

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1266 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1266 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пунктов «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, приняты следующие законы.

1) Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

2) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

3) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»;

4) Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-оз «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»;

5) Закон Иркутской области от 13 июля 2016 года № 65-оз «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в

Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

6) Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 112-оз «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения»;

7) Закон Иркутской области от 29 декабря 2022 года № 136-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в вышеизложенные законы, предусматривающие делегирование Правительству Иркутской области полномочий по установлению порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением коммунальных услуг, в том числе вопрос компенсации расходов на их оплату регулируется жилищным законодательством.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с ним других федеральных законов.

Так частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – компенсация) за счет средств соответствующих бюджетов.

Единым стандартом предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2023 года № 835 (далее – единый стандарт), определяющим основные требования к предоставлению компенсации, установлено, что правовыми основаниями предоставления компенсации отдельным категориям граждан являются федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления, которыми установлены условия и порядок предоставления компенсации за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, федеральным законодателем установлено, что порядок и условия предоставления компенсации должны быть определены законом.

Вместе с тем вносимыми проектом закона изменениями предлагается определить порядок предоставления компенсации в рамках подзаконного регулирования.

Таким образом, вопрос определения проектом закона такого порядка предоставления компенсации, при котором на Правительство Иркутской области возлагаются полномочия по его установлению, требует дополнительного обсуждения.

К проекту закона также имеются замечания иного характера.

Назначение компенсации является началом административной процедуры по предоставлению меры социальной поддержки (является одним из этапов ее предоставления), следовательно указание в проекте закона на назначение компенсации как на самостоятельную административную процедуру представляется избыточным, в связи с чем предлагается скорректировать проект закона в указанной части.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-оз «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон № 66-оз), предусматривающие делегирование Правительству Иркутской области полномочий по установлению порядка предоставления компенсации.

Наряду с предоставлением компенсации указанным законом предусмотрены иные меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты, ежегодной денежной выплаты, порядок предоставления которых устанавливается непосредственно данным законом.

Кроме того, частью 10 статьи 4 Закона № 66-оз определено, что порядок предоставления ежемесячной выплаты, ежегодной выплаты в части, не определенной указанным законом, устанавливается правовым актом уполномоченного органа.

В связи с изложенным дополнительного обсуждения требует вопрос единообразного подхода к регулированию предоставления мер социальной поддержки, в том числе по определению порядка их предоставления на уровне Правительства Иркутской области.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления


М.В. Басов
21.11.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите


Е.А. Аксенова
17.11.23