



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2636
Дата	27.05.2015 г.
на	05 листах, индекс 01-31

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

27.05.2015 № 02-01-499/15  
на № 1102 от 28.04.2015

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить за счет средств областного бюджета меру социальной поддержки лицам, проработавшим в качестве спасателей в аварийно-спасательных службах Иркутской области не менее 15 лет и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении ими возраста 40 лет в размере 7200 рублей ежемесячно.

Исходя из положений пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», правовая основа для принятия проекта закона с указанным предметом правового регулирования имеется.

Вместе с тем проект закона концептуально не поддерживается в связи со следующим.

1. Статус спасателя, система гарантий его деятельности урегулированы федеральным законодательством единообразно, учитывая особый характер осуществляемых им с повышенным риском для жизни и здоровья функций (Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовая природа пенсионного обеспечения заключается в предоставлении определенной категории граждан права на получение государственной поддержки ранее установленного законодательством срока выхода на трудовую пенсию (пенсию по старости). При этом по общему правилу предоставление данного права обусловлено особым характером трудовой деятельности вне зависимости от материального и социального положения гражданина.

Установление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям лиц носит иной характер: государственная поддержка предоставляется целевым способом обратившимся за ней лицам, подтвердившим объективную потребность в ее предоставлении.

Категория граждан – получателей мер социальной поддержки сформулирована проектом закона без учета критериев нуждаемости и подразумевает безусловное предоставление ежемесячной социальной выплаты всем спасателям. Указанное не позволит соблюсти базовые принципы использования бюджетных средств, предназначенных для социальной поддержки нуждающихся в ней граждан: адресность и целевой характер.

С учетом этого, проект закона, имея целью компенсировать дефекты федерального законодательства, не предусмотревшего единый подход льготного пенсионного обеспечения всех категорий спасателей, предполагает

концептуальную подмену понятий, что нарушает базовые принципы предоставления государственной поддержки.

2. По результатам экспертизы финансово-экономического обоснования к проекту закона и с учетом фактического числа граждан, приобретающих право на указанную меру социальной поддержки, в случае его принятия реализация проекта закона повлечет дополнительные, ежегодно возрастающие расходы областного бюджета, которые к 2021 году составят около 9 млн. рублей (расчет прилагается).

В силу абзаца второго пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением межбюджетных трансфертов).

При этом при установлении новых мер социальной поддержки необходимо иметь в виду, что в соответствии с конституционными принципами законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, полного исполнения публично-правовых обязательств с целью недопущения подрыва доверия населения Иркутской области должны быть предусмотрены соответствующие механизмы, позволяющие создать необходимые финансовые условия для надлежащего исполнения принятых Иркутской областью обязательств.

Вместе с тем согласно Закону Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» областной бюджет характеризуется как дефицитный и принятие проекта закона, требующего дополнительных расходов областного бюджета, может привести к увеличению размера дефицита областного бюджета

и повлечь нарушение требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

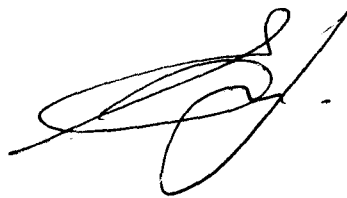
Дополнительно необходимо отметить, что мероприятия по внедрению системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, отличной от Единой тарифной сетки, предусматривают создание условий для установления эффективной системы выплат компенсационного и стимулирующего характера. Соответствующими локальными правовыми актами, действующими в отношении спасателей, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, установлены выплаты компенсационного и стимулирующего характера, позволяющие обеспечить надлежащий уровень социальной защищенности спасателей, учитывающие специфику, степень опасности, напряженности, важности выполняемой ими работы, в том числе предусмотрены повышающие коэффициенты к должностным окладам за стаж работы, выслугу лет.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического и редакционного характера.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Иркутской области



С.В. Ерошенко

**Расчет размера бюджетных ассигнований на ежемесячную социальную  
выплату лицам, проработавшим в качестве спасателей в аварийно-  
спасательных службах Иркутской области на 2016-2021 г.г.**

<b>Год</b>	<b>Количество человек</b>	<b>Размер бюджетных ассигнований (рублей)</b>
2016	4	345 600,00
2017	7	604 800,00
2018	17	1 468 800,00
2019	22	1 900 800,00
2020	23	1 987 200, 00
2021	30	2 592 000, 00
<b>Итого на 2016- 2021 г.г.:</b>		<b>8 899 200, 00</b>

Исполняющий обязанности  
министра имущественных  
отношений Иркутской области



А.А. Протасов