

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"30" ноября 2023 г. № 15/15-1409

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

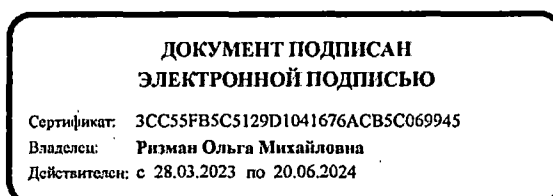
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 30.11.2023
№ 01/82-Э

Уважаемый Александр Викторович!

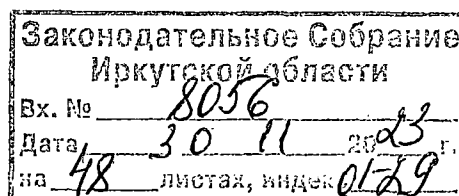
Направляю заключение от 30.11.2023 № 01/82-Э по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1288).

Приложение: на 47 л. в 1 экз.

И.о. председателя



О.М. Ризман





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1288)**

30.11.2023

№ 01/82-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 49(556)/1р-КСП от 30.11.2023*

Иркутск

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	2
Приложение.....	8
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	8
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000).....	16
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000).....	24
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	26
4. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000).....	28
5. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).....	30
6. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000).....	32
7. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)	33
8. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000).....	34
9. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000).....	36
10. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	37
11. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000).....	40
12. ГП Государственная программа «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	43
Непрограммные направления деятельности	44
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области.....	44

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП) на проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»» (далее – Закона о бюджетном процессе), иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 24.11.2023 № 3744.

2. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 24.11.2023 № 02-09-13910/23. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона о бюджетном процессе.

3. Согласно пояснительной записке, Проект закона не включает изменения бюджетных ассигнований за счет дополнительно полученных целевых безвозмездных перечислений, а также за счет перераспределения средств, отраженных в сводной бюджетной росписи, которые осуществлены в рамках полномочий высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по внесению изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, установленных Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ).

В связи с чем в рамках экспертизы КСП проведен сравнительный анализ изменений бюджетных ассигнований Законопроекта к действующей редакции Закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в редакции от 05.07.2023 № 81-ОЗ.

4. Законопроектом на 2023 год объем доходов прогнозируются в сумме 262 385 442,2 тыс. р. с увеличением на 3 660 944,7 тыс. р., в т.ч. за счет:

- увеличения налоговых и неналоговых доходов – на 4 966 206,5 тыс. р. (с 205 639 259,5 тыс. р. до 210 605 466,0 тыс. р.);

- уменьшения безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного

жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – на 1 305 261,8 тыс. р. (с 4 769 675,8 тыс. р. до 3 464 414,0 тыс. р.);

- объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета предусмотрен на уровне действующей редакции закона о бюджете на 2023 год – 47 917 919,6 тыс. р.

5. Увеличение налоговых и неналоговых доходов на сумму 4 966 206,5 тыс. р. планируется, в основном, за счет роста поступлений по налогу на доходы физических лиц – с 58 931 574,0 тыс. р. до 63 363 051,3 тыс. р. (на 4 431 477,3 тыс. р.).

Экспертиза показала, что планируемый прирост НДФЛ на 4 431 477,3 тыс. р. является обоснованным, поскольку ожидается увеличение по экономическому показателю ПСЭР «Фонд заработной платы работников организаций». Так, по базовому варианту ПСЭР на 2023 год, используемого при формировании доходов областного бюджета, фонд заработной платы работников организаций на 2023 год прогнозировался в объеме 584 402,0 млн. р. Согласно ожидаемым итогам социально-экономического развития Иркутской области в 2023 году, представленным в составе материалов к Законопроекту, он прогнозируется в объеме 650 519,7 млн. р., или с увеличением на 66 117,7 млн. р.

6. Законопроектом не предусмотрена корректировка основных бюджетобразующих налогов – налог на прибыль организаций (91 421 154,7 тыс. р.) и налога на имущество организаций (18 412 675,0 тыс. р.).

Как следует из сравнительного анализа ПСЭР и ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2023 году, по показателю «прибыль прибыльных предприятий Иркутской области для целей налогообложения» наблюдается снижение с 561 453,0 млн. р. (по базовому варианту ПСЭР) до 527 716,7 млн. р., т.е. на 33 736,3 млн. р.

7. Расходная часть областного бюджета на 2023 год увеличивается на сумму 6 353 092,5 тыс. р., в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований по государственным программам – на 6 677 825,2 тыс. р. (11 из 22 ГП) и сокращения по непрограммным расходам – на 324 732,7 тыс. р.

Наибольшее увеличение предлагается по разделам 0400 «Национальная экономика» (3,8 %), 0700 «Образование» (3,8 %) и 1000 «Социальная политика» (2,6 %). В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по министерству образования Иркутской области (на 3 171 468,3 тыс. р.), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (на 1 939 130,2 тыс. р.), министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (на 1 508 319,3 тыс. р.).

8. Размер дефицита на 2023 год планируется увеличить с 16,3 % (33 467 520,4 тыс. р.) до 17,2 % (36 159 668,2 тыс. р.). Превышение размера дефицита над ограничениями, установленными пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ (не более 15 %) и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (не более 10 %) является допустимым.

Объем допустимых превышений составил 15 099 121,6 тыс. р., в том числе за счет:

- снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 12 069 239,0 тыс. р.

- привлечения инфраструктурного бюджетного кредита 3 029 882,6 (планируемое привлечение 3 993 905,0 тыс. р.) тыс. р.

9. Соблюдены ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ).

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2024 года – увеличен с 40 872 490,3 тыс. р. до 43 545 853,0 тыс. р.; на 1 января 2025 года – увеличен с 55 487 753,9 тыс. р. до 58 193 748,1 тыс. р.; на 1 января 2026 года – с 56 939 790,2 тыс. р. до 59 645 784,4 тыс. р.

Сокращены ассигнования на обслуживание государственного долга Иркутской области с 290 201,6 тыс. р. до 140 201,6 тыс. р., или на сумму 150 000,0 тыс. р. (на 10,1 %) в связи с непривлечением коммерческих кредитов по состоянию на 01.11.2023. Объем расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области соответствует требованиям ст. 111 БК РФ, не превышает 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

10. В рамках ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 131 241,0 тыс. р. (с 16 652 385,7 тыс. р. до 17 783 626,7 тыс. р.), или на 6,8 %, в том числе:

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области в сумме 481 241,0 тыс. р. (с 5 100 232,0 тыс. р. до 5 581 473,0 тыс. р.);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 650 000,0 тыс. р. (с 4 686 900,0 тыс. р. до 5 336 900,0 тыс. р.).

КСП подтверждает соответствие размера указанной субвенции на осуществление областных государственных полномочий Порядку, установленному Законом Иркутской области от 30.11.2021 № 121-ОЗ.

Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представилось возможным. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование дополнительного объема дотации не приведено, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона о бюджетном процессе.

11. Увеличены расходы на оплату труда работникам областных государственных учреждений Иркутской области, в том числе в связи с корректировкой в июле 2023 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности (увеличено распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп с 52 787,2 р. до 56 634,1 р.), на общую сумму 945 670,4 тыс. р.:

- областных государственных профессиональных образовательных организаций (ГРБС - Минобр) – в сумме 158 503,0 тыс. р.;

- областных государственных медицинских организаций (ГРБС – Минздрав) – 142 800,0 тыс. р.;

- областных государственных учреждений социального обслуживания (ГРБС – Минсоц) – 644 367,4 тыс. р.

12. Дополнительные средства на оплату труда предусмотрены Минздраву для областных государственных учреждений, оказывающих «бюджетные» виды медицинской помощи. Между тем, КСП области по результатам проводимого мониторинга хода исполнения бюджета ТФОМС отмечает риск недостижения в 2023 году установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников (врачей, среднего медицинского персонала) в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, исходя из увеличенного распоряжением Председателя

Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп прогнозного значения среднемесячной заработной платы (по сравнению с 2022 годом рост на 12,2 %).

В 2023 году прирост субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) для Иркутской области составил 10,6 %. В соответствии с пояснительной запиской к проекту бюджета ФФОМС на 2023 год и плановый период размер субвенции обеспечивает, в том числе сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты труда врачей в размере 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83 %.

В 2023 году иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ в целях сохранения субъектом РФ целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, по Иркутской области определен в объеме 597,9 млн. р., в 2022 году он составлял 1 153 млн. р.

В данной ситуации недостаток средств ОМС может привести к финансовой нестабильности в медицинских организациях, отвлечению на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что скажется на качестве оказания медицинской помощи и приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности (на 01.01.2023 отсутствовала, на 01.10.2023 просроченная задолженность по средствам ОМС имела уже у 11 областных учреждений на общую сумму 188,1 млн. р.).

Согласно статье 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ вопросы оплаты труда работников и материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъекта РФ отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ. Таким образом, правовая основа для выделения из областного бюджета средств на обеспечение достижения установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, имеется. Аналогичная позиция высказана Минфином России и Минздравом России.

13. Увеличение объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование на 2 972 353,5 тыс. р. (на 5,4 % с 54 867 759,2 тыс. р. до 57 840 112,7 тыс. р.) связано с увеличением прогнозных значений средней заработной платы педагогических работников общего образования на 2023 год – с 52 787,2 р. до 56 634,1 р. и дошкольного образования с 45 229,2 р. до 52 653,8 р., которые изменены распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп и учтены в нормативах, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 942-пп.

В указанных нормативах и объемах субвенций не учтено изменение численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 сентября 2023 года, хотя такая возможность предусмотрена п. 3 ч. 5 ст. 9.3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». В связи с этим имеются риски утверждения в областном бюджете на 2023 год как недостаточного, так и избыточного объема субвенций муниципальным образованиям.

Распределение субвенций осуществлено на основании численности обучающихся по состоянию на 1 января 2023 года, поскольку нормами ч. 3 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ не предусмотрено распределение субвенций в случае изменения их объемов в течение текущего финансового года исходя из актуальной численности обучающихся, что требует внесение в данный закон соответствующих изменений.

Также, по мнению КСП области, в Законе области № 91-ОЗ необходимо устранить неопределенность правового регулирования в части пересмотра нормативов по основанию изменения численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения (п. 3 ч. 5 ст. 9.3), установив обязанность и сроки такого пересмотра.

КСП отмечает, что при отсутствии в Законе области от 31.05.2019 № 45-ОЗ о методиках расчета нормативов обеспечения госгарантий на образование соответствующих норм не имелось достаточных правовых оснований для распространения действия постановления Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 942-пп на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

14. Законопроектом предусмотрено увеличение субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в сумме 1 294 762,8 тыс. р. на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка («универсальное пособие» на детей) в целях соблюдения уровня софинансирования (25 %). Необходимость увеличения софинансирования за счет областных средств связано с принятием распоряжения Правительства РФ от 23.11.2023 № 3321-р о дополнительном направлении межбюджетного трансферта Фонду пенсионного и социального страхования РФ из резервного фонда Правительства РФ на общую сумму 89,7 млрд. р. для обеспечения пособиями не менее 10,3 млн. детей по всем субъектам РФ, в том числе по Иркутской области – 201,9 тыс. детей.

15. Предлагается увеличить бюджетные ассигнования на обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам на 240 128,2 тыс. р. (с 4 814 359,2 тыс. р. до 5 054 487,4 тыс. р.).

Вместе с тем, согласно предварительным отчетам, предоставленным 162 ресурсоснабжающими предприятиями в ноябре 2023 года в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, суммарный объем выпадающих доходов за 2023 год составляет 6 144 231,4 тыс. р., что значительно превышает предусмотренный Законопроектом на эти цели объем средств. Фактический размер выпадающих доходов за 2023 год будет определен по итогам рассмотрения уточненных годовых отчетов в январе 2024 года.

По оценке КСП при предложенном объеме расходов в сумме 5 054 487,4 тыс. р. высока вероятность образования на конец 2023 года кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающими предприятиями.

16. Законопроектом изменение бюджетных ассигнований по ГП «Охрана окружающей среды» не предусмотрено, хотя капитальный грант на создание мусоросортировочного комплекса в Ангарском городском округе в объеме 900 000 тыс. р. на 2023 год не освоен и согласно дополнительному соглашению от 09.10.2023 к концессионному соглашению от 07.03.2023 между ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» и Минприроды перенесен на 2024 год, а предусмотренный на 2024 год платеж в сумме 690 623 тыс. р. перенесен на 2025 год.

При проведении экспертизы изменений в областной бюджет на 2023 год в июне текущего года КСП области было указано на невозможность освоения указанного объема средств в сумме 900 000 тыс. р. в 2023 году, однако предложение по направлению средств на другие значимые цели приняты не были.

На дату проведения настоящей экспертизы большая часть капитального гранта в сумме 616 792 тыс. р. уже направлена на другие цели (на расходы по оплате труда, оплату

исполнительного документа на основании решения Арбитражного суда Иркутской области, и др.).

Таким образом, предусмотренные законодательно в областном бюджете средства на капитальный грант в объеме 900 000 тыс. р. используются в качестве «скрытого» резерва для расходования средств на другие цели.

17. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предлагается направить бюджетные ассигнования в общей сумме 899 066 тыс. р. за счет средств специального казначейского кредита (по ставке 3 % со сроком погашением в 2025–2038 годах в объеме 64 219,0 тыс. р. ежегодно) на мероприятия по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования.

Расходы планируется осуществить путем предоставления иных межбюджетных трансфертов 7-ми муниципальным образованиям (Братский, Казачинско-Ленский, Осинский, Качугский районы, г. Иркутск, г. Тулун; г. Усолье-Сибирское). в сумме 865 565,5 тыс. р. и субсидий юридическим лицам (АО «Автоколонна 1880» и ОАО «Автоколонна 1948») в сумме 33 500,5 тыс. р. На момент проведения экспертизы данные мероприятия не включены в ГП.

В целом, Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

И. о. председателя



О.М. Ризман

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 262 385 442,2 тыс. р., что на 3 660 944,7 тыс. р. больше объема утвержденного законом о бюджете, из них объем безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 47 917 919,6 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 210 605 466,0 тыс. р., что на 4 966 206,5 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 112-ОЗ (в ред. от 05.07.2023).

тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете 112-оз	Исполнено на 01.11.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
Налоговые и неналоговые доходы	205 639 259,5	188 870 395,0	210 605 466,0	91,8	2,4
Налоги на прибыль, доходы	150 352 728,7	138 341 334,4	154 784 206,0	92,0	2,9
Налог на прибыль организаций	91 421 154,7	87 991 942,7	91 421 154,7	96,2	0,0
Налог на доходы физических лиц	58 931 574,0	50 349 391,7	63 363 051,3	85,4	7,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	17 191 799,0	15 546 986,8	17 191 799,0	90,4	0,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	17 191 799,0	15 546 986,8	17 191 799,0	90,4	0,0
Налоги на совокупный доход	7 710 161,0	7 144 427,7	7 804 283,0	92,7	1,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 474 629,0	6 859 443,9	7 474 629,0	91,8	0,0
Единый сельскохозяйственный налог		-7,5			
Налог на профессиональный доход	235 532,0	284 991,3	329 654,0	121,0	40,0
Налоги на имущество	21 365 191,0	19 428 502,0	21 365 191,0	90,9	0,0
Налог на имущество организаций	18 412 675,0	17 646 637,8	18 412 675,0	95,8	0,0
Транспортный налог	2 952 516,0	1 781 864,2	2 952 516,0	60,4	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 410 972,0	4 176 444,4	4 410 972,0	94,7	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	4 377 919,0	4 148 012,6	4 377 919,0	94,7	0,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	33 053,0	28 431,8	33 053,0	86,0	0,0
Государственная пошлина	345 296,5	301 670,8	387 216,6	87,4	12,1
Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	12,8	112,9	112,9	882,0	782,0
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую	7 921,0	20 454,7	20 454,8	258,2	158,2

Наименование показателя	Закон о бюджете 112-оз	Исполнено на 01.11.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
Федерацию или выездом из Российской Федерации					
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	337 362,7	281 103,2	366 648,9	83,3	8,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам		16,9			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	849 803,3	706 669,9	873 683,3	83,2	2,8
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	44 036,0	47 586,2	47 586,2	108,1	8,1
Доходы от размещения средств бюджетов	707 467,8	573 816,0	707 467,8	81,1	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	3 204,3	286,6	3 005,3	8,9	-6,2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	93 504,4	75 116,6	100 846,1	80,3	7,9
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	350,0	417,7	418,7	119,3	19,6
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	169,3	8 980,2	13 095,1	5 304,3	7 634,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	978,5	342,4	1 126,0	35,0	15,1
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	93,0	124,2	138,1	133,5	48,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 479 601,7	1 322 543,5	1 489 232,0	89,4	0,7
Платежи при пользовании недрами	216 198,0	262 538,4	283 079,0	121,4	30,9
Плата за использование лесов	1 263 403,7	1 060 005,1	1 206 153,0	83,9	-4,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	294 009,6	467 401,5	519 803,3	159,0	76,8
Доходы от оказания платных услуг (работ)	21 617,5	24 240,4	27 401,7	112,1	26,8
Доходы от компенсации затрат государства	272 392,1	443 161,1	492 401,6	162,7	80,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 694,5	70 978,2	72 417,7	1 246,4	1 171,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5 402,7	70 602,9	72 042,5	1 306,8	1 233,5
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	291,8	375,3	375,2	128,6	28,6
Административные платежи и сборы	3 554,5	9 698,1	10 142,5	272,8	185,3
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями)	3 482,0	9 602,5	10 047,0	275,8	188,5

Наименование показателя	Закон о бюджете 112-оз	Исполнено на 01.11.2023	Законопроект	% исп.	% изм.
за выполнение определенных функций					
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	72,5	95,6	95,5	131,9	31,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 630 278,7	1 352 436,4	1 695 705,5	83,0	4,0
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	803 272,7	834 781,0	845 796,1	103,9	5,3
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию		11,3	10,8		
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	2 595,8	2 257,5	2 728,2	87,0	5,1
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	87 629,9	52 371,8	69 415,3	59,8	-20,8
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	14 597,3	55 428,5	56 563,8	379,7	287,5
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	16 000,0	12 360,1	15 008,3	77,3	-6,2
Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	706 183,0	395 226,2	706 183,0	56,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	169,0	855,7	814,1	506,3	381,7

По состоянию на 01.11.2023 налоговые и неналоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 188 870 395,0 тыс. р., увеличившись на 7 875 689,7 тыс. р., или на 4,4 % по отношению к аналогичному показателю 2022 года.

Учитывая поступления доходов за 10 месяцев текущего года, Проектом закона предлагается:

налог на доходы физических лиц увеличить на 4 431 477,3 тыс. р. или 2,9 % и утвердить в сумме 63 363 051,3 тыс. р.;

налог на профессиональный доход увеличить на 94 122,0 тыс. р. или на 1,2 % и утвердить в сумме 329 654,0 тыс. р.;

государственную пошлину увеличить на 41 920,1 тыс. р. или 14,1 % и утвердить в сумме 387 216,6 тыс. р.;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличить на 23 880,0 тыс. р. или 2,8 % и утвердить в сумме 873 683,3 тыс. р.;

платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 9 630,3 тыс. р. или 0,9 % и утвердить в сумме 1 489 232,0 тыс. р.;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличить на 225 793,7 тыс. р. или 76,8 % и утвердить в сумме 519 803,3 тыс. р.;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов увеличить на 66 723,2 тыс. р. и утвердить в сумме 72 417,7 тыс. р.;

административные платежи и сборы увеличить на 6 588,0 тыс. р. или 185,3 % и утвердить в сумме 10 142,5 тыс. р.;

штрафы, санкции, возмещение ущерба увеличить на 65 426,8 тыс. р. или 4 % и утвердить в сумме 1 695 705,5 тыс. р.;

прочие неналоговые доходы увеличить на 645,1 тыс. р. и утвердить в сумме 814,1 тыс. р.

Информация представлена в таблице.

Наименование показателя	тыс. р.		
	Закон о бюджете 112-оз	Проект закона	Откл.
Налоговые и неналоговые доходы	210 605 466,0	205 639 259,5	4 966 206,5
Налоги на прибыль, доходы	154 784 206,0	150 352 728,7	4 431 477,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	17 191 799,0	17 191 799,0	0,0
Налоги на совокупный доход	7 804 283,0	7 710 161,0	94 122,0
Налоги на имущество	21 365 191,0	21 365 191,0	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 410 972,0	4 410 972,0	0,0
Государственная пошлина	387 216,6	345 296,5	41 920,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	873 683,3	849 803,3	23 880,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 489 232,0	1 479 601,7	9 630,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	519 803,3	294 009,6	225 793,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	72 417,7	5 694,5	66 723,2
Административные платежи и сборы	10 142,5	3 554,5	6 588,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 695 705,5	1 630 278,7	65 426,8
Прочие неналоговые доходы	814,1	169,0	645,1

Фактическое поступление налоговых доходов за январь-ноябрь 2023 года увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на сумму 8 895 707,0 тыс. р., или на 5,1 %. (см. таблицу).

Наименование показателя	тыс. р.			
	01.11.2022	01.11.2023	2023/2022	отклонение
Налоговые доходы	176 043 659,1	184 939 366,1	8 895 707,0	5,1
<i>в том числе:</i>				
Налог на прибыль организаций	90 122 678,7	87 991 942,7	-2 130 736,0	-2,4
Налог на доходы физических лиц	42 617 115,6	50 349 391,7	7 732 276,1	18,1
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	14 602 376,6	15 546 986,8	944 610,2	6,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 264 484,7	6 859 443,9	-1 405 040,8	-17,0

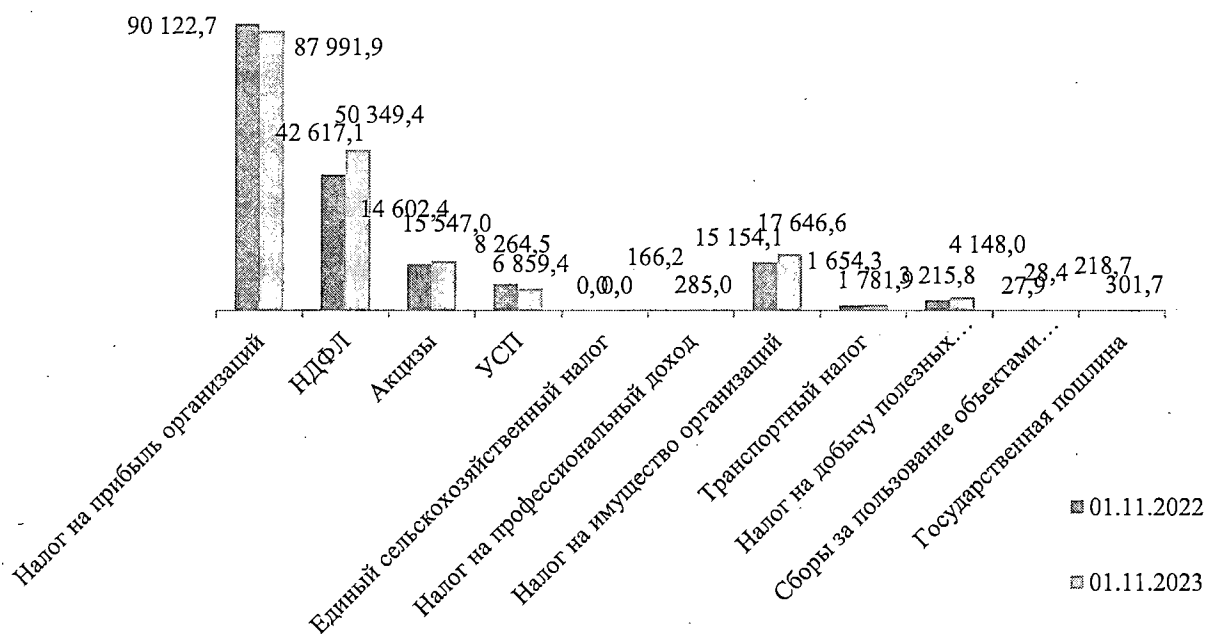
Наименование показателя	01.11.2022	01.11.2023	2023/2022	отклонение
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	-7,5	-7,5	
Налог на профессиональный доход	166 226,9	284 991,3	118 764,5	71,4
Налог на имущество организаций	15 154 084,1	17 646 637,8	2 492 553,6	16,4
Транспортный налог	1 654 265,2	1 781 864,2	127 599,0	7,7
Налог на добычу полезных ископаемых	3 215 810,9	4 148 012,6	932 201,7	29,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	27 938,3	28 431,8	493,5	1,8
Государственная пошлина	218 678,1	301 670,8	82 992,7	38,0

Существенное уменьшение за январь-ноябрь 2023 года отмечено по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступления которого на 01.11.2023 составили 6 859 443,9 тыс. р., что меньше аналогичного периода 2022 года на 1 405 040,8 тыс. р., или на 17,0 % (на 01.11.2022 – 8 264 484,7 тыс. р.).

Налог на прибыль организаций, поступил на 01.11.2023 в объеме 87 991 942,7 тыс. р., с уменьшением к показателю на 01.11.2022 – на сумму «минус» 2 130 736,0 тыс. р., или на 2,4 %.

По отдельным видам налогов отмечено увеличение поступлений за январь-ноябрь текущего года к показателям 2022 года, в том числе: Налог на профессиональный доход – 71,4 %, государственная пошлина – 38,0 %, налог на добычу полезных ископаемых – 29,0 %, налог на доходы физических лиц – 18,1 %, налог на имущество организаций – 16,4 %.

Сравнительный анализ поступлений налоговых доходов областного бюджета за январь-ноябрь 2023 года и январь-ноябрь 2022 года представлен на рисунке.



Безвозмездные поступления планируются в объеме 51 779 976,2 тыс. р., что на 1 305 261,8 тыс. р. меньше объема, утвержденного законом о бюджете. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций уменьшены на 1 305 261,8 тыс. р. и составят 3 464 414,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Безвозмездные поступления от государственных	4 769 675,8	3 464 414,0	-1 305 261,8

(муниципальных) организаций			
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ	4 769 675,8	3 464 414,0	-1 305 261,8
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства	4 717 217,8	3 411 956,0	-1 305 261,8
Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ	52 458,0	52 458,0	0,0

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2023 году планируется в сумме 6 353 092,5 тыс. р., в 2024 году в сумме 1 337 893,3 тыс. р., в том числе условно утверждаемые расходы – 32 631,5 тыс. р. С учетом внесенных изменений объем расходов на 2023 год составит 298 545 110,4 тыс. р. (+2,2 %); на 2024 год – 259 017 883,0 тыс. р. (+0,5 %); на 2025 год – без изменений.

Согласно пояснительной записке источниками увеличения расходной части областного бюджета на 2023 год являются прогнозируемые дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета, специальный казначейский кредит, бюджетный кредит на опережающее финансирование расходных обязательств, иные поступления в бюджет.

За счет поступлений, не имеющих целевого назначения, дополнительно предусмотрены расходы на финансовое обеспечение выплаты заработной платы работникам областных государственных учреждений, а также работникам муниципальных образовательных организаций с учетом начислений на нее, на реализацию мероприятий по повышению финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области, на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг организациями коммунального комплекса и другие приоритетные направления.

Предлагаемые изменения в разрезе разделов представлены в таблице:

Наименование	РзГР	Изм.	%
Общегосударственные вопросы	0100	-324 732,7	-3,4
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	0,0	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	0,0	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	0,0	0,0
Судебная система	0105	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	0,0	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	-324 732,7	-6,5
Национальная оборона	0200	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0,0	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	0,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и	0310	0,0	0,0

Наименование	РзГР	Изм.	%
техногенного характера, пожарная безопасность			
Миграционная политика	0311	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	1 508 319,3	3,8
Общэкономические вопросы	0401	0,0	0,0
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0
Лесное хозяйство	0407	0,0	0,0
Транспорт	0408	930 220,7	40,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	578 098,6	2,4
Связь и информатика	0410	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	240 128,2	1,1
Жилищное хозяйство	0501	0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	240 128,2	1,3
Благоустройство	0503	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	0504	0,0	0,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	0600	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	0,0
Образование	0700	3 171 468,3	3,8
Дошкольное образование	0701	1 537 114,9	6,8
Общее образование	0702	1 475 850,4	2,9
Дополнительное образование детей	0703	0,0	0,0
Среднее профессиональное образование	0704	158 503,0	2,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	0,0	0,0
Молодежная политика	0707	0,0	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	0,0	0,0
Культура, кинематография	0800	0,0	0,0
Культура	0801	0,0	0,0
Кинематография	0802	0,0	0,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	0,0	0,0
Здравоохранение	0900	142 800,0	0,7
Стационарная медицинская помощь	0901	100 000,0	1,2
Амбулаторная помощь	0902	42 800,0	0,9
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	0,0	0,0
Скорая медицинская помощь	0904	0,0	0,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	0,0	0,0
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	0,0	0,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	0,0	0,0
Социальная политика	1000	1 939 130,2	2,6
Пенсионное обеспечение	1001	0,0	0,0
Социальное обслуживание населения	1002	644 367,4	6,7
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	0,0
Охрана семьи и детства	1004	1 294 762,8	5,7
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	1100	0,0	0,0
Физическая культура	1101	0,0	0,0
Массовый спорт	1102	0,0	0,0
Спорт высших достижений	1103	0,0	0,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	0,0	0,0
Средства массовой информации	1200	0,0	0,0
Телевидение и радиовещание	1201	0,0	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	0,0	0,0

Наименование	РзПР	Изм.	%
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	-150 000,0	-51,7
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	-150 000,0	-51,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	-174 020,8	-0,6
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	0,0	0,0
Иные дотации	1402	650 000,0	13,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	-824 020,8	-4,1
Итого:		6 353 092,5	2,2

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение предлагается по разделам 0400 «Национальная экономика» (3,8 %), 0700 «Образование» (3,8 %) и 1000 «Социальная политика» (2,6 %).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по ГРБС: министерству образования Иркутской области (3 171 468,3 тыс. р.), министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (1 939 130,2 тыс. р.), министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (1 508 319,3 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2023 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. р.

Наименование	код	Закон о бюджете 112-03	Законопроект	Изменение
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	37 674 540,7	37 817 340,7	142 800,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	49 922 097,1	51 861 227,3	1 939 130,2
Министерство образования Иркутской области	807	74 267 020,4	77 438 488,7	3 171 468,3
Министерство финансов Иркутской области	810	19 235 823,7	19 892 332,0	656 508,3
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	19 549 377,3	19 789 505,5	240 128,2
Министерство строительства Иркутской области	814	27 206 986,2	25 901 724,4	-1 305 261,8
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	27 823 085,0	29 331 404,3	1 508 319,3
Итого:				6 353 092,5

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования по 30 ГРБС – не изменяются, по 1 – уменьшаются, по 6 – увеличиваются.

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области на 2023 год в соответствии с Законопроектом составит 296 074 731,9 тыс. р. (на 6 677 825,2 тыс. р. или 2,3 % больше, чем в Законе о бюджете). Изменения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП	Закон о бюджете 112-03	Законопроект	Откл. от Закона
«Развитие образования»	81 819 902,0	84 991 370,3	3 171 468,3
«Развитие здравоохранения»	40 657 679,0	40 800 479,0	142 800,0
«Социальная поддержка населения»	49 341 551,0	51 280 681,2	1 939 130,2
«Комплексное развитие сельских территорий»	2 115 796,6	2 120 308,6	4 512,0
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	15 686 928,2	15 927 056,4	240 128,2
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	2 274 547,1	3 204 767,8	930 220,7
«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	21 803 818,8	22 436 924,0	633 105,2
«Доступное жилье»	14 678 165,4	13 331 382,3	-1 346 783,1
«Обеспечение комплексных мер противодействия»	2 879 513,7	2 868 506,9	-11 006,8

Наименование ГП	Закон о бюджете 112-03	Законопроект	Откл. от Закона
чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»			
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 908 472,0	4 901 481,5	-6 990,5
«Управление государственными финансами Иркутской области»	18 934 043,4	19 915 284,4	981 241,0
Итого:			6 677 825,2

Наибольшее увеличение в сумме 3 171 468,3 тыс. р. предусмотрено по ГП «Развитие образования», наибольшее сокращение предусмотрено по ГП «Доступное жилье» в сумме -1 346 783,1 тыс. р.

Экспертиза в разрезе государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000)

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в 2023 году на 3 171 468,3 тыс. р. (до 84 991 370,3 тыс. р.). Изменения затронули 2 из 4-х подпрограмм, что отражено в таблице:

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР)	Закон № 112-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие образования» (5100000000)	81 819 902,0	84 991 370,3	3 171 468,3	3,4
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000)	72 581 710,7	75 594 676,0	3 012 965,3	4,2
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	7 640 942,0	7 799 445,0	158 503,0	2,1
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 567 002,9	1 567 002,9	0,0	0,0
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	30 246,4	30 246,4	0,0	0,0

Увеличение ассигнований предусматривается по одному главному распорядителю бюджетных средств – министерству образования.

1. В рамках ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» увеличен объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 2-м основным мероприятиям: «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (5111300000); «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (5112700000), что представлено в таблице:

Наименование (КЦСР)	Закон № 112-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000), из них изменения:	72 581 710,7	75 594 676,0	3 012 965,3	4,2
1.ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (5111300000)	54 867 759,2	57 840 112,7	2 972 353,5	5,4
субвенции на обеспечение государственных гарантий	20 568 556,1	22 105 671,0	1 537 114,9	7,5

Наименование (КЦСР)	Закон № 112-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000), из них изменения:	72 581 710,7	75 594 676,0	3 012 965,3	4,2
реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (511373010)				
субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (511373020)	34 299 203,1	35 734 441,7	1 435 238,6	4,2
2. ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (511270000)	493 775,9	534 387,7	40 611,8	8,2
субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (5112772957)	135 446,7	154 257,1	18 810,4	13,9
субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому (5112772976)	292 745,50	314 546,9	21 801,4	7,4

1.1. Как видно из таблицы, в рамках ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 511300000) увеличен на 2 972 353,5 тыс. р. или 5,4 % (с 54 867 759,2 тыс. р. до 57 840 112,7 тыс. р.) объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – субвенции на обеспечение госгарантий на образование), в том числе:

- дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 1 537 114,9 тыс. р. или 7,5 %: с 20 568 556,1 тыс. р. до 22 105 671,0 тыс. р.;

- начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 1 435 238,6 тыс. р. или 4,2 %: с 34 299 203,1 тыс. р. до 35 734 441,7 тыс. р.

Частью 3 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ¹ предусмотрено, что объем и распределение субвенций на обеспечение госгарантий на образование изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного

¹ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее-Закон области № 91-ОЗ).

образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - нормативы) по основаниям, предусмотренным частью 5 указанной статьи.

Одним из оснований изменения нормативов предусмотрено их изменение в связи с изменением прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций (пункт 1 части 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ).

Экспертиза показала, что в течение 2023 года нормативы на 2023 год, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 14.07.2022 № 548-пп, изменены дважды:

- постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2023 № 425-пп - учтены изменения: 1) прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на 2023 год, утвержденные в августе 2022 года; 2) численности обучающихся по состоянию на 01.01.2023 (по программам дошкольного образования на основании ф.85-К за 2022 год, по программам общего образования на основании ф.ОО-1 на начало 2022/2023 учебного года); 3) коэффициентов, отражающих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала и коэффициентов, учитывающих фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников, установленных Порядками определения нормативов оплаты труда.

- постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 942-пп². - учтены изменения: 1) прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, утвержденные в июле 2023 года; 2) коэффициентов, определяющих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала для МО «Баяндаевский район» и Иркутского районного МО.

Прогнозные значения средней заработной платы на 2023 год изменены распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп³ и принятым в его исполнение распоряжением Минобра от 27.07.2023 № 55-1019-мр и учтены в Порядках определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп⁴ (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 941-пп).

² Постановление Правительства Иркутской области от 27.10.2023 № 942-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 14 июля 2022 года № 548-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³ Распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы» (далее - Распоряжение Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп).

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп «Об определении значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования». (далее - Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-п).

Как видно, второй раз в течение 2023 года нормативы изменены в связи с изменением прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Учтено увеличение прогнозных значений средней заработной платы педагогических работников общего образования – с 52 787,2 р. до 56 634,1 р. и дошкольного образования с 45 229,2 р. до 52 653,8 р.

Кроме этого, изменение нормативов произведено в связи с повышением значений коэффициентов, определяющих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала ($K_{всп}$), для МО «Баяндаевский район» и Иркутского районного МО, с учетом пункта 4 части 5 ст. 9.3 Закона № 91-ОЗ.

КСП области отмечает, что порядок расчета коэффициентов $K_{всп}$ в Порядках определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп не установлен. По устным пояснениям специалистов Минобра перерасчет произведен в связи с изменением сети образовательных организаций, с учетом потребности по обращениям муниципальных образований.

Одновременно при определении новых значений нормативов учтены иные изменения в Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп, а именно:

- уменьшены значения коэффициентов (K_p), учитывающих фактическую численность педагогических работников и ежемесячные целевые показатели по заработной плате педагогических работников общего образования;

- предусмотрен нормативный показатель «количество ставок педагогов дополнительного образования» (поскольку этот показатель предусмотрен за счет уменьшения вышеуказанного коэффициента K_p , изменения не оказали влияния на расчетное значение нормативов оплаты труда работников общего образования);

- значения нормативов оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала в связи с изменением прогнозной среднемесячной платы педагогических работников на 2023 год не пересчитывались (в связи с чем, норматив оплаты труда данных категорий работников на 2023 год не изменился).

Увеличение объемов субвенций предусмотрено в части расходов на оплату труда с начислениями, затраты на учебные расходы изменениями не затронуты:

тыс. р.

Наименование	Утверждено Законом на 2023 год		Предусмотрено Законопроектом		Изменение тыс. р. (%)	
	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы	Оплата труда с начислениями	Учебные расходы
Субвенция на дошкольное образование	20 435 904,1	132 652,0	21 973 019,0	132 652,0	1 537 114,9	0,0
Субвенция на общее образование	33 634 767,1	664 436,0	35 070 005,7	664 436,0	1 435 238,6	0,0
Итого	54 070 671,2	797 088,0	57 043 024,7	797 088,0	2 972 353,5	0
Всего	54 867 759,2		57 840 112,7		2 972 353,5	

Из Закона области № 91-ОЗ не усматривается обязанность пересмотра нормативов с учетом данных официальной статистики об изменении численности обучающихся, не предусмотрены сроки их пересмотра.

Как установлено в ходе экспертизы, по данным федерального статистического наблюдения (ф. ОО-1)⁵ число обучающихся в муниципальных общеобразовательных

⁵ Форма ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденная Приказом Росстата от 01.03.2022 № 99 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации»

организациях по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на начало 2023/2024 учебного года (01.09.2023) увеличилось в сравнении с показателями предшествующего учебного года (на 01.09.2022) на 1 434 человек, число классов (классов-комплектов)) выросло на 50 ед., сравнение представлено в таблице:

01.09.2022		01.09.2023		Изменение	
Число учащихся (чел.)	Количество классов-комплектов (ед.)	Число учащихся (чел.)	Количество классов-комплектов (ед.)	Число учащихся (чел.)	Количество классов-комплектов (ед.)
331 395	16 547	332 829	16 597	1 434	50

Анализ изменения численности обучающихся и количества классов⁶ в разрезе муниципальных образований⁷ показал, что:

а) уменьшилось число обучающихся в 35-и МО на 2 767 человек, из них:

- в 25-и МО сокращение числа обучающихся привело к сокращению количества классов на 105 ед.;

- в 7-и МО, несмотря на снижение числа обучающихся, число классов увеличилось на 24 ед. (г. Свирск – численность уменьшилась на 20 чел., число классов увеличилось на 1 ед.; г. Черемхово – численность уменьшилась на 34 чел., количество классов увеличилось на 6 ед.; Балаганский район – численность уменьшилась на 4 чел., число классов увеличилось на 1 ед.; Братский район – численность уменьшилась на 119 чел., число классов увеличилось на 2 ед.; Заларинский район – численность уменьшилась на 37 чел., число классов увеличилось на 12 ед.; Качугский район – численность уменьшилась на 24 чел., число классов увеличилось на 1 ед.; Черемховский район – численность уменьшилась на 38 чел., число классов увеличилось на 1 ед.), что может указывать на снижение наполняемости классов в данных МО;

- в 3-х МО число классов не изменилось;

б) увеличилось число обучающихся в 7-и МО на 4 201 чел., что привело к увеличению числа классов на 131 ед. (Иркутский район – численность увеличилась на 1 827 чел. и число классов на 45 ед.; г. Иркутск – численность увеличилась на 606 чел. и число классов на 39 ед.; г. Братск – численность увеличилась на 128 чел. и число классов на 19 ед.; Шелеховский район – численность увеличилась на 230 чел. и число классов на 9 ед.; Ангарский городской округ – численность увеличилась на 350 чел. и число классов на 8 ед.; г. Усолье-Сибирское – численность увеличилась на 48 чел. и число классов на 8 ед.; г. Саянск – численность увеличилась на 12 чел. и число классов на 3 ед.).

По основанию, предусмотренному пунктом 3 части 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ, определяющему возможность изменения нормативов в течение текущего финансового года в связи с изменением численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения по состоянию на 1 сентября текущего финансового года, изменением количества классов-комплектов и наполняемости групп, нормативы на 2023 год не изменены.

Частью 2 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ предусмотрено, что объем и распределение субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год и на плановый период определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности

Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере общего образования», представляется образовательной организацией по состоянию на 20 сентября текущего года в срок до 15 октября текущего года.

⁶ Классы (классы-комплекты) - далее классы.

⁷ Информация о численности обучающихся и классах на 2023/2024 учебный год представлена министерством образования в ходе экспертизы.

обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий.

Частью 3 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ предусмотрена возможность изменения объема и распределения субвенций в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5 ст. 9.3 этого Закона области, без конкретизации условий распределения субвенций.

Закон области № 91-ОЗ не предусматривает перераспределение субвенций, объем которых определен в течение финансового года в связи с изменением нормативов, с учетом численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

Закон содержит пробел правового регулирования. При установленной возможности изменения нормативов в связи с изменением численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года (пункт 3 части 5 ст. 9.3) не предусмотрено распределение субвенций в течение финансового года с учетом актуальной численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

В соответствии с методиками расчета нормативов (Закон области № 45-ОЗ⁸, Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп) значения показателей нормативов оплаты труда, установленные постановлением Правительства Иркутской области № 914-пп, содержат в основе расчета данные о численности воспитанников по j-му виду образовательной программы в организациях i-го муниципального образования, а также о количестве групп по j-му виду образовательной программы в организациях i-го муниципального образования, которые определяются в соответствии с данными федерального статистического наблюдения.

Распределение субвенций, объем которых определен с учетом измененных нормативов, осуществлено на основании численности обучающихся по состоянию на 1 января 2023 года.

Поскольку нормативы обеспечения госгарантий на образование на 2023 год не учитывают изменение численности контингента с 1 сентября 2023 года (на учебный 2023/2024 год), имеются риски утверждения в областном бюджете на 2023 год как недостаточного, так и избыточного объема субвенций муниципальным образованиям.

1.2. На реализацию ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000) ассигнования увеличены на 40 611,8 тыс. р. (до 534 387,7 тыс. р.) или 8,2 %.

На 21 801,4 тыс. р. (до 314 546,9 тыс. р.) увеличен объем субсидий муниципальным образованиям на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых организовано на дому (КЦСР 5112772976). При рассмотрении областного бюджета на 2023 год отмечалась расчетная потребность по этой субсидии.

⁸ Закон Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон области № 45-ОЗ).

Расчет распределения субсидии, представленный в материалах к Законопроекту, произведен с учетом стоимости питания, увеличенной Постановлением Правительства от 30.06.2023 № 556-пп⁹, дополнительной потребности в соответствии с заявками и сложившейся экономией согласно письмам муниципальных образований.

На 18 810,4 тыс. р. (до 204 446,7 тыс. р.) увеличен объем субсидий муниципальным образованиям на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций (КЦСР 5112772957).

При рассмотрении областного бюджета на 2023 год по этой субсидии также отмечалась потребность.

Объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом, определен с учетом фактических расходов за 10 месяцев, потребности до конца текущего года по данным муниципальных образований.

2. В рамках ПП «Развитие профессионального образования» на 158 503,0 тыс. р. (до 6 245 168,9 тыс. р.) увеличены ассигнования по ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям СПО¹⁰, подведомственным Минобру, с целью выплаты заработной платы работников.

По информации Минобра, в целом на выплату заработной платы работников подведомственных учреждений необходимо 320 834,8 тыс. р., из которых 162 331,8 тыс. р. планируется обеспечить за счет перераспределения ассигнований, в том числе внутри госпрограммы, на основании распоряжений Правительства области в соответствии с нормами Федерального закона № 448-ФЗ¹¹.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования по ГП «Развитие образования» предлагается увеличить на 3 171 468,3 тыс. р. (до 84 991 370,3 тыс. р.) на реализацию 2-х из 4-х подпрограмм.

2. Наибольшее увеличение ассигнований (на 3 012 965,3 тыс. р.) произведено по ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, из которых основной объем (2 972 353,5 тыс. р.) приходится на субвенции на обеспечение госгарантий на образование.

3. Изменение объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование связано с изменением в октябре текущего года нормативов, в которых учтено увеличение прогнозных значений средней заработной платы педагогических работников общего образования – с 52 787,2 р. до 56 634,1 р. (на 3 846,9 р. или 7,3 %), и дошкольного образования с 45 229,2 р. до 52 653,8 р. (на 7 424,6 р. или 16,4 %); повышение значений коэффициентов, определяющих долю фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала для МО «Баяндаевский район» и Иркутского районного МО.

⁹ Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2023 № 556-пп внесены изменения в Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области», которым расчетная стоимость двухразового питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья увеличена по обучающимся 7-11 лет на 22 руб. (север – до 169 руб., юг – до 159 руб.), обучающимся 12 лет и старше – на 24 руб. (север – 192 руб., юг – 180 руб.).

¹⁰ Среднее профессиональное образование (далее - СПО).

¹¹ В соответствии с ч.18 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее - Федеральный закон № 448-ФЗ), пп. 3 п. 1 постановления Правительства Иркутской области от 24.07.2023 № 628-пп «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2023 году».

Увеличение объемов субвенций предусмотрено в части расходов на оплату труда с начислениями, затраты на учебные расходы изменениями не затронуты.

Порядок расчета коэффициентов K_{vsp} в Порядках определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп не установлен.

4. Распределение субвенций, объем которых определен с учетом измененных нормативов, осуществлено на основании численности обучающихся по состоянию на 1 января 2023 года.

Нормативы на 2023 год не изменялись по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 5 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ, определяющему возможность изменения нормативов в течение текущего финансового года в связи с изменением численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения по состоянию на 1 сентября текущего финансового года, изменением количества классов-комплектов и наполняемости групп.

Из Закона области № 91-ОЗ не усматривается обязанность пересмотра нормативов с учетом данных официальной статистики об изменении численности обучающихся, не предусмотрены сроки их пересмотра.

По данным официальной статистики (форма ОО-1) число обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на начало 2023/2024 учебного года (01.09.2023) увеличилось в сравнении с показателями предшествующего учебного года (на 01.09.2022) на 1 434 человек, число классов (классов-комплектов) выросло на 50 ед.

В разрезе муниципальных образований количество классов (классов-комплектов) изменилось как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения.

Закон области № 91-ОЗ не предусматривает перераспределения субвенций, объем которых определяется в течение финансового года с учетом измененных нормативов, на основании численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

Закон содержит пробел правового регулирования. При установленной возможности изменения нормативов в связи с изменением численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года (пункт 3 части 5 ст. 9.3) не предусмотрено распределение субвенций в течение финансового года с учетом численности обучающихся по данным официальной статистики на 1 января и на 1 сентября текущего года.

Поскольку нормативы обеспечения госгарантий на образование на 2023 год не учитывают изменение численности контингента с 1 сентября 2023 года (на учебный 2023/2024 год), имеются риски утверждения в областном бюджете на 2023 год как недостаточного, так и избыточного объема субвенций муниципальным образованиям.

5. Увеличен на 21 801,4 тыс. р. объем субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, на 18 810,4 тыс. р. – объем субсидии на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций. По этим субсидиям при рассмотрении областного бюджета на 2023 год отмечалась потребность.

Расчет дополнительного объема ассигнований произведен с учетом данных муниципальных образований о произведенных расходах с начала года и потребности до его окончания.

6. По ПП «Развитие профессионального образования» ассигнования увеличены на ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) в объеме

158 503,0 тыс. р. на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям СПО, подведомственных Минобру, с целью обеспечения выплаты заработной платы работников. Потребность на выплату заработной платы, кроме увеличения ассигнований, предусмотренного Законопроектом, планируется обеспечить за счет перераспределения ассигнований, в том числе внутри госпрограммы, на основании распоряжений Правительства области в соответствии с нормами Федерального закона № 448-ФЗ.

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» увеличены на 2023 год за счет средств областного бюджета на 142 800 тыс. р. (с 40 657 679 тыс. р. до 40 800 479 тыс. р., или на 0,4 %). Предлагаемые изменения произведены в рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000) подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000).

Наименование	Закон № 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	40 657 679,0	40 800 479,0	142 800,0	0,42
из них				
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	13 643 348,1	13 786 148,1	142 800,0	1,0
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	7 812 893,9	7 955 693,9	142 800,0	1,8
- специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	3 644 694,1	3 744 694,1	100 000,0	2,7
- первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	1 157 782,0	1 200 582,0	42 800,0	3,7

Предлагаемые изменения направлены на увеличение расходов на оплату труда на 142 800 тыс. р. работникам государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву (ГРБС – Минздрав), что связано в том числе с корректировкой в июле 2023 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023 год (распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп увеличен с 52 787,2 руб. до 56 634,1 руб.).

КСП области по результатам проводимого мониторинга хода исполнения бюджета ТФОМС отмечает риск недостижения в 2023 году установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников (врачей, среднего медицинского персонала) в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области, исходя из увеличенного распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп прогнозного уровня среднемесячной заработной платы (с 52 787,2 руб. до 56 634,1 руб., по сравнению с 2022 годом рост на 12,2 %).

В 2023 году прирост субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) для Иркутской области составил 10,6 %. В соответствии с пояснительной запиской к проекту бюджета ФФОМС на 2023 год и плановый период размер субвенции обеспечивает, в том числе сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему

медицинскому персоналу – 100 % с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты труда врачей в размере 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83 %.

В 2023 году иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ в целях сохранения субъектом РФ целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, по Иркутской области определен в объеме 597,9 млн. р., в 2022 году он составлял 1 153 млн. р.

В данной ситуации недостаток средств ОМС может привести к финансовой нестабильности в медицинских организациях, отвлечению на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что скажется на качестве оказания медицинской помощи и приведет к образованию просроченной кредиторской задолженности (на 01.01.2023 отсутствовала, на 01.10.2023 просроченная задолженность по средствам ОМС имела уже у 11 областных учреждений на общую сумму 188,1 млн. р.).

Согласно статье 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ вопросы оплаты труда работников и материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъекта РФ отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ. Таким образом, правовая основа для выделения из областного бюджета средств на обеспечение достижения установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, имеется. Аналогичная позиция высказана Минфином России и Минздравом России.

Как указано в Пояснительной записке, проект закона не включает изменение (увеличение/уменьшение) бюджетных ассигнований за счет дополнительно полученных целевых безвозмездных перечислений, а также бюджетных ассигнований за счет перераспределения средств, отраженное в сводной бюджетной росписи в рамках, установленных бюджетным законодательством полномочий.

КСП области отмечает, что предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на 17 118,1 тыс. р. больше, чем в СБР по состоянию на 01.11.2023 (40 783 361,8 тыс. р.), при этом по Минздраву в Законопроекте 37 297 724,1 тыс. р.) на 236 435,5 тыс. р. меньше, чем в СБР (37 534 159,6 тыс. р.), а по Минстрою в Законопроекте (3 485 267,5 тыс. р.) на 253 552,7 тыс. р. больше, чем в СБР (3 231 714,8 тыс. р.).

Выводы

1. На ГП «Развитие здравоохранения» расходы увеличены за счет средств областного бюджета на 142 800 тыс. р. (с 40 657 679 тыс. р. до 40 800 479 тыс. р., или на 0,4 %). Предлагаемые изменения коснулись одной подпрограммы и направлены на увеличение расходов на оплату труда на 142 800 тыс. р. работникам государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву (ГРБС – Минздрав).

2. Увеличение расходов на оплату труда связано, в том числе с корректировкой в июле 2023 года прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023 год (увеличено распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп с 52 787,2 руб. до 56 634,1 руб.).

3. Дополнительные средства на оплату труда предусмотрены для областных государственных учреждений, оказывающих «бюджетные» виды медицинской помощи. Между тем, КСП области по результатам проводимого мониторинга хода исполнения бюджета ТФОМС отмечает риск недостижения в 2023 году установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников (врачей, среднего медицинского

персонала) в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, исходя из увеличенного распоряжением Председателя Правительства Иркутской области от 17.07.2023 № 13-рпп прогнозного значения среднемесячной заработной платы (по сравнению с 2022 годом рост на 12,2 %).

Согласно статье 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ вопросы оплаты труда работников и материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъекта РФ отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ. Таким образом, правовая основа для выделения из областного бюджета средств на обеспечение достижения установленных целевых показателей заработной платы медицинских работников, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, имеется. Аналогичная позиция высказана Минфином России и Минздравом России.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

Объем БА по ГП предложено увеличить на 1 939 130,2 тыс. р., или на 3,9 % в сравнении с действующим Законом о бюджете (с 49 341 551,0 тыс. р. до 51 280 681,2 тыс. р.). В сравнении с СБР на 01.11.2023 объем БА предложено увеличить на 1 866 484,0 тыс. р., или на 3,8 % (с 49 414 197,2 тыс. р. до 51 280 681,2 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 05.07.2023)	СБР на 01.11.2023	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=4/2*100%
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	49 341 551,0	49 414 197,2	51 280 681,2	1 939 130,2	3,9
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	10 003 580,8	10 132 482,7	10 647 948,2	644 367,4	6,4
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	16 770 138,7	17 519 298,6	16 770 138,7	0,0	0,0
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	1 004 593,0	1 004 563,4	1 004 593,0	0,0	0,0
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	19 296 545,0	18 515 696,3	20 591 307,8	1 294 762,8	6,7
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	8 589,4	8 589,5	8 589,4	0,0	0,0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	72 227,5	102 227,5	72 227,5	0,0	0,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	14 203,9	12 582,8	14 203,9	0,0	0,0
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000)	6 206,0	6 205,6	6 206,0	0,0	0,0

ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	2 165 466,7	2 112 550,8	2 165 466,7	0,0	0,0
--	-------------	-------------	-------------	-----	-----

Бюджетные ассигнования предложено увеличить по 2-м ПП.

По ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) увеличиваются БА на 644 367,4 тыс. р. в сравнении с действующим Законом об областном бюджете для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам областных государственных учреждений социального обслуживания населения Иркутской области, подпадающих под реализацию Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 в рамках ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» (КЦСР 5310123000, КВР 600, РзПр 1002).

По ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) предлагается увеличение БА на 1 294 762,8 тыс. р. на субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (КЦСР 5350531460, КВР 500, РзПр 1004) с 3 565 695,6 тыс. р. до 4 860 458,4 тыс. р. с целью соблюдения уровня софинансирования на выплату «универсального пособия» (софинансируемая часть из ОБ составляет 25 %). При этом Фонд пенсионного и социального страхования РФ обеспечит объем средств на текущий год для выплаты «универсального пособия» в размере 3 884 288,4 тыс. р. (75,0 %) примерно для 201,869 тыс. детей из расчета прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на детей 15 078,0 р. согласно постановлению Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп.

Распоряжением Правительства РФ от 23.11.2023 № 3321-р поручено Минфину России дополнительно предоставить межбюджетный трансферт Фонду пенсионного и социального страхования РФ из резервного фонда Правительства РФ на общую сумму 89 661 904,7 тыс. р. для обеспечения пособиями не менее 10,3 млн. детей по всем субъектам РФ.

С 2024 года в структуре целевой статьи 5350531460 также будет включена субвенция бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (КЦСР 5350531440). На 2024 год величина прожиточного минимума в Иркутской области на детей установлена 15 684,0 р. на основании постановления Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.					
Наименование	НПА	КЦСР	Закон № 112-ОЗ (ред. от 05.07.2023)	Проект закона	Сумма на 2024 год
Субвенция бюджету СФР на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет	Указом Президента РФ от 13.01.2023 № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» с 01.01.2023 признан утратившим силу Указ Президента № 175, но при этом установлено, что право на получение назначенной выплаты сохраняется до окончания	5350531440	2 827 852,3	2 827 852,3	включена в КЦСР 5350531460

	периода, на который была назначена выплата, и реализуется в порядке и на условиях, действовавших до дня вступления в силу Указа № 12, в соответствии с чем бюджетные ассигнования на 2024 год в бюджете Иркутской области не предусмотрены				
Субвенция бюджету СФР на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (от 0 до 3 лет, от 3-7 лет, от 8-18 лет)	Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с изм. от 21.11.2022 № 455-ФЗ)	5350531460	3 565 695,6	4 860 458,4	8 718 506,3

В проекте закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на принятые расходные обязательства в виде Закона Иркутской области от 23.11.2023 № 133-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», от 26.10.2023 № 357-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

Выводы

1. Предложенные корректировки направлены на исполнение действующих расходных обязательств Иркутской области в текущем году по 2-м ПП в общем объеме увеличения на 1 939 130,2 тыс. р.:

- 644 367,4 тыс. р. на выплату заработной платы и начислений работникам учреждений социального обслуживания, подпадающих под реализацию Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- 1 294 762,8 тыс. р. увеличение субвенции в СФР в целях соблюдения уровня софинансирования (25 %) для выплаты «универсального пособия» на детей.

2. В проекте закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на принятые расходные обязательства на индексацию заработной платы с 01.10.2023.

4. ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)

На момент проведения экспертизы проекта закона в отступление от пункта 22 Постановления № 282-пп, ГП не приведена¹² в соответствие с Законом № 112-ОЗ (в ред. от 05.07.2023).

Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП в 2023 году на 4 512,0 тыс. р., или на 0,2% в

¹² При общем объеме бюджетных ассигнований в сумме 2 115 796,6 тыс. р., предусмотренных на 2023 год в Законе № 112-ОЗ, ресурсное обеспечение ГП на 2023 год составило всего 2 270 933,6 тыс. р., расхождение составило 155 737,0 тыс. р. При этом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2023 год в рамках СБР на 01.11.2023 составил 2 252 656,8 тыс. р.

сравнении с действующим Законом об областном бюджете (с 2 115 796,6 тыс. р. до 2 120 308,6 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 05.07.2023)	СБР на 01.11.2023	Проект закона	Отклонение	
				тыс. р. сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2*100%
ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	2 115 796,6	2 252 656,8	2 120 308,6	4 512,0	0,2
ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000)	268 373,1	407 525,1	268 373,1	0,0	0,0
ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000)	19 569,0	19 569,0	19 569,0	0,0	0,0
ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000)	1 827 854,5	1 825 562,7	1 832 366,5	4 512,0	0,25

Проектом закона предлагается увеличить БА по ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000) на 4 512,0 тыс. р. (с 1 827 854,5 тыс. р. до 1 832 366,5 тыс. р., или на 0,25%) по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов.

Дополнительные БА (4 512,0 тыс. р.) предусмотрены по субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Хомутовскому МО (с 176 196,5 тыс. р. до 180 708,5¹³ тыс. р.). По предварительной информации Минтранспорта дополнительные БА предусмотрены в связи с увеличением стоимости муниципального контракта от 27.02.2023 № 3382702076023000002, заключенного между администрацией Хомутовского МО и ООО «ИркутскДорСтрой» (ИНН 3827036048), в целях выполнения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в с. Хомутово, ул. Братская, ул. Нестора Каландаришвили, ул. Сиреневая, ул. Мичурина.

КСП обращает внимание, что в действующую ГП требуется внесение изменений в сведения об объектах капитального ремонта, так как Перечень объектов в ГП соответствует данным МК от 27.02.2023 № 3382702076023000002 (в первоначальной редакции). Сведения о динамике цены муниципального контракта представлены в таблице.

Объект капитального ремонта	Стоимость (тыс. р.)					ГП в ред. от 24.11.2023	Откл. (ГП от МК с изм. от 14.09.2023 № 5)
	МК от 27.02.2023	ДС от 10.07.2023 № 3	Откл.	ДС от 14.09.2023 № 5	Откл.		
а/д ул. Братская	23 650,8	23 650,8	0,0	26 622,2	2 971,4	24 574,7	- 2 047,5
а/д ул. Нестора Каландаришвили	69 801,9	69 801,9	0,0	75 628,7	5 826,8	72 529,9	- 3 098,8
а/д ул. Сиреневая	25 651,8	35 517,7	9 865,9	31 419,5	- 4 098,2	26 650,1	- 4 769,4
а/д ул. Мичурина	39 895,5	37 981,8	- 1 913,7	37 981,8	0,0	41 504,7	3 522,9
Итого	159 000,0	166 952,2	7 952,2	171 652,2	4 700,0	165 259,4	- 6 392,8

Предоставление субсидии предусмотрено в рамках Положения о предоставлении субсидий из ОБ местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие транспортной

¹³ Расхождение сведений между общим объемом субсидии (180 708,5 тыс. р.) и стоимостью МК (171 652,1 тыс. р.) обусловлено проведением мероприятий по (текущему) ремонту автомобильных дорог, отражение сведений о проведении которых не требуется в рамках ГП.

инфраструктуры на сельских территориях, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 17.01.2023 № 13-пп (далее – Положение № 13-пп).

Однако Положением № 13-пп **не предусмотрены основания** (и порядок) изменения (увеличения/уменьшения) объема субсидии, предоставленной муниципальному образованию Иркутской области (в том числе не предусмотрена возможность проведения повторного отбора муниципальных образований Иркутской области), что требует внесения изменений в действующее Положение № 13-пп.

Таким образом, увеличение субсидии на 4 512,0 тыс. р. осуществлено в отступление от требований Положения № 13-пп.

Выводы

1. На момент проведения экспертизы проекта закона в отступление от пункта 22 Постановления № 282-пп, ГП не приведена в соответствие с Законом № 112-ОЗ (в ред. от 05.07.2023).

2. Предлагаемое увеличение БА на 2023 год в сумме 4 512,0 тыс. р. (с 2 115 796,6 тыс. р. до 2 120 308,6 тыс. р.) в рамках субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Хомутовскому МО (ул. Братская, ул. Нестора, ул. Каландаришвили, ул. Сиреневая, ул. Мичурина) в связи с увеличением стоимости выполнения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования, местного значения осуществлено в отступление от требований Положения № 13-пп.

5. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)

Законопроектом предложено уточнить бюджетные ассигнования ГП на 2023 год в сумме 15 927 056,4 тыс. р., что на 240 128,2 тыс. р. или 1,5 % больше объема финансирования госпрограммы, утвержденного Законом № 112-ОЗ в редакции от 05.07.2023 (15 686 928,2 тыс. р.).

Увеличение финансирования запланировано по мероприятию «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КБК 812 0502 6110425010 800) ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро, газо, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам».

В 2023 году мероприятие реализуется министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области в рамках ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области», таблица.

Наименование ПП (ОМ, мероприятие)	Закон № 112-ОЗ (05.07.2023)	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	15 686 928,2	15 927 056,4	240 128,2	1,5
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	5 789 169,4	6 029 297,6	240 128,2	1,5
ОМ «Обеспечение возмещения недополученных	4 814 359,2	5 054 487,4	240 128,2	1,5

Наименование ПП (ОМ, мероприятие)	Закон № 112-ОЗ (05.07.2023)	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро, газо, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 6110400000)				
Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КЦСР 6110425010)	3 768 592,1	4 008 720,3	240 128,2	1,5

Предоставление субсидий ресурсоснабжающим предприятиям осуществляется министерством в соответствии с Положением о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утвержденным постановлением Правительства Иркутской от 02.09.2015 № 439-пп (далее – Положение № 439-пп).

В соответствии с пунктом 20 Положения № 439-пп получатели субсидии в срок до 15 ноября текущего финансового года предоставляют в министерство предварительный годовой отчет об объемах сложившихся выпадающих доходов.

По состоянию на 28.11.2023 предварительные отчеты предоставлены в министерство 162 ресурсоснабжающими организациями с расчетным объемом выпадающих доходов в текущем году в сумме 6 144 231,4 тыс. р., что значительно больше предложенного Законопроектом уровня финансирования на 2023 год.

Предложенный уровень финансирования по ОМ в сумме 5 054 487,4 тыс. р. влечет образование задолженности перед ресурсоснабжающими предприятиями за 2023 год, точный размер которой будет определен министерством по итогам рассмотрения уточненных годовых отчетов, предоставленных предприятиями в январе 2024 года.

Выводы:

1. Законопроектом предложено уточнить бюджетные ассигнования ГП на 2023 год в сумме 15 927 056,4 тыс. р., что на 240 128,2 тыс. р. или 1,5 % больше объема финансирования госпрограммы, утвержденного Законом № 112-ОЗ в редакции от 05.07.2023 (15 686 928,2 тыс. р.).

2. Предложенные Законопроектом изменения направлены на увеличение финансирования по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 240 128,2 тыс. р. (с 4 814 359,2 тыс. р. до 5 054 487,4 тыс. р.).

Вместе с тем, согласно предварительным отчетам, предоставленных 162 ресурсоснабжающими предприятиями в ноябре 2023 года в министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, суммарный объем выпадающих доходов за 2023 год составляет 6 144 231,4 тыс. р., что значительно больше предложенного Законопроектом уровня финансирования.

По итогам 2023 года по указанному ОМ перед предприятиями будет образована задолженность, точный объем которой будет определен министерством по результатам

рассмотрения уточненных отчетов, предоставленных ресурсоснабжающими организациями в январе 2024 года (пункт 20 Положения № 438-пп).

6. ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается увеличить на 930 220,7 тыс. р. или 40,9 % (таблица).

Наименование	Закон в ред. от 05.07.2023	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6200000000)	2 274 547,1	3 204 767,8	930 220,7	40,9
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	2 211 551,9	3 141 772,6	930 220,7	42,1
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000)	2 211 551,9	3 141 772,6	930 220,7	42,1
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6210126070)	1 260 585,6	1 291 740,3	31 154,7	2,5
Субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях реализации мероприятия по приобретению подвижного состава (автобусов) (КЦСР 6210197001)	0	33 500,5	33 500,5	100
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (КЦСР 6210197002)	0	865 565,5	865 565,5	100

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования только на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000).

1) Увеличение субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (КЦСР 6210126070) запланировано в сумме 31 154,7 тыс. р. (или 2,5 %).

2) За счет средств специального казначейского кредита¹⁴ Законопроектом в 2023 году предлагается направить бюджетные ассигнования на:

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования в общей сумме 865 565,5 тыс. рублей (КЦСР 6210197002), в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 770-пп¹⁵. Распределение осуществлено между 7 муниципальными образованиями (таблица).

№ п/п	Муниципальные образования Иркутской области	Размер иных межбюджетных трансфертов	
		тыс. р.	
1	Муниципальное образование «Братский район»	14 014,0	
2	Казачинско-Ленский муниципальный район	12 526,2	
3	Муниципальное образование «Качугский район»	11 210,0	

¹⁴ по ставке 3%, со сроком погашением в 2025–2038 годах в объеме 64 219,0 тыс. р. ежегодно

¹⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 770-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования» (вместе с «Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования», «Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования»)

4	Осинский муниципальный район	4 845,0
5	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	792 070,5
6	Муниципальное образование - «город Тулун»	20 219,76
7	Городской округ муниципальное образование город Усолье-Сибирское	10 680,0
ИТОГО:		865 565,46

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях реализации мероприятия по приобретению подвижного состава (автобусов) (КЦСР 6210197001) в общей сумме 33 500,5 тыс. р. на реализацию мероприятий по приобретению транспортных средств. В соответствии Положением о предоставлении в 2023 году субсидий¹⁶ Минтрансом проведен отбор организаций, по итогам которого победителями определены АО «Автоколонна 1880» и ОАО «Автоколонна 1948»¹⁷.

Размер предоставляемой субсидии распределен следующим образом:

- АО «Автоколонна 1880» - 22 550,5 тыс. р.;
- ОАО «Автоколонна 1948» - 10 950 тыс. р.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы данные мероприятия не включены в государственную программу в 2023 году.

7. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в 2023 году предлагается увеличить на 633 105,2 тыс. р. или на 2,9 % (таблица).

Наименование	тыс. р.		
	Закон в ред. от 05.07.2023	Законопроект	Отклонение
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (КЦСР 6300000000)	21 803 818,8	22 436 924,0	633 105,2
ПП «Дорожное хозяйство» (КЦСР 6310000000)	20 004 956,9	20 638 062,1	633 105,2
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (КЦСР 6320000000)	1 288 986,7	1 288 986,7	0
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (КЦСР 6330000000)	146 176,7	146 176,7	0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» (КЦСР 6340000000)	363 698,5	363 698,5	0

Увеличение предусмотрено только по Подпрограмме «Дорожное хозяйство», часть бюджетных ассигнований (средства дорожного фонда в объеме 55 006,6 тыс. р.) перераспределена с Госпрограмм «Доступное жилье», «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Дополнительные бюджетные ассигнования предлагается направить на:

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений за счет средств бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения в сумме 498 319,0 тыс. рублей. Средства планируется направить

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 11.09.2023 № 801-пп «О предоставлении в 2023 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения части затрат на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования» (вместе с «Положением о предоставлении в 2023 году субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в целях финансового обеспечения части затрат на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования»)

¹⁷ распоряжение Минтранса об итогах отбора от 26.09.2023 № 61-313-мр

на два объекта: ремонт автомобильной дороги Братск - Усть-Илимск на участке км 66+500 - км 73+019 в Братском районе (объект перенесен с 2024 года) и капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе (объект 2023 года). На сумму предоставленного бюджетного кредита в 2024 году будет уменьшена субсидия на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при приведении в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», входящего в состав НП БКД;

- предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в объеме 134 786,2 тыс. р. Перераспределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области на 2023 год представлено в Приложении 15 к Законопроекту (таблицы 28, 29 и 52) с учетом изменений, внесенных в распределение объемов субсидий постановлениями Правительства Иркутской области после 05.07.2023 (таблица).

тыс. р.

Наименование субсидий	Закон в ред. от 05.07.2023	Законопроект	Отклонение
субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области	1 903 702,4	1 973 680,7	69 978,3 ..
субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	1 873 928,7	1 896 909,6	22 980,9
субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	1 777 664,2	1 819 491,2	41 827,0
Итого	5 690 081,5	5 555 295,3	134 786,2

8. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается уменьшить на 1 346 783,1 тыс. р. или на 9,2 %. Изменения коснулись двух подпрограмм (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон в ред. от 05.07.2023	Законопроект	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	14 678 165,4	13 331 382,3	- 1 346 783,1	9,2
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	2 709 508,7	2 667 987,4	- 41 521,3	1,5
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (КЦСР 6450000000)	7 237 457,5	5 932 195,7	- 1 305 261,8	18,0

1) По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 41 521,3 тыс. р. или 1,5 % (перенесены на реализацию Госпрограммы «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»). Сокращение связано с перераспределением свободных ассигнований областного бюджета (КЦСР 643F150210):

- 24 192,5 тыс. р., ранее предусмотренных Ангарскому городскому округу на объект «Строительство улично-дорожной сети в 256 квартале г. Ангарска и Строительство улично-дорожной сети в 259 квартале г. Ангарска в рамках комплексного освоения территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей в

Ангарском городском округе». КСП области в заключении № 01/36-Э от 14.06.2023) отмечала об излишнем планировании ассигнований по данному объекту, поскольку Минстроем России не было согласовано софинансирование на второй год (2024 год) проектов, рассчитанных на два года, в Ангарском ГО в необходимом объеме, что исключало необходимость софинансирования за счет средств областного бюджета;

- 17 328,8 тыс. р. – нераспределенный остаток, потребность по которому отсутствует.

В соответствии с п. 4 ч. 7 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» изменения в распределение внесены постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2023 № 499-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 2023 и 2024 годы».

2) По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 1 305 261,8 тыс. р. (с 7 237 457,5 до 5 936 891,9 тыс. р.). Средства по Подпрограмме предусмотрены на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (КЦСР 6450000000).

Объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидий местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области... (КЦСР 645F367483) уменьшен в связи с неполной готовностью объектов строительства в 2023 году. Бюджетные ассигнования перераспределены с 2023 года на 2024 год.

Объем субсидий уменьшен 5 городским округам, 2 городским поселениям и увеличен 1 сельскому поселению (восстановление ранее сокращенных объемов¹⁸, таблица).

Наименование муниципального образования	Закон в ред. от 05.07.2023	Подтвержденные остатки 2022 года	Законопроект	Отклонение
Городские округа:				
Ангарский городской округ	65 725,4	-	62 925,7	-2 799,7
город Иркутск	1 417 401,2	-	1 329 717,2	-87 684,0
город Черемхово	1 661 201,1	-	1 069 307,4	-591 893,7
Зиминское городское муниципальное образование	754 469,6	9 238,6	639 397,6	-124 310,6
город Свирск	163 917,5	-	163 917,5	0,0
город Усолье-Сибирское	520 942,2	-	231 958,1	-288 984,1
город Шелехов	1 806,0	-	1 806,0	0,0
Городские поселения:				
Вихоревское муниципальное образование	88 295,6	-	88 295,6	0,0
Заларинское муниципальное образование	67 427,5	-	67 427,5	0,0
Мамское муниципальное образование	2 137,3	-	2 137,3	0,0
Железногорск-Илимское городское поселение	112 066,5	-	112 066,5	0,0
Байкальское муниципальное образование	683 140,5	-	431 449,7	-251 690,8
Слюдянское городское поселение	157 372,1	-	157 372,1	0,0
Тайтурское городское поселение	79 937,5	-	59 937,5	-20 000,0
Сельские поселения:				
Карлукское сельское поселение	30 876,1	-	30 876,1	0,0
Кутуликское сельское поселение	86 070,8	-	148 171,9	62 101,1
Итого	5 892 786,9	9 238,6	4 596 763,7	-1 305 261,8

¹⁸ Постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2023 № 991-пп субсидии были сокращены на 203 447,0 тыс. р.

9. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год на сумму 11 006,8 тыс. р. или 0,4 % от уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете в редакции от 05.07.2023 (с 2 879 513,7 тыс. р. до 2 868 506,9 тыс. р.), таблица

Наименование	Закон №112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	2 879 513,7	2 868 506,9	- 11 006,8	- 0,4
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 735 993,1	1 735 993,1	-	-
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	120 063,6	120 063,6	-	-
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	19 048,5	19 048,5	-	-
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	728 634,1	717 627,3	- 11 006,8	- 1,5
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	275 774,4	275 774,4	-	-

Как видно из таблицы уменьшение расходов на сумму 11 006,8 тыс. р. предусмотрено на реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) в рамках которой реализуется один РП «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000).

Законопроектом средства в сумме 717 627,3 тыс. р. предусмотрены на реализацию следующих мероприятий регионального проекта:

- 792,0 тыс. р. на нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение совершенствования обучения детей основам правил дорожного движения и подготовки соответствующих педагогических кадров (КЦСР 66БР329581 КВР 600), в рамках полномочий министерства образования Иркутской области;

- 27 700,0 тыс. р. на развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения РФ на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области (КЦСР 66БР329621 КВР 200) в рамках полномочий министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области;

- 689 135,3,0 тыс. р. на сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в рамках полномочий министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, в том числе 678 000,0 тыс. р. по КЦСР 66БР329992 КВР 200 и 11 135,3 тыс. р. по КЦСР 66БР372912 КВР 500.

В действующей редакции Закона № 112-ОЗ сумма расходов на мероприятие по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий составляет 22 142,1 тыс. р., КЦСР 66БР372912, КВР 500. Законопроектом предлагается уменьшить расходы по

данному мероприятию на сумму 11 006,8 тыс. р. и утвердить в объеме 11 135,3 тыс. р. (КЦСР 66BR372912 KBP 500).

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17.09.2020 № 763-пп ежегодно проводится конкурсный отбор муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий:

- на ликвидацию мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям.

По итогам конкурсного отбора заявки от МО Иркутской области на предоставление субсидий по мероприятию ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения не поступили, в связи с чем предложено уменьшить расходы на 11 006,8 тыс. р. или 49,7 % (с 22 142,1 тыс. р. до 11 135,3 тыс. р.)

Выводы

1. Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год на сумму 11 006,8 тыс. р. или 0,4 % от уровня финансирования, предусмотренного Законом № 112-ОЗ в редакции от 05.07.2023 (с 2 879 513,7 тыс. р. до 2 868 506,9 тыс. р.).

2. Объем бюджетных ассигнований в сумме 11 006,8 тыс. р. уменьшен по одному из мероприятий РП «Безопасность дорожного движения», а именно предоставление субсидий МО Иркутской области на реализацию мероприятий по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. По итогам конкурсного отбора, проведенного министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, заявок от МО не поступило.

10. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

Объем БА по ГП предложено уменьшить на 6 990,5 тыс. р., или на 0,14 % в сравнении с действующим Законом о бюджете (с 4 908 472,0 тыс. р. до 4 901 481,5 тыс. р.). В сравнении с СБР на 01.11.2023 объем БА предложено уменьшить на 232 333,19 тыс. р., или на 4,53 % (с 5 133 814,69 тыс. р. до 4 901 481,5 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 112-ОЗ (ред. от 05.07.2023)	СБР на 01.11.2023	Проект закона	Отклонение	
				сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6=5/2*100%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	4 908 472,00	5 133 814,69	4 901 481,50	-6 990,50	-0,14
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)	3 035 538,70	3 230 875,33	3 035 538,70	0,00	0,00
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)	186 473,70	186 473,70	186 473,70	0,00	0,00
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	871 635,20	870 822,90	871 635,20	0,00	0,00

Наименование	Закон № 112-	СБР на	Проект	Отклонение	
ГП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)	241 782,40	267 650,30	234 791,90	-6 990,50	-2,89
ГП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)	10 000,00	10 000,00	10 000,00	0,00	0,00
ГП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	68 785,10	68 785,10	68 785,10	0,00	0,00
ГП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (КЦСР 68М0000000)	494 256,90	499 207,36	494 256,90	0,00	0,00

Законопроектом предложено перераспределить бюджетные ассигнования с ГП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области», ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» (КЦСР 68Д0172951) на 6 990,5 тыс. р. или 2,89 % (с 241 782,4 тыс. р. до 234 791,9 тыс. р.) на ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений».

Причиной предлагаемой корректировки является экономия по результатам проведения электронных аукционов, проведенных, в том числе, за счет средств субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, распределенных на основании Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп. Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование МО	Наименование объекта, адрес	Сумма экономии по результатам электронного аукциона и фактического исполнения контрактов, тыс.р.	Примечание
1	МО г. Усолье-Сибирское	Ремонт автомобильной дороги «Сооружение автомобильного транспорта - дорога по адресу г. Усолье-Сибирское, от садоводства «Елочка» до садоводства «Здоровье»	2 032,7 Доп.соглашение от 21.06.2023 №05-61(2)-57/23 на уменьшение субсидии	Перераспределены на ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»
		Ремонт автомобильной дороги «Сооружение автомобильного транспорта - дорога по адресу г. Усолье-Сибирское, от ул. Глиняный карьер, через лесхоз, в сторону ул. Плеханова (до СНТ «Лесовод»)»		
2	МО Усольский район	Ремонт автомобильной дороги от северной границы г. Усолье-Сибирское до границ СНТ «Коммунальник»	3 261,1 Доп.соглашение от 28.06.2023 №05-61(2)-89/23 на уменьшение субсидии	
		Ремонт автомобильной дороги подъезд к ДНП «ЛАДОГА»		
3	МО Большееланское	Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Ямбаева, д. Архиевеевка Усольского района Иркутской области	1 696,7 Доп.соглашение от 21.06.2023 №05-61/21-86/23	

№ п/п	Наименование МО	Наименование объекта, адрес	Сумма экономии по результатам электронного аукциона и фактического исполнения контрактов, тыс.р.	Примечание
			на уменьшение субсидии	
Итого			6 990,5	

Экспертизой установлено, что в материалах к Проекту закона содержится Методика распределения субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и расчет к ней (таблица 29 приложение 15) (далее – Методика).

Пунктом 25 Положения № 97-пп установлен способ расчета размера субсидий для муниципального образования Иркутской области (Q), который осуществляется по формуле:

$$Q = P - S,$$

где S - размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета (руб.).

Пунктом 27 Положения № 97-пп установлен способ расчета размера финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета (S), который определяется по формуле:

$$S = P \times (100\% - V).$$

Однако Методика содержит формулы:

$$Q_i = P_i - g_i$$

(способ расчета размера субсидий для муниципального образования Иркутской области);

$$g_i = P_i \times (100\% - V)$$

(способ расчета размера финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета),

которые по содержанию соответствуют Положению № 97-пп, но буквенные обозначения различаются с Положением № 97-пп, что требует доработки Методики в целях приведения ее в соответствие с требованиями статьи 139 БК РФ, пунктам 25, 27 Положения № 97-пп.

В проекте закона **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на принятые расходные обязательства в виде Закона Иркутской области от 23.11.2023 № 133-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 26.10.2023 № 356-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», от 26.10.2023 № 357-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

По информации Минсельхоза в настоящее время подготовлен проект распоряжения Минфина о перераспределении БА для обеспечения ФОТ государственных гражданских служащих Иркутской области и лица, замещающего государственную должность, дополнительно для Минсельхоза в объеме 15 997,3 тыс. р. и для Службы ветеринарии - 1 754,0 тыс. р. Однако даже с учетом предполагаемого дополнительного

перераспределения объем средств на ФОТ составит порядка 90 % от расчетной потребности.

Выводы

1. Перераспределение БА в объеме 6 990,5 тыс. р. с ГП «Развитие сельского хозяйства» на ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» связано со сложившейся экономии по результатам проведения электронных аукционов (субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения).

2. В проекте закона не предусмотрены БА на принятые расходные обязательства на индексацию заработной платы с 01.10.2023 по службе ветеринарии Иркутской области и министерству сельского хозяйства Иркутской области. С учетом планируемого перераспределения средств в рамках СБР (дополнительно для Минсельхоза 15 997,3 тыс. р., для Службы ветеринарии - 1 754,0 тыс. р.) объем средств на ФОТ составит порядка 90 % от расчетной потребности.

3. Буквенные обозначения Методики (таблица 29 приложение 15) различаются с Положением № 97-пп, что требует доработки Методики в целях приведения ее в соответствие с требованиями статьи 139 БК РФ, пунктам 25, 27 Положения № 97-пп.

11. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2023 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 112-ОЗ на сумму 981 241,0 тыс. р. (5,2 %), с 18 934 043,4 тыс. р. до 19 915 284,4 тыс. р.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (7000000000)	18 934 043,4	19 915 284,4	981 241,0	5,2
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 480 788,0	1 330 788,0	-150 000,0	-10,1
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (7020000000)	602 800,0	602 800,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (7030000000)	16 652 385,7	17 783 626,7	1 131 241,0	6,8
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (7040000000)	98 986,8	98 986,8	0,0	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (7050000000)	99 082,9	99 082,9	0,0	0,0

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по 2 из 5 ПП. Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 1 131 241,0

тыс. р. (6,8 %) отмечается по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000).

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 150 000,0 тыс. р., или на 10,1 %.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (7010000000)	1 480 788,0	1 330 788,0	-150 000,0	-10,1
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (7010100000)	470 170,2	470 170,2	0,0	0,0
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (7010200000)	290 201,6	140 201,6	-150 000,0	-10,1
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (7010300000)	719 566,2	719 566,2	0,0	0,0

В рамках ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 150 000,0 тыс. р., или на 10,1% к Закону № 112-ОЗ, в связи с отсутствием привлечения коммерческих кредитов по состоянию на 01.11.2023.

По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 131 241,0 тыс. р. (с 16 652 385,7 тыс. р. до 17 783 626,7 тыс. р.), или на 6,8 %.

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	16 652 385,7	17 783 626,7	1 131 241,0	6,8
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 545 841,9	3 545 841,9	0,0	0,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	13 106 543,8	14 237 784,8	1 131 241,0	8,6
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (КЦСР 703037103)	4 686 900,0	5 336 900,0	650 000,0	13,8
Субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим ОМС муниципальных районов (городских округов), а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМС (КЦСР 7030372972)	3 319 411,8	3 319 411,8	0,0	0,0

Наименование	Закон 112-ОЗ	Проект	Отклонение	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (КЦСР 7030373200)	5 100 232,0	5 581 473.0	481 241,0	9,4

Как видно из таблицы, Законопроектом по ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000) увеличены бюджетные ассигнования на 1 131 241,0 тыс. р. или на 8,6 % и составили 14 237 784,8 тыс. р., в том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (481 241,0 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (650 000,0 тыс. р.).

К Законопроекту в составе документов и материалов представлен проект порядка расчета субвенций предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

В ходе экспертизы осуществлена проверка правильности расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 481 241,0 тыс. р. Расчет субвенции министерством финансов осуществлен, верно.

Как указывалось выше, Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 650 000,0 тыс. р., или на 13,8 % к Закону № 112-ОЗ. Объем дотации на сбалансированность составит 5 336 900,0 тыс. р.

Статьей 15 Закона Иркутской области № 112-ОЗ установлено, что в 2023-2025 годах местным бюджетам из областного бюджета предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2023 года объема собственных доходов местных бюджетов. Методика распределения дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представляется возможным ввиду отсутствия его расчета, основанного, в том числе на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (ст. 27). Статьей 27 предусмотрено Закона № 55-оз, что одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об

областном бюджете представляется, в том числе пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений в закон области об областном бюджете.

Между тем, пояснительная записка не содержит обоснование (расчет) увеличения объема дотации на сумму 650 000,0 тыс. р.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.09.2023 № 845-пп, осуществлено распределение 36-ти муниципальным образованиям дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год в объеме 4 686 900,0 тыс. р.

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ассигнований ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2023 году по сравнению с показателями Закона о бюджете № 112-ОЗ на сумму 981 241,0 тыс. р. (5,2 %), с 18 934 043,4 тыс. р. до 19 915 284,4 тыс. р.

2. Законопроектом уменьшены ассигнования на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 150 000,0 тыс. р. (на 10,1 %) к Закону № 112-ОЗ, в связи с отсутствием привлечения коммерческих кредитов по состоянию на 01.11.2023 года.

3. В рамках ГП на повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 131 241,0 тыс. р. (с 16 652 385,7 тыс. р. до 17 783 626,7 тыс. р.), или на 6,8 %, в том числе:

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области в сумме 481 241,0 тыс. р. (с 5 100 232,0 тыс. р. до 5 581 473,0 тыс. р.);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 650 000,0 тыс. р. (с 4 686 900,0 тыс. р. до 5 336 900,0 тыс. р.).

КСП подтверждает соответствие размера указанной субвенции на осуществление областных государственных полномочий Порядку, установленному Законом Иркутской области от 30.11.2021 № 121-ОЗ.

Оценить достаточность либо избыточность планируемого общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов в рамках экспертизы не представилось возможным. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование дополнительного объема дотации не приведено, что не вполне согласуется со ст. 27 Закона о бюджетном процессе.

12. ГП Государственная программа «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

По ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000) бюджетные ассигнования не изменяются, предусмотрены в сумме 3 596 019,4 тыс. р.

Вместе с тем, установлено, что в закон об областном бюджете на 2023 год и на плановый период не вносятся изменения в связи с неосвоением капитального гранта на создание мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе.

Дополнительным соглашением № 1, заключенным 09.10.2023 к концессионному соглашению от 07.03.2023 с концессионером ООО «РТ-НЭО Переработка отходов», Минприроды изменен график перечисления платежей капитального гранта в 2023 году: запланированный на 2023 год платеж в сумме 900 000,0 тыс. р. перенесен на 2024 год, срок

перечисления гранта установлен не позднее 31.12.2024; перечисление остатка гранта в сумме 690 623,0 тыс. р. запланировано не позднее 30.06.2025.

В июне текущего года при проведении экспертизы проекта закона о внесении изменений в областной бюджет на 2023 год КСП области указывала на высокий риск неосвоения в 2023 году бюджетных ассигнований в сумме 900 000,0 тыс. р., выделенных на выплату капитального гранта.

Однако средства были предусмотрены, что, с учетом изложенного, указывает на неэффективное планирование Минприроды и Минстроем средств областного бюджета.

Анализ правовых актов, размещенных в правовых системах, а также оперативная информация Минстроя показали, что в начале-середине ноября на основании распоряжений Правительства области в соответствии с нормами Федерального закона № 448-ФЗ, распоряжений Минфина ассигнования, предусмотренные на предоставление капитального гранта, перераспределены в общей сумме 616 792,0 тыс. р., в том числе на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений, государственных гражданских служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, и вспомогательного персонала в сумме 284 000,0 тыс. р. Минлесу, 7-ми органам исполнительной власти, Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области - 223 346,4 тыс. р.; на оплату исполнительного документа на основании решения Арбитражного суда от 29.06.2023 № А19-22825/2022 по комплексу объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в г. Иркутске ОГАУЗ ИАПО – 109 445,6 тыс. р.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области предлагается сократить на 2023 год на 324 732,7 тыс. р. и утвердить в объеме 2 470 378,5 тыс. р., уменьшен объем резерва бюджетных ассигнования для финансового обеспечения условий софинансирования расходных обязательств Иркутской области в сумме 324 732,7 тыс. р. Средства перераспределены на обеспечение выплаты заработной платы работникам областных государственных учреждений Иркутской области.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

Внесенные изменения в объем прогнозируемых доходов и планируемых расходов бюджета повлекли увеличение дефицита бюджета на 2023 год в сумме 2 692 147,8 тыс. р., на 2024 год – 32 631,5 тыс. р. Уточненный объем дефицита бюджета планируется утвердить на 2023 год в сумме 36 159 668,2 тыс. р. (17,2 % к объему доходов без учета безвозмездных перечислений).

Планируемое увеличение размера дефицита в 2023 году до 17,2% соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ (не более 15 %), с учетом превышений, являющихся допустимыми в силу особенностей исполнения бюджетов в 2023 году, установленных ст. 10 Федерального закона от 22.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации...».

Объем допустимых превышений размера дефицита областного бюджета составил 15 099 121,6 тыс. р., в том числе за счет:

- снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в общей сумме 12 069 239,0 тыс. р.

- привлечение инфраструктурного бюджетного кредита 3 029 882,6 (планируемое привлечение 3 993 905,0 тыс. р.) тыс. р.;

По источникам финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются следующие изменения.

В связи с отсутствием в ходе исполнения областного бюджета кассовых разрывов в 2023 году уменьшены объемы привлечения и погашения:

по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в объеме 14 172 075,5 тыс. р.;

по кредитам от кредитных организаций в объеме 10 976 671,6 тыс. р.

В связи с изменением программы заимствований на 2023–2025 годы увеличено привлечение кредитов от кредитных организаций в 2023–2025 годах на 1 275 977,7 тыс. р., 530 950,5 тыс. р. и 64 219,0 тыс. р. соответственно.

В соответствии с заключенными соглашениями с Федеральным казначейством и управлением Федерального казначейства по Иркутской области предусмотрены объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов из федерального бюджета на развитие инфраструктуры:

бюджетный кредит на опережающее финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по ставке 0,1 % в объеме 498 319,0 тыс. р. со сроком привлечения в 2023 году и погашением в 2024 году;

специальный казначейский кредит по ставке 3 % годовых в объеме 899 066,0 тыс. р. со сроком привлечения в 2023 году и погашением в 2025–2038 годах в объеме 64 219,0 тыс. р. ежегодно.

Объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, увеличен на 13 487,1 тыс. р. в связи с досрочным погашением части основного долга, подлежавшего погашению в 2024 году, и составил 101 841,9 тыс. р.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного государственного имущества на 2023 год по иным источникам финансирования областного бюджета предусмотрено поступление средств от продажи акций, находящихся в собственности Иркутской области, в объеме 5 298,0 тыс. р.

При планируемых основных параметрах областного бюджета верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит:

на 01.01.2024 года – 43 545 853,0 тыс. р.;

на 01.01.2025 года – 58 193 748,1 тыс. р.;

на 01.01.2026 года – 59 645 784,4 тыс. р.

Прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год характеризуются следующими данными:

Наименование	тыс. р.		
	Закон о бюджете 112-03	Законопроект	Изм.
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	33 467 520,4	36 159 668,2	2 692 147,8
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	18 370 191,6	19 646 169,3	1 275 977,7
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 289 735,0	4 687 120,0	1 397 385,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	12 069 239,0	12 069 239,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-261 645,2	-242 860,1	18 785,1

Представление государственных гарантий Иркутской области в областном бюджете 2023-2025 годов не предусмотрено. Согласно выписке из долговой книги Иркутской

области на 01.10.2023 государственный долг Иркутской области составляет 21 206 534,5 тыс. р., или на 10,3 % в сравнении с 01.01.2023 года.

Вид заимствований	01.01.2023	01.10.2023	тыс. р.
			Изм.
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	19 212 563,7	21 206 534,5	1 993 970,8
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	0,0	0,0
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	0,0
Итого:	19 212 563,7	21 206 534,5	1 993 970,8

Государственный долг Иркутской области сложился за счет привлечения бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в соответствии с соглашениями. Государственный долг субъектов СФО представлен в таблице:

Территория	Гос. долг к годовым бюджетным назначениям по доходам без учета безвозм. пост., %	Гос. долг, всего	по гос. ценным бумагам	по бюдж. кредитам	млн. р.
					иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	27,81 %	341 138,4	57 453,0	277 822,8	5 862,6
Алтайский край	11,49 %	9 165,5	0,0	9 165,5	0,0
Красноярский край	18,96 %	57 522,2	27 507,8	30 011,2	3,2
Иркутская область	10,31 %	21 206,5	0,0	21 206,5	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	34,30 %	63 919,8	2 250,0	55 810,4	5 859,4
Новосибирская область	21,13 %	47 761,9	10 750,0	37 011,9	0,0
Омская область	63,05 %	58 141,0	5 000,0	53 141,0	0,0
Томская область	63,60 %	48 625,3	9 945,3	38 680,1	0,0
Республика Алтай	35,75 %	3 351,3	0,0	3 351,3	0,0
Республика Тыва	61,89 %	5 474,3	0,0	5 474,3	0,0
Республика Хакасия	67,33 %	25 970,6	2 000,0	23 970,6	0,0

В сравнении с бюджетами субъектов РФ входящих в состав СФО, уровень долговой нагрузки Иркутской области ниже – 10,31 %.

В подготовке настоящего заключения принимали участие и. о. председателя КСП области Ризман О.М., аудиторы Махтина Ю.Б., Корень К.С., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

И. о. председателя



О. М. Ризман