



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"11" июня 2015 г. № 01/01-830
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области № 01/26-э от 11.06.2015

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Направляем заключение КСП Иркутской области № 01/26-э от 11.06.2015 на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», рассмотренное на коллегии 11.06.2015.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2956
Дата	11.06.2015 г.
на	03 листах, индекс 01-31



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»»

11.06.2015

№ 01/26-7

г. Иркутск

экз. 1

*Рассмотрено на коллегии КСП
Иркутской области 11.06.2015 № 6/210
и утверждено распоряжением председателя
от 11.06.2015 № 67р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2015 № 1238. Экспертиза показала следующее.

Законопроектом предлагается Закон области от 08.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» дополнить статьей 14¹ «Социальные выплаты спасателям», в том числе в части того, что лица, проработавшие не менее 15 лет в качестве спасателей в аварийно-спасательных службах и участвовавшие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении ими возраста 40 лет имеют право на получение ежемесячной социальной выплаты в размере 7 200 рублей за счет средств областного бюджета.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что предлагаемая ежемесячная социальная выплата из регионального бюджета для спасателей может быть установлена аналогично норме о льготном пенсионном обеспечении для спасателей МЧС РФ (федеральные средства).

В силу положений Конституции РФ, федеральных законов от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом согласно статье 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Принятие Законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, которые согласно финансово-экономическому обоснованию составят: в 2016 году – 345,6 тыс. рублей, в 2017 году – 604,8 тыс. рублей, в 2018 году – 1 468,8 тыс. рублей. При этом источники финансирования не указаны.

Согласно Закону «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет на период 2015-2017 годов сформирован с дефицитом. Его размер на 2016 год составит 11,7 млрд. рублей (или 13,1%), на 2017 год – 12,8 млрд. рублей (или 14,3%), при максимально допустимом размере 15% (статья 92.1 БК РФ).

Кроме того, в Законопроекте отсутствует порядок (методика) определения размера ежемесячной социальной выплаты в размере 7 200 рублей.

Анализ аналогичных норм в других регионах показал, что для спасателей по достижении возраста 40 лет и стажа не менее 15 лет предусмотрена ежемесячная социальная выплата в размере 7 200 рублей с ежемесячной индексацией в Красноярском крае (закон от 10.02.2000 № 9-631), в размере 45% от должностного оклада по занимаемой должности на момент назначения выплаты с ежегодным увеличением на 3% за каждый год стажа сверх 15 лет, но не более 75% от должностного оклада в Орловской области (постановление от 09.03.2006 № 368). В силу положений статьи 72 Конституции РФ, статьи 1 Федерального закона 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», статьи 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» ОГВ субъектов РФ наделены полномочиями по осуществлению самостоятельного правового регулирования отношений, связанных с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов РФ, включая определение оснований, условий, порядка предоставления дополнительных пенсий, а также их размеров. Например, в Удмуртской Республики для спасателей со стажем работы не менее 15 лет по достижении возраста 40 лет предусмотрена выплата пенсии по старости за счет средств бюджета в размере 1400 рублей, которые увеличиваются на 15% за каждые 5 лет стажа сверх 15 лет, но не более чем на 45% (закон от 27.06.2006 № 32-РЗ).

На основании изложенного, считаем, что Законопроект нуждается в доработке.

Председатель



И.П. Морохоева