

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 19, 20, 22 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 1-м чтении.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 62 966 672,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 558 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 67 330 536,1 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 000,0 тыс. рублей, и на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 71 830 638,5 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 400,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

5. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 ноября 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

13.11.2023

№ 03/ 10 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 1-м чтении и утвердить:

1) основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 62 966 672,6 тыс. рублей, из бюджетов

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 558 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

2) основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 67 330 536,1 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 000,0 тыс. рублей, и на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 71 830 638,5 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 400,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей;

дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Лаутин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1270
Дата: 25.10.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 октября 2023 года

№ 714-рп

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

В соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 67 Устава Иркутской области:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области Градобоева Е.В.

Председатель Правительства
Иркутской области



К.Б. Зайцев

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6914
Дата 25 10 2023 г.
на 30 листах, индекс 2-09

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

Статья 1

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2024 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 62 966 672,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 558 600,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета Фонда в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 67 330 536,1 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 000,0 тыс. рублей, и на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 71 830 638,5 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 400,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 2

Установить прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

- 1) на 2024 год согласно приложению 1 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 3

1. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2024 год согласно приложению 3 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 4 к настоящему Закону.

2. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2024 год согласно приложению 5 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 6 к настоящему Закону.

3. Установить размер бюджетных ассигнований бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования:

- 1) на 2024 год в сумме 62 541 044,2 тыс. рублей;
- 2) на 2025 год в сумме 66 906 507,7 тыс. рублей;
- 3) на 2026 год в сумме 71 405 210,1 тыс. рублей.

Статья 4

1. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2024 год согласно приложению 7 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 8 к настоящему Закону.

2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2024 год согласно приложению 9 к настоящему Закону;

2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 10 к настоящему Закону.

Статья 5

1. Установить общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595,0 тыс. рублей ежегодно.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

3. Нормированный страховой запас Фонда в части средств, используемых на цели, указанные в пункте 3 части 2 настоящей статьи, формируется за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – средства от применения санкций).

4. Использование средств нормированного страхового запаса Фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Статья 6

Установить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»

дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда являются:

1) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 5 11 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:

а) по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующей группе видов расходов не превышает 10 процентов;

б) по разделу 09 00 «Здравоохранение»;

2) наличие остатков средств на 1 января 2024 года, образовавшихся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2023 году средств от применения санкций;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

4) поступление средств от применения санкций сверх объемов, утвержденных настоящим Законом по целевой статье расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», без учета остатков средств, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

5) распределение межбюджетных трансфертов бюджету Фонда в соответствии с постановлениями, распоряжениями Правительства Российской Федерации, поступление уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение;

б) внесение изменений в порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утверждаемые Министерством финансов Российской Федерации;

7) поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 7

1. Установить, что остатки средств, указанные в пункте 2 статьи 6 настоящего Закона, направляются Фондом в 2024 году на те же цели в

соответствии с целевой статьей расходов бюджета 52 5 11 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» и учитываются в составе нормированного страхового запаса Фонда.

2. Остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2024 года в объеме, не превышающем 100 000,0 тыс. рублей, могут направляться в 2024 году на покрытие временных кассовых разрывов, за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Статья 8

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статья 9

Утвердить источники финансирования дефицита бюджета Фонда:

- 1) на 2024 год согласно приложению 11 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 12 к настоящему Закону.

Статья 10

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«_____» _____ 2023 года

№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2024 ГОД**

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	255 407,6
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	236 907,6
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	236 907,6
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	236 907,6
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	236 907,6
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	18 500,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	3 200,0
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	3 200,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	3 200,0

1	2	3
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	15 300,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	15 300,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	15 300,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	63 525 272,6
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	63 525 272,6
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	63 525 272,6
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	62 966 672,6
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	558 600,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	558 600,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	63 780 680,2

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма	
		2025 год	2026 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	271 926,9	285 446,2
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	251 826,9	266 746,2
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	251 826,9	266 746,2
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	251 826,9	266 746,2
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	251 826,9	266 746,2
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	20 100,0	18 700,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	3 300,0	3 000,0

1	2	3	4
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	3 300,0	3 000,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	3 300,0	3 000,0
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	16 800,0	15 700,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	16 800,0	15 700,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	16 800,0	15 700,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	67 889 536,1	72 390 038,5
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	67 889 536,1	72 390 038,5
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	67 889 536,1	72 390 038,5

1	2	3	4
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	67 330 536,1	71 830 638,5
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	559 000,0	559 400,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	559 000,0	559 400,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	68 161 463,0	72 675 484,7

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2024 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма
	Рз	Пр	
1	2	3	4
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			63 780 680,2
Общегосударственные вопросы	01	00	444 128,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13	444 128,4
Здравоохранение	09	00	63 336 551,8
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	63 336 551,8
Всего расходов			63 780 680,2

Приложение 4
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма	
	Рз	Пр	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			68 140 689,8	72 633 242,3
Общегосударственные вопросы	01	00	444 128,4	444 128,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13	444 128,4	444 128,4
Здравоохранение	09	00	67 696 561,4	72 189 113,9
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	67 696 561,4	72 189 113,9
Всего расходов			68 140 689,8	72 633 242,3

Приложение 5
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ
СТАТЬЯМ (ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ
РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2024 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					63 780 680,2
Общегосударственные вопросы	01	00			444 128,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13			444 128,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		444 128,4
Комплексы процессных мероприятий	01	13	52 5 00 00000		444 128,4
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 5 11 00000		444 128,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 5 11 50930		444 128,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 50930	100	366 099,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 5 11 50930	200	77 872,1
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 5 11 50930	800	157,0
Здравоохранение	09	00			63 336 551,8
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			63 336 551,8
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		62 777 951,8

1	2	3	4	5	6
Комплексы процессных мероприятий	09	09	52 5 00 00000		62 777 951,8
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 5 11 00000		62 777 951,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 5 11 50930		62 522 544,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 50930	300	61 722 544,2
Межбюджетные трансферты	09	09	52 5 11 50930	500	800 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 5 11 80040		18 500,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 80040	300	18 500,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 5 11 80060		236 907,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 5 11 80060	600	236 670,7
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 5 11 80060	800	236,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		558 600,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		558 600,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		558 600,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	558 600,0
Всего расходов					63 780 680,2

Приложение 6
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ
СТАТЬЯМ (ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ
РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025
И 2026 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма	
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					68 140 689,8	72 633 242,3
Общегосударственные вопросы	01	00			444 128,4	444 128,4
Другие общегосударственные вопросы	01	13			444 128,4	444 128,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		444 128,4	444 128,4
Комплексы процессных мероприятий	01	13	52 5 00 00000		444 128,4	444 128,4
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 5 11 00000		444 128,4	444 128,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 5 11 50930		444 128,4	444 128,4
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 5 11 50930	100	366 099,3	366 099,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 5 11 50930	200	77 872,1	77 872,1
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 5 11 50930	800	157,0	157,0
Здравоохранение	09	00			67 696 561,4	72 189 113,9
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			67 696 561,4	72 189 113,9
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		67 158 334,6	71 671 956,3

1	2	3	4	5	6	7
Комплексы процессных мероприятий	09	09	52 5 00 00000		67 158 334,6	71 671 956,3
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 5 11 00000		67 158 334,6	71 671 956,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 5 11 50930		66 886 407,7	71 386 510,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 50930	300	66 031 407,7	70 474 510,1
Межбюджетные трансферты	09	09	52 5 11 50930	500	855 000,0	912 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 5 11 80040		20 100,0	18 700,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 5 11 80040	300	20 100,0	18 700,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 5 11 80060		251 826,9	266 746,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 5 11 80060	600	251 575,1	266 479,5
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 5 11 80060	800	251,8	266,7
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		538 226,8	517 157,6
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		538 226,8	517 157,6
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		538 226,8	517 157,6

1	2	3	4	5	6	7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	538 226,8	517 157,6
Всего расходов					68 140 689,8	72 633 242,3

Приложение 7
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2024 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	63 525 272,6
в том числе:	
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	62 966 672,6
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	62 966 672,6
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	558 600,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	558 600,0

Приложение 8
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025
И 2026 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2025 год	2026 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	67 889 536,1	72 390 038,5
в том числе:		
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	67 330 536,1	71 830 638,5
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	67 330 536,1	71 830 638,5
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	559 000,0	559 400,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	559 000,0	559 400,0

Приложение 9
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2024 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	800 000,0
в том числе:	
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	800 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	800 000,0

Приложение 10
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025
И 2026 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2025 год	2026 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	855 000,0	912 000,0
в том числе:		
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	855 000,0	912 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	855 000,0	912 000,0

Приложение 11
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

ИСТОЧНИКИ
финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Иркутской области на 2024 год

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Сумма
1	2	3
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-63 780 680,2
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-63 780 680,2
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-63 780 680,2
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-63 780 680,2
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	63 780 680,2
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	63 780 680,2
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	63 780 680,2
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	63 780 680,2

**ИСТОЧНИКИ
финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области на плановый период 2025 и 2026 годов**

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование	Сумма	
		2025 год	2026 год
1	2	3	4
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0
000 01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов	-68 161 463,0	-72 675 484,7
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-68 161 463,0	-72 675 484,7
000 01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-68 161 463,0	-72 675 484,7
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-68 161 463,0	-72 675 484,7
000 01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов	68 161 463,0	72 675 484,7
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	68 161 463,0	72 675 484,7
000 01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	68 161 463,0	72 675 484,7
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	68 161 463,0	72 675 484,7

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и уточнение объемов финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования в целях реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют в:

2024 году – 63 780 680,2 тыс. рублей;
2025 году – 68 161 463,0 тыс. рублей;
2026 году – 72 675 484,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Общий объем доходов бюджета Фонда планируются в объеме в:

2024 году – 63 780 680,2 тыс. рублей;
2025 году – 68 161 463,0 тыс. рублей;
2026 году – 72 675 484,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются в сумме на:

2024 год – 255 407,6 тыс. рублей;
2025 год – 271 926,9 тыс. рублей;
2026 год – 285 446,2 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области от 29 сентября 2021 года № 184 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2024 год – 236 907,6 тыс. рублей, 2025 год – 251 826,9 тыс. рублей, 2026 год – 266 746,2 тыс. рублей;

иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств

перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2024 год – 3 200,0 тыс. рублей, 2025 год – 3 300,0 тыс. рублей, 2026 год – 3 000,0 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2024 год – 15 300,0 тыс. рублей, 2025 год – 16 800,0 тыс. рублей, 2026 год – 15 700,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются в сумме на:

2024 год – 63 525 272,6 тыс. рублей;

2025 год – 67 889 536,1 тыс. рублей;

2026 год – 72 390 038,5 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме на:

2024 год – 558 600,0 тыс. рублей;

2025 год – 559 000,0 тыс. рублей;

2026 год – 559 400,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2024 году в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года, в количестве 2 446 760 человек, нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, соответствующих проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, коэффициентов дифференциации, доступности медицинской

помощи и корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенции ФОМС составит на:

2024 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 17 932,5 рублей – 62 966 672,6 тыс. рублей;

2025 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 19 175,3 рублей – 67 330 536,1 тыс. рублей;

2026 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 20 456,9 рублей – 71 830 638,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме на:

2024 год – 63 780 680,2 тыс. рублей;

2025 год – 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей;

2026 год – 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2024 год составляют 444 128,4 тыс. рублей. Темп роста норматива расходов на 2024 год по сравнению с 2023 годом составляет 104,5%, что соответствует индексу потребительских цен согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 8 сентября 2023 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2024 год по сравнению с 2023 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;

2) изменением расходов на ремонт вычислительной техники;

3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда, ремонт автотранспорта, проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях

реализации Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», на приобретение системы защиты от утечек данных и программного обеспечения по защите информации – сканера сетевых уязвимостей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

Расходы на плановый период планируются на уровне 2024 года.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят на:

2024 год – 63 336 551,8 тыс. рублей;

2025 год – 67 717 334,6 тыс. рублей;

2026 год – 72 231 356,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в:

2024 году – 62 541 044,2 тыс. рублей;

2025 году – 66 906 507,7 тыс. рублей;

2026 году – 71 405 210,1 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах на:

2024 год – 558 600,0 тыс. рублей;

2025 год – 538 226,8 тыс. рублей;

2026 год – 517 157,6 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83,0%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

осуществление мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595,0 тыс. рублей ежегодно.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

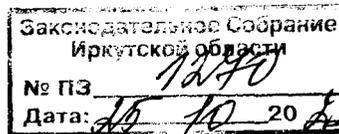
В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

10.11.2023 № 7/1-45-2023/10806-23-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1270).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

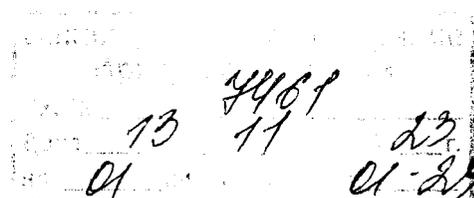
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

Е.Ю. Иванова
, 25-30-79



Прокуратура Иркутской области

№ 7/1-45-2023/10806-23-20250001

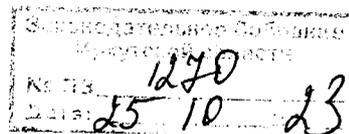


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

13.11.2023 № 38/02-10167

На № исх. 3330 от 26.10.2023



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

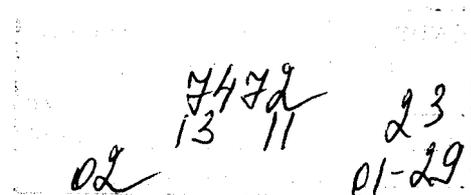
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере поступления и расходования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах



организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

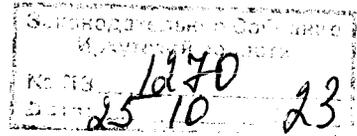
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания

Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"10" ноября 2023 г. № 15/15-1332

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.11.2023
№ 15/75-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с решением коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 07.11.2023 направляем заключение КСП Иркутской области от 07.11.2023 № 15/75-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1270).

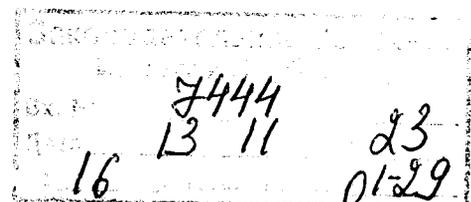
Приложение: на 15 л. в 1 экз.

И.о. председателя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 3CC55FB5C5129D1041676ACB5C069945
Владелец: Ризман Ольга Михайловна
Действителен: с 28.03.2023 по 20.06.2024

О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/75-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1270)

7 ноября 2023 года

г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 45(552)/2р-КСП от 07.11.2023

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП, или КСП области) в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2023 № исх. 3331 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2023 № 714-рп на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП области стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с требованиями статьи 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в

Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» **в установленный срок** (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» проекта государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в проекте государственной программы за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, **подтверждает** соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени Правительством Иркутской области не реализовано.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

2024 год – 63 780 680,2 тыс. р.;

2025 год – 68 161 463 тыс. р.,

2026 год – 72 675 484,7 тыс. р.

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2024 год с уровнем 2023 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 05.12.2022 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

годов», по расходам – с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (СБР), утвержденной распоряжением ТФОМС от 31.10.2023 № 335 (по расходам превысили на 2 382 427,6 тыс. р. законодательно утвержденные бюджетные назначения).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период, а также динамика за период 2022-2023 годы представлена в следующей таблице.

Наименование	Исполнение 2022 год	2023 год *	Проект на 2024 год	2024 к 2023, %	тыс. р.	
					Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
ДОХОДЫ, всего	52 153 564,1	55 006 820,9	63 780 680,2	116,0	68 161 463,0	72 675 484,7
- в том числе субвенция из ФФОМС	48 977 069,9	54 191 977,6	62 966 672,6	116,2	67 330 536,1	71 830 638,5
РАСХОДЫ, всего	51 935 487,0	57 389 248,5	63 780 680,2	111,1	68 161 463,0	72 675 484,7
- в том числе на территориальную программу ОМС	48 848 725,6	56 163 194,3	62 777 951,8	111,8	67 158 334,6	71 671 956,3
- в том числе условно утвержденные расходы	-	-	-	-	20 773,2	42 242,4
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	+218 077,1	-2 382 427,6**	-	-	-	-

* доходы – Закон о бюджете ТФОМС на 2023 год, расходы – уточненная СБР по состоянию на 31.10.2023

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2022 году средств (в том числе остаток субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р., возвращенный в январе 2023 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2023 годом доходы на 2024 год выше на 16 %, расходы – на 11,1 %, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 16,2 %.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2023 году – 214 114,9 тыс. р.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2023 году – 478,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят 26.10.2023 в первом чтении) предусматривает продление на 2026 год срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (ликвидации кадрового дефицита), а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2024 год предусмотрены в объеме 63 780 680,2 тыс. р., что выше уровня 2023 года на 16 % (или на 8 773 859,3 тыс. р.). Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2024 год с оценкой соотношения к уровню 2023 года представлены в таблице ниже.

Наименование	Закон на 2023 год	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	55 006 820,9	63 780 680,2	8 773 859,3	16,0

Наименование	Закон на 2023 год	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	228 243,3	255 407,6	27 164,3	11,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	214 943,3	236 907,6	21 964,3	10,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 300,0	18 500,0	5 200,0	39,1
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	54 778 577,6	63 525 272,6	8 746 695,0	16,0
Межбюджетные трансферты	54 778 577,6	63 525 272,6	8 746 695,0	16,0
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	54 191 977,6	62 966 672,6	8 774 695,0	16,2
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	586 600,0	558 600,0	-28 000,0	-4,8

На 2024 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 255 407,6 тыс. р. (с увеличением на 11,9 % к уровню 2023 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 236 907,6 тыс. р., что на 10,2% выше уровня 2023 года (214 943,3 тыс. р.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184) с применением метода экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2016-2022 годы и оценки исполнения за 2023 год;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 18 500 тыс. р., что на 39,1 % выше уровня 2023 года (13 300 тыс. р.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (15 300 тыс. р., или 82,7 %), а также штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 предшествующих года и коэффициента уточнения¹.

Анализ методики показал, что в прогнозируемом объеме доходов учитываются поступления от денежных взысканий за нецелевое использование средств ОМС, допущенное медицинскими организациями только в текущем году, поскольку использованные не по целевому назначению средства, источником которых является субвенция прошлых лет, подлежат возврату в бюджет ФФОМС.

¹ Рассчитывается как максимальное значение доли поступивших в доход бюджета ТФОМС денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, источником которых являлась субвенция ФФОМС текущего финансового года к общей сумме поступивших в доход бюджета ТФОМС денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств за истекшие годовые периоды, начиная с 2019 года по текущий финансовый год;

По мнению КСП Иркутской области, возврат в бюджет ФФОМС указанных средств противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ, поскольку страховые медицинские организации и медицинские организации не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств (получателями средств соответствующего бюджета) в силу статьи 6 и части 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ.

КСП в Счетную палату РФ направлено письмо с просьбой высказать позицию по вопросу правомерности возврата в бюджет ФФОМС средств, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, и средств в части возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступления, поступающих в бюджет ТФОМС,

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.11.2023 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 238 276,7 тыс. р., из них доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат – 199 713,9 тыс. р., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 30 839,6 тыс. р.

2) **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 558 600 тыс. р., передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (с сокращением на 4,8 % к уровню 2023 года). По состоянию на 01.11.2023 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 435 614,6 тыс. р., или 74,3 % от годовых назначений (586 600 тыс. р.);

3) **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 62 966 672,6 тыс. р. с увеличением к уровню 2023 года на 8 774 695 тыс. р., или на 16,2 %. В структуре доходов **на долю субвенции** приходится 98,7 %. Существенный рост субвенции обусловлен введением с 2024 года для расчета объема субвенции коэффициента доступности медицинской помощи, учитывающего плотность населения субъекта РФ. В результате его применения объем субвенции увеличился в 25 регионах с низкой транспортной доступностью медицинской помощи, связанной с их климатогеографическими особенностями. В число этих субъектов вошла Иркутская область.

Предусмотренный объем субвенции **соответствует размеру субвенции**, распределенному на 2024 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике², исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Следует отметить, что указанным проектом программы на 2024 год выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на диспансерное наблюдение пациентов с болезнями системы кровообращения, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями. Кроме того, предусмотрены отдельные нормативы для оказания медицинской помощи больным с гепатитом С в условиях дневного стационара.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2023 составила 2 446 760 чел., из них численность неработающего населения – 1 404 513 чел., численность работающего населения – 1 042 247 чел.. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2023 года составила 57,4 % (на 1 января 2022 года – 58,6 %). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 33 % (20 787 494,7 тыс. р., в 2023 году – 35,7 %, или 19 322 317,3 тыс. р.).

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2024 год предусмотрены в объеме 63 780 680,2 тыс. р., что выше уровня 2023 года на 11,1 % (или на 6 391 431,7 тыс. р.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2024 год составляют 444 128,4 тыс. р. (0,7 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 09 «Здравоохранение» – 63 336 551,8 тыс. р. (99,3 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2024 году составят 99,1 % от общего объема расходов (или 63 222 080,2 тыс. р.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2024 год с оценкой соотношения к показателям 2023 года представлены ниже в таблице.

² Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.11.2023)*	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	57 389 248,5	63 780 680,2	6 391 431,7	11,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	56 802 648,5	63 222 080,2	6 419 431,7	11,3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	424 860,6	444 128,4	19 267,8	4,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	424 860,6	444 128,4	19 267,8	4,5
-расходы на выплаты персоналу	343 123,0	366 099,3	22 976,3	6,7
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	81 597,6	77 872,1	3 725,5	-4,6
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	140,0	157,0	17,0	12,1
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	56 964 387,9	63 336 551,8	6 372 163,9	11,2
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	56 163 194,3	62 777 951,8	6 614 757,5	11,8
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	55 885 454,6	62 522 544,2	6 637 089,6	11,9
- в том числе МБТ	710 000,0	800 000,0	90 000,0	12,7
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	13 300,0	18 500,0	5 200,0	39,1
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	264 439,7	236 907,6	-27 532,1	-10,4
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР5270100000)	214 114,9	-	-	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5270152570)	214 114,9	-	-	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Основное мероприятие «Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний» (КЦСР 52Г0800000)	478,7	-	-	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52Г0852580)	478,7	-	-	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	586 600,0	558 600,0	-28 000,0	-4,8

* Показатели уточненной СБР на 31.10.2023 по расходам превысили на 2 382 427,6 тыс. р. законодательно утвержденные бюджетные назначения (55 006 820,9 тыс. р.).

2. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 444 128,4 тыс. р. (с увеличением на 4,5 %, или на

19 267,8 тыс. р. к уровню 2023 года). В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ для согласования норматива расходов на обеспечение выполнения своих функций в объеме 444 128,4 тыс. р. в адрес ФФОМС Территориальным фондом направлено письмо от 04.10.2023 № 02-5344/23-(02), ответ пока не получен. Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2024 году составит 0,7 %.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2024 год по сравнению с 2023 годом обусловлено рядом причин, в том числе изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, увеличением арендной платы; изменением расходов на ремонт вычислительной техники; планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонт автотранспорта проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях реализации Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», на приобретение системы защиты от утечек данных и программного обеспечения по защите информации (сканера сетевых уязвимостей) в соответствии с Указом Президента РФ от 01.05.2002 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», планируемыми расходами на приобретение серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 82,4 %, или 366 099,3 тыс. р., что на 6,7 % больше 2023 года (343 123 тыс. р.). Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2024 год планируется на уровне 2023 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2023 составила 246 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 17,5 % указанных средств, или 77 872,1 тыс. р., что на 4,6 % меньше 2023 года (81 597,6 тыс. р.), на уплату налогов, сборов и иных платежей – 157 тыс. р. (в 2023 году – 140 тыс. р.).

3. По разделу 09 «Здравоохранение» на 2024 год предусмотрено 63 336 551,8 тыс. р. (с увеличением к уровню 2023 года на 11,2 %, или на 6 372 163,9 тыс. р.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2024 год – 62 541 044,2 тыс. р. (из них 800 000 тыс. р. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 558 600 тыс. р. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 236 907,6 тыс. р.

4. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2024 году 62 541 044,2 тыс. р., что соответствует

размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному в пункте 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2023 года (53 780 417 тыс. р. с учетом оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2022 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2022 год, за счет остатка субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2024 год (на 8 760 627,2 тыс. р., или на 16,5 %). Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,1%.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2024 году составит 25 561 рубль (2023 год – 21 922 рубля).

Поскольку проект территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

Наименование расходов	Проект на 2024 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	62 541 044,2
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным на территории Иркутской области	61 198 744,2
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	542 300
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	800 000,0

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2024 году составит около 61 млрд. р. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах

для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что **не позволяет** в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

5. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» выплачивается повышенный районный коэффициент. Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. КСП области отмечает, что данная проблема существует и в других регионах (например, Республика Бурятия, Забайкальский край), до настоящего времени не разрешена.

Отвлечение средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента создает риски недостаточности у учреждений средств на другие статьи расходов и образования просроченной кредиторской задолженности. Так, по данным мониторинга за 9 месяцев 2023 года, проводимого КСП, просроченная кредиторская задолженность государственных учреждений здравоохранения за 3 квартал 2023 года увеличилась с 44,9 млн. р. (4 учреждения) до 188,1 млн. р. (11 учреждений).

6. **Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.** При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, или ниже уровня 2023 года (1,00 процент).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2024 году составят по предварительному расчету КСП области – около 542,3 млн. р.

7. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас.**

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 8 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595 тыс. р. ежегодно (на 2023 год – 6 039 782,1 тыс. р.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2023 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 098 912,4 тыс. р. (или 18,2 % от утвержденного размера), в том числе 22 978,1 тыс. р. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи; 70 871,8 тыс. р. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На 2024 год данные расходы предусмотрены в объеме 236 907,6 тыс. р., что выше уровня 2023 года (без учета остатков 2022 года) на 21 964,3 тыс. р., или 10,2 %.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 10 месяцев 2023 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 131 213,2 тыс. р. (или 49,6 % от годового плана).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса Законопроектом предусмотрено софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.** Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2023 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС предусмотрено 214 114,9 тыс. р. (на 01.11.2023 использовано 82 632,5 тыс. р., или 38,6 %).

Во исполнение замечаний КСП области, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта бюджета Территориального фонда на 2023 год и на плановый период, в мае 2023 года внесены изменения в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предусматривающие утверждение законом о бюджете ТФОМС общего размера нормированного страхового запаса не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

8. По непрограммным направлениям деятельности на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 558 600 тыс. р. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории

Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2023 годом планируется снижение данных расходов на 28 000 тыс. р., или на 4,8 %. По состоянию на 01.11.2023 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 386 968,7 тыс. р. при плане 586 600 тыс. р. (или 66 % от годового плана).

Указанные расходы будут производиться из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

3. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2024 год – в объеме 63 780 680,2 тыс. р., 2025 год – в объеме 68 161 463 тыс. р., 2026 год – 72 675 484,7 тыс. р.

На 2024 год доходы планируются выше уровня 2023 года на 16 % (или на 8 773 859,3 тыс. р.), расходы – на 11,1 % (или на 6 391 431,7 тыс. р.).

Рост доходов и расходов по сравнению с уровнем 2023 года обусловлен увеличением на 16,2 % или на 8 774 695 тыс. р. (с 54 191 977,6 тыс. р. до 62 966 672,6 тыс. р.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2024 год составляет 98,7 %.

Существенный рост субвенции обусловлен, в том числе, введением с 2024 года для расчета объема субвенции регионам коэффициента доступности медицинской помощи, учитывающего плотность населения субъекта РФ. В результате его применения объем субвенции увеличился в 25 регионах с низкой транспортной доступностью медицинской помощи, связанной с их климатогеографическими особенностями. В число этих субъектов вошла и Иркутская область.

4. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2024 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 чел.), подушевого

норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (20 787 494,7 тыс. р.) в общем объеме субвенции в 2024 году составит 33 % (в 2023 году – 35,7 %, или 19 322 317,3 тыс. р.).

5. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

6. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» выплачивается повышенный районный коэффициент. Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. КСП области отмечает, что данная проблема существует и в других регионах (например, Республика Бурятия, Забайкальский край), до настоящего времени не разрешена.

Отвлечение средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента создает риски недостаточности у учреждений средств на другие статьи расходов и образования просроченной кредиторской задолженности. Так, по данным мониторинга за 9 месяцев 2023 года, проводимого КСП, просроченная кредиторская задолженность государственных учреждений здравоохранения за 3 квартал 2023 года увеличилась с 44,9 млн. р. (4 учреждения) до 188,1 млн. р. (11 учреждений).

7. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2023 году – 214 114,9 тыс. р.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2023 году – 478,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

8. Выше уровня 2023 года на 16,5 % (или на 8 761 млн. р.) предусмотрены расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2024 год (2023 год – 53 780 млн. р., 2024 год – 62 541 млн. р.).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени Правительством Иркутской области не реализовано.

9. Согласно проекту федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с 2024 года выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на диспансерное наблюдение пациентов с болезнями системы кровообращения, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями. Кроме того, предусмотрены отдельные нормативы для оказания медицинской помощи больным с гепатитом С в условиях дневного стационара.

10. В статье 8 Законопроекта в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,94 процента (в 2023 году – 1,00 процент). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2024 году по предварительному расчету КСП области составят около 542,3 млн. р.

11. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595 тыс. р. ежегодно (в 2023 году – 6 039 782,1 тыс. р.), а также цели его использования.

12. Ряд рекомендаций КСП, высказанных по результатам экспертизы бюджета ТФОМС на 2023 год, исполнены. Так, в мае 2023 года внесены изменения в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предусматривающие утверждение законом о бюджете ТФОМС общего размера нормированного страхового запаса не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

Также Правительством Иркутской области с Минфином России прорабатывался вопрос о правомерности возврата в бюджет ФФОМС средств, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями (источником которых являлась субвенция прошлых лет) и средств в части возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступления. Однозначной позиции до настоящего времени не выработано.

В связи с этим КСП обратилось в Счетную палату РФ с просьбой высказать мнение по данному вопросу. КСП области считает, что возврат в бюджет ФФОМС указанных средств противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ, поскольку страховые

медицинские организации и медицинские организации не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств в силу статьи 6 и части 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ. Возврат указанных средств влечет снижение финансового обеспечения Территориальной программы ОМС, так как неналоговые доходы являются одним из его источников и направляются на увеличение стоимости Территориальной программы ОМС.

13. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

И.о. председателя КСП области



О.М. Ризман



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

10.11.2023 № 1317 /02-23

На №3332 от 26.10.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

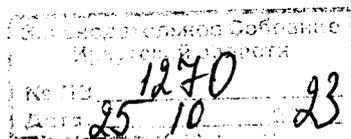
Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

13 4460 11 13 01-25



03 3174/152 23
03 11 01-29

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 25 октября 2023 года № 714-рп (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год предлагается утвердить в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 62 966 672,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 558 600,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 63 780 680,2 тыс. рублей. Таким образом, бюджет Фонда является сбалансированным по доходам и расходам.

Кроме того, законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2025 и 2026 годов. Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2025 год предлагается утвердить в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 67 330 536,1 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 000,0 тыс. рублей, и на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета

Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 71 830 638,5 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 559 400,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год – в сумме 68 161 463,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 773,2 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 72 675 484,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 242,4 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить: прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год (приложение 1) и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2); распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Фонда на 2024 год (приложение 3) и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 4); распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год (приложение 5) и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 6); объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (приложение 7) и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 8), а также предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (приложение 9) и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 10); размер и цели использования средств нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (согласно статье 5); норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области (согласно статье 8).

Таким образом, требования части 4 статьи 14 Закона области № 55-оз соблюдены.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена. Противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие законопроекта, приведен полностью.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

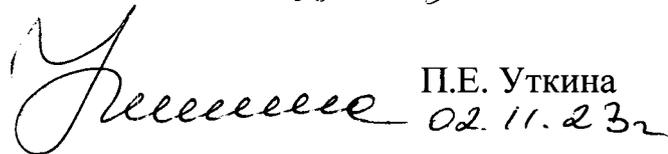
Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства



03.11.23



П.Е. Уткина

02.11.23