

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

### Р Е Ш Е Н И Е

13.11.2023

№ 03/ 13 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1243</u>
Дата: <u>18 09 2023</u>

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 сентября 2023 года

№ 288-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра экономического развития и промышленности Иркутской области Гершун Н.Г.



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6026</u>
Дата: <u>15 09 2023</u>
на <u>08</u> листах, индекс <u>01-09</u>

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 31; 2016, № 35, т. 1, № 43; 2017, № 51, № 53; 2020, № 36; 2021, № 48; 2022, № 57, т. 1, № 58, т. 1, № 60) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом статьи 2 слово «дифференцированную» исключить;
- 2) в абзаце первом статьи 3 слово «дифференцированную» исключить;
- 3) в статье 4:

в абзаце первом части 1 слово «дифференцированную» исключить;  
в части 2 слова «пункте 1» исключить;

- 4) в статье 4<sup>1</sup>:

в части 1 слово «дифференцированную» исключить;

абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Налоговая ставка, установленная частью 1 настоящей статьи, не применяется в отношении следующих видов деятельности, предусмотренных ОКВЭД 2:»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Налоговая ставка, установленная частью 1 настоящей статьи, применяется налогоплательщиками при соблюдении следующих условий:»;

- 5) в статье 4<sup>2</sup>:

в абзаце первом части 1 слово «дифференцированную» исключить;

абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Налоговая ставка, установленная частью 1 настоящей статьи, применяется налогоплательщиками при соблюдении следующих условий:»;

- б) в статье 4<sup>3</sup> слово «дифференцированную» исключить;

- 7) дополнить статьей 4<sup>4</sup> следующего содержания:

«Статья 4<sup>4</sup>

Установить на территории Иркутской области налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в размере 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих на 31 декабря текущего налогового периода

статус социального предприятия в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.»;

8) в статье 5<sup>1</sup> слова «дифференцированных налоговых ставок, а также налоговых ставок в размере 0 процентов» заменить словами «налоговых ставок».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении**  
**упрощенной системы налогообложения»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия закона являются:

- 1) статья 346<sup>20</sup> Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- 3) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 266-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-03 «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» на территории Иркутской области установлены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе предусмотрена льготная налоговая ставка 5% (доходы, уменьшенные на величину расходов) для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), особой экономической зоны (далее – ОЭЗ), участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал» (далее – МНОЦ «Байкал»). А также 1% (доходы) и 5% (доходы, уменьшенные на величину расходов) для управляющих компаний промышленных (промышленных) парков, резидентов промышленных парков и участников промышленных кластеров.

В целях стимулирования инвестиционной и научной деятельности, а также для сохранения принципа единообразия налогообложения проектом закона предлагается расширить льготу по УСН для субъектов инвестиционной и научной деятельности – резидентов ТОСЭР, ОЭЗ, участников МНОЦ «Байкал», предусмотрев льготную налоговую ставку в 1%, в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Учитывая ограничение срока предоставления льготы пятью годами с момента получения указанными налогоплательщиками соответствующего статуса, введение предлагаемой налоговой преференции позволит оказать поддержку в наиболее уязвимый инвестиционный период деятельности предприятий и сохранить привлекательные условия для осуществления предпринимательской деятельности.

Прогнозируемое количество резидентов ТОР и ОЭЗ через 5 лет увеличится на 114 налогоплательщиков (по состоянию на 1 января 2023 года – 31), сумма инвестиций – более 128 млрд. рублей.

2. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), осуществляющих деятельность отнесенную к социальному предпринимательству, предусмотрено федеральным проектом «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и входит в реализацию положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, в соответствии с пунктом 8 плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № ОГ-П44-5804 (подпункт «б» пункта 1), данным во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23 августа 2017 года № ПР-1650 (подпункта «а» пункта 1).

Мероприятия по поддержке субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области социального предпринимательства, включены в комплекс мер, реализуемых Минэкономразвития России совместно с субъектами Российской Федерации, среди которых такие меры поддержки, как безвозмездные субсидии субъектам МСП на реализацию социальных проектов, создание и (или) обеспечение деятельности центров инноваций социальной сферы.

В настоящее время на территории Иркутской области статус социального предприятия имеет 41 субъект МСП – это спортивные детские школы, организации дополнительного образования детей, организации, занимающиеся отдыхом и оздоровлением детей, организации дающие рабочие места инвалидам, пенсионерам, многодетным и лицам, имеющим не снятую и непогашенную судимость, организации, осуществляющие производство протезов для людей с ограниченными возможностями здоровья и т.д.

С целью развития социального бизнеса социальным предпринимателям оказывается финансовая поддержка в виде субсидий из федерального

бюджета. Объем субсидии предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области зависит от количества МСП, имеющих статус социального предприятия.

Таким образом, установление налоговых льгот для социальных предприятий позволит повысить предпринимательскую активность в данной сфере, удовлетворит социальные потребности населения в труде и оздоровлении социально незащищённых категорий граждан, образовании и здоровье детей, а также позволит привлечь дополнительные средства из федерального бюджета.

По предварительной оценке количество социальных предпринимателей увеличится и составит к 2025 году более 100 налогоплательщиков, рост по сравнению с 2022 годом в 2,4 раза.

3. Проектом закона в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 266-ФЗ, исключен термин «дифференцированная» в отношении налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусмотрено установление пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением УСН:

1% (доходы) для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны, участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

1% (доходы) и 5% (доходы, уменьшенные на величину расходов) для налогоплательщиков, включенных в перечень социальных предприятий;

приведение в соответствии с федеральным налоговым законодательством.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения, признания утратившими силу и разработки иных правовых актов Иркутской области.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не требуется проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации об установлении, о введении в



действие или прекращении действия налогов, об изменении налоговых ставок, порядка и срока уплаты налогов, установлении (отмене) налоговых льгот или оснований и порядка их применения.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=14484>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении  
упрощенной системы налогообложения»**

Вследствие принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – проект закона) недополученные доходы областного бюджета могут составить:

до 3,5 млн рублей в связи с установлением дифференцированных ставок 1% (доходы) и 5% (доходы, уменьшенные на величину расходов) для налогоплательщиков, включенных в реестр социальных предпринимателей;

порядка 1 млн рублей ежегодно в связи с установлением налоговой ставки 1% (доходы) для резидентов территорий опережающего развития, особой экономической зоны, участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал».

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области



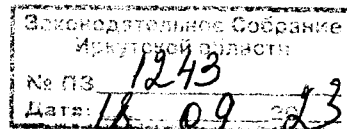
Н.Г. Гершун



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



27.10.2023 № Исорг-7/3-1186-23/22811-20250001

На № 2 9 5 1 от 21.09.2023

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (ПЗ - 1243).

Данным правовым актом расширен перечень налогоплательщиков, для которых устанавливается налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в размере 1%, если объектом налогообложения являются доходы.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваю.

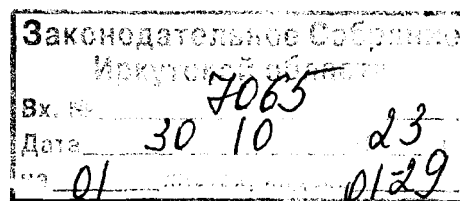
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023



Е.Н. Егорова  
тел. 25-30-60

Прокуратура Иркутской области

№ Исорг-7/3-1186-23/22811-20250001

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ 13 - 1243  
Дата: 18.09 2023



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

19.10.2023 № 38/02-9481

На № 2952 от 21.09.2023

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6481  
Дата 19 10 2023 г.  
на 03 листах, индекс 0243

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с указанным Кодексом. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 346.20 указанного Кодекса налоговая ставка устанавливается в размере 6 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы и иное не установлено настоящим пунктом и пунктами 1.1, 3, 3.1 и 4 указанной статьи. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. Налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и иное не установлено настоящим пунктом и пунктами 2.1, 3, 3.1 и 4 указанной статьи. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец **Николаев Максим Владимирович**  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УФНС России по Иркутской области)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. Декабрьских Событий, 47, Иркутск, 664007  
Телефон: (3952) 28-94-71; Факс: (3952) 33-46-86;  
www.nalog.gov.ru

20.10.2023

№ 08-19/018685@

На № 2958 от 21.09.2023

О направлении информации

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

E-mail: [spk@irzs.ru](mailto:spk@irzs.ru)

Уважаемый Александр Викторович!

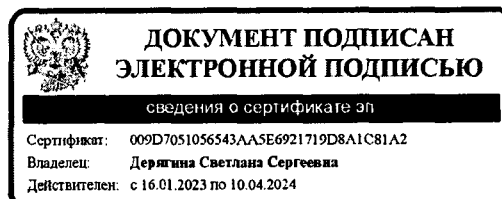
Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., сообщает об отсутствии предложений и замечаний к нему.

Советник государственной гражданской  
службы Российской Федерации 1 класса

С.С. Дерягина

А.П. Карпова  
(3952) 28-94-41  
Ю.В. Плотникова  
(3952) 28-93-10

*23 01* *08/10* *23 01-29*



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1243  
Дата: 18.09.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

"20" октября 2023 г. № 15/32-1234

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 20.10.2023  
№ 01/65-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 01/65-Э от 20.10.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (ПЗ-1243).

Приложение: на 2 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945  
Владелец: Ризман Ольга Михайловна  
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Середкина О.Н.  
20-19-06

23 03 6839 10 23 01-29





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/65-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»  
(ПЗ-1243)

20 октября 2023 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.09.2023 № исх.2953.

Законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - Закон области № 112-ОЗ) ряд изменений.

1. В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в ст. 2, ст. 3, ч.1 ст. 4, ч.1 ст. 4<sup>1</sup>, ч.1 ст.4<sup>2</sup>, ст.4<sup>3</sup> Закона области № 112-ОЗ исключается термин «дифференцированная» в отношении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

2. В ч. 2 ст. 4 Закона области № 112-ОЗ предлагается исключить слова «пункте 1», тем самым расширить перечень налогоплательщиков, для которых устанавливается налоговая ставка при применении УСН в размере 1 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Данная льгота будет распространяться также на:

- 1) резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Иркутской области;
- 2) резидентов особых экономических зон, созданных на территории Иркутской области;
- 3) участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал».

В действующей редакции закона для указанных налогоплательщиков установлена налоговая ставка в размере 5 %.

Согласно информации министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – Минэкономразвития), представленной по запросу КСП, расчетный объем выпадающих доходов областного бюджета в 2024 году в результате применения указанной нормы может составить около 1 118 тыс. р. (см. таблицу ниже).

Наименование налогоплательщика	Количество налогоплательщиков применяющих УСН	Объем поступлений по УСН (факт 2022 года)	Выпадающие доходы бюджета Иркутской области (тыс. р.)
Резиденты ТОР (доходы)	2	1 009	841
Резиденты ОЭЗ (доходы)	1	23	19
Участники МНОЦ "Байкал" (доходы)	2	309	258
Итого по субъектам инвестиционной и научной деятельности	5	1 341	1 118

3. Законопроектом предлагается дополнить Закон области № 112-ОЗ новой нормой (ст.4<sup>4</sup>), устанавливающей налоговую ставку при применении УСН в размере 1 % – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 % - в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих на 31 декабря текущего налогового периода статус социального предприятия.

В соответствии со ст. 346.20 Налогового кодекса РФ законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 % до 6 % в зависимости от категорий налогоплательщиков в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в пределах от 5 % до 15 %, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

По данным Минэкономразвития (письмо от 03.10.2023 № 02-62-5160/23) по состоянию на 31.12.2022 в области насчитывалось 29 субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социальных предприятий. Расчетный объем выпадающих доходов областного бюджета в 2024 году в случае предлагаемого снижения налоговой ставки составит около 3 486 тыс. р. (см. таблицу ниже).

Наименование налогоплательщика	Количество налогоплательщиков применяющих УСН	Объем поступлений по УСН (факт 2022 года)	Выпадающие доходы бюджета Иркутской области (тыс. р.)
Социальные предприятия (доходы)	18	3 002	2 502
Социальные предприятия (доходы - расходы)	11	1 476	984
Итого по социальным предприятиям	29	4 478	3 486

Таким образом, в случае принятия Законопроекта общий объем выпадающих доходов областного бюджета в 2024 году составит около 4 600 тыс. р.

По результатам проведенной экспертизы Законопроект концептуальных возражений не вызывает. Законопроект подлежит рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с точки зрения целесообразности и с учетом обозначенного объема выпадающих доходов областного бюджета.

И. о. председателя



О. М. Ризман



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А  
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

835-руп/23 23.10.2023 Председателю Законодательного  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ Собрания Иркутской области

**А.В. Ведерникову**

О проекте закона № ПЗ-1243

**Уважаемый Александр Викторович!**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее - проект закона).

Проектом закона предлагается установить налоговые льготы по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области социального предпринимательства.

Поддержка социальных предприятий поможет развитию социального бизнеса на территории Иркутской области, будет способствовать увеличению социальных предприятий и повышению предпринимательской активности в данной сфере.

Кроме того, проектом закона предлагается расширить налоговую преференцию по УСН для субъектов инвестиционной и научной деятельности – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, особой экономической зоны, участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал», предусмотрев налоговую ставку в 1 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

Установление дополнительной налоговой льготы несомненно окажет дополнительную поддержку в наиболее уязвимый период деятельности предприятий и будет способствовать увеличению числа налогоплательщиков соответствующего статуса и инвестиций.

*Ведерников* 23 10 23  
01-29

Замечания и предложения по проекту закона отсутствуют.

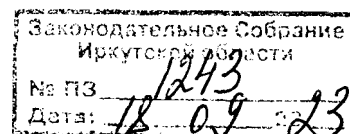
С уважением,

**А.Н. Лабыгин**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00879CE5CC4459BEDEA78D21256DC3A162  
Владелец **Лабыгин Андрей Николаевич**  
Действителен с 06.04.2023 по 29.06.2024

Исп.: Игнатъева Юлия Геннадьевна  
Тел.: 8(3952)488537



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

03.10.2023 № 1112/02-23  
На №2950 от 21.09.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

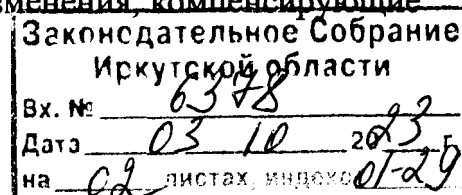
Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – проект закона).

Проект закона членами Ассоциации поддерживается. При этом отмечаем, что установление пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков приведет к снижению объема поступлений доходов в местные бюджеты, исходя из установленных нормативов отчислений от налога.

Кроме того, проектом закона предполагается распространение его действия на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Таким образом, в соответствии с пунктом 4 статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», в случае принятия проекта закона (установление пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков) в текущем финансовом году в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года №112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» должны быть внесены соответствующие изменения, компенсирующие



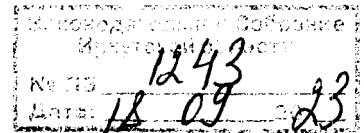
снижение (выпадение) доходов местных бюджетов. Представленное финансово-экономическое обоснование к проекту закона не предусматривает компенсацию указанных выпадающих доходов местным бюджетам.

С уважением,  
Исполнительный директор  
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс: (3952) 28-02-22;  
тел.: (3952) 20-43-27;  
тел.: (3952) 20-40-99

13.11.2023 № 1321/02-23  
На №2950 от 21.09.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

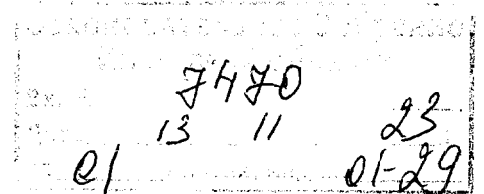
Уважаемый Александр Викторович!

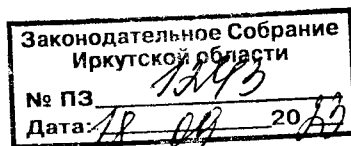
Взамен ранее направленного письма №1112/02-23 от 03.10.2023 о рассмотрении НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» проекта закона Иркутской области №ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» сообщаем, что предложений и замечаний к данному проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27





30.11.2023  
10  
13  
01-29

**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1243 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. от 15 сентября 2023 года № 288-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовым основанием для принятия проекта закона являются Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Согласно статье 346.20 Налогового кодекса для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, по общему правилу, установлена налоговая ставка в размере 6 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы. Одновременно с этим определено, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

В случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, по общему правилу, установлена налоговая ставка в размере 15 процентов. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Законом Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ) в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса на территории Иркутской области установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

Проектом закона предлагается установить льготную налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы, для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Иркутской области, резидентов особых экономических зон,



созданных на территории Иркутской области, участников межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал».

Также законопроектом устанавливаются льготные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих на 31 декабря текущего налогового периода статус социального предприятия в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ, и осуществляющих деятельность на территории Иркутской области.

Согласно Федеральному закону № 209-ФЗ социальное предприятие – субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона № 209-ФЗ сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 6.4 указанной статьи установлено, что в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют в уполномоченный орган ежегодно до 5 июля сформированный по состоянию на 1 июля текущего календарного года в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

Порядок признания субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предприятием (далее – Порядок признания социальным предприятием) и порядок формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия (далее – Порядок формирования перечня) утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 773.

В соответствии с Порядком формирования перечня включение субъектов малого и среднего предпринимательства в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, осуществляется уполномоченным органом на основании решения, принятого в соответствии с Порядком признания статуса социальным предприятием.

Порядком признания социальным предприятием установлено, что заявление субъектом малого и среднего предпринимательства в целях признания его социальным предприятием подается в уполномоченный орган ежегодно до 1 июня текущего календарного года по данным за предыдущий календарный год для внесения сведений в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10 июля текущего года. В целях признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием

по данным за предыдущий календарный год заявление также может подаваться субъектами малого или среднего предпринимательства со 2 июня по 31 декабря текущего календарного года для внесения сведений о таких социальных предприятиях в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10-го числа месяца, следующего за месяцем принятия уполномоченным органом решения о признании субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесено изменение в пункт 2 статьи 346.20 Налогового кодекса, согласно которому исключен термин «дифференцированная» в отношении налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения. Данное изменение вступило в силу с 1 января 2021 года. Таким образом, проект закона приводит Закон № 112-ОЗ в соответствие с действующим законодательством.

Вступление в силу предлагаемых изменений предусматривается с 1 января 2023 года, то есть закону придается обратная сила.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения нуждаются в оценке на предмет целесообразности, финансово-экономических и социальных последствий его принятия в части установления налоговых ставок для новых категорий налогоплательщиков.

Так, в соответствии с Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в

местные бюджеты» доходы от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, формируют доходную часть бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Иркутской области. Таким образом, при принятии проекта закона следует учесть принцип самостоятельности бюджетов, который означает недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В целях однозначного толкования и применения проектируемых законопроектом норм предлагаем уточнить формулировку пункта 7 статьи 1 проекта закона в части определения момента приобретения статуса социального предприятия (принятие решения о признании субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предприятием, включение в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, включение в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства соответствующих сведений).

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением предусмотренных Налоговым кодексом случаев. Акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. Акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги, сборы и (или) страховые взносы, повышающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, плательщиков сборов и (или) плательщиков страховых взносов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

Реализация права на придание закону обратной силы возможна в случае квалификации всех проектируемых изменений в качестве улучшающих положение налогоплательщика, в связи с чем предлагаем обсудить вопрос о

корректировке статьи 2 законопроекта, регулирующей порядок вступления Закона в силу.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

20.10.23

Заместитель начальника правового  
управления - начальник отдела  
финансового законодательства



П.Е. Уткина

20.10.23