

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-275 «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесли в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Брилка С.Ф., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Синцова И.А., Алдаров К.Р., Баймашев Д.З., Иванов А.Н., Нестерович Г.Н., Буханов В.В., Бабкин С.И., Лобанов А.Ю., Дикусарова Н.И.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области № 63-оз, определив, что для получения меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием школьников для многодетных семей исключается критерий нуждаемости – среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

При решении вопроса о предоставлении остальных мер социальной поддержки по-прежнему будет учитываться уровень доходов таких семей.

Изменениями в статью 7 Закона Иркутской области № 63-оз, определяющую порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, для нового вида многодетных семей:

исключается условие об осуществлении трудоспособными членами такой семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо о признании их безработными;

исключается необходимость предоставления документов, подтверждающих доход.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Предложенные законопроектом изменения необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению в установленном порядке.

При этом необходимо учитывать, что кроме рассматриваемого законопроекта, изменения в часть 3¹ статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз вносятся проектом закона Иркутской области № ПЗ-269 «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

В случае одновременного принятия соответствующих законов Иркутской области, возникнет несогласованность редакции данной нормы.

Для предотвращения такой ситуации требуется продолжение работы над текстом законопроекта в рамках второго чтения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

19.12.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

13.12.17