

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- 1) статья 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) приказ Федеральной налоговой службы от 23 ноября 2022 года № ЕД-7-8/1123@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и формата ее представления в электронной форме» (далее – приказ ФНС России № ЕД-7-8/1123@);
- 3) статья 59 Устава Иркутской области;
- 4) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с пунктом 5 статьи 25.8 НК РФ законом субъекта Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов (далее – РИП) российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, могут быть установлены иные требования в дополнение к требованиям, установленным указанной статьей.

В настоящее время Законом Иркутской области от 30 апреля 2014 года № 42-ОЗ «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 42-ОЗ) установлено дополнительное требование в отношении реализации РИП организацией, у которой на первое число месяца, в котором направлено заявление о включении в реестр участников РИП, отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем в связи с утверждением приказом ФНС России № ЕД-7-8/1123@ новой формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов изменен формат выбора даты предоставления указанных сведений: в утратившей силу форме организация была вправе выбрать конкретную дату предоставления таких сведений, сейчас же датой предоставления сведений по умолчанию является дата формирования налоговым органом справки.

Таким образом, соответствие организации установленному действующей редакцией Закона № 42-ОЗ дополнительному требованию в настоящий момент невозможно. В связи с чем в статью 3 Закона № 42-ОЗ требуется внесение соответствующих изменений, предлагаемых к принятию проектом закона.

Кроме того, в соответствии с Законом Иркутской области от 1 июня 2023 года № 76-ОЗ «Об инвестиционной политике Иркутской области» (далее – Закон № 76-ОЗ) предусмотрено, что определенные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности предоставляются при условии заключения инвестиционного соглашения. В целях закрепления обязанности инвесторов, планирующих реализовывать РИП, заключать инвестиционные соглашения, а также обеспечения наличия механизма воздействия на участников РИП в случае неисполнения инвестиционного соглашения, предлагается дополнить требования в отношении РИП требованием о наличии заключенного в отношении данного проекта инвестиционного соглашения.

Статьей 25.12 НК РФ определены основания прекращения статуса участника РИП, среди которых - на основании вступившего в силу решения по результатам налоговой проверки, выявившей несоответствие РИП и (или) его участника требованиям, установленным НК РФ и (или) законодательством субъекта Российской Федерации. То есть, для прекращения статуса участника РИП необходимо, чтобы РИП или организация, реализующая РИП, перестали соответствовать установленным требованиям.

Учитывая, что даже в случае неисполнения инвестиционного соглашения, организация и РИП могут продолжать соответствовать установленным налоговым законодательством требованиям и пользоваться налоговыми преференциями, то единственным возможным механизмом воздействия является расторжение инвестиционного соглашения, что в свою очередь должно приводить к прекращению статуса участника РИП и невозможности получения мер государственной поддержки. Для этого одним из требований к РИП должно стать наличие именно заключенного инвестиционного соглашения.

Тогда при расторжении инвестиционного соглашения организация, реализующая РИП, перестанет соответствовать требованиям законодательства (Закон № 42-ОЗ), в связи с чем статус участника РИП будет подлежать прекращению.

В противном случае, если наличие заключенного инвестиционного соглашения не будет являться дополнительным требованием к организации, реализующей РИП, в случае нарушения исполнения инвестиционного соглашения у Правительства Иркутской области будут отсутствовать рычаги воздействия на данную организацию, и она будет продолжать пользоваться налоговыми преференциями, предусмотренными для участников РИП.

Таким образом, требуется внесение изменений в Закон № 42-ОЗ в части установления дополнительного требования к РИП о необходимости заключении инвестиционного соглашения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона предусматривается корректировка даты предоставления российскими организациями, указанными в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ (далее – организации), сведений об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, а также установление дополнительного требования в отношении региональных инвестиционных проектов организаций, в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ, о необходимости заключения инвестиционного соглашения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в Закон № 76-ОЗ, а также в постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2023 года № 824-пп «О Порядке рассмотрения инвестиционных проектов, заключения, изменения, расторжения инвестиционных соглашений».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=15886>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп, проект правового акта подлежит размещению на «Едином портале независимой антикоррупционной

экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=15921>.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

- 1) проект закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению;
- 2) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект закона не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области



Н.Г. Гершун