



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

д.г. п. д.д.з № 01-05/2-486
на № ин. 3583 от 14.11.23.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1280
Дата:	10 11 2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное заключение научно-правовой экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1280 о поправках к Уставу Иркутской области, внесенные Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Приложение: на 6 листах.

Ректор

В.В. Игнатенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8033
Дата	30 11 2023
на	06 листах, индекс 01-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы по проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы Губернатором Иркутской области. Это соответствует требованию пункта 2 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области, согласно которому право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, Губернатору Иркутской области.

Таким образом, законопроект внесен уполномоченным субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Как следует из содержания законопроекта и из пояснительной записки к нему, предложенные поправки к Уставу Иркутской области обосновываются необходимостью совершенствования отдельных вопросов организации и деятельности органов государственной власти Иркутской области, которые не регулируются федеральным законодательством (включая Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Конституционным

Судом сформулирована правовая позиция, согласно которой по смыслу статьи 66 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 3, 4, 5, 15, 71, 72, 73 и 76, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, будучи учредительными по своему характеру, что в то же время непосредственно обусловлено учредительным характером Конституции Российской Федерации, определяют организацию субъектов Российской Федерации и образуют основу законодательства и иного правотворчества по вопросам их исключительного ведения (абзац седьмой пункта 2 мотивировочной части Постановления от 18 июля 2003 года № 13-П).

В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны обеспечиваться стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1); под поправкой к Уставу Иркутской области понимается изменение либо совокупность взаимосвязанных изменений текста Устава Иркутской области, включая дополнение текста Устава Иркутской области новыми структурными единицами, изложение отдельных структурных единиц текста Устава Иркутской области в новой редакции, внесение иных изменений в отдельные структурные единицы текста Устава Иркутской области, исключение из Устава Иркутской области отдельных структурных единиц текста (часть 2).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

3. Положения пунктов 1 и 2 статьи 1 законопроекта предусматривают учреждение должности первого заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления (пункт «н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76); система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами

конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77).

В целях реализации этих конституционных положений принят Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Согласно части 3 его статьи 7 структура законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Вопросы внутренней организации законодательного органа субъекта Российской Федерации названным Федеральным законом не регулируются. Единственное упоминание о должности заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации содержится в части 2 статьи 59 названного Федерального закона, где предусмотрено, что при принятии решения о наделении депутата полномочиями сенатора Российской Федерации соответствующий депутат освобождается от должности председателя, заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации, председателя, заместителя председателя комитета (комиссии) законодательного органа субъекта Российской Федерации и иных руководящих должностей в законодательном органе субъекта Российской Федерации, замещаемых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного органа субъекта Российской Федерации. Это предписание не направлено непосредственно на регламентацию внутренней организации законодательного органа субъекта Российской Федерации, и потому не может рассматриваться ни как обязывающее, ни как ограничивающее субъект Российской Федерации в решении вопроса об учреждении должностей заместителей председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации, их количестве, видах и т.д.

Должность первого заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации включена в перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381. Данное обстоятельство также указывает на наличие правовой возможности учреждения такой должности в Иркутской области.

Таким образом, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не препятствует учреждению должности первого заместителя председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации посредством принятия поправки к Уставу Иркутской области. С этой целью законопроект предусматривает внесение соответствующих поправок в части 1 и 2 статьи 45, пункт 4 части 1 статьи 47 Устава Иркутской области. Других положений, уточнение которых было бы необходимо в указанных целях, Устав Иркутской области не содержит.

4. Пункт 3 статьи 1 законопроекта направлен на предоставление министерствам и иным исполнительным органам государственной власти Иркутской области полномочий по учреждению ведомственных наград для награждения государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствующих исполнительных органах государственной власти Иркутской области, работников, замещающих в таких органах должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, а также иных лиц. Предлагается также установить, что положение о ведомственных наградах исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждается правовым актом соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

В пояснительной записке к законопроекту обоснованно указано на необходимость уточнения правовой основы награждения ведомственными наградами исполнительных органов государственной власти Иркутской области в связи с признанием утратившим силу Закона Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-03 «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (включая его статью 9² «Ведомственные награды исполнительных органов государственной власти Иркутской области»). Возникшая в данном случае неполнота правового регулирования может быть восполнена посредством принятия соответствующей поправки в Устав Иркутской области.

5. Статья 2 законопроекта определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Это предписание согласуется с положением части 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», в силу которого конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации

вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации не установлен другой порядок вступления их в силу.

6. Таким образом, проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1280 соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также требованиям статьи 88 Устава Иркутской области об обеспечении стабильности и внутренней непротиворечивости уставного регулирования в Иркутской области.