

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона является абзац третий пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с абзацем первым пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ площадь зала обслуживания посетителей для организаций общественного питания, осуществляющих деятельность в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, должна быть не менее 20 квадратных метров.

Согласно абзацу третьему пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Необходимость установления на территории Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей обусловлена следующим.

В настоящее время на территории Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения.

Данная норма на три часа сокращает время розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах по сравнению с ограничением, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ (с 23-00 до 8-00 часов по местному времени).

В связи с тем, что Федеральным законом № 171-ФЗ не ограничено время розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и субъектам Российской Федерации не предоставлено полномочие по ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции при осуществлении указанной деятельности, установленное Постановлением № 313-пп ограничение не распространяется на кафе, бары и другие объекты общественного питания, расположенные в жилых домах.

В Иркутской области, как и в целом в Российской Федерации, существует проблема, связанная с тем, что некоторые организации и индивидуальные предприниматели создают видимость деятельности по оказанию услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, в целях уклонения от соблюдения установленных дополнительных ограничений и осуществления розничной продажи алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00 часа.

Осуществление деятельности вышеуказанными хозяйствующими субъектами влечет за собой нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

В течение нескольких лет от жителей области поступают регулярные жалобы на деятельность «псевдобаров», расположенных в жилых домах, которые в объектах общепита по факту осуществляют торговлю алкогольной продукцией в круглосуточном режиме, с чем связаны нарушения общественного порядка и многочисленные обращения в полицию.

Кроме того, в Правительство Иркутской области и службу поступают обращения глав муниципальных образований, граждан о необходимости увеличения площади зала обслуживания посетителей для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в части наличия зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров. Увеличение минимально допустимой площади

для объектов общественного питания в жилых домах направлено на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, деятельность которых сопряжена с нарушением общественного порядка, тишины и спокойствия граждан.

В настоящее время в 66 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в 26 из которых установлено требование о наличии зала обслуживания посетителей площадью не менее 50 квадратных метров, в 3 субъектах размер минимальной площади зала обслуживания установлен более 50 квадратных метров, в 15 субъектах установлен дифференцированный размер площади зала обслуживания посетителей, а в 4 субъектах введен полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Кроме того, необходимость установления содержания дополнительного ограничения к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, лиц, которые обязаны его соблюдать, а также оценки соблюдения дополнительного ограничения и уполномоченного органа, осуществляющего его оценку, обусловлена Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Положением о порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение об оценке обязательных требований).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусматривается 4 статьи.

Статьей 1 проекта закона предлагается установить предмет правового регулирования и сферу его действия.

Статьей 2 проекта закона предлагается установить дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Иркутской области, а также определить исполнительный орган государственной власти Иркутской области, осуществляющий предоставление в федеральный орган по контролю и надзору по запросу данного органа сведений об установлении указанного ограничения.

Статьей 3 проекта закона предлагается установить форму оценки соблюдения дополнительного ограничения.

Статьей 4 предлагается установить порядок вступления в силу нормативного правового акта.

Проект закона направлен на сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, поддержание

общественного порядка в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защиту прав граждан на благоприятное проживание.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приказ службы от 12 ноября 2012 года № 26-спр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона

Проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) для проведения публичных консультаций и антикоррупционной экспертизы, а также для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

В публичных консультациях принял участие 51 субъект. В результате проведения публичных консультаций поступило 9 отзывов, 8 из которых в поддержку проекта закона.

Получено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона (далее – Заключение об ОРВ), подготовленное министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (прилагается).

Службой проведен дополнительный анализ лицензионных дел организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на объекты, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Как показал анализ 7 объектов или 1,1% (к общему числу 629 потенциальных адресатов) имеют общую площадь менее 50 кв.м, а значит в случае принятия проекта закона они будут вынуждены закрыться. При закрытии потеря годовой выручки от прекращения деятельности 7 объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составит порядка 263,3 млн рублей или 1,1% от выручки всех объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (0,7% от оборота розничной торговли алкогольными напитками и пивом хозяйствующими субъектами области). При этом данные объекты могут перепрофилироваться в объекты розничной торговли пива и пивных напитков с установлением времени продажи указанной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях до 21-00 часа.

121 объект общественного питания из 193 объектов лицензирования, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним

территориях (63%), используется организациями, имеющим лицензию как на розничную продажу алкогольной продукции, так и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В случае невозможности увеличения площади зала обслуживания для посетителей затраты данных организаций на перепрофилирование составят 423,5 тыс. рублей, т.к. стоимость государственной пошлины за переоформление лицензии в связи с добавлением нового объекта составляет 3,5 тыс. рублей. При этом оставшимся 65 объектам общественного питания (33,7%) в случае их перепрофилирования в магазин розничной торговли понадобится 4,2 млн рублей для получения лицензии на РПА из расчета стоимости государственной пошлины за получение такой лицензии равной 65 тыс. рублей. При этом рассчитать затраты хозяйствующих субъектов на увеличение площади зала обслуживания посетителей или перепрофилирование не представляется возможным из-за различия в занимаемой площади и стоимости необходимых работ.

436 объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеют возможность либо увеличить площадь зала обслуживания посетителей до 50 кв.м, либо переоборудовать свои объекты в магазины розничной торговли с временем продажи алкогольной продукции до 21:00 часа.

В среднем ежедневная потеря выручки каждого объекта составит порядка 20% и ниже (в зависимости от режима работы объекта общественного питания). В год общая упущенная выгода по 629 объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, составит порядка 2,9 млрд рублей или 7,7% от оборота розничной торговли алкогольными напитками и пивом хозяйствующими субъектами области.

Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым вводимым обязательным требованием, при обычных условиях гражданского оборота, так как проект закона направлен на поддержание общественного порядка в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, защиту прав граждан на благоприятное проживание.

Предлагаемые проектом закона обязательные требования являются исполнимыми. Риски негативных последствий оцениваются как минимальные, так как при невозможности увеличения площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, до предлагаемого норматива хозяйствующие субъекты имеют возможность перепрофилировать объект общественного питания в объект розничной торговли с установлением времени продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях до 21-00 часа.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам

которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона доработан в соответствии с заключением правового управления аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

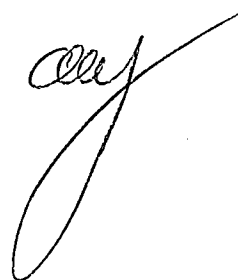
Получено положительное заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области о соответствии проекта закона принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Срок вступления закона в силу установлен с учетом пунктов 6 и 7 Положения об оценке обязательных требований, согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и не должны превышать шести лет со дня вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 53 Закона Иркутской области № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию. Согласно статье 54 Закона № 1-оз законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова