

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 ноября 2023 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

09.11.2023

№ 05/ 9 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1234 «О дополнительной мере  
социальной поддержки в Иркутской  
области молодых специалистов»

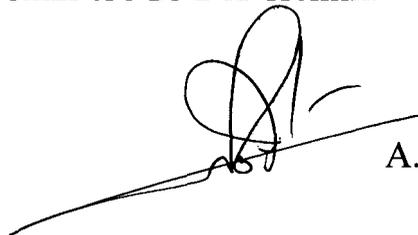
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

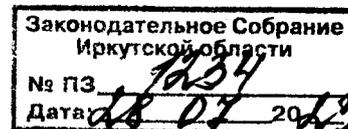
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
третьего созыва  
(2018 – 2023 гг.)

№ \_\_\_\_\_

На № Б/Н от 28.07.2023

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

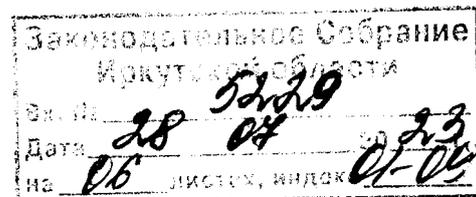
О внесении проекта закона  
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

*А. Ведерников* (Ведерников А.В.)



## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

#### Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов из числа отдельных категорий работников в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (далее – компенсация).

В целях настоящего Закона под молодыми специалистами понимаются граждане Российской Федерации, с даты завершения обучения которых по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией.

#### Статья 2. Категории работников, имеющих право на получение компенсации

Право на получение компенсации имеют следующие категории работников:

1) медицинские работники медицинских организаций, организаций социального обслуживания, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, а также медицинские работники государственных образовательных организаций Иркутской области, муниципальных образовательных организаций в Иркутской области;

2) педагогические работники медицинских организаций и организаций социального обслуживания, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, педагогические работники, руководители, заместители руководителей, руководители и заместители руководителей структурных подразделений государственных образовательных организаций Иркутской области, муниципальных образовательных организаций в Иркутской области;

3) социальные работники организаций социального обслуживания, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области;

4) работники культуры государственных учреждений культуры Иркутской области, муниципальных учреждений культуры в Иркутской области, государственных образовательных организаций Иркутской области и муниципальных образовательных организаций в Иркутской области.

### Статья 3. Условия предоставления компенсации

1. Компенсация предоставляется молодым специалистам из числа категорий работников, указанных в статье 2 настоящего Закона (далее – молодые специалисты), при одновременном соблюдении следующих условий:

1) молодой специалист осуществляет деятельность на основании трудового договора в организации (учреждении), являющейся (являющемся) его основным местом работы, в сельском населенном пункте Иркутской области, а также в городском населенном пункте Иркутской области (за исключением города), на территории которого располагается воинская часть или закрытый военный городок (далее соответственно – трудовой договор, населенный пункт);

2) наименование должности, профессии, специальности молодого специалиста и квалификационные требования к ней соответствуют наименованию и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов;

3) у молодого специалиста, его супруги (супруга), несовершеннолетнего ребенка (детей) отсутствует жилое помещение, в том числе полученное с использованием государственной поддержки за счет средств федерального бюджета и (или) областного бюджета, в населенном пункте либо в ином населенном пункте Иркутской области, который находится не далее 5 км от населенного пункта;

4) в населенном пункте отсутствуют свободные служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области, муниципального специализированного жилищного фонда, предназначенные для проживания отдельных категорий работников в связи с характером их трудовых отношений;

5) молодым специалистом заключен договор найма (поднайма) жилого помещения, расположенного на территории населенного пункта либо иного населенного пункта Иркутской области, который находится не далее 5 км от населенного пункта (далее – договор найма (поднайма)).

2. Компенсация предоставляется на срок не более трех лет, но в пределах пятилетнего срока со дня завершения молодым специалистом обучения по основным профессиональным образовательным программам.

3. Компенсация предоставляется в отношении одного жилого помещения по выбору молодого специалиста.

4. При предоставлении компенсации не учитываются расходы по оплате за содержание жилого помещения, коммунальные услуги, по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

5. Компенсация не предоставляется в случае заключения молодым специалистом договора найма (поднайма) с супругой (супругом) или с близкими родственниками (матерью, отцом, братом, сестрой, бабушкой, бабушкой, ребенком (детьми)).

6. Если молодой специалист одновременно имеет право на компенсацию по настоящему Закону и на компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения по другому правовому акту, по выбору молодого специалиста ему предоставляется компенсация по настоящему Закону либо компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения по другому правовому акту.

7. В случае расторжения трудового договора и (или) договора найма (поднайма) предоставление компенсации прекращается.

#### Статья 4. Размер компенсации

Компенсация предоставляется в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения в соответствии с договором найма (поднайма), но не более 15 тысяч рублей в месяц.

#### Статья 5. Порядок предоставления компенсации

1. Организация предоставления компенсации осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Порядок предоставления компенсации, включая перечень документов, необходимых для ее предоставления, срок принятия решения о предоставлении компенсации либо об отказе в ее предоставлении, основания отказа в предоставлении компенсации, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

#### Статья 6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с бюджетным законодательством.

#### Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере**  
**социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Создание благоприятных условий для оказания гражданам услуг в социальной сфере (образование, здравоохранение, культура, социальная защита), повышение их качества и доступности неразрывно связаны с необходимостью устранения дефицита кадров в соответствующих учреждениях.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов из числа отдельных категорий работников в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (далее – компенсация).

Под молодыми специалистами предлагается понимать граждан Российской Федерации, с даты завершения обучения которых по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет

и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией.

Право на получение компенсации будут иметь молодые специалисты из числа работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, работающие в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах (за исключением городов), на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок.

Компенсация предоставляется на срок не более трех лет, но в пределах пятилетнего срока со дня завершения молодым специалистом обучения по основным профессиональным образовательным программам, в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения в соответствии с договором найма (поднайма), но не более 15 тысяч рублей в месяц.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением компенсации молодым специалистам.

Проект закона состоит из семи статей, определяющих категории молодых специалистов, имеющих право на получение компенсации, размер, условия ее предоставления и др.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление компенсации (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления компенсации;

3) нормативного правового акта уполномоченного органа об утверждении Административного регламента предоставления соответствующих государственных услуг.

Кроме того, проект закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

#### **6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

31.08.2023 № 02-01-9674/23  
на № Исх. 2519 от 01.08.2023  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерниковым, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

Заключение на проект закона № ПЗ-1234  
«О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области  
молодых специалистов»

Проектом закона № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения молодым специалистам из числа работников государственных и муниципальных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, работающих в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах (за исключением городов), на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок (далее – мера поддержки, компенсация).

Размер компенсации предлагается установить в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения, но не более 15 000 рублей в месяц. Предлагаемый срок вступления в силу закона – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования

В качестве правового основания принятия проекта закона указана часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Одновременно с этим согласно части 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ финансовое обеспечение полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

По результатам расчета установлено, что реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета на 2024 год в сумме *158 318,6* тыс. рублей (расчет прилагается).

Кроме того, является неоднозначной формулировка пункта 1 части 1 статьи 3 проекта закона, допускающая её двоякое толкование, а именно: невозможно точно определить, является ли условием предоставления компенсации работа молодого специалиста в организациях, находящихся в любых сельских населенных пунктах Иркутской области, либо только в тех сельских населенных пунктах Иркутской области, на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок.

Учитывая, что компенсацию планируется предоставлять отдельным категориям работников учреждений различных сфер деятельности, целесообразно рассмотреть вариант предоставления компенсации непосредственно этими учреждениями и скорректировать редакцию части 1 статьи 5 проекта закона.

Необходимо отметить, что за последние пять лет объем расходов на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан увеличился в 2,5 раза, достигнув порядка 44 млрд. рублей.

В текущем году депутатами Законодательного Собрания Иркутской области приняты законы и внесено несколько законодательных инициатив по установлению мер социальной поддержки, на реализацию (обеспечение) которых требуется более 4 млрд рублей из средств областного бюджета, источник финансирования которых не определен.

Негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость в первоочередном порядке обеспечивать действующие социальные обязательства, не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на приоритизацию действующих расходных обязательств.

Рассмотрение возможности установления на территории Иркутской области новых дополнительных мер социальной поддержки целесообразно после инвентаризации существующих в настоящее время мер поддержки (в том числе пересмотра условий, отмены), направленной на оптимизацию расходов областного бюджета.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной  
поддержки в Иркутской области молодых специалистов»**

Проектом Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) предлагается ввести дополнительную меру социальной поддержки молодых специалистов из числа отдельных категорий работников, не обеспеченных жилыми помещениями, в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения.

Молодыми специалистами признаются работники, с даты завершения обучения которых по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией в сельском населенном пункте Иркутской области, а также в городском населенном пункте Иркутской области (за исключением города), на территории которого располагается воинская часть или закрытый военный городок.

Размер ежемесячной денежной компенсации в соответствии с проектом закона составляет не более 15 000 рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на 2024 год составит:

1. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 90 человек.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$90 \text{ человек} * 15\,000 \text{ руб.} * 12 \text{ месяцев} = 16\,200,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$16\,200,0 \text{ тыс. рублей} * 0,75\% = 121,5 \text{ тыс. рублей.}$

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$16\,200,0 + 121,5 = 16\,321,5 \text{ тыс. рублей.}$

2. Министерство здравоохранения Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 126 человек.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$126 \text{ человек} * 15\,000 \text{ руб.} * 12 \text{ месяцев} = 22\,680,0 \text{ тыс. рублей.}$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$22\ 680,0$  тыс. рублей \* 0,75% = 170,1 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$22\ 680,0 + 170,1 = 22\ 850,1$  тыс. рублей.

3. Министерство культуры Иркутской области:

Численность молодых специалистов, которые отвечают предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составляет 52 человека.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$52$  человека \* 15 000 руб. \* 12 месяцев = 9 360,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$9\ 360,0$  тыс. рублей \* 0,75% = 70,2 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$9\ 360,0 + 70,2 = 9\ 430,2$  тыс. рублей.

4. Министерство образования Иркутской области:

Численность молодых специалистов в возрасте до 35 лет составляет 10 995 человек.

Прогнозная численность специалистов, которые возможно будут отвечать предусмотренным требованиям и могут претендовать на получение компенсации составит 550 человек, исходя из 5% от общей численности.

Расходы на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения составят:

$550$  человек \* 15 000 руб. \* 12 месяцев = 99 000,0 тыс. рублей.

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи рассчитаны в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$99\ 000,0$  тыс. рублей \* 0,75% = 742,5 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

$99\ 000,0 + 742,5 = 99\ 742,5$  тыс. рублей.

Всего дополнительная потребность в средствах областного бюджета составит:

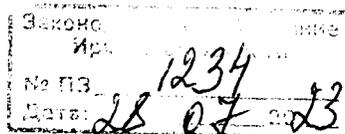
На 2024 год:  $16\ 321,5$  тыс. руб. +  $22\ 850,1$  тыс. руб. +  $9\ 430,2$  тыс. рублей +  $99\ 742,5$  тыс. руб. =  $148\ 344,3$  тыс. рублей.

На 4 месяца 2023 года:  $148\ 344,3 : 12$  мес. \* 4 мес. =  $49\ 448,1$  тыс. рублей

Таким образом реализация проекта закона потребует дополнительных расходов из областного бюджета на 2024 год в сумме - **148 344,3** тыс. рублей, на 4 месяца 2023 года – **49 448,1** тыс. рублей.



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.  
ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

21.08.2023 № 7/2-15-2023/8272-23-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области.

В проекте Закона противоречий федеральному законодательству не выявлено, препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A  
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна  
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024

М.А. Чиркова  
, 25-30-40

01 5626 22 08 23 @1-29

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2023/8272-23-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

31.08.2023 № 38/02-8012

На № исх. 2520 от 01.08.2023

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской  
области молодых специалистов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

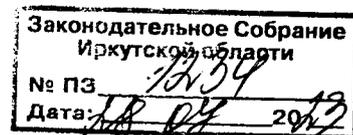
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

30.08.23 № 1860

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона  
№ ПЗ-1234

Уважаемый Александр Викторович!

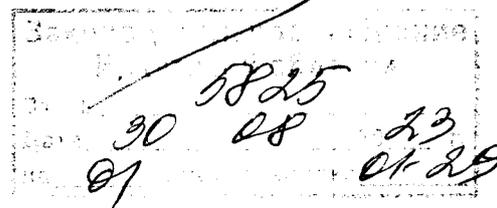
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерниковым.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов из числа отдельных категорий работников в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения.

Учитывая, что целью проекта закона является повышение качества и доступности для граждан услуг в социальной сфере, устранение дефицита кадров в учреждениях здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты, концепция проекта закона мной поддерживается, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

*С уважением,*

С.Н. Семенова





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

"28" августа 2023 г. № 12/12-1026  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2023 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 28.08.2023  
№ 12/55-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 12/55-Э от 28.08.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (ПЗ-1234).

Приложение: на 3 л.

И.о. председателя

К.С. Корень



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### Заключение № 12/55 -Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов»  
(ПЗ-1234)

28 августа 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.08.2023 № исх.2521.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов из числа отдельных категорий работников в виде **ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения** (далее - компенсация).

Под молодыми специалистами понимаются граждане Российской Федерации, с даты завершения обучения которых по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией.

Право на получение компенсации будут иметь молодые специалисты из числа работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, работающие в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах (за исключением городов), на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки законом области имеются. В то же время КСП области обращает внимание, что принятие закона повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

По запросу КСП области региональными органами исполнительной власти предоставлены сведения о количестве лиц, которые соответствуют предусмотренным Законопроектом критериям.

Так, согласно ответу министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области количество социальных работников и других работников социального обслуживания, которые могут претендовать на получение ежемесячной денежной компенсации, составляет **90 человек**.

По данным министерства культуры Иркутской области **52 работника культуры** отвечают требованиям для получения социальной выплаты.

В организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в настоящее время работает **126 молодых специалистов**, имеющих право на получение ежемесячной денежной компенсации.

Исходя из информации, предоставленной министерством образования Иркутской области, прогнозная численность руководящих и педагогических работников в возрасте до 35 лет, возможно отвечающих предусмотренным Законопроектом требованиям, составляет **50 человек**.

Итого общая численность работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, которые могут соответствовать установленным Законопроектам условиям получения социальной выплаты, составляет **818 человек**.

В случае принятия закона расходы за счет средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения в год могут составить:

$$818 \text{ человек} * 15 \text{ тыс. р.} * 12 \text{ месяцев} = 147\,240,0 \text{ тыс. р.}$$

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи в размере 0,75% от суммы денежных средств:

$$147\,240,0 \text{ тыс. р.} * 0,75\% = 1\,104,3 \text{ тыс. р.}$$

Таким образом, общая потребность в дополнительных средствах областного бюджета в год составит:

$$147\,240,0 + 1\,104,3 = 148\,344,3 \text{ тыс. р.}$$

Потребность в средствах областного бюджета на 4 месяца 2023 года составит: **49 448,1 тыс. р.** (148 344,3 тыс. рублей : 12 месяцев \* 4 месяца).

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Вступление закона в силу предусмотрено по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на

исполнение указанных дополнительных расходных обязательств на 2023 год не предусмотрены.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом результатов настоящей экспертизы.

И.о. председателя



К.С. Корень

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1234 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Ведерниковым А.В.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов из числа отдельных категорий работников в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (далее – компенсация) в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения в соответствии с договором найма (поднайма), но не более 15 тысяч рублей в месяц.

Право на получение компенсации будут иметь молодые специалисты из числа работников государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, работающие в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах (за исключением городов), на территории которых располагается воинская часть или закрытый военный городок. Если молодой специалист одновременно имеет право на компенсацию, предусмотренную проектом закона, и на компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения по другому правовому акту, по выбору молодого специалиста ему будет предоставляться компенсация, предусмотренная проектом закона, либо компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения по другому правовому акту.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов  
04.08.2023

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
01.08.23.