

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона являются п. «ж» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации, пп. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. ст. 5, 7, 8 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ст. ст. 34, 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категорий граждан, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с целями, установленными федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Оказание (предоставление) государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, предусматривающими также предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 19.07.2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) определены размеры, условия и порядок назначения и выплаты за счет средств областного бюджета государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в Иркутской области.

Частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ установлено, что государственная социальная помощь назначается малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам (далее – получатели государственной социальной помощи) при условии, если наличие у них дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина) обусловлено объективными обстоятельствами, не зависящими от них самих (инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное).

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 73-ОЗ для назначения государственной социальной помощи должны быть соблюдены следующие условия:

1) наличие у получателя государственной социальной помощи дохода ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина);

2) доход ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина) должен быть обусловлен объективными обстоятельствами, не зависящими от самого получателя. К таким обстоятельствам отнесены инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное.

Проектом закона Иркутской области предлагается дополнить перечень объективных обстоятельств, которые обуславливают низкий доход получателя государственной социальной помощи, таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

В соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 г. № 312-ФЗ, вступившей в силу с 01.01.2017 г.) государственная социальная стипендия назначается студентам, получившим государственную социальную помощь.

Государственная социальная стипендия назначается указанной категории студентов со дня представления в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи, на один год со дня назначения указанной государственной социальной помощи.

Таким образом, право на получение государственной социальной стипендии имеют студенты, которым фактически назначена государственная социальная помощь.

В соответствии с условиями назначения государственной социальной помощи, установленными на сегодняшний день Законом Иркутской области № 73-ОЗ, государственная социальная помощь может быть назначена только тем студентам, из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, у которых доход ниже величины прожиточного минимума обусловлен такими обстоятельствами как инвалидность, потеря кормильца, безработица, чрезвычайная ситуация и тому подобное.

В соответствии со ст. 2, 3 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, считаются занятыми гражданами, и не могут быть признаны безработными. Следовательно, студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам не может быть назначена государственная социальная помощь как безработным гражданам.

Принятие проекта закона Иркутской области позволит студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку со стороны государства, в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии.

Указанное создаст условия для закрепления молодежи в Иркутской области, дополнительные стимулы для выбора Иркутской области как места получения образования.

В целях обеспечения адресности государственной социальной помощи проектом закона Иркутской области предусмотрено дополнение перечня документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, справкой образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

С учетом требований статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» проект закона Иркутской области предусматривает, что получатель государственной социальной помощи обязан предоставить справку образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (данный документ не может быть получен в порядке межведомственного информационного взаимодействия).

Следует отметить, что аналогичные меры поддержки студентов из числа малоимущих граждан уже реализованы в ряде субъектов Российской Федерации. Например, в Ленинградской области (Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 г. № 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области», в редакции Областного закона Ленинградской области от 11.07.2017 г. № 41-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О государственной социальной помощи в Ленинградской области»); в Пензенской области (Закон Пензенской области от 16.02.2017 г. № 3015-ЗПО «О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия»); в Свердловской области (Закон Свердловской области от 29.10.2007 г. № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области», постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2012 г. № 629-пп «Об установлении перечня независящих причин, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий»); в Челябинской области (Закон Челябинской области от 30.01.2014 г. № 642-ЗО «О государственной социальной помощи на основании социального контракта в Челябинской области», постановление Правительства Челябинской области от 16.07.2014 г. № 332-П «О Порядке предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в Челябинской области»); в Кабардино-Балкарской республике (Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15.11.2016 г. № 53-РЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике», постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29.12.2016 г. № 251-ПП «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике») и др.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области состоит из двух статей.

Первой статьей предлагается внести в Закон Иркутской области № 73-ОЗ изменения, предусматривающие:

1) дополнение перечня объективных обстоятельств, не зависящих от получателя государственной помощи, которые обуславливают его доход ниже величины прожиточного минимума для семьи (величины прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина), таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета;

б) дополнение перечня документов, необходимых для назначения государственной социальной помощи студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, справкой образовательной организации об обучении по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Вторая статья устанавливает порядок вступления закона в силу, а именно с 1 января 2018 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

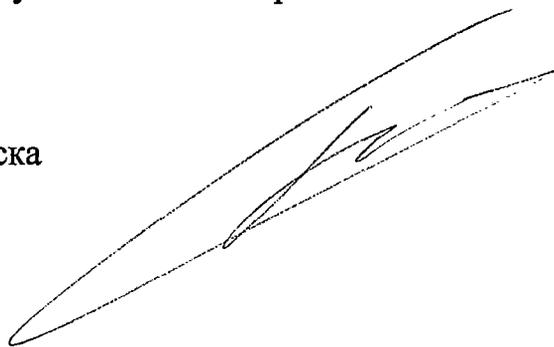
5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие предлагаемого проекта закона Иркутской области:

Принятие предлагаемого проекта закона Иркутской области потребует внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 г. № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона области:

Принятие проекта закона Иркутской области потребует увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области прилагается.

Мэр города Иркутска



Д.В. Бердников