



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 50(557)/Зр-КСП от 26.12.2023

ОТЧЕТ № 11/14-КМ

о результатах контрольного мероприятия

«Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах»

26.12.2023

г. Иркутск

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 15 раздела II плана деятельности КСП области на 2023 год, распоряжение и.о. председателя КСП области от 04.09.2023 № 48-П.

Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность областных органов исполнительной власти, государственных учреждений в рамках реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия (далее – ОКН).

Объекты контрольного мероприятия:

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области;
ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»;
Министерство имущественных отношений Иркутской области (по запросу).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации ОКН, находящихся в собственности Иркутской области;

Цель 2. Целевое и эффективное использование средств на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации ОКН

Цель 3. Анализ предпринятых действий по сохранению ОКН.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 05.09.2023 по 24.11.2023 с перерывом с 20.10.2023 по 03.11.2023.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №21/54-а, №21/55-а, №21/56-а от 24.11.2023), 6 актов осмотра, также результаты встречной проверки в ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (распоряжение и.о. председателя КСП области от 04.09.2023 № 48-П, акт №21/9-ав от 20.11.2023).

Пояснения и замечания к акту проверки поступили от службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области и ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области», часть из которых были учтены при подготовке настоящего Отчета, на остальные пояснения подготовлено соответствующее заключение.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Краткая характеристика проверяемой сферы

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - РФ) представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа РФ и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ по вопросам сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта РФ, их государственная охрана определены следующими законами¹ (рис.).



Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (далее – ОКН) осуществляются в рамках соответствующих государственных программ субъектов РФ (ст. 9.2. Федерального закона №73-ФЗ и ст. 6 Закона №57-ОЗ).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в данной сфере является служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее – Служба).

¹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»; Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Федеральный закон №73-ФЗ); Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 57-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» (далее - Закон №57-ОЗ)

Еще в 2018 году, по итогам проведенного контрольного мероприятия² КСП области был поднят вопрос о недостаточности мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению). Однако до настоящего времени не принята соответствующая **государственная программа Иркутской области**.

Отсутствие системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН, находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению), указывает на не участие Иркутской области в проведении единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, приводящее к их разрушению (утрате), в том числе в результате выполнения работ по сохранению силами балансодержателей.

Проблема сохранности и восстановления ОКН требует особого внимания и межведомственного взаимодействия.

В целях изменения подходов к вопросам сохранения ОКН Службой был разработан проект государственной программы «Наследие Иркутской области» на 2024-2030 годы, которая не была поддержана министерством финансов и министерством экономического развития и промышленности Иркутской области. Кроме того, учитывая, что работы по сохранению ОКН, находящихся в оперативном управлении иных правообладателей, предусмотрены в разных государственных программах Иркутской области с учетом их функциональной направленности, Службой принято решение о разработке лишь регионального проекта в составе новой государственной программы Иркутской области «Развитие культуры»³.

Таким образом, КСП области отмечает отсутствие существенных сдвигов в решении задачи по сохранности и восстановлению объектов культурного наследия, а неудовлетворительное состояние ОКН, которые зачастую расположены в историческом центре города Иркутска, негативно влияет на туристическую привлекательность региона.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 73-ФЗ в Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (далее - ЕГРОКН).

Основанием для регистрации Минкультуры России объектов культурного наследия в ЕГРОКН являются решения органов государственной власти о включении ОКН в реестр (решения о принятии объектов культурного наследия на государственную охрану).

Кроме того, региональные органы охраны объектов культурного наследия организуют проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками ОКН⁴ (ст. 16.1 Федерального закона 73-ФЗ).

Формирование и ведение перечня таких объектов осуществляется Службой. По состоянию на июнь 2023 года Перечень выявленных ОКН, расположенных на территории Иркутской области⁵, содержал 8 405 ОКН, расположенных на территории 41

² Отчет №11/16-КМ от 11.07.2018 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы в части проведения ремонтно-реставрационных работ»

³ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1023-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры»

⁴ Выявленным объектом культурного наследия является объект, обладающий признаками ОКН, в отношении которого в региональный орган охраны объектов культурного наследия поступило заявление о его включении в реестр

⁵ Приказ Службы от 14.02.2017 № 18-спр (далее – Приказ № 18-спр)

муниципального образования, в том числе: 4 163 объекта культурного наследия и 4 242 объекта археологического наследия.

После принятия решения о включении объекта, обладающего признаками ОКН, в перечень выявленных ОКН Служба обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ) по результатам которой принимается решение о включении (либо об отказе во включении) выявленного объекта в ЕГРОКН.

В исследуемом периоде (2021-2022 годы и 9 месяцев 2023 года) Службой в отношении выявленных ОКН приняты следующие решения:

Год	Приказы Службы ⁶	
	о включении ЕГРОКН	об отказе во включении ЕГРОКН
2021	5	24
2022	7	3
2023	213	230
Итого:	225	257

Президентом РФ⁷ еще в 2012 году было поручено обеспечить контроль за установлением границ территорий и зон охраны музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия, в том числе религиозного назначения, особо охраняемых природных территорий.

Стратегией государственной культурной политики⁸ к 2030 году запланировано обеспечение государственной охраны 100 % объектов культурного наследия путем утверждения границ их территории и предметов охраны.

В целях своевременного и полного исполнения поручения Президента РФ и Стратегии, Губернатором Иркутской области поручено Службе совместно с главами муниципальных образований, агентством по туризму Иркутской области и министерством строительства Иркутской области подготовить перечень выявленных ОКН (500-600 объектов) для прохождения ГИКЭ.

На Градостроительном Совете при Губернаторе Иркутской области утверждены перечни выявленных ОКН, подлежащие прохождению ГИКЭ (в 2022 году - 578 ОКН, в 2023 году - 620 ОКН). При сохранении темпов проведения ГИКЭ выявленных ОКН по 600 объектов в год, к 2030 году будет проведена ГИКЭ 4 200 выявленных ОКН.

В соответствии со сведениями из ЕГРОКН на территории Иркутской области расположено **1 303** объекта культурного наследия:

Вид объекта	Категории историко-культурного значения
764 объекта культурного наследия	517 ОКН федерального значения
427 объектов археологического наследия	747 ОКН регионального значения
112 достопримечательных мест	39 ОКН местного значения

Службой, в свою очередь, ведется перечень ОКН Иркутской области (далее – Перечень ОКН):

Вид объекта	по данным Службы	по данным ЕГРОКН	Отклонение
Объекты культурного наследия	885	764	121
Объекты археологического наследия	422	427	-5
Достопримечательные места	131	112	19
ИТОГО:	1 438	1 303	135

Расхождение со сведениями из ЕГРОКН, в основном, обусловлено разными сроками отражения объектов в Перечне ОКН и прохождением регистрации Минкультуры России в

⁶ <https://irkobl.ru/sites/oknio/normative/normakt/>

⁷ Поручение Президента РФ от 20.08.2012 № Пр-2217 «Об осуществлении мер по установлению границ и соблюдению правового режима земель на ряде объектов культурного наследия»

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р

ЕГРОКН. Включение в ЕГРОКН одного объекта обусловлено технической ошибкой, по отдельным ОКН установлены случаи их дублирования, в отношении трех ансамблей в Перечне ОКН не указаны входящие в них объекты. Кроме того в ЕГРОКН содержится информация о трех объектах, которые фактически лишены статуса ОКН.

В ходе проведения мероприятий по государственной охране ОКН данные государственного учета ОКН подвергаются постоянным изменениям, что влечет внесение соответствующих изменений в ЕГРОКН, работа по его наполнению Службой ведется на постоянной основе.

Реестровый учет ОКН, находящихся в собственности Иркутской области, ведет министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество).

По состоянию на 15.09.2023 Реестр государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр) включал 144 объекта культурного наследия, с учетом отдельных помещений и разных правообладателей – 152 реестровые записи.

Правообладатели	Количество	
	балансодержателей	реестровых записей
Учреждения образования	16	26
Учреждения здравоохранения	15	28
Учреждения культуры	14	48
Казенные учреждения, подведомственные иным ОГВ	4	21
Автономные учреждения, подведомственные иным ОГВ	3	15
Исполнительные органы государственной власти	3	5
Бюджетные учреждения, подведомственные иным ОГВ	2	2
Унитарное предприятие	1	3
Казна	-	4
Итого:	58	152

В казне Иркутской области значится 4 объекта, 2 объекта закреплены на праве хозяйственного ведения за ОГУП «Областной центр технической инвентаризации-Областное БТИ», остальные объекты закреплены за 57 балансодержателями на праве оперативного управления (областные учреждения, органы исполнительной власти). Большинство ОКН находится в оперативном управлении учреждений образования, здравоохранения и культуры.

В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ движения ОКН, находящихся в Реестре, за пять лет. В целом количество ОКН уменьшилось на 54 объекта, наибольшее уменьшение ОКН в разрезе правообладателей сложилось по ИОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» (- 30 ОКН) и казне Иркутской области (- 12 объектов).

Минимуществом, в том числе в целях устранения обозначенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области замечаний, была произведена сверка данных об ОКН, содержащихся в Реестре. В отношении 45 объектов были внесены изменения по исключению признака «ОКН», в т. ч. по 28 объектам правообладателем которых является ИОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», 6 объектам правообладателем которых является ГАУДО Иркутской области «Центр развития дополнительного образования детей» и пр.

В отношении 7 ОКН, правообладателем которых являлся ГАУК Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова, было принято решение⁹ об объединении в один объект, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 13.

Три объекта, расположенных на Кругобайкальской железной дороге и объект «Дом Пульмана» (ул. Партизанская, 72 З) исключены из Реестра в связи с продажей.

⁹ распоряжение Минимущества от 21.12.2018 № 1895/и

Одиннадцать ОКН, которые в 2018 году находились в казне Иркутской области, переданы: 1) в федеральную собственность (объекты, входящих в ансамбль «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище»); 2) Православной религиозной организации «Иркутская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»; 3) в муниципальную собственность («Доходный дом Межетова» (ул. Софьи Перовской, 34 А) и «Лавка-склад в усадьбе Кухтерина» (ул. Софьи Перовской, 29, кв. 2 Б)).

1. Анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации ОКН, находящихся в собственности Иркутской области

Обеспечение сохранности и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области осуществлялось в рамках одноименной ведомственной целевой программы Иркутской области¹⁰ (далее – ВЦП), которая в соответствии с Постановлением № 261-пп¹¹ входила в состав подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» государственной программы Иркутской области «Развитие культуры»¹².

ВЦП включала три задачи в отношении объектов культурного наследия: 1) сохранение и использование; 2) государственная охрана и 3) популяризация.

Служба осуществляет функции главного распорядителя средств областного бюджета, является учредителем ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «ЦСН», Учреждение).

Реализация мероприятий ВЦП (таблица) осуществляется ОГАУ «ЦСН», основной целью деятельности которого, согласно уставу, является деятельность по осуществлению мероприятий, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной ОКН на территории Иркутской области.

Ведомственная целевая программа	тыс. р.	
	№ 282-спр от 29.12.2021	№ 76-71-спр от 13.02.2023
Всего	208 844,9	256 037,2
Задача 1. Сохранение ОКН, находящихся в собственности Иркутской области	144 606,3	125 467,6
1.1. Сохранение ОКН, находящихся в собственности Иркутской области, в т.ч.:	144 606,3	125 467,6
Задача 2. Государственная охрана ОКН, расположенных на территории Иркутской области	63 071,1	126 888,3
2.1. Государственная охрана ОКН, расположенных на территории Иркутской области	63 071,1	126 888,3
2.2. Проектирование, изготовление и установка информационных надписей на объектах культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области	0	0
Задача 3. Популяризация ОКН Иркутской области	1 167,5	3 681,8
3.1. Подготовка и издание печатной продукции, проведение выставок, смотров, конкурсов и иных мероприятий в сфере популяризации объектов культурного наследия Иркутской области	1 167,5	3 681,8

Законами о бюджете на 2021 год¹³ и на 2022 год¹⁴ бюджетные ассигнования Службе по ВЦП утверждены соответственно в объеме 208 844,9 тыс. р. и 267 797,8 тыс. р. (сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования 2022 года уменьшены до 256 037,2 тыс. р).

¹⁰ Приказ Службы от 12.12.2018 № 385-спр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019 - 2025 годы»

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2013 № 261-пп «О разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области»

¹² Постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2025 годы

¹³ Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год)

¹⁴ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год)

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503127) бюджетные ассигнования за 2021 и 2022 годы исполнены на 100 %.

С 2020 года учтены замечания КСП области и реализация мероприятий ВЦП осуществляется за счет средств субсидии на иные цели (Задача 1) и за счет средств субсидии на выполнение государственного задания (Задачи 2 и 3).

тыс. р.

Бюджетополучатель	КВР	Ассигнования	Расход по ЛС	ВЦП	
				задача 1	задачи 2 и 3
2021 год					
ОГАУ «ЦСН»	621	64 238,6	64 238,6	х	64 238,6
	622	144 606,3	144 606,3	144 606,3	х
Итого	х	208 844,9	208 844,9	208 844,9	
2022 год					
ОГАУ «ЦСН»	621	130 570,1	130 570,1	х	130 570,1
	622	125 467,1	125 467,1	125 467,6	х
Итого	х	256 037,2	256 037,2	256 037,2	

1.1. Субсидии на выполнение государственного задания (финансовое обеспечение мероприятий по задачам 2 и 3)

Соглашения о предоставлении субсидии ОГАУ «ЦСН» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания заключены в 2021 году на сумму 64 238,6 тыс. р., в 2022 году – на сумму 130 570,1 тыс. р. (с учетом изменений). При анализе формирования государственных заданий и расчета финансового обеспечения его выполнения установлен ряд нарушений бюджетного законодательства, Порядка №348-пп¹⁵.

В том числе в нарушение ст. ст. 69.2, 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), п. 36 Порядка № 348-пп, п. 8 Порядка № 89-спр¹⁶ при внесении изменений в государственное задание в 2022 году путем включения работ по «Подготовке документов по итогам мероприятий по выявлению/изучению объектов культурного наследия», «Разработке проекта границ территории объекта культурного наследия», «Организации и проведение культурно-массовых мероприятий» нормативы финансовых затрат на оказание государственных услуг сформированы и размещены на сайте спустя четыре месяца. При расчете нормативных затрат выявлены отклонения в расчетах в конечном итоге повлиявшие на базовый норматив в 2021 году. Расчет базового норматива превышен на 142,6 тыс. р., что привело к завышению нормативных затрат на 147,3 тыс. р. и пр.

1.2. Субсидии на иные цели (финансовое обеспечение мероприятий по задаче 1)

Предоставление субсидий в 2021 году осуществлялось в соответствии с Порядком № 23-спр¹⁷, в 2022 году в соответствии с Порядком № 51-пп¹⁸.

Расшифровка объемов финансирования между объектами производится Службой путем утверждения распоряжением Перечня ОКН к мероприятиям, включенным в ВЦП (таблица).

¹⁵ Порядок формирования государственного задания и порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания за счет средств областного бюджета утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2010 № 348-пп (далее – Постановление № 348-пп, Порядок № 348-пп)

¹⁶ Приказ Службы от 15.06.2017 № 89-спр «Порядок определения нормативных затрат» (далее – Порядок №89-спр)

¹⁷ Приказ Службы от 18.03.2019 № 23-спр «Об утверждении порядка рассмотрения заявок областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области», в отношении которого Служба осуществляет функции и полномочия учредителя, на предоставление субсидий на иные цели, на иные цели» (далее - Порядок № 23-спр)

¹⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 03.02.2021 № 51-пп «Об утверждении положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными автономными учреждениями, в отношении которых служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели» (далее - Порядок № 51-пп)

тыс. р.

Период Приказ	2021 год				2022 год			
	№ 73-спр от 01.03.2021	№ 282-спр от 29.12.2021	Исполн.	Откл.	№ 76-109-спр от 28.07.2022	№ 76-71-спр от 13.02.2023	Исполн.	Откл.
«Застройка ул. Карла Маркса», г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12	114 061,0	121 531,0	34 591,6	86 939,4	69 413,0	69 413,0	3 206,9	66 206,1
«Здание Купеческого Собрания» начала XX века, г. Тулун, ул. Ленина, 96	7 813,2	7 813,2	0,0	7 813,2	x	x	x	x
«Школа фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богодельня», г.Иркутск, пер. Сударева, 15, лит. А, лит. Б,	13 700,0	11 700,0	0,0	11 700,0	x	x	x	x
«Особняк Бутиных», 1883-1891 гг., г. Иркутск, пер. Хасановский, 1, лит. А,	x	x	x	x	43 167,5	43 160,5	7 894,5	35 266,0
«Здание гостиницы Централь», г. Иркутск, ул. Ленина, 13,	x	x	x	x	10 000,0	7 273,3	7 209,4	63,9
«Александровский централ», Боханский район, с. Александровское	x	x	x	x	2 419,7	2 405,0	1 945,8	459,2
Прочие виды работ по сохранению ОКН	x	3 562,1	1 685,7	1 876,4	7 587,0	3 215,8	1 355,6	1 860,2
Итого	135 574,2	144 606,3	36 277,3	108 329,0	132 587,2	125 467,6	21 612,2	103 855,4

Ежегодно у Учреждения формируется неисполнение по субсидии: в 2021 году остатки сформировались в сумме 108 329,0 тыс. р., в 2022 году – 103 855,4 тыс. р. Большая часть остатков была использована на те же цели (объекты). При этом остатки 2021 года, предусмотренные на ОКН «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы. Лаврентьевская богодельня» остались не востребованными в 2022 году ввиду расторжения договора.

При этом Служба, в нарушение требований, установленных п. 1 ст. 78.1, пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 12(1) Порядка № 51-пп, не обеспечила исключение излишнего планирования средств в областном бюджете путем уменьшения объема субсидии на иные цели, необходимость в которой отсутствовала, что является ненадлежащим осуществлением Службой бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (1.2.97 Классификатора 101 СГА). В дальнейшем это привело к нарушениям законодательства, допущенным ОГАУ «ЦСН».

Распределение остатков неиспользованных средств субсидии в ВЦП Порядком № 261-пп не предусмотрено, в связи с чем отсутствует прозрачность осуществления расходов за счет остатков субсидии за предыдущие годы. Неиспользованные остатки в разрезе объектов отражены только в пояснительных записках, направляемых Учреждением в Службу. При этом остатки имели существенные размеры, сопоставимые с объемом ресурсного обеспечения ВЦП (таблица).

тыс. р.

Наименование ОКН	Остатки на 01.01.2021	Остатки на 01.01.2022	Остатки на 01.01.2023
1) «Особняк Бутиных» (Дом актера), г. Иркутск пер. Хасановский, 1, лит. А,	1 172,1	x	35 265,4
2) ОКН федерального значения «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества», 1883-1891, г. Иркутск, ул. Карла Маркса 2	12 570,0	12 570,0	12 570,0
3) «Застройка ул. Карла Маркса К. Доходный дом в ус. Антонова», г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49	23 236,5	23 236,5	23 236,5
4) «Застройка ул. Карла Маркса Родильный дом и лечебница» г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12	4 729,3	87 033,0	144 301,6
5) «Здание Купеческого собрания», г. Тулун, ул. Ленина, 96	1 786,8	9 600,0	9 600,0
6) «Здание гостиницы Централь...», г. Иркутск, ул. Ленина, 13	18 500,0	18 500,0	556,1
7) «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы. Лаврентьевская богодельня», г. Иркутск, пер. Сударева, 15 лит. А, лит. Б	5 290,0	12 013,1	x

8) «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ», расположенный по адресу: Боханский район, с. Александровское	2 190,0	х	459,2
Прочие виды работ	1 725,8	1 876,4	492,6
Итого остатки по объектам¹⁹	71 200,5	164 828,9	226 481,4
В том числе остаток прошлых лет	26 781,0	56 514,9	149 507,5

Возможность использования остатков субсидий принимается министерством финансов Иркутской области (далее – Минфин) на основании предоставляемых Службой документов, подтверждающих потребность на **каждый объект** (таблица).

тыс. р.

Код субсидии	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	
841013434 (текущий год)	х	108 329,1 (= 144 606,3 – 36 277,2)	х	103 855,0 (= 125 467,1 – 21 612,1)
841023434 (остатки прошлых лет)	69 618,1	56 515,0	164 828,9	149 507,5
Итого фактические остатки	69 618,1	164 844,1	164 828,9	253 362,5
Подтвержденные остатки по объектам в Минфине	69 474,6	х	164 828,9	226 481,4

КСП области отмечает, что Службой не на должном уровне осуществляется контроль за освоением средств субсидии Учреждением, так как с 2019 года наблюдается значительный рост объемов остатков неиспользованных средств субсидии на иные цели. Более того, Учреждением не соблюдается установленное требование о том, что неиспользованные остатки средств субсидии могут использоваться для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии (пообъектно).

Так фактически неиспользованные остатки в размере 6 992,3 тыс. р., подтвержденные для завершения работ на объекте «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня» были перераспределены на три других объекта (таблица).

тыс. р.

Наименование ОКН	Подтвержденные остатки 2021 г., поданные в Минфин	Подтвержденные остатки 2021 г. фактические по данным ОГАУ	Отвлечение
«Комплекс зданий «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества», 1883-1891»	12 570,0	12 570,0	0,0
«Застройка ул. Карла Маркса К. Доходный дом в ус. Антонова	23 236,5	23 236,5	0,0
«Застройка ул. Карла Маркса Родильный дом и лечебница»,	87 033,0	89 548,2	+2 515,2
«Здание Купеческого собрания», . Тулун, ул. Ленина, 96	9 600,0	9 600,0	0,0
ОКН «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ»	0,0	2 123,5	+2 123,5
«Здание гостиницы «Централь.б.»»	18 500,0	20 853,6	+2 353,6
«Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня»	12 013,1	5 020,8	- 6 992,3
Прочие виды работ по сохранению объектов культурного наследия	1 876,4	1 876,4	0,0
Итого	164 828,9	164 828,9	0,0

По ОКН «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня» были заключены два договора: на выполнение работ по разработке научно-проектной документации по сохранению здания (16 989,9 тыс. р.) и на проведение инженерного обследования (350,0 тыс. р.). Для оплаты указанных договоров были подтверждены остатки субсидии на иные цели в объеме 12 013,1 тыс. р., однако Учреждением часть средств субсидии была перераспределена на другие объекты, в том числе не включенные в Перечень ВЦП (ОКН «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ»), тем самым допустив нецелевое использование субсидии в размере 2 123,5 тыс. р.

В нарушение ст. 306.4 БК РФ Учреждением допущено нецелевое использование средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ (средств субсидии на иные цели за счет остатков прошлых лет) в сумме 2 123,5 тыс. р. в 2022 году, направленных на ОКН «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ», не включенный в 2022 году Перечень ВЦП.

¹⁹ фактические остатки могут составлять большие суммы, например за 2022 год

По состоянию на момент окончания проверки нереализованный объем средств по договорам (контрактам) составил 246 367,3 тыс. р. (таблица).

Договор	Цена	Оплачено	Остаток	Стадия выполнения	Примечание
№ 2022.144937 от 05.09.2022 Александровский централ	4 528,5	4 384,5	144,0	Действующий, планируется расторжение Договора	Остаток неосвоенных средств – часть работ в руинированной части здания которые выполнить невозможно, договор планируют расторгнуть на сумму неосвоенных средств.
№ 2022.51570 от 12.04.2022 «Особняк Бутиных»	181 000,0	27 690,7	153 309,3	Действующий	Срок выполнения работ до 01.12.2024
№ 2020.155919 от 20.03.2020 г. Тулун, ул. Ленина, 96	9 600,0	0	9 600,0	Расторгнут	Договор не оплачен. Расторгнут, в связи с получением отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта № 38-1-2-3-008832-2022 от 17.02.2022 и не исполнением подрядчиком обязательств в соответствии с п. 41 Технического задания к Договору. Идут судебные разбирательства о возмещении убытков и неоплаченной подрядчиком неустойки в бюджет ОГАУ «ЦСН».
№ Ф.2019.371288 от 28.06.2019 г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12	343 882	285 263,8	58 618,2	Действующий	Подрядчиком допущена просрочка исполнения обязательств по контракту, в связи с чем ведется претензионная работа.. В ходе реализации контракта, возникла необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию. Материалы направлены в экспертизу для корректировки
№ 2022.170486 от 21.10.2022» г. Иркутск, ул. Ленина, 13	7 615,97	7 503,3	112,7	Действующий,	Работы фактически завершены, осуществляется приемка-передача объекта в Службу. Остаток нереализованных средств составляют работы по демонтажу парапета влияющий на устойчивость конструкции
№ 2020.481317 от 21.08.2020 г. Иркутск, пер. Сударева, 15	16 990,0	4 976,9	12 013,1	Расторгнут	В связи с выявленной необходимостью разработки дополнительной специализированной документации соответствующей требованиям сейсмике, противопожарным требованиям, влекущие существенное изменение условий договора, увеличение сроков и стоимости работ подлежащих выполнению, а так же начатая процедура по изъятию объекта у балансодержателя из оперативного управления, входящего в состав ОКН с разделением земельного участка, сторонами принято решение о расторжении договора
№ 2019.341251 от 13.09.2019 Иркутск ул. К. Маркса, 2	12 570,0	0,0	12 570,0	Расторгнут	В связи с длительным сроком неисполнения замечаний, указанных в отрицательной экспертизе № 38-1-2-3-040875-2023 от 14.07.2023, Договор расторгнут в одностороннем порядке
Итого:	599 423,0	353 055,7	246 367,3		

Основную часть неосвоенных средств в размере 211 927,5 тыс. р. (86 %) составляют продолжающиеся работы по действующим договорам (контрактам). Три договора на общую сумму неосвоенных средств 34 183,1 тыс. р. (13,9 %) были расторгнуты. Оставшиеся часть средств в размере 256,7 тыс. р. (0,1 %) составляют договоры, по которым работы фактически завершены, а оставшуюся часть невыполненных работ по объективным причинам выполнить не представляется возможным.

Таким образом, к причинам неосвоения средств (за исключением длящихся договоров (контрактов)) можно отнести: неисполнение подрядчиками обязательств установленных договором, затягивание сроков выполнения работ в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию.

2. Целевое и эффективное использование средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации ОКН

2.1. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области.

В соответствии с нормами Федерального закона № 73-ФЗ сохранение объекта культурного наследия осуществляется путем обеспечения физической сохранности и сохранения историко-культурной ценности ОКН, предусматривающей **консервацию, ремонт, реставрацию либо приспособление объекта культурного наследия для современного использования** и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство, технический и авторский надзор за проведением работ (ст. 40-44).

Работы по сохранению, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта (изменение площади или количества помещений объекта) проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона №73-ФЗ и Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ).

Консервация ОКН - комплекс противоаварийных работ по защите ОКН, которому угрожает быстрое разрушение, проводимые в целях предотвращения ухудшения состояния объекта без изменения дошедшего до настоящего времени облика указанного объекта и без изменения предмета охраны ОКН.

Ремонт памятника - работы, проводимые в целях поддержания в эксплуатационном состоянии памятника без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

Реставрация памятника или ансамбля - работы, проводимые в целях выявления и сохранности историко-культурной ценности ОКН.

Приспособление объекта культурного наследия для современного использования - работы, проводимые в целях создания условий для современного использования ОКН, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов.

Большую часть мероприятий, связанных с сохранением ОКН реализует ОГАУ «ЦСН». Министерством культуры РФ Учреждению выдана бессрочная лицензия на разработку проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию ОКН, а также по ремонту и приспособлению ОКН (№ МКРФ 01398 от 22.01.2014).

В проверяемый период (2021, 2022 годы, а также более ранний период) Учреждением проводились мероприятия в отношении 8 объектов культурного наследия, по ряду объектов - за счет остатков неиспользованных средств субсидии.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия в рамках встречной проверки исследован один объект, мероприятия по сохранению которого, проводились силами правообладателя (ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Кольгина)»).

По итогам проведенной проверки использования средств областного бюджета на мероприятия по сохранению ОКН установлены следующие нарушения и недостатки.

1) Отсутствие системного подхода ко включению объектов культурного наследия в ВЦП: по обращениям граждан в адрес Президента РФ, по поручению Губернатора области, обращению балансодержателей в Правительство области, министров о переносе мероприятий в ВЦП из государственных программ Иркутской области и т.д.

По мнению КСП области по результатам проводимой инвентаризации ОКН Служба в силах разработать пообъектный план мероприятий по обеспечению сохранности, который будет являться основой для разработки государственной программы Иркутской области в данной сфере, ответственным исполнителем которой выступит Служба, определив

потребность в необходимых средствах, наделив соисполнителя ОГАУ «ЦСН» функциями государственного заказчика (первый вариант) или соисполнителей в лице балансодержателей, наделив ОГАУ «ЦСН» функциями технического заказчика (второй вариант), предусмотрев на эти цели средства областного бюджета с возможностью привлечения средств федерального бюджета, иных источников.

В 2023 году Губернатором области утвержден «Перечень приоритетных объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области для проведения работ по их реставрации и ответственных должностных лиц исполнительных органов государственной власти Иркутской области за обеспечение проведения работ по их реставрации...»²⁰.

Данным перечнем утверждены шесть первоочередных, наиболее значимых ОКН для проведения работ по их реставрации, которые уже длительное время требовали внимания:

- ОКН «Здание гостиницы Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус», расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13;

- ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)», расположенный по адресу г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47;

- ОКН «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г.», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38;

- ОКН «Здание главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36;

- ОКН «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества», 1883-1891, г. Иркутск, ул. Карла Маркса 2;

- ОКН «Здание театра Музыкальной комедии (бывшее дворянское собрание)», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 23.

При этом данные объекты отсутствуют в региональном проекте новой государственной программы, работы не обеспечены финансированием, ни по одному объекту нет подготовленной проектной документации.

В целях проведения ремонтно-реставрационных работ на 2021-2022 годы в ВЦП включено 6 объектов, что составляет только 4,1 % от общего числа ОКН (144), находящихся в государственной собственности Иркутской области.

2) Анализ проектной документации показал, что в основном ее заказчиками являлись учреждения - правообладатели ОКН. Проектные работы осуществлялись на основании договоров, заключенных с проектными организациями.

Проведенный анализ показал, что в большинстве случаев, когда заказчиками проектной документации являлись балансодержатели ОКН (учреждения), используемая проектная документация нуждалась в неоднократной корректировке либо вообще не была пригодна к использованию. У учреждений отсутствуют технические специалисты компетентные в данной области. Последствия непрофессионализма приводят к необходимости проведения доработки ПСД, а также к неэффективному и безрезультативному использованию бюджетных средств²¹.

При этом ОГАУ «ЦСН» имеет лицензию на разработку проектной документации. Более того, как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области в 2018 году, выполнение проектных работ в рамках уставной деятельности ОГАУ «ЦСН» без привлечения подрядных организаций обходится областному бюджету на порядок дешевле. Так, только в 2017 году при проведении проектных работ на двух объектах силами Учреждения позволило сэкономить средства областного бюджета в общей сумме более 25

²⁰ распоряжение Губернатора области от 05.09.2023 № 320-р

²¹ Например, ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)», г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47

млн. рублей. При этом до настоящего времени не учтены рекомендации КСП области по укомплектованию Учреждения дополнительной численностью, материальными запасами и основными средствами, необходимыми для выполнения государственного задания в части осуществления проектирования работ по сохранению ОКН собственными силами.

В этой части КСП области повторно рекомендует Службе, с целью наиболее экономного использования средств областного бюджета при расчете нормативных затрат непосредственно связанных с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности исходить из целесообразности выполнения государственной работы по проектированию силами ОГАУ «ЦСН».

Кроме того, проверка показала, что при включении объектов в ВЦП, размещении государственного заказа используется неактуальная проектная документация. Так, например, ПСД на выполнение работ по реставрации и приспособлению к современному использованию ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница» (ул. Каландаришвили, 12) была разработана и получила положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в декабре 2014 года. Контракт на выполнение работ заключен только в июне 2019 года. В ходе реализации контракта корректировка документации по объекту проводится уже в третий раз, в связи с чем, увеличивается срок и стоимость выполнения работ.

3) Заключение контрактов на выполнение работ по сохранению²² с подрядчиками осуществлялось от имени балансодержателей, являющихся по контрактам «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика». Безвозмездное наделение балансодержателями ОГАУ «ЦСН» функциями технического заказчика осуществлялось на основании отдельных договоров. Согласно нормам таких договоров технический заказчик наделялся правами по заключению договоров на выполнение работ по сохранению, а также иных сопутствующих договоров, по контролю сроков и качества производства работ, соблюдению действующих норм и правил, проведению технического надзора, строительного контроля и т.д. Приемка выполненных работ также возложена на технического заказчика. Балансодержатель ОКН по договору лишь наделяется правом получать от технического заказчика информацию о ходе производства работ на объектах.

Анализ указанных договоров и практика их применения показали, что ОГАУ «ЦСН» выполнялись функции не только технического заказчика, но и полноценные функции заказчика-застройщика, а балансодержатели не являлись застройщиками в классическом понимании градостроительного и бюджетного законодательства, что повлекло ряд нарушений законодательства в дальнейшем.

В соответствии со ст. 1 ГрК РФ техническим заказчиком является лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры, в том числе о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов.

При этом технический заказчик уполномочен застройщиком только на заключение договоров от имени застройщика, счета-фактуры по работам (услугам), выполненным (оказанным) подрядчиками по таким договорам, должны выставляться подрядчиками в адрес застройщика, а не технического заказчика²³.

²² Здание-памятник «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница», нач. XX в., г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12; здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, пер. Хасановский, 1, лит. А, являющееся ОКН «Особняк Бутиных», 1883-1886 гг., здание-памятник «Застройка ул. К. Маркса. Доходный дом Преловской А.К.», расположенных по ул. Карла Маркса, 49, лит. А.

²³ письмо Минфина России от 12.03.2013 № 03-07-09/7434

При этом ОГАУ «ЦСН» фактически являлся и застройщиком, и заказчиком работ на объектах²⁴, поскольку размещение государственного заказа осуществлено ОГАУ «ЦСН» от своего имени, государственная нужда по реставрационным работам имелась у ОГАУ «ЦСН» в силу необходимости реализации мероприятий ВЦП, контракты заключены за счет финансовых средств ОГАУ «ЦСН», все права и обязанности по контракту принадлежат и исполняются ОГАУ «ЦСН».

4) Поскольку ОГАУ «ЦСН» фактически являлся и застройщиком и заказчиком при осуществлении работ по сохранению ОКН в нарушение ст. 296 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), ст. 45, ч. 11 ст. 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ объекты на время выполнения работ не были закреплены за ОГАУ «ЦСН» на праве оперативного управления либо не переданы ему в безвозмездное пользование.

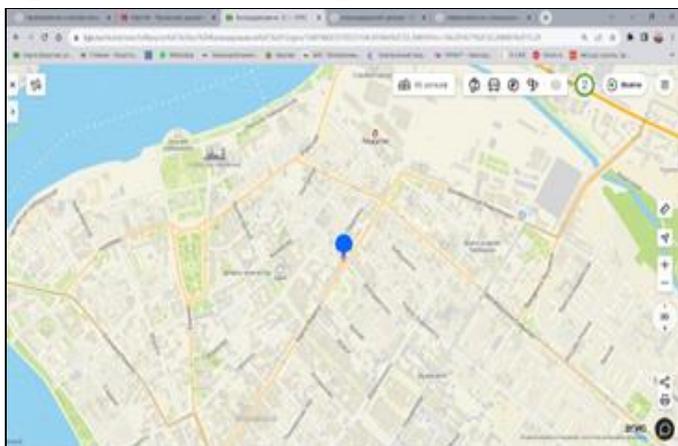
Так, согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по реставрации ОКН проводятся по инициативе собственника или иного законного владельца объекта. Данной статьей также предусмотрено, что работы по сохранению осуществляются в соответствии с требованиями ГК РФ, на основании разрешения на строительство, которое выдается собственнику объекта или его законному владельцу (Застройщику).

5) Продолжается практика при проектировании работ по реставрации и приспособлению объекта культурного наследия²⁵ включения в состав сметной стоимости расходов на приобретение оборудования. При этом в соответствии со ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ приобретение основных средств (мебель, оборудование и пр.) для укрепления материально-технической базы балансодержателя объекта культурного наследия не может быть отнесено к работам по приспособлению ОКН для современного использования. Оплата приобретения оборудования в составе затрат на проведение работ по приспособлению ОКН для современного пользования приводит к невозможности передачи приобретенных основных средств балансодержателю в установленном порядке.

б) При проведении осмотров установлены случаи оплаты невыполненных объемов работ, выполнение работ в отступление от проектной документации, замена материалов, оборудования применяемых при производстве работ и т.д.

При проведении проверки результативности использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сохранности отдельных объектов культурного наследия установлено следующее.

1. ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница», нач. XX в., г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12 (далее – Здание, Объект)



²⁴ статья: Особенности правового положения застройщиков (Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2023)

²⁵ ОКН здание-памятник «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница», нач. XX в., г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12

Объект вместе с земельным участком в 2009 году был передан в оперативное управление ОГКУЗ²⁶ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» (далее – ОГКУЗ «МИАЦИО»).

Следует отметить, что в разных документах Объект указывается с разными наименованиями²⁷, а также с литерой А и без нее²⁸.

Здание входит в состав ансамбля «Застройка ул. Карла Маркса», конец XIX – начало XX века, расположенного по адресу г. Иркутск, ул. К. Маркса. Отдельного номера в ЕГРОКН у Здания нет. У здания, как и у ансамбля, отсутствует охранное обязательство, оформленное в соответствии с требованиями ст. 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, для выдачи которого необходимо пообъектное описание и историко-культурная экспертиза всех объектов, входящих в ансамбль. В настоящее время такие работы постепенно и ежегодно проводятся Службой, но в отношении данного ансамбля пока не запланированы из-за недостатка финансовых средств.

До оформления в установленном порядке охранного обязательства на ОКН, применяются действующие на 22.01.2015 охранные документы²⁹. В данных документах имеются чертежи и технические планы, позволяющие четко определить границы здания как охраняемого объекта культурного наследия.

В 2010 году здание разделено на два объекта³⁰ (нежилых помещения): первый объект площадью 1450,1 кв.м³¹ оставлен за ОГКУЗ «МИАЦИО», второй объект площадью 450 кв.м закреплен за ГБУЗ «Областной онкологический диспансер». Таким образом, в настоящее время правообладателями Здания являются два учреждения здравоохранения.

Проектно-сметная документация по данному Объекту была разработана ООО ТПО «Иркутскаrxпроект» (шифр № 3182-ЭА/12), получила положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий от 17.12.2014 № 38-1-4-0352-14. Положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости № 38-1-6-0038-17 выдано ГАУИО «Ирэкспертиза» 02.03.2017. Согласно заключению стоимость реставрации Здания составила 319 627,7 тыс. рублей (в ценах 4 квартала 2016 года). Заказчиком проектной документации являлось ГБУЗ «Областной онкологический диспансер».

Первоначально проведение реставрационных работ на Объекте было включено в ВЦП в 2018 году на основании обращения главного врача ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в адрес Правительства Иркутской области.

²⁶ до 2021 года ОГБУЗ «МИАЦИО»

²⁷ ОКН здание-памятник, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12 (Контракт № Ф.2019.371288); ОКН «Застройка ул. Маркса К. Родильный дом и лечебница», нач. XX в., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12 лит. А (приказ Службы от 02.07.2014 № 43-сп «Об установлении границ территории ОКН», охранные обязательства, выданные до 2015 года), по данным Службы: объект культурного наследия здание – памятник, расположенное г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12 лит. А./ул. К. Маркса и т.д.

²⁸ согласно данным МУП «БТИ г. Иркутска» объекту был присвоен адрес: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, д. 12: нежилое здание (литера А основное строение, литера А1 пристрой, в отдельных документах в технических планах пристрой обозначен литерой Б, а также имеется строение под литерой Г). Согласно техническому паспорту МУП «БТИ г. Иркутска» от 07.05.2001, площади помещений, расположенные в пристрое - литера А1, включены в площадь здания, которая составляет 1911,8 м²

В соответствии со сведениями Государственного адресного реестра адрес объекта: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, д. 12. Указанный адрес внесен в Государственный адресный реестр оператором федеральной информационной адресной системы при его формировании в соответствии с требованиями законодательства без литер с учетом всех строений. Так, в соответствии с выпиской из ЕГРН от 18.10.2023 № КУВИ-001/2023-236975197 здание по ул. Каландаришвили, д. 12, с кадастровым номером 38:36:000034:2403, имеет площадь 1911,8 м²

²⁹ Охранное обязательство от 24.03.2004 № 57/2004; № 210/2010 от 29.07.2020 выдано ОГКУЗ «МИАЦИО»; № 559/2011 от 23.11.2011 выдано ОГКУЗ «МИАЦИО»; № 216/2012 от 28.05.2012 выдано Минимущества.

³⁰ Распоряжение Минимущества от 29.09.2010 №753/и

³¹ с учетом распоряжения Минимущества от 19.09.2011 №692/и

В 2018 году в рамках ВЦП объем ассигнований по данному объекту был предусмотрен в размере 330 000 тыс. рублей (по 110 000 тыс. рублей ежегодно на 2018, 2019 и 2020 годы).

До начала проведения конкурсных процедур КСП области, в рамках проводимого в 2018 году контрольного мероприятия³², обращала внимание, что в состав сметной стоимости включено приобретение и монтаж технологического оборудования для нужд ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» на общую сумму **176 440,9 тыс. рублей** (53 % сметной стоимости в ценах 2 квартала 2018 года). При этом в соответствии со ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ приобретение основных средств (мебель, оборудование и пр.) для укрепления материально-технической базы балансодержателя объекта культурного наследия **не может быть отнесено** к работам по приспособлению объекта культурного наследия для современного использования.

Однако, при проведении ОГАУ «ЦСН» закупки данные замечания КСП области **не были учтены**. Определение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) выполнено проектно-сметным методом на основании заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта (319 627,66 тыс. р.). С учетом приведения цены к уровню цен 1 квартала 2019 г. (коэффициент 1,079³³) НМЦК составила – 327 948,4 тыс. р. Закупка осуществлена путем проведения запроса предложений в электронной форме³⁴.

Контракт от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 на выполнение работ по реставрации и приспособлению Здания (далее - Контракт) заключен между ОГБУЗ «МИАЦИО», являющимся по контракту «Застройщиком» в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее - Заказчик) и ООО «Титан-строй» (далее - Подрядчик). Цена контракта составила 325 500,0 тыс. р., срок выполнения работ - до 01.12.2021.

При проверке подготовки, размещения заказа, заключения и исполнения Контракта установлены следующие нарушения.

1) Заключение Контракта и выполнение работ по реставрации и приспособлению Здания ОГАУ «ЦСН» осуществлялось на основании договора на выполнение функции технического заказчика, заключенного 18.04.2018 между ОГБУЗ «МИАЦИО», именуемым в договоре «Застройщик» и ОГАУ «ЦСН», именуемым в договоре «Технический заказчик» (далее – Договор).

Предметом Договора является безвозмездное наделение Застройщиком ОГАУ «ЦСН» функциями Технического заказчика и совершение последним от имени Застройщика юридических и иных действий, направленных на осуществление работ по реставрации и приспособлению ОКН и вводу Объекта в эксплуатацию.

Технический заказчик наделен также правами по заключению иных сопутствующих договоров (договоров подряда (поставки), договоров на ведение авторского и технического надзора и пр.); контролю сроков и качества производства работ, соблюдению действующих норм и правил; проведению технического надзора, строительного контроля и т.д. Приемку выполненных работ проводит Технический заказчик. Застройщик имеет право получать от Технического заказчика информацию о ходе производства работ на Объекте.

Анализ Договора показал, что ОГАУ «ЦСН» выполнялись функции не столько технического заказчика, сколько полноценные функции заказчика-застройщика, а ОГБУЗ «МИАЦИО» не являлся застройщиком в классическом понимании градостроительного и бюджетного законодательства, что повлекло ряд нарушений законодательства.

³² Отчет от 11.07.2018 № 11/16-КМ

³³ письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 01.10.2018 № 40178-ЛС/09

³⁴ итоговый протокол проведения запроса предложений в электронной форме от 17.06.2019 № 6/н

В соответствии с пунктами 16 и 22 статьи 1 ГрК РФ застройщик - это лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику.

Технический заказчик - уполномоченный застройщиком и от имени застройщика заключает договоры, в том числе о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов.

Поскольку технический заказчик уполномочен застройщиком только на заключение договоров от имени застройщика, счета-фактуры по работам (услугам), выполненным (оказанным) подрядчиками по таким договорам, должны выставляться подрядчиками в адрес **застройщика**, а не технического заказчика³⁵.

Вместе с тем Контракт на выполнение работ по реставрации и приспособлению Здания, несмотря на преамбулу, фактически заключен ОГАУ «ЦСН» в силу следующего:

- размещение государственного заказа для заключения контракта осуществлено ОГАУ «ЦСН» от своего имени. Государственная нужда по реставрационным работам на Объекте имела у ОГАУ «ЦСН» в силу необходимости реализации мероприятий ВЦП;

- контракт заключен за счет финансовых средств ОГАУ «ЦСН»;

- все права и обязанности по контракту принадлежат и исполняются ОГАУ «ЦСН»;

Таким образом, контракт заключен непосредственно ОГАУ «ЦСН», который фактически является застройщиком и заказчиком работ на Объекте.

2) Контрактом предусмотрены работы в Здании (ранее имело адрес ул. Каландаришвили, 12 А), а также в пристрое Здания (ранее имело адрес ул. Каландаришвили, 12 Б) (далее – Пристрой).

Ранее Пристрой существовал отдельно от Здания, не имел общей стены и был меньше площадью, а также имел еще один пристрой - небольшое помещение по ул. Каландаришвили, 12 Г. Позднее был перестроен, и на момент проектирования имел площадь и границы вновь построенного Пристроя, помещение ул. Каландаришвили, 12 Г было снесено. Таким образом, Пристрой сносился и возводился вновь как минимум дважды.

Проектом реставрации решаются две основные задачи: восстановление достоверного исторического архитектурного облика памятника и проведение мероприятий по усилению конструкций здания (т.е. работы по его сохранению).

Регулирование общих вопросов, связанных с сохранением объектов культурного наследия, изложены в ст. 40 Федерального закона № 73-ФЗ, понятия реставрации памятника и приспособления объекта культурного наследия даны в ст.ст. 43, 44.

Сохранение ОКН - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности ОКН, предусматривающие консервацию, ремонт, **реставрацию, приспособление ОКН для современного использования**. При этом законодательством допускаются работы, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности ОКН, в том числе изменение площади и (или) количества помещений, но исключительно путем проведения предусмотренных работ **по сохранению** ОКН (ч.ч. 3, 4 ст. 40). На территории памятника или ансамбля запрещается проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению ОКН или его отдельных элементов (пп. 1 п. 1 ст. 5.1).

³⁵ письмо Минфина России от 12.03.2013 № 03-07-09/7434

Согласно представленным в ходе проведения контрольного мероприятия документам, установлено, что работы по сохранению ОКН по Контракту не относятся к Пристрою, который не являлся объектом культурного наследия, был снесен и возведен заново с иными техническими параметрами и конструктивными решениями.

Согласно границам территории охранной зоны ОКН Пристрой не является предметом охраны, не представляет историко-культурную ценность, не входит в границы территории ОКН (указанные границы утверждены в составе границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия³⁶).

Изначально техническим заданием на проектирование предусматривались работы в отношении Пристройства, не являвшимся ОКН. Кроме того, проектирование осуществлено в отступление от технического задания, в котором генеральному проектировщику в отношении Пристройства было поручено предусмотреть надстройку второго этажа, а на 1 этаже разместить магнитно-резонансный томограф (далее – МРТ).

В нарушение ст.ст. 40, 43, 44 Федерального закона № 73-ФЗ в проектной документации совмещены работы по реставрации и приспособлению здания-памятника, сносу и возведению Пристройства, работы по монтажу высокотехнологического дорогостоящего медицинского оборудования в Пристрой, не являвшимся ОКН и приобретению оборудования не требующего особенностей монтажа.

Согласно проектной документации (альбом «Генплан», лист 1) Здание особо отмечено как реставрируемый ОКН, а Пристрой выделен отдельно (не как реставрируемый ОКН). Стоимость сноса и строительства Пристройства определить не представляется возможным, так как в сметной документации общестроительные работы в Здании и Пристрое не разделены.

Проведенный анализ показал, что Пристрой является обычным объектом капитального строительства обладая на то всеми конструктивными решениями, основной частью не схожими с предыдущим (сносенным) строением, а в ходе работ по сохранению и приспособлению осуществлено полноценное строительство нового объекта. Таким образом, работы по сохранению в отношении Пристройства не производились.

По мнению КСП области, строительство Пристройства с размещением в нем дорогостоящего медицинского оборудования (МРТ) необходимо было выделить в отдельную закупку.

Проектно-сметной документацией предусмотрено приобретение медицинского технологического и иного (общепользовательного) оборудования согласно локальным ресурсным сметным расчетам (ЛСР) на общую сумму 175 154,2 тыс. р., т.е. часть субсидии предусмотрена для приобретения и монтажа медицинского оборудования, влекущего увеличение стоимости движимого имущества Заказчика.

На момент проведения проверки технологическое оборудование принято и оплачено на сумму 152 022,6 тыс. р. или 86,7 % (таблица).

тыс. р.

№	Наименование оборудования	Сумма	Документ	Количество
1	Система цифровая маммографическая Senographe Pristina	33 692	КС-2 № 5 от 28.02.2020	1
2	Сканер УЗИ стационарный с тремя абдоминальными датчиками Logid F8 (3 датчика, принтер)	1 978,6		1
3	Сканер УЗИ переносной Logid V2 (3 датчика, тележка, принтер)	1 506,8		1
4	Бронхоскоп ультратонкий BF-Q170 OLYMPUS	2 189,4	КС-2 № 16	1

³⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2023 № 419-пп «Об установлении единой охранной зоны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта в границах городского округа муниципального образования город Иркутск, утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон и о внесении изменений в постановление администрации Иркутской области от 12 сентября 2008 года № 254-па»

5	Центр видеотелеинформационный Olympus CV-170	2 269,2	от 30.06.2020	1
6	Видеоскоп гастроинтестинальный GIF-H170 OLYMPUS	2 049,3		1
7	Видеоскоп гастроинтестинальный GIF-XP170№ OLYMPUS	2 079,2		1
8	Видеоколоноскоп CF- H170L OLYMPUS	2 364,6		1
9	Видеоколоноскоп CF- H170I OLYMPUS	2 323,2		1
10	Бронховидеоскоп BF 1TQ170 OLYMPUS	2 189,4		1
11	Комплект эндоскопического оборудования для проведения цистоскопических исследований, фотодинамической диагностики и фототерапии HD- эндовидеостойка PDD.KARL.STORZ	5 494,7	КС-2 № 18 от 13.07.2020	1
12	Репроцессор эндоскопов автоматический на 2 эндоскопа МТ-5000 L с водоподготовкой до 0,2 микрон	3 105,5		1
13	Диатермокоагулятор ЭКпс-20-1 ОртоС	140,7		2
14	Медицинская лазерная камера DryStar Axys	739,3	КС-2 № 33 от 15.12.2020	1
15	Медицинский биологический прямой микроскоп для лабораторных исследований Микроскоп HUMASCOPE PremiumLED	223,0		1
16	Машина проявочная Минимед-4 МТ	826,0	КС-2 № 34 от 23.12.2020	1
17	Кресло гинекологическое КГ-06.ПЗ-Горское	133,2		1
18	Допплерограф анализатор скорости кровотока ультразвуковой (периферическое и мозговое кровообращение) переносной, многооконный с 3-мя датчиками	418,2	КС-2 б/н от 26.02.2021	1
19	Кольпоскоп медицинский TOPMED Colposcope HD с принадлежностями (Ecleris)	643,5		1
20	Томограф магнитно-резонансный SIGNA Explorer со вспомогательным оборудованием	87 656,6	КС-2 № 109 от 31.07.2023	0,965
х	Итого:	152 022,6	х	х

В соответствии с п. 14 Технического задания (Приложение 1 к Контракту), оплата выполненных работ производится по окончании законченных объемов после принятия их Заказчиком. В отношении медицинского оборудования необходимы пусконаладочные работы и, следовательно, его приемка Заказчиком должна осуществляться после его монтажа и подключения.

В связи с отсутствием строительной готовности помещений в здании, технологическое оборудование не было установлено, за исключением томографа магнитно-резонансного SIGNA Explorer со вспомогательным оборудованием, который установлен в Пристрое, подключен и настроен в автономном режиме.

Остальное принятое Заказчиком оборудование, согласно гарантийным письмам³⁷ ООО «Титан-Строй», хранится на складе ООО «Лабора», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ширямова, 36.

Комиссией в составе представителей ОГАУ «ЦСН» (Заказчик), ООО ИМК «Инсайт» (Поставщик), ООО «Титан-строй» (Подрядчик), ОГБУЗ «МИАЦИО» (Застройщик), ООО ТСК «Элитстрой» (строительный контроль), 29.06.2023 проведена инвентаризация оборудования находящегося на хранении.

В настоящее время по данному оборудованию **не определена его балансовая принадлежность**. ОГАУ «ЦСН» имеет статус технического заказчика и у него не возникает права отражать на своем балансе принадлежащие Застройщику активы. В свою очередь у ОГБУЗ «МИАЦИО» отсутствуют документы, подтверждающие приобретение им имущества. Более того, имущество приобреталось для дальнейшего использования другим учреждением здравоохранения - ГБУЗ «Областной онкологический диспансер».

Таким образом, в нарушение ст.ст. 40, 44 Федерального закона № 73-ФЗ, Заказчиком (ОГАУ «ЦСН») произведена оплата работ (по поставке и монтажу медицинского технологического оборудования), не относящихся к работам по сохранению и приспособлению ОКН, на сумму 152 022,6 тыс. р.

Заказчик вправе объединить в один лот строительные работы, поставку оборудования и его монтаж, только в том случае если закупает оборудование, которое неразрывно

³⁷ гарантийное письмо является формой деловой переписки, которая относится к документообороту, но не приравнивается к договору и подобным юридически значимым документам. Объем письма не позволяет изложить все подробности сделки, права и обязанности сторон, степень их ответственности и возможные спорные моменты, учитывая, что Заказчиком уже произведена оплата за оборудование

связано с объектом строительства, когда поставить и установить оборудование не изменив объект строительства после того как стройка завершится невозможно.

В конкретном случае к подобному оборудованию относится только МРТ, который установлен в Пристрое, однако Пристрой, как уже было отмечено выше, не представляет историко-культурной ценности и не является объектом культурного наследия. Соответственно, заказ на приобретение и монтаж технологического медицинского оборудования в полном объеме на сумму 175 154,2 тыс. р. вместе со сносом и строительством Пристрою (при необходимости) подлежал размещению и исполнению иным исполнительным органом, учреждением, для достижения уставных целей которых оно было необходимо.

В нарушение п. 2.1, 2.2, 2.3 Устава Учреждения ОГАУ «ЦСН» фактически осуществил размещение и исполнение заказа, не связанного с целью и предметом деятельности Учреждения, а Служба неправомерно, в нарушение ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ выделила соответствующие субсидии и заключила Соглашение.

3) Поскольку заказчиком-застройщиком являлось ОГАУ «ЦСН», выставление счетов подрядчиком могло осуществляться только в адрес заказчика – ОГАУ «ЦСН», затраты по контракту несло и несет также ОГАУ «ЦСН». Также заказчик – ОГАУ «ЦСН» был обязан вести бухгалтерский учет операций и затрат по контракту³⁸.

Основные средства в виде медицинского оборудования на сумму 152 022,6 тыс. р. подлежат включению в состав объектов основных средств при их соответствии критериям признания объектами основных средств, установленным п. 7, 8 СГС «Основные средства», п. 38, 39 Инструкции № 157н. Порядок принятия инвентарных объектов основных средств к бухгалтерскому учету определен п. 10 СГС «Основные средства» и п. 45 Инструкции № 157н.

В нарушение федеральных и отраслевых стандартов, утвержденных в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 402-ФЗ³⁹ основные средства на сумму 152 022,6 тыс. р. не приняты к учету Заказчиком на счет 0 101 00 000 «Основные средства» - в части оборудования не требующего монтажа (на сумму 64 366,0 тыс. р.), и счет 0 106 01 000 «Вложения в основные средства» в части смонтированного оборудования томографа (на сумму 87 656,6 тыс. р.), в том числе в 2020 году – 63 304,2 тыс. р., в 2021 году – 1 061,8 тыс. р., в 2023 году – 87 656,6 тыс. р.⁴⁰, что является нарушением требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (п.2.11 Классификатора 101 СГА) и повлекло искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности на 01.01.2022, 01.01.2023 в Учреждении.

Указанное искажение показателя бюджетной отчетности на 01.01.2022, 01.01.2023 содержит состав правонарушения, предусмотренный ст. 15.15⁶ КоАП⁴¹.

³⁸ ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 295 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», п. 177 Приказа Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»

³⁹ ФСБУ 6/2020 «Основные средства», ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», утвержденных Приказом Минфина России от 17.09.2020 № 204н

⁴⁰ в соответствии с положениями СГС «Основные средства» и Инструкции № 157н, если в результате благоустройства территории создан объект основных средств, на счете 0 106 01 000 «Вложения в основные средства» должна быть сформирована его первоначальная стоимость (Письмо Минфина России от 23.09.2020 № 02-07-10/83511). Затем по общему правилу объекты основных средств учитываются на счете 0 101 00 000 «Основные средства» (п. 38 Инструкции № 157н)

⁴¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

4) При проведении реставрации Здание не передано не только заказчику работ (ОГАУ «ЦСН»), но и от заказчика подрядчику - ООО «Титан-Строй». Заказчик (ОГАУ «ЦСН») неправомерно разместил от своего имени заказ и заключил контракт на выполнение работ на зданиях, не закрепленных за ним на время проведения работ.

Фактически работы подрядчиком с самого начала ведутся на объекте не переданном ему, по контракту, заключенному заказчиком на работы на зданиях, также не закрепленных за ним. Данное обстоятельство уже повлекло юридически значимые последствия для подрядчика.

Так, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору по Иркутской области (далее – Ростехнадзор) в 2023 году отказала Подрядчику в выдаче «Разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающей установки» сетей теплоснабжения, в виду отсутствия у последнего правовых оснований в отношении объекта.

В нарушение ст. 161 ГК РФ областное государственное имущество по адресу г. Иркутск, ул. Каландаришвили неправомерно предоставлено в безвозмездное пользование подрядчику без письменного оформления, что является предоставлением государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений (п.3.37 Классификатора 101 СГА).

5) При формировании государственного заказа Заказчиком не осуществлено разделение работ на работы по реставрации и приспособлению Здания – памятника и работы по поставке и монтажу медицинского оборудования со сносом и строительством Пристроя.

В нарушение ч. 1, 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции допущено необоснованное ограничение конкуренции путем объединения в один лот различных видов работ и товаров, не связанных между собой технологически и функционально: работы по реставрации и приспособлению здания-памятника, работы по поставке медицинского оборудования и монтажу медицинского оборудования в ОКН, а также в Пристрой.

Обоснование Заказчика, что объединение работ по реставрации и приспособлению здания и поставке и монтажу медицинского оборудования обусловлено необходимостью монтажа с разборкой стены здания крупногабаритного МРТ не может быть принято по следующим причинам:

- томограф со вспомогательным оборудованием смонтирован в Пристрой здания (ранее адрес: г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12 с литерой Б), не имеющим культурной ценности;

- остальная часть оборудования не требует особенностей монтажа, связанного с разборкой частей здания.

6) Отсутствие разделения закупки повлекло нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. В нарушение ст.ст. 20, 21, 23, 231 БК РФ; Приказа № 85н⁴²; Приказа № 209н⁴³ весь объем поставки и частично монтажа медицинского оборудования на сумму 152 022,6 тыс. р. отражен по 225 КОСГУ «Работы, услуги по содержанию имущества» и КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» вместо КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» и иных соответствующих кодов, что

⁴² приказ Минфина РФ от 06.07.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

⁴³ приказ Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»

является нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ (п. 1.1.2 Классификатора 101 СГА).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения», утвержденных приказом Минфина РФ от 17.09.2020 № 204н в результате поставок оборудования осуществлены капитальные вложения, в результате которых происходит формирование (увеличение стоимости) основных фондов – недвижимого и (или) движимого имущества, признаваемого в целях бухгалтерского учета объектами основных средств. Неправильное отражение затрат по кодам бюджетной классификации способствовало, как уже указано выше, к необоснованному списанию расходов на затраты учреждения. В настоящее время стоимость основных средств (фондов) в результате вложений нигде не сформирована – ни у ОГАУ «ЦСН», ни у ОГБУЗ «МИАЦИО» и требует восстановления у Заказчика.

7) Работы по Контракту проводятся на основании разрешений на проведение работ по сохранению ОКН, выданных Службой (таблица).

Разрешение	Выдано	Срок действия	Период ведения работ в отсутствие разрешения
от 31.07.2019 № 031	ООО «Титан-строй»	до 30.08.2019	-
от 12.09.2019 № 057	ООО «Титан-строй»	до 01.12.2021	-
от 13.10.2021 № 106	ООО «СК» БСК» субподрядчик	до 01.12.2021	с 01.12.2021 по 19.05.2022
от 19.05.2022 № 019	ООО «Титан-строй»	до 01.11.2022	с 01.11.2022 по 24.04.2023
от 24.04.2023 № 009	ООО «Титан-строй»	до 30.12.2023	-

В нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по объекту в период с 01.12.2021 по 19.05.2022 и с 01.11.2022 по 24.04.2023 велись в отсутствие разрешения на проведение работ по сохранению ОКН.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 54 ГрК РФ при реставрации ОКН осуществляется государственный строительный надзор. В отношении Объекта, Службой выдано разрешение на строительство от 25.09.2019 № 38-303000-04-2019 сроком действия до 01.12.2022, однако работы не завершены и ведутся с нарушением сроков.

Данные обстоятельства также подтверждаются актом внеплановой выездной проверки от 25.07.2023 № 365с/23 и предписанием об устранении нарушений от 25.07.2023 № 365с/23 выданные службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области. С целью устранения нарушения 20.09.2023 Службой выдано разрешение на строительство сроком до 30.06.2024.

Таким образом, в нарушение ст. 51 ГрК РФ работы по реставрации объекта с 01.12.2022 по 20.09.2023 велись в отсутствие разрешения на строительство, что является нарушением порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (п. 1.3.18 Классификатора 101 СГА).

8) В ходе реализации Контракта в виду возникновения необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию (в т. ч. по замене технологического и инженерного оборудования) по соглашению сторон были изменены его существенные условия в части цены (до 343 882 тыс. р.) и сроков выполнения работ (до 01.11.2022).

В период проверки (24.11.2023) ОГАУ «ЦСН» в очередной раз направлены материалы в ГАУИО «Ирэкспертиза» для корректировки рабочей, проектно-сметной документации. Корректировка документации по объекту проводится уже в третий раз.

В период проведения проверки выполнен осмотр Объекта (акт осмотра от 05.10.2023 № 21/67-ао) в рамках которого установлено, что значительная часть работ по измененной документации, не подтвержденной экспертным заключением о стоимости таких работ, в

нарушение ч. 6 ст. 52 ГрК РФ уже выполнена Подрядчиком, но не принята Заказчиком.

По мнению КСП области, Заказчику во избежание затягивания сроков реставрации и приспособления для приведения рабочей проектно-сметной документации к существующим нормативным требованиям изначально, перед закупкой, необходимо было провести полную ее корректировку с прохождением государственных экспертиз.

9) Установлены нарушения при оформлении первичных учетных документов (справка ф. КС-3). На момент проверки Заказчиком были приняты дополнительные работы в счет непредвиденных затрат на общую сумму 1 376,4 тыс. р. Из этой суммы дополнительные работы на сумму 1 014,2 тыс. р. не были отражены отдельной строкой, а включены в состав общестроительных работ, что является нарушением требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (п. 2.2 Классификатора 101 СГА). Кроме того, к проверке не представлены документы, обосновывающие объем и стоимость выполненных непредвиденных работ и затрат (локальный сметный расчет, локальный ресурсный сметный расчет).

В нарушение ст. 52 ГрК РФ, ст. 743 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁴, условий контракта часть работ на сумму 1 376,4 тыс. р. неправомерно принята Заказчиком в отсутствие утвержденной сметной документации, что является приемкой и оплатой поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта (п. 4.45 Классификатора 101 СГА). За указанное нарушение предусмотрена административная ответственность по ст. 7.32 (ч.10) КоАП РФ. Отсутствие сметной документации на момент выполнения и приемки подтверждается отсутствием ее размещения в единой информационной системе в сфере закупок на zakupki.gov.ru.

10) В ходе осмотра объекта были выявлены ряд нарушений и отклонений от требований Контракта, которые выразились в замене материалов, оборудования применяемых при производстве работ технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых не являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, а соответствующие изменения не внесены Заказчиком в реестр контрактов, заключенных им (нарушение ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, таблица).

Наименование работ в соответствии с проектом	Проект 3182- ЭА/12	Отклонение
Устройство по фермам настила рабочего толщиной 40 мм сплошного (сплошной настил по кровле из шпунтованной доски толщ. 40мм)	3182- ЭА/12. КЖ-1 (лист 66), 3182- ЭА/12. АР (листы 10,12)	В нарушение проекта рабочий настил кровли выполнен из обрезной доски толщ. 40мм (не шпунтованной)
Облицовка стен армированными цементно-минеральными плитами АКВАПАНЕЛЬ по системе «КНАУФ» (облицовка слуховых окон кровли)	3182- ЭА/12. АР (лист 83 Узел Д слуховые окна кровли)	В нарушение проекта облицовка выполнена из плоского металлического листа с полимерным покрытием
Установка конвекторов типа «Универсал ТБ АВТО-С» средней глубины с терморегулятором (концевой, проходной)	3182- ЭА/12. ОВ (лист 14), 3182- ЭА/12. ОВ. С. (Спецификация лист 1, 2)	В нарушение проекта 34 отопительных приборов (конвекторов) не имеют регулирующей арматуры (терморегулятор* ⁴⁵) и воздухопускных клапанов.

Кроме того, установлено, что Заказчиком были приняты и оплачены по актам ф. КС-2 не выполненные работы (таблица).

тыс. р.

⁴⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ)

⁴⁵ в соответствии с проектом 3182- ЭА/12. ОВ. С. (Спецификация лист 1, 2) конвектор каждого типа (за исключением одного) имеет предназначенный для него регулирующий клапан терморегулятора, который становится неотъемлемой частью отопительного прибора

Наименование работ	Стоимость	Приемка работ	Оплата работ
Установка противопожарных дверей однопольных глухих – 4 шт (0,8х2,1 м)	76,6	КС-2 от 31.01.2022 № 80 (поз. по акту 35, 36)	КС-3 от 31.01.2022 № 28 стоимость работ зачтена в счет возникшей переплаты ⁴⁶
Заделка трещин в кирпичных стенах: цементным раствором. Заполнение шва между цоколем и отмосткой – 74,1 м	17,9	КС-2 от 30.06.2020 № 14 (поз. по акту 5, 6, 7)	КС-3 от 30.06.2020 № 9 п/п от 21.07.2020 № 2777
	2,2	КС-2 от 30.09.2020 № 23 (поз. по акту 6, 7, 8)	КС-3 от 30.09.2020 № 12 п/п от 12.10.2020 № 3220
Окраска металлических оштукатуренных поверхностей эмалью (окраска пожарной лестницы Л-2) – 79,8 м ² цвет черный	3,7	КС-2 от 31.05.2022 № 86 (поз. по акту 7)	КС-3 от 31.05.2022 № 30 Заявка от 22.06.2022 № 453
Устройство плинтусов ПВХ – 42,9 м. отм.+4.880	5,3	КС-2 от 31.07.2023 № 107 (поз. по акту 10)	КС-3 от 31.07.2023 № 38 п/п от 11.08.2023 № 846959
Масляная окраска металлических поверхностей труб отопления, диаметром менее 50 мм и т.п. – 160 м ²	13,7	КС-2 от 15.12.2020 № 31 (поз. по акту 44)	КС-3 от 15.12.2020 № 15 п/п от 21.12.2020 № 3570
	21,6	КС-2 от 30.04.2021 № 46 (поз. по акту 6)	КС-3 от 30.04.2021 № 20 п/п от 13.05.2021 № 349 п/п от 13.05.2021 № 350
	22,7	КС-2 от 31.05.2022 № 85 (поз. по акту 7)	КС-3 от 31.05.2022 № 30 Заявка от 22.06.2022 № 453
Итого:	163,7		

В нарушение ст. 306.4 БК РФ Заказчик направил средства, полученные из бюджета бюджетной системы РФ на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным Соглашением о предоставлении субсидии на иные цели, Контрактом от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 на оплату невыполненных объемов работ в сумме 163,7 тыс. р.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ. Срок исковой давности по административному правонарушению за 2020 год в сумме 33,8 тыс. р. и за 2021 год в сумме 21,6 тыс. р. истек. По невыполненным работам принятым Заказчиком ОГАУ «ЦСН» в сумме 103,0 тыс. р. (за 2022 год), срок исковой давности по административному правонарушению истекает в 2024 году.

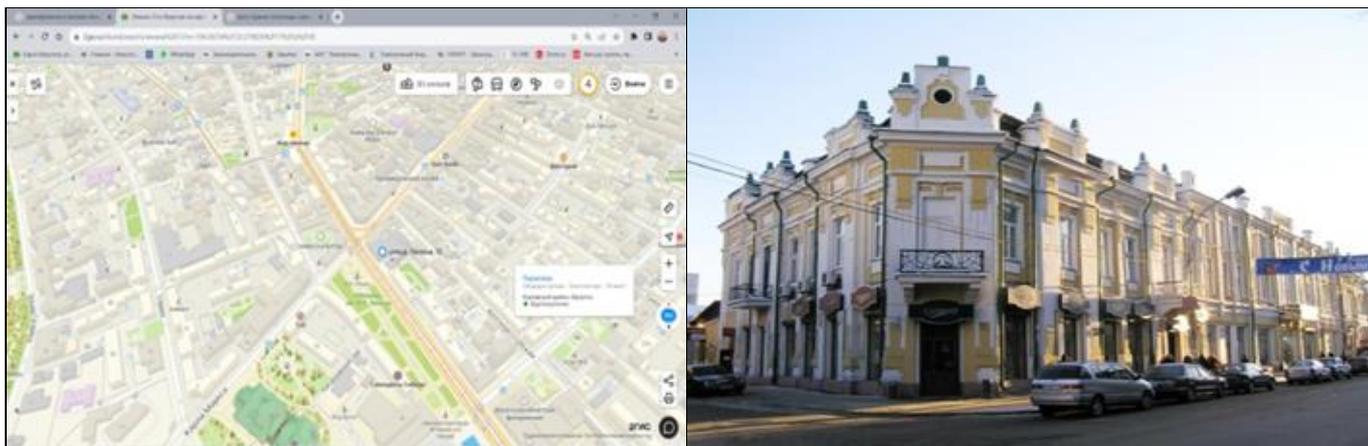
Кроме основного Контракта ОГАУ «ЦСН» было заключено еще 5 договоров на осуществление авторского и строительного контроля, выполнение инженерно-геодезических изысканий здания и пр. на общую сумму 3 406,7 тыс. р., исполнение по ним составило 1 489,8 тыс. р. Остаток (1 726,7 тыс. р.) сложился по договору на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ в связи с продолжением работ.

На момент проверки Здание имеет высокую строительную готовность, выполнена основная часть работ по Контракту, ведутся отделочные работы и устройство внутренних сетей инженерной инфраструктуры. В Пристрое установлено дорогостоящее высокотехнологичное оборудование магнитно-резонансного томографа, которое в настоящее время подключено и настроено в автономном режиме, но не используется по назначению длительное время.

2. ОКН «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус», где выступал на митинге Иркутского комитета РСДРП Ярославский Е.М., Орджоникидзе Г.К., Петровский Г.И. Здесь размещался штаб и политуправление 5 Армии, где бывали видные военачальники И.К. Грязнов, А.Я. Лапин, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, Сухэ-Батор, Я. Гашек 1870-е гг., конец XIX в., расположено по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13. (далее - Здание

⁴⁶ согласно письмам ОГАУ «ЦСН» от 23.03.2022 № (76-1)-229/22, от 28.03.2022 № (76-1)-243/22 в рамках исполнения контракта, возникла переплата за фактически оказанные услуги. В связи с чем Заказчик сообщает о зачете сумм фактически выполненных работ в январе 2022 года, согласно актам ф. КС-2 от 31.01.2022 № 80 в сумме 977,96 тыс. р., № 81 в сумме 144,7 тыс. р., в счет возникшей переплаты.

гостиницы «Централь»). ОКН совмещен (примыкает) с существовавшим зданием Театра юного зрителя им. А. Вампилова (далее – Здание, Объект).



Работы по разработке проектной документации для Объекта были включены в ВЦП в 2017 году. Договор на осуществление работ по разработке научно-проектной документации (далее - НПД) по сохранению объекта был заключен 10.07.2017 ГАУК «Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова» (далее - ГАУК ТЮЗ) с ОГАУ «ЦСН».

Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 17.11.2017 № Д/аудит-0120-0120/09.17 НМЦК по объекту на разработку НПД составила 36 927,6 тыс. рублей (в ценах 2 квартала 2017).

Работы по разработке НПД выполнялись в основном силами ОГАУ «ЦСН» с привлечением на осуществление отдельных видов работ других организаций и индивидуальных предпринимателей. Общая сумма затрат на разработку проектной документации в 2017 году составила 16 669,6 тыс. рублей.

Распоряжением Минимущества области от 25.12.2017 № 1858/и за ГАУК ТЮЗ согласовано закрепление на праве оперативного управления дополнительных объектов недвижимости, находящихся в казне Иркутской области по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 13 **в связи с чем, готовый проект, выполненный в 2017 году, подлежал корректировке с учетом дополнительных площадей.**

В 2020 году между ОГАУ «ЦСН» (Заказчик) и ООО «Подрядчик» (Подрядчик) был заключен договор от 09.01.2020 № 2019.565872 на выполнение работ по корректировке НПД для проведения работ по сохранению ОКН и приспособлению его к использованию в современных условиях для театра юного зрителя им. А. Вампилова по цене 18 500,0 тыс. р. и сроком исполнения в течение 11 месяцев.

В отношении данного объекта проведено инженерное обследование строительных конструкций. В феврале 2022 года проведена историко-культурная экспертиза НПД.

В декабре 2022 года, в связи с необходимостью корректировки проектной документации (изменение требований по сейсмичности площадки с 8 до 9 баллов), заключено дополнительное соглашение к договору, в части изменения срока исполнения работ по договору (по 30.12.2022) и увеличение цены договора на 1 850 тыс. р. (до 20 350,0 тыс. р.).

В феврале 2023 года ГАУИО «Ирэкспертиза» выдало в адрес ОГАУ «ЦСН» отрицательное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту. Договор расторгнут по инициативе Заказчика. Оплата работ по договору не осуществлялась, за нарушение сроков выполнения работ в пользу ОГАУ «ЦСН» взыскана неустойка в размере 486,3 тыс. р.

В мае 2022 года в Здании произошел пожар, в результате которого Объект был значительно поврежден, утратил инженерные коммуникации, имеет прогибы, нарушение покрытия кровли или ее отсутствие, деформацию перекрытий или их отсутствие, отсутствие заполнения дверных и оконных проемов. В соответствии с критериями отнесения ОКН к объектам, находящимся в неудовлетворительном состоянии⁴⁷, здание отнесено к данной категории.

В связи с этим потребовалось проведение первоочередных противоаварийных мероприятий во избежание дальнейшего разрушения здания. Для реализации мероприятий по сохранению объекта ОГАУ «ЦСН» в 2022 году заключен ряд договоров (таблица).

тыс. р.

Договор (дата и №)	Предмет	Сумма	Оплачено
№ 75/Б/2022 от 20.05.2022 ООО «Подрядчик»	Выполнение работ по разработке рабочей ПСД на первоочередные противоаварийные мероприятия по ОКН	600,0	600,0
№ Дс-1067-1067/07.22 от 02.08.2022 ГАУИО «Ирэкспертиза»	Оказание экспертных услуг, выдача положительного заключения экспертизы достоверности определения сметной стоимости работ по сохранению ОКН	61,2	61,2
№ 2022.170486 от 21.10.2022 ООО ТСК «Элитстрой»	Выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия. Первоочередные противоаварийные мероприятия по ОКН	7 616,0	7 503,3
№ 111/Б/2022 от 28.10.2022 ООО «Ангара-Стройконтроль»	Оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по сохранению ОКН. Первоочередные противоаварийные мероприятия по ОКН.	161,0	158,9

Договор на выполнение работ по сохранению - первоочередные противоаварийные мероприятия по объекту от 21.10.2022 № 2022.170486 заключен между ГАУК ТЮЗ, являющееся «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее - Заказчик) и ООО ТСК «Элитстрой» (Подрядчик) по цене 6 612,07 тыс. р. и сроком выполнения работ - 60 календарных дней (до 27.12.2022). Разрешение на проведение работ по сохранению ОКН Службой выдавалось дважды: 28.10.2022 № 81 и 30.12.2022 № 127.

В ходе реализации договора была выявлена необходимость выполнения дополнительных объемов работ, неучтенных технической документацией, повлекшая изменение сметной стоимости и сроков выполнения работ.

На основании комиссионного акта осмотра объекта сторонами было заключено дополнительное соглашение от 19.12.2022 № 1, согласно которому срок выполнения работ продлен до 31.12.2023 с учетом корректировки рабочей и проектно-сметной документации, цена договора составила 7 616 тыс. р. с увеличением на 15 % (с 6 612,1 до 7 616,0 тыс. р.).

При определении основания для заключения дополнительного соглашения Учреждение руководствовалось положением п. 5 Постановления № 680⁴⁸, которым юридическим лицам разрешено менять существенные условия договора. Между тем, согласно договору (п. 2.7.) увеличение цены возможно не более чем на 10 %.

Работы по объекту выполнялись по рабочей проектно-сметной документации (ПСД) шифр 23-2022-НСП, разработанной ООО «Подрядчик», согласованной Службой. На ПСД получено положительное заключение достоверности определения сметной стоимости от 09.09.2022 № 38-1-1-2-064848-2022, выданное ГАУИО «Ирэкспертиза».

На момент проверки оплата произведена на общую сумму 7 503,28 тыс. р. Согласно акту сверки взаимных расчетов, задолженность Подрядчика перед ОГАУ «ЦСН» составляет 48,3 тыс. р. (непогашенный аванс).

По состоянию на сентябрь 2023 года работы выполнены в полном объеме,

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 29.06.2015 № 646

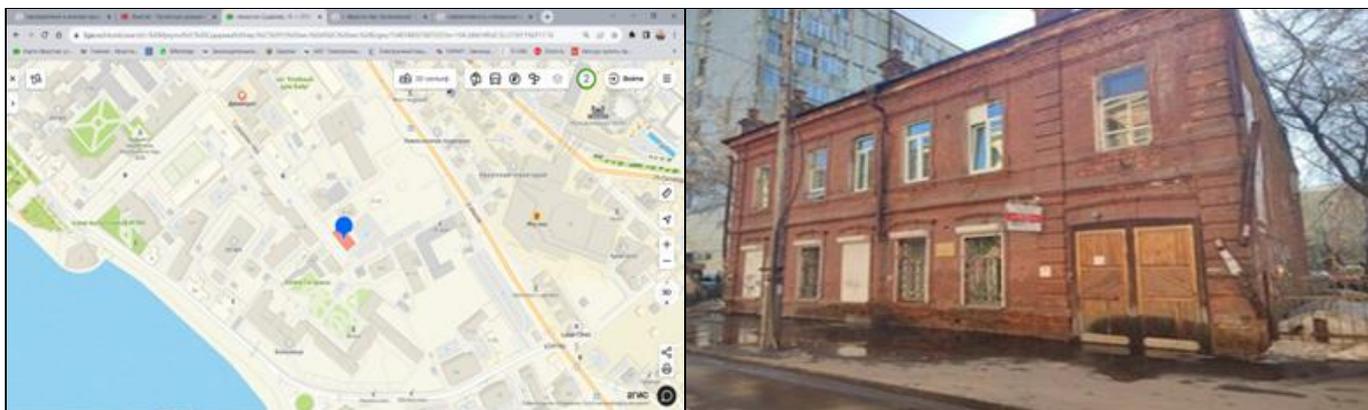
⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление №680)

Подрядчиком допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных договором. В соответствии с п. 7.3. договора Заказчиком выполнен расчет и удержание суммы неустойки по состоянию в размере 8,6 тыс. р.

В ходе контрольного мероприятия был проведен осмотр объекта (акт осмотра от 12.09.2023 № 21/60-ао), по результатам которого были выявлены следующие замечания:

Наименование работ	Документ	Примечание
Устройство закрытой пешеходной галереи под балконами: - установка элементов каркаса из брусьев – 1,04 м3; - монтаж кровли из профилированного листа – 8,2 м2	Акт КС-2 № 12 от 25.11.2022 на сумму 52,1 тыс. р.	Отсутствует. По пояснению Учреждения галерея была выполнена, но впоследствии демонтирована и складирована на территории объекта
Изоляция поверхностей трубопроводов штучными изделиями из полиуретана (скорлупа) – 0,81 м3	Акт КС-2 № 9 от 25.11.2022 на сумму 100,4 тыс. р.	Частично отсутствует (подсчитать отсутствующие сегменты не представляется возможным)
Провод установленный по стальным конструкциям (кабель КПЭТИнг-НГ 7х2х0,7) – 46,2 м	Акт КС-2 № 9 от 25.11.2022 на сумму 100,4 тыс. р.	Частично отсутствует – оборван (подсчитать не представляется возможным)

3. ОКН «Школа фельдшерц и Лаврентьевская богодельня при Кузнецовской больнице», г. Иркутск, пер. Сударева, 15 (лит. А, лит. Б) (далее – Здание, Объект)



До 2022 года объект был закреплен на праве оперативного управления за ГБУЗ «Областной онкологический диспансер».

В целях реализации мероприятий по сохранению объекта в 2020 году ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», являющийся «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее – Заказчик) и ООО «Наследие» (Подрядчик) заключен договор на выполнение работ по разработке научно-проектной документации по цене 16 990,0 тыс. р. и сроком выполнения работ до 15.02.2021.

В рамках выполнения работ по договору Заказчиком были приняты и оплачены результаты работы по первому этапу на сумму 4 976,9 тыс. р.⁴⁹, по результатам инженерных изысканий получено положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» от 20.02.2021 № 38-1-1-1-007558-2021.

Далее в ходе исполнения договора была выявлена необходимость разработки дополнительной специализированной документации, соответствующей требованиям сейсмики, противопожарным требованиям, влекущие существенное изменение условий договора, значительное увеличение сроков и стоимости выполнения работ. Кроме того, начата процедура по изъятию объекта у балансодержателя с разделением земельного участка (в 2022 году здание передано ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» (далее - ГБУЗ ИГОДКБ). Сторонами принято решение о

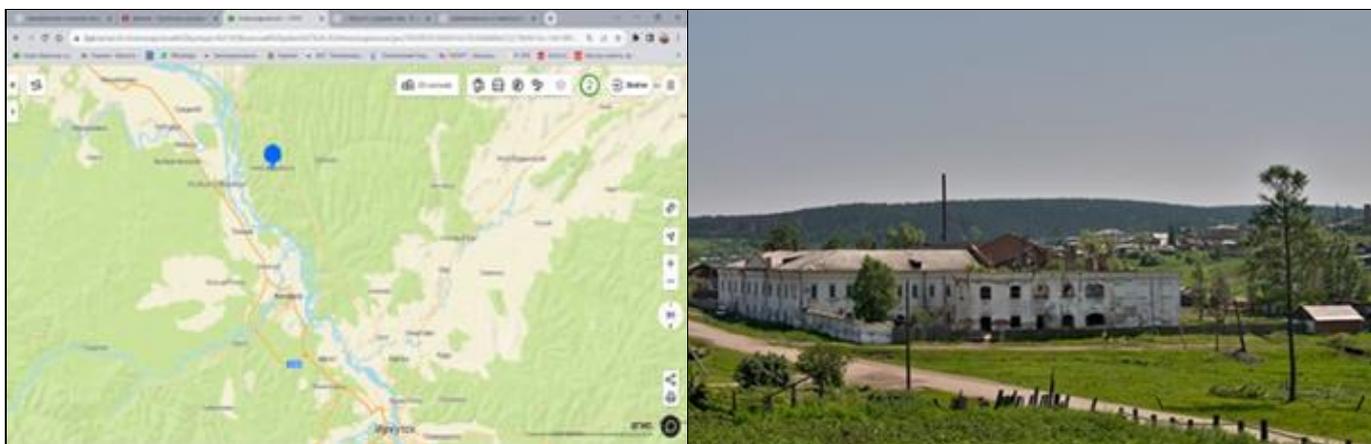
⁴⁹ В ходе выполнения работ Подрядчиком допущена просрочка исполнения обязательств по договору, в связи с чем, Заказчиком проведена претензионная работа по взысканию с ООО «Наследие» неустойки (штрафа, пени) в размере 297,4 тыс. р.

расторжении договора в части неисполненных обязательств на сумму 12 013,1 тыс. р.

В настоящее время, в связи с вышеперечисленными обстоятельствами потребуются корректировка всего наработанного ООО «Наследие» материала, средства субсидии в размере **4 976,9 тыс. р.** использованы безрезультатно.

В 2022 году ГБУЗ ИГОДКБ, являющимся «Застройщиком», ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» и ООО «Наследие» заключили договор на выполнение работ по проведению инженерного обследования строительных конструкций здания. Работы выполнены в полном объеме, приняты и оплачены на сумму 350,0 тыс. р. (цена договора). Согласно Техническому отчету общее техническое состояние здания квалифицировано как **аварийное** (присутствует угроза обрушения деревянных перекрытий), дальнейшая эксплуатация здания без противоаварийных мероприятий **невозможна**.

4. ОКН федерального значения «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ», Иркутская область, Боханский район, с. Александровское, ул. Дзержинского, д. 88 (далее – Здание, Объект)



Объект находится в казне Иркутской области. Договор на выполнение работ по сохранению объекта заключен между Минимуществом, являющимся по договору «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее – Заказчик) с ООО «Реставрация» (Подрядчик) по цене 2 405,0 тыс. р. и сроком выполнения работ до 07.11.2022.

По результатам сопоставления проектной документации⁵⁰ с фактическим состоянием объекта Подрядчиком в адрес ОГАУ «ЦСН» было направлено обращение о необходимости корректировки ПСД и выполнения дополнительных работ с продлением сроков выполнения работ. По итогам корректировки локально-сметных расчетов было выдано положительное заключение негосударственной экспертизы определения сметной стоимости строительства № 38-2-1-2-0037-2022⁵¹, в соответствии с которым, в **нарушение** п. 22.8 Положения о закупках доп.соглашением цена договора была увеличена до 4 528,5 тыс. р (в 1,9 раза), срок выполнения работ увеличен на 84 календарных дней (в 4,3 раза). Сумма превышения стоимости работ по договору (10 %) составила **1 883,0 тыс. р.** (пункт 4.60 Классификатора 101 СГА).

В нарушение п. 8.1. Договора, подрядчиком до 21.09.2023 не было внесено обеспечение исполнения договора (пункт 4.33 Классификатора 101 СГА).

⁵⁰ Работы по корректировке рабочей проектно-сметной документации на первоочередные противоаварийные мероприятия на объекте были выполнены ООО «Наследие» в 2021 году (2 190,0 тыс. р.)

⁵¹ Договор № 036/22 от 06.12.2022 на проведение негосударственной экспертизы с ООО «Негосударственная экспертиза проектов» по цене 50,0 тыс. р.

Работы на объекте выполнены в полном объеме, за исключением работ, которые невозможно выполнить в руинированной части объекта.

Всего ООО «Реставрация» было выполнено работ на сумму 4 368,46 тыс. р. Согласно актам сверки от 08.09.2023 ОГАУ «ЦСН» закрыты обязательства по оплате выполненных работ в размере 4 384,5 тыс. р., задолженность подрядчика перед ОГАУ «ЦСН» за ранее выданный аванс составил 16,8 тыс. р. Кроме того, в связи с нарушением сроков выполнения работ, на основании претензий в доходы ОГАУ «ЦСН» перечислена сумма неустойки в размере 16,8 тыс. р.

После утверждения Службой отчетной документации по сохранению ОКН, договор планируется расторгнуть на сумму неосвоенных средств.

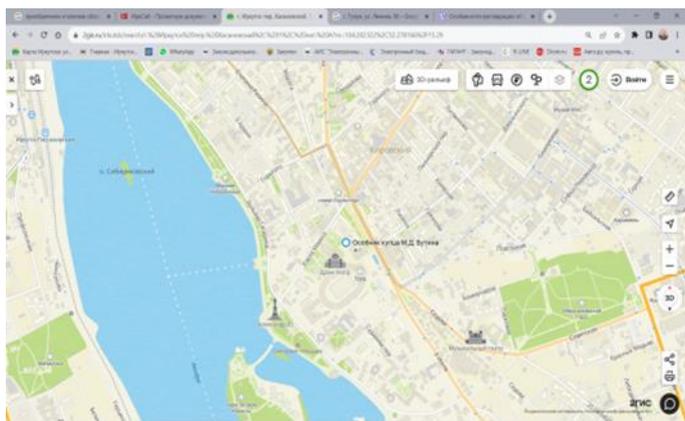
При проведении осмотра (акт осмотра № 21/61-ао) были выявлены следующие дефекты, нарушения, отклонения от проекта (таблица):

Наименование работ	Документ КС-2, сумма (тыс. р.)	Примечание (вид нарушения)
Обшивка стен рубленых (консервация окон) 580 м ²	КС-2 № 1 от 25.10.2022 на сумму 489,0	Зашивка окон выполнена из доски, вместо обшивочной «Вагонки», тип 0-1, 0-2, 0-3, наружная и внутренняя из древесины, толщина 13 мм, ширина без гребня 70-90 мм
Устройство мелких покрытий брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали толщ. 0,5 мм (КОНЕК)	КС-2 № 3 от 23.12.2022 на сумму 2 534,9	Частичное разрушение конька
Монтаж сплошного настила	КС-2 № 3 от 23.12.2022 на сумму 2 534,9	Монтаж сплошного настила частично выполнен с нарушением технологии устройства основного слива

Частичное разрушение конька и нарушение технологии устройства организованного водостока не обеспечивает эффективного отвода воды с кровли здания. На основании проведенного осмотра ОГАУ «ЦСН» было направлено в адрес подрядчика предписание с требованием устранить данные недостатки.

В целях реализации работ по сохранению ОКН дополнительно были заключены договоры на выполнение работ по корректировке рабочей проектно-сметной документации на первоочередные противоаварийные мероприятия (2 190,0 тыс. р.), проведение негосударственной экспертизы (50,0 тыс. р.) замечаний по которым не установлено.

5. ОКН «Особняк Бутиных (арх. А.И. Кузнецов)», г. Иркутск, пер. Хасановский, 1 (далее – Здание, Объект)



Объект закреплен на праве оперативного управления за ОГАУК ИО «Музыкальный театр им. Н.М. Загурского». Договор на выполнение работ по сохранению объекта заключен в 2022 году между ОГАУК ИО «Музыкальный театр им. Н.М. Загурского», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее – Заказчик) и ООО «Бурятпроектреставрация» (Подрядчик) по цене 181 000,0 тыс. р. и сроком выполнения работ до 01.12.2024.

В целях реализации работ были также заключены договоры на оказание услуг по

осуществлению строительного контроля, научного руководства и авторского надзора, а также на выполнение геодезических работ на общую сумму 3 357,6 тыс. р. (оплачено на момент проверки – 745,5 тыс. р.).

Работы ведутся на основании рабочей проектно-сметной документации, разработанной ООО СибНИПИ «Наследие». Получены положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий от 03.06.2020 и достоверности определения сметной стоимости от 24.09.2021.

Согласно актам выполненных работ по ф. КС-2, на момент проверки работы выполнены на сумму 27 690,7 тыс. р. В связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по договору ОГАУ «ЦСН» была направлена претензия с требованием заплатить штраф в размере 200 тыс. р., который подрядчиком оплачен в полном объеме. Кроме того, в связи с нарушением сроков окончания выполнения отдельных видов (этапов) работ, предусмотренных графиком в доходы ОГАУ «ЦСН» была удержана неустойка в общей сумме 1 988,8 тыс. р.

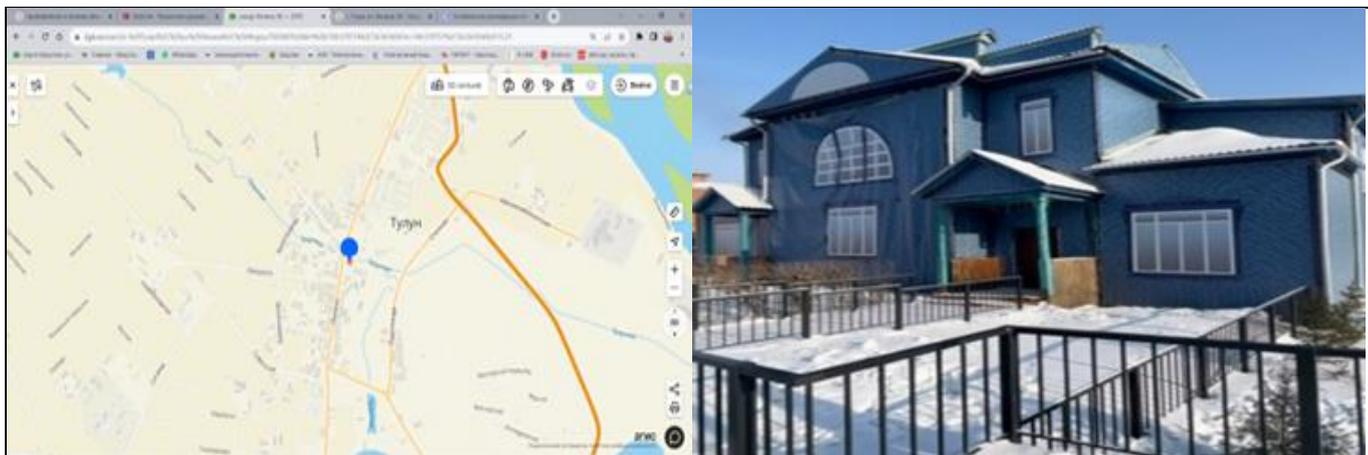
Проверкой установлены следующие нарушения.

1) Выполнение работ в отсутствие разрешения на строительство. Разрешение на строительство объекта выдавалось дважды: № 38-303000-02-2022 от 31.05.2022 сроком действия до 28.02.2023 и № 38-303000-01-2023 от 17.05.2023 сроком до 01.12.2024. В нарушение п.5 ст.51 ГрК РФ работы в период с 01.03.2023 по 16.05.2023 (76 дней) велись в отсутствие разрешения на строительство (п.1.3.16 Классификатора 101 СГА).

2) Неподтвержденные документально затраты на строительство временных зданий и сооружений (ВЗиС). В нарушение п. 2.13 Договора, п. 3.2 ГСН 81-05-01-2001, работы по ВЗиС принимались по норме (в процентном соотношении от принятых работ по ф. КС-2), а не актом соответствующей формы, в соответствии с условиями договора.

ВЗиС на сумму 114,26 тыс. р. в 2022 году не были поставлены на учет как основные средства, что подтверждается списанием затрат на карточке счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» за 2022 г. (ф. КС-2 № 1-11) и отсутствием отражения стоимости принятых основных средств на счете 101.12 «Нежилые помещения-недвижимое имущество учреждения». В нарушение п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001 на ВЗиС не оформлены акты ввода с отражением стоимости строительства, построенные ВЗиС не переданы на баланс Заказчику, что является не составлением документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, в нарушение ст. 309, 720 ГК РФ в период с 12.04.2022- 26.12.2022. (п. 4.66 Классификатора 101 СГА).

6. ОКН «Здание Купеческого Собранин» начала 20 века, расположенного по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 96 (далее – Здание, Объект)



В 2020 году ОГАУ «ЦСН» был заключен договор на выполнение работ по разработке научно-проектной документации (НПД) для проведения работ по сохранению выявленного ОКН с ООО «Интерстрой» по цене договора 9 600,0 тыс. р. и сроком окончания работ до 20.04.2021. Работы подрядчиком выполнялись с нарушением установленных сроков, оплата по договору не производилась.

На экспертизу НПД была направлена только в ноябре 2021 года (в соответствии с условиями договора проведение экспертизы в сумме 890,3 тыс. р. оплачено ОГАУ «ЦСН»). В феврале 2022 года ГАУИО «Ирэкспертиза» было выдано отрицательное заключение на проектную документацию и результаты инженерных изысканий объекта.

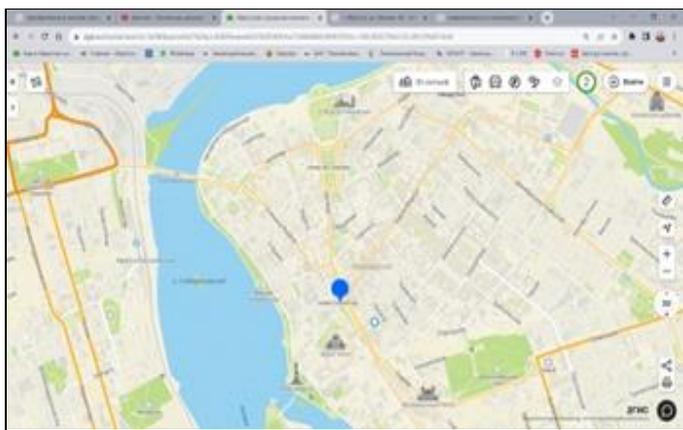
В связи с нарушением сроков по исполнению договора ОГАУ «ЦСН» к подрядчику были предъявлены претензии об уплате неустойки в общей сумме 1 930,7 тыс. р., из которой было оплачено (из банковской гарантии) только 1 429,1 тыс. р.

В связи с тем, что ООО «Интерстрой» не были исполнены обязательства по договору ОГАУ «ЦСН» направило в его адрес уведомление о расторжении договора, возмещении убытков в размере 890,3 тыс. р., затраченных ОГАУ «ЦСН» на проведение экспертизы, и оплаты неустойки в размере 501,6 тыс. р.

В ходе длительных судебных разбирательств определением Арбитражного суда от 18.09.2023 ОГАУ «ЦСН» в требовании оплаты неустойки (пени) в размере 501,6 тыс. р. было отказано. ОГАУ «ЦСН» была направлена в суд кассационная жалоба, судом принято решение о направлении дела на новое рассмотрение в Арбитражный суд Иркутской области. Определением Арбитражного суда Иркутской области 20.09.2023 принято решение взыскать с ООО «Интерстрой» в пользу ОГАУ «ЦСН» убытки в размере 890,3 тыс. р.

Таким образом, на момент проверки ОГАУ «ЦСН» безрезультатно использована субсидия в размере 890,3 тыс. р., материальные убытки доказаны в суде, однако еще не возмещены ответчиком.

7. ОКН «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38 (далее – Здание, Объект)



Объект закреплен на праве оперативного управления за ОБГУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3»⁵².

В рамках проведения работ по сохранению объекта в 2020 году были проведены первоочередные противоаварийные работы по фасадам на сумму 439,2 тыс. р.

На 2024 год в ВЦП предусмотрены средства на проведение работ по сохранению в размере 22 512,4 тыс. р.

С целью подготовки охранного обязательства Службой был осуществлен осмотр

⁵² Распоряжение Минимущества от 08.05.2019 № 665/и

технического состояния объекта и составлен акт и перечень планируемых работ по сохранению ОКН, который включает:

Наименование работ по сохранению ОКН:	срок
выполнение противоаварийных и консервационных работ, выполнение инженерного заключения, разработка проекта первоочередных противоаварийных мероприятий	31.12.2024
выполнение первоочередных противоаварийных работ в соответствии с проектом	31.07.2025
проведение научно-исследовательских и изыскательных работ, выполнение комплексного инженерного обследования здания, проведение проектных работ по сохранению ОКН	31.07.2025
проведение производственных работ по сохранению ОКН	31.12.2028

Функции технического заказчика по работам, связанным с сохранением ОКН переданы ОГАУ «ЦСН».

8. ОКН «Здание главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)», расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36 (далее – Здание, Объект)

В настоящее время Объект находится в безвозмездном пользовании ОГАУ «ЦСН». Охранное обязательство в отношении ОКН «Дом Кузнецова» утверждено приказом Службы от 05.07.2018 № 179-спр.

В 2019 году Губернатором Иркутской области было дано поручение министру культуры и архивов Иркутской области проработать вопрос о создании в г. Иркутске филиала Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского на базе ОКН «Дом Кузнецова», Службе – определить предварительную стоимость комплексного инженерного обследования.

С целью проведения комплексного инженерного обследования, а также работ по выполнению проекта реставрации и сохранения, приспособлению Объекта под филиал консерватории в августе 2019 года ОКН «Дом Кузнецова» изъят из оперативного управления ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и закреплен за ОГАУ «ЦСН» вместе с земельным участком.

В 2020 году ОГАУ «ЦСН» в оперативное управление также был передан выявленный объект культурного наследия «Особняк Кузнецова», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36 б.

В 2019 году ОГАУ «ЦСН» (Заказчик) заключило договор с ООО «Главленэксперт» (Подрядчик) на выполнение инженерного обследования Объекта по цене договора 3 799,0 тыс. р., сроком выполнения работ до 23.09.2019.

Работы приняты и оплачены Заказчиком в полном объеме. Согласно заключению экспертов техническое состояние ОКН «Дом Кузнецова» в целом оценивается как ограниченно работоспособное, за исключением юго-западного крыла, которое признано аварийным. Степень износа основных конструкций и элементов ОКН, представлена в таблице.

Наименование конструкций, элементов, систем.	Степень износа
Ленточный бутовый фундамент	55 %
Несущие кирпичные стены	45 %
Деревянные перекрытия	50 %
Железобетонные своды перекрытия	50 %
Монолитное перекрытие	55 %
Кровля (в зависимости от участков)	от 45 % до 60 %
Система отопления	40 %
Система холодного и горячего водоснабжения, система канализации	60 %
Система электроснабжения	40 %

Эксплуатация здания допускается с ограничениями: необходимо ограничить доступ людей к аварийным участкам и выполнить временное усиление конструкций этих участков. Для дальнейшей эксплуатации здания необходимо выполнение мер по

повышению его сейсмостойчивости, а так же для мониторинга ситуации, в 2021 году выполнить следующее обследование в соответствии с ГОСТ 31937-2011.



Юго-западный корпус, вывалы камней песчаника



Юго-западный корпус, вертикальные трещины

Предложение о возможности открытия филиала консерватории им. П.И. Чайковского в г. Иркутске не было поддержано ректором Московской государственной консерватории, в связи с чем, вопрос о цели дальнейшего функционального назначения ОКН «Дом Кузнецова» и его конечном пользователе остался не разрешенным.

В 2020 году в соответствии с приказом Службы от 17.11.2020 № 345-спр внесены изменения в охрannое обязательство ОКН «Дом Кузнецова» в части определения состава (перечня) и сроков (периодичности) работ по сохранению ОКН. В дальнейшем сроки (периодичность) работ подвергались изменению (таблица):

№	Состав (перечень) видов работ	Сроки проведения работ		
		Приказ № 345-спр от 17.11.2020	Акт тех. состояния от 18.10.2021	Приказ № 76-4-спр от 16.02.2022
1	Выполнить противоаварийные работы: 1. Разработать мероприятия по усилению фундаментов под аварийными участками здания, разработать проектное решение по усилению аварийного участка кирпичной стены (с учетом ранее выполненного инженерного обследования ООО «Главленэксперт», с учетом рекомендаций по устранению дефектов и повреждений).	До 01.07.2021	До 01.11.2022	До 01.11.2022
	2. Выполнить работы по усилению аварийных участков фундаментов и аварийного участка кирпичной стены.	До 01.12.2021	До 01.05.2023	До 01.05.2023
2	Выполнить проектные работы по сохранению ОКН. Обеспечить разработку проектной документации по сохранению объекта, в порядке, установленном ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.	До 01.08.2022	До 01.11.2023	До 01.11.2023
3	Выполнить производственные работы по сохранению объектов ОКН; 1. Выполнить работы по сохранению ОКН в соответствии с согласованной службой проектной документацией, на основании разрешения, выданного службой. 2. Предоставить в службу научный отчет о выполненных работах.	До 31.12.2025	До 31.12.2026	До 01.11.2026
4	Обеспечить содержание, использование и ремонт объекта культурного наследия.	Срок выполнения - постоянно		
5	Установить информационную надпись и обозначения на ОКН; В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 18.07.2019).	Срок в течение 3-х месяцев по окончании реставрационных работ.		

В связи с отсутствием фактической потребности ОГАУ «ЦСН» в Объекте, а также отсутствием финансирования на проведение работ по его сохранению Службой было инициировано предложение о его включении в прогнозный план приватизации. В соответствии с п. 4 Протокола заседания Правительства Иркутской области от 24.12.2020 указанное предложение было одобрено.

В июне 2021 года ОКН «Дом Кузнецова», выявленный ОКН «Особняк Кузнецова» были изъяты из оперативного управления ОГАУ «ЦСН», при этом распоряжением

Минимущества от 22.06.2021 № 874/и на ОГАУ «ЦСН» возложена обязанность по обеспечению сохранности данных объектов до момента передачи другому собственнику.

ОКН «Дом Кузнецова» и выявленный ОКН «Особняк Кузнецца» были включены в Прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год⁵³ со сроком приватизации в III квартале 2021 года.

В отношении комплекса объектов недвижимости (ОКН «Дом Кузнецова» или выявленного ОКН «Особняк Кузнецца») в 2021 году проведено заседание комиссии по приватизации государственного имущества Иркутской области, в рамках которого определены способ и условия приватизации комплекса объектов, обеспечено проведение оценки рыночной стоимости и подготовлен проект распоряжения Правительства Иркутской области «Об условиях приватизации областного государственного имущества и утверждении условий конкурса по продаже объекта культурного наследия».

В связи с замечаниями к проекту распоряжения, на основании п. 4 ст. 3 Закона Иркутской области от 10.12.2003 № 62-ОЗ «О приватизации областного государственного имущества» комплекс объектов подлежал реализации в 2022 году.

По причине изъятия ОКН из оперативного управления ОГАУ «ЦСН» работы, указанные в охранном обязательстве, не исполнены в установленные сроки за исключением разработки проектных решений по усилению фундаментов под аварийными участками здания и усилению аварийного участка кирпичной стены.

ОГАУ «ЦСН» в июне 2021 года разработана Рабочая документация (Архитектурно-строительные решения) на работы по сохранению (противоаварийные мероприятия, шифр ПАМ-01/2021-АС).



Юго-западный корпус, вывалы штукатурного слоя

В октябре 2021 года Службой проведен визуальный осмотр здания, по результатам которого составлен акт технического состояния ОКН от 18.10.2021, основанный на материалах инженерного обследования 2019 года ООО «Главленэксперт».

На момент осмотра здание не эксплуатировалось, его общее техническое состояние оценивается как ограниченно работоспособным, юго-западное крыло ОКН «Дом Кузнецова» признано аварийным. В соответствии с актом визуального осмотра от 18.10.2021 сроки работ по сохранению ОКН «Дом Кузнецова» были продлены.

Согласно п. 2 поручения Губернатора Иркутской области от 30.05.2022 № 06-201/22 Минимуществом исследовалась возможность продажи ОКН на конкурсе при начальной

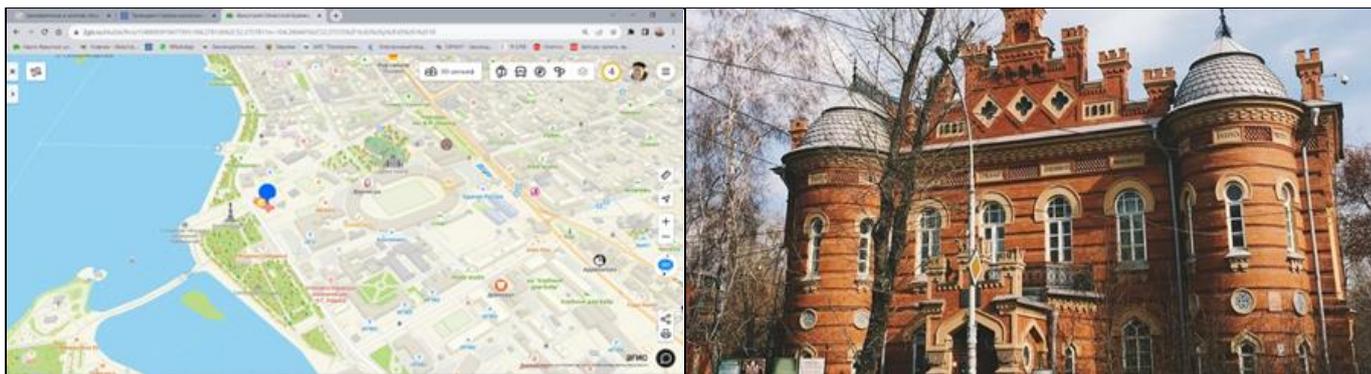
⁵³ Закон Иркутской области от 15.07.2021 № 78-ОЗ «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2021 год»

(минимальной) цене равной 1 рублю. Службой прорабатывался вопрос о признании состояния ОКН «Дом Кузнецова» неудовлетворительным. По результатам проведенной работы сделан вывод о несоответствии его состояния критериям отнесения объектов культурного наследия к неудовлетворительному состоянию. Состояние здания признано удовлетворительным.

В конце 2022 года в целях проведения инженерного обследования между Минимуществом и ОГАУ «ЦСН» 28.12.2022 был заключен договор № 208/22 о безвозмездном пользовании объектами областной государственной собственности, составляющими казну Иркутской области, а именно ОКН «Дом Кузнецова» и выявленным ОКН «Особняк Кузнецова» со сроком действия с 28.12.2022 по 27.11.2023.

В апреле 2023 года ОГАУ «ЦСН» заключило договор с ООО «СибТрейд-«Волна» от на выполнение работ по сохранению Объекта. Работы подрядчиком выполняются по рабочей документации разработанной ОГАУ «ЦСН» в 2021 году (шифр ПАМ-01/2021-АС «Противоаварийные мероприятия»). Стоимость договора составляет 599,96 тыс. р., срок выполнения работ в течение 90 календарных дней с даты выдачи разрешения на проведение работ по сохранению ОКН «Дом Кузнецова». В период проведения проверки работы по договору от 21.04.2023 № 24/Б/2023 не завершены.

9. ОКН «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества», 1883-1891, г. Иркутск, ул. Карла Маркса 2 (далее – Здание, Объект)



По Объекту договор на выполнение работ по корректировке ранее выполненной проектной документации для проведения работ по сохранению ОКН был заключен между ГАУК «Иркутский областной краеведческий музей имени Н.Н. Муравьева-Амурского» (далее - ГАУК «ИОКМ») являющееся «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее – Заказчик) и ООО НПРФ «Традиция» (подрядчик) в 2019 году. Остаток суммы по договору составил 12 570,0 тыс. р. срок исполнения по договору – 13.09.2020. Ранее, в отношении данного объекта была разработана НПД «Проект реставрации и приспособления» (2013 год).

Средства по данному Объекту предусматриваются ежегодно за счет подтвержденных остатков за 2020, 2021, 2022 годы. Оплата в 2021, 2022 году не осуществлялась. Сумма 12 570,0 тыс. р. ежегодно переходит подтвержденными остатками из года в год с 2019 года по настоящее время.

Неисполнение договора в срок обусловлено:

- имеющимися проблемами по использованию земельного участка на осуществление пожарного проезда к музею по территории недействующего детского дошкольного учреждения;

- только в декабре 2020 года Подрядчиком (ООО НПРФ «Традиция») подготовленная документация направлена в госэкспертизу в части инженерных изысканий. Замечания были устранены только к июлю 2021 года и направлены в экспертизу. По результатам

экспертизы возникла необходимость корректировки ПСД. Договор на проведение госэкспертизы заключен в декабре 2021 года. Работы по данному договору не выполнены и не оплачены.

В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору ОГАУ «ЦСН» трижды направляло в адрес ООО «НПРФ «Традиция» претензии: в 2021 году на сумму 384,6 тыс. р., в 2022 году - на сумму 2 617,7 тыс. р., в 2023 году - на сумму 7 234,0 тыс. р., однако сумма неустойки ООО «Традиция» до настоящего времени также не уплачена.

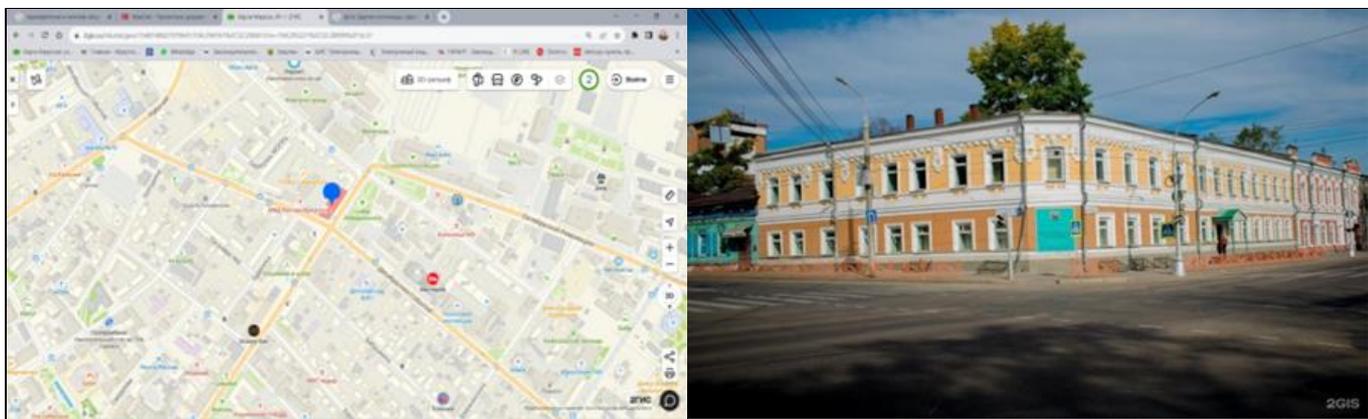
В июле 2023 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» в отношении откорректированной проектной документации было выдано отрицательное заключение № 38-1-2-3-040875-2023 от 14.07.2023.

ООО «НПРФ «Традиция» сообщило о готовности устранить замечания отрицательного заключения экспертизы и подготовить проектную документацию до 20.10.2023. Однако обязательства по договору в указанный срок не были выполнены. ООО НПРФ «Традиция» уведомило Заказчика о неисполнении своих обязательств по договору и инициировало необходимость расторжения договора с 27.10.2023 в случае отсутствия возможности привлечения ОГАУ «ЦСН» дополнительного финансирования (финансовой помощи) в сумме 8 000 тыс. р., в связи с возникшими у подрядчика финансовыми трудностями, т.е. фактически отказалось от исполнения.

В период проверки в связи с нарушением подрядчиком условий договора, а также в связи с неоднократным нарушением сроков выполнения работ, ОГАУ «ЦСН» направило в адрес ООО НПРФ «Традиция» уведомление о расторжении в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Договора, с заявлением требования о возмещении убытков. Размер возмещения убытков составляет 2 052,2 тыс. р. и связан с оказанием экспертных услуг по договорам, заключенным с ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В связи с невыполнением ООО НПРФ «Традиция» в установленной срок требований об уплате неустойки по претензии и не выполнения требования о возмещении убытков, ОГАУ «ЦСН» подготовлены документы об удержании неустойки в размере имеющегося обеспечения исполнения договора (1 257,2 тыс. р.) и об оплате арбитражного и регистрационного сборов в целях подачи искового заявления о взыскании суммы неустойки и суммы убытков в судебном порядке в Международный коммерческий арбитражный суд при торгово-промышленной палате РФ (далее - третейский суд или МКАС при ТПП РФ).

10. ОКН «Застройка ул. Карла Маркса. Доходный дом в ус. Антонова», г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (далее – Здание, Объект)



Средства по данному объекту предусматриваются ежегодно за счет подтвержденных остатков за 2020, 2021, 2022 годы. Оплата произведена в 2023 году в полном объеме.

Договор № 900/Б/2019 от 07.10.2019 заключен между ОГБУЗ «Иркутская областная стоматологическая поликлиника», являющимся «Застройщиком» в лице ОГАУ «ЦСН», выполняющего функции «Технического Заказчика» (далее – Заказчик) и ООО «Наследие» (Подрядчик) по выполнению работ по разработке проектной документации по сохранению зданий по цене 23 236,5 тыс. р. и сроком выполнения работ до 07.12.2020.

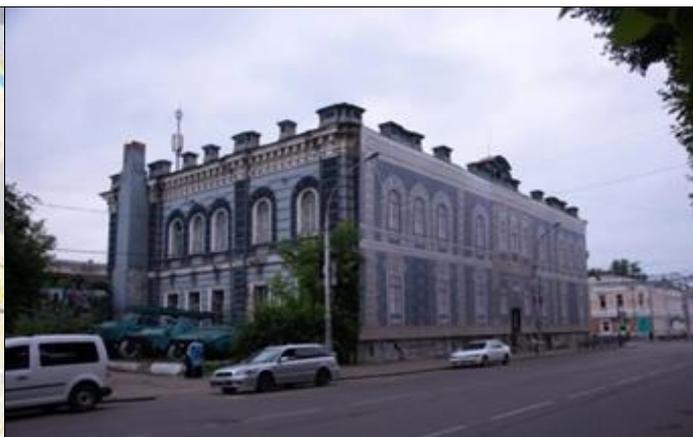
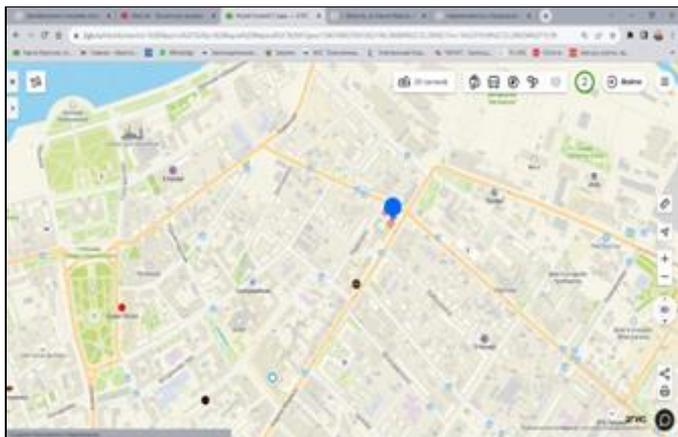
Работы выполнены и сданы 24.05.2023, оплачены в полном объеме. ООО «Наследие» передало ОГАУ «ЦСН» проектную, рабочую, сметную документацию и инженерные изыскания. В связи с нарушением сроков выполнения работ с подрядчика взыскана неустойка в размере 746,3 тыс. р.

На основании НПД, разработанной ООО «Наследие», были получены положительные заключения ГАУИО «Ирэкспертиза»: № 38-1-1-3-061851-2021 от 21.10.2021 в отношении инженерных изысканий проектной документации и № 38-1-1-2-025811-2023 от 17.05.2023 в отношении проверки достоверности сметной стоимости.

Согласно пояснениям, представленным ОГАУ «ЦСН», причина неисполнения условий договора в необходимый срок обусловлена выходом приказа Росавиации от 29.05.2019 № 421-П⁵⁴ и письма Росавиации от 30.01.2020 № 3497/04 «О внесении изменений в Единый государственный реестр недвижимости сведений о приаэродромной территории аэродрома Иркутск», согласно которому разрабатываемый объект попадает в третью, шестую и седьмую зону приаэродромной территории АО «Международный аэропорт Иркутск», что повлекло за собой необходимость выполнения дополнительных экологических изысканий, а также новых требований госэкспертизы (согласно Приложению № 1 к Методике от 04.08.2020 № 421/пр⁵⁵), что усложнило подготовку документации.

В продолжение работ по сохранению ОКН в 2023 году между ОГАУ «ЦСН» и ООО «ИСМК» был заключен договор на выполнение работ по сохранению зданий, входящих в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. К. Маркса», расположенных по ул. Карла Маркса, 49 в г. Иркутске на сумму 392 709,4 тыс. р.

11. ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)», г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 47 (далее – Здание, Объект)



Двухэтажное каменное здание Дома офицеров было построено купчихой Христиной Яковлевной Колыгиной в 1884 году.

⁵⁴ приказ Росавиации от 29.05.2019 № 421-П «Об установлении приаэродромной территории аэродрома гражданской авиации Иркутск»

⁵⁵ приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»

В 2011 году между Министерством обороны РФ и Правительством Иркутской области было заключено соглашение о передаче на безвозмездной основе в государственную собственность Иркутской области здания «Дом офицеров» в целях военно-патриотического воспитания. В соответствии с п. 2.2 данного соглашения Правительство Иркутской области гарантирует сохранение целевого назначения переданного объекта, а также обеспечивает его надлежащее содержание.

Распоряжением Минимущества от 06.12.2011 № 961/и ОКН на праве оперативного управления был закреплен за подведомственным министерству по молодежной политике Иркутской области ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»⁵⁶ (далее – ОГБУ «ЦСИУМ», Учреждение).

Учреждением за период с 2012 по 2023 годы заключено 24 контракта, направленных на сохранение ОКН «Дом офицеров», на общую сумму 33 861,9 тыс. р. из них оплачен 21 контракт на сумму 18 886,7 тыс. р.

1. Период с 2012 по 2014 годы

Согласно акту технического состояния здания-памятника от 19.01.2012 общее состояние определено как «удовлетворительное», утраты первоначального облика: утрачено ограждение парапета; изменена конструкция балкона; во внутреннем дворе пристроены малоценные хозяйственные строения; трещины в кирпичной кладке цокольного этажа; внутренние перепланировки; надстройка третьего этажа над корпусом по ул. Декабрьских Событий.

Охранным обязательством от 19.01.2012 № 684/2011 установлено, что Учреждение обязуется за свой счет и своими материалами своевременно произвести ремонтно-реставрационные работы в соответствии с заданием, подготовленным Службой (таблица):

№	Работы по сохранению	Сроки выполнения работ
1	Предварительные работы, в том числе: исходная и разрешительная документация; предварительные исследования; рабочая документация	до 01.05.2012
2	Комплексные научные исследования (далее – КНИ) с учетом ранее выполненной документации, в том числе: историко-архивные и библиографические исследования; натурные исследования; исследования по объемным параметрам и специальные инженерно-технологические исследования; инженерные изыскания	до 01.07.2012
3	Проект мероприятий по сохранению объекта культурного наследия, в том числе: проект реставрации и приспособления (пояснительная записка; схема планировочной организации земельного участка; архитектурные, конструктивные и объемно-планировочные решения; специальные подразделы проекта реставрации)	до 01.01.2013
4	Научно-исследовательские, проектные и ремонтно-реставрационные работы по объекту	до 01.01.2014

1) Согласно заключению по результатам осмотра строительных конструкций ОКН, проведенного ООО «Предприятие Иркут-Инвест» в марте 2012 года, несущие строительные конструкции здания не соответствуют требованиям современных норм. В соответствии с ГОСТ 31937-2011⁵⁷ здание находится в ограниченно-работоспособном состоянии, а деревянные перекрытия над залом и лестничной клеткой – в аварийном состоянии. Стоит отметить, что в соответствии с ГОСТ Р 55567-2013⁵⁸ техническое состояние оценивается как недопустимое состояние.

Кроме этого аналогичное обследование, включающее в себя осмотр архитектурно-конструктивных элементов, было проведено в ноябре 2012 года ООО НПРМ «Традиция» и ООО ЦПИСРР «Вест-Лайн». Выводы экспертов подтвердили, что здание находится в ограниченно-работоспособном состоянии, а процент утрат первоначального облика в целом по памятнику составляет 50 %.

⁵⁶ До 2022 года - ОГКУ «ЦСИУМ»

⁵⁷ ГОСТ 31937-2011 - Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния

⁵⁸ ГОСТ Р 55567-2013 – Национальный стандарт Российской Федерации. Порядок организации и ведения инженерно-технических исследований на объектах культурного наследия. Памятники истории и культуры.

Согласно акту обследования от 20.11.2012 техническое состояние несущих конструкций балкона и узлов крепления ограждения оценивалось как **аварийное**, в связи с чем было необходимо выполнить разборку аварийного балкона, а металлическое ограждение аккуратно демонтировать и передать Учреждению на ответственное хранение с составлением акта приемки-передачи. Проведение работ по усилению несущих конструкций балкона было признано нецелесообразным в силу значительных утрат и повреждений гнилостной деструкцией деревянных конструкций. Восстановление балкона предполагалось выполнить согласно проекту реставрации.

В декабре 2012 года балкон над центральным входом со стороны ул. Карла Маркса, являющийся предметом охраны, был демонтирован в рамках государственного контракта от 17.12.2012 № 01-05/12/12, заключенного между Учреждением и ООО «Реставрационно-строительная фирма «ИдеалСтрой» (цена контракта составила 57,7 тыс. р.).

Работы выполнялись на основании проектной документации «Противоаварийные работы по разборке балкона юго-восточного (центрального) фасада. Обмеры конструкций балкона. Рекомендации по разборке», стадия ПР, лист 1, шифр 3189-ЭА/12, выполненной ООО НПРМ «Традиция». В отношении работ Службой выдано разрешение на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия от 14.12.2012 № 083.

В нарушение ст. 49 ГрК РФ, Подрядчик осуществлял работы по проектной документации не прошедшей государственную экспертизу проектной документации. Сумма нарушения **57,7 тыс. р.** (п. 1.3.17 Классификатора 101 СГА).

В рамках противоаварийных работ по объекту, ООО НПРМ «Традиция» осуществлялся авторский надзор на основании государственного контракта от 17.12.2012 № 927/58-12. Стоимость услуг составила 12,9 тыс. р., работы приняты и оплачены Заказчиком в полном объеме.

В соответствии с охранным обязательством от 19.01.2012 № 648/2011 предметом охраны является балкон на четырех массивных кронштейнах в целом с металлическим кованым ограждением балкона с раппортом из завитков.

Акт приемки-передачи демонтированного ограждения к проверке не предоставлен. Хранение элементов демонтированного ограждения осуществляется во дворе ОКН «Дом офицеров» (фото).



2) В целях разработки НПД на реставрацию памятника между Учреждением и ООО НПРМ «Традиция» был заключен государственный контракт от 05.10.2012 № 3189-ЭА/12 на сумму 9 248,8 тыс. р. со сроком окончания работ до 25.12.2012.

Предметом государственного контракта являлось выполнение в полном объеме проектных работ по разработке и согласованию комплексного проекта реставрации и

приспособления для современного использования ОКН «Дом офицеров», результатом которых является создание проектной документации (далее – Комплексный проект реставрации).

Работы по государственному контракту № 3189-ЭА/12 проводились в три этапа в соответствии с календарным планом, оплата произведена в полном объеме. Акт передачи документации по государственному контракту № 3189-ЭА/12 составлен и подписан 25.12.2012.

Для выполнения работ по проведению ГИКЭ Комплексного проекта реставрации в целях обоснования проведения работ по сохранению ОКН «Дом офицеров» 24.12.2012 были заключены договоры с тремя аттестованными экспертами. В акте ГИКЭ от 09.07.2013 экспертная комиссия пришла к выводу, что Комплексный проект реставрации соответствует требованиям сохранения ОКН «Дом офицеров» и может служить обоснованием проведения работ по сохранению ОКН и рекомендовала его к согласованию со Службой. Письмом от 19.09.2013 № 76-37-7144/13 Служба выразила согласие с выводами экспертной комиссии.

Учреждением был заключен договор от 07.11.2013 № Дс-1344-1344/10.13 с ГАУИО «Ирэкспертиза» для проверки достоверности определения сметной стоимости Комплексного проекта реставрации на сумму 118,0 тыс. р.

Письмом от 12.12.2013 № 1455 ГАУИО «Ирэкспертиза» сообщает о невозможности проведения проверки достоверности определения сметной стоимости Комплексного проекта реставрации при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, поскольку в соответствии с:

- п. 3 ч. 3.4. ст. 49 ГрК РФ Комплексный проект реставрации подлежит государственной экспертизе, так как при проведении работ затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности ОКН;

- постановлением Правительства Иркутской области от 07.11.2012 № 623-пп⁵⁹ предусмотрено проведение проверки достоверности определения сметной стоимости либо одновременно с проведением, либо после проведения государственной экспертизы проектной документации.

Соглашение о расторжении договора от 07.11.2013 № Дс-1344-1344/10.13 было заключено между Учреждением и ГАУИО «Ирэкспертиза» 12.12.2013.

Письмом от 12.02.2014 № 157 ГАУИО «Ирэкспертиза» сообщает, что в представленном к экспертизе виде Комплексный проект реставрации не отвечает требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденному Федеральным законом № 384-ФЗ⁶⁰, в том числе:

- установлено, что стены имеют дефекты и повреждения, обусловленные неравномерными осадками фундаментов, здание не соответствует требованиям сейсмостойкого строительства и оценивается как ограниченно-работоспособное, на основании данных обследований требуется проведение работ по восстановлению и повышению сейсмостойкости всего здания;

- в техническом задании на проектирование предусмотрены мероприятия по восстановлению отдельных дефектов строительных конструкций, при этом отсутствуют мероприятия по приведению здания в целом в соответствие требованиям безопасности, устойчивости и сейсмостойкости.

⁵⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 07.11.2012 № 623-пп «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета»

⁶⁰ Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон №384-ФЗ)

Учреждению было рекомендовано привести Комплексный проект реставрации в соответствие с требованиями технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Разработанная ООО НПРМ «Традиция» проектная документация (шифр 3189-ЭА/12) не получила положительного заключения государственной экспертизы.

Вместе с тем согласно заданию на проектирование (приложение № 1 к контракту № 3189-ЭА/12) 3 этап «Согласование научно-проектной документации, рабочая проектная документация» включал в себя обеспечение положительного заключения государственной экспертизы проекта.

На основании акта от 25.12.2012 № 67 оплата 3 этапа государственного контракта № 3189-ЭА/12 произведена в полном объеме в сумме 4 624,4 тыс. р.

Таким образом, Учреждением **в нарушение:**

- условий Контракта № 3189-ЭА/12 приняты невыполненные работы;
- ч. 3 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ⁶¹ составлен первичный учетный документ (акт от 25.12.2012 № 67 о приемке-передаче работ, выполненных в полном объеме) при отсутствии совершения факта хозяйственной жизни;
- ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ допущено принятие к бухгалтерскому учету документа, которым оформлен не имевший места факт хозяйственной жизни, что привело к списанию расходов на затраты Учреждения и искажению отчетности;
- ст. 34 БК РФ Заказчик использовал средства областного бюджета с несоблюдением принципа результативности.

3) На период проведения празднования 68-й годовщины Дня Победы в Великой Отечественной войне Учреждением было получено разрешение Службы на монтаж баннеров на фасадах, выходящих на ул. Карла Маркса и Декабрьских событий, с обязательным условием сохранения ценных элементов фасадов ОКН.

В целях изготовления и монтажа металлоконструкции и сетчатого баннера на фасады ОКН «Дом офицеров» было заключено 6 договоров на общую сумму 594,6 тыс. р.

2. Период 2015-2016 годов

За период 2015-2016 годов Учреждением в целях сохранения ОКН «Дом офицеров» был заключен только договор от 17.04.2015 № Б/15 с ИП Курьянова А. П. на изготовление и передачу сетчатого баннера на фасад со стороны ул. Карла Маркса в сумме 100,0 тыс. р.

В 2015 году Службой в отношении Учреждения была произведена проверка выполнения требований, установленных охранным обязательством. Мероприятия, предусмотренные актом технического состояния здания-памятника от 19.01.2012, не выполнены, Учреждением нарушено требование по обеспечению финансирования и проведения работ по сохранению ОКН.

Кроме того во время проведения проверки выявлено размещение баннеров на фасадах, выходящих на ул. Карла Маркса и Декабрьских событий. Согласование размещения на фасадах ОКН «Дом офицеров» баннеров носило временный характер, на период проведения празднования 68-й годовщины Дня Победы в Великой Отечественной войне.

Службой по результатам проверки было выдано предписание об устранении выявленных нарушений в соответствии, с которым Учреждению поручалось в срок до:

- 01.03.2016 демонтировать баннеры, закрывающие фасады, выходящие на ул. Карла Маркса и Декабрьских событий;
- 01.12.2018 выполнить работы по сохранению ОКН «Дом офицеров» в соответствии с ранее согласованным Службой Комплексным проектом реставрации, выполненным ООО НПРМ «Традиция».

⁶¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

В 2016 году распоряжением Правительства Иркутской области от 01.02.2016 № 31-рп «О перечне объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений» в отношении ОКН «Дом офицеров» планировалось заключить концессионное соглашение, однако до настоящего времени такое соглашение отсутствует.

Стоит отметить, что концессия может привести к нарушению Иркутской областью соглашения с Министерством обороны РФ в части сохранения функции военно-патриотического воспитания.

Также в 2016 году в обращении к Минимущество Учреждение выражало обеспокоенность, что в связи с ухудшающимся техническим состоянием здания в процессе эксплуатации возможны возникновения угроз причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц.

Однако Минимущество сообщило о необходимости представить официальное заключение специализированной организации о техническом состоянии конструктивных элементов здания по состоянию на текущую дату.

В 2017 году ООО НПРМ «Традиция» был проведен повторный осмотр ОКН на предмет технического состояния конструкций. Согласно результатам осмотра состояние внешних и внутренних архитектурно-конструктивных элементов памятника за период 2013-2017 годов не изменилось.



Подвальное помещение



Запасная лестница

В настоящее время по информации Учреждения в здании из 2 154,1 кв. м. полезной площади пригодно к использованию лишь 58,5 % площади (1 258,2 кв. м.). Остальные помещения площадью 895,9 кв. м (41,5 %) находятся в аварийном состоянии либо требуют значительного ремонта.

Наименование	Полезная площадь (кв. м.)			Примечание
	всего	пригодна	требует ремонта	
Общая площадь здания	2 852,5	-	-	
Полезная площадь здания (в том числе):	2 154,1	1 258,2	895,9	СНиП 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения», полезная площадь – это часть общей площади здания, которая предназначена для использования его непосредственным назначением, включает в себя все помещения, которые необходимы для выполнения основного функционального назначения.
Подвал	480,1	206,2	273,9	
1 этаж	681,2	657,9	23,3	
2 этаж	879,7	394	485,7	
3 этаж	113,1	-	113,1	

В здании пригодны к использованию помещения в основном на первом, втором этажах и подвале лишь частично. На третьем этаже помещения находятся в аварийном состоянии либо требуют значительного ремонта, в т. ч. по причине протекания кровли.



Большой зал



Большой зал (потолок)

В связи с этим используемые помещения нижних этажей подвергаются возможности возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц.



Лестница третий (антресольный) этаж



Помещение на третьем (антресольном) этаже

В здании помимо Учреждения помещения занимают: студия детского кино и видео творчества, Фонд «Байкал Интеграция», Центр поддержки и развития добровольчества «Твори добро», Иркутский региональный волонтерский центр, Иркутский региональный общественный фонд поддержки участников боевых действий «Ветеран», ИООО БРСЖ «Ангара», находятся помещения для проведения мероприятий добровольцев и студенческих отрядов, совещаний, конференций, тематических уроков, репетиций творческих коллективов.

3. Период 2017-2018 годов

Для выполнения работ по **доработке** Комплексного проекта реставрации ОКН «Дом офицеров» между Учреждением и ООО РСК «Наследие» был заключен контракт от 07.07.2017 № 2934-ЭА/17 на сумму 2 935,6 тыс. р. со сроком выполнения работ до 30.09.2017. Работы фактически оказаны 22.12.2017. На основании п. 3.3 Контракта срок

выполнения работ мог быть продлен в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (п. 10.3), вместе с тем дополнительного соглашения о продлении сроков между Учреждением и ООО РСК «Наследие» не заключалось, своим правом по начислению пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств Учреждение не воспользовалось

Акт сдачи-приемки работ подписан сторонами 22.12.2017, оплата произведена в полном объеме в сумме 2 935,6 тыс. р.

В соответствии с п 5.4.3 Контракта подрядчик был обязан обеспечить соответствие выполняемых работ требованиям качества и безопасности, выполняемая работа должна соответствовать замечаниям ГАУИО «Ирэкспертиза» от 12.02.2014.

В целях проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в адрес Учреждения 28.12.2017 ГАУИО «Ирэкспертиза» направлен проект контракта на оказание экспертных услуг № Пи-1094-1094/12.17 на сумму 1 118,0 тыс. р., однако контракт не был заключен, поскольку у Учреждения отсутствовали доведенные лимиты бюджетных обязательств в полном объеме.

В целях определения соответствия проектной документации требованиям государственной охраны ОКН Учреждением вновь заключен договор с ООО «Бюро историко-культурной экспертизы» на проведение ГИКЭ на сумму 100,0 тыс. р.

В акте ГИКЭ от 24.08.2018 № 300-61/БИКЭ экспертная комиссия пришла к выводу, что доработка Комплексного проекта реставрации соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны ОКН (положительное заключение).

Учреждением был заключен контракт на оказание экспертных услуг от 04.10.2018 № Пи-1094-1094/12.17 с ГАУИО «Ирэкспертиза» на сумму 1 147,5 тыс. р. для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объекта капитального строительства «Доработка Комплексного проекта реставрации». Платежным поручением от 17.10.2018 № 27242 оплата контракта произведена в полном объеме.

В адрес Учреждения 07.11.2018 ГАУИО «Ирэкспертиза» направлен акт о недостатках проектной документации, устанавливающий следующие основные недостатки в отношении требований безопасности при сейсмическом воздействии: превышение предельной высоты здания и этажей здания при сейсмичности 8 баллов, отсутствие антисейсмических швов, недостаточное сцепление кирпичной кладки.

Поскольку для устранения указанных недостатков проектной документации требовалась разработка специальных технических условий ГАУИО «Ирэкспертиза» пришло к решению о необходимости расторжения контракта на оказание экспертных услуг, контракт был расторгнут, средства (1 032,7 тыс. р.) были возвращены Учреждению.

4) Период 2019-2020 годов

В связи с недостатками проектной документации, выявленными ГАУИО «Ирэкспертиза», в целях приведения документации к требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений (Федеральный закон № 384-ФЗ) возникла необходимость разработки специальных технических условий на проектирование мероприятий по обеспечению сейсмостойкости здания (далее – СТУ⁶²).

⁶² СТУ являются техническими требованиями в области безопасности объекта капитального строительства содержащими (применительно к конкретному объекту капитального строительства) дополнительные к установленным или отсутствующим техническим требованиям в области безопасности, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, демонтажа (сноса) объекта капитального строительства, а также содержащими отступления от установленных требований. Разработка СТУ не относится к проектным работам, они являются документом предшествующим разработке проектной документации и устанавливают отсутствующие в нормативных технических документах (тех. регламентах, СП, ГОСТах,

В июне 2019 года на заседании созданной рабочей группы по вопросу реконструкции и реставрации ОКН «Дом офицеров» под председательством заместителя министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Хомутильников И. В. (протокол от 21.06.2019) отмечена необходимость подготовки нового технического задания (ТЗ) на комплексную переработку ПСД с учетом актуализации всех разделов проекта, в том числе разработку конструктивных решений по обеспечению сейсмической безопасности.

Участникам рабочей группы рекомендовано следующее:

- ОГАУ «ЦСН» (Ивлев Г. А.), ОГКУ «УКС Иркутской области» (Харитонов Е. А.) оказать содействие ООО НПРМ «Традиция» и ОГКУ «ЦСИУМ» в составлении ТЗ на корректировку проекта по реставрации ОКН;

- ОГКУ «ЦСИУМ» (Трескин П. А.) осуществлять закупки двумя лотами:

1) по определению технического заказчика для организации проектных работ по корректировке проекта, включая разработку СТУ, научно-техническое сопровождение, экспертизу;

2) по определению исполнителя для выполнения проектных работ по корректировке проекта, включая разработку СТУ, научно-техническое сопровождение, экспертизу.

В целях разработки СТУ на проектирование мероприятий по обеспечению сейсмостойкости ОКН «Дом офицеров» между Учреждением и ООО «АСБ-ГРУПП» был заключен государственный контракт от 28.10.2019 № 01342000001190034770001 по цене 3 967 тыс. р. и сроком выполнения работ до 28.12.2019.

В декабре 2019 года ООО «АСБ-ГРУПП» выполнил работы по разработке СТУ, а ОГКУ «ЦСИУМ» их принял по акту сдачи-приемки работ от 19.12.2019 без замечаний и оплатил.

Из предмета контракта, следует, что при осуществлении закупки Учреждение не последовало рекомендациям, указанным в решении протокола заседания рабочей группы осуществить закупки двумя лотами сначала по определению технического заказчика, затем по определению исполнителя для выполнения проектных работ.

Учреждение заключило контракт лишь на разработку СТУ без выполнения проектных работ по корректировке проекта, в соответствии с СТУ, что в дальнейшем повлекло негативные последствия.

В соответствии с требованиями Технической документации разработанные СТУ, были согласованы Минстроем РФ письмом от 18.12.2019 № 49166-ДВ/ОЗ.

Кроме того Технической документацией (пп. 6 п. 15) установлено требование к Подрядчику о научно-техническом экспертном сопровождении проекта, разработанного с учетом СТУ, в компетентных государственных органах и при прохождении государственной экспертизы проектной документации в течение всего срока действия СТУ, но не менее **трех лет** с даты согласования СТУ с Минстроем РФ (срок действия СТУ **истек 18.12.2022**).

В нарушение ст. 34 БК РФ действия Учреждения, выраженные в исключении из закупки работы по корректировке проекта, включая разработку СТУ привели к неэффективному использованию средств в размере **3 967 тыс. р.**

С учетом разработанных СТУ, Учреждением заключен государственный контракт от 18.05.2020 № 17306 на проведение работ по корректировке ранее выполненной научно-проектной документации (НПД) для проведения работ по сохранению ОКН «Дом

национальных стандартах) требований по надежности и безопасности, либо, в случаях недостаточности данных требований в нормативных технических документах, дополнительных требований, которыми руководствуется проектировщик при разработке проекта.

офицеров» с ООО СК «ГЕОРГ» по цене 15 642,0 тыс. р. и сроком выполнения работ до 30.11.2020. Срок выполнения работ по контракту продлялся дважды вплоть до 01.02.2022.

В процессе реализации контракта Подрядчиком был проведен анализ представленной Учреждением исходной документации, в результате которого было установлено, что выполнение мероприятий, предусмотренных СТУ и связанных с обеспечением сейсмичности ОКН **невозможно** без утери элементов, являющихся предметами охраны.

Поскольку в соответствии со ст. 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ для ОКН не допускаются работы, изменяющие предмет охраны, то Подрядчик вынужден был приостановить работы по контракту до получения СТУ на проектирование мероприятий по обеспечению сейсмостойкости, учитывающих особенности сохранения предмета охраны ОКН и/или получения исчерпывающих указаний Заказчика.

ООО СК «ГЕОРГ» были выявлены следующие недостатки СТУ:

- предлагаемые методики и организация производства работ должны быть рассмотрены не только с точки зрения обеспечения нормативной сейсмоустойчивости, но и с точки зрения сохранения предмета охраны конкретного ОКН;

- рекомендованная установка сейсмоизолирующих элементов, указанных в СТУ, ведет к потере предмета охраны (коробовых и полуцилиндрических сводов в подвале). При производстве работ будут полностью демонтированы своды подвала, частичный демонтаж не возможен из-за конструктивной особенности перекрытий подвального этажа. К тому же, по периметру здания необходимо устраивать проходной канал для сервисного обслуживания и замены сейсмоопор;

- рекомендованная «прикладка» кирпичных несущих стен, ведет к утере элементов, являющихся предметами охраны данного ОКН (интерьеров всех помещений на первом и втором этажах);

- данные СТУ не содержат комплексного анализа сейсмоустойчивости в существующем состоянии здания. Объект построен в 1883-1890 гг., т.е. простоял более 125 лет без ощутимых повреждений.

Объект существует продолжительное время в течение которого произошла консолидация грунтов основания. Здание построено из кирпича, т.е. представляет собой жесткую конструктивную систему, в связи с этим существенные конструктивные изменения в системе «основание-фундамент-здание» могут привести к непрогнозируемым изменениям характеристик здания. Надземная часть здания может оказаться весьма восприимчивой к любым изменениям жесткостных и прочностных характеристик, что грозит обрушением объекта в целом, либо его фрагментов при производстве работ по выполнению сейсмоопор.

- также до выполнения СТУ были выполнены проектные решения по усилению и замене некоторых несущих конструкций, что так же ведет к повышению прочности и устойчивости здания. Данная документация не проанализирована ООО «АСБ-ГРУПП» при разработке СТУ.

Учитывая обнаруженные недостатки, Учреждение в течение полутора лет пыталось обязать ООО «АСБ-ГРУПП» устранить недостатки СТУ в рамках гарантийных обязательств (претензионная работа, обращение в Арбитражный суд г. Москвы с исковым заявлением).

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 22.12.2021 по делу № 40-65717/21-43-463, ОГКУ «ЦСИУМ» было отказано в удовлетворении исковых требований.

В период судебного разбирательства с целью выполнения обязательств по контракту, ООО СК «ГЕОРГ» проводилась работа по определению иных методов усиления конструкций здания, реализация которых не противоречит требованиям Федерального

закона № 73-ФЗ.

Подрядчик неоднократно предлагал Учреждению альтернативные варианты решения проблемы, включая разработку дополнительного раздела проектной документации по антисейсмическим мероприятиям, разработку новых СТУ с последующим их согласованием в Минстрое РФ и пр., которые остались без внимания Учреждения. В 2022 году контракт был расторгнут по соглашению сторон, оплата по нему не осуществлялась.

Данный факт свидетельствует об отсутствии у Учреждения технических специалистов компетентных в области строительства, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, то есть всеми теми квалификационными данными, которыми обладает технический заказчик, действующий на профессиональной основе.

Последствия непрофессионализма привели к тому, что в настоящее время необходимо снова провести закупочные процедуры по доработке ПСД в части обеспечения сейсмостойкости объекта, включив в техническое задание требование о том, что Исполнитель проводит доработку СТУ, а также согласовывает СТУ в Минстрое РФ (при необходимости).

5) Период 2021-2023 годов

В период 2021-2022 годов Учреждением не заключались и не оплачивались контракты, направленные на сохранение ОКН «Дом офицеров». Распоряжением Службы от 21.03.2023 № 76-58-ср утверждено новое охранное обязательство ОКН «Дом офицеров», которым установлен новый состав (перечень) и сроки (периодичность) работ по сохранению ОКН (таблица):

№	Работы по сохранению	Сроки выполнения работ
1	Согласование проектной документации со Службой	до 01.01.2024
2	Производственные работы по сохранению ОКН. Выполнить работы по сохранению ОКН в соответствии с согласованной Службой проектной документацией, на основании разрешения, выданного Службой. Предоставить в Службу научный отчет о выполненных работах.	до 01.01.2028
3	Обеспечить содержание, использование и ремонт ОКН	постоянно
4	Установка информационной надписи и обозначений на ОКН	в течении 3-х месяцев после ремонтно-реставрационных работ

В целях выполнения проектных работ (включающих разработку рабочей документации, в том числе сметной документации) для проведения **ремонта** ОКН «Дом офицеров», был заключен договор на выполнение работ от 27.09.2023 № 74 между Учреждением и ОГАУ «ЦСН» по цене 599,0 тыс. р. со сроком выполнения работ до 08.12.2023.

В техническом задании (приложение 1 к договору) предусмотрено, что подрядчик проводит осмотр здания с составлением дефектных ведомостей, разрабатывает проектную документацию, в т. ч. сметную документацию на ремонт здания ОКН «Дом офицеров». Прохождение государственной экспертизы проектной документации в части достоверности определения сметной стоимости, в соответствии с техническим заданием, осуществляется заказчиком за счет собственных средств.

Проведенный анализ показал, что отсутствие у Учреждения специалистов компетентных в области строительства, а также не заключение договоров на осуществление функций технического заказчика (в соответствии с рекомендациями), привело к тому, что в настоящее время необходимо снова провести закупочные процедуры по доработке ПСД по сохранению ОКН «Дом офицеров» в том числе в части обеспечения сейсмостойкости объекта, включив в техническое задание требование о том, что исполнитель проводит доработку СТУ, а также согласовывает СТУ в Минстрое РФ (при необходимости).

Несмотря на то, что Учреждением за период с 2012 по 2023 годы было направлено на сохранение ОКН «Дом офицеров» 16 531,2 тыс. р., на сегодняшний день общее техническое состояние конструкций объекта по-прежнему остается ограниченно-работоспособным по ГОСТ 31937-2011 и недопустимым по ГОСТ Р 55567-2013. Имеющиеся крены, дефекты и повреждения, по-прежнему приводят к снижению несущей способности объекта в целом и требуют контроля (мониторинга) его технического состояния.

С учетом того, что более 40 % от полезной площади ОКН «Дом офицеров» находится в аварийном состоянии или требует ремонта, а также обветшание систем инженерной инфраструктуры, в скором времени приведет к невозможности эксплуатировать здание, в прежнем режиме и к возникновению угроз причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц размещенных (пребывающих) в нем.

В соответствии с Соглашением заключенным в 2011 году между Минобороны РФ и Правительством Иркутской области, областное правительство, помимо прочих приняло на себя обязательство **обеспечивать надлежащее содержание здания** (п. 2.2.).

Текущее техническое состояние объекта не позволяет сделать вывод о том, что здание находится в надлежащем состоянии и не препятствует его нормальной эксплуатации (эксплуатационное состояние).

В здании с 2012 года проводился лишь текущий ремонт канализации, электроснабжения (замена электросчетчиков), обследование состояния теплового узла, косметический ремонт занимаемых помещений здания.

Согласно п. 1 ст. 40 Федерального закона № 73-ФЗ, сохранение объекта культурного наследия – это меры, направленные на **обеспечение физической сохранности** и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия.

Учитывая положение вышеуказанной статьи, меры направленные на обеспечение физической сохранности здания были выражены лишь в устройстве защитной сетки, препятствующей обрушению элементов фасада создающих угрозу пешеходам, передвигающимся по тротуару вдоль здания.

Таким образом, КСП области приходит к выводу, что Учреждение, как законный владелец ОКН на праве оперативного управления, не в полной мере обеспечило сохранность объекта, а Правительство Иркутской области не исполнило принятых на себя обязательств и не обеспечило надлежащее содержание здания.

Всего за период 2012-2020 годы Учреждением с несоблюдением принципов эффективности, установленных ст. 34 БК РФ, безрезультатно использованы бюджетные средства в общей сумме **16 531,2 тыс. р.**

2.2. Мероприятия, направленные на государственную охрану и популяризацию ОКН

Под государственной охраной ОКН понимается комплекс мер, направленных на выявление, учет, изучение ОКН, предотвращение их разрушения или причинения им вреда (ст. 33 Федерального закона № 73-ФЗ). Государственной охране подлежат ОКН, включенные в ЕГРОКН.

Реализация мероприятий Задач 2 и 3 осуществляется за счет средств субсидии на выполнение государственного задания.

	тыс. р.	
Мероприятия ВЦП	2021 г.	2022 г.
Итого	64 238,6	130 570,1
Задача 2. Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области	63 071,1	126 888,3
2.1. Государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области	63 071,1	126 888,3
2.2. Проектирование, изготовление и установка информационных надписей на объектах культурного	0	0

наследия, находящихся в собственности Иркутской области		
Задача 3. Популяризация объектов культурного наследия Иркутской области	1 167,5	3 681,8
3.1. Подготовка и издание печатной продукции, проведение выставок, смотров, конкурсов и иных мероприятий в сфере популяризации объектов культурного наследия Иркутской области	1 167,5	3 681,8

Дополнительный объем бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 50 000,0 тыс. р. на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия ОКН Службе был предусмотрен во исполнение п. 4 Протокола совещания под руководством Губернатора Иркутской области от 29.06.2021 по вопросу о необходимости системной работы по изучению выявленных ОКН, расположенных на территории Иркутской области.

Финансирование мероприятий по проектированию, изготовлению и установке информационных надписей на ОКН, находящихся в собственности Иркутской области, в проверяемом периоде не предусмотрено.

Государственная историко-культурная экспертиза

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 73-ФЗ после принятия решения о включении объекта, обладающего признаками ОКН, в перечень выявленных ОКН региональный орган охраны ОКН обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы (далее – ГИКЭ). Заказчиком проведения ГИКЭ выступает ОГАУ «ЦСН».

Согласно ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ в целях обоснования целесообразности включения объектов в ЕГРОКН проводится ГИКЭ:

- ОКН, включенных в перечень выявленных ОКН;
- документов, обосновывающих включение ОКН в ЕГРОКН.

В 2021 году в рамках заключенных договоров была проведена ГИКЭ 14 ОКН и 17 документов, обосновывающих включение ОКН в ЕГРОКН на общую сумму 1 932,1 тыс. р.

Кроме того ОГАУ «ЦСН» было заключено 3 договора на проведение ГИКЭ научно-проектной документации «Проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия в составе единых охранных зон, единых зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единых зон охраняемого природного ландшафта в пределах территории г. Иркутска», разработанной ООО «Наследие» на сумму 1 483,0 тыс. р. В 2021 году по данным договорам была произведена оплата аванса в размере 50,0% от цены договора. Срок выполнения работ по договорам был установлен до 01.06.2021. Фактически акты приемки выполненных работ подписаны сторонами 17.12.2022 и 13.02.2023, окончательная оплата по договорам проведена в феврале 2023 года.

Нарушение сроков исполнения договора обусловлено долгим процессом согласования и устранения замечаний по проекту объединенных зон в отношении которого должны были быть выполнены работы по ГИКЭ.

В 2022 году ГИКЭ проводилась в отношении 628 ОКН и 45 документов, обосновывающих включение ОКН в ЕГРОКН в рамках, заключенных 24 договоров на общую сумму 53 274,5 тыс. р.

Договоры на проведение ГИКЭ оплачены в 2022 году на сумму 50 163,5 тыс. р., что 3 111,0 тыс. р. меньше, чем принятые бюджетные обязательства (2 договора на общую сумму 2 605,2 тыс. р. не оплачены; удержаны пени за просрочку исполнения обязательств по 12 договорам в сумме 345,9 тыс. р.; один договор расторгнут, оплата произведена на 160,0 тыс. р. меньше).

Также ОГАУ «ЦСН» было заключено 3 договора на проведение ГИКЭ документов в целях уточнения сведений об ОКН, включенных в ЕГРОКН на сумму 1 528,2 тыс. р. Оплата заключенных договоров произведена в полном объеме за вычетом пени за просрочку исполнения обязательств по 2 договорам в сумме 19,1 тыс. р.

Государственная охрана ОКН также включает в себя организацию исследований, необходимых для исполнения полномочий органа охраны объектов культурного наследия.

В 2021-2022 годах заключено 12 договоров на общую сумму 9 266,9 тыс. р., все договоры оплачены в полном объеме.

В соответствии со ст. 16.1 Федерального закона №73-ФЗ региональные органы охраны ОКН организуют проведение работ по выявлению и государственному учету объектов, обладающих признаками ОКН.

Перечень выявленных ОКН, расположенных на территории Иркутской области, содержит 8 405 выявленных объектов культурного наследия на территориях 41 муниципального образования.

В рамках доведенного государственного задания Центром проводятся работы по подготовке материалов, необходимых для включения в ЕГРОКН в части проведения инвентаризации ОКН Иркутской области. В рамках данных работ осуществляется обследование объектов, его состояния, фотофиксация. За 2021 год осуществлено 81 обследование (план 81 ед.), в 2022 году 177 обследований (план 177 ед.).

2.3. Анализ объектов, закрепленных за ОГАУ «ЦСН» на праве оперативного управления

В соответствии с данными Реестра Учреждение по состоянию на 10.07.2023 являлся правообладателем 13 объектов культурного наследия:

Адрес	Наименование
г. Иркутск, пер. Волконского, 3/1, (перенесен с ул. О.Революции, 7)	Объект незавершенного строительства
г. Иркутск, пер. Волконского, 3/3, (перенесен с ул. Парковая, 10)	Нежилое здание
г. Иркутск, ул. Тимирязева, 60, (перенесен с ул. Ангарская, 8)	Жилой дом
г. Иркутск, ул. 5 Армии, 2	Административное здание
г. Иркутск, ул. Байкальская, 35	Административное, торговое
г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 86	Сунитская татарская мечеть
г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 88	Нежилое здание
г. Иркутск, ул. Коммунаров, 12 А	Нежилое здание
г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, 82 А	Жилой дом
г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, 11-б	Нежилое здание
г. Иркутск, ул. Баррикад, 81	Гостиница
г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36	Административное
г. Тулун, ул. Ленина, 96	Нежилое здание

По информации, предоставленной ОГАУ «ЦСН», в оперативном управлении учреждения находится еще два нежилых здания, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, 45, входящих в состав ОКН регионального значения «Городская усадьба» (реестровый номер 381720867070005). Данные нежилые здания закреплены за ОГАУ «ЦСН» на праве оперативного управления⁶³, однако в Реестре государственной собственности Иркутской области на 10.07.2023 отсутствуют.

Согласно данным учета, в оперативном управлении ОГАУ «ЦСН» находились следующие здания и помещения (таблица):

Объект	Ед.	руб.		
		на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
1-этажное нежилое бревенчатое здание г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36б	Сумма	10 868 611,00	x	x
	ед.	1	x	x
Административное нежилое помещение, г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36	Сумма	1 511 937,92	x	x
	ед.	1	x	x
Административное нежилое помещение, г. Иркутск,	Сумма	748 000,00	x	x

⁶³ распоряжение Службы от 21.11.2022 № 76-227-ср (за Службой данное областное государственное имущество было закреплено распоряжением Минимущества от 17.11.2022 № 51-1738-мр/и

ул. Дзержинского, 36	ед.	1	x	x
Административное нежилое помещение, ул. Дзержинского, 36	Сумма	15 153 000,00	x	x
	ед.	1	x	x
Административное нежилое помещение, ул. Дзержинского, 36	Сумма	1 442 000,00	x	x
	ед.	1	x	x
Административное нежилое помещение, ул. Дзержинского, 36	Сумма	490 000,00	x	x
	ед.	1	x	x
г. Иркутск, ул. Байкальская, дом 35	Сумма	153 665,92	153 665,92	153 665,92
	ед.	1	1	1
Гостиница, г. Иркутск ул. Баррикад, д.81	Сумма	10 062 283,95	10 062 283,95	10 062 283,95
	ед.	1	1	1
Нежилое административное здание, г. Иркутск, ул. 5 Армии, дом 2	Сумма	994 982,88	994 982,88	994 982,88
	ед.	1	1	1
Нежилое здание, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96	Сумма	5 287 152,80	5 287 152,80	5 287 152,80
	ед.	1	1	1
Нежилое здание, реестровый номер П120021944, г. Иркутск, Карла Либкнехта, 45	Сумма	x	x	1,00
	ед.	x	x	1
Нежилое здание, реестровый номер П120021945, г. Иркутск, Карла Либкнехта, 45	Сумма	x	x	1,00
	ед.	x	x	1
Нежилое здание. г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, дом 11-б	Сумма	8 686 749,84	8 686 749,84	8 686 749,84
	ед.	1	1	1
Суннитская татарская мечеть, г. Иркутск ,ул. Карла Либкнехта, дом 86	Сумма	5 147 337,12	5 147 337,12	5 147 337,12
	ед.	1	1	1
Всего	Сумма	60 545 721,43	30 332 172,51	30 332 174,51
	ед.	12,00	6,00	8,00

Объекты в виде административных нежилых помещений, г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, 36б, изъяты по распоряжению Минимущества от 22.06.2021 № 874/и, закреплены за ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и переданы Учреждению в безвозмездное пользование. В связи с прекращением оперативного управления и передачей помещений в безвозмездное пользование объекты учета отнесены в 2023 году на забалансовый счет⁶⁴. Два нежилых здания, расположенных по адресу г. Иркутск, Карла Либкнехта, 45 отнесены в 2023 году на забалансовый счет в связи с утратой ОКН (поражены пожаром).

В ходе визуального осмотра ОКН, проведенным 16.10.2023 установлено следующее.

Объект культурного наследия	Назначение	Результаты осмотра
г. Иркутск, ул. Байкальская, дом 35	Нежилое административное здание	ОКН в удовлетворительном состоянии. В здании находятся персонал ОГАУ «ЦСН», Службы, архив
г. Иркутск ул. Баррикад, д.81	Гостиница	ОКН в неудовлетворительном состоянии, стены и крыша здания повреждены грибок и частично разрушены, пустует
г. Иркутск, ул. 5 Армии, дом 2	Нежилое административное здание	ОКН в удовлетворительном состоянии. В здании находятся персонал ОГАУ «ЦСН», Службы
г. Иркутск, Карла Либкнехта, 45	Нежилое здание	По адресу два ОКН. ОКН в неудовлетворительном, аварийном состоянии – сильно повреждены пожаром оба здания полностью, здания пустуют
г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, дом 11-б	Нежилое здание	ОКН в неудовлетворительном состоянии - стены здания повреждены грибок. Здание пустует, в отдельном помещении находятся архив ОГАУ «ЦСН»
г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, дом 86	Суннитская татарская мечеть	ОКН в удовлетворительном состоянии – в здании расположена Суннитская татарская мечеть

⁶⁴ В случае решения о невозможности (нецелесообразности) восстановления объекта культурного наследия учреждение списывает объект культурного наследия как основное средство на забалансовый счет. Также на забалансовом учете подлежат учету объекты, находящиеся в безвозмездном пользовании.

Всего из 8 объектов, балансодержателем (правообладателем) которых является ОГАУ «ЦСН» на 01.01.2023 потребность в соответствии с целями своей деятельности имеется только в помещениях 2 объектов (используются):

- г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 35, литера В, В1;
- г. Иркутск, ул. 5 Армии, д. 2, литера А.

По адресу г. Иркутск, ул. 5 Армии, д. 2, литера А и г. Иркутск, ул. Байкальская, д. 35, литера В, В1 ОГАУ «ЦСН» использует не все помещения, часть помещений по договорам безвозмездного пользования (№ 1 от 28.02.2022 и № 2 от 20.06.2022) переданы в безвозмездное пользование Службе. В этой части следует отметить, что правообладателем других объектов культурного наследия, используемых органами исполнительной власти Иркутской области, к которым относится Служба, является Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Здание суннитской татарской мечети (Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д. 86, литера Б).

Объект, находящийся в собственности Иркутской области (право зарегистрировано в 2009-2010 годах) приказом КУГИ от 07.04.2005 № 135/и был закреплен за ГУ «ЦСН» (наряду с ансамблем церкви Иркутской Епархии Русской Православной церкви (Московский Патриархат) по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 29, литера Б, Б1,Б1,Б2). Однако в 2006 году КУМИ передало объекты по договорам безвозмездного пользования от 20.04.2006 №24/06-П, от 28.04.2006 № 25/06-П соответственно Иркутской Епархии Русской Православной церкви (Московский Патриархат) и местной религиозной организации мусульманской общине г. Иркутска.

Позднее ансамбль церкви по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего Штаба, д. 29, литера Б, Б1,Б1,Б2 был передан в собственность Иркутской Епархии Русской Православной церкви, а здание суннитской татарской мечети - нет.

При этом у ОГАУ «ЦСН», несмотря на оформление права оперативного управления, отсутствует потребность в данном объекте, более того, учреждение не выступает стороной ни одного из договоров безвозмездного пользования. Основания закрепления этих объектов за ОГАУ «ЦСН» в соответствии со ст. 5 Закона № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области») отсутствуют.

На основании п. 9 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ об автономных учреждениях право оперативного управления автономного учреждения на объекты культурного наследия религиозного назначения, в том числе ограниченные для использования в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, переданные в безвозмездное пользование религиозным организациям (а также при передаче таких объектов в безвозмездное пользование религиозным организациям), прекращается, в том числе по решению собственника (п. 3 ст. 299 Гражданского кодекса РФ).

Как уже отмечено здание по адресу г. Иркутск ул. Баррикад, д.81 сдано в аренду за 1 рубль, два здания по адресу г. Иркутск, Карла Либкнехта, 45 в неудовлетворительном, аварийном состоянии – сильно повреждены пожаром оба здания полностью, здания пустуют, никакие работы в отношении памятников не ведутся.

Таким образом, по объектам по адресам: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, дом 86; г. Иркутск, ул. Октябрьской Революции, дом 11-б; г. Иркутск ул. Баррикад, д. 81, необходимость закрепления имущества за ОГАУ «ЦСН» в соответствии с целями своей деятельности, отсутствует.

2.4. Анализ применения иных механизмов по сохранению ОКН

В рамках проверки ОГАУ «ЦСН» рассмотрено применение иных механизмов по сохранению ОКН, закрепленных за ОГАУ «ЦСН» на праве оперативного управления.

В соответствии с п. 7 ст. 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ на объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, относящиеся к собственности субъектов РФ, может быть установлена льготная арендная плата.

Объект культурного наследия может быть отнесен к ОКН, находящимся в неудовлетворительном состоянии, по следующим критериям:

ОКН является многоквартирным жилым домом	ОКН не является многоквартирным жилым домом
признание объекта аварийным в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ	утрата инженерных коммуникаций (электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение)
-	деформация фундамента, цоколей, отмосток
-	горизонтальные и вертикальные сквозные трещины в стенах
-	прогиб, нарушение покрытия кровли или ее отсутствие
-	деформация перекрытий или их отсутствие
-	отсутствие заполнения дверных и оконных проемов

Законом № 57-ОЗ (ст. 7(1)) определено, что находящиеся в неудовлетворительном состоянии неиспользуемые ОКН, относящиеся к государственной собственности Иркутской области, могут быть предоставлены физическим (юридическим) лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований, установленных законодательством.

Согласно Порядку № 756-пп⁶⁵ размер льготной арендной платы устанавливается:

- по результатам проведения торгов, если договор аренды заключается на торгах (начальный размер устанавливается в сумме один рубль в год за один объект);
- в сумме один рубль в год за один объект, если договор аренды заключается без проведения торгов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ОГАУ «ЦСН» (арендодатель) заключен только один договор льготной аренды от 24.02.2021, предметом которого является ОКН регионального значения «Городское училище», расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 81 (далее – Объект).

Объект передан арендатору для учебных и образовательных целей на 49 лет. Договором установлены обязательства арендатора:

- в течение 2 лет со дня передачи объекта в аренду, за счет собственных средств подготовить ПСД на проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта и провести государственную экспертизу документации;
- в срок, не превышающий 7 лет со дня передачи объекта в аренду, провести ремонтно-реставрационные работы по сохранению объекта.

Акт приема-передачи Объекта подписан 24.02.2021, таким образом, к **24.02.2023** арендатором должна была быть подготовлена ПСД. Кроме того охранным обязательством⁶⁶, определен состав (перечень) и сроки (периодичность) проведения работ по сохранению ОКН:

№	Работы по сохранению	Сроки выполнения работ
1	Выполнить первоочередные противоаварийные и консервационные работы: - разработать раздел «Первоочередные противоаварийные и консервационные мероприятия» по стенам, перекрытиям и кровле в соответствии с пп. 7.2.1 ГОСТ Р 55528-2013	до 01.03.2021

⁶⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 24.11.2016 № 756-пп «Об определении Порядка установления льготной арендной платы в отношении неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Иркутской области»

⁶⁶ Приказ Службы от 12.10.2020 № 291-спр

	- выполнить работы по усилению аварийных участков здания	до 01.07.2021
2	Выполнить проектные работы по сохранению объекта культурного наследия:	
	- обеспечить разработку проектной документации по сохранению ОКН; выполнить корректировку ранее выполненной проектной документации в соответствии с функциональным назначением ОКН (в соответствии с утвержденным Предметом охраны ОКН) под учебные и образовательные цели	до 01.12.2021
	- эскизный проект, проект	до 01.12.2022
3	Выполнить производственные работы по сохранению объекта культурного наследия: - выполнить работы по сохранению ОКН в соответствии с согласованной Службой проектной документацией, на основании разрешения, выданного Службой	до 01.12.2027
4	Обеспечить содержание, использование и ремонт ОКН	постоянно

По информации ОГАУ «ЦСН» арендатору направлялись письма с просьбой подтвердить наличие разработанной и прошедшей государственную экспертизу ПСД, которые остались не отвеченными.

В соответствии с условиями договора за ненадлежащее исполнение арендатором своих обязательств начисляется штраф в размере 5,0 % от суммы годовых платежей по договору (арендной платы, платы за коммунальные услуги и эксплуатационные расходы). ОГАУ «ЦСН» своим правом, предусмотренным условиями договора, по начислению штрафа не воспользовалось. Кроме того, ОГАУ «ЦСН» не воспользовалось своим правом досрочного расторжения договора в связи с несоблюдением условий охранного обязательства.

Таким образом, льготное предоставление объектов в аренду не нашло массового применения, а иные мероприятия по стимулированию и привлечению физических и юридических лиц к выполнению работ по сохранению ОКН, находящихся в областной собственности отсутствуют.

Решение задачи по обеспечению сохранности объектов культурного наследия возможно через эффективное их использование. Вовлечения в хозяйственный оборот ОКН может базироваться на изучении и анализе накопленного зарубежного опыта и применении механизмов, успешно реализуемых в других субъектах РФ. Положительная практика взаимодействия государства и бизнеса в вопросах сохранения, восстановления объектов культурного наследия и их последующего использования существует во многих регионах: г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской, Калининградской, Вологодской, Свердловской областях и др.

В г. Санкт-Петербурге принята Петербургская стратегия сохранения культурного наследия. В Калининградской области утверждена и реализуется программа «Финансирование проектов по вовлечению объектов культурного наследия в хозяйственный оборот Калининградской области». Общий объем финансовой поддержки, возможный к получению одним заявителем (или заявителями из одной группы связанных компаний) в рамках данной Программы, может достигать одного миллиарда рублей. К формам финансовой поддержки отнесены: заем (целевой) и безвозмездная финансовая поддержка.

На территории Свердловской области в целях привлечения частных инвестиций в сферу сохранения объектов культурного наследия создана рабочая группа по вопросу сохранения и вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия на условиях государственно-частного партнерства (ГЧП). Определены механизмы ГЧП, перечень объектов культурного наследия, сохранение и вовлечение в хозяйственный оборот которых возможно на условиях ГЧП.

В число используемых механизмов восстановления ОКН входит заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами и аренды «за рубль», приватизация и пр. К мерам государственной поддержки (экономического стимулирования)

потенциальных инвесторов, применяемых в других регионах, можно отнести налоговые льготы, финансовую поддержку (целевой заем, безвозмездная финансовая поддержка, субсидии), льготные кредиты, гранты и пр.

В настоящее время для сохранения культурного наследия региона необходим принципиально иной подход. Наиболее актуальным является поиск новых механизмов консолидации финансовых средств из разных источников, включая разработку и реализацию комплексной программы работы с объектами культурного наследия, которая позволила бы делать проекты экономически жизнеспособными и сохранять исторические центры городов.

Основные выводы:

1. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа РФ и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия (ОКН) является одной из приоритетных задач органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Согласно федеральному и областному законодательству мероприятия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране ОКН должны осуществляться в рамках соответствующих государственных программ субъектов РФ.

Еще в 2018 году КСП области был поднят вопрос о недостаточности мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению). Однако до настоящего времени не утверждена соответствующая государственная программа Иркутской области.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в данной сфере - службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области (Служба) был разработан проект государственной программы «Наследие Иркутской области» на 2024-2030 годы, которая не была поддержана министерством финансов и министерством экономического развития и промышленности Иркутской области.

Вместе с тем, проблема сохранности и восстановления ОКН требует особого внимания и межведомственного взаимодействия. Отсутствие системного подхода к принятию своевременных мер, направленных на обеспечение физической сохранности ОКН, указывает на не участие Иркутской области в проведении единой государственной политики в данной области, приводящее к разрушению (утрате) ОКН.

КСП области отмечает отсутствие существенных сдвигов в решении задачи по сохранности и восстановлению ОКН, а неудовлетворительное состояние отдельных объектов, которые зачастую расположены в историческом центре города Иркутска, негативно влияет на туристическую привлекательность региона.

2. В Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (далее - ЕГРОКН), в соответствии со сведениями из которого на территории Иркутской области расположено 1 303 объекта культурного наследия.

Службой осуществляется формирование и ведение перечня выявленных объектов ОКН, который содержит 8 405 ОКН, расположенных на территории 41 муниципального образования, в т. ч. 4 163 ОКН и 4 242 объекта археологического наследия.

Реестр государственной собственности Иркутской области содержит 144 объекта культурного наследия, с учетом отдельных помещений и разных правообладателей – 152

реестровые записи. Большинство ОКН находится в оперативном управлении учреждений образования, здравоохранения и культуры.

За пять лет количество ОКН, находящихся в Реестре, уменьшилось на 54 объекта. В отношении 45 объектов были внесены изменения по исключению признака «ОКН», в т. ч. по 28 объектам правообладателем которых является ИОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы». Часть объектов были объединены, четыре – проданы, одиннадцать ОКН переданы в федеральную и муниципальную собственность, религиозной организации.

3. Обеспечение сохранности и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и их государственная охрана в проверяемом периоде осуществлялось в рамках одноименной ВЦП, которая входила в состав Госпрограммы «Развитие культуры».

Служба осуществляет функции главного распорядителя средств областного бюджета, реализация мероприятий ВЦП осуществляется подведомственным Службе ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (ОГАУ «ЦСН», Учреждение).

Бюджетные ассигнования на реализацию ВЦП утверждены в объеме 208 844,9 тыс. р. на 2021 год и 256 037,2 тыс. р. на 2022 год. Большая часть бюджетных ассигнований направляется на мероприятия по сохранению ОКН, которые осуществляется путем проведения консервации, ремонта, реставрации либо приспособления ОКН для современного использования (144 606,3 тыс. р. в 2021 г. и 125 467,6 тыс. р. в 2021 г.)

Расшифровка объемов финансирования между объектами производится Службой путем утверждения распоряжением Перечня ОКН к мероприятиям, включенным в ВЦП.

Несмотря на то, что по данным бюджетной отчетности (ф.0503127) бюджетные ассигнования за 2021 и 2022 годы исполнены на 100 %, у Учреждения ежегодно формируются неиспользованные остатки субсидии: в 2021 году - в сумме 108 329,0 тыс. р., в 2022 году – 103 855,4 тыс. р. Большая часть остатков была использована на те же цели (объекты). Распределение остатков неиспользованных средств субсидии в ВЦП не предусмотрено, что влечет отсутствие прозрачности осуществления расходов за счет остатков субсидии за предыдущие годы. При этом остатки имеют существенные размеры, сопоставимые с объемом ресурсного обеспечения ВЦП.

Учреждением в отдельных случаях не соблюдалось установленное требование о том, что неиспользованные остатки средств субсидии могут использоваться для достижения целей, установленных при предоставлении субсидии (пообъектно).

Так фактически неиспользованные остатки в размере 6 992,3 тыс. р., подтвержденные для завершения работ на объекте «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня» были перераспределены на три других объекта, в том числе не включенные в Перечень ВЦП, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием средств субсидии (2 123,5 тыс. р.).

4. В проверяемый период Учреждением проводились мероприятия в отношении 8 объектов культурного наследия (по ряду объектов - за счет остатков неиспользованных средств субсидии), что составляет только 4 % от общего числа ОКН, находящихся в государственной собственности Иркутской области. В ходе контрольного мероприятия в рамках встречной проверки был исследован один объект, мероприятия по сохранению которого, проводились силами правообладателя (ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)»).

По итогам проведенной проверки использования средств областного бюджета на мероприятия по сохранению ОКН установлены следующие нарушения и недостатки.

4.1. Отсутствие системного подхода ко включению объектов культурного наследия в ВЦП: по обращениям граждан в адрес Президента РФ, по поручению Губернатора области, обращению балансодержателей в Правительство области, министров о переносе мероприятий в ВЦП из государственных программ Иркутской области и т.д.

По мнению КСП области по результатам проводимой инвентаризации ОКН Служба в силах разработать пообъектный план мероприятий по обеспечению сохранности, который может являться основой для разработки государственной программы Иркутской области в данной сфере, ответственным исполнителем которой выступит Служба, определив потребность в необходимых средствах, наделив соисполнителя ОГАУ «ЦСН» функциями государственного заказчика (первый вариант) или соисполнителей в лице балансодержателей, наделив ОГАУ «ЦСН» функциями технического заказчика (второй вариант), предусмотрев на эти цели средства областного бюджета с возможностью привлечения средств федерального бюджета, иных источников.

В 2023 году Губернатором области утвержден Перечень приоритетных объектов культурного наследия для проведения работ по их реставрации. Данным перечнем утверждены шесть первоочередных, наиболее значимых ОКН, которые уже длительное время требовали внимания. При этом данные объекты отсутствуют в региональном проекте новой государственной программы, работы не обеспечены финансированием, ни по одному объекту нет подготовленной проектной документации.

4.2. Анализ проектной документации показал, что в основном ее заказчиками являлись учреждения - правообладатели ОКН. Проектные работы осуществлялись на основании договоров, заключенных с проектными организациями.

В большинстве случаев подготовленная проектная документация нуждалась в неоднократной корректировке либо вообще не была пригодна к использованию. У учреждений отсутствуют специалисты, обладающие компетенциями технических заказчиков, действующих на профессиональной основе. Последствия непрофессионализма приводят к неэффективному и безрезультативному использованию бюджетных средств.

Так, например, за период 2012-2020 годы ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»⁶⁷ безрезультатно использованы бюджетные средства на мероприятия по подготовке проектной документации в отношении ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)» в общей сумме 16,5 млн. р.

При этом ОГАУ «ЦСН» имеет лицензию на разработку проектной документации. Более того, как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области в 2018 году, выполнение проектных работ в рамках уставной деятельности ОГАУ «ЦСН» без привлечения подрядных организаций стоит на порядок дешевле. Так, только в 2017 году при проведении проектных работ на двух объектах силами Учреждения позволило сэкономить средства областного бюджета в общей сумме более 25 млн. рублей.

При этом до настоящего времени не учтены рекомендации КСП области по укомплектованию Учреждения дополнительной численностью, материальными запасами и основными средствами, необходимыми для выполнения государственного задания в части осуществления проектирования работ по сохранению ОКН собственными силами.

В этой части КСП области повторно рекомендовала Службе, с целью наиболее экономного использования средств областного бюджета при расчете нормативных затрат непосредственно связанных с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в областной собственности, исходить из целесообразности выполнения государственной работы по проектированию силами ОГАУ «ЦСН».

⁶⁷ Учреждение, подведомственное министерству по молодежной политике Иркутской области

Кроме того, проверка показала, что при включении объектов в ВЦП, размещении государственного заказа используется неактуальная проектная документация. Так, например, ПСД на выполнение работ по реставрации и приспособлению к современному использованию ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница» (ул. Каландаришвили, 12) была разработана и получила положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в декабре 2014 года. Контракт на выполнение работ заключен только в июне 2019 года. В ходе реализации контракта корректировка документации по объекту проводится уже в третий раз, в связи с чем, увеличивается срок и стоимость выполнения работ.

4.3. Заключение контрактов на выполнение работ по сохранению с подрядчиками осуществлялось от имени балансодержателей, являющихся по контрактам «Застройщиком», в лице ОГАУ «ЦСН» выполняющего функции «Технического Заказчика».

Безвозмездное наделение балансодержателями ОГАУ «ЦСН» функциями технического заказчика осуществлялось на основании отдельных договоров. Согласно нормам таких договоров технический заказчик наделялся правами по заключению договоров на выполнение работ по сохранению, а также иных сопутствующих договоров, по контролю сроков и качества производства работ, соблюдению действующих норм и правил, проведению технического надзора, строительного контроля и т.д. Приемка выполненных работ также возложена на технического заказчика. Балансодержатель ОКН по договору лишь наделен правом получать от технического заказчика информацию о ходе производства работ на объектах.

Анализ указанных договоров показал, что ОГАУ «ЦСН» выполнялись функции не только технического заказчика, но и полноценные функции заказчика-застройщика, а балансодержатели не являлись застройщиками в классическом понимании градостроительного и бюджетного законодательства, что повлекло ряд нарушений законодательства в дальнейшем.

В соответствии со ст. 1 ГрК РФ техническим заказчиком является лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры, в том числе о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов.

При этом счета-фактуры по работам (услугам), выполненным (оказанным) подрядчиками по таким договорам, должны выставляться подрядчиками в адрес застройщика, а не технического заказчика.

Вместе с тем ОГАУ «ЦСН» фактически являлся и застройщиком, и заказчиком работ на объектах, поскольку размещение государственного заказа осуществлено ОГАУ «ЦСН» от своего имени, государственная нужда по реставрационным работам имела у ОГАУ «ЦСН» в силу необходимости реализации мероприятий ВЦП, контракты заключены за счет финансовых средств ОГАУ «ЦСН», все права и обязанности по контракту принадлежат и исполняются ОГАУ «ЦСН».

4.4. Поскольку ОГАУ «ЦСН» фактически являлся и застройщиком и заказчиком при осуществлении работ по сохранению ОКН в нарушение ст. 296 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), ст. 45, ч. 11 ст. 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ объекты на время выполнения работ не были закреплены за ОГАУ «ЦСН» на праве оперативного управления либо не переданы ему в безвозмездное пользование.

Так, согласно ч. 1 ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ работы по реставрации ОКН проводятся по инициативе собственника или иного законного владельца объекта. Данной

статьей также предусмотрено, что работы по сохранению осуществляются в соответствии с требованиями ГрК РФ, на основании разрешения на строительство, которое выдается собственнику объекта или его законному владельцу (Застройщику).

4.5. Продолжается практика при проектировании работ по реставрации и приспособлению объектов культурного наследия включения в состав сметной стоимости расходов на приобретение оборудования. При этом в соответствии со ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ приобретение основных средств (мебель, оборудование и пр.) для укрепления материально-технической базы балансодержателя объекта культурного наследия не может быть отнесено к работам по приспособлению ОКН для современного использования. Оплата приобретения оборудования в составе затрат на проведение работ по приспособлению ОКН для современного пользования приводит к невозможности передачи приобретенных основных средств балансодержателю в установленном порядке.

4.6. При проведении осмотров установлены случаи оплаты невыполненных объемов работ, выполнение работ в отступление от проектной документации, замена материалов, оборудования применяемых при производстве работ и т.д.

5. Решение задачи по обеспечению сохранности объектов культурного наследия возможно через их эффективное использование. Вовлечение в хозяйственный оборот ОКН может базироваться на изучении и анализе накопленного опыта и применении механизмов, успешно реализуемых в других субъектах РФ. Положительная практика взаимодействия государства и бизнеса в вопросах сохранения, восстановления объектов культурного наследия и их последующего использования существует во многих регионах: г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской, Калининградской, Вологодской, Свердловской областях и др. В число используемых механизмов восстановления ОКН входит заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами и аренды «за рубль» и пр. К мерам государственной поддержки (экономического стимулирования) потенциальных инвесторов, применяемых в других регионах, можно отнести налоговые льготы, финансовую поддержку (целевой заем, безвозмездная финансовая поддержка, субсидии), льготные кредиты, гранты и пр.

В настоящее время для сохранения культурного наследия региона необходим принципиально иной подход. Наиболее актуальным является поиск новых механизмов консолидации финансовых средств из разных источников, разработку и реализацию комплексной государственной программы работы с объектами культурного наследия, которая позволила бы объединить средства бюджетов всех уровней, внебюджетные источники для максимально эффективного использования средств, делать проекты экономически жизнеспособными и сохранять исторический облик городов.

Предложения (рекомендации):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области.
2. Направить представления службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».
3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

Аудитор



Ю.Б. Махтина

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах»		
Перечень объектов проверки: Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области; ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»; Министерство имущественных отношений Иркутской области		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	8
1.1	- актов	4
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	2
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):	464 882,1
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):	215 853,2
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	188 601,3
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1 014,2
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	2 442,4
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	2 287,2
3.7	Неэффективное использование средств	21 508,1
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	2 287,2
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. р.)	-

Пояснительная записка к отчету⁶⁸

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 188 601,3 тыс. р.

Служба:

1) В нарушение ст.ст. 69.2, 78.1 БК РФ, п. 36 Порядка № 348-пп, п. 8 Порядка № 89-спр государственное задание в 2021 году сформировано с завышением базовых нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, что привело к завышению расчета нормативных затрат по работам «Разработка научно-проектной документации», «Подготовка материалов, необходимых для внесения в ЕГРОКН», «Подготовка материалов, необходимых для внесения в ЕГРОКН сведений об объектах культурного наследия.....», «Определение границ территории ОКН на постановку в реестр памятников (ГИКЭ и ПЗО)» - на **147,3 тыс. р.** (пункт Классификатора СГА 101 - 1.2.49).

2) В нарушение абз. 4 п. 1 ст. 78.1, пп. 10 п. 1 ст.158 БК РФ, п. 12(1) Порядка № 51-пп проводимый Службой как ГРБС контроль за соблюдением подведомственным учреждением обязательств не обеспечил исключение излишнего планирования средств в областном бюджете путем уменьшения объема субсидии на иные цели в сумме **12 013,1 тыс. р.**, необходимость в которой с середины года отсутствовала, что является неосуществлением (ненадлежащим осуществлением) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств Службой (пункт Классификатора СГА 101 - 1.2.97).

ОГАУ «ЦСН»

1) В нарушение ст. 78.1 БК РФ, ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ, в нарушение п. 2.1, 2.2, 2.3 Устава учреждения ОГАУ «ЦСН» осуществил размещение и исполнение заказа, не связанного с целью и предметом деятельности ОГАУ «ЦСН», а Служба неправомерно, в нарушение ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ выделила соответствующие субсидии и заключила Соглашение, что является нарушением порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели (Каландаришвили, 12) в сумме **176 440,9 тыс. р.** (п. Классификатора СГА 101 - 1.2.49).

2) В нарушение абз. 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, п.п. 16, 17, 18 Порядка № 51-пп неиспользованные остатки в размере **6 992,3 тыс. р.** не возвращены в областной бюджет, а перераспределены с одного объекта («Школа Фельдшерниц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня») на три других объекта: «Здание гостиницы «Централь...» (2 353,6), «Застройка ул. Маркса К. Родильный дом и лечебница» (+2 515,2), «Александровский централ» (2 123,5 тыс. р.), что повлекло непоступление (недопоступление) бюджетных средств в областной бюджет (п. Классификатора СГА 101 - 1.2.49)

4) В нарушение ст. ст. 40, 44 Федерального закона № 73-ФЗ Заказчиком (ОГАУ «ЦСН») по контракту от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 произведена оплата работ (по поставке и монтажу медицинского технологического оборудования), не относящихся к работам по сохранению и приспособлению ОКН, на сумму **152 022,6 тыс. р.** (пункт Классификатора СГА 101 - 1.2.48)

Группа 2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 1 014,2 тыс. р.

ОГАУ ЦСН

1) В нарушение ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, Приказа № 52н по контракту от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 на момент проверки дополнительные работы в счет непредвиденных затрат Заказчиком были приняты на сумму **1 014,2 тыс. р.** по акту КС-2 от 31.08.2020 № 21, однако в справке о стоимости выполненных работ ф. КС-3 от 31.08.2020 № 11 к данной КС-2 не отражены отдельной строкой, а включены в состав общестроительных работ. Таким образом, в справке КС-3 отражены недостоверные данные, что является нарушением требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (п. Классификатора СГА 101 - 2.2).

⁶⁸ При реализации мероприятий ВЦП по отдельным объектам установлены нарушения нескольких норм бюджетного законодательства, относящихся к разным группам нарушений. При определении общей суммы выявленных нарушений бюджетного законодательства часть нарушений не суммировалась в общий итог с целью исключения задвоения

2) В нарушение федеральных и отраслевых стандартов, утвержденных в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 38, 39 Инструкции № 157н, п. 7-9 Инструкции № 183н по контракту от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 основные средства на сумму **152 022,6 тыс. р.** не приняты к учету Заказчиком на счет 0 101 00 000 «Основные средства» - в части оборудования не требующего монтажа (на сумму 64 366,0 тыс. р.), и счет 0 106 01 000 «Вложения в основные средства» в части смонтированного оборудования МРТ (на сумму 87 656,6 тыс. р.), что является нарушением требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и повлекло искажение показателей бюджетной или бухгалтерской отчетности на 01.01.2022, 01.01.2023 (п. Классификатора СГА 101 - 2.11).

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - **2 442,4 тыс. р.**

ОГАУ ЦСН

1) В нарушение условий контракта, ст. 52 ГрК РФ, ст. 743 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ по Контракту от 28.06.2019 № Ф.2019.371288 к проверке не представлены документы, обосновывающие объем и стоимость выполненных непредвиденных работ и затрат (локальный сметный расчет, локальный ресурсный сметный расчет). Часть работ в виде непредвиденных затрат на сумму **1 376,4 тыс. р.** выполнена Подрядчиком и принята Заказчиком в отсутствие утвержденной сметной документации, что является приемкой и оплатой поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта (Пункт Классификатора СГА 101 – 4.45).

2) В нарушение п. 22.8. Положения о закупках⁶⁹, п.2.7 договора от 21.10.2022 № 2022.170486 стоимость работ по проведению противоаварийных мероприятий на ОКН «Здание гостиницы «Централь» увеличилась на 15,1 % (с 6 612,1 до 7 615,97), что составляет более 10 % от цены договора (сумма превышения составила **342,7 тыс. р.**) (п. Классификатора СГА 101 – 4.41).

3) В нарушение п. 22.8. Положения, п.2.7 договора от 05.09.2022 № 2022.144937 стоимость работ по договору на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ» была увеличена до 4 528,5 тыс. р (на 53 %) более чем на 10 %, сумма превышения составила **1 883,0 тыс. р.** (п. Классификатора СГА 101 – 4.41).

4) В нарушение ст. 309, 720 ГК РФ, п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001 по договору № 2022.51570 от 12.04.2022 на выполнение работ по сохранению ОКН «Особняк Бутиных» на ВЗиС не оформлены акты ввода с отражением стоимости строительства по каждому зданию и сооружению отдельно, построенные ВЗиС не переданы на баланс Заказчику на сумму **216,7 тыс. р.**, что является не составлением документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы.

Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств – **2 287,2 тыс. р.**

1) В нарушение абз. 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, п.п. 17, 18, 19 Порядка № 51-пп, ст. 306.4 БК РФ ОГАУ «ЦСН» допущено нецелевое использование средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ (средств субсидии на иные цели за счет остатков прошлых лет) в сумме **2 123,5 тыс. р.** в 2022 году. Неиспользованный остаток субсидии, подтвержденный для оплаты принятых обязательств по ОКН «Школа Фельдшерниц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня», ОГАУ «ЦСН» были направлены на другой объект («Александровский централ»), не включенный в ВЦП, по которому отсутствовали принятые обязательства (пункт Классификатора СГА 101 - 1.2.50).

По факту нецелевого использования средств в адрес Службы и ОГАУ «ЦСН» направлены представления.

⁶⁹ Положение о закупке товаров, работ, услуг ОГАУ «ЦСН» (далее – Положение о закупках) утвержденное Наблюдательным советом Центра (Протокол от 23.12.2016 № 6) в соответствии со ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ. Изменения в Положение о закупках внесены 13.10.2017 (Протокол № 4) и 22.12.2017 (протокол № 5). Протоколом от 28.02.2023 № 3 наблюдательного совета ОГАУ «ЦСН» утверждена актуальная редакция положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения

2) В нарушение ст. 306.4 БК РФ ОГАУ «ЦСН» были приняты и оплачены фактически невыполненные подрядчиком работы по ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница» на сумму **163,7 тыс. р.** По факту нецелевого использования средств в отношении руководителя ОГАУ «ЦСН» составлен протокол об административном правонарушении.

Неэффективное использование средств – 21 508,1 тыс. р.

Объем безрезультатно использованных средств на проектные работы по разработке и согласованию проекта реставрации и приспособления для современного использования ОКН «Дом офицеров», произведенные ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» за период 2012-2020 годы, составил **16 531,2 тыс. р.**

В рамках выполнения работ по договору на выполнение работ по разработке научно-проектной документации в отношении ОКН «Школа фельдшерниц и Лаврентьевская богадельня при Кузнецовской больнице» ОГАУ «ЦСН» были приняты и оплачены результаты работы по первому этапу на сумму **4 976,9 тыс. р.** Далее в ходе исполнения договора была выявлена необходимость разработки дополнительной специализированной документации, соответствующей требованиям сеймики, противопожарным требованиям, влекущие существенное изменение условий договора, значительное увеличение сроков и стоимости выполнения работ. Кроме того, начата процедура по изъятию объекта у балансодержателя с разделением земельного участка. Сторонами принято решение о расторжении договора в части неисполненных обязательств. В настоящее время потребуется корректировка всего наработанного ООО «Наследие» материала, средства субсидии использованы безрезультатно.