые озера»; разработке методик по улучшению защитных свойств угодий для водоплавающих видов (искусственные гнезда) в этом заказнике и др. мероприятия.

Планом работы отдела по охране, функционированию и надзору на ООПТ на 2023 год предусмотрены: выездные натурные обследования памятников природы регионального значения; выездные проверки деятельности госинспекторов по выполнению плановых заданий на местах; планирование строительства, ремонта и обустройства кордонов на территории ООПТ; контроль выполнения мероприятий по обеспечению

функционирования государственных природных заказников регионального значения, в том числе контроль проведения учетных работ, иные мероприятия, касающиеся функций руководства. При этом, в отношении всех планируемых выездных мероприятий отдела уточнено, что их осуществление возможно при наличии транспортных средств, снаряжения и оборудования, что свидетельствует о проблемах, связанных с обеспечением деятельности учреждения.

Ежемесячно составлялись планы-графики работы отдела на месяц с указанием количества выездных обследований (натурных выездных обследований) по конкретным объектам (заказнику, памятнику природы); объем подкормки, подлежащий выкладке для подкормки диких животных (на конкретных заказниках по списку); мероприятий по учету животных и представлению его результатов; направление в отдел информации с фотоловушек; подготовка проектов мер реагирования по выявленным нарушениям; проведение мероприятий по текущему ремонту техники, расчистка дорог на территории ООПТ (по необходимости) и др. При этом в плане не определены конкретные даты исполнения и непосредственные исполнители.

Для проведения выездных обследований (в числе которых рейдовые и патрульные мероприятия) директором ежемесячно издавались приказы, в которых государственным инспекторам отдела по охране, функционированию и надзору на ООПТ поручалось на основании соответствующего задания в установленный срок провести мероприятия на территории конкретного объекта.

В задании на проведение выездного обследования определены конкретные должностные лица, уполномоченные на проведение мероприятия; основания для проведения выездного обследования, в числе которых нормы федерального и регионального законодательства, локальные правовые акты; иные основания (с расшифровкой, что к ним относятся - поручения органов исполнительной власти, требования органов прокуратуры, наступление периода, во время которого возникает повышенная угроза причинения вреда окружающей природной среде (пожароопасный), систематическое наблюдение за исполнением требований, установленных законодательством об ООПТ, и др.); установлен объект обследования (по заказнику – с указанием номеров кварталов); задачи мероприятия, которыми являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений; дата проведения обследования с ограничением общего количества рабочих дней для каждого сотрудника.

По результатам проведенного мероприятия оформлялся акт обследования, в котором отражался обследованный объект (в т.ч. с указанием номеров кварталов, наименований населенных пунктов и др.), даты и время проведенных обследований, данные должностных лиц, участвовавших в мероприятии (с указанием реквизитов служебных удостоверений), длина маршрута (на транспорте и пешком отдельно), сведения о выявленных нарушениях (их отсутствии). К акту прилагались фототаблицы, карты-схемы; путевые листы (легкового автомобиля, снегоболотохода, снегохода) с указанием используемого транспорта, количества пройденного на нем расстояния (по датам и каждому объекту, кварталу отдельно), расход ГСМ и др.; акты выполненных работ, при которых использовалось оборудование (например, для получения электроэнергии для производственных и бытовых нужд).

В случае отсутствия возможности проведения мероприятия оформляются служебные записки с указанием причин, в числе которых, как правило, - отсутствие ГСМ и служебного транспорта (либо его неисправность). Также причинами невыполнения мероприятий являлись низкие температуры, испорченные паводком дороги, необнаружение тока и др.

При отсутствии техники для проведения работ по очистке дорог и троп, ремонта и обустройства биотехнических сооружений, также на имя руководителя учреждения оформлялись служебные записки.

По каждому объекту госинспекторами готовились и сдавались руководителю отдела ежемесячный отчет, на основании которого формировались сводные по отделу, по учреждению - статистические показатели.

Производство мероприятий по установке аншлагов и карт-схем, выкладке кормов оформлялось госинспекторами актами о выполненных работах с указанием в них местности, количества аншлагов, карт-схем, вида (овес, фелуцен, сено, березовые веники), объемов (кг, шт) выложенных кормов и приложением фотоматериалов.

Анализом данных первичного учета установлено, что ряд мероприятий ввиду отсутствия служебного транспорта (либо его надлежащего технического состояния) проведен на личном транспорте сотрудников (сводный учет по протяженности маршрута на личном транспорте отсутствует); не все акты содержат сведения о пройденном маршруте; не ко всем актам обследования приложены подтверждающие пройденное на служебном транспорте расстояние (путевые листы), тем самым не обеспечена достоверность отчетных данных. Некоторые служебные записки (в т.ч. содержащие сведения о причинах невыполнения задания, неисправности служебной техники, необходимости приобретения технических средств, списании используемых ГСМ и др.) не содержат резолюций руководителя, что может говорить о недостаточном контроле со стороны руководства в части обеспечения надлежащего выполнения поставленных перед учреждением задач.

В соответствии с положениями п.9 главы 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ<sup>9</sup> Дирекция для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении профилактических и плановых контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): средний риск, умеренный риск, низкий риск (п.10). Периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому их виду для каждой категории риска (для категории среднего риска - один раз в 4 года, для категории умеренного риска – один раз в 5 лет; плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся) (п.13).

В проверяемый период отделом проводились выездные обследования (без взаимодействия с контролируемым лицом).

На 2023 год объектом контроля определен<sup>10</sup> государственный природный заказник с комплексным (ландшафтным) профилем Лебединые озера (Окунайский) с установленной категорией риска – умеренный. Контролируемыми лицами на объекте определены ФКУ КП-39 ОУХД ГУФСИН России по Иркутской области, ДНТ «Аквармарин», ИП «Васёва В.И.». .Согласно

Памятники природы не отнесены к объектам контроля с определенными категориями риска.

---

<sup>9</sup> Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2021 № 921-пп (далее - Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ).

<sup>10</sup> Перечень объектов контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ, отнесенных к определенным категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, утвержденному приказом дирекции от 23.09.2022 № 67-ОД,

В проверяемом периоде учреждение не обеспечено доступом к порталам Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), единого реестра видов контроля (ЕРВК) в составе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), необходимым для внесения сведений о контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях во исполнение требований Федерального закона № 248-ФЗ.

Учреждение не имеет официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ предусмотрено размещение определенной информации именно на официальном сайте<sup>11</sup>.

## 2. Анализ государственного задания и результатов его выполнения

Учреждению выдавались государственные задания (далее также - ГЗ) на выполнение работ на 2022 год и на плановый период, на 2023 год и на плановый период<sup>12</sup>.

Государственным заданием предусмотрено выполнение государственных работ:

1) **сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия** на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области<sup>13</sup>;

2) **организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания**<sup>14</sup>;

3) **осуществление экологического просвещения, направленного на охрану, бережное отношение и рациональное использование природных ресурсов**<sup>15</sup>.

Коды государственных работ в отступление от требований с ч. 3 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.6 Порядка формирования государственного задания, не содержатся ни в общероссийском базовом (отраслевом), ни в региональном перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, размещенных на едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>).

КСП области отмечает факты нарушения требований законодательства в части обеспечения открытости и доступности информации на официальном сайте для

<sup>11</sup> Пункты 15, 16: «Информирование контролируемых лиц и всех заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона о контроле посредством размещения указанной информации на официальном сайте Дирекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Дирекцией один раз в год в соответствии со статьей 47 Федерального закона о контроле. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится Дирекцией не позднее 31 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом директора Дирекции и размещается на официальном сайте Дирекции в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.»

<sup>12</sup> Порядок формирования государственного задания утвержден распоряжением министерства от 21.04.2022 № 221-мр.

<sup>13</sup> в том числе по номерам реестровых записей:

- 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - мероприятия по охране и функционированию ООПТ регионального значения Иркутской области;

- 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - мероприятия по выделению в натуре внешних границ и границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками;

- 18.001.1.001.000.000.00.00.8.2.00 - биотехнические мероприятия: проведение подкормочных мероприятий.

<sup>14</sup> в том числе по номерам реестровых записей:

- 18.001.1.002.000.000.00.00.7.2.00 – учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и их среды обитания.

<sup>15</sup> в том числе по номерам реестровых записей:

- 18.001.1.003.000.000.00.00.6.2.00 – осуществление экологического просвещения.

размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, в нарушение требований ч.ч. 3.3.,3.5. ст.32 Федерального закона № 7-ФЗ, приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» министерством, являющимся учредителем Дирекции по ООПТ, не обеспечено размещение на [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) государственного задания учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в том числе с внесенными в него изменениями, утвержденными распоряжением министерства от 01.06.2022 № 417/3-мр)<sup>16</sup>, изменений в устав учреждения.

Информация о выполнении показателей объема государственных работ по данным отчета на 01.01.2023 о выполнении государственного задания за 2022 год приведена в таблице.

Наименование государственной работы	Наименование показателя	единица измерения	План на 2022 год	Фактическое исполнение за год	% исполнения
<b>Показатели объема</b>					
<b>Сохранение природных комплексов и восстановление биологического разнообразия на особо охраняемых природных территориях регионального значения Иркутской области, в том числе:</b>					
Мероприятия по охране и функционированию ООПТ регионального значения Иркутской области	рейдовые и патрульные мероприятия	км	107 378	107 378	100,0
Мероприятия по выделению в натуре внешних границ функциональных зон ООПТ, оснащение аншлагами, информационными щитами и знаками	количество аншлагов, щитов и информационных знаков	шт	20	20	100,0
Биотехнические мероприятия: проведение подкормочных мероприятий	Количество выложенных кормов (соль, зернофураж, сено), в т.ч.:				
	Минеральная подкормка копытных	кг	7 400	7 400	100,0
	Подкормка копытных зернофуражом	кг	2 700	2 700	100,0
	Подкормка копытных сухими (сено) кормами	кг	10 000	10 000	100,0
<b>Организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания, в том числе:</b>					
Учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения и их среды обитания	Виды учётных работ на особо охраняемых природных территориях:				
	Зимний маршрутный учёт	км	3 268	3 268	100,0
	Учёт волка методом картирования участков обитания	км	2 500	2 500	100,0
	Учёт боровой дичи на - токах	км	400	400	100,0
	Учёт бурого медведя	км	400	400	100,0
	Учет весенний водоплавающих птиц в период миграции	км	300	300	100,0
	Учет водоплавающих птиц по выводкам	км	600	600	100,0
	Учет речного бобра по поселениям	км	170	170	100,0
	Учет ондатры	км	304	304	100,0
	Учеты: лося, благородного оленя «на реву»	км	400	400	100,0
	Учет боровой дичи (по выводкам)	км	1 315	1 315	100,0

<sup>16</sup> Абзац 2 пункта 3.5 ст. 33 Федерального закона № 7-ФЗ допускает передачу органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению.

Наименование государственной работы	Наименование показателя	единица измерения	План на 2022 год	Фактическое исполнение за год	% исполнения
	Учет осенний водоплавающих птиц на пролете	км	300	300	100,0
	Учет речной выдры, американской норки	км	215	215	100,0
<b>Осуществление экологического просвещения, направленного на охрану, бережное отношение и рациональное использование природных ресурсов</b>					
Осуществление экологического просвещения	Изготовление печатной продукции (буклеты, информационные брошюры и т.п.), публикации	шт	100	100	100,0
	Изготовление макетов, фото-видеоматериалов (выставки, презентации)	шт	25	25	100,0

Согласно пояснительной записке к отчету о выполнении ГЗ в рамках исполнения мероприятий по охране и функционированию ООПТ регионального значения Иркутской области проведено 361 выездное обследование на территориях ООПТ регионального значения (рейдовые им патрульные мероприятия); всего пройдено 107 378 км. Объем затрат на исполнение данного вида работ по данным отчета составил 43 787,8 тыс. р.

В результате проведенных надзорных мероприятий выявлено 38 нарушений режима особой охраны ООПТ, по 34 фактам составлены протоколы об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях двое лиц привлечены к ответственности с назначением штрафа на общую сумму 6 тыс. р.; вынесено 27 предупреждений.

По двум выявленным фактам незаконной рубки лесных насаждений, с целью установления виновных лиц и привлечения их к уголовной ответственности, материалы направлены в районные отделы полиции.

Проведены натурные обследования 27 памятников природы регионального значения; выявлены нарушения, связанные с расположением на их территориях заброшенных построек, несанкционированных свалок отходов; приняты меры к их ликвидации.

При проведении мероприятия по выделению в природе внешних границ и функциональных зон ООПТ, оснащению аншлагами, информационными щитами разработаны макеты аншлагов и информационных стендов; изготовлено 7 стендов и 13 аншлагов, которые размещены на территориях пяти заказников (Бойские болота, Лебединые озера (Окунайский), Туколонь, Кирейский, Озерный). Кроме того, в рамках реализации плана мероприятий по охране окружающей среды ЦЭЗ БПТ с АО «РЖД», на территории заказников «Иркутный» и «Кочергатский» произведена установка стендов в количестве 20 шт.

Проведена работа по актуализации, оценке наличия и необходимости изготовления и оснащения ООПТ аншлагами и информационными стендами.

Проведены биотехнические мероприятия: закуплены минеральная подкормка, зерно-кормовая смесь для подкормки дикого кабана; в течение летнего периода сотрудниками учреждения самостоятельно заготовлено 10 т сена.

Выкладка кормов (в т.ч. сена) произведена на территории заказников.

Согласно пояснительной записке к отчету о выполнении ГЗ, в соответствии со ст.8 Закона Иркутской области от 04.12.2008 № 101-ОЗ «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» проведены мероприятия по экологическому просвещению: изготовлены брошюры «Государственные природные заказники регионального значения»

(100 экземпляров), проведено 25 лекций (в т.ч. экологических уроков) с использованием фото-видеоматериалов, презентаций (в том числе 12 - в региональном центре выявления и поддержки одаренных детей «Образовательный центр «Персей» г.Ангарск для обучающихся в школьных лесничествах Иркутской области 12-17 лет по вопросам: «ООПТ регионального значения», «О животном мире заказников», «Морфология леса в особо охраняемых природных территориях Иркутской области»; 8 – в Тулинской СОШ (Куйтунский район), Шерагульской СОШ (Тулунский район), Ухтуйской СОШ (Зиминский район) для учащихся 1-8 классов по темам - «Заповедные территории Иркутской области», «О профессиях: лесник, биолог, охотовед», «О Дирекции по ООПТ Иркутской области» и др.

Служебным заданием на командировку специалиста отдела по развитию ООПТ от 14.11.2022 № 13-СК и отчетом о командировке подтверждено проведение мероприятий в школах Зиминского и Тулунского районов, иные служебные задания и отчеты не представлены.

Подготовлены и переданы в министерство информационные и фотоматериалы для подготовки макета Атласа по государственным природным заказникам Иркутской области.

Проводилась работа по наполнению информацией о государственных природных заказниках регионального значения Иркутской области сайта информационно-аналитической системы «Особо охраняемые природные территории России» (ИАС «ООПТ РФ») (<http://oopt.aari.ru>).

В целях изучения состояния популяций объектов животного мира на территориях заказников Иркутской области, обеспечения надлежащего учета объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения обитания, проведен соответствующий мониторинг (включающий 12 видов учетных работ), результаты которого переданы в службу по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области в рамках общего мониторинга состояния популяции охотничьих видов животных.

В соответствии с результатами государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета за период с 2021 по 2022 год отмечен рост численности 33% видов животных (6 из 18), в том числе: особей рыси (с 9 до 18, +100%), волка (с 35 до 56, +60%), лисицы (с 71 до 106, +49%), соболя (с 915 до 1327, +45%), лося (с 683 до 791, +16%), оленя благородного (с 610 до 621, +2%); снижение – по 67% видов животных, в т.ч. по двум особям показатели составили нулевое значение (численность колонка сократилась с 12 до 0, росомахи – с 2 до 0).

В целях сохранения объектов растительного и животного мира учреждением разработана анкета по выявлению видов, занесенных в Красную книгу Иркутской области.

В рамках проведения полевых наблюдений за объектами животного мира и растений, занесенными в Красную книгу Иркутской области, в период с февраля по декабрь 2022 оформлено 8 анкет о выявлении следов жизнедеятельности диких животных (птиц) и растений. Так, на территории государственного природного заказника регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Иркутский» выявлено обитание выдры (на берегу и воде реки «Иркут»; на берегу озера «Серебрянка»), произрастание адониса и пиона; на территории заказника «Лебединые озера (Окунайский)» - скоп (кормились на озере «Дальнее») и орлана-белохвоста (охотился на уток на протоке к озеру «Дургань»).

За 5 месяцев 2023 года Дирекцией по ООПТ проведено 175 обследований ООПТ (в числе которых 19 обследований по 17 памятникам природы) посредством пеших

маршрутов и маршрутов с применением транспортных средств; результаты обследований отражены в соответствующих актах.

Выявлено 9 нарушений, в т.ч. 3 нарушения режима охраны ООПТ (ГПЗ «Туколонь» - при ремонте дорог местного значения, ГПЗ «Озерный» - при обслуживании линий электропередач, нарушения устранены); возбуждены 2 дела об административных правонарушениях по фактам незаконных рубок древесины на территории памятников природы «Утес Шаманский» и «Скальный останец Витязь»; в связи с захлаплением территории памятников природы «Игирменский сосновый бор» и «Кайский бор» собственникам земельных участков направлены уведомления о необходимости очистки территории.

По заявлению государственного инспектора о выявленном факте незаконной добычи диких животных – двух косуль «Сибирских» на территории государственного заказника регионального значения «Иркутный» возбуждено и расследуется уголовное дело (ст.258 УК РФ) и др. Завершены работы по учету боровой дичи на токах и весенний учет водоплавающих птиц в период миграции; проведены работы по выкладке минеральной подкормки и др.

По причине поломки автомобильного транспорта не выполнено выездное обследование памятника природы регионального значения «Баторова Роцца», выездная инвентаризация имущества, находящегося на кордонах (пунктах охраны), расположенных на территории ГПЗ.

По оценке Дирекции по ООПТ за 2022-2023 годы наблюдается стабильность видового состава и численности объектов животного мира, населяющих территорию заказников, с учетом климатических и кормовых условий, а также пожарной обстановки в Иркутской области в 2022 году<sup>17</sup>.

В течение 2023 года в рамках проведения полевых наблюдений за объектами животного мира и растений, занесенными в Красную книгу Иркутской области, оформлено 7 анкет об обитании на территории государственных природных заказников регионального значения Иркутской области краснокнижных представителей животного мира<sup>18</sup>.

В связи с непродолжительным периодом деятельности учреждения у него отсутствуют достаточные данные для сравнения и проведения анализа об изменении качественного состояния ООПТ для объективной оценки состояния популяций объектов животного мира на ООПТ, природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем.

### **3. Анализ финансового обеспечения реализации мероприятий и финансового обеспечения осуществления государственных функций в сфере организации, охраны и функционирования ООПТ регионального значения**

Финансовое обеспечение деятельности Дирекции по ООПТ осуществлялось путем предоставления субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – ГЗ).

<sup>17</sup> По результатам зимнего маршрутного учета численности охотничьих животных на территории ГПЗ регионального значения в 2023 году (в сравнении с 2022 годом) отмечен рост по 8 видам особей животных: дикого северного оленя (+75%), тетерева (+44%), соболя (+35%), косули сибирской (+16%), кабарги (+14%), волка (+13%), горностая (+4%), глухаря (+2%), россомахи (с 0 до 3 особей), по 7 видам животных – снижение.

<sup>18</sup> - ГПЗ регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Иркутный» - огари (на скале «Столбак»; выдры (на реке «Иркут»); филины (прибрежная полоса устья р. Ихорцык-Взем, смешанный лес);

- ГПЗ регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)» - скопа и лебеди-кликуны (озеро «Дальнее»).

Соглашением о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения ГЗ, заключенным министерством с учреждением 25.04.2022 № 1 (с дополнительным соглашением от 29.04.2022), предусмотрены субсидии на 2022 год в объеме 58 872,3 тыс. р. Соглашением от 09.01.2023 № 1 на 2023 год предусмотрено предоставление субсидии на 2023-2025 годы ежегодно в объеме 63 266,4 тыс.р<sup>19</sup>.

В 2023 году с учреждением дополнительно заключено соглашение от 13.02.2023 № 2 о предоставлении субсидии на иные цели на сумму 3 960,0 тыс. р.<sup>20</sup>

Доходы Дирекции в проверяемом периоде формировались только за счет субсидий, предоставленных министерством на основании заключенных соглашений, иные источники доходов не планировались.

Расходы на 2022 год утверждены планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД) в том же объеме, исполнены за год на сумму 56 880,6 или на 96,6 %.

Основной объем расходов приходится на выплату заработной платы работникам учреждения - 33 828,6 (59,5%) и перечисление взносов в государственные внебюджетные фонды, начисленных на оплату труда - 10 207,2 тыс.р. (17,9 %), всего 44 035,8 тыс.р. или 77,4% исполненных расходов за 2022 год. При этом исполнение расходов на оплату труда составило 95,7 % от плана, экономия сложилась в связи с неполным замещением штатной численности учреждения в течение года.

Расходы на закупки товаров, работ и услуг исполнены на 100 % от плана - 12 686,8 тыс.р., из них наибольший объем средств направлен на приобретение основных средств - 7 139,3 тыс.р. и материальных запасов - 5 054,1 тыс.р.

Остаток неиспользованных средств на конец 2022 года составил 1 991,7 тыс.р. или 3,4% планируемых расходов на год<sup>21</sup>.

Закупки товарно-материальных ценностей в целях обеспечения выполнения государственного задания в 2022 году осуществлялись в период с июля по ноябрь, в том числе заключено 6 государственных контрактов на поставку компьютерной, оргтехники, мебели на общую сумму 2 904,0 тыс.р., 3 государственных контракта на приобретение спецодежды на сумму 1 400,0 тыс.р.; на поставку нефтепродуктов, масел моторных и т.п., шин и комплектующих к автомобилям израсходовано 2 298,1 тыс.р.. За счет субсидии на выполнение государственного задания заключено 8 государственных контрактов на поставку снегоходов на сумму 3 568,0 тыс.р., на что должна была быть предоставлена субсидия на иные цели и расходы содержат признаки направления бюджетных средств на цели, не предусмотренные субсидией на выполнение государственного задания.

Расходы Дирекции по ООПТ на ремонт автотранспорта и приобретение запчастей за 2022 год составили 1 565,5 тыс.р., осуществлялись преимущественно в ноябре-декабре.

Планом ФХД на 2023 год (с учетом изменений на 01.06.2023) утверждены расходы в объеме 69 218,1 тыс. р. с учетом остатка неиспользованных средств на начало года –

---

<sup>19</sup> Финансовое обеспечение выполнения ГЗ предусмотрено по КБК расходов областного бюджета: глава 815 (министерство), раздел 06 «Охрана окружающей среды», подраздел 05 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», целевая статья расходов 656012959 «Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», вид расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

<sup>20</sup> За счет субсидий на иные цели запланировано приобретение двух автомобилей УАЗ (фермер) и УАЗ Патриот и лодки резиновой с ПЛМ, с ожидаемой датой достижения результата - к 30.09.2023, однако электронный аукцион объявленный 16.05.2023, не состоялся.

<sup>21</sup> Экономия по расходам на оплату труда (не исполненные планируемые расходы) обусловлена отсрочкой замещения должностей после создания учреждения (01.02.2022), основной штат заполнялся с 01.03.2022, наличием незанятых вакансий в течение длительного времени.

1 991,7 тыс. р., субсидии на финансовое обеспечение выполнения ГЗ - 63 266,4 тыс.р. и субсидии на иные цели - 3 960,0 тыс. р.

Исполнение по доходам за 5 месяцев 2023 года составило 33 973,3 тыс.р. или 53,7 % от плана на год, расходы исполнены в объеме 17 425,1 тыс.р. или 25,2% плана на год.

На оплату труда с начислениями направлено 15 574,2 тыс.р. (на оплату труда - 12 204,8 тыс.р. (29,9% плана на год), начисления на оплату труда - 3 369,4 тыс.р. (32,7% плана на год)).

По результатам проверки, проведенной министерством в декабре 2022 года, в учреждении выявлен ряд нарушений при установлении выплат стимулирующего характера, а также несоответствие локального правового акта учреждения – Положения об оплате труда, утвержденного приказом директора от 25.02.2022 № 3-ОД (с изменениями), нормам Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», Примерному положению об оплате труда, утвержденному приказом министерства от 07.02.2022 № 66-4-мпр.

Контракты на поставку товаров, работ, услуг заключены по результатам 12 электронных аукционов на сумму 4 686,4 тыс.р., в том числе на поставку нефтепродуктов - на 1 199,0 тыс.р., навигационных приемников - 420,5 тыс.р., комплектующих для автотранспорта – 595,5 тыс.р., прицепов для легкового автомобиля – 477,3 тыс.р., противопожарного оборудования – 507,3 тыс.р., оргтехники – 306,0 тыс.р., лыж охотничьих 303,7 тыс.р. и др. На ремонт автотранспорта и приобретение запчастей за 5 месяцев 2023 года направлено 278,4 тыс.р.

Исполнение планов ФХД за 2022 год и 5 месяцев 2023 года представлено в таблице:

тыс.р.

Показатели	2022 год		2023 год		
	Исполнено	%	План	Исполнено (январь-май)	%
Остаток на начало			1 991,7		
Доходы всего	58 872,3	100,0	63 266,4		
<i>субсидии на ГЗ</i>	58 872,3	100,0	63 266,4	33 973,3	53,7
<i>субсидии на иные цели</i>	-	-	3 960,0	0	
Расходы всего	56 880,6	96,6	69 218,2	17 425,1	25,2
Фонд оплаты труда (КВР 111)	33 828,6	95,7	40 861,7	12 204,8	29,9
Иные выплаты персоналу (КВР 112)	51,7	100,0	502,0	164,2	
Взносы в гос. внебюджетные фонды на выплаты по оплате труда (КВР 119)	10 207,2	95,6	12 516,7	3 369,4	32,7
Прочая закупка товаров, работ, услуг (КВР 244), из них:	12 686,8	100	14 631,8	1 512,9	26,9
<i>приобретение основных средств</i>	7 139,3	100	8 262,2	690,7	10,3
<i>приобретение материальных запасов</i>	5 054,1	100	3 522,4	22,5	8,4
Остаток на конец	1 991,7				

Наибольший объем расходов составляют расходы на заработную плату работников с начислениями на оплату труда.

На момент создания Дирекции (01.02.2022) штатное расписание в учреждении отсутствовало, утверждено приказом директора 14.02.2022 № 1-ОД с распространением его действия на период с 01.02.2022 общей штатной численностью 66 шт. ед., месячным фондом заработной платы 1 912,8 тыс. р. (согласовано министром).

При отсутствии утвержденной структуры учреждения в штатном расписании предусмотрено 4 структурных подразделения: администрация – 3 шт. ед., отдел обеспечения основной деятельности – 11 шт. ед., отдел по развитию ООПТ – 6 шт. ед., отдел по охране, функционированию и надзору на ООПТ – 46 шт. ед. (начальник отдела, зам начальника отдела и 44 шт. ед. государственных инспекторов), всего 66 штатных единиц.

Согласно примечанию к штатному расписанию, из 44 шт.ед. государственных инспекторов 41 шт.ед. распределена по районам Иркутской области<sup>22</sup>.

Число вакансий в проверяемом периоде составляло ежемесячно от 7 до 10 единиц. За период с сентября 2022 по май 2023 расторгнуто 27 трудовых договоров по инициативе работников (45,7% от занятой штатной численности), что создает риски негативного влияния на качество выполнения учреждением государственных работ.

Перечень имущества, необходимого для осуществления учреждением предусмотренной уставом деятельности, на момент создания учреждения (01.02.2022) министерством в нарушение требований распоряжения Правительства Иркутской области от 26.10.2021 № 646-рп определен не был.

На основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 18.01.2022 № 51-1757-мр/н учреждению передано в оперативное управление нежилое помещение, находящееся в собственности Иркутской области, по адресу г. Иркутск, ул. Поленова, 35, площадью 381,4 м<sup>2</sup>, право оперативного управления зарегистрировано в ЕГРН 18.01.2023.

Движимое имущество для осуществления уставной деятельности Дирекции по ООПТ передавалось на основании распоряжений министерства имущественных отношений Иркутской области от министерства лесного комплекса Иркутской области (его территориальных подразделений по лесничествам в районах Иркутской области) в марте-апреле, августе 2022 года.

Балансовая стоимость полученного имущества составила 26 743,1 тыс.р., амортизация составила 23 096,5 тыс.р. или 86,4%.

Перечень особо ценного движимого имущества Дирекции утвержден 15.06.2022 на основании распоряжения министерства от 09.06.2022 № 369-мр (далее – перечень ОЦИ) на общую сумму 21 799,9 тыс. р., отсутствующий в Дирекции на момент проверки, в состав которого включен 1 кордон (пункт охраны заказник «Иркутный») из 9-и состоящих на балансе учреждения, транспортная техника и спутниковые телефоны.

По данным бухгалтерского учета Дирекции на 01.07.2022 стоимость ОЦИ составляла 21 566,2 тыс.р., что на 233,7 тыс.р. меньше стоимости ОЦИ, указанной в распоряжении министерства. По данным бухгалтерского учета учреждения на 01.06.2023 стоимость ОЦИ составляет 25 367,9 тыс. р., что соответствует перечню, утвержденному министерством 02.06.2023.

Перечень ОЦИ требует дополнения его видами имущества, без которого осуществление областным государственным учреждением предусмотренных уставом основных видов деятельности будет существенно затруднено.

Полученные учреждением от министерства лесного комплекса Иркутской области 9 единиц автотранспорта (год выпуска 2011-2012 г.г.) на момент передачи полностью амортизированы, из них 1 ед. (передвижная мастерская 3732DI на базе ГАЗ, госномер Е

---

<sup>22</sup> Иркутский район – 3 ед., Зиминский район – 3 ед., Тулунский район – 3 ед., Слюдянский район – 4 ед., Куйтунский район – 3 ед., Качугский район – 3 ед., Братский район – 2 ед., Усть-Илимский район – 3 ед., Нижнеилимский район – 4 ед., Казачинско-Ленский район – 7 ед., Киренский район 3 ед., Усть-Кутский район – 3 ед., в г.Иркутске – 3 ед.

176 УС 38, инвентарный номер – 410125032, заказник «Туколонь») на момент контрольного мероприятия не поставлена на учет в ГИБДД, техническая неисправность транспорта документально не подтверждена; 7 автомобилей поставлены на учет в ГИБДД в период в сентябре-октябре 2022, 1 автомобиль в мае 2022 года.

Отсутствие соответствующей регистрации автотранспорта (до сентября-октября 2022 года), горюче-смазочных материалов (контракт на поставку заключен 10.10.2022) создавало препятствия к использованию числящегося на балансе учреждения автотранспорта в уставных целях и выполнению государственного задания.

Не обеспечены автотранспортом с момента создания учреждения и по состоянию на 01.06.2023 заказники «Таюрский», «Магданский», «Зулумайский», «Иркутный», оперативная группа государственных инспекторов отдела по охране, функционированию и надзору на ООПТ.

Офисная техника и мебель при создании учреждения переданы в объеме, недостаточном для обеспечения его деятельности. Ноутбуки, компьютеры, принтеры (МФУ) передавались от министерства лесного комплекса Иркутской области (его территориальных управлений), в том числе, по местам расположения государственных природных заказников.

В 2022 году, при планировании расходов на 2023 и 2024 годы учреждением в министерство заявлялась дополнительная потребность в средствах на обеспечение основных видов деятельности в объеме 75 888,5 тыс.р., в том числе на приобретение (обеспечение):

1) транспортных средств (4 автомобилей УАЗ, 11 лодок с моторами (лодочных моторов), 2-х прицепов для лодок, снегоходов (снегоболотохода) – 19 ед., квадроциклов – 11 ед.) – 36 508,0 тыс.р.;

2) запасных частей для транспортных средств (аккумуляторы - 106 ед., резина (зимняя, летняя), шины – 108 ед.) – 1 687,3 тыс.р.;

3) снаряжения (палатки, навигаторы, фотоловушки, триммеры-кусторезы, видеокамеры для инспекторов, фотоаппараты, электростанции, лыжи и др.) – 4 281,2 тыс.р.;

4) служебных средств на исполнение полномочий государственного контроля (надзора) при применении принудительных мер (наручники, резиновые дубинки, жезл регулировщика, слезоточивый газ) – 169,0 тыс. р.;

5) служебным оружием государственных инспекторов, осуществляющих возложенные на них задачи по охране ООПТ, находящихся на значительном удалении от г.Иркутска (приобретение оружия, монтаж и содержание комнат хранения оружия) – 20 116,0 тыс.р., аттестацию госинспекторов – 5 750,0 тыс. р.

6) аренды служебных помещений на территории 9-и районов Иркутской области - 1 302,6 тыс.р.;

7) аттестации автоматизированных рабочих мест в целях защиты информации – 95,0 тыс.р.;

8) разработки и создания сайта учреждения – 100,0 тыс.р.;

9) увеличения штатной численности за счет должностей инженера и рабочего по обслуживанию зданий – 913,3 тыс. р.

Натуральные нормы материально-технического обеспечения выполнения работ по управлению, надзору, обеспечению сохранности и функционирования заказников регионального значения правовыми актами не установлены.

Инвентаризация основных средств в 2022 году не проводилась, в 2023 году на основании приказа директора от 17.05.2023 № 5-ПБ (ИНВ) со ссылкой на поручение министерства о проведении инвентаризации в период с 17.03 по 16.06.2023 проведена инвентаризация имущества на территории заказчиков.

Анализ представленных инвентаризационных описей показал, что излишки и недостачи не выявлены, примечания о техническом состоянии транспортных средств (неисправном) в описях не указаны.

Следует отметить, что состав инвентаризационной комиссии, подписавшей инвентаризационные описи, не соответствует составу, утвержденному приказом директора от 24.10.2022 № 75-ОД «Об инвентаризационной комиссии» с изменениями, внесенными приказами от 15.11.2022 № 100-ОД, от 16.02.2022 № 3-БП (ИНВ); кроме того, документально не подтверждены в полном объеме факты выезда всех членов комиссии в места проведения инвентаризации товарно-материальных ценностей (отсутствуют служебные задания на командировки).

В нарушение требований п.п.134,135 Инструкции № 157н<sup>23</sup>, п.6 Учетной политики учреждения<sup>24</sup> отдельный учет затрат по видам работ, предусмотренным государственным заданием, в учреждении не велся, что не позволяет оценить достоверность и надежность показателей в отчете о выполнении государственного задания в части суммы расходов по видам работ.

---

<sup>23</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

<sup>24</sup> Учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета Дирекции, утвержденная приказом директора от 09.03.2022 № 11-ОД.