

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных обще-

образовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

10.11.2023

№ 04/ 14 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

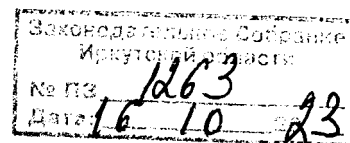
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 октября 2023 года

№ 341-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов
обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение
общедоступного и бесплатного дошкольного образования
в муниципальных дошкольных образовательных и
общеобразовательных организациях в Иркутской области,
общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего,
среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных
организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного
образования детей в муниципальных общеобразовательных
организациях в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области М.А. Парфенова.

17 16 6674 23 01-09



Собозев

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕТОДИКАХ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2021, № 43, № 49, т. 1) следующие изменения:

1) в приложении 1:

абзац второй пункта 1 после слова «игрушек» дополнить словами «, дополнительное профессиональное образование педагогических работников организаций»;

пункт 2 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организаций.»;

в пункте 4:

абзац второй изложить в следующей редакции:

$$\langle N_{ij}^d = N_{fot_{ij}}^d + N_{ur_i}^d + N_{profdo_i}; \rangle;$$

в абзаце четвертом цифры «1 000» заменить цифрами «2 000»;
дополнить абзацем следующего содержания:

« N_{profdo_i} – норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организации i -го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год.»;

пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«Для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала ($N_{aup_i}^d$) и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по j -му виду образовательной программы дошкольного образования ($N_{vsp_{ij}}^d$) i -го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается.»;

дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организации i -го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год (N_{profdo_i}) определяется по следующей формуле:

$$N_{profdo_i} = \frac{\sum (N_{ped_{ij}}^d \times Q_{ij})}{\sum Q_{ij}} \times 1\%,$$

где Q_{ij} – численность воспитанников по j -му виду образовательной программы дошкольного образования в организациях i -го муниципального образования.»;

2) в приложении 2:

абзац второй пункта 1 после слова «игр» дополнить словами «, дополнительное профессиональное образование педагогических работников организаций»;

пункт 2 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организаций.»;

в пункте 4:

абзац второй изложить в следующей редакции:

$$\langle N_{ij} = N_{fot_{ij}} + N_{ur_i} + N_{profdo_i}; \rangle$$

в абзаце девятом цифры «2 000» заменить цифрами «3 000», цифры «4 000» заменить цифрами «6 000»;

дополнить абзацем следующего содержания:

« $N_{\text{проф}00_i}$ – норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организации i -го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год.»;

в абзаце шестом пункта 5 слова «по адаптированным образовательным программам на дому» заменить словами «, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам,»;

дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников организации i -го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год ($N_{\text{проф}00_i}$) определяется по следующей формуле:

$$N_{\text{проф}00_i} = \frac{\sum (N_{\text{пред}ij} \times Q_{ij})}{\sum Q_{ij}} \times 1\%,$$

где Q_{ij} – численность учащихся по j -му виду образовательной программы в организациях i -го муниципального образования.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Абзацы одиннадцатый, двенадцатый пункта 1, абзац одиннадцатый пункта 2 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов
обеспечения государственных гарантий реализации прав
на получение общедоступного и бесплатного
дошкольного образования в муниципальных дошкольных
образовательных и общеобразовательных организациях
в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего,
основного общего, среднего общего образования в муниципальных
общеобразовательных организациях в Иркутской области,
обеспечения дополнительного образования детей
в муниципальных общеобразовательных организациях
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области,

обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон № 45-ОЗ) утверждена методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области (приложение 1 к Закону № 45-ОЗ), а также методика расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (приложение 2 к Закону № 45-ОЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 99 Закона об образовании нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона об образовании, определяются в том числе с учетом обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам в расчете на одного обучающегося.

Вместе с тем Законом № 45-ОЗ не установлен норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников.

Кроме того, Законом № 45-ОЗ установлено значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек *i*-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в размере 1 000 рублей в год (для дошкольного образования), определен размер базового норматива на учебные расходы *i*-го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год для начального общего, основного общего, среднего общего образования – 2 000 рублей (для муниципальных образований, в которых организации

расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования – 4 000 рублей на одного учащегося в год).

Указанные размеры были установлены Законом № 45-ОЗ с 1 сентября 2019 года и до настоящего времени не пересматривались, что не позволяет в полной мере обеспечить оснащение материальной базы муниципальных образовательных организаций в части учебных расходов для реализации образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

На основании изложенного проектом закона предлагается с 1 января 2024 года:

1) увеличить значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника с 1 000 рублей в год до 2 000 рублей в год (для дошкольного образования);

2) увеличить размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося с 2 000 рублей в год до 3 000 рублей в год (для начального общего, основного общего, среднего общего образования).

Для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося предлагается увеличить с 4 000 рублей в год до 6 000 рублей в год;

3) установить норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного образования в размере 1% от норматива оплаты труда педагогических работников по j-му виду образовательной программы дошкольного образования i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год;

4) установить норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников начального общего, основного общего, среднего общего образования в размере 1% от норматива оплаты труда педагогических работников начального общего, основного общего, среднего общего образования по j-му виду образовательной программы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося в год.

Кроме того, в целях установления нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения воспитанников на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, предлагается дополнить пункт 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ, нормой, согласно которой для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об

образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по j-му виду образовательной программы дошкольного образования i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается. Указанное изменение предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, то есть использовать при расчете нормативов в 2023 году.

Также в целях установления нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения учащихся на дому не только по адаптированным образовательным программам, но и по основным общеобразовательным программам проектом Закона предлагается скорректировать норму абзаца шестого пункта 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ. Указанное изменение предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, то есть использовать при расчете нормативов в 2023 году.

Статьей 2 проекта Закона определяется порядок вступления закона в силу.

Нормативы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подлежат корректировке в соответствии с положениями Закона, за исключением положений, регламентирующих установление нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения учащихся на дому (указанная норма уже учтена в нормативах на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2-х статей.

Статьей 1 предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 45-ОЗ.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (статья 9³);

2) постановление Правительства Иркутской области от 13 июля 2023 года № 591-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства образования Иркутской области не поступало.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр образования
Иркутской области



М.А. Парфенов

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий
реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного
образования в муниципальных дошкольных образовательных и
общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и
бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего
образования в муниципальных общеобразовательных организациях в
Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в
муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона) разработан в целях исполнения пункта 3 части 1 статьи 8 и пункта 2 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и устанавливает размер нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в расчете на одного воспитанника в год и нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области в расчете на одного обучающегося в год.

В соответствии с предложениями Законодательного Собрания Иркутской области по формированию плана законопроектных работ в 2023 году (№ 01-37166/22 от 26.12.2022), направленными Губернатору Иркутской области, и поручением Председателя Правительства Иркутской области К.Б. Зайцева Министру образования Иркутской области «М.А. Парфенову обеспечить внесение в Законодательное Собрание Иркутской области в установленном порядке проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (№ 06-09-236/23 от 17.02.2023) был разработан проект закона, учитывающий

увеличение базового норматива на учебные расходы, который не пересматривался с 2019 года.

Следует отметить, что с 2019 года произошел существенный рост стоимости одного учебника, учебного пособия с 399,98 рублей в 2019 году до 701,34 рублей в 2022 году (в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, средние потребительские цены на товары и платные услуги по Иркутской области), что существенно сократило долю расходов на прочие учебные расходы.

По общему образованию проект закона учитывает увеличение суммы учебных расходов в части стоимости учебников и учебных пособий с 1 176,0 рублей до 1 913,6 рублей и в части стоимости прочих расходов с 824,0 рублей до 1093,9 рублей (процент прироста прочих учебных расходов 32%, что соответствует росту индекса потребительских цен с 2019 года, расчет прилагается), что в целом составит 3000 рублей на учебные расходы.

По дошкольному образованию по группе раннего возраста (от 1 года до 2-х лет) сумма учебных расходов на одного обучающегося составляет 832 рубля, по второй младшей группе (3-5 года) - 1 980 рублей, по группе старшего дошкольного возраста (6 - 7 лет) - 3 507 рублей, что в среднем на одного ребенка составит 2 000 рублей (расчет прилагается).

Проект закона учитывает:

- увеличение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год. Значение показателя составляет 2 000 рублей в год (базовый норматив на учебные расходы с 2020 года не пересматривался);

- увеличение базового норматива на учебные расходы муниципального образования в расчете на одного учащегося. Значение показателя составляет 3 000 рублей в год. Для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы в расчете на одного учащегося составляет 6 000 рублей в год;

- базовый норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного образования - 1% от норматива на оплату труда педагогических работников дошкольного образования;

- базовый норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников общего образования - 1% от норматива на оплату труда педагогических работников общего образования;

- установление нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения воспитанников на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, предлагается дополнить пункт 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ, нормой, согласно которой для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, норматив оплаты труда

административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по j-му виду образовательной программы дошкольного образования i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается;

- скорректированную норму абзаца шестого пункта 5 методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденной Законом № 45-ОЗ, в соответствии с которым, установление нормативов в случае организации в соответствии с законодательством об образовании обучения учащихся на дому не только по адаптированным образовательным программам, но и по основным общеобразовательным программам.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на реализацию положений, утверждаемых проектом закона в 2024-2026 годах ежегодно составит 767 672,7 тыс. рублей, в том числе:

- на дополнительное профессиональное образование педагогических работников 302 802,7 тыс. рублей, в том числе на:

- дошкольное образованию – 98 541,3 тыс. рублей;

- общее образованию – 204 261,4 тыс. рублей.

- на учебные расходы в размере 464 870,0 тыс. рублей, в том числе на:

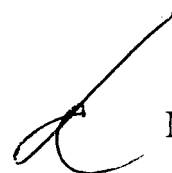
- дошкольное образованию – 132 652,0 тыс. рублей;

- общее образованию – 332 218,0 тыс. рублей.

Данные суммы могут быть уточнены в соответствии с пунктом 5 статьи 9.3 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение на 5 л. в 1 экз.

Министр образования Иркутской области



М.А. Парфенов

Дополнительная потребность на 2024-2025 года к ассигнованиям на 2024-2025 года ПЗ 45-ОЗ к ПП 914-пп

Вид образовательной программы	Потребность по методике на 2024-2025 года, тыс. рублей, НОВЫЕ целевые 914-пп (23 -рз от 01.08.2022), ОО-1 (ежегодно)				Потребность по проекту закона 45-ОЗ на 2024-2025г				Дополнительная потребность на 2024-2025 года (по отношению к предусмотрено в областном бюджете на 2024г), тыс. рублей (ежегодно)			
	Общий объем субвенций	в том числе			Общий объем субвенций	в том числе			Общий объем субвенций	в том числе		
		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы
Дошкольное образование	19 243 424,30	9 854 050,50	9 256 721,80	132 652,00	19 474 617,60	9 952 591,80	9 256 721,80	265 304,00	231 193,30	98 541,30	0,00	132 652,00
Общее образование	32 750 577,10	20 426 142,50	11 659 998,60	664 436,00	33 287 056,50	20 630 403,90	11 659 998,60	996 654,00	536 479,40	204 261,40	0,00	332 218,00
Всего	51 994 001,40	30 280 193,00	20 916 720,40	797 088,00	52 761 674,10	30 582 995,70	20 916 720,40	1 261 958,00	767 672,70	302 802,70	0,00	464 870,00

Дополнительная потребность на 2024-2025 года к ассигнованиям на 2024-2025 года

Вид образовательной программы	Предусмотрено в областном бюджете на 2024 год, тыс. рублей				Потребность по проекту закона 45-ОЗ на 2024-2025г				Дополнительная потребность на 2023 год (по отношению к предусмотрено в областном бюджете на 2023г), тыс. рублей			
	Общий объем субвенций	в том числе			Общий объем субвенций	в том числе			Общий объем субвенций	в том числе		
		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы		на оплату труда педагогических работников	на оплату труда прочего персонала	на учебные расходы
Дошкольное образование	18 298 628,90	9 503 791,70	8 656 932,20	137 905,00	19 474 617,60	9 952 591,80	9 256 721,80	265 304,00	1 175 988,70	448 800,10	599 789,60	127 399,00
Общее образование	29 823 856,40	19 495 910,50	9 672 241,90	655 704,00	33 287 056,50	20 630 403,90	11 659 998,60	996 654,00	3 463 200,10	1 134 493,40	1 987 756,70	340 950,00
Всего	48 122 485,30	28 999 702,20	18 329 174,10	793 609,00	52 761 674,10	30 582 995,70	20 916 720,40	1 261 958,00	4 639 188,80	1 583 293,50	2 587 546,30	468 349,00

Расчет учебные расходы в год на 1 обучающегося ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Группы	Кол-во детей в группе	Кол-во наименований по перечню учебных расходов в расчете на 25 человек (расходные материалы), шт	Средняя стоимость наименования по перечню учебных расходов, руб.	Объем средств на учебные расходы в год руб.	Объем средств на 1 ребенка в год, руб.
1	2	3	4	5=3*4	6=5/2
Группа раннего возраста (от 1 года до 2-х лет)	25	200	104	20 800	832
Вторая младшая группа (3-5 года)	25	300	165	49 500	1 980
Группа старшего дошкольного возраста (6 - 7лет)	25	475	185	87 685	3 507

Среднее значение 2 106

Плановый период	Количество обучающихся в год (2022г.), чел.	Птребность в средствах на учебные расходы в год по Проекту закона, руб.	Предусмотрено по проекту закона 112-ОЗ (уточнение) руб.	Дополнительная потребность руб.	Плановый размер базового норматива на учебные расходы на 1 обучающегося в год по Проекту закона, руб.
2024-2026гг	132 652,0	265 304 000,0	132 652 000,0	132 652 000,0	2 000

Расчет объема субвенции на учебные расходы с учетом увеличения норматива на 1 обучающегося в дошкольных образовательных организациях

Муниципальное образование	Расчет по действующим нормативам			Расчет с учетом предложений 2024г			
	Контингент на 01.01.2023	Действующий Норматив на учебные расходы	Объем субвенции на учебные расходы тыс. руб	Норматив по предложению	Объем субвенции на учебные расходы тыс. руб	Абсолютный прирост тыс. руб	Относительный прирост тыс. руб
Ангарский городской округ	14 280	1 000	14 280	2 000	28 560	14 280	200%
Муниципальное образование города Братска	13 346	1 000	13 346	2 000	26 692	13 346	200%
Зиминское городское муниципальное образование	1 904	1 000	1 904	2 000	3 808	1 904	200%
Муниципальное образование город Иркутск	40 288	1 000	40 288	2 000	80 576	40 288	200%
Муниципальное образование "город Саянск"	1 929	1 000	1 929	2 000	3 858	1 929	200%
Муниципальное образование "город Свирск"	773	1 000	773	2 000	1 546	773	200%
Муниципальное образование - "город Тулун"	2 281	1 000	2 281	2 000	4 562	2 281	200%
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	4 857	1 000	4 857	2 000	9 714	4 857	200%
Муниципальное образование город Усть-Илимск	3 883	1 000	3 883	2 000	7 766	3 883	200%
Муниципальное образование "город Черемхово"	2 622	1 000	2 622	2 000	5 244	2 622	200%
Муниципальное образование "Аларский район"	927	1 000	927	2 000	1 854	927	200%
Муниципальное образование Балаганский район	383	1 000	383	2 000	766	383	200%
Муниципальное образование "Баяндаевский район"	596	1 000	596	2 000	1 192	596	200%
Муниципальное образование города Бодайбо и района	936	1 000	936	2 000	1 872	936	200%
Муниципальное образование "Боханский район"	1 302	1 000	1 302	2 000	2 604	1 302	200%
Муниципальное образование "Братский район"	2 015	1 000	2 015	2 000	4 030	2 015	200%
Муниципальное образование "Жигаловский район"	512	1 000	512	2 000	1 024	512	200%
Муниципальное образование "Заларинский район"	1 581	1 000	1 581	2 000	3 162	1 581	200%
Зиминское районное муниципальное образование	394	1 000	394	2 000	788	394	200%
Иркутское районное муниципальное образование	6 231	1 000	6 231	2 000	12 462	6 231	200%
Муниципальное образование "Казачинско-Ленский район"	845	1 000	845	2 000	1 690	845	200%
Муниципальное образование "Катангский район"	178	1 000	178	2 000	356	178	200%
Муниципальное образование "Качугский район"	835	1 000	835	2 000	1 670	835	200%
Муниципальное образование Киренский район	1 069	1 000	1 069	2 000	2 138	1 069	200%
Муниципальное образование Куйтунский район	1 296	1 000	1 296	2 000	2 592	1 296	200%
Муниципальное образование Мамско -Чуйского района	127	1 000	127	2 000	254	127	200%
Муниципальное образование "Нижнеилимский район"	2 080	1 000	2 080	2 000	4 160	2 080	200%
Муниципальное образование "Нижнеудинский район"	2 593	1 000	2 593	2 000	5 186	2 593	200%
Муниципальное образование "Нукутский район"	951	1 000	951	2 000	1 902	951	200%
Ольхонское районное муниципальное образование	419	1 000	419	2 000	838	419	200%
Муниципальное образование "Осинский район"	1 213	1 000	1 213	2 000	2 426	1 213	200%
Муниципальное образование Слюдянский район	1 573	1 000	1 573	2 000	3 146	1 573	200%
Муниципальное образование "Тайшетский район"	3 095	1 000	3 095	2 000	6 190	3 095	200%
Муниципальное образование "Тулунский район"	851	1 000	851	2 000	1 702	851	200%
Усольское районное муниципальное образование	2 187	1 000	2 187	2 000	4 374	2 187	200%
Муниципальное образование "Усть-Илимский район"	551	1 000	551	2 000	1 102	551	200%
Усть-Кутское муниципальное образование	2 831	1 000	2 831	2 000	5 662	2 831	200%
Районное муниципальное образование "Усть-Удинский район"	668	1 000	668	2 000	1 336	668	200%
Черемховское районное муниципальное образование	1 083	1 000	1 083	2 000	2 166	1 083	200%
Чунское районное муниципальное образование	1 286	1 000	1 286	2 000	2 572	1 286	200%
Шелеховский район	4 149	1 000	4 149	2 000	8 298	4 149	200%
Муниципальное образование "Эхирит-Булагатский район"	1 732	1 000	1 732	2 000	3 464	1 732	200%
Итого	132 652	42 000	132 652	84 000	265 304	132 652	200%

Расчет объема субвенции на учебные расходы с учетом увеличения норматива на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях

Муниципальное образование	Расчет по действующим нормативам			Расчет с учетом предложений 2024г			
	Контингент на 01.09.2022	Действующий Норматив на учебные расходы	Объем субвенции на учебные расходы тыс. руб	Норматив по предложению	Объем субвенции на учебные расходы тыс. руб	Абсолютный прирост тыс. руб	Относительный прирост тыс. руб
Ангарский городской округ	29 728	2 000	59 456	3 000	89 184	29 728	150%
Муниципальное образование города Братска	27 576	2 000	55 152	3 000	82 728	27 576	150%
Зиминское городское муниципальное образование	4 712	2 000	9 424	3 000	14 136	4 712	150%
Муниципальное образование город Иркутск	88 712	2 000	177 424	3 000	266 136	88 712	150%
Муниципальное образование "город Саянск"	5 365	2 000	10 730	3 000	16 095	5 365	150%
Муниципальное образование "город Свирск"	2 075	2 000	4 150	3 000	6 225	2 075	150%
Муниципальное образование - "город Тулун"	5 659	2 000	11 318	3 000	16 977	5 659	150%
Муниципальное образование города Усолье-Сибирское	10 453	2 000	20 906	3 000	31 359	10 453	150%
Муниципальное образование город Усть-Илимск	9 726	2 000	19 452	3 000	29 178	9 726	150%
Муниципальное образование "город Черемхово"	7 631	2 000	15 262	3 000	22 893	7 631	150%
Муниципальное образование "Аларский район"	2 917	2 000	5 834	3 000	8 751	2 917	150%
Муниципальное образование Балаганский район	1 268	2 000	2 536	3 000	3 804	1 268	150%
Муниципальное образование "Баяндаевский район"	1 721	2 000	3 442	3 000	5 163	1 721	150%
Муниципальное образование города Бодайбо и района	2 151	2 000	4 302	3 000	6 453	2 151	150%
Муниципальное образование "Боханский район"	3 731	2 000	7 462	3 000	11 193	3 731	150%
Муниципальное образование "Братский район"	5 388	2 000	10 776	3 000	16 164	5 388	150%
Муниципальное образование "Жигаловский район"	1 446	2 000	2 892	3 000	4 338	1 446	150%
Муниципальное образование "Заларинский район"	4 275	2 000	8 550	3 000	12 825	4 275	150%
Зиминское районное муниципальное образование	1 832	2 000	3 664	3 000	5 496	1 832	150%
Иркутское районное муниципальное образование	22 178	2 000	44 356	3 000	66 534	22 178	150%
Муниципальное образование "Казачинско-Ленский район"	2 512	2 000	5 024	3 000	7 536	2 512	150%
Муниципальное образование "Катангский район"	396	4 000	1 584	6 000	2 376	792	150%
Муниципальное образование "Качугский район"	2 527	2 000	5 054	3 000	7 581	2 527	150%
Муниципальное образование Киренский район	2 355	2 000	4 710	3 000	7 065	2 355	150%
Муниципальное образование Куйтунский район	4 348	2 000	8 696	3 000	13 044	4 348	150%
Муниципальное образование Мамско -Чуйского района	427	4 000	1 708	6 000	2 562	854	150%
Муниципальное образование "Нижнеилимский район"	5 741	2 000	11 482	3 000	17 223	5 741	150%
Муниципальное образование "Нижнеудинский район"	8 313	2 000	16 626	3 000	24 939	8 313	150%
Муниципальное образование "Нукутский район"	2 662	2 000	5 324	3 000	7 986	2 662	150%
Ольхонское районное муниципальное образование	1 308	2 000	2 616	3 000	3 924	1 308	150%
Муниципальное образование "Осинский район"	3 882	2 000	7 764	3 000	11 646	3 882	150%
Муниципальное образование Слюдянский район	5 042	2 000	10 084	3 000	15 126	5 042	150%
Муниципальное образование "Тайшетский район"	9 903	2 000	19 806	3 000	29 709	9 903	150%
Муниципальное образование "Тулунский район"	3 127	2 000	6 254	3 000	9 381	3 127	150%
Усольское районное муниципальное образование	5 893	2 000	11 786	3 000	17 679	5 893	150%
Муниципальное образование "Усть-Илимский район"	1 574	2 000	3 148	3 000	4 722	1 574	150%
Усть-Кутское муниципальное образование	6 764	2 000	13 528	3 000	20 292	6 764	150%
Районное муниципальное образование "Усть-Удинский район"	2 054	2 000	4 108	3 000	6 162	2 054	150%
Черемховское районное муниципальное образование	4 272	2 000	8 544	3 000	12 816	4 272	150%
Чунское районное муниципальное образование	4 058	2 000	8 116	3 000	12 174	4 058	150%
Шелеховский район	10 146	2 000	20 292	3 000	30 438	10 146	150%
Муниципальное образование "Эхирит-Булагатский район"	5 547	2 000	11 094	3 000	16 641	5 547	150%

Расчет учебные расходы в год на 1 обучающегося ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Справочно (данные статистических форм ОО-1, ОО-2, Средние потребительские цены на товары и платные услуги по Иркутской области)

Период	Поступило экземпляров Учебников, учебных пособий, дидактических материалов в соответствии с ОО-2, шт.	Средняя стоимость Учебника, учебного пособия, дидактического материала для общеобразовательных организаций в соответствии с данными статистики на декабрь пуб.	Количество обучающихся в соответствии с ОО-1, чел.	Объем средств на учебные расходы, руб.			Размер базового норматива на учебные расходы на 1 обучающегося в год, руб.					индекс потребительских цен (данные Иркстат), %	Рост г/г накопительным итогом с 2018г
				ВСЕГО	в т.ч. на Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	в т.ч. Прочие учебные расходы (45-О3)	ВСЕГО	в т.ч. на Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	в т.ч. Прочие учебные расходы (по 45-О3)	Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	Прочие учебные расходы (по 45-О3)		
2019	920 165,0	399,98	312 957,0	625 914 000,0	368 047 596,7	257 866 403,3	2 000,0	1176,0	824,0	0,59	0,41	104,08%	
2020	924 009,0	437,68	323 452,0	646 904 000,0	404 420 259,1	242 483 740,9	2 000,0	1250,3	749,7	0,63	0,37	105,09%	9,2%
2021	901 316,0	494,86	327 006,0	654 012 000,0	446 025 235,8	207 986 764,2	2 000,0	1364,0	636,0	0,68	0,32	108,87%	18,0%
2022	887 256,0	701,34	331 395,0	662 790 000,0	622 268 123,0	40 521 877,0	2 000,0	1877,7	122,3	0,94	0,06	114,65%	32,7%

% инфляции с 2018 года

Расчет потребности на учебные расходы 2024-2026гг

Плановый период	МО	Плановая потребность в учебных пособиях, учебниках, дидактических материалах (среднее значение за 2020-2022гг.), шт.	Средняя стоимость учебника, учебного пособия, дидактического материала декабрь 2022г,	Количество обучающихся в год (2022г.), чел.	Птребность в средствах на учебные расходы в год по Проекту закона, руб.			Предусмотрено по проекту закона 112-О3 (уточнение) руб.	Дополнительная потребность руб.	Плановый размер базового норматива на учебные расходы на 1 обучающегося в год по Проекту закона, руб.			Доля в общем объеме	
					ВСЕГО	в т.ч. на Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	в т.ч. Прочие учебные расходы			ВСЕГО	в т.ч. на Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	в т.ч. Прочие учебные расходы (по 45-О3)	Учебники, учебные пособия, дидактические материалы	Прочие учебные расходы (по 45-О3)
1	2	3	4	5	6	7=3*4	8	9	10=6-9	11=6/5	12=7/5	13=8/5	14=12/11	15=13/11
2024 - 2026гг.	МО (40 шт.)	899 470	701,34	330 572,0	991 716 000,0	630 834 289,8	360 881 710,2	664 436 000,0	332 218 000,0	3 000,0	1908,3	1091,7	0,64	0,36
	Катанский, Мамско-Чуйский (2шт)	4 724	701,34	823	4 938 000,0	3 313 130,2	1 624 869,8			6 000,0	4025,7	1974,3	0,67	0,33
ИТОГО	42	904 194,0	701,34	331 395,0	996 654 000,0	634 147 420,0	362 506 580,0			3007,5	1913,6	1093,9	0,64	0,36

Прирост прочих расходов к 2019 году

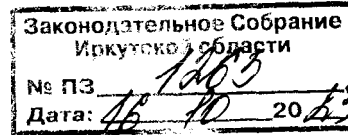
32,76%



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

08.11.2023 № 21-12-2023/10671-23-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-1263).

Проект принимается в пределах предоставленных полномочий и в целом действующему законодательству не противоречит.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

09 4353
01 11 83
01 29

Прокуратура Иркутской области
№ 08.11.2023 №21-12-2023/10671-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

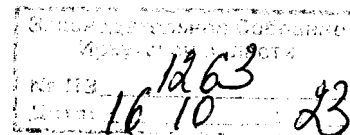
08.11.2023 № 38/02-10055

На № 3231 от 18.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

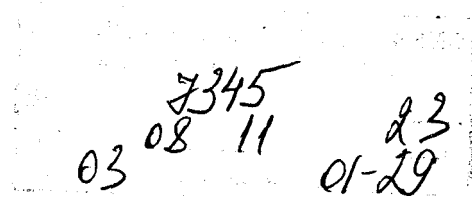
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 479-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 27 части 1 статьи 44 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение

вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"09" ноября 2023 г. № 15/14-1316

На № _____ от " ____ " _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.11.2023
№ 14/77-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 14/77-Э от 08.11.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (ПЗ-1263).

Приложение: на 5 л.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман

Мулярова Л.Н.
Тел. 8 (3952) 24-06-75

4359
09 11 23
05 01/29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/77-Э

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1263

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

08 ноября 2023 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ -1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, законопроект, методики расчета нормативов, госгарантии прав на дошкольное и общее образование) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.10.2023 исх. № 3230.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 16.10.2023 № 341-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство образования).

Экспертиза законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (п. 7 ч. 1 ст. 9).

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законом области № 45-ОЗ¹ в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 ст. 8, ст. 99 Федерального закона об образовании², ч. 4 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ³ утверждены

¹ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в

методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав: на получение дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях и на получение общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, которые определяют порядки расчета нормативов на обеспечение госгарантий прав на дошкольное и общее образование, включающие, в том числе, размеры базовых нормативов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (далее – норматив на учебные расходы).

Проектом закона предлагается внести изменения в методики расчета нормативов:

- увеличить базовые нормативы учебных расходов: на дошкольное образование с 1 000 рублей до 2 000 рублей на одного обучающегося; на общее образование – с 2 000 рублей до 3 000 рублей и с 4 000 до 6 000 рублей (для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию (Катангский, Мамско-Чуйский районы));

- дополнительно предусмотреть нормативы на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного и общего образования в размере 1% норматива оплаты труда данных работников в расчете на год на одного обучающегося.

Срок вступления в силу вышеуказанных изменений установлен законопроектом с 01.01.2024.

По результатам контрольного мероприятия⁴, а также неоднократно по результатам экспертиз проектов законов Иркутской области об утверждении нормативов КСП области отмечала, что размеры нормативов на учебные расходы, установленные в методиках расчета нормативов, не пересматривались с момента их утверждения с 01.09.2019⁵, что влекло снижение результативности использования бюджетных средств, поскольку не позволяло в полной мере обеспечить потребности в оснащении материальной базы муниципальных образовательных организаций в части учебных расходов для реализации образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС).

Также КСП области высказывала замечания об отсутствии в методиках расчета нормативов норм в части обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников в расчете на одного обучающегося, что не соответствовало положениям ст.ст. 8, 99 Федерального закона об образовании.

Предложенные проектом закона изменения в методики расчета нормативов направлены на устранение замечаний КСП области.

муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее-Закон области № 45-ОЗ).

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании).

³ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ).

⁴ Отчет от 09.12.2022 № 14/14-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при формировании, предоставлении и расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на образование за 2021 год».

⁵ До утверждения Методики определения нормативов Законом области № 45-ОЗ, действовала Методика определения нормативов, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп.

Вместе с тем, проектом закона не учтены замечания КСП области, отмеченные по итогам контрольного мероприятия, об отсутствии порядка индексации (изменения) норматива на учебные расходы с учетом прогнозного роста цен.

В условиях ежегодной инфляции и роста потребительских цен при стабильном номинальном размере норматива снижалась его реальная покупательная способность.

Недостаточный размер действующих нормативов на учебные расходы приводил к тому, что на протяжении 2021-2023 годов из областного бюджета муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на приобретение средств обучения и воспитания⁶, что не соответствовало нормам ст. 8 Федерального закона об образовании, ст. 139 Бюджетного кодекса и законодательства о местном самоуправлении, поскольку субсидия подлежит предоставлению на расходные обязательства муниципального образования по вопросам местного значения, а обеспечение учебного процесса средствами обучения и воспитания к вопросам местного значения не относится.

Законопроект не учитывает замечания КСП области, отмеченные по результатам контрольного мероприятия, в части установления в едином значении норматива на учебные расходы для каждого вида и направленности образовательных программ, что не согласуется с нормами ст. 99 Федерального закона об образовании.

КСП области отмечает, что размер норматива учебных расходов целесообразно устанавливать с учетом особенностей образовательных программ, что вытекает из ч. 2 ст. 99 Федерального закона об образовании, которой определено установление нормативов по каждому уровню образования в соответствии ФГОС, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, др.

Установление норматива на учебные расходы должно обеспечивать дифференциацию их по уровням образования (дошкольное, начальное, основное, среднее общее образование), направленность образовательных программ (адаптивные, углубленное изучение отдельных предметов и др.), формы обучения (очная, очно-заочная, сетевая и др.).

Установление дифференцированных нормативов на учебные расходы по уровням образования (видам образовательных программ) имеет место в практике других субъектов РФ (Красноярский край⁷ - от 2 198,66 до 3 545,58 рублей по уровням, направленности и сложности образовательных программ; Новосибирская область⁸ - от 1 492,0 до 3 072,9

⁶ Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области: 2021 г. - 84 001,2 тыс. р., 2022 г. - 85 000,0 тыс. р., 2023 г. - 85 000,0 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области: 2022 г. - 91 126,4 тыс. р., 2023 г. - 95 053,8 тыс. р.

⁷ Постановление Правительства Красноярского края от 29.05.2014 № 217-п «Об утверждении порядка расчета нормативов обеспечения реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в расчете на одного обучающегося (один класс, класс-комплект) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Красноярского края <...> (ред. 13.07.2023), при этом дополнительно установлены нормативы в части расходов на материальное обеспечение образовательного процесса в расчете на одного обучающегося (от 791,91 до 13 155,06 р.).

⁸ Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 572-п «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (в ред. 03.07.2023).

рублей по уровням и формам обучения (очно-заочная, очная)); Томская область⁹ - от 280,0 до 14 685,0 рублей (по уровням образования, видам и направленности (профилям) реализуемых общеобразовательных программ, в зависимости от формы получения образования и формы обучения, особенностей реализации общеобразовательных программ и предоставления образования отдельным категориям обучающихся); Приморский край¹⁰ - от 3 068,0 до 5 228,0 рублей (по уровням образования).

Кроме того, в Томской области установлен норматив на учебные расходы для малокомплектных школ в расчете на 1 класс: от 25 326 до 35 745,0 рублей; в Красноярском крае установлен норматив на материальное обеспечение образовательного процесса, в том числе для малокомплектных школ, исходя из формы организации обучения, на 1 класс – от 24 292,97 до 43 380,32 рублей.

2. Кроме указанных изменений, в целях установления нормативов при организации обучения воспитанников на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, проектом закона предлагается дополнить методику расчета нормативов на обеспечение госгарантий прав на дошкольное образование нормой, согласно которой для воспитанников, обучение которых организовано на дому, в том числе по адаптированным программам, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала не устанавливается.

Также в целях установления нормативов при организации обучения на дому не только по адаптированным образовательным программам, но и по основным общеобразовательным программам, предусмотрена корректировка методики расчета нормативов обеспечения госгарантий прав на общее образование.

Предложенные изменения в данной части предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

3. Пояснительная записка к проекту закона содержит подробное изложение правовых оснований его разработки и финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО).

3.1. Согласно ФЭО увеличение нормативов на учебные расходы определено по результатам анализа роста потребительских цен на товары с 2019 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

3.2. Обоснование предлагаемого размера норматива на обеспечение профессионального образования педагогических работников дошкольного и общего образования в размере 1% от фонда оплаты труда педагогических работников дошкольного, общего образования в ФЭО отсутствует.

4. По предварительным расчетам министерства образования с принятием проекта закона в 2024 году дополнительно потребуется 767 672,7 тыс. р., в том числе:

- на дополнительное профессиональное образование педагогических работников 302 802,7 тыс. рублей, из них педагогов дошкольного образования - 98 541,3 тыс. р., общего образования - 204 261,4 тыс. р.;

- на учебные расходы - 464 870,0 тыс. р., из них по программам дошкольного образования - 132 652,0 тыс. р., общего образования - 332 218,0 тыс. р.

⁹ Постановление администрации Томской области от 25.10.2018 № 416а «Об утверждении Методики определения размера субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области» (ред. от 03.10.2023).

¹⁰ Постановление Правительства Приморского края от 11.01.2023 № 2-пп «Об утверждении норматива стандартной стоимости педагогической услуги и норматива на учебные расходы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

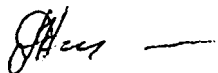
Объем дополнительных расходов подлежит уточнению в соответствии с п. 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ с учетом изменения численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения и прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Принятие законопроекта потребует корректировки нормативов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 13.07.2023 № 591-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

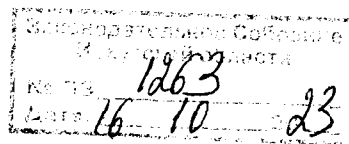
В связи с запоздалым внесением законопроекта на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области, предлагаемые изменения в случае принятия закона не будут учтены в объеме субвенции на обеспечение госгарантий на образование на 2024 год в процессе рассмотрения проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Предложенные законопроектом изменения поддерживаются, за исключением отсутствия порядка индексации (изменения) норматива на учебные расходы, распространения действия отдельных норм закона на отношения, возникшие с 01.01.2023 года.

Аудитор КСП области



Л.Н. Мулярова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

04.11.2023 № 2539
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1263

Уважаемый Александр Викторович!

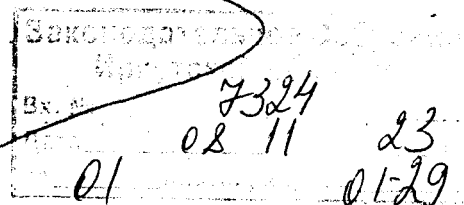
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

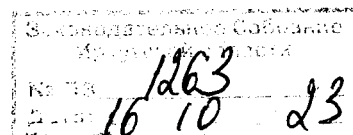
По результатам рассмотрения проекта закона и с учетом итогов его обсуждения на рабочем совещании, организованном комитетом по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области 3 ноября 2023 года, концепция проекта закона мной поддерживается, замечаний и предложений к проекту закона не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

03.11.2023 № Исх-2566
на № Исх.3220 от 17.10.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие предложения.

Проектом закона предлагается внесение изменений в приложения 1 и 2 к Закону Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон № 45-ОЗ), которые предполагают включение в расчет нормативов

04 7280 03 11 23 01-29

расходов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В части 2 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) указано, что нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Федеральные государственные образовательные стандарты включают в себя требования к условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям (пункт 2 части 3 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 8 мая 2020 года № ВБ-985/03 «О финансировании образовательной деятельности», финансирование реализации образовательной программы дошкольного образования должно осуществляться в объеме нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно. Указанные нормативы определяются в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2013 года № 1155 (далее – ФГОС ДО), должны быть достаточными и необходимыми для осуществления образовательной организацией расходов на оплату труда работников, реализующих образовательную программу дошкольного образования; расходов на средства обучения и воспитания, соответствующие материалы, в том числе приобретение учебных изданий в бумажном и электронном виде, дидактических материалов, аудио- и видеоматериалов, в том числе материалов, оборудования, спецодежды, игр и игрушек, электронных образовательных ресурсов, необходимых для организации всех видов учебной деятельности и создания предметно-пространственной развивающей образовательной среды, в том числе специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья; расходов, связанных с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников образовательных организаций по профилю их деятельности; иных расходов, связанных с

реализацией и обеспечением реализации образовательной программы дошкольного образования (пункт 3.6.3 ФГОС ДО).

Таким образом, полагаю необходимым рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений, предусматривающих при расчете нормативов учитывать расходы на дополнительное профессиональное образование не только педагогических, но и руководящих работников образовательных организаций, с указанием перечня расходов, включающие в том числе оплату проезда, курсов, проживания, суточных либо делегировать данные полномочия Правительству Иркутской области.

Федеральным законом № 273-ФЗ регламентировано создание необходимых специальных условий для получения без дискриминации качественного доступного образования обучающимися с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) на протяжении всей жизни, начиная с раннего возраста (оказание ранней коррекционной помощи), коррекции нарушений развития и социальной адаптации, до профессиональной самореализации как в рамках отдельных образовательных организаций, так и в инклюзивном формате.

Ответственность за получение детьми образования возлагается на их родителей (законных представителей), а создание необходимых для получения качественного доступного образования специальных условий - на органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с инвалидностью, с ОВЗ понимаются:

- 1) условия обучения, воспитания и развития, обеспечивающие адаптацию содержания образования и включающие в себя использование адаптированных образовательных программ и методов обучения и воспитания;

- 2) проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий;

- 3) обеспечение специальными учебниками, учебными пособиями и дидактическими материалами, специальными техническими средствами обучения коллективного и индивидуального пользования;

- 4) обеспечение предоставления услуг ассистента (помощника), оказывающего необходимую техническую помощь, услуг тьютора, сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

- 5) обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых освоение образовательных программ обучающимися с ОВЗ невозможно или затруднено.

С учетом изложенного, предлагается рассмотреть вопрос о включении в расчет нормативов расходы на создание специальных условий получения дошкольного образования, воспитанниками с инвалидностью, с ОВЗ, а также начального общего, основного общего и среднего общего образования обучающимися с инвалидностью, с ОВЗ в соответствии с действующим законодательством.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA
Владелец **Афанасьева Татьяна Витальевна**
Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ)

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 88
тел. (3952) 20-48-78; факс (3952) 20-41-38
<http://www.profedu38.ru>, e-mail: irkutsk_tk@mail.ru
ОКПО 02621249 ОГРН 1023800000927
ИНН/КПП 3808016663/380801001

27 октября 2023 г. № 257/04-17

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

Иркутская областная организация Общероссийского Профсоюза образования, рассмотрев представленный проект закона Иркутской области №ПЗ- 1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» выражает следующее мнение.

Предложенные проектом изменения и дополнения в Закон Иркутской области от 31 мая 2019 г. № 45-ОЗ поддерживаются.

Вместе с тем, считаем, что необходимо определить виды расходов, которые включает в себя норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников. Возможно, предоставить Правительству Иркутской области право устанавливать порядок расходования средств на дополнительное профессиональное образование в части данного норматива.

Данное мнение основано на нормах действующего трудового законодательства, а также Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Так, согласно статьи 196 Трудового кодекса Российской Федерации формы дополнительного профессионального образования работников (очную, очно-заочную, дистанционную) определяет работодатель. Вместе с тем, исходя из статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», педагогические работники относятся к категории работников для которых дополнительное профессиональное образование является условием выполнения педагогической деятельности. В связи с чем работодатель обязан проводить дополнительное профессиональное образование.

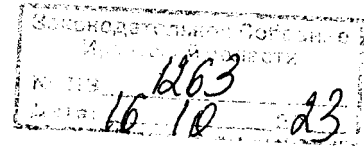
В статье 187 Трудового кодекса Российской Федерации определены гарантии и компенсации работникам, направляемым работодателем, в том числе, на дополнительное профессиональное образование: при направлении с отрывом от работы работнику сохраняется как место работы, должность, так и средняя заработная плата по основному месту работы; в случае направления в другую местность – гарантируется оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

Таким образом, считаем, что для правильного применения вносимой нормы Закона требуется понимание тех видов расходов, которые связаны с дополнительным профессиональным образованием, на которые средства субвенции должны быть направлены.

С уважением,
Председатель



В.Г.Федосеева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

09.11.2023г. № 1315/03-23

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

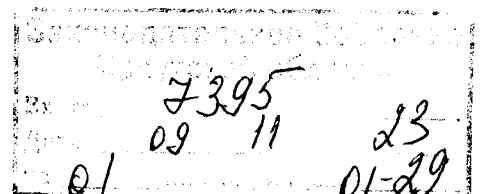
Уважаемый Александр Викторович!

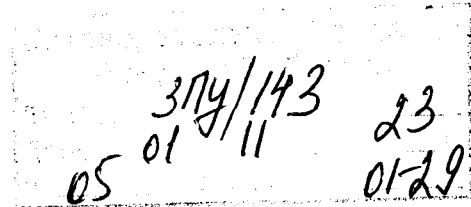
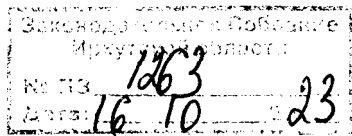
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»» (далее- проект закона).

Проект закона поддерживается. Предложений и замечаний нет.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1263 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 16 октября 2023 года № 341-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании пункта 27 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы) (часть 1 статьи 9.3). Нормативы на очередной финансовый год и на плановый период определяются Правительством Иркутской области ежегодно в срок до 15 июля текущего года в соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной законом Иркутской области (далее – методика) (часть 4 статьи 9³).

В рамках установленных полномочий принят Закон Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области,

общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон о методиках).

Проектом закона предлагается внесение следующих изменений в приложения 1 и 2 к Закону о методиках.

1. Включение в расчет нормативов расходов на дополнительное профессиональное образование педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 указанного Федерального закона, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами с учетом, в том числе, необходимости обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам.

Пунктом 3.6.3 федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155, предусмотрено, что нормативы определяются в соответствии с указанным стандартом и объем соответствующего финансового обеспечения должен быть достаточным и необходимым для осуществления расходов, связанных в том числе с дополнительным профессиональным образованием руководящих и педагогических работников по профилю их деятельности.

Учитывая вышеуказанные положения, а также позицию Министерства просвещения Российской Федерации, изложенную в письме от 5 мая 2020 года № ВБ-985/03 «О финансировании образовательной деятельности», предлагается при расчете нормативов учитывать расходы на дополнительное профессиональное образование не только педагогических, но руководящих работников образовательных организаций, и предусмотреть соответствующее регулирование в проекте закона.

2. С 1 января 2024 года увеличить значение базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек i-го муниципального образования в расчете на одного воспитанника с 1000 рублей в год до 2000 рублей в год (для дошкольного образования), увеличить размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного учащегося с 2000 рублей в год до 3000 рублей в год. Для муниципальных образований, в которых образовательные организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в

расчете на одного учащегося предлагается увеличить с 4000 рублей в год до 6000 рублей в год (для начального общего, основного общего, среднего общего образования).

В действующей редакции Закона о методиках при определении размеров базовых нормативов на учебные расходы для начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей предусмотрена их дифференциация.

Проектом закона применяется аналогичный дифференцированный подход к определению размеров базового норматива на учебные расходы с учетом их увеличения для начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Предлагается рассмотреть целесообразность применения указанного подхода в проекте закона для установления размера базового норматива расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек для дошкольного образования (пункт 4 приложения 1 к Закону о методиках).

3. Проектом закона предусматривается правовое регулирование, согласно которому для воспитанников, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, в том числе по адаптированным образовательным программам, норматив оплаты труда административно-управленческого персонала и норматив оплаты труда вспомогательного персонала по виду образовательной программы дошкольного образования муниципального образования в расчете на одного воспитанника в год не устанавливается.

Указанное правовое регулирование, направленное на изменение расчета нормативов для дошкольного образования, предлагается распространить на 1 января 2023 года.

Вместе с тем, поскольку в действующей редакции приложения 1 к Закону о методиках данное условие не предусмотрено, принятие проектируемых норм должно повлечь сокращение объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в текущем году, а также соответствующее изменение нормативов, установленных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Однако, как указано, в пояснительной записке к проекту закона, не потребуется изменения нормативов, установленных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, поскольку соответствующее положение об определении норматива при организации обучения на дому уже учтена в нормативах на указанные периоды. В связи с этим усматривается необходимость пояснения уполномоченных исполнительных органов государственной власти Иркутской области об обстоятельствах, послуживших причиной расчета нормативов на 2024 год и плановый период 2025 и 2016 годов без учета норматива оплаты труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала при организации дошкольного образования на дому. Кроме того, требует обсуждения необходимость

корректировки нормативов в случае принятия закона Иркутской области с предлагаемым предметом правового регулирования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по соответствующему основанию.

В целом в целях обеспечения возможности применения нового расчета нормативов, предлагаемого проектом закона, в отношении уже определенных в соответствии со статьей 9³ Закона № 91-ОЗ нормативов, необходима соответствующая корректировка части 5 статьи 9³ Закона № 91-ОЗ, предусматривающей перечень оснований для изменения нормативов в течение текущего финансового года.

Кроме того, в связи с дополнением перечня видов муниципальных образований муниципальным округом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» видится необходимость соответствующей корректировки приложений 1 и 2 к Закону о методиках.

С учетом изложенного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке на предмет соблюдения требований, установленных статьей 99 Федерального закона № 273-ФЗ.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
24.10.2023

Начальник отдела
социально-культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
24.10.2023