

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1264
Дата:	18.10.23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

Статьей 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, в том числе определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3109/162
Дата	21.11.23
№	03 листов, индекс 01-29

Проектом закона предлагается дополнить перечень категорий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и имеющих право на заключение социального контракта, семьями участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция). При этом под участниками специальной военной операции понимаются граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Также проектом закона предлагается сократить срок обращения для повторного заключения социального контракта в отношении всех категорий граждан с трех лет до одного года, определив, что государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается в случае ее неполучения в течение двенадцати месяцев со дня расторжения ранее заключенного социального контракта.

В этой связи необходимо дополнительно обратить внимание, что Закон Иркутской области № 73-ОЗ не определяет перечень оснований для расторжения социального контракта, а лишь устанавливает случаи, при наступлении которых оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта прекращается (часть 5 статьи 9¹ Закона Иркутской области № 73-ОЗ). Положения части 6 статьи 9¹ Закона Иркутской области № 73-ОЗ, предусматривающие, что государственное учреждение Иркутской области при принятии решения о прекращении государственной социальной помощи направляет получателю государственной социальной помощи в течение десяти календарных дней уведомление о расторжении социального контракта, также не позволяют определить момент, с которого социальный контракт считается расторгнутым. Указанные положения закона могут повлечь нарушение принципа определенности правового регулирования, заключающегося в конкретности, ясности и недвусмысленности правовых норм.

Пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющихся приложением 8 (б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Правила), установлено, что правовым актом субъекта Российской Федерации необходимо утвердить перечень возможных оснований для досрочного расторжения контракта. Пунктом 13 Правил определено, что в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) гражданином мероприятий программы социальной адаптации по причинам, не являющимся уважительными, с месяца, следующего за месяцем возникновения указанного обстоятельства, орган социальной защиты населения прекращает предоставление денежной выплаты и (или)

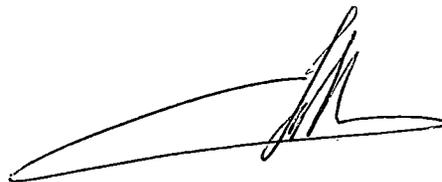
возмещение расходов, а также досрочно расторгает с таким гражданином социальный контракт.

Учитывая изложенное, представляется необходимым дополнительно скорректировать положения проекта закона в части определения момента прекращения оказания государственной социальной помощи, а также расторжения государственного социального контракта, в том числе с учетом указанных Правил.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Так, потребуется внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 39-пп «Об установлении Порядка взаимодействия министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и включенных в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.11.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

16.11.23