

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен службой по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) установлено, что разрешение на добычу охотничьих ресурсов – это документ, удостоверяющий право на добычу охотничьих ресурсов. Так, разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются физическому лицу, сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре, или иностранному гражданину, временно пребывающему в Российской Федерации и заключившему договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства, а также приравненному работнику юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющему обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора (далее – охотники). Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, по их заявкам органами государственной власти, предоставляются бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов для последующей выдачи таких разрешений охотникам, осуществляющим охоту на территории закрепленных охотничьих угодий. Вместе с тем, в части 1 статьи 29 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются охотникам и юридическим лицам, у

которых возникло право на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с настоящим Федеральным законом. В связи с этим, Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 11-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 209-ФЗ, в части признания утратившей силу нормы, предусматривающей выдачу разрешения на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам. Проект закона подготовлен с целью приведения вышеуказанной нормы в соответствие с Федеральным законом № 11-ФЗ Закона Иркутской области от 18 июня 2010 года № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее – Закон № 46-ОЗ).

2. Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены изменения в части передачи охотничьего оружия во временное пользование гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам для целей осуществления охоты. В рамках заявленной концепции, гражданам Российской Федерации, имеющим разрешение (либо иной документ) на хранение, хранение и ношение оружия, либо лицензию на приобретение оружия предоставляется право на основании указанных документов носить и использовать зарегистрированное в уполномоченном государственном органе охотничье оружие, переданное им для целей охоты. Для физических лиц, не имеющих оружия в собственности и не планирующих его приобретать, вводится новый вид разрешительных документов – разрешение на ношение и использование оружия. В связи с чем, проектом закона предлагается внести изменения в пункт 1 части 2 статьи 15 Закона № 46-ОЗ с целью уточнения перечня документов, которые должен иметь охотник.

3. Проектом закона предлагается в соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» наделить полномочием по образованию общественного совета в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания уполномоченный орган исполнительной власти области.

4. Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» статья 68 Федерального закона № 7-ФЗ дополнена пунктами 4-7, определяющими институт общественных инспекторов по охране окружающей среды, которые могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).

Статьей 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в редакции от 20 марта 2021 года устанавливалось, что государственный экологический надзор включает в себя, в том числе федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования

объектов животного мира и среды их обитания, федеральный государственный охотничий надзор.

Таким образом, Федеральный закон № 7 в редакции от 20 марта 2021 года предусматривал осуществление общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) общественными инспекторами по охране окружающей среды, в том числе и в области охотничьего надзора и надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ, изложив статью 65 в новой редакции, согласно которой государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора), в предмет контроля которых соблюдение требований Федерального закона № 209-ФЗ не входит.

Таким образом, деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды (общественный экологический контроль) не распространяется на сферы охотничьего надзора и надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Так как отсутствует правовое регулирование в части организации общественного охотничьего контроля, с учетом позиции Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства от 5 июля 2023 года № 29-29/24306 в части принятия решения о нецелесообразности создания института общественных охотничьих инспекторов, в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 20 июня 2011 года № Пр-1742ГС (часть 5 подпункта «д» пункта 2) и от 16 марта 2012 года № Пр-668 проектом закона предлагается признать часть 2 статьи 13 и главу 6 утратившими силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в Закон № 46-ОЗ.

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления его в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово - экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения закона:

В целях проведения общественного обсуждения проекта закона данный проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 06 июля 2023 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa> = 04/01/07-23/00015353. Замечаний и предложений не поступало.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Руководитель службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области – главный государственный охотничий инспектор Иркутской области



В.П. Бороденко