

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

21 ноября 2023 г.

г. Иркутск

№ 09/11-р

О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного животного мира» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2023 год проведен аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на охрану и использование объектов растительного и животного мира (совместно со Счетной палатой Российской Федерации).

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Предметом контрольного мероприятия являлись создание, обеспечение функционирования и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения.

На территории Иркутской области расположено 5 ООПТ федерального значения, 70 ООПТ регионального значения (13 государственных природных заказников, 57 памятников природы) и 3 ООПТ местного значения. В ЕГРН внесены сведения о 63 ООПТ регионального значения (13 заказников и 50 памятников природы).

Двенадцать заказников были созданы в 1963-1987 годах с последующим уточнением постановлениями Правительства Иркутской области описания их границ с указанием перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН. В 2014 году создан Заказник «Лебединые озера (Окунайский)».

В отношении Заказника «Озерный» в разных документах имеются расхождения относительно его площади (40 000 га при создании; 37 851 га при уточнениях площади), в связи с чем требуется продолжение работ по уточнению его площади для обеспечения соблюдения режима заказника и установленных ограничений хозяйственной деятельности.

Мероприятия по сохранению и развитию ООПТ регионального значения, охране и сохранению объектов животного мира (далее – мероприятия) определены

в государственных программах Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, на 2019-2024 годы (далее – госпрограммы).

Финансовое обеспечение мероприятий в областном бюджете не обозначено отдельными целевыми статьями расходов. Согласно отчетам об исполнении госпрограмм исполнение основных мероприятий за период 2018-2023 г.г. составило 242 728,5 тыс.р.

Средства федерального бюджета на решение вопросов в сфере образования и обеспечения функционирования ООПТ регионального значения не поступали. Внебюджетные средства не привлекались.

Система управления ООПТ регионального значения за истекший период претерпевала изменения. В этой сфере деятельность осуществляли министерство лесного комплекса Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство природных ресурсов), служба по охране и использованию животного мира Иркутской области. С 01.02.2022 постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 910-пп к задачам министерства природных ресурсов отнесено определение государственной политики в области образования, охраны и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области. Создано ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (далее – Дирекция по ООПТ), основной целью деятельности которого определено обеспечение реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, управление ООПТ и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

Уставом Дирекции по ООПТ не предусмотрен ряд функций, ранее выполнявшихся министерством лесного комплекса. Несмотря на то, что оно создано по типу бюджетного учреждения, Устав не содержит видов деятельности, в соответствии с которыми учреждение вправе осуществлять внебюджетную деятельность.

Формирование государственного задания учреждению осуществлялось с отступлением от требований бюджетного законодательства и законодательства о некоммерческих организациях. С несоблюдением требований Федерального закона «О некоммерческих организациях» не обеспечено соблюдение принципа открытости и доступности информации на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При создании и функционировании Дирекции по ООПТ не обеспечено необходимое техническое оснащение для выполнения возложенных на него задач.

В деятельности учреждения отмечен ряд недостатков.

Министерством природных ресурсов ведется поэтапная работа по установлению границ охранных зон в отношении 46 памятников природы, завершить которую планируется в 2024 году. По состоянию на 01.09.2023 Указами Губернатора Иркутской области установлены охранные зоны 28 памятников

природы регионального значения, из них сведения о границах 13 зон внесены в ЕГРН.

В рамках деятельности по информированию населения об образовании ООПТ и установлении режима особой охраны и пользования ООПТ Министерством природных ресурсов проведена работа по подготовке материалов и изданию в 2020 году Атласа по памятникам природы регионального значения Иркутской области, который размещен в свободном доступе на официальном сайте министерства.

В 2021 году министерством подготовлены материалы и издана тематическая настольная игра «Лото по памятникам природы регионального значения Иркутской области».

В рамках Дней защиты от экологической опасности ежегодно проводятся экологические акции по уборке мусора на территории памятников природы регионального значения «Кайский Бор», «Мыс Шаманский», «Слюдянское озеро».

Использование бюджетных средств не всегда приводило к достижению результатов. В частности, в связи с чрезвычайной ситуацией в Тулунском районе не завершена работа по образованию памятников природы «Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе, первый этап которой оплачен в 2019 году на сумму 201,0 тыс. р. или 30% общей стоимости.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.09.2023 № 14/13-КМ.

3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 21 января 2024 года.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии

Т.Р. Сагдеев