

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2023 г.

№ 09/10 - р

г. Иркутск

О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации Правительством Иркутской области полномочий по решению задачи повышения надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области, в том числе качества контроля за реализацией инвестиционных программ территориальных электросетевых организаций за период 2019-2022 годов»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год, проведен аудит реализации Правительством Иркутской области полномочий по решению задачи повышения надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области, в том числе качества контроля за реализацией инвестиционных программ территориальных электросетевых организаций за период 2019-2022 годов.

Заслушав информацию аудитора КСП Иркутской области Гамзулина Ю.В. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

В 2019-2022 годах на территории Иркутской осуществляло свою деятельность 25 территориальных сетевых организаций, осуществляющих услуги по передаче электрической энергии, а также 3 гарантирующих поставщика электрической энергии, поставляющих электрическую энергию (мощность) на розничном рынке на территории Иркутской области. В период с 2015 года по 2022 год количество территориальных сетевых организаций (далее - ТСО) сократилось на 20 организаций (с 45 до 25 организаций), в 2023 году на территории Иркутской области свою деятельность осуществляет 21 ТСО, к 2025 году планируется сокращение до 7 ТСО.

На объектах жилищно-коммунального комплекса Иркутской области (электроснабжение) в 2020 году зарегистрировано 593 технологических нарушений на сетях ТСО, в 2021 году – 499 и в 2022 году – 667. Основными причинами технологических нарушений, связанных с передачей электрической энергии в сетях ТСО в 2020-2022 годах является отказ оборудования.

В соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», в 2019 году министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) утверждены (откорректированы) 11 инвестиционных программ ТСО со сроками реализации в 2020-2024 годах. Общий

объем инвестиционных программ 11 ТСО утвержден министерством на 2020 год в сумме 2 512,3 млн. р. (без НДС), из которых исполнено ТСО - 1 867,1 млн. р. (без НДС) или 74,3% от утвержденных значений. В 2020 году наибольший объем приходится на инвестиционную программу ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (доля - 819,7 млн. р. или 32,6%), из которых исполнено предприятием в отчетном периоде – 81,2 млн. р. (9,9%).

В 2019 году Правительством Иркутской области согласованы 2 инвестиционные программы, которые утверждены министерством энергетики РФ. Так, инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» на 2020 год согласована в сумме 34 6 760,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием - 5 565,0 млн. р. (без НДС) или на 82,3% от утвержденных значений.

На 2021 год министерством утверждены (откорректированы) 11 инвестиционных программ ТСО с общим объемом финансирования в сумме 2 381,6 млн. р. (без НДС), из которых исполнено в отчетном периоде - 2 299,1 (без НДС) или 96,5 % от утвержденных значений. Инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2021 утверждена министерством в сумме 604,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде в сумме 430,9 млн. р. (без НДС) или на 71,3 %. В 2020 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ на согласование о корректировке 3 инвестиционные программы, в том числе инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» на 2021 год с учетом уточнения в сумме 7 921,0 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде – 5 622,0 млн. р. (без НДС) или на 71,0 % от утвержденных значений.

В 2022 году инвестиционные программы утверждены министерством в отношении 13 ТСО с общим объемом 2 221,5 млн. р. (без НДС), из которых исполнены предприятиями - 2 322,7 (без НДС) или 104,6 % от плановых значений. Инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» утверждена министерством на 2022 год в сумме 607,1 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием в отчетном периоде на сумму 717,9 млн. р. (без НДС) или на 118,2 % от плановых значений. В 2021 году Правительством Иркутской области направлены в министерство энергетики РФ на согласование о корректировке 3 инвестиционных программ на 2022 год, в том числе инвестиционная программа ОАО «Иркутская электросетевая компания» уточнена в сумме 6 034,3 млн. р. (без НДС), исполнена предприятием на 4 103,9 млн. р. (без НДС) или на 68,0 % от плановых значений. При согласовании инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» и ее корректировок министерством не учитывается информация о фактически выполненных объемах и причинах невыполнения инвестиционной программы в предыдущих периодах.

В 2020-2022 годах наблюдается положительная динамика исполнения плановых значений инвестиционных программ ТСО, в том числе инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» исполнена в 2020 году на 9,9%, в 2021 году на 71,3% и в 2022 году на 118,2%. Вместе с тем, исполнение инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» имеет отрицательную динамику. В 2020 году – 82,3%, в 2021 – 71,0%, в 2022 – 68,0%.

В 2020-2022 годах министерством проведены 3 проверки выполнения утвержденных инвестиционных программ, что свидетельствует о выполнении контрольных функций, установленных постановлением Правительства РФ № 977, не на должном уровне (по состоянию на 2022 год субъектами электроэнергетики выполняются 13 инвестиционных программ, утвержденных министерством). Кроме того, в отступление от пункта 10 Правил осуществления контроля за

реализацией инвестиционных программ график проверок на 2023 год министерством не утвержден, контрольные функции министерством фактически не осуществляются. В министерстве отсутствует структурное подразделение, на которое возложены контрольные функции, установленные постановлением Правительства РФ № 977.

В 2019 году Службой по тарифам Иркутской области в рамках регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год были рассмотрены материалы и установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом снижена на 13 676,1 млн. р. или 37% от заявленной выручки (36 933,33 млн. р.).

На 2021-2022 годы службой по тарифам Иркутской области установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 территориальных сетевых организаций. Необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования снижена на 11 394,4 млн. р. или 31,8% от заявленной выручки (35 829,2 млн. р.) и на 18 548,8 млн. р. или 40,9% от заявленной (45 371,9 млн. р.), соответственно.

С 1 января 2023 года 4 организации утратили статус ТСО, необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом на 2023 год снижена на 16 847,2 млн. р. или 34,3% от заявленной выручки (49 054,9 млн. р.).

В 2019-2021 годах плановые значения показателей надежности и качества услуг в основном выполнены территориальными сетевыми организациями. Неисполнение плановых значений надежности и качества услуг отмечается в 2019 году по 1 организации (ООО «Управление энергосбережение»), в 2020 году по 2 организациям (АО «Витимэнерго» и филиал «Забайкальский» ОАО «Оборонэнерго»), в 2021 году по 1 организации (ООО «ЭНКТП»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области принять к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев