

| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| №ПЗ <u>286</u> |
| Дата: <u>06.12.2017</u> |

| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| Вх. № <u>286/128</u> |
| Дата <u>25.12.2017</u> г. |
| на <u>03</u> листах, индекс <u>2180</u> |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ-276 «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 9 и 13² Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-оз), предусматривающие:

1) унификацию подходов к предоставлению и использованию ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальными служащими и государственными гражданскими служащими Иркутской области;

2) внесение изменений в законодательные требования, предъявляемые к составу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в части нахождения в ее составе представителей научных организаций и профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования.

Правовой основой рассматриваемого проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Устав Иркутской области.

1. В соответствии с частью 5 статьи 21 Федерального закона порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в федеральное законодательство внесены изменения в части регулирования вопросов, связанных с предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков муниципальным служащим, в частности:

установлена продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день для муниципальных служащих, для которых установлен ненормированный служебный день;

изменена предельная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальных служащих за выслугу лет с 15 календарных дней до

10 календарных дней.

Кроме того, 2 августа 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», которыми изменен порядок подсчета продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет государственным гражданским служащим.

В Российской Федерации на законодательном уровне закреплена взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается в том числе посредством соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих (статья 5 Федерального закона № 25-ФЗ, статья 7 Федерального закона № 79-ФЗ).

2. В соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона № 25-ФЗ порядок образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссии) определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом.

В Иркутской области указанное полномочие реализовано в Законе Иркутской области № 88-оз. В частности, в статье 13.2 указанного Закона области установлены общие требования к составу в комиссиях.

Учитывая изложенное, правовая основа для регулирования отношений, предусмотренных проектом закона, имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

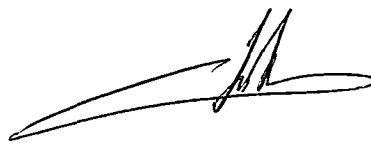
Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Употребление в тексте правового акта словосочетания «как правило» представляется допустимым, так как указанное словосочетание указывает на то, что действие (решение), регулируемое нормой права, является преобладающим, а отступление от него должно быть обосновано. В соответствии с проектом закона отступление от нормы представительства в комиссии лиц, не замещающих должности муниципальной службы, будет считаться обоснованным, если на территории соответствующего

муниципального образования отсутствуют научные организации и профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования и организации дополнительного профессионального образования. Исходя из анализа федерального законодательства, указанное словосочетание повсеместно используется в текстах правовых актов, включая федеральные законы.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

25.12.17

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

25.12.17

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
26.12.2017