

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 29 декабря 2023 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

07.12.2023

№ 05/ 14 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

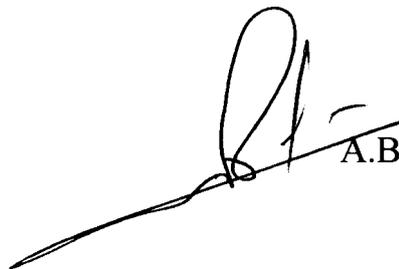
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 1264
Дата: 18.10.2023

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 октября 2023 года

№ 346-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



И. Кобзев

18
00

6449
10

23
01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10; 2020, № 30, т. 2, № 32; 2021, № 41, № 45, № 48, № 50, т. 1; 2022, № 58, т. 1, № 59; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 3 мая, 11 июля 2023 года) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«3) семьям участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года.

Для целей настоящего Закона к участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.»;

2) в части 1¹:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«2) неполучение государственной социальной помощи на основании социального контракта в течение двенадцати месяцев со дня истечения срока действия либо расторжения ранее заключенного социального контракта.»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

3) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

«С гражданином, подавшим заявление о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта по мероприятиям, указанным в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 4 настоящего Закона, в течение одного года с момента оказания единовременной финансовой помощи на содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, предусмотренной абзацем одиннадцатым подпункта 8

пункта 1 статьи 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», социальный контракт не заключается.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Правила), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предлагается дополнить перечень категорий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и имеющих право на заключение социального контракта, семьями участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года.

Также с целью наибольшего охвата семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проектом закона сокращается срок обращения для повторного заключения социального контракта в отношении всех категорий граждан с трех лет до одного года.

Кроме того, на основании пункта 13 Правил, части 6 статьи 9¹ Закона Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ) также устанавливается возможность повторного заключения социального контракта не ранее чем через двенадцать месяцев со дня расторжения ранее заключенного социального контракта.

В соответствии с абзацем вторым части 4 статьи 5 Закона № 73-ОЗ если гражданин имеет право на назначение государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с указанным Законом и иные выплаты из областного бюджета, направленные на преодоление его трудной жизненной ситуации, связанной с безработицей, по выбору гражданина предоставляется государственная социальная помощь на основании

социального контракта или иные выплаты из областного бюджета, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации гражданина, связанной с безработицей.

Следует отметить, что в настоящее время пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, выплачиваются за счет средств федерального бюджета. Выплаты из областного бюджета, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, связанной с безработицей, не производятся.

Также пунктом 27¹ Правил (в редакции 2023 года) установлено, что с гражданином, подавшим заявление о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта по мероприятиям «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности», «ведение личного подсобного хозяйства» в течение одного года с момента оказания единовременной финансовой помощи на содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, предусмотренной абзацем одиннадцатым подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», социальный контракт не заключается.

Вышеуказанная единовременная финансовая помощь предоставляется гражданам в соответствии с Положением о предоставлении единовременной финансовой помощи при государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшими профессиональное обучение или получившими дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 29-пп (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 5 Положения единовременная финансовая помощь предоставляется получателям на оплату расходов, связанных с организацией предпринимательской деятельности и указанных в бизнес-плане, предоставляемом получателем в учреждение в соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Положения, и выплачивается в размере 96 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным, а также в целях исключения дублирования мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам, заключившим социальный контракт по отдельным мероприятиям, проектом закона вносятся соответствующие изменения в часть 4 статьи 5 Закона № 73-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей:

- 1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 73-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определен порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие закона повлечет необходимость внесения изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий», в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

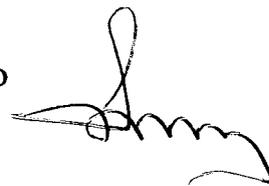
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=15809>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Первый заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области



А.С. Макаров



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

09.11.2023 № 7/2-15-2023/10757-23-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-1264).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

М.С. Боровикова
, 25-90-79

10 11 23
01 01-29

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1264</u>
Дата: <u>11.10.2023</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

17.11.2023 № 38/02-10323
На № 3261 от 20.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям
граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж», части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ

17
13
4643
11
23
01-29

«О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 24.07.2023 № 342-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 5 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными Федеральным законом.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2

Владелец **Николаев Максим Владимирович**

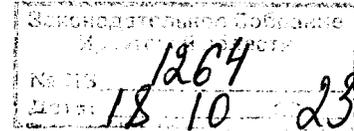
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"02" ноября 2023 г. № 15/12-1298

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

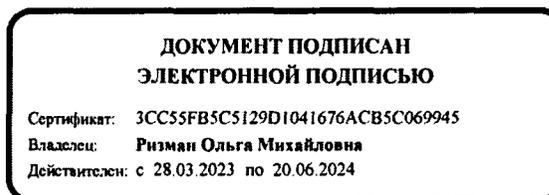
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 02.11.2023
№ 12/71-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение № 12/71-Э от 02.11.2023 по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1264).

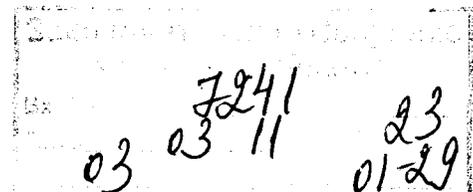
Приложение: на 2 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. 8 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/71-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»
(№ ПЗ-1264)

«02» ноября 2023года

г. Иркутск

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.10.2023 № исх.3262 проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Законопроект).

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в статью 5 Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится принятие законов и иных нормативных правовых актов, определяющих размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта малоимущим семьям и иным категориям граждан.

Частью 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ФЗ установлены категории семей, имеющих право на государственную социальную помощь на основании социального контракта. Законопроектом данный перечень дополняется категорией семей участников специальной военной операции, проводимой с 24.02.2022. Граждане, относящиеся к участникам специальной военной операции, определены Законом Иркутской области от 07.07.2022 «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Также предлагается внести изменения в части сокращения срока обращения граждан для повторного заключения социального контракта. Действующим законодательством такой срок определен в три года, Законопроектом предлагается сократить до двенадцати месяцев и исчислять данный срок со дня истечения срока действия либо расторжения ранее заключенного социального контракта.

Кроме того в целях исключения дублирования мер социальной поддержки безработных граждан, заключивших социальный контракт по отдельным мероприятиям, предложена новая редакция нормы части 4 статьи 5 Закона области.

Действующая в настоящее время норма предусматривает право выбора гражданина, имеющего статус безработного, на получение помощи по социальному контракту либо получение иных выплат из областного бюджета.

В соответствии с абзацем 11 подпункта 8 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится **оказание единовременной финансовой помощи** на содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан.

Порядок, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи установлены постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 29-пп. Единовременная финансовая помощь на оплату расходов, связанных с организацией предпринимательской деятельности, выплачивается в размере 96 тыс.р.

Согласно предлагаемой редакции изменений с гражданином, подавшим заявление о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и на ведение личного подсобного хозяйства, **в течение одного года с момента оказания единовременной финансовой помощи** на содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, предусмотренной Законом Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» социальный контракт не заключается.

Введение указанной нормы соответствует федеральному законодательству - Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296). Согласно п.27.1 Правил предусмотрено, что социальный контракт не заключается с гражданами, которым оказана единовременная финансовая помощь на организацию предпринимательской деятельности (в течение года с момента получения выплат).

Учитывая вышеизложенное, правовые основания для внесения изменений в Закон области №73-ОЗ имеются.

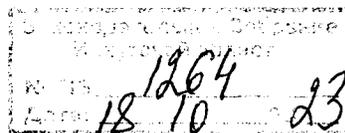
Принятие закона не повлечет дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Замечаний и предложений к Законопроекту не имеется. По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*УКА. N 2745
от 23.11.2023*

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1264

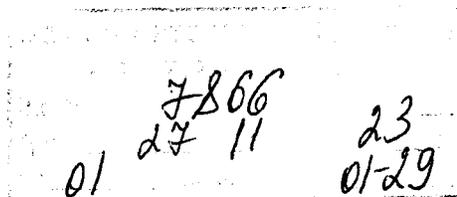
Уважаемый Александр Викторович!

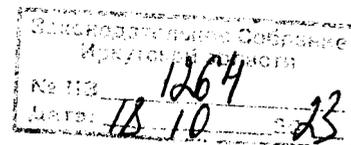
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концептуальных замечаний и предложений к проекту закона не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1264 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

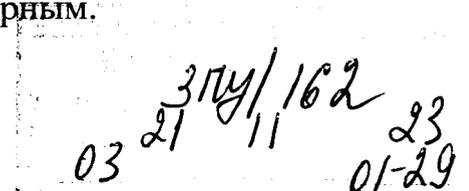
Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

Статьей 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, в том числе определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.



Проектом закона предлагается дополнить перечень категорий семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и имеющих право на заключение социального контракта, семьями участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция). При этом под участниками специальной военной операции понимаются граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Также проектом закона предлагается сократить срок обращения для повторного заключения социального контракта в отношении всех категорий граждан с трех лет до одного года, определив, что государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается в случае ее неполучения в течение двенадцати месяцев со дня расторжения ранее заключенного социального контракта.

В этой связи необходимо дополнительно обратить внимание, что Закон Иркутской области № 73-ОЗ не определяет перечень оснований для расторжения социального контракта, а лишь устанавливает случаи, при наступлении которых оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта прекращается (часть 5 статьи 9¹ Закона Иркутской области № 73-ОЗ). Положения части 6 статьи 9¹ Закона Иркутской области № 73-ОЗ, предусматривающие, что государственное учреждение Иркутской области при принятии решения о прекращении государственной социальной помощи направляет получателю государственной социальной помощи в течение десяти календарных дней уведомление о расторжении социального контракта, также не позволяют определить момент, с которого социальный контракт считается расторгнутым. Указанные положения закона могут повлечь нарушение принципа определенности правового регулирования, заключающегося в конкретности, ясности и недвусмысленности правовых норм.

Пунктом 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющихся приложением 8 (б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Правила), установлено, что правовым актом субъекта Российской Федерации необходимо утвердить перечень возможных оснований для досрочного расторжения контракта. Пунктом 13 Правил определено, что в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) гражданином мероприятий программы социальной адаптации по причинам, не являющимся уважительными, с месяца, следующего за месяцем возникновения указанного обстоятельства, орган социальной защиты населения прекращает предоставление денежной выплаты и (или)

возмещение расходов, а также досрочно расторгает с таким гражданином социальный контракт.

Учитывая изложенное, представляется необходимым дополнительно скорректировать положения проекта закона в части определения момента прекращения оказания государственной социальной помощи, а также расторжения государственного социального контракта, в том числе с учетом указанных Правил.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Так, потребуются внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 39-пп «Об установлении Порядка взаимодействия министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и включенных в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

21.11.23

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

16.11.23