



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"7" июня 2019 г. № 01/11-01/1987
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 07.06.2019
№ 11/21-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 07.06.2019 № 11/21-Э на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
И.П. Морохоева

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-92

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>4119</u>
Дата	<u>07 06</u> 20 <u>19</u> г.
на	<u>33</u> листах, индекс <u>01-33</u>



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/21-Э на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год

07.06.2019

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП области 07.06.2019,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 07.06.2019 №59-р

Экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 31.05.2019 №2377 в рамках полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

При подготовке заключения использованы данные отчетов КСП области по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ законодательства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области

Понятие «собственность на имущество» на основании пункта 1 статьи 209 части первой Гражданского кодекса РФ включает в себя: право владения (реально им обладать), право пользования (извлекать из него выгоду, для которой имущество предназначено) и право распоряжения имуществом (определять его юридическую судьбу - продавать, дарить, обменивать, сдавать в аренду, отдавать в залог и обременять его другими способами и т.п. действия).

Собственность должна эффективно использоваться и служить источником поступления денежных средств в бюджет для дальнейшего решения социальных и экономических задач.

Согласно Уставу Иркутской области от 17.04.2009 №1 (далее - Устав):

– государственная собственность Иркутской области (далее - областная государственная собственность) и управление ею находится в ведении Иркутской области (пункт 4 части 5 статьи 10 Устава);

– определено имущество, входящее в состав областной государственной собственности, возможность его закрепления за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями Иркутской области либо нахождения в государственной казне Иркутской области (статья 24 Устава);

– Иркутская область, как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении его любые действия (не противоречащие федеральным законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ и не нарушающие права и охраняемые федеральным законом интересы других лиц), в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 25 Устава).

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, установленный законом Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон №123-ОЗ) определил (ст.ст. 5-9) особенности управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной собственности, которое может быть:

– закреплено по потребности в порядке, определяемом Правительством Иркутской области;

– репрофилировано;

– передано в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или приватизировано;

– предоставлено на основании концессионных соглашений;

– передано в федеральную собственность или муниципальную собственность;

– предоставлено на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

Сделки с имуществом, находящимся в областной государственной собственности, совершаются на возмездной основе, за исключением передачи:

1) в пользование органам государственной власти Иркутской области и иным государственным органам Иркутской области, областным государственным учреждениям;

2) в пользование общественным объединениям инвалидов и образованным ими организациям, а также организациям, обеспечивающим реабилитацию, абилитацию инвалидов;

3) в пользование для использования в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума в целях подготовки и проведения выборов и референдумов;

4) для реализации государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ Иркутской области;

5) в соответствии с федеральным законодательством служебных помещений в пользование органам внутренних дел на территории Иркутской области.

6) в пользование движимого имущества, находящегося в служебных жилых помещениях, лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, государственным гражданским служащим Иркутской области при предоставлении им служебных жилых помещений;

7) в пользование образовательным организациям и научно-исследовательским организациям в сфере здравоохранения;

8) в федеральную собственность или муниципальную собственность;

9) для предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) в качестве призов победителям областных конкурсов, соревнований, а также подарков к памятным датам и юбилеям в соответствии с нормами гражданского законодательства;

11) в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее - малочисленные народы), и

лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами;

12) передача в пользование военным комиссариатам;

13) передача в пользование органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области опор линий электропередачи для размещения осветительных приборов наружного освещения;

14) иные случаи, установленные законодательством.

Требования законодательства Иркутской области к отчету Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год

Ежегодное представление Законодательному Собранию Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью отнесено пунктом 5 статьи 4 Закона № 123-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Требования к предоставлению Правительством Иркутской области ежегодно в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью **одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета**, начиная с представления отчета о распоряжении областной государственной собственностью за 2017 год, установлены ч. 2 ст. 13 Закона № 123-ОЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области **не позднее 1 июня текущего финансового года**.

С учетом пункта 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», на основании части 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ отчет о распоряжении областной государственной собственностью за 2018 год должен быть представлен Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области **не позднее 1 июня 2019 года**.

Начиная с 27.06.2017, частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ, **установлены требования:**

1) к содержанию отчета о распоряжении областной государственной собственностью в части наличия сведений:

- о целях, задачах и приоритетах деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью в отчетном периоде;

- о количественном, качественном составе и структуре областной государственной собственности;

- о результатах использования областной государственной собственности областными учреждениями, областными предприятиями, о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- о результатах приватизации и передачи областной государственной собственности, находящейся в областной казне, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессию;

- о результатах деятельности по учету, регистрации прав, инвентаризации и перераспределению имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также иные сведения о доходном потенциале областной государственной собственности;

- о результатах деятельности по защите имущественных интересов и контролю в сфере управления имуществом, находящимся в областной государственной собственности;
- о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, в том числе по созданию (учреждению) хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;
- об основных проблемах и направлениях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью.

2) к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется согласно части 1 статьи 13 Закона № 123-ОЗ КСП области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом.

Заслушивание (рассмотрение) отчета о распоряжении областной государственной собственностью осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области (часть 3 статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Соблюдение сроков предоставления

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Иркутской области 23.05.2019, с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ - не позднее 1 июня 2019 года.

2. Соблюдение требований к содержанию отчета в части наличия сведений (часть 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью содержит все предусмотренные требованиями сведения.

3. Соблюдение требований к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Количество, а в отдельных случаях форма, содержащихся в отчете таблиц, не в полной мере соответствуют требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-ОЗ.

Отдельные таблицы, представленные в Отчете, являются дополнительными, не предусмотренными требованиями к составлению Отчета, установлены случаи не соответствия форм содержащихся в Отчете таблиц, требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью».

Как и в прошлом году, КСП области обращает внимание, что утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерных обществ проводится на общем собрании акционеров (подпункт 11 пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), которое проводится в сроки, устанавливаемые уставом общества, но не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания отчетного года. Указанный срок установлен в Уставе

всех хозяйственных обществ, деятельность которых отражена в Отчете. Согласно информации министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество области) общее собрание акционеров проводится 30 июня.

В результате сроки утверждения годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерных обществ выходят за рамки установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ срока представления Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью - не позднее 1 июня.

В Заключении КСП области от 18.06.2018 №11/24-Э на Отчет о распоряжении собственностью за 2017 год КСП области рекомендовала осуществить корректировку норм уставов в части установления сроков утверждения годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности обществ в пределах срока предоставления Отчета.

4. Анализ эффективности использования областной собственности. Неналоговые доходы областного бюджета от использования имущества

4.1. Ведение реестра областной государственной собственности Иркутской области

Ведение реестра областной государственной собственности Иркутской области (далее - Реестр) осуществляется в соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 09.03.2017 № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области».

Согласно сведениям, представленным в Отчете, общее количество областного государственного имущества, учтенного в Реестре, за 2018 год уменьшилось на 208 объектов (0,7 %) по сравнению с 2017 годом (с 28 637 ед. до 28 429 ед.). При уменьшении объектов движимого имущества на 979 единиц, количество объектов недвижимого имущества увеличилось на 771 ед. Соответственно общая стоимость имущества возросла на 46 697,2 млн. рублей или 68,5 % преимущественно за счет увеличения стоимости объектов недвижимости.

Как отмечалось в Заключении КСП области от 18.06.2018 №11/24-Э по результатам экспертизы Отчета о распоряжении государственной собственностью за 2017 год, в отступление от требований федерального законодательства (ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, Федеральный закон №257-ФЗ) к составу государственной собственности субъекта РФ по состоянию на начало 2018 года в Реестре неправомерно отнесены к собственности Иркутской области автомобильные дороги местного значения поселений Иркутской области протяженностью ориентировочно 560 км, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Как ранее отмечала КСП области, ведение Минимуществом области реестрового учета автомобильных дорог в разрез действующему законодательству РФ приводит (в силу ст. 210 Гражданского кодекса) к осуществлению ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» расходов за счет средств областного бюджета на решение вопросов местного значения муниципальных образований первого уровня, в том числе в результате судебных исков.

По информации Минимущества области в 2018 году проводилась сверка данных реестра с данными ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области», по результатам которой принято решение о передаче автомобильных дорог, не соответствующих критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или

межмуниципального значения Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 297-ПП, в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области. Так, в течение 2018 года Минимуществом области подготовлены распоряжения о передаче 37 автодорог в муниципальную собственность. Работа в данном направлении продолжается.

Кроме этого, в заключении на Отчет об использовании собственности за 2017 год КСП области отмечала, о наличии у балансодержателей в оперативном управлении и хозяйственном ведении «свободных» площадей, что приводит к получению бюджетными и автономными учреждениями, а также унитарными предприятиями доходов от использования имущества и, по мнению КСП области, является следствием не определения Правительством Иркутской области в отступление от требований ст. 5 Закона №123-ОЗ порядка закрепления (изъятия) за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Вопрос получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, **требует дополнительной проработки.**

Также, в заключении на Отчет об использовании собственности за 2017 год КСП области отмечала, что в отступление от требований ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, в собственности Иркутской области имущества находились два нежилых здания (по адресам: г. Иркутск ул. Декабрьских событий 23А; г. Иркутск, ул. Депутатская 32 литера А), переданных в безвозмездное пользование ГУ МВД России по Иркутской области на срок с 21.12.2013 по 31.12.2028. Вместе с тем, по основаниям пунктов 9, 10 ст. 54 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», используемые полицией здания, находящиеся в собственности субъектов РФ, подлежат передаче в федеральную собственность.

По пояснениям Минимущества области в соответствии с распоряжением Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае от 16.04.2018 № 38/295-4 «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в федеральную собственность» 2 нежилых здания переданы в федеральную собственность, акт приема-передачи имущества утвержден 13.06.2018.

Передача зданий в безвозмездное пользование с последующей безвозмездной передачей в федеральную собственность может свидетельствовать о неэффективном использовании Иркутской областью государственного имущества.

По итогам проведенных контрольных мероприятий по вопросам надлежащего учета областного имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, объектами проверок (областными учреждениями, предприятиями) и его отражения в Реестре КСП области систематически отмечает недостатки.

Так, например, по результатам сравнительного анализа объектов культурного наследия, числящихся на балансе ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее - ОГАУ «ЦСН») с данными реестрового учета Минимущества области показали, что на балансе ОГАУ «ЦСН»:

1) не значится 2 жилых дома по ул. Бабушкина, д. 12, А, Б (памятник федерального значения), тогда как согласно Реестру правообладателем выступает ОГАУ «ЦСН»:

Реестровый №	В120004481	В120004480
--------------	------------	------------

Адрес	г.Иркутск, ул. Бабушкина д. 12 А	г.Иркутск, ул. Бабушкина д. 12 Б
Наименование	Жилой дом	Жилой дом
Инвентарный номер	0001010045	0001010046
Кадастровый номер	38:36:000034:0000:13/А	38:36:000034:0000:13/Б
Площадь	70,9	77,8
Назначение	Здание	Здание
Балансовая стоимость	64800	54800
№ регистрации права оперативного	38-38-01/068/2006-819	38-38-01/068/2006-820
Дата регистрации права оперативного управления	06.09.2006	07.09.2006

КСП области отмечает, что указанные здания были закреплены за ГУ «ЦСН» на праве оперативного управления в разрушенном состоянии (физический износ на 02.12.2002 91-93%) на основании распоряжения КУГИ от 21.02.2003 № 41/и как два жилых дома, одновременно, приказом КУГИ от 24.12.2004 № 352/и за ГУ «ЦСН» по данному адресу на праве оперативного управления закреплены два нежилых здания «Усадьба Винтинова» (Винтовкина В.И.) два смежных дома). Зарегистрированное право оперативного управления ГУ «ЦСН» прекращено в соответствии с распоряжением Минимущества области от 16.02.2011.

По сведениям ОГАУ «ЦСН» собственником объектов недвижимости с 15.05.2014 являлось физическое лицо, затем по договору купли-продажи от 04.08.2014 собственность перешла к другому физическому лицу, а с 15.09.2014 и по настоящее время правообладателем является третье физическое лицо.

На основании п. 9 ст. 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон об автономных учреждениях) имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Собственником имущества автономного учреждения является в данном случае субъект РФ – Иркутская область. Право собственности Иркутской области на два жилых дома по адресу г. Иркутск, ул. Бабушкина д. 12, литеры А, Б **не оформлено**. Право частной собственности на данные объекты исключает возможность управления и распоряжения ими со стороны Иркутской области, обуславливает **исключение данных объектов из состава государственной собственности Иркутской области**.

По результатам контрольного мероприятия Минимуществом области данные объекты исключены из Реестра 23.10.2018 (распоряжение Минимущества от 19.10.2018 № 1438/И «Об отмене распоряжения от 08.07.2015 № 948/И»).

2) числится **1 объект недвижимости**, не поименованный в Реестре - административное здание (пункт полиции), (г. Иркутск, ул. Седова, 34).

Всего **из 12 объектов**, балансодержателем (правообладателем) которых является ОГАУ «ЦСН»:

1) потребность имеется только в **помещениях 3 объектов** (г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 35, литера В, В1; г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, д. 11-б; г. Иркутск, ул. 5 Армии, д. 2, литера А).

По адресу г. Иркутск, ул. 5 Армии, д. 2, литера А ОГАУ «ЦСН» использует не все помещения, 207,4 кв.м. по договору безвозмездного пользования от 23.06.2016 № 44-1/2016 переданы в безвозмездное пользование службе охраны объектов культурного наследия Иркутской области.

3) **Два объекта**, находящиеся в собственности Иркутской области (право зарегистрировано в 2009-2010 годах) приказом КУГИ от 07.04.2005 № 135/и были закреплены за ГУ «ЦСН». Однако в 2006 году КУМИ передало эти объекты по договорам безвозмездного пользования от 20.04.2006 №24/06-П, от 28.04.2006 № 25/06-П

соответственно Иркутской Епархии Русской Православной церкви (Московский Патриархат) и местной религиозной организации мусульманской общине г. Иркутска:

Объект культурного наследия	Назначение	Пользователь
Иркутская область, г.Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 29, литера Б, Б1,Б1,Б2	Здание	Иркутская Епархия Русской Православной церкви (Московский Патриархат)
Иркутская область, г.Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 86, литера Б	Здание сунитской татарской мечети	Местная религиозная организация мусульманской общине г. Иркутска

При этом у ОГАУ «ЦСН» отсутствует потребность в данных объектах, **право оперативного управления не оформлено**, более того, учреждение не выступает стороной ни одного из договоров безвозмездного пользования. **Основания закрепления** этих объектов за ОГАУ «ЦСН» в соответствии со ст. 5 Закона № 123-ОЗ **отсутствуют**.

На основании п. 9 ст. 3 Федерального закона об автономных учреждениях право оперативного управления автономного учреждения на объекты культурного наследия религиозного назначения, в том числе ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, переданные в безвозмездное пользование религиозным организациям (а также при передаче таких объектов в безвозмездное пользование религиозным организациям), прекращается, в том числе **по решению собственника** (п. 3 ст. 299 Гражданского кодекса РФ).

По информации Минимущества области объект недвижимости, расположенный по адресу: Иркутская область, г.Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 29, на основании распоряжения от 20.12.2018 № 1850/И «Об изъятии и закреплении областного государственного имущества», акта приема-передачи от 20.03.2019 б/н изъят в государственную казну Иркутской области.

4) **Объект** административное здание (пункт полиции), (г. Иркутск, ул. Седова, 34) передан ОГАУ «ЦСН» по договору безвозмездного пользования от 14.12.2015 №109/2015 Управлению МВД России по г. Иркутску.

По основаниям п.9 и п.10 ст. 54 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», используемые полицией здания, находящиеся в собственности субъектов РФ, **подлежат передаче в федеральную собственность**.

По итогам контрольного мероприятия Минимуществом области в 2018 году направлено предложение в адрес Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае о передаче из государственной собственности Иркутской области в федеральную собственность нежилого здания, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, Октябрьский район, ул. Седова, 34, однако, Теруправление Росимущества приняло решение об отказе в принятии указанного объекта недвижимого имущества.

5) по результатам визуального осмотра установлено, что из 6 оставшихся объектов физически **отсутствуют 5 объектов**, элементы разрушения начатого реставрацией объекта (пер. Волконского, д. 3/1, литера А), **самозахват земельного участка учебным заведением**, находящимся рядом с предполагаемым местом реставрации объекта (ул. Ангарская, д. 8, литера А, А1), охрана трех объектов (пер. Волконского, д. 3/3, литера А, пер. Волконского, д. 3/1, литера А, ул. Ангарская, д. 8, литера А, А1) сторонними лицами ЗАО «Ассоциация застройщиков г. Иркутска» (ОАО ФСК «Новый город», ОАО «Сибавиастрой», ЗАО «Восток Центр Иркутск» (таблица 3).

Таблица 3

Объект культурного наследия	Назначение	Результаты осмотра

г. Иркутск, пер. Волконского, д. 3/3, литера А	Жилой дом	Объект отсутствует. Под охраной стороннего лица.
г. Иркутск, пер. Волконского, д. 3/1, литера А	Жилой дом	2-х этажный сруб из реставрационного материала под крышей без окон и дверей, в состоянии разрушения. Под охраной стороннего лица.
г. Иркутск, ул. Ангарская, д. 8, литера А, А1	Жилой дом	Жилой дом мезонином отсутствует. Самозахват земельного участка под спортивную площадку учебным заведением ¹ , находящимся рядом с предполагаемым местом реставрации объекта путем возведения ограждения из профлиста. Под охраной стороннего лица.
г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, д. 82, литера А	Жилой дом	Объект отсутствует, на земельном участке под реставрацию находится детская игровая площадка, земельный участок под реставрацию не сформирован
г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 88	Нежилое здание	Здание молельного дома отсутствует. Возведено двухэтажное помещение для омовения при Иркутской соборной мечети (ул. Карла Либкнехта, д. 88), навес для рамадана, хозяйственная постройка (1-этажное здание), торговый киоск «Эсперанто» Байкальский образовательный центр»
г. Иркутск, ул. Коммунаров, д. 12, литера А	Нежилое здание	Объект отсутствует, утрачен до постановления на баланс, земельный участок под реставрацию объекта сформирован площадью 855 кв.м.

На основании пункта 8 статьи 3 Федерального закона об автономных учреждениях объекты культурного наследия, ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за автономным учреждением на условиях и в порядке, которые определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выделение этих объектов и установление в отношении их специального порядка использования и распоряжения свидетельствует о том, что предусмотренные Законом об автономных учреждениях режимы распоряжения различными видами принадлежащих автономному учреждению имуществ на указанные объекты не распространяются.

По результатам контрольного мероприятия в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (Отчет №11/4-КМ от 02.04.2019) установлено, по учетным данным ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не числится 30 объектов недвижимости, включенных в Реестр (на балансе ОГУЭП «Облкоммунэнерго» числится 168 зданий при этом в Реестре за Предприятием на праве хозяйственного ведения закреплено 198 зданий (административных, жилых, нежилых и вспомогательных зданий).

В целях устранения недостатков, в отношении учета имущества, находящегося на балансе ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и имущества отраженного в Реестре В настоящее время проводится сверка имущества.

Еще одним замечанием, отмечаемым при проведении контрольных мероприятий КСП области, является нарушение Порядка определения видов особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 24.12.2010 № 340-пп. Учреждения не включают в состав особо ценного движимое имущество, приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности (например, ОГБУЗ «Шелеховская районная больница», ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства» и т.д.).

В казне Иркутской области на конец 2018 года находилось 5 567 объектов движимого и недвижимого имущества, из которых 1 135 объектов - земельные участки, 329 - объекты недвижимого имущества.

Около половины находящихся в казне объектов недвижимого имущества не используются (не востребованы) по причине их неудовлетворительного состояния, а также отдаленного месторасположения. Аналогичная ситуация наблюдается и с земельными участками: более 32% участков (372) не используются, более того по сравнению с 2017

¹ По данным справочника 2 ГИС – МБОУ г. Иркутска Лицей № 2

годом количество не востребуемых участков возросло на 9,4%. При этом бюджет Иркутской области несет расходы по содержанию таких объектов.

4.2. Областные государственные учреждения

Минимущество области, уполномоченное в силу Положения о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений, утверждения уставов областных государственных учреждений и внесения в них изменений и Перечня казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа областных государственных бюджетных учреждений, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 29.11.2010 № 306-пп, согласовывать уставы учреждений и изменения в них, не воспрепятствовало незаконному изменению характера деятельности областного государственного автономного учреждения.

В числе областных государственных автономных учреждений с 2015 года действует учреждение, выполняемые функции которого не соответствуют полномочиям Иркутской области как субъекта РФ.

Это подведомственное министерству лесного комплекса Иркутской области ОГАУ «ИркутскЛеспроект».

Распоряжением от 09.11.2015 № 1515/и Минимущество области согласовало внесение изменений в устав ОГАУ «Усть-Ордынский лесхоз», в результате которых наименование ОГАУ «Усть-Ордынский лесхоз» министерством лесного комплекса Иркутской области с превышением полномочий было изменено на ОГАУ «Иркутсклеспроект». С несоблюдением ст. 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которой некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности, новое наименование учреждения указывало на характер деятельности, которая не относится к полномочиям министерства лесного комплекса Иркутской области – выполнение проектных работ в лесной сфере. Учреждение с таким наименованием Правительством Иркутской области не создавалось.

В дальнейшем Минимущество области, как собственник имущества, на базе которого создается автономное учреждение, не осуществляло контроль за деятельностью учреждения, который заключается в деятельности уполномоченного представителя министерства в составе наблюдательного совета учреждения.

Оценка его направлений развития и планов финансово-хозяйственной деятельности не осуществлялась, в результате не созданы препятствия переориентированию учреждения на коммерческую деятельность, доходы от которой не направлялись на цели, для которых (согласно Уставу) учреждение создано.

Наблюдательный совет учреждения является коллегиальным органом управления учреждением. Введение его Федеральным законом об автономных учреждениях в структуру управления автономного учреждения обусловлено предоставлением данному типу учреждений значительной самостоятельности и привилегий для функционирования в сравнении с бюджетными учреждениями (например, при определении платы на оказываемые услуги, размещении денежных средств на депозитах в кредитных организациях, утверждении планов ФХД, и др.).

Между тем управление ОГАУ «ИркутскЛеспроект» наблюдательным советом, членом которого является представитель Минимущества области, не осуществлялось на протяжении всего периода деятельности учреждения.

4.3. Областные государственные унитарные предприятия

По состоянию на конец отчетного периода в Реестре числилось 5 ОГУП (ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ», ГУТПП «Фармация» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»).

ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» Решением Арбитражного суда Иркутской области признано несостоятельным (банкротом), процедура конкурсного производства в отношении предприятия, продлится до сентября 2019 года. В отчетном периоде текущую финансово-хозяйственную деятельность осуществляло 4 ОГУП. При этом два предприятия закончили финансовый год с убытками: ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в сумме 198 759 тыс. рублей, ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» в сумме 1 264,0 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам работы за 2018 год положительный финансовый результат имеют только два ОГУП из пяти (ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» в сумме 259,0 тыс. рублей и ГУТПП «Фармация» в сумме 225,0 тыс. рублей). При этом, по информации Минимущества области, ГУТПП «Фармация» также испытывает трудности (наблюдается общее снижение значений по всем основным финансовым показателям), а сокращение размера чистой прибыли ГУТПП «Фармация» на 35,81 % наблюдалось и в 2017 году (за счет сокращения выручки и роста себестоимости).

Особую озабоченность вызывает финансовое состояние ОГУЭП «Облкоммунэнерго». По результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия (Отчет №11/4-КМ от 02.04.2019) КСП области было отмечено, что основные показатели финансовой устойчивости предприятия в 2017 году имеют отрицательное значение и свидетельствуют об ограниченных возможностях предприятия в проведении независимой финансовой политики, предприятие не обеспечено собственными оборотными средствами, показатели рентабельности свидетельствуют о их снижении к аналогичному периоду прошлого года, ни один из коэффициентов ликвидности за 2017 год не находится в рекомендуемых пределах.

Основной причиной низкой ликвидности предприятия и необеспеченности оборотными средствами является сложившаяся система взаиморасчетов между ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОАО «Иркутская электросетевая компания» (вышестоящая территориальная сетевая организация - «держатель котла», далее – ОАО «ИЭСК») и ООО «Иркутская энергосбытовая компания» (гарантирующий поставщик, далее – ООО «Иркутскэнергосбыт»).

В ходе проверки было установлено, что между ОАО «ИЭСК» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии, в соответствии с условиями которого ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (Исполнитель) обязан оказывать ОАО «ИЭСК» (Заказчик) услуги по передаче электрической энергии, а Заказчик обязан оплачивать услуги Исполнителя в следующем порядке: 50% от стоимости оказанных услуг по передаче электрической энергии до 15 числа месяца, следующего за расчетным; окончательный расчет - до 30 числа месяца, следующего за расчетным.

Фактически ОАО «ИЭСК» производит оплату за оказанные услуги не в полном объеме, при неизменности обязательств по договору, получая от ООО «Иркутскэнергосбыт» на основании договоров цессии право требования к ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по возврату потерь в сетях, проводит зачеты встречных однородных требований, что может указывать на злоупотребление своими правами в целях удовлетворения собственных интересов.

Так, в 2017 году на расчетный счет Предприятия за оказание услуг по передаче электроэнергии поступили денежные средства в сумме лишь 901,6 млн. рублей, что составляет только 28 % от проданных услуг.

Действия ООО «Иркутскэнергосбыт» и ОАО «ИЭСК» по уступке прав требования с последующим их зачетом ОАО «ИЭСК» в счет оплаты оказанных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» услуг по передаче приводят к дефициту оборотных средств предприятия, что делает невозможным выполнение программы ФХД, инвестиционной программы, а также к образованию задолженности по обязательным платежам в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды, кредиторской задолженности по заключенным контрактам (договорам) и т.д.

В результате предприятие лишено возможности осуществлять расходные операции по своим счетам, в том числе по постановлениям о возбуждении исполнительного производства. Вследствие этого, судебными приставами-исполнителями предприятию начисляется исполнительский сбор, который в 2017 году составил 8,4 млн. рублей, в 2018 году – 30,2 млн. рублей.

Предприятие имеет картотеку 2, в соответствии с которой, ни один документ не может быть проведен раньше своей очереди. При наличии картотеки посредством предъявления к зачету встречных однородных требований ОАО «ИЭСК» обеспечивает себе более выгодное положение по сравнению с иными кредиторами, требования которых отнесены к третьей очереди взыскания, в том числе налоговыми органами, требования которых по уплате обязательных платежей в бюджет и во внебюджетные фонды подлежат удовлетворению ранее, чем требования, предъявляемые к зачету ОАО «ИЭСК».

По состоянию на начало 2017 года сумма непоплаченных обязательств предприятия составляла 769,6 млн. рублей, за 2017 год непоплаченные обязательства возросли до 1 084,2 млн. рублей, на 18.03.2019 сумма картотеки сокращена до 685,7 млн. рублей.

КСП области обращает внимание, что Предприятие в сложившейся ситуации ежегодно, начиная с 2016 года, несет прямые убытки, которые не возмещаются в тарифе (госпошлины, судебные издержки, неустойки, пени, штрафы и т.д.), которые составили в 2017 году 124,6 млн. рублей, в 2018 году - 127,5 млн. рублей.

Для решения данного вопроса предприятие неоднократно обращалось в отраслевой орган (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области), к Председателю Правительства Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Прокуратуру Иркутской области, однако проблема до настоящего времени не решена.

Еще одной проблемой предприятия являются сверхнормативные потери, которые не возмещаются в тарифе, увеличивают убыток Предприятия. Возникновению сверхнормативных технологических потерь на Предприятии способствует, в том числе, **существенный износ основных фондов Предприятия**. Так, коэффициент износа постоянно увеличивается и по состоянию на 31.12.2017 составляет: 60% по зданиям и сооружениям, 85% по линиям электропередачи и 78 % по трансформаторным подстанциям. Учитывая, что воспроизводство основных фондов осуществляется за счет средств, предусмотренных в тарифе на инвестиционную программу предприятия, а инвестиционная программа выполняется в среднем в объеме от 6 % до 40 % ежегодно, модернизация и восстановление имущества практически не производится.

Кроме этого, принятие в собственность Иркутской области и последующее закрепление на праве хозяйственного ведения за предприятием муниципального имущества (дополнительных изношенных сетей) без источника их восстановления, также влечет для предприятия негативные последствия в части существенных затрат (бремени) по содержанию собственником имущества (ст. 210 Гражданского кодекса РФ), ответственности за организацию в границах поселения (городского округа) электроснабжения населения, ответственности в случае ненадлежащего электроснабжения населения, убытки предприятия в части сверхнормативных технологических потерь.

Высокая степень износа имущества областных предприятий отмечается в Отчете и по ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» (86,13%), ГУТПП «Фармация» (72,41%).

Таким образом, анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2018 года с учетом динамики их развития в сравнении с 2017 годом, позволяют сделать выводы о **нарастающих проблемах в работе ОГУП.**

На основании статьи 57 Бюджетного кодекса РФ часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов РФ, является источником формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ.

Законом Иркутской области от 14.07.2011 № 66-ОЗ установлен Порядок определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет (далее – Порядок области № 66-ОЗ), согласно которому:

- размер части прибыли унитарных предприятий, имеющих в отчетном периоде инвестиционную программу, определяется в процентах от прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, на основании данных годовой бухгалтерской отчетности, уменьшенной на прибыль, фактически направленную в отчетном периоде на реализацию данной инвестиционной программы (статья 2).

- порядок, размер и сроки перечисления в областной бюджет части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (статья 2).

На основании статьи 2 Порядка области № 66-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2011 № 128-пп установлен размер части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет – до 15.08.2017 – 40 %, с 15.08.2017 – размер увеличен до 50 процентов.

Унитарные предприятия, имеющие инвестиционную программу, утвержденную исполнительным органом государственной власти в соответствии с законодательством, перечисляют часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, ежегодно разовым платежом до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ (ред. от 18.10.2018) «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий запланированы в сумме 400,0 тыс. рублей. Согласно Отчету, поступления составили 320,8 тыс. рублей (часть прибыли ГУТПП «Фармация»). По итогам работы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год отчисления в бюджет в размере 50% от чистой прибыли в сумме 1 122,9 тыс. рублей начислены, однако не перечислены в бюджет по причине наложения ареста на расчетные счета предприятия и отсутствия денежных средств на счете. Кроме этого, за предприятием числится задолженность по уплате части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет за 2016 год в сумме 119 297,8 тыс. рублей.

4.4. Хозяйственные общества, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

По состоянию на начало 2019 года в собственности Иркутской области находятся акции (доли) 18 хозяйственных обществ, из которых 12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале:

- АО «Иркутское региональное жилищное агентство»;
- АО «Искра»;
- АО «Автоколонна 1880»;
- АО «Гостиничный комплекс "Русь»;
- ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство»;
- АО «Дорожная служба Иркутской области»;
- АО «Коммунальные инженерные системы»;
- АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»;
- АО «Корпорация развития Иркутской области»;
- АО «Международный Аэропорт Иркутск»;
- АО «Бизнес-Центр Байкал»;
- АО «Особая экономическая зона «Иркутск»;

Еще 6 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале менее 100%.

- ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения»;
- ОАО «Сибэкспоцентр»;
- ОАО «Иркутская продовольственная корпорация»;
- АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»;
- ОАО «Горожанин»;
- АО «Региональный информационный центр Иркутской области».

Совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам за 2018 год является положительным, прибыль составила 830 098 тыс. рублей (по сравнению с 2017 годом сумма прибыли уменьшилась на 20 828 тыс. рублей). Основная доля прибыли приходится на АО «Международный Аэропорт Иркутск» (656 368 тыс. рублей).

При этом доля убыточных хозяйственных обществ (далее - ХО) увеличилась (в 2017 году - 7 ХО, в 2018 году - 10 ХО), убытки составили 73 104 тыс. рублей.

Из 18 хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности, чистую прибыль по итогам работы за 2017 год получили девять ХО:

Хозяйственное общество	Объем ЧП за 2017 год по данным Отчета о финансовых результатах, тыс. рублей
ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения»	115,0
АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»	39 832,0
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	11 583,0
ОАО «Сибэкспоцентр»	691,0
АО «Дорожная служба Иркутской области»	90 943,0
АО «Корпорация развития Иркутской области»	145 360,0
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	555 140,0
АО «Гостиничный комплекс «Русь»	6 311,0
АО «Иркутское региональное жилищное агентство»	951,0
Итого	850 926,0

В отношении 2-х обществ (ОАО «Иркутская продовольственная корпорация», ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство») в 2018 году введены процедуры банкротства.

У 7-ми обществ (ОАО «Горожанин», АО «Региональный информационный центр Иркутской области», АО «Коммунальные инженерные системы», АО «Особая экономическая зона «Иркутск», АО «Бизнес-Центр Байкал», АО «Искра», АО «Автоколонна 1880») по итогам 2017 года отсутствовала чистая прибыль, которая является источником формирования дохода.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, рассчитывается на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной Приказом Минимущества области от 01.09.2016 № 45-мпр (далее – Методика прогнозирования доходов).

Согласно Методике прогнозирования доходов, по акциям хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет **100% уставного капитала**, объем доходов рассчитывается как процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов, **устанавливаемый Правительством Иркутской области.**

Согласно представленной Минимуществом области информации, размер процента от чистой прибыли хозяйственного общества, направляемого на выплату дивидендов (доходов в виде прибыли), в 2018 году определялся **на основании Протокола рабочего совещания** под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н. от 06.06.2018 №06-09-351/18.

Указанным Протоколом Минимуществом области в срок до **20.06.2018** поручено разработать и обеспечить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих минимальный размер направляемой на выплату дивидендов чистой прибыли акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области в размере:

- не менее 10 процентов чистой прибыли АО «Международный Аэропорт Иркутск»;
- не менее 50 % процентов чистой прибыли прочих акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области.

КСП области отмечает, что **до настоящего времени вышеуказанные нормативные правовые акты не приняты.**

Учитывая отсутствие в 2018 году **нормативного акта Правительства Иркутской области**, доходы были запланированы Минимуществом области в отступление от части 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, без учета требований Методики прогнозирования доходов.

В 2018 году **только семь обществ из девяти, получивших чистую прибыль в 2017 году, являлись плательщиками** по доходам в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ. Дивиденды по акциям перечислены на общую сумму **125 059,5 тыс. рублей**, что на 19,4% меньше поступлений прошлого года. По данным Отчета в 2018 году обеспечено поступление 100 % планового задания по доходам от дивидендов по акциям хозяйственных обществ.

Наименование общества	2017 год	2018 год
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	5 253,5	5 791,5
ОАО «Сибэкспоцентр»	1,8	115,5
АО «Дорожная служба Иркутской области»	0,0	45 471,5
АО «Корпорация развития Иркутской области»	85 029,4	14 536,0
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	58 400,0	55 514,0
АО «Гостиничный комплекс «Русь»	6 557,5	3 155,5
АО «Иркутское региональное жилищное агентство»	0	475,5

Итого	155 242,2	125 059,5
--------------	------------------	------------------

АО «Байкальская пригородная пассажирская компания» дивиденды не выплачивались, в связи с тем, что чистые активы ниже величины уставного капитала (ограничение по выплате дивидендов установлено ст. 43 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»).

Финансовый результат деятельности за 2017 год (чистая прибыль) ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения» составил 115,5 тыс. рублей, однако доходы в виде прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале хозяйственного общества, в бюджет Иркутской области не начислены и не получены.

Годовыми общими собраниями акционеров приняты решения о перечислении части прибыли на выплату дивидендов, в том числе: 100 % чистой прибыли пропорционально доли Иркутской области (16,7%) в УК ОАО «Сибэкспоцентр», 50 % чистой прибыли АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Гостиничный комплекс «Русь», АО «Иркутское региональное жилищное агентство», 10 % чистой прибыли АО «Международный Аэропорт Иркутск»,

Чистая прибыль АО «Корпорация развития Иркутской области» перечислена в бюджет в сумме **14 536,0 тыс. рублей (10%)**, вместо **72 680,0 тыс. рублей**, рассчитанных в соответствии с вышеуказанным Протоколом от 06.06.2018 №06-09-351/18. Решением единственного акционера средства чистой прибыли в сумме **7 268 тыс. рублей** решено направить на отчисление в резервный фонд Общества на покрытие убытков, а **123 556,1 тыс. рублей** - оставить в распоряжении АО «КРИО», в том числе в целях внесения (перечисления) взносов в созданные АО «КРИО» некоммерческие организации или организации, в которых АО «КРИО» является учредителем или участником, на прочие расходы АО «КРИО».

4.5. По Разделу 5. Отчета в части безвозмездной передачи имущества с одного уровня бюджетной системы на другой.

4.5.1. Приобретение имущества за счет средств областного бюджета с целью последующей передачи в федеральную и муниципальную собственность

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области в очередной раз отмечает отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с приобретением за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в федеральную и муниципальную собственность вопреки действующему законодательству.

Длительное время органы государственной власти Иркутской области (далее-органы госвласти) при решении вопросов о приобретении за счет средств областного бюджета имущества, не требующегося им для исполнения ими своих полномочий, руководствуются не нормами права, а разъяснением, подготовленным Минимуществом области и основанном на ошибочном толковании федерального законодательства, без учета положений областного законодательства.

Так, по мнению Минимущества области, органами госвласти области за счет средств областного бюджета может приобретаться имущество для третьих лиц (федеральных и муниципальных органов) и передаваться ими напрямую в федеральную и муниципальную собственность в упрощенном порядке по актам приема-передачи с отражением этих операций в бухгалтерском учете, без участия в этих процессах государственного органа по управлению государственным имуществом.

Попытка Минимущества области в начале 2017 года подготовить такой порядок передачи движимого имущества, приобретенного на основании государственных контрактов за счет средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий государственных программ, в федеральную или (и) муниципальную собственность, встретила обоснованное препятствие со стороны Главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Однако, как указывают результаты последних контрольных и экспертных мероприятий КСП, в дальнейшем ситуация не изменилась: органы госвласти продолжают планировать бюджетные ассигнования и осуществлять расходы на приобретение имущества для федеральных и муниципальных органов, передавать его либо в отсутствие соответствующего порядка (аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области-имущество для ГУ МВД Иркутской области, АПК «Безопасный город» для г. Братска; Минимущество области - комплексы средств автоматизации для единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области), либо с определением собственного порядка (министерство образования Иркутской области - мебель для муниципальных образовательных организаций).

Не исключены подобные факты в деятельности других органов.

КСП области отмечает, что планирование и расходование средств областного бюджета должно основываться, в первую очередь, на расходных обязательствах Иркутской области, принятых в установленном порядке с учетом разграничения полномочий (статьи 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ). Основанием для планирования и осуществления бюджетных расходов не могут являться мероприятия государственных программ Иркутской области, поскольку они не являются расходными обязательствами, а являются документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования (ст.ст. 11, 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ст. 3 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области»).

В силу ст.ст.125, 218, 296, 298 Гражданского кодекса РФ, ст.ст. 69, 69.1, 70, 72 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 3, 13 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ), имущество, приобретаемое органами государственной власти Иркутской области (или подведомственными им учреждениями) за счет бюджетных средств на основании государственных контрактов для государственных нужд, поступает в оперативное управление этих госорганов и учреждений, а право собственности на такое имущество возникает у Иркутской области.

Законодательство не предусматривает право осуществления органами госвласти субъекта РФ, при реализации возложенных на них полномочий, закупок для осуществления федеральных нужд или муниципальных нужд.

В силу ст.ст. 13, 14, 15 Бюджетного кодекса РФ федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет предназначены для исполнения расходных обязательств, соответственно, Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования.

Абзацем 3 ч. 1 ст. 26.12 Федерального закона № 184-ФЗ установлен запрет на осуществление органами государственной власти субъекта РФ расходов на решение вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за

исключением случаев, установленных федеральными законами. Данная норма корреспондирует с ч. 6 ст. 86 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетным кодексом РФ предусмотрено право передачи между уровнями бюджетной системы межбюджетных трансфертов.

В Иркутской области управление имуществом, приобретаемым за счет средств областного бюджета для федеральных органов и муниципальных образований, осуществляется с нарушением законодательства, без участия в этих процессах уполномоченного госоргана, без отражения такого имущества в казне или реестре государственной собственности, без заключения договоров.

В соответствии со ст. ст. 125, 214 Гражданского кодекса РФ, ст. 26.12. Федерального закона №184-ФЗ, ст. 26 Устава Иркутской области управляют и распоряжаются государственной собственностью субъекта РФ лишь уполномоченные органы государственной власти. Статьей 4 Закона № 123-ОЗ предусмотрено, что управляет и распоряжается областной государственной собственностью, определяет исполнительные органы государственной власти Иркутской области, уполномоченные на управление областной государственной собственностью, Правительство Иркутской области.

Уполномоченным на управление областной государственной собственностью, в том числе, на принятие решений о передаче и фактическую передачу имущества государственной собственности Иркутской области в федеральную и (или) муниципальную собственность, является Минимущество области, что определено Положением о нем, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 №264/43-пп. Иные государственные органы Иркутской области и учреждения таким правом не наделены, что исключает возможность принятия ими решений и передачу областного государственного имущества в федеральную и муниципальную собственность по актам приема-передачи.

Более того, это не допускает Гражданский кодекс РФ (ст.ст 218, 223). Также статьей 8 Закона № 123-ОЗ предусмотрено, что передача областного государственного имущества в федеральную собственность или муниципальную собственность осуществляется на основании сделки на безвозмездной основе.

В силу п.п. 3 п. 2 Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области, утвержденного приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 09.03.2017 №14-мпр, движимое имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, приобретенное вне зависимости от источника финансирования, подлежит учету в Реестре государственной собственности Иркутской области. Согласно пп. 4 п. 31 указанного Положения основанием учета в Реестре является обращение правообладателя с приложением документов (в том числе государственного контракта).

В настоящее время в Иркутской области определен только порядок передачи в муниципальную собственность областного государственного имущества, приобретаемого в аварийно-технический запас Иркутской области (Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп).

Урегулированы также отношения, связанные с передачей объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления. Такое положение утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2012 № 506-пп в развитие пункта 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

Причиной изложенной ситуации является ошибочное толкование Минимуществом области (равно как и иными органами госвласти) положений Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 11 статьи 154) в отрыве от иного законодательства. Между тем, указанный федеральный закон регулирует отношения, связанные с передачей имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ, муниципальным образованиям в упрощенном порядке, в рамках процесса разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Согласно пункту 3 части 1 статьи 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов РФ до 1 января 2008 года обеспечивали безвозмездную передачу в муниципальную собственность находящегося на день вступления в силу главы 12 закона в собственности субъекта РФ имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения в соответствии с Законом № 131-ФЗ. Причем следует обратить внимание, что и Федеральным законом № 122-ФЗ определено, что решения о передаче имущества из собственности субъектов РФ в федеральную, муниципальную собственность принимаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъектов РФ, осуществляющим полномочия собственника имущества.

Для законного и эффективного расходования средств областного бюджета, управления областным государственным имуществом, необходимы четкие и понятные правовые нормы о правовых основаниях приобретения в областную государственную собственность имущества, предназначенного для передачи в федеральную и муниципальную собственность, о порядке принятия таких решений, о порядке принятия решений о передаче такого имущества в федеральную и муниципальную собственность, процедуре передачи.

На основании изложенного КСП области рекомендовала исключить из практики не основанные на нормах законодательства действия по приобретению и отчуждению областного государственного имущества, не требующегося для реализации их полномочий, разработать соответствующий нормативный правовой акт Иркутской области.

Так, в рамках Подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ежегодно предусматривается приобретение для Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Восточно-Сибирского Линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте автотранспорта, видеорегистраторов, персональных компьютеров и оргтехники.

Расходное обязательство Иркутской области, позволяющее осуществлять расходы областного бюджета в интересах федеральных органов, не было принято.

Постановление Правительства Иркутской области **05.07.2018 №493-пп** «О мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», несмотря на ссылки на **статью 26.3-1** Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», **часть 2 статьи 47** Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», не в полной мере соответствует законодательству, в части принятия расходного обязательства.

Постановлением предусмотрено, что оно регулирует вопросы оказания содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в части создания условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, включая приобретение необходимого оснащения:

автотранспорта, видеорегистраторов, персональных компьютеров и оргтехники - для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области;

видеорегистраторов, горюче-смазочных материалов - для подразделений полиции Восточно-Сибирского Линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

Анализ постановления Правительства Иркутской области **№493-пп** свидетельствует, что расходные обязательства по материально-техническому обеспечению полиции приняты с несоблюдением требований федерального законодательства.

Частью 6 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно абзацу 4 **статьи 26.3-1** Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта РФ **вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта РФ** (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) **на осуществление полномочий** по предметам ведения России, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, **не указанных в пункте 2 ст. 26.3** этого Закона, но при условии, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Согласно части 2 **статьи 47** Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право в соответствии с законодательством Российской Федерации **осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности**. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Между тем, следует отметить, что материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального

бюджета на соответствующий год, что предусмотрено **статьей 48 Федерального закона «О полиции».**

Автотранспорт, видеорегистраторы, персональные компьютеры и оргтехника, горюче-смазочные материалы, приобретаемые за счет средств областного бюджета и, в силу п. 5 Положения о мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подлежащие передаче в федеральную собственность, являются имуществом, направленным на материально-техническое обеспечение деятельности полиции.

В связи с чем, принятие расходных обязательств Иркутской области по материально-техническому обеспечению деятельности органов полиции за счет средств областного бюджета, планирование таких расходов и их осуществление, не соответствуют законодательству.

Более того, право органов государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно осуществлять нормативное регулирование и бюджетные полномочия не является абсолютным. Реализация указанных полномочий подлежит осуществлению в системе действующего права. Принятие расходных обязательств по оказанию содействия в реализации возложенных на федеральный орган - полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности **должно осуществляться законом Иркутской области.**

Пунктом 5 указанного Порядка предусмотрено, что имущество, приобретенное для подразделений территориальных органов, находится в государственной собственности Иркутской области и подлежит в установленном законодательством порядке передаче в федеральную собственность.

КСП области подчеркивает, что несмотря на то, что имущество для территориальных органов полиции за счет средств областного бюджета приобретается ряд лет, порядок передачи приобретаемого имущества из областной собственности в федеральную собственность не определен, на что КСП области также неоднократно обращало внимание.

Таким образом, распоряжение областной государственной собственностью путем передачи ее в федеральную собственность не сопровождается надлежащим правовым регулированием, что можно квалифицировать как незаконное.

По пояснениям Минимущества области, проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов государственной власти Иркутской области при осуществлении передачи движимого имущества, приобретенного за счет средств областного бюджета Иркутской области в рамках реализации мероприятий государственных программ Иркутской области» в настоящее время находится в стадии разработки.

4.5.2. Передача имущества в муниципальную собственность. Аналогичные недостатки правового регулирования отмечаются в ходе контрольных мероприятий в части безвозмездной передачи областного имущества в собственность муниципальных образований.

Так, например, по результатам проверки ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства», установлено, что распоряжением Минимущества области от 27.04.2018 №473/и в муниципальную собственность Шелеховского района передано три объекта недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, оперативном управлении учреждения:

(в тыс. рублей)

Объекты основных средств	Адрес	на 01.01.2018
Нежилое здание, 1 этаж, 99 кв.м.	г. Шелехов, 1 м-н, 35	1 328,9
Здание цеха сантехнических заготовок, 1 этаж, 1 807 кв.м.	г. Шелехов, 1 м-н, 35	13 278,3

Сооружение полигона для подготовки кадров, 1 этаж, 2 704 кв.м.	г. Шелехов, 1 м-н, 35	4 741,8
Итого		19 349,0

Кроме этого, вышеуказанным распоряжением в муниципальную собственность Шелеховского района были переданы три земельных участка (находящихся в казне), расположенных по адресу г. Шелехов, 1 м-н, общей площадью:

6993 кв.м, 38:27:000132-4979, кадастровой стоимостью 14 082,8 тыс. рублей;

2826 кв.м, 38:27:000132-5072, кадастровой стоимостью 5 691,1 тыс. рублей;

1036 кв.м, 38:27:000132-272, кадастровой стоимостью 1 858,2 тыс. рублей.

Основанием для передачи недвижимого имущества и земельных участков в распоряжении определены положения части 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Между тем, как неоднократно отмечала КСП области, указанный федеральный закон регулирует отношения, связанные с передачей имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ, муниципальным образованиям в упрощенном порядке, в рамках процесса разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

При этом, в распоряжении Минимущества области не определены цели и назначение использования переданного имущества муниципальным образованием. Кроме того, не проработан вопрос о приватизации указанных объектов областной собственности с целью пополнения доходной части областного бюджета.

По итогам контрольного мероприятия КСП области рекомендовала Минимуществу области разработать нормативный правовой акт, регулирующий отношения, связанные с передачей объектов областной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований области на безвозмездной основе, а также порядок передачи объектов областной собственности в муниципальную собственность.

4.5.3. Передача муниципального имущества в областную собственность. По итогам проверки финансово-хозяйственной деятельности ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (Отчет №11/4-КМ от 02.04.2019) установлено, что в проверяемом периоде в собственность Иркутской области было принято имущество из муниципальной собственности с последующим закреплением на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго», в том числе:

- электросетевые комплексы, расположенные по адресу: г. Саянск, мкр. Ленской 1 и мкр. Таежный, мкр. Северный и мкр. 6А (сооружения электроэнергетики);

- ВЛ-0,4кВ, расположенные по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Снежная, ул. Пихтовая, ул. Хвойная, пер. Пихтовый, пер. Колхозный и ВЛ-10 кВ, КТПх2 630 кВа, расположенные в г. Нижнеудинске;

- бойлерная эл. подстанция, расположенная по адресу: г. Черемхово, пер. Копейский, д. 1;

- объект незавершенного строительства (ВЛ-0,4 кВ), расположенный по адресу: Нижнеудинский район, г. Алзамай, ул. Сенная, Алтайская и Лестранхозная (сооружение электроэнергетики).

Принятие муниципального имущества осуществлялось **в отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок, критерии, основания принятия в областную собственность муниципального имущества.**

Кроме этого, учитывая, что непосредственно полномочия по организации в границах поселения (городского округа) электроснабжения населения закреплены за органами местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (п. 4 ч. 1 ст.ст.14-16, п. 1 ч. 1, ч. 5 ст.50)), а нормами Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплены полномочия только в части предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий, вопрос о разграничении полномочий, определения перечня (основных характеристик) имущества необходимого для функционирования систем жизнеобеспечения населения, которое может быть передано в областную собственность с учетом разграничения полномочий требует дополнительной проработки.

В этой части КСП области отмечает, что органы местного самоуправления муниципальных образований также вправе заключать с ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (либо иной электросетевой организацией) договоры на эксплуатацию, обслуживание, аренду муниципальных сетей концессионные соглашения и пр.

КСП области обращает внимание, что объекты, имеющие особое значение для обеспечения жизнедеятельности населения, **требуют существенных затрат на их содержание.** Учитывая, что воспроизводство основных фондов осуществляется за счет средств, предусмотренных в тарифе на инвестиционную программу предприятия, а инвестиционная программа ОГУЭП «Облкоммунэнерго» выполняется в среднем в объеме от 6 % до 40 % ежегодно, модернизация и восстановление имущества (основных фондов) практически не производится. При этом коэффициент износа основных фондов предприятия постоянно увеличивается и по состоянию на 31.12.2017 составил: 60% по зданиям и сооружениям; 85% по линиям электропередачи и 78 % по трансформаторным подстанциям.

Таким образом, закрепление за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» **дополнительных изношенных сетей, без источника их восстановления влечет** для него негативные последствия в части существенных затрат (бремени) по содержанию собственником имущества (ст. 210 Гражданского кодекса РФ), ответственности за организацию в границах поселения (городского округа) электроснабжения населения, ответственности - в случае ненадлежащего электроснабжения населения, **убытки** в части сверхнормативных технологических потерь.

По итогам проверки, КСП области рекомендовала Минимущество области для законного и наиболее эффективного управления областным государственным имуществом, разработать четкие и понятные правовые нормы о правовых основаниях принятия в областную собственность муниципального имущества, о порядке принятия таких решений и процедуре передачи, принять нормативный правовой акт, регулирующий отношения, связанные с принятием объектов муниципального имущества в областную собственность.

4.6. По подразделу Отчета 5.2. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности за отчетный период.

Согласно сведениям о полноте учета объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрировано право Иркутской области, отраженным в Отчете, государственная регистрация права собственности осуществлена на 11 007

объектов недвижимости, что составляет 82,08%. Государственная регистрация права осуществлена в отношении 4 335 земельных участков, что составляет 94,57%.

Вместе с тем, КСП области отмечает низкие темпы регистрации права хозяйственного ведения (36,2%), а также обращает внимание на недостаток ресурсов, выделяемых на эти цели.

Так, например, по итогам контрольного мероприятия в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлено, что по состоянию на 31.12.2017 на балансе Предприятия числилось: 167 административно-производственных зданий, 9 339,3 км линий электропередачи, 3 142 трансформаторных подстанций. Предприятием зарегистрировано право хозяйственного ведения и права собственности Иркутской области только в отношении: 137 административно-производственных зданий (или 82,0% от общего количества административно-производственных зданий на балансе Предприятия), 6 221,1 км линий электропередач (66,6%), 2 020 трансформаторных подстанций (64,3%).

При этом зарегистрировано только право собственности Иркутской области в отношении 5 административно-производственных зданий, 6,4 км линий электропередачи, 48 трансформаторных подстанций.

Таким образом, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ по состоянию на 31.12.2017 отсутствовала регистрация права хозяйственного ведения и права собственности Иркутской области в отношении 30 административно-производственных зданий, 3 210,6 км линий электропередачи, 1 124 трансформаторных подстанций.

Необходимая сумма для проведения работ по регистрации прав на имущество, с учетом оформления прав на земельные участки, расположенные под этим имуществом составляет более 220 млн. рублей.

4.7. По подразделу 8.1. Описание основных проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью

Одной из основных проблем, отмеченных в Отчете, является острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, в том числе для размещения органов власти.

При этом в Отчете отсутствуют сведения о мерах, принимаемых к освобождению от субарендных обязательств областного имущества по адресу г. Иркутск, ул. Чкалова, 39 «А». Факт использования объекта областного имущества сторонними организациями был установлен при проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы» (отчет КСП области от 27.07.2015 № 01/28), которым было предложено освободить незаконно занимаемые помещения. На момент проведения экспертизы Отчета об использовании собственности за 2017 год часть помещений были изъяты из незаконного пользования и переданы в оперативное управление областному государственному учреждению. Однако сведений об итогах (завершении) работы по данному направлению не представлено.

Не менее остро стоит проблема морального и физического износа объектов, в первую очередь, объектов, находящихся в собственности Иркутской области и отнесенных к объектам культурного наследия.

Так, в рамках проведенного КСП области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы в части проведения ремонтно-реставрационных работ» (Отчет №11/16-КМ от 11.07.2018) были исследованы вопросы реализации мер по сохранению объектов культурного наследия. В частности, было установлено следующее.

Полномочия Иркутской области реализуются через мероприятия, предусмотренные ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области», которая не обеспечивает комплексный подход к решению задач по сохранению объектов культурного наследия.

КСП области отмечает отсутствие системного подхода по включению объектов культурного наследия в ВЦП. Так, в 2017, 2018 годах объекты включались: по обращениям граждан в адрес Президента РФ, по поручению Губернатора, обращению балансодержателей в Правительство Иркутской области, по обращению министров о переносе мероприятий из других государственных программ Иркутской области.

По состоянию на 16.05.2018 в Реестре государственной собственности Иркутской области отражено **204 объекта культурного наследия**, в том числе 15 объектов значится в казне Иркутской области, 189 объектов закреплены за 59 правообладателями (балансодержателями) на праве оперативного управления.

Отсутствие со стороны службы охраны объектов культурного наследия Иркутской области системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению), в отдельных случаях приводит к **разрушению объектов культурного наследия.**

По результатам контрольного мероприятия Правительству Иркутской области, службе охраны объектов культурного наследия Иркутской области было рекомендовано:

1. Осуществлять **системный подход к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности** всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению).

2. Провести **инвентаризацию объектов культурного наследия** регионального значения, в том числе находящихся в государственной собственности Иркутской области по результатам которой разработать пообъектный план мероприятий по обеспечению сохранности, который будет являться основой для разработки государственной программы Иркутской области в данной сфере

3. **Разработать государственную программу Иркутской области** в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленную на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения, определенных по результатам их обследования службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Несмотря на то, что по итогам рассмотрения Отчета заместителем Председателя Правительства Иркутской области в адрес КСП области был направлен ответ о том, что все замечания и рекомендации КСП области будут учтены в дальнейшей работе, государственная программа принята не была, подходы к реализации мер по сохранению объектов культурного наследия не претерпели изменений.

Отсутствие системной работы четко прослеживается на объекте культурного наследия здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), которое было передано в областную собственность Министерством обороны РФ еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания». Здание на праве оперативного управления передано Минимуществом области подведомственному министерству молодежной политики Иркутской области областному государственному казенному учреждению «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (ОГКУ «ЦСИУМ»).

Несколько последних лет здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реставрации.

В период с 2012 по 2018 годы из областного бюджета были выделены средства на подготовку проекта по реставрации здания и приспособления его для современного использования в общей сумме около 12,5 млн. рублей, однако, до настоящего времени проектная документация не готова.

К числу причин, повлекших столь длительный период подготовки ПСД, можно отнести значительный перерыв в финансировании работ (2012 год – подготовка ПСД, 2017 год – доработка проекта реставрации в соответствии с требованиями ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» 2012 года), увеличение требований по прохождению экологической экспертизы, специализированной оценки воздействия на окружающую среду и т.д., а также отсутствие у учреждения средств в необходимом объеме и в установленные сроки (начале финансового периода).

Все это уже привело к неэффективным расходам областного бюджета и содержит риски увеличения таких расходов.

Только в апреле 2019 года при внесении изменений в бюджет Иркутской области были предусмотрены средства на завершение подготовки документации, а также получения специальных технических условий по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной»). В этой части КСП области обращает внимание, что такая работа должна быть проведена во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти (Минимущества области, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области и др.), которые в рамках установленных им функций могли бы оказать ОГКУ «ЦСИУМ» содействие и завершить этап подготовки ПСД с получением положительной экспертизы, а также минимизировать риски неэффективных расходов областного бюджета.

4.8. В заключение КСП области считает необходимым отметить, что Минимущество области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по реализации областной государственной политики, нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений.

Вместе с тем, на Минимущества области возложен ряд функций, не соответствующих цели создания министерства, его наименованию и характеру деятельности.

Так, например, функции по нормативному правовому регулированию в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, управлению государственной собственностью Иркутской области, функции в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности.

КСП области неоднократно поднимала вопросы о необходимости создания соответствующего органа государственной власти в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, в том числе, принимая во внимание опыт других субъектов РФ, с целью обеспечения надлежащего выполнения задач в сфере общественной безопасности.

По мнению КСП области, выполнение несвойственных Минимущество области функций в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, не соответствующих ни цели его создания, ни наименованию, а также их расширение вследствие изменения законодательства (в частности, возложение на него функций по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера; организации проведения работ по созданию системы-112, планированию и осуществлению развития, организации эксплуатации системы-112; реализации мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»), негативно влияет на возможность реализации министерством своих основных задач. Отмеченные КСП области недостатки и нарушения в деятельности министерства по управлению имущественным комплексом являются подтверждением этому.

Длительное не решение назревшего вопроса ведет к усугублению ситуации в сфере управления государственной собственностью и не способствует эффективности деятельности в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, где, как постоянно отмечает КСП области, также имеются серьезные недостатки и просчеты.

Кроме этого, возложение на Минимущество области функций, связанных с гражданской обороной, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасностью влечет также отражение и расходование бюджетных ассигнований с нарушением законодательства – на обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» или 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

Схожая ситуация складывается и с осуществлением Минимуществом функций по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. В рамках проводимого КСП области мониторинга расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа систематически отмечаются нарушения и недостатки, связанные с несвоевременным принятием бюджетных обязательств, ненадлежащим со стороны Минимущества области контролем областного заказчика за исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам. Учитывая нарастающий объем нарушений, связанный с качеством строительства жилья для детей сирот, выявляемых уполномоченными органами (в первую очередь Прокуратурой Иркутской области) и отсутствием в министерстве

соответствующих специалистов, которые могут осуществлять контроль за качеством возводимого жилья, КСП области рекомендует передать функции по приобретению и строительству жилых помещений на первичном рынке жилья профильному министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Основные выводы:

1. Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2018 год (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением установленного срока, содержит все предусмотренные требованиями сведения.

2. Результаты анализа ведения реестра областной государственной собственности Иркутской области свидетельствуют об имеющихся недостатках, в том числе связанных с включением в Реестр автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области, подлежащих передаче в собственность поселений для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Вместе с тем, в течение 2018 года Минимуществом области подготовлены распоряжения о передаче 37 автодорог в муниципальную собственность. Работа в данном направлении продолжается.

По итогам проведенных контрольных мероприятий по вопросам надлежащего учета областного имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, объектами проверок (областными учреждениями, предприятиями) и его отражения в Реестре КСП области также отмечает недостатки.

Так, например, по результатам сравнительного анализа установлено, что на балансе ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» числятся 12 объектов культурного наследия, по данными реестрового учета - 13 объектов.

По результатам визуального осмотра установлено, что 5 объектов, закрепленных за ОГАУ «ЦСН», физически отсутствуют (пер. Волконского, д. 3/3, литера А, пер. Волконского, д. 3/1, литера А, ул. Ангарская, д. 8, литера А, А1, ул. Красных Мадьяр, д. 82, литера А, ул. Карла Либкнехта, д. 88, ул. Коммунаров, д. 12, литера А).

Более того, из 12 объектов, балансодержателем (правообладателем) которых является ОГАУ «ЦСН» потребность имеется только в помещениях 3 объектов, что должно послужить основанием для изъятия невостребованного имущества.

При этом, необходимо отметить, что Минимуществом области по результатам контрольных мероприятий принимаются меры по приведению Реестра в соответствие.

Еще одним замечанием, отмечаемым при проведении контрольных мероприятий КСП области, является нарушение Порядка определения видов особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 24.12.2010 № 340-пп. Учреждения не в полном объеме включают в состав особо ценного движимого имущества, имущество, приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности.

3. В части анализа деятельности областных государственных учреждений, КСП области отмечает, что Минимущество области, уполномоченное согласовывать уставы учреждений и изменения в них, не воспрепятствовало незаконному изменению характера деятельности ОГАУ «ИркутскЛеспроект», в результате чего не были созданы препятствия переориентированию учреждения на коммерческую деятельность, доходы от которой не направлялись на цели, для которых (согласно Уставу) учреждение создано. Управление ОГАУ «ИркутскЛеспроект» наблюдательным советом, членом которого является

представитель Минимущества области, не осуществлялось на протяжении всего периода деятельности учреждения.

4. Анализ результатов деятельности областных государственных унитарных предприятий свидетельствует, что по итогам 2018 года из 5 ОГУП положительный финансовый результат имеют только два (ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» в сумме 259,0 тыс. рублей и ГУТПП «Фармация» в сумме 225,0 тыс. рублей). При этом по ГУТПП «Фармация» также наблюдается общее снижение значений по всем основным финансовым показателям.

Особую озабоченность вызывает финансовое состояние ОГУЭП «Облкоммунэнерго». По результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия КСП области было отмечено, что основные показатели финансовой устойчивости предприятия имеют отрицательное значение и свидетельствуют об ограниченных возможностях предприятия в проведении независимой финансовой политики, предприятие не обеспечено собственными оборотными средствами, показатели рентабельности свидетельствуют о их снижении к аналогичному периоду прошлого года, ни один из коэффициентов ликвидности не находится в рекомендуемых пределах.

Основной причиной низкой ликвидности предприятия и необеспеченности оборотными средствами является сложившаяся система взаиморасчетов между ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОАО «ИЭСК» (вышестоящая территориальная сетевая организация - «держатель котла») и ООО «Иркутская энергосбытовая компания» (гарантирующий поставщик, далее – ООО «Иркутскэнергосбыт»).

С целью решения сложившейся ситуации предприятие неоднократно обращалось в отраслевой орган (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области), к Председателю Правительства Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Прокуратуру Иркутской области, однако проблема до настоящего времени не решена.

Еще одной проблемой областных предприятий является существенный износ основных фондов. Так, по ОГУЭП «Облакоммунэнерго» коэффициент износа по состоянию на 31.12.2017 составлял: 60% по зданиям и сооружениям, 85% по линиям электропередачи и 78 % по трансформаторным подстанциям, при этом воспроизводство основных фондов, которое должно осуществляется за счет средств, предусмотренных в тарифе на инвестиционную программу предприятия, практически не производится.

Высокая степень износа имущества областных предприятий отмечается в Отчете и по ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» (86,13%), ГУТПП «Фармация» (72,41%).

Таким образом, анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2018 года с учетом динамики их развития в сравнении с 2017 годом, позволяют сделать выводы о нарастающих проблемах в работе ОГУП.

Часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, являющаяся источником формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ в 2018 году составила лишь 320,8 тыс. рублей (часть прибыли ГУТПП «Фармация»). По итогам работы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год отчисления в бюджет в размере 50% от чистой прибыли в сумме 1 122,9 тыс. рублей начислены, однако не перечислены в бюджет по причине наложения ареста на расчетные счета предприятия и отсутствия денежных средств на счете. Кроме этого, за предприятием числится задолженность по уплате части прибыли за 2016 год в сумме 119 297,8 тыс. рублей.

5. Анализ деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности, показал следующее. По состоянию

на начало 2019 года в собственности Иркутской области находятся акции (доли) 18 хозяйственных обществ, из которых 12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале и 6 обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале менее 100%.

Совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам за 2018 год является положительным, прибыль составила 830 098 тыс. рублей (по сравнению с 2017 годом сумма прибыли уменьшилась на 20 828 тыс. рублей). Основная доля прибыли приходится на АО «Международный Аэропорт Иркутск» (656 368 тыс. рублей). При этом доля убыточных хозяйственных обществ увеличилась (с 7 ХО в 2017 году, до 10 ХО - в 2018 году), убытки составили 73 104 тыс. рублей.

Из 18 хозяйственных обществ, чистую прибыль по итогам работы за 2017 год получили девять ХО, в отношении 2-х обществ введены процедуры банкротства, у 7-ми обществ чистая прибыль отсутствовала.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ перечислены в 2018 году на общую сумму 125 059,5 тыс. рублей, что на 19,4% меньше поступлений прошлого года.

КСП области отмечает, что до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, устанавливающий процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов акционерными обществами со 100% долей участия Иркутской области, в связи с чем, доходы были запланированы Минимуществом области в отступление от части 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ без учета требований Методики прогнозирования доходов.

Более того, согласно представленной Минимуществом области информации, размер процента от чистой прибыли ХО, направляемого на выплату дивидендов, в 2018 году определялся на основании Протокола рабочего совещания под председательством первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области Болотова Р.Н. от 06.06.2018 №06-09-351/18, которым предусмотрен различный подход к установлению процента отчислений. Так, для всех акционерных обществ минимальный размер направляемой на выплату дивидендов чистой прибыли составил не менее 50 % процентов, для АО «Международный Аэропорт Иркутск» - 10 процентов.

КСП области обращает внимание, что годовыми общими собраниями акционеров решения о перечислении установленной части прибыли приняты в соответствии с установленными протоколом процентами, кроме АО «Корпорация развития Иркутской области».

Чистая прибыль АО «Корпорация развития Иркутской области» перечислена в бюджет в сумме 14 536,0 тыс. рублей (10%), вместо 72 680,0 тыс. рублей. Решением единственного акционера средства чистой прибыли в сумме 7 268 тыс. рублей решено направить на отчисление в резервный фонд Общества на покрытие убытков, а 123 556,1 тыс. рублей - оставить в распоряжении АО «КРИО», в том числе в целях внесения (перечисления) взносов в созданные АО «КРИО» некоммерческие организации или организации, в которых АО «КРИО» является учредителем или участником, на прочие расходы АО «КРИО».

6. По вопросу безвозмездной передачи имущества с одного уровня бюджетной системы на другой, КСП области в очередной раз отмечает отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с приобретением за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в федеральную и муниципальную

собственность вопреки действующему законодательству. Также не урегулированы вопросы безвозмездной передачи областной собственности в муниципальную и наоборот.

По информации Минимущества области работа над проектами НПА ведется.

7. КСП области отмечает низкие темпы регистрации права хозяйственного ведения (36,2%), а также обращает внимание на недостаток ресурсов, выделяемых на эти цели, что влечет нарушение статьи 131 Гражданского кодекса РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ.

8. Анализируя основные проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, КСП области отмечает проблему морального и физического износа объектов, в первую очередь, объектов, находящихся в собственности Иркутской области и отнесенных к объектам культурного наследия.

По состоянию на 16.05.2018 в Реестре государственной собственности Иркутской области отражено 204 объекта культурного наследия, в том числе 15 объектов значится в казне Иркутской области, 189 объектов закреплены за 59 правообладателями (балансодержателями) на праве оперативного управления.

Полномочия Иркутской области реализуются через мероприятия, предусмотренные ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области», которая не обеспечивает комплексный подход к решению задач по сохранению объектов культурного наследия.

Отсутствие со стороны службы охраны объектов культурного наследия Иркутской области системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению), в отдельных случаях приводит к разрушению объектов культурного наследия.

КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области, службе охраны объектов культурного наследия Иркутской области провести инвентаризацию объектов культурного наследия регионального значения, разработать государственную программу Иркутской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленную на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения.

Отсутствие системной работы в данном направлении четко прослеживается на объекте культурного наследия здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), которое было передано в областную собственность Министерством обороны РФ еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания». Здание на праве оперативного управления передано Минимуществом области подведомственному министерству молодежной политики Иркутской области областному государственному казенному учреждению «Центр социальных и информационных услуг для молодежи».

Несколько последних лет здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реставрации. В период с 2012 по 2018 год из областного бюджета были выделены средства на подготовку проекта по реставрации здания и приспособления его для современного использования в общей сумме около 12,5 млн. рублей, однако, до настоящего времени проектная документация не готова.

9. В заключение КСП области считает необходимым отметить, что Минимущество области являясь исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по реализации областной государственной политики, нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений, исполняет ряд функций, не соответствующих цели создания министерства, его наименованию и характеру деятельности.

Так, например, функции по нормативному правовому регулированию в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, управлению государственной собственностью Иркутской области, функции в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности.

КСП области неоднократно поднимала вопросы о необходимости создания соответствующего органа государственной власти в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, в том числе, принимая во внимание опыт других субъектов РФ, с целью обеспечения надлежащего выполнения задач в сфере общественной безопасности.

Схожая ситуация складывается и с осуществлением Минимуществом области функций по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот. В рамках проводимого КСП области мониторинга систематически отмечаются нарушения и недостатки, связанные с несвоевременным принятием бюджетных обязательств, ненадлежащим со стороны Минимущества области контролем областного заказчика за исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам. Учитывая нарастающий объем нарушений, связанный с качеством строительства жилья для детей сирот, выявляемых уполномоченными органами, КСП области рекомендует передать функции по приобретению и строительству жилых помещений на первичном рынке жилья профильному министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

По мнению КСП области, выполнение несвойственных Минимуществу области функций негативно влияет на возможность реализации министерством своих основных задач. Отмеченные КСП области недостатки и нарушения являются подтверждением этому.

Заместитель председателя
КСП Иркутской области



Ю.Б. Махтина