

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация местных референдумов регламентируется Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области».

Статус, порядок формирования, порядок деятельности и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий Иркутской области непосредственно урегулированы соответственно Законом Иркутской области от 18 июля 2008

года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Иркутской области обусловлено необходимостью приведения отдельных их положений в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав федеральными законами от 28 апреля 2023 года № 153-ФЗ, от 29 мая 2023 года № 184-ФЗ, от 10 июля 2023 года № 286-ФЗ, от 31 июля 2023 года № 407-ФЗ, от 14 ноября 2023 года № 531-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с федеральным законодательством проект закона направлен на совершенствование отдельных положений областных законов о выборах и референдумах, статусе избирательных комиссий. Законопроектом:

уточняются правила проведения выборов и референдумов при введении военного положения;

в целях оптимизации избирательных процессов предусматривается проведение досрочных выборов глав муниципальных образований, повторных и дополнительных выборов, выборов в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в единый день голосования;

закрепляются механизмы обеспечения реализации избирательных прав и права на участие в референдуме избирателей, участников референдума, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами своего избирательного округа, округа референдума (определяется порядок образования избирательных участков, участков референдума, формирования специальных участковых комиссий в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых);

предусматривается возможность образования при проведении выборов

в органы государственной власти области избирательных участков за пределами территории Иркутской области (экстерриториальные избирательные участки);

совершенствуются нормы, касающиеся правил проведения агитации, закрепляется, что агитационные материалы, в том числе предвыборные программы кандидатов, не должны содержать в себе не только призывы к совершению действий, подпадающих под признаки экстремизма, но и по своему содержанию не должны подпадать под иные признаки экстремизма. Также закрепляется запрет агитации на заблокированных ресурсах;

закрепляется обязанность зарегистрированного кандидата или его доверенного лица в случае появления у зарегистрированного кандидата судимости представить в зарегистрировавшую данного кандидата избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме;

уточняются сроки полномочий доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений;

закрепляются полномочия Избирательной комиссии Иркутской области, территориальной избирательной комиссии по распределению средств, выделенных из областного бюджета, на оказание содействия в подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

предусматривается возможность подписания электронной подписью списков избирателей, составленных в электронном виде.

Проект закона также содержит и другие поправки, которые носят юридико-технический характер.

Проект закона состоит из восьми статей: содержанием первых семи статей является внесение соответствующих изменений в областные законы о выборах и референдумах, статья 8 определяет порядок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев