

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 декабря 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

07.12.2023

№ 05/13 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

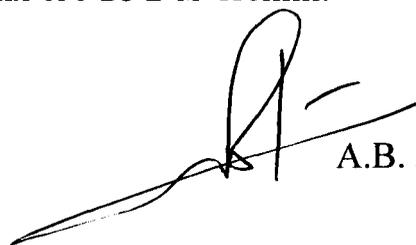
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 18/09
Дата: 18.09.2023

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 сентября 2023 года

№ 291-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.

 И.И. Кобзев


Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6055
Дата: 18.09.2023 г.
на 06 в 01.09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45, № 48; 2022, № 51, № 55, № 57, т. 1, № 62; Областная, 2023, 5 июня, 9 июня, 19 июня) следующие изменения:

1) часть 3 после слова «сертификата» дополнить словами «путем подачи в учреждение заявления и документов, перечень и порядок предоставления которых утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, либо получить сертификат в беззаявительном порядке в соответствии с частью 4 настоящей статьи»;

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В беззаявительном порядке решение о выдаче сертификата либо об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки принимается учреждением на основании сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений, необходимых для подтверждения права на дополнительную меру социальной поддержки, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством, в течение 30 календарных дней со дня поступления в учреждение сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.»;

3) в части 13 после слов «по выдаче сертификатов,» дополнить словами «в том числе в беззаявительном порядке,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«_____» _____ 2023 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом № 256-ФЗ в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрена дополнительная мера поддержки в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета (далее – ОМ(С)К).

В настоящее время предоставление дополнительной меры социальной поддержки носит заявительный характер.

Вместе с тем, Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотрено, что сертификат на материнский (семейный) капитал также выдается в беззаявительном порядке на основании сведений о государственной

регистрации рождения (усыновления) ребенка (детей), содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

С целью усиления государственной поддержки семей, имеющих детей, создания необходимых условий для выполнения семьей ее функций, закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотреть возможность получения сертификата на ОМ(С)К в упреждающем (проактивном) порядке.

При этом, учитывая региональные особенности предоставления государственной услуги, а именно соблюдение условий постоянного проживания женщины на территории Иркутской области не менее одного года (в случае рождения (усыновления) третьего или последующего ребенка до 1 января 2023 года) либо постоянного проживания женщины на территории Иркутской области на момент рождения (усыновления, удочерения) третьего ребенка или последующих детей (в случае рождения (усыновления, удочерения) третьего или последующего ребенка после 1 января 2023 года) сохраняется возможность выдачи сертификата на ОМ(С)К на основании личного заявления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в статью 5 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;
- 2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

- 1) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

- 2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 222-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал, выписок из регистра лиц, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, о выдаче сертификатов на областной материнский (семейный) капитал»;

- 3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении

Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата на областной материнский (семейный) капитал».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=15366>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



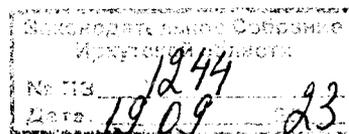
В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

31.10.2023 Исорг-21-1240-23/22807-20250001
~~31.10.2023 Исорг-21-1240-23/22807-20250001~~

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект закона области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области от 03 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1244).

Проект принимается в пределах предоставленных полномочий и в целом действующему законодательству не противоречит.

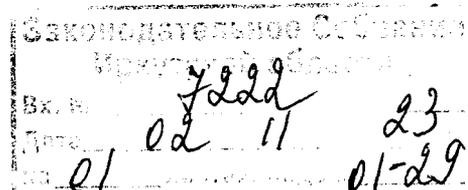
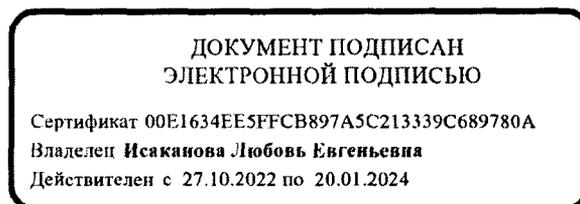
В то же время изложенная редакция ч. 4 ст. 5 проекта закона требует незначительной корректировки. Так, в соответствии с ч.7 ст. 5 Закона области № 101-ОЗ учреждением принимается решение о выдаче сертификата либо об отказе в выдаче сертификата.

В то время в предложенной редакции ч.4 ст. 5 проекта закона предусматривается принятие учреждением решения об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки, что не согласуется с вышеизложенными нормами ч.7 ст. 5 Закона области.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова



Прокуратура Иркутской области
№



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

24.10.2023 № 38/02-9677

На № 2973 от 25.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

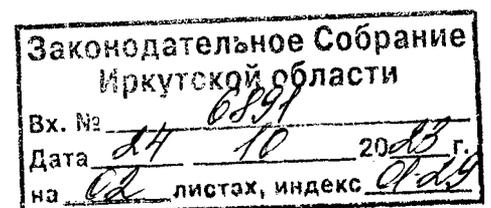
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).



По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024

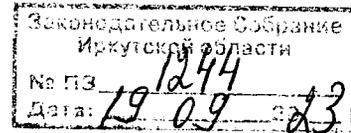
И.И. Ледникова
8(3952) 43-89-24 (доб.803),



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"05" октября 2023 г. № 15/12-1168

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

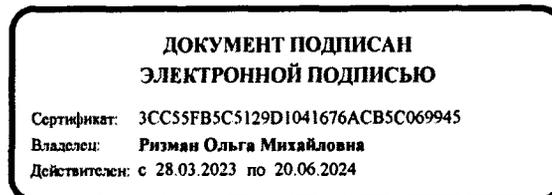
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 04.10.2023
№ 12/61-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 12/61-Э от 04.10.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-1244).

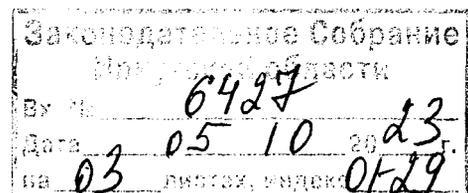
Приложение: на 2 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. 8 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/61-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»
(№ ПЗ-1244)

«04» октября 2023 года

г. Иркутск

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.09.2023 № 2974 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Законопроект).

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 5 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон области № 101-ОЗ) в части установления возможности получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном порядке.

Предлагаемая редакция части 4 статьи 5 предусматривает, что в беззаявительном порядке решение о выдаче сертификата либо об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки принимается соответствующим государственным учреждением на основании сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений, необходимых для подтверждения права на дополнительную меру социальной поддержки, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством, в течение 30 календарных дней со дня поступления в учреждение сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

Право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Федеральный закон № 256-ФЗ).

Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера поддержки в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала за счет средств

областного бюджета. В настоящее время такая мера предоставляется только в заявительном порядке после обращения гражданина с заявлением в уполномоченное учреждение.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что лица, имеющие право на государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, вправе получить сертификат в беззаявительном порядке на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и дополнительных сведений, запрашиваемых уполномоченным органом в соответствующем порядке. При этом территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации принимается **решение о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата.**

Законопроектом предлагается по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ предусмотреть возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном (упреждающем, проактивном) порядке.

Введение беззаявительного порядка устанавливает возможность оформления гражданами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал автоматически, не обращаясь с заявлением за самим сертификатом.

Учитывая вышеизложенное, правовые основания для внесения изменений в Закон области № 101-ОЗ имеются.

Законопроектом не устанавливаются новые расходные обязательства Иркутской области, принятие закона не повлечет возникновение дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

В то же время КСП области отмечает, что изложенная редакция части 4 статьи 5, предусматривающая принятие учреждением **решения об отсутствии права на дополнительную меру** социальной поддержки, не в полной мере согласуется с другими нормами Закона области № 101-ОЗ.

Так, в соответствии с частью 7 статьи 5 Закона области № 101-ФЗ учреждением принимается решение о выдаче сертификата либо об отказе в выдаче сертификата. Законом не предусмотрено вынесение отдельного решения об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки (отсутствие такого права является одним из оснований для отказа в выдаче сертификата).

Кроме того, согласно части 8 статьи 5 Закона области № 101-ОЗ учреждение в срок не позднее чем через пять рабочих дней со дня принятия решения направляет заявителю письменное уведомление о предоставлении сертификата либо об отказе в предоставлении сертификата.

В соответствии с частью 9(1) указанного закона решение об отказе в выдаче сертификата может быть обжаловано в уполномоченный орган или в установленном порядке в суд.

Терминология, используемая в Федеральном законе № 256-ФЗ, также предусматривает принятие решения о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата.

В связи с чем, предлагаем обсудить возможность корректировки предлагаемой редакции части 4 статьи 5 в рамках второго чтения в целях применения единой терминологии.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области с учетом результатов настоящей экспертизы.

Аудитор



К.С. Корень



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1244
Дата: 19 09 2023

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4007
Дата 24 10 2023
на 02 листах, индекс 01-22

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

26.10.23 № 2413

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1244

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проектом закона предлагается дополнительно предусмотреть возможность получения гражданами сертификата на областной материнский (семейный) капитал (далее – сертификат) в беззаявительном порядке по аналогии с положениями статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

Из положений пунктов 4, 5, 7 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ следует, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у граждан при рождении (усыновлении) в том числе первого ребенка.

Действующей редакцией части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ) дополнительная мера социальной поддержки предоставляется женщине, проживающей на территории Иркутской области, при рождении, усыновлении (удочерении) третьего ребенка или последующих детей. С 1 января 2024 года в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Иркутской области № 101-ОЗ Законом Иркутской области от 1 июня 2023 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской

области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» дополнительная мера социальной поддержки предусмотрена при рождении второго ребенка и последующих детей.

В связи с вышеуказанным в дополнительном обсуждении нуждается вопрос о механизме установления учреждением информации о том, что ребенок, сведения о государственной регистрации рождения (усыновления) которого содержатся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, является для родителей (усыновителей) вторым или последующим ребенком.

Кроме того, абзацем четвертым статьи 1 проекта закона предусмотрено, что в течение 30 календарных дней со дня поступления в учреждение сведений о государственной регистрации рождения (усыновления), содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, учреждением принимается решение о выдаче сертификата либо об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки.

При этом в соответствии с положениями части 8 статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ учреждение направляет заявителю письменное уведомление о предоставлении или отказе в предоставлении сертификата.

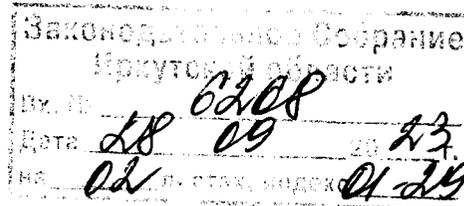
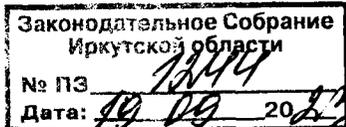
В ситуации, когда ребенок для родителя (усыновителя) является первым, в связи с чем право на дополнительную меру социальной поддержки у гражданина не возникло, получение им результата предоставления государственной услуги в виде решения об отсутствии у него права на такую поддержку без подачи им заявления на предоставление государственной услуги представляется нелогичным.

Таким образом, полагаю, концепция проекта закона нуждается в дополнительной проработке.

С уважением,



С.Н. Семенова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

28.09.2023 № Исх-2255
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

delo@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года №101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон области №101-ОЗ), направленные на оптимизацию решения вопросов, связанных с предоставлением семьям сертификатов на материнский (семейный) капитал (далее – сертификат).

По результатам рассмотрения проекта закона его концепция поддерживается. Вместе с тем, полагаю, что положения проекта закона нуждаются в большей согласованности с действующими нормами Закона области №101-ОЗ.

Так, согласно проекту закона, учреждением на основании сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка может быть принято одно из следующих решений – о выдаче сертификата либо об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки.

В тоже время в случае заявительного порядка выдачи сертификата, согласно части 7 статьи 5 Закона области №101-ОЗ, учреждением может быть принято либо решение о выдаче сертификата, либо решение об отказе в выдаче сертификата. При этом согласно пункту 1 части 9 статьи 5 Закона области №101-ОЗ отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки закреплено ни в качестве решения, а в качестве самостоятельного основания для вынесения решения об отказе в выдаче сертификата.

В целом из норм Закона области №101-ОЗ не представляется возможным в полной мере определить будут ли распространяться его положения, не затрагиваемые проектом закона, на случаи беззаявительного порядка рассмотрения вопроса о выдаче сертификата, предлагаемого пунктом 2 статьи

1 проекта закона. В частности, будут ли распространяться нормы частей 8 (об уведомлении граждан о принятом решении), 9.1 (о праве граждан на судебное обжалование решения об отказе в выдаче сертификата) статьи 5 Закона области №101-ОЗ при беззаявительном порядке рассмотрения вопроса о выдаче гражданину сертификата, а также каким образом будет предоставляться сертификат гражданам, не зарегистрированным на едином портале государственных и муниципальных услуг, в предлагаемом пункте 2 статьи 1 проекта закона случае.

Указанные вопросы могут быть предметом обсуждения и доработки при рассмотрении проекта закона во втором чтении.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 557E837ABC38464221EDDF0B0BA1E4EA

Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна

Действителен с 22.03.2023 по 14.06.2024

Исполнитель:
Верюжская Анна Николаевна
24-12-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1244
«О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1244 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, предусматривающие возможность получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном порядке на основании сведений о государственной регистрации рождения (усыновления) ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведений, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по аналогии с положениями статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ основным из принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является заявительный порядок обращения за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Статьей 7.3. Федерального закона № 210-ФЗ, регулирующей вопрос организации предоставления государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме, предусмотрено, что при наступлении событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг, орган, предоставляющий государственную услугу, орган, предоставляющий муниципальную услугу, вправе:

- 1) проводить мероприятия, направленные на подготовку результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответы, после чего уведомлять заявителя о возможности подать запрос о предоставлении соответствующей услуги для немедленного получения результата предоставления такой услуги;

- 2) при условии наличия запроса заявителя о предоставлении государственных или муниципальных услуг, в отношении которых у заявителя могут появиться основания для их предоставления ему в

будущем, проводить мероприятия, направленные на формирование результата предоставления соответствующей услуги, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответы, формировать результат предоставления соответствующей услуги, а также предоставлять его заявителю с использованием портала государственных и муниципальных услуг и уведомлять заявителя о проведенных мероприятиях.

Учитывая указанные положения федерального законодательства, упреждающий (проактивный) режим направлен на информирование граждан о наличии у них права на предоставление государственной услуги, либо на предоставление государственной услуги в будущем при условии наличия соответствующего запроса заявителя, и не предполагает ее предоставление в беззаявительном порядке.

Кроме того, из положений пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, либо подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, за исключением документов, включенных в определенной частью 6 указанной статьи перечень документов.

Согласно пункту 3.1 части 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ указанные положения закона не распространяются на предоставляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа на свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации.

При этом часть 5 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ предусматривает, что органы, предоставляющие государственные услуги, иные государственные органы, участвующие в предоставлении государственных услуг, организации, предоставляющие услуги, являющиеся необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, а также работники указанных органов и организаций обязаны соблюдать конфиденциальность ставшей известной им в связи с осуществлением деятельности по предоставлению государственных услуг.

В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, представление информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, в орган, предоставляющий государственную услугу, на основании межведомственных запросов может осуществляться с согласия заявителя либо иного обладателя такой информации. Заявитель при обращении за предоставлением государственной или муниципальной

услуги подтверждает факт получения указанного согласия в установленной законодательством форме.

В соответствии со статьей 139 Семейного кодекса Российской Федерации тайна усыновления ребенка охраняется законом. Судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.

Статья 47 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусматривает, что тайна усыновления охраняется законом. Работники органов записи актов гражданского состояния не вправе без согласия усыновителей (усыновителя) сообщать какие-либо сведения об усыновлении и выдавать документы, из содержания которых видно, что усыновители (усыновитель) не являются родителями (одним из родителей) усыновленного ребенка (пункт 2).

Статьями 23-24 Конституцией Российской Федерации гарантировано право человека на неприкосновенность личной (частной) жизни и недопустимость сбора, сохранения, применения и распространения данных о личной жизни лица без его однозначного согласия.

Положениями пункта 1 статьи 152.2 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни.

Таким образом, в системе действующего правового регулирования, не допускается предоставление сведений об усыновлении без согласия усыновителя, в связи с чем, реализация положений проекта закона о возможности получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал в беззаявительном порядке на основании сведений о государственной регистрации усыновления ребенка, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, без получения соответствующего согласия усыновителя, повлечет разглашение охраняемой законом тайны и нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав.

К проекту закона также имеются замечания иного характера.

Абзацем четвертым проекта закона предусмотрена необходимость принятия решения в том числе и об отсутствии права на дополнительную меру социальной поддержки при принятии решения о выдаче сертификата на областной (материнский) семейный капитал (далее – сертификат) в беззаявительном порядке. Указанное положение проекта закона необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку принятие такого решения не обусловлено волеизъявлением самого гражданина, направленного на возникновение правоотношения, а,

следовательно, и на принятие по нему решения. Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки является одним из оснований для принятия решения об отказе в выдаче сертификата, в связи с чем, не представляется возможным определить будет ли приниматься решение об отказе в выдаче сертификата на областной (материнский) капитал в беззаявительном порядке по иным основаниям, установленным указанным законом.

Проектом закона определено, что перечень документов и порядок их предоставления утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. При этом следует отметить, что способ предоставления документов, как часть порядка их предоставления, установлен частью 5 статьи 5 Закона Иркутской области № 101-ОЗ. В этой связи указанные положения проекта закона требуют уточнения в части наделения Правительства Иркутской области полномочием по установлению порядка предоставления документов в части, не определенной законом.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
02.11.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
13.10.2023