

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"27" декабря 2023 г. № 15/13-1499

На № _____ от " _____ " _____ 2023 г.

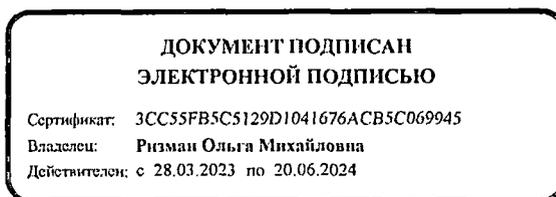
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 26.12.2023
№ 13/84-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 26.12.2023 № 13/84-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-1285), рассмотренное на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области 26.12.2023.

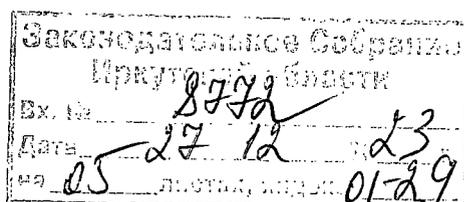
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Гамзулин Ю.В.
тел. 8 (3952) 24-06-68





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение № 13/84-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»
(ПЗ-1285)

Рассмотрено на заседании Коллегии КСП Иркутской области 26.12.2023. Решение Коллегии № 50(557)/1р-КСП.

«26» декабря 2023 года

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.11.2023 № исх. 3724. Законопроект внесен депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Алексеевым А.Л.

По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон о налоге на имущество организаций), освободив от налога организации, которые осуществляют деятельность в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью либо частично за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, и учитываемые на балансе организации в качестве объектов основных средств после 31.12.2023.

Законом о налоге на имущество организаций в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области установлен и введен в действие налог на имущество организаций. В соответствии с пунктом 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации при установлении налога на имущество организаций законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками. Согласно статье 2 Закона о налоге на имущество организаций от налогообложения освобождены отдельные категории налогоплательщиков.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Иркутской области. Вместе с тем, КСП области обращает внимание на следующее.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что предлагаемые изменения в Закон о налоге на имущество организаций повлекут изменения как доходной части областного бюджета (в части выпадающих доходов), так и расходной части (ресурсоснабжающие организации получают субсидию из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов), однако финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, предусмотренное ч. 2 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», не приложено.

Законопроектом предлагается установить налоговую льготу в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью либо частично за счет средств областного и местных бюджетов.

Так, например, в соответствии с Законом Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках двух региональных проектов: «Чистая вода» (491 668,0 тыс. р.) и «Сохранение озера Байкал» (836 503,9 тыс. р.), реализуемых в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2024 год.

В 2024 году Иркутскому районному муниципальному образованию предусмотрены субсидии на строительство магистральных водопроводных сетей в Иркутском районе, п. Пивовариха в сумме 131 537,2 тыс. р. и Марковскому городскому поселению на завершение строительства сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный в сумме 360 130,8 тыс. р. и др.

Объекты, созданные за счет бюджетных инвестиций, источниками финансирования которых являлись, в том числе средства областного бюджета, в силу положений Гражданского кодекса РФ в порядке управления муниципальной собственностью передаются в оперативное управление, хозяйственное ведение или в концессию хозяйствующим субъектам (ресурсоснабжающим организациям).

Достоверными и полными сведениями об объектах водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью либо частично за счет средств иных бюджетов бюджетной системы РФ, КСП области не располагает. Указанные сведения также не представлены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области по запросу КСП области о количестве организаций, отвечающих предусмотренным Законопроектом критериям, кадастровой стоимости объектов водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью либо частично за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, и учитываемых на балансе организации в качестве объектов основных средств после 31.12.2023, по причине ее отсутствия. Такие данные не могут быть получены за отсутствием официальной статистической отчетности.

Приведенный в пояснительной записке к Законопроекту пример реализации проекта «Подземный водозабор на Китойском месторождении подземных вод» не содержит полных и объективных данных, свидетельствующих об экономической целесообразности и эффективности предлагаемых льгот.

Согласно поступившей по запросу КСП области информации Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области сведения об уплаченном налоге на имущество организаций в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения отсутствуют, поскольку в налоговой декларации налогоплательщиком отражаются

налоговая база и начисление налога в целом по имуществу, признаваемому объектом налогообложения, уплата налога по объектам не предусмотрена.

Затруднения в определении налогооблагаемых объектов вызывает неопределенность фразы «и учитываемые на балансе организации в качестве объектов основных средств после 31.12.2023».

Исходя из буквального толкования предложенной нормы, от налога освобождаются все организации, у которых после 31.12.2023 на балансе в качестве объектов основных средств будут учитываться объекты водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью либо частично за счет бюджетных средств, независимо от срока их строительства (реконструкции).

Таким образом, под действие закона будут попадать в том числе все ресурсоснабжающие организации, получившие такие объекты в пользование ранее (до вступления закона в силу).

Следовательно, в отсутствие финансово-экономического обоснования к Законопроекту, сведений УФНС об уплаченном налоге на имущество организаций в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения, перечня объектов, строительство и реконструкция которых осуществлена, осуществляется (будет осуществляться), за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, не представляется возможным оценить объем выпадающих доходов областного бюджета.

В соответствии со статьей 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения, которое на момент подготовки настоящего заключения отсутствует.

В пояснительной записке отсутствует информация, какие положительные социально-экономические эффекты могут быть достигнуты предоставлением таких льгот.

КСП области полагает необходимым проведение оценки предлагаемых льгот на предмет соответствия критериям целесообразности и результативности налоговых расходов субъекта Российской Федерации, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

К таким критериям относятся, в том числе:

- соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот;

- достижение целей государственных программ Иркутской области и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области;

- бюджетная эффективность, рассчитанная в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.

С учетом вышеизложенного, без установления в законе о налоге на имущество организаций дополнительных требований к налогоплательщику (ресурсоснабжающей организации) о результативности налоговых расходов, Законопроект не поддерживается.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин