

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) предлагается дополнить перечень объективных обстоятельств, которые обуславливают низкий доход получателя государственной социальной помощи, таким обстоятельством как получение образования студентом, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета.

Принятие проекта закона Иркутской области позволит студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, получать социальную поддержку со стороны государства, в форме государственной социальной помощи и государственной социальной стипендии.

В соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 19.07.2010 г. № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) финансирование расходов на оказание государственной социальной помощи, а также затрат на ее предоставление в соответствии с данным законом осуществляется в пределах средств областного бюджета, предусмотренных в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Размер государственной социальной помощи (размер социального пособия или стоимостное выражение натуральной помощи), оказываемой в соответствии с Законом Иркутской области № 73-ОЗ, за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, составляет в остальных случаях для малоимущей семьи - размер, указанный в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более пяти тысяч рублей; для малоимущего одиноко проживающего гражданина - размер, указанный в заявлении о назначении государственной социальной помощи, но не более трех тысяч рублей (пункт 5 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 73-ОЗ).

Студентам, получившим государственную социальную помощь назначается государственная социальная стипендия (статья 11 Закона Иркутской области от 10.07.2014 г. № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», подпункт 7 пункта 8 Порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, утвержденного приказом министерства образования Иркутской области от 27.08.2014 г. № 95-мпр ).

Таким образом, дополнительные расходы за счет средств областного бюджета потребуются:

на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета (далее также – студенты очной формы обучения);

на выплату государственной социальной стипендии студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области и получившим государственную социальную помощь.

Согласно статистическим данным по формам федерального статистического наблюдения ВПО-1, ВПО-2, СПО-1, СПО-2, опубликованным на официальном сайте Министерством образования и науки Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», количество студентов, получавших государственную социальную стипендию в высших и профессиональных образовательных организациях на территории Иркутской области в 2016 году составляло 14 664 человека, из них 7984 человека согласно данным, представленным министерством образования Иркутской области и федеральными государственными образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, получали государственную социальную стипендию в связи с тем, что имели право на получение государственной социальной помощи (5374 студента государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области и 2610 студентов федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, что составляет 54,45 % от общего количества студентов, получавших в 2016 году государственную социальную стипендию).

После вступления в силу Федерального закона от 03.07.2016 г. № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно данным, предоставленным министерством образования Иркутской области и федеральными государственными образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, по состоянию на сентябрь 2017 года получали государственную социальную стипендию в связи с получением государственной социальной помощи лишь 5654 студента (по сравнению с аналогичным периодом 2016 года меньше на 2330 человек, 29,18%). Учитывая экономическую ситуацию в стране, инфляционные процессы и общее снижение реальных доходов населения, представляется сомнительным массовое улучшение благосостояния студентов очной формы обучения (количество нуждающихся студентов снизилось на 29,18 % за один календарный год). Указанное обстоятельство объясняется лишь изменениями, внесенными в статью 36 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ранее студентам выдавалось лишь уведомление о праве на получение государственной социальной помощи без фактического получения государственной социальной помощи).

Таким образом, считаем возможным в целях расчета учитывать количество студентов очной формы обучения, получающих государственную социальную стипендию в связи с получением государственной социальной помощи, на уровне 2016 года (7984 человека).

Согласно данным, представленным Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2016 году государственная социальная помощь предоставлена 11982 получателям, из них 10737 малоимущих семей и 1245 одиноко проживающих граждан. Таким образом, из общего количества получивших в 2016 году государственную социальную помощь 89,6% получателей являются малоимущими семьями, 10,4% - малоимущими одиноко проживающими гражданами.

Исходя из изложенного, принятие проекта закона Иркутской области потребует дополнительных расходов областного бюджета на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета, в размере 11 166 000 рублей в 2018 году и последующие годы (Таблица 1 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Кроме того, в связи с планируемым увеличением количества студентов очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, получающих социальную стипендию в 2018-2019 годах в связи с получением государственной социальной помощи, по предварительным подсчетам потребуется увеличение расходов областного бюджета на формирование стипендиального фонда в размере 18 128 635 руб. на 2018 год, в размере 18 853 781 руб. на 2019 год, в размере 19 607 932 руб. на 2020 год (Таблица 2 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Также, в связи с планируемым увеличением количества студентов очной формы обучения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, получающих социальную стипендию в 2018-2019 годах, возможно, потребуется увеличение расходов федерального бюджета на формирование стипендиального фонда в размере 18 686 678 руб. в 2018 году, в размере 19 434 146 руб. в 2019 году, в размере 20 211 511 руб. в 2020 году (Таблица 2 Приложения № 1 к финансово-экономическому обоснованию).

Мэр города Иркутска

Д.В. Бердников

Приложение № 1  
к финансово-экономическому обоснованию

Таблица 1

Расчет дополнительных расходов из областного бюджета на оказание государственной социальной помощи студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета

Категория получателей	Количество получателей, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, чел.	Размер государственной социальной помощи, руб.	Дополнительные расходы из областного бюджета, руб.
1	2	3	4 = 2 * 3
Студенты из малоимущей семьи	2088	5000	10 440 000
Малоимущие одиноко проживающие студенты	242	3000	726 000
		Итого:	11 166 000

Примечание:

Количество получателей в разрезе категорий, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, рассчитано исходя из сложившегося в 2016 году соотношения указанных категорий получателей (89,6% - малоимущие семьи, 10,4 % - малоимущие одиноко проживающие граждане) в общем количестве получателей, которые дополнительно обратятся за государственной социальной помощью в 2018 году, исчисленного как разница между численностью студентов очной формы обучения, имеющих право на получение государственной социальной помощи по Закону Иркутской области № 73-оз в 2016 году (7984 чел.) и численностью студентов очной формы обучения, получивших государственную социальную помощь в 2017 году (5654 чел.).

$$2088 = (7984 - 5654) * 89,6\%$$

$$242 = (7984 - 5654) * 10,4\%$$

Расчет дополнительных расходов из федерального и областного бюджетов на выплату государственной социальной стипендии студентам из малоимущих семей, малоимущим одиноко проживающим студентам очной формы обучения

Тип образовательной организации	Размер норматива для формирования стипендиального фонда, руб. в месяц	Численность студентов, получивших государственную социальную стипендию в связи с наличием права на получение ГСП в 2016 г.	Численность студентов, получивших государственную социальную стипендию в связи с получением ГСП в 2017 г.	Дополнительные расходы, руб. в год		
		2016 год	2017 год	2018 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%	2019 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%	2020 г. с учетом прогнозного уровня инфляции 4%
1	2	3	4	$5 = 2 * (3 - 4) * 12 \text{ мес.} * 4\%$	$6 = 5 * 4\%$	$7 = 6 * 4\%$
Государственная профессиональная организация Иркутской области**	857	5374	3679	18 128 635	18 853 781	19 607 932
Федеральная государственная образовательная организация высшего образования***	2358	2610	1975	18 686 678	19 434 146	20 211 511

\*ГСП – государственная социальная помощь

\*\*Финансирование осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области

\*\*\*Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета