

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1288
Дата:	24 11 2023

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ – 1288 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 1288 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 24 ноября 2023 года № 772-рп в соответствии со статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относятся, в том числе составление и рассмотрение проекта бюджета субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты субъектов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 27 Закона области № 55-оз Правительство Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации разрабатывает и вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проекты законов области о внесении изменений в закон области об областном бюджете по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования данного Закона.

Проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее чем за 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области и рассматривается Законодательным Собранием Иркутской области в течение 35 дней с момента внесения в трех чтениях в порядке, предусмотренном данным Законом.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/167
Дата	30 11 2023
на	05 листов, индекс 01-29

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, разработка проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций;

бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение расходов, связанных с оплатой труда работников бюджетной сферы, включая работников муниципальных образовательных организаций, возмещением недополученных доходов организациям коммунального комплекса в связи с оказанием услуг населению и финансовой поддержкой муниципальных образований, иных первоочередных расходов, изменение которых без изменения основных параметров утвержденного областного бюджета невозможно;

программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Проектом закона изменяются и предлагаются к утверждению следующие основные характеристики областного бюджета на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 262 385 442,2 тыс. рублей (увеличен на 3 660 944,7 тыс. рублей), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 47 917 919,6 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 298 545 110,4 тыс. рублей (увеличен на 6 353 092,5 тыс. рублей);

размер дефицита областного бюджета в сумме 36 159 668,2 тыс. рублей (увеличен на 2 692 147,8 тыс. рублей), или 17,2% (увеличен на 0,9 %) утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Одновременно, законопроектом предлагаются к утверждению следующие основные характеристики областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2024 год в сумме 244 332 545,0 тыс. рублей (увеличен на 1 305 261,8 тыс. рублей), из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 37 304 189,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 243 432 306,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 31 764 162,9 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2024 год в сумме 259 017 883,0 тыс. рублей (увеличен на 1 337 893,3 тыс. рублей), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 407 651,1 тыс. рублей (увеличены

на 32 631,5 тыс. рублей), на 2025 год в сумме 245 751 759,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 611 815,8 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета на 2024 год в сумме 14 685 338,0 тыс. рублей (увеличен на 32 631,5 тыс. рублей), или 7,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2025 год в сумме 2 319 453,4 тыс. рублей, или 1,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Кроме того, корректируются отдельные текстовые статьи Закона Иркутской области от 12 декабря 2022 года № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон), вносятся изменения, касающиеся ряда приложений к Закону.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области, Закону области № 55-оз.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области изменение которых потребует принятие проекта закона.

По законопроекту необходимо также отметить следующее.

1. Дефицит областного бюджета (17,2 %) превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (обеспечение в 2018 - 2024 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год).

Одновременно с этим, согласно пояснительной записке законопроектом предусмотрено снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 12 069 239,0 тыс. рублей и привлечение инфраструктурного кредита.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные данным пунктом, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

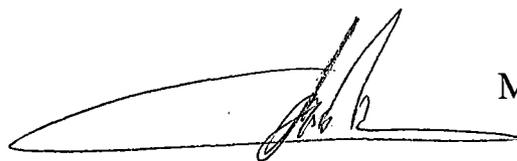
2. Законопроектом предусмотрено увеличение объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Методики распределения обозначенных субвенций отсутствуют в составе документов, предоставленных одновременно с проектом закона в соответствии с частью 3 статьи 27 Закона области № 55-оз.

3. Имеется несогласованность между структурными единицами (пунктами 12, 14 статьи 1 проекта закона и абзацем четвертым пункта 1 статьи 1 законопроекта). В частности, в пунктах 12, 14 статьи 1 проекта закона сумма бюджетных ассигнований, распределяемая по целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год (приложение 10 к Закону), а также сумма бюджетных ассигнований, распределяемая по ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2023 год (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов) (приложение 12 к Закону) не согласуется с предлагаемым к утверждению в соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 1 проекта закона общим объемом расходов областного бюджета.

4. Проектом закона предлагается распределение бюджетных ассигнований на ведомственные целевые программы. Вместе с тем Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» статья 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующая ведомственные целевые программы, признана утратившей силу (пункт 24 статьи 1).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

30.11.23

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

29.11.23