

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	280
Дата:	28.12.2017

на проект закона Иркутской области № ПЗ-280 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О приватизации областного государственного имущества» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дикуновым Э.Е.

Согласно пояснительной записке в целях совершенствования правовой основы управления областным государственным имуществом законопроектом предлагается уточнить отдельные положения Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон области), а также дополнить его новыми положениями.

Законопроектом предлагается:

1) изложить в новой редакции статью 3 Закона области, устанавливающую порядок планирования приватизации областного имущества.

2) дополнить статьей 3<sup>1</sup>, установив порядок принятия решения об условиях приватизации областного государственного имущества, а также перечень сведений, которые должны содержаться в указанном решении;

3) дополнить статьей 3<sup>2</sup>, установив порядок утверждения конкурса;

4) изложить статью 4 Закона области в новой редакции, предусматривающей, что начальная цена подлежащего приватизации областного государственного имущества устанавливается в соответствии с федеральным законодательством.

5) дополнить статьей 5<sup>1</sup>, устанавливающей порядок информационного обеспечения приватизации областного государственного имущества;

6) дополнить статьей 5<sup>2</sup>, предусматривающей порядок представления в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о результатах приватизации областного государственного имущества, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, а также перечень сведений, которые должны содержаться в данном отчете;

7) дополнить Закон Иркутской области приложением, устанавливающим требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о результатах приватизации областного государственного имущества за прошедший год.

С учетом положений Конституции Российской Федерации (статьи 71, 72, 73, 76) вопросы управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации отнесены к ведению субъектов Российской Федерации, по которым субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. № 3174/19	
Дата	14.02.2018 г.
на	06 листах, индекс 01-30

регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Частью 2 статьи 10 Устава Иркутской области установлено, что государственная собственность Иркутской области и управлению ею находится в ведении Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон), законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с Федеральным законом, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере приватизации определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 6 Федерального закона).

Пунктом 1 статьи 10 Федерального закона установлено, что порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества (пункт 4 статьи 14 Федерального закона).

В соответствии с пунктом 22 статьи 20 порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Информация о результатах приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества за прошедший год представляется субъектами Российской Федерации в Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ежегодно не позднее 1 марта (пункт 2 статьи 10 Федерального закона).

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона области в предложенной редакции, Правительство Иркутской области разрабатывает прогнозный план на соответствующий год с учетом документов стратегического планирования Иркутской области.

В связи с этим необходимо отметить следующее.

1) Правительство Иркутской области – коллегиальный орган, структуру которого составляют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области (статья 64 Устава Иркутской области).

В связи с этим предлагается в абзаце 4 статьи 1 законопроекта слово «разрабатывает» заменить на слова «обеспечивает разработку». Аналогичное предложение по пункту 1 статьи 3.1 и пункту 1 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции.

2) К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Таким образом, возникает правовая неопределенность в вопросе о том, какие именно документы стратегического планирования следует учитывать при разработке прогнозного плана. Данная норма законопроекта подлежит доработке.

2. Нормы подпункта 2 и подпункта 6 пункта 4 статьи 3 Закона области в предложенной редакции являются дублирующими и подлежат доработке.

3. Согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 3.1 Закона области в предложенной редакции, в перечень сведений, которые должны содержаться в решении об условиях приватизации, включены условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем.

Учитывая, что регулирование вопросов, связанных с приватизацией указанных объектов, в том числе порядок оформления инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении них являются предметом регулирования федерального законодательства, данные нормы законопроекта подлежат доработке, в том числе в соответствии с п.8 статьи 30.1 Федерального закона.

Вместе с тем, в пункте 1 статьи 30.1 Федерального закона раскрывается содержание понятий «инвестиционные обязательства» – обязательства по строительству, реконструкции и (или) модернизации указанных объектов, и «эксплуатационные обязательства» – это обязательства по эксплуатации указанных объектов. Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 30.1 Федерального закона включению в состав решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества подлежат условия инвестиционных обязательств и эксплуатационных обязательств, оформленные в соответствии с данной статьей.

В связи с этим в целях приведения в соответствие с пунктом 8 статьи 30.1 Федерального закона, а также устранения имеющегося дублирования слов «электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем», предлагается абзац 14 пункта 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «10) условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем, находящихся в областной государственной собственности, оформленные в соответствии с Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

4. Закон области предлагается дополнить статьей 3.2, с наименованием «Порядок разработки и утверждения условий конкурса», без указания о том, условия какого конкурса являются предметом регулирования данной статьи. В связи с этим предлагается наименование статьи дополнить словами «по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственной реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (в соответствии со статьей 20 Федерального закона).

5. Пунктом 1 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции устанавливается, что условия конкурса утверждаются Правительством Иркутской области.

Вместе с тем, пунктом 22 статьи 20 Федерального закона предусмотрено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается порядок разработки и утверждения условий конкурса. В развитие данного положения подпунктом 1 пункта 2 статьи 2 Закона Иркутской области определено, что Правительство Иркутской области определяет порядок разработки и утверждения условий конкурса по продаже акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с

ограниченной ответственностью, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения этих условий.

Постановлением Правительства Иркутской области от 6 марта 2013 года № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» такой порядок утвержден.

В связи с этим требует дополнительного обсуждения вопрос о целесообразности наделения Правительства Иркутской области полномочием по утверждению условий каждого конкретного конкурса по продаже областного государственного имущества.

6. Пункт 4 статьи 3.2 Закона области в предложенной редакции необходимо привести в соответствие с пунктом 4 статьи 29 Федерального закона. При этом необходимо отметить, что данная норма дублирует соответствующие положения Федерального закона и подлежит дополнительному обсуждению на предмет целесообразности.

7. Статьей 5.1 Закона области в предложенной редакции установлено, что информационное сообщение о продаже областной государственной собственности, решения об условиях приватизации областной государственной собственности, информация о результатах сделок приватизации областной государственной собственности подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом не установлен порядок (источник) такого размещения, что является пробелом в правовом регулировании.

Вместе с тем, пунктом 1 статьи 15 Федерального закона установлено, что информационное обеспечение приватизации государственного и муниципального имущества включает в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, решений об условиях приватизации соответственно государственного имущества, информационных сообщений о продаже государственного имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации.

Официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного имущества, указанного в данном пункте, является официальный сайт Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Информация о приватизации государственного имущества, указанная в данном пункте, дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 2 Закона области Правительство Иркутской области определяет сайты в сети "Интернет" для

размещения информации о приватизации областного государственного имущества.

В связи с этим абзацы 3, 4, 5 пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо привести в соответствие с указанными положениями Федерального закона и соотнести с пунктом 5 части 2 статьи 2 Закона области.

Кроме того, в абзацах 3, 4, 5 пункта 5 статьи 1 законопроекта слова «областной государственной собственности» необходимо заменить словами «областного государственного имущества».

8. Согласно статье 5.2 Закон области в предложенной редакции вводится новый вид отчета – отчет о результатах приватизации областного государственного имущества и устанавливается порядок его представления.

Устанавливается, что отчет о результатах приватизации подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данное положение также необходимо привести в соответствие с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона.

9. В приложении к законопроекту слово «Требования» предлагается заменить на слово «Сведения». Кроме того необходимо учесть, что федеральное законодательство не содержит унифицированного понятия «Вертикально-интегрированные структуры», в связи с чем при формировании раздела 5 отчета о результатах приватизации областного государственного имущества может возникнуть неоднозначное толкование.

К проекту имеются иные замечания юрико-технического характера.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в 1 чтении для дальнейшей работы по устранении указанных замечаний.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

14.02.18

И.о. начальника отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



И.Н. Кухоревич

14.02.18