

Проект
вносится Правительством
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТРАТЕГИЮ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2036 ГОДА

Статья 1

Внести в стратегию социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года, утвержденную Законом Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2022, № 51, т. 2), следующие изменения:

1) в разделе «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«- Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р;»;

абзац десятый признать утратившим силу;

дополнить новыми абзацами одиннадцатым, двенадцатым следующего содержания:

«- Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р;»;

«- Стратегия развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 года № 3524-р;»;

абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«- Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р;»;

абзац двадцать первый признать утратившим силу;

абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«- Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958-р;»;

абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

«- Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением

Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р;»;

дополнить новыми абзацами сорок вторым - сорок четвертым следующего содержания:

«- национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменениям климата на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2023 года № 559-р;

- Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229;

- Стратегия развития конгрессно-выставочной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2023 года № 2461-р;»;

дополнить новым абзацем пятьдесят четвертым следующего содержания:

«- план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р;»;

дополнить новым абзацем пятьдесят седьмым следующего содержания:

«- Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809;»;

абзац шестьдесят шестой изложить в следующей редакции:

«- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344;»;

дополнить новым абзацем семьдесят восьмым следующего содержания:

«- Климатическая доктрина Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 года № 812;»;

абзац восемьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«- Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации;»;

абзац девяносто седьмой признать утратившим силу;

в абзаце сто четвертом слова «министерство экономического развития Иркутской области» заменить словами «министерство экономического развития и промышленности Иркутской области»;

2) в главе «Развитие муниципальных образований» раздела «ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«- требуется продолжение реализации комплекса мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории 12 муниципальных образований Иркутской области (г. Тулуна, г. Зимы, Чунского муниципального округа, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Куйтунского, Черемховского, Зиминского, Шелеховского, Заларинского и Слюдянского районах), в результате чрезвычайной ситуации;»;

абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«росту вклада субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в развитие экономики территорий в 26 МО и занятости населения в 27 МО (территории вокруг г. Иркутска и вдоль Транссиба). В 23 МО доля СМСП в выручке от реализации продукции, работ (услуг) территорий составляет более 20 % (г. Иркутск, г. Усолье-Сибирское, г. Усть-Илимск, г. Тулун, г. Свирск, Чунский муниципальный округ, Боханский, Иркутский, Зиминский, Ольхонский, Черемховский районы и др.);»;

3) в разделе «ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»:

главу 1.1 «Образование» изложить в следующей редакции:

«1.1. Образование

Современные тренды

Общемировые и общероссийские тенденции диктуют необходимость построения в Иркутской области образовательной экосистемы, основным предназначением которой является выстраивание тесной взаимосвязи между процессом развития способностей личности (сфера образования) и оптимальным использованием человеческих ресурсов (сфера экономики). Региональная образовательная экосистема должна непрерывно обновляться, тем самым предоставляя обучающимся новые образовательные возможности, а промышленности и бизнесу – высококвалифицированные кадровые ресурсы. Образовательный процесс в такой экосистеме поддерживается новыми образовательными технологиями и постоянно модернизируемым содержанием, ориентированным на практику и меняющуюся социокультурную ситуацию. Региональная образовательная экосистема основывается на ценностях современной цивилизации, и ее эффективное функционирование должна обеспечивать современная педагогика.

Региональная образовательная экосистема должна базироваться на интеграции всех уровней государственного образования: общего, дополнительного образования детей, среднего профессионального, дополнительного профессионального и высшего образования. Стратегическое развитие сети образовательных организаций, использующих консолидированные ресурсы, направленные на повышение уровня профессиональных компетенций человеческого капитала, позволит обеспечить социально-экономическое развитие Иркутской области на долгосрочный период.

Субъектами региональной системы образования являются все участники образовательных отношений, в связи с чем ключевым стратегическим ориентиром развития системы становится формирование образовательной экосистемы, которая будет обеспечивать опорные точки для социального, профессионального и карьерного «лифта» для населения Иркутской области.

Достижение стратегических целей, решение тактических задач и реализация мер в сфере образования будут осуществляться в рамках:

национального проекта «Образование» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включающего в себя региональные составляющие: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность»;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642;

Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р;

Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года № Пр-827;

Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 года № 4;

государственных программ, концепций Иркутской области, направленных на:

развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Иркутской области;

развитие среднего профессионального и высшего образования Иркутской области;

участия образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в федеральных проектах и программах («Программа стратегического академического лидерства «Приоритет-2030», федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров», «Научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал» в рамках национального проекта «Наука и университеты», «Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» и др.).

Текущее состояние и основные проблемы

Дошкольное общее образование

Доступность услуг дошкольного образования по состоянию на 1 ноября 2021 года для возрастной группы от полутора до трех лет составила 90,77 %, в возрастной группе от трех до семи лет – 99,93 %. Для сравнения, в субъектах Сибирского федерального округа для детей в возрасте до трех лет

достигнутые значения показателя составляют 89,7 %, для детей в возрасте от трех до семи лет – 98,85 %.

В соответствии с идеологией федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» определена цель по достижению к 2024 году 100-процентной доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

В регионе на регистрационном учете для устройства в образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по программам дошкольного образования, состоит 31 566 детей, из них максимальную потребность испытывают 2 317 детей в возрасте от полутора до трех лет, родители (законные представители) которых не получают государственных мер социальной поддержки и не имеют возможности выхода на работу.

Максимальная потребность в услугах дошкольного образования концентрируется в областном центре, а также крупных городах региона. Для примера, в структуре общей очередности лидером продолжает оставаться город Иркутск. Доля детей, состоящих в очереди по городу Иркутску, в 2021 году составила 41,9 % от общего количества детей, состоящих на регистрационном учете для устройства в дошкольные образовательные организации Иркутской области, 16,5 % – в Иркутском районном муниципальном образовании, 4 – 6 % – в следующих муниципальных образованиях: городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области, Шелеховский муниципальный район Иркутской области, Ангарский городской округ Иркутской области.

Помимо доступности дошкольного образования основными проблемами сферы также остаются кадровые вопросы (нехватка психологов, логопедов, дефектологов), отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей или в целом на территории муниципального образования, отсутствие условий, необходимых для обучения и воспитания ребенка с ограниченными возможностями.

Начальное, основное и среднее общее образование

Тенденция увеличения общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях сохраняется. Общее число обучающихся в общеобразовательных организациях региона в текущем учебном году увеличилось на 3 718 человек, в том числе на 3 557 человек – в г. Иркутске и Иркутском районе. При этом в 11 муниципальных образованиях наблюдается сокращение численности учащихся, что в том числе связано с внутрирегиональной миграцией населения.

Вместе с тем наблюдается снижение темпов роста числа школьников в 1 – 4 классах: на начало 2018 – 2019 учебного года увеличение учащихся I ступени составило 2 267 детей, 2019 – 2020 учебного года – 932 ребенка, а в 2021 – 2022 учебном году уже наблюдается уменьшение на 80 детей.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в

г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

В Иркутской области в 2021 – 2022 учебном году осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 образовательных организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 образовательная организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4 %) человека. С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Отсутствует вторая смена в пяти муниципальных образованиях: г. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10 % школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену – в городе Иркутске (42 %) и Иркутском районе (38 %).

Обеспечение конституционных прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является основным приоритетом в сфере общего образования.

С целью снижения загруженности школьных помещений в 2021 году ведется строительство 19 общеобразовательных организаций с общим количеством 9 186 мест.

В общеобразовательных организациях в Иркутской области работает более 20 тыс. учителей. Уровень обеспеченности педагогическими кадрами школ Иркутской области остался на уровне трех прошлых лет – 99,4 %.

В школах региона последние четыре года увеличивается доля учителей, достигших пенсионного возраста, с 24,3 % в 2016 году до 28,6 % в 2020 году, при этом доля учителей, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, составляет 10,5 %.

С 1 января 2020 года в Иркутской области начата реализация программы «Земский учитель». Программа направлена на обеспечение педагогическими кадрами общеобразовательных организаций, находящихся в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, поселках городского типа, городах с населением до 50 тыс. человек. Участникам программы в Иркутской области предусматривается денежная выплата в размере 1 млн рублей.

В соответствии с ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с 1 сентября 2020 года в Иркутской области организовано бесплатное здоровое горячее питание обучающихся 1 – 4 классов.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 27 января 2021 года № 21-р «Об организации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год» утвержден План мероприятий по созданию условий для

организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, на 2021 год.

В 2021 году в целях полного соответствия пищеблоков санитарным нормам 32-м школам выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

Муниципальными образованиями заключены договоры и муниципальные контракты на проведение ремонтных работ в пищеблоках, поставку технологического оборудования, приобретение мобильных вагонов «Кухня со столовой».

Все плановые мероприятия 2021 года по модернизации пищеблоков школьных столовых в Иркутской области были завершены к началу учебного года.

Сохранены социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам.

Утвержден Региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Иркутской области.

К проблемам общего образования также относятся:

недостаточное финансирование сферы образования в связи с возрастающими требованиями к организации образовательного процесса;

потребность в педагогических кадрах и высокая часовая нагрузка учителей, приводящая к «психологическому выгоранию» и снижению качества обучения;

необходимость дальнейшего развития воспитательной составляющей деятельности учителей и школ;

необходимость дальнейшего развития системы безопасности в школах.

Инклюзивное образование предполагает обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

К сожалению, в последнее время в образовательных организациях региона увеличилось число детей, имеющих множественные нарушения развития, серьезные проблемы со здоровьем.

На 1 ноября 2021 года в общеобразовательных организациях области обучается 23 068 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), из них 4 936 детей-инвалидов, в том числе 2 522 ребенка с соматическими заболеваниями (всего детей с ОВЗ и инвалидностью 25 590).

В 2021 – 2022 учебном году в 38 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются более 5000 детей с различными нозологиями (нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, задержкой психического развития, расстройством аутистического спектра).

Важнейшими на сегодня являются следующие проблемы:

- недостаточность предоставления своевременной психолого-медико-педагогической помощи и обследований в учреждениях, максимально приближенных к месту проживания;

- отсутствие специальных условий и квалифицированных педагогов для обучения определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных школах (например, дети, имеющие нарушения зрения, слуха, задержку психического развития, интеллектуальные нарушения);

- отсутствие в детских дошкольных организациях групп компенсирующей направленности по месту жительства детей.

Иркутская область является активным участником национального проекта «Образование», национальной программы «Цифровая экономика» и входящих в их состав федеральных проектов. В соответствии с задачами федерального проекта «Современная школа» продолжится работа по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, также необходимо обновить материально-техническую базу образовательных организаций, работающих исключительно по адаптированным образовательным программам, к которым относится сеть специальных (коррекционных) школ. В рамках реализации федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Информационная инфраструктура» в школах появится высокоскоростной интернет, электронные журналы, дневники, виртуальные библиотеки, музеи, онлайн-курсы, 3D-лаборатории. Для этого необходимо обеспечить высокоскоростным интернет-соединением и гарантированным интернет-трафиком 100 % образовательных организаций.

В сентябре 2023 года открылось федеральное государственное казенное образовательное учреждение «Иркутское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации». Училище разместилось в корпусах бывшего Иркутского высшего военного авиационно-инженерного училища. В первый год зачислено 180 курсантов на три курса по 60 человек – пятый, шестой и седьмой классы.

Курсанты училища будут изучать не только общеобразовательные предметы и основы военной подготовки, но и основы летного дела. Учебный корпус оборудован многофункциональной интерактивно-образовательным комплексом воздушно-космических сил, где установлен тренажер самолета СУ-27 СМ-3, пульт управления беспилотными летательными аппаратами, купол минипланетария с программами по астронавигации и изучению космических спутников. На сегодня такой центр есть только в Иркутске.

Также на территории училища планируется строительство спортивного комплекса, бассейна и крытой автостоянки.

Дополнительное образование детей

В образовательной экосистеме региона дополнительное образование детей рассматривается как система, имеющая особо важное значение в развитии всесторонне развитой личности, а также в обеспечении условий для самовыражения, саморазвития, самореализации и постоянного личностного роста обучающихся, поддержке талантливой молодежи.

Дополнительное образование детей обладает рядом возможностей, ценность которых неоспорима в полноценной подготовке личности к жизни в условиях новых глобальных вызовов, которые изменяют социально-экономический уклад жизни региона и страны. Ключевыми из них являются:

уникальная и конкурентоспособная социальная практика наращивания мотивационного потенциала личности и инновационного потенциала общества;

социокультурная практика развития мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту;

подлинный системный интегратор открытого вариативного образования, обеспечивающего конкурентоспособность личности, общества и государства;

важный фактор повышения социальной стабильности и справедливости в обществе посредством создания условий для успешности каждого ребенка независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей;

образование, выполняющее функции «социального лифта» для значительной части детей, которая не получает необходимого объема или качества образовательных ресурсов в семье и общеобразовательных организациях, компенсируя, таким образом, их недостатки, или предоставляет альтернативные возможности для образовательных и социальных достижений детей, в том числе таких категорий, как дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;

инструмент формирования ценностей, мировоззрения, гражданской идентичности подрастающего поколения, адаптивности к темпам социальных и технологических перемен;

активирующий фактор для развития системы образования в целом, в том числе для опережающего обновления его содержания в соответствии с задачами перспективного развития страны.

Таким образом, актуальность развития дополнительного образования детей, его роль как интегрирующего фактора всей системы образования не вызывает сомнения.

На территории Иркутской области услуги по обучению по дополнительным общеразвивающим программам предоставляются в муниципальных и государственных образовательных организациях дополнительного образования детей, на базе общеобразовательных школ и в негосударственных образовательных организациях дополнительного образования детей.

Сеть образовательных организаций дополнительного образования детей в Иркутской области представлена 102 организациями дополнительного образования, подведомственными системе образования региона.

С 2018 года в Иркутске работают «Кванториум Байкал» и детский технопарк «Кванториум-РЖД». В сентябре 2021 года было открыто здание детского технопарка «Кванториум Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. Кроме того, в сельских территориях занятия со школьниками проводят педагоги мобильного «Кванториума Спутник».

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области открыт региональный центр выявления и поддержки одаренных детей

в Иркутской области «Образовательный центр «Персей» (далее – Центр «Персей»), который реализует интенсивные профильные образовательные программы по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство».

На базе Центра «Персей» создана система «социальных лифтов» для талантливых детей, объединяющая профориентационные, образовательные, спортивные, творческие, исследовательские и иные ресурсы для их развития и профессионального становления.

Реализация образовательных программ в Центре «Персей» осуществляется как через профильные 14-ти дневные смены, так и на еженедельной основе с применением дистанционных образовательных технологий.

В течение последних десяти лет образовательные организации дополнительного образования детей не были включены в инновационные проекты по развитию образования в Иркутской области. В связи с этим существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей, соответствующей инновационному развитию экономики Иркутской области.

В настоящее время из 101 организации дополнительного образования только 68 имеют все виды благоустройства, здания 25 организаций нуждаются в капитальном ремонте (в них 36 401 обучающихся), 89 – не имеют мастерских. К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключено 95 организаций, в 18 из них скорость подключения от 128 кбит/с до 256 кбит/с. Всего в 1 организации ведется электронный дневник, электронный журнал успеваемости, в 5 – образовательные программы с использованием дистанционных образовательных технологий.

Среди наиболее важных проблем, сдерживающих развитие дополнительного образования региона, можно отметить:

несоответствие инфраструктуры современного дополнительного образования детей современным требованиям, в том числе для реализации высокотехнологичных программ;

отток наиболее квалифицированных кадров и объективные трудности привлечения талантливых молодых специалистов, несмотря на наметившиеся тенденции повышения уровня заработной платы педагогов дополнительного образования;

медленное обновление содержания дополнительного образования детей, при острой необходимости расширения спектра дополнительных программ с учетом социально-экономического развития, развития информационной среды и технологий;

отсутствие системности в проводимых конкурсных мероприятиях при наблюдаемой позитивной тенденции увеличения числа и расширения спектра их направлений (олимпиад, чемпионатов, соревнований);

слабое использование потенциала негосударственного сектора и государственно-частного партнерства для расширения объема и спектра услуг дополнительного образования, модернизации его инфраструктуры вследствие существующих нормативных ограничений.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) развитие направлений дополнительного обучения и реализации образовательных программ, соответствующих достижению целей, обозначенных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, тематике Национальной технологической инициативы, а также современным потребностям социально-экономического развития Иркутской области. В частности, к таким направлениям относятся развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе создание лабораторий нанотехнологий, опытно-экспериментальных площадок по внедрению агробизнесобразования, открытие технопарков, картодромов, площадок для авиа-, судо- и иного моделирования;

2) модернизация региональной системы дополнительного образования детей, создание равных «стартовых» возможностей каждому ребенку для самореализации, поддержки и развития одаренных и талантливых детей;

3) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на качественное дополнительное образование детей;

4) обеспечение формирования у детей актуальных и востребованных в современных условиях навыков (специализированных, кроссконтекстных и экзистенциальных навыков);

5) обеспечение учета, анализа и преемственности полученных навыков на последующих уровнях образования;

6) развитие системы сетевого и партнерского взаимодействия с привлечением всех заинтересованных сторон;

7) оснащение школ и центров дополнительного образования инновационными образовательными решениями, прошедшими федеральную апробацию, и разрабатываемыми на территории региона.

Среднее профессиональное образование

Сегодня система среднего профессионального образования в Иркутской области популярна среди абитуриентов, рабочие профессии и специальности стали осознанным выбором молодого поколения и гарантом успешного старта для карьеры. Современный колледж стал передовой площадкой, отражающей вызовы времени, где помимо реализации программ среднего профессионального образования реализуются программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, проводится независимая оценка практических навыков через демонстрационный экзамен, конкурсы по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», чемпионат по профессиональному мастерству «Профессионалы» и чемпионат высоких технологий.

Ключевой задачей профессионального образования Иркутской области является обеспечение соответствия уровня подготовки выпускников профессиональных образовательных организаций требованиям производственной и социальной сферы.

Подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена ведется в 79 профессиональных образовательных организациях по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

В целях учета потребности регионального рынка в квалифицированных кадрах осуществляется взаимодействие профессиональных образовательных организаций с предприятиями, организациями Иркутской области, местными органами власти по согласованию направлений и объемов подготовки. Система профессионального образования ориентируется на востребованные на рынке труда профессии и специальности, обозначенные в Перечне наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области (далее – Перечень). Обучение по профессиям и специальностям, включенным в Перечень, осуществляется в 90 % профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

Профессиональное образование – основа конкурентоспособности экономики региона, поэтому для повышения привлекательности программ среднего профессионального образования для молодежи области необходимо укрепление материально-технической базы образовательных организаций, налаживание более тесных взаимосвязей с предприятиями и организациями – будущими работодателями выпускников, развитие и повышение эффективности системы профориентации молодежи.

Высокие требования, предъявляемые современными условиями к уровню образования выпускников профессиональных образовательных организаций, выявляют проблемы в сфере среднего профессионального образования Иркутской области, в части необходимости:

проведения капитальных ремонтов зданий учебных корпусов, производственных мастерских, общежитий;

приведения в соответствие материально-технической базы образовательных организаций требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и современным международным стандартам с последующей организацией промежуточной и/или итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;

создания комфортных условий проживания в общежитиях, вовлечения студентов в социально-культурную, просветительскую и волонтерскую деятельность.

Важную роль в обеспечении социально-экономического развития региона, в усилении инвестиционной привлекательности Иркутской области играет развитие трудового потенциала сельских территорий Иркутской области.

Современная политика Иркутской области направлена на устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение продовольственной безопасности региона на основе собственного сельскохозяйственного производства.

В Иркутской области успешно реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования, направленная на исполнение социального заказа Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления сельских муниципальных образований и организаций агропромышленного комплекса.

Подготовка кадров для агропромышленного комплекса реализуется в 12 профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

Ежегодно более 600 выпускников, получивших основное либо среднее общее образование, поступают в профессиональные образовательные организации аграрного профиля.

При подготовке кадров для села наиболее острой и трудно решаемой проблемой является низкая мотивация современной молодежи к труду на селе вследствие сложившейся в социуме непрестижности профессий агропромышленного комплекса и статуса сельского образа жизни в целом.

Дополнительное профессиональное образование

Важнейшим элементом образовательной экосистемы является педагогический работник, обладающий ключевыми и профессиональными компетенциями, владеющий актуальными образовательными технологиями и вовлеченный в активный процесс поддержания функционирования и развития данной экосистемы.

В региональной системе дополнительного профессионального образования (далее – ДПО) функционирует 80 образовательных организаций, реализующих программы для педагогических и руководящих работников. Наиболее крупным является учрежденное министерством образования Иркутской области ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». Институт реализует широкий спектр образовательных программ для специалистов региональной системы образования. Вместе с тем, данные статистики о повышении квалификации, например, педагогов общеобразовательных организаций, свидетельствуют о сложившемся дефиците программ от 72 часов и более, а также о незначительные доли такого современного формата повышения квалификации как освоение образовательных программ в форме стажировок. В результате не все педагоги в полной мере готовы к выполнению профессиональных функций в соответствии с требованиями ФГОС, профессиональных стандартов.

Полноценной интеграции педагога в образовательную экосистему в настоящий момент препятствуют в том числе профессиональные дефициты.

Климатические условия, большая географическая протяженность, неравномерная плотность населения и связанная с этим удаленность значительной части населения от больших культурных, научных и образовательных центров в Иркутской области обуславливают актуальность проблемы недостаточного владения педагогическими работниками цифровыми навыками, которые традиционно рассматриваются как компетенции в области применения персональных компьютеров, а между тем в их число должны быть включены навыки грамотного пользования информационно-коммуникационными сетями и дистанционными образовательными

технологиями для приобретения необходимых знаний и опыта, умения передать их обучающимся.

Создание эффективных механизмов восполнения профессиональных дефицитов в рамках функционирования национальной системы профессионального роста педагогических работников – одна из приоритетных задач национального проекта «Образование», которая должна решаться в Иркутской области организациями дополнительного профессионального образования.

Модернизации требует система повышения квалификации, гарантирующая переход от метода «трансляции» знаний к исполнению роли тьютора. Для этого нужны принципиально новые информационные и методологические ресурсы, а также новый организационный механизм, реализующий непрерывные форматы повышения квалификации педагогических и руководящих работников. Именно с целью формирования эффективной системы непрерывного профессионального развития педагогов должна быть решена задача модернизации системы методической поддержки педагогических работников путем создания правовых, организационных и финансовых механизмов перехода на новые модели организации повышения профессионального мастерства, в том числе активно использующие дистанционные образовательные технологии.

Обновление профессиональных компетенций и повышение уровня подготовки управленческих и педагогических кадров требуют большей степени мобильности и гибкости системы повышения квалификации, отвечающей на запросы педагогов и образовательных организаций, что должно стать приоритетом развития системы дополнительного профессионального образования.

В рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в регионе создан Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников, который выполняет роль локомотива модернизации системы повышения квалификации, основными направлениями работы которого являются:

- реализация программ дополнительного профессионального образования «эксклюзивного» содержания;
- организация, сопровождение и развитие программ стажировок;
- формирование и сопровождение деятельности площадок для развития профессиональных педагогических сообществ;
- внедрение моделей «горизонтального обучения»;
- активное использование цифровых технологий при реализации образовательных проектов.

Высшее образование

Система высшего образования Иркутской области обладает значительным потенциалом благодаря наличию крупных университетов. В 2018 – 2019 учебном году по показателю числа студентов на 10 тыс. жителей, составляющему около 285, Иркутская область занимала 24 место среди всех регионов России.

На территории региона образовательную деятельность осуществляют 22 образовательных организаций высшего образования, в том числе филиалы.

Подготовка ведется по 52 образовательным программам бакалавриата, специалитета и магистратуры (из 54 реализуемых в Российской Федерации). На 2021 год общая численность студентов образовательных организаций высшего образования в Иркутской области составляет более 83 630 человек.

В 2020 году контрольные цифры приема (далее – КЦП) на учебный год по программам высшего образования составили 9 265 мест, в 2021 году – 9 324 места. Из них в 2020 году по программам бакалавриата – 5 243 (57 %), специалитета – 1 881 (20 %), магистратуры – 2 141 (23 %), в 2021 году по программам бакалавриата – 5 675 (61 %), специалитета – 1 793 (19 %), магистратуры – 1 856 (20 %).

По областям наук соотношение КЦП в 2020 – 2021 году следующее:

Области наук	2020		2021	
	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %	Количество мест, ед.	Доля от общего объема КЦП, %
Математические и естественные науки	695	7,5	705	7,6
Инженерное дело, технологии и технические науки	5 149	55,6	5 092	54,6
Здравоохранение и медицинские науки	410	4,4	458	4,9
Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки	752	8,1	761	8,2
Науки об обществе	790	8,5	777	8,3
Образование и педагогические науки	988	10,7	1 207	12,9
Гуманитарные науки	407	4,4	307	3,3
Искусство и культура	74	0,8	17	0,2

Среди наиболее востребованных направлений подготовки уже несколько лет лидируют: «Инженерное дело, технологии и технические науки», «Образование и педагогические науки», «Науки об обществе». Наименьшие доли КЦП приходятся на «Гуманитарные науки» и «Искусство и культура».

Стабильное увеличение КЦП за последние три года приходится на «Образование и педагогические науки», «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки», «Математические и естественные науки». По следующим областям наук в указанный период фиксируется снижение КЦП: «Науки об обществе», «Гуманитарные науки».

Контрольные цифры приема в аспирантуру по образовательным организациям высшего образования Иркутской области на 2021 год составили 109 мест.

Организации	Контрольные цифры приема в аспирантуру
ИРНТУ	62
ВСИ МВД России	13
БГУ	11
ИГУ	8

ИГМУ	6
БрГУ	3
ИркГАУ имени А.А. Ежевского	2
другие образовательные организации ВО	4
ИТОГО:	109

Наибольшие контрольные цифры приема в аспирантуру приходятся на области наук «Инженерное дело, технологии и технические науки, «Математические и естественные науки» и «Науки об обществе» – 12 мест.

Области научных знаний	Контрольные цифры приема в аспирантуру по областям научных знаний
Инженерное дело, технологии и технические науки	62
Математические и естественные науки	22
Науки об обществе	14
Здравоохранение и медицинские науки	9
Сельскохозяйственные науки	2
ИТОГО:	109

В рамках организации взаимодействия работодателей и образовательной системы Иркутской области на основе потребности инвесторов и прогноза социально-экономического развития региона разработан Прогноз по профессиям и специальностям на период до 2028 года. Потребность формируется с учетом требований к образовательному уровню работников (высшее образование, среднее профессиональное (специальное) образование, профессиональная подготовка, общее образование) и факторов возникновения потребности в кадрах (на вновь создаваемые рабочие места, на замену выбывающих работников и др.). Данные Прогноза учитываются при формировании объемов и профилей приема (КЦП) граждан в образовательные организации, используются в рамках разработки перечня программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, а также являются основой проводимых мероприятий по профориентации школьников на востребованные профессии.

Основные проблемы в сфере высшего образования в Иркутской области: низкий уровень выявления, сопровождения, поддержки и развития талантливой молодежи;

неудовлетворительная инфраструктура для привлечения большего количества иностранных студентов;

сложности организации системы непрерывного образования, низкий уровень системы дополнительного профессионального образования;

недостаточный уровень развития научной и научно-производственной кооперации между заинтересованными участниками;

неразвитость механизмов взаимодействия высшей школы с работодателями для подготовки кадров по индивидуальным образовательным траекториям.

Корпоративное образование

Для развития кадрового потенциала реального сектора экономики необходимо реализовать поддержку корпоративных учебных центров в рамках мероприятий:

обеспечивающих повышение качества трудовых ресурсов региона, как в форме профессионального обучения и повышения квалификации, так и в форме содействия в профессиональной адаптации молодежи;

способствующих развитию на рекреационных территориях на озере Байкал и в Прибайкалье реализации образовательных программ корпоративных учебных центров, обеспечивающих соблюдение необходимых природоохранных требований.

Существующие корпоративные учебные центры ведущих предприятий и организаций Иркутской области могут стать:

центрами развития компетенций как собственного, так и внешнего персонала (программы стажировки, практика, переподготовка по программам занятости населения, работа с молодежью на вертикали общеобразовательная организация, профессиональная образовательная организация и образовательная организация высшего образования, обеспечивающая высокую востребованность на местном рынке выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования);

дополнительными формами частичного замещения низкодоходного туризма на Байкале для улучшения экологической ситуации (наличие капитальных строений, оборудованных с учетом необходимых требований и нормативов, более длительный срок пребывания, более активная образовательная и исследовательская деятельность, совмещаемая с активным отдыхом и прочее).

Таким образом, привлечение корпоративных учебных центров как ключевых игроков частного образования должно обеспечить максимальную профессиональную самореализацию и сохранение занятости для местных кадров и развитие качественных современных образовательных кампусов, позволяющих сформировать в долгосрочной перспективе образ озера Байкал как центра научно-образовательной деятельности России.

В рамках сотрудничества государственных и частных образовательных организаций возможна поддержка в виде льгот для студентов и выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, работающих в рамках корпоративных программ, например, компенсации за покупку авиабилетов на время учебы (для обмена опытом), льготы для студентов во время проведения практики в рамках этих программ и других. Также возможны компенсации за проезд школьников старших классов к месту проведения очных мероприятий, летних школ, корпоративных программ повышения качества трудовых ресурсов и курсов профподготовки и профориентации.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение доступности и востребованности качественного образования всех уровней, обеспечивающего потребности

социально-экономического развития Иркутской области в квалифицированных кадрах.

Тактическая задача 1. Обеспечение условий для получения качественного дошкольного образования в соответствии с требованиями Федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей в возрасте до 3 лет за счет:

строительства (приобретения) объектов дошкольного образования на территории Иркутской области, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в 2020 году обеспечен ввод 1420 мест);

поддержки негосударственных организаций дошкольного образования и развития государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области (в 2021 году субсидии выделены 12 частным дошкольным образовательным организациям);

открытия групп для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, за счет эффективного использования помещений и поддержки муниципальных инициатив;

создания дополнительных мест (групп) для детей в возрасте от полутора до трех лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (в 2020 году Правительству Иркутской области из средств федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 4,6 млн рублей на создание 36 дополнительных мест (групп)).

1.2. Развитие вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

Тактическая задача 2. Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, готовой к профессиональному выбору и совершенствованию во всех сферах жизни.

Мероприятия:

2.1. Повышение качества, конкурентности и уровня ресурсного обеспечения системы начального, основного и среднего общего образования Иркутской области через:

создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданию школы);

реализацию мероприятий федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»;

модернизацию начального, основного и среднего общего образования посредством развития региональной системы оценки качества общего образования с использованием международных инструментов, обновления содержания общего образования, цифровизации школ, внедрения национальной системы учительского роста;

обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся начальной школы.

2.2. Устранение дефицита кадров в сфере образования путем предоставления дополнительных мер поддержки педагогическим работникам, молодым специалистам.

2.3. Массовое вовлечение детей в систему дополнительного образования, обеспечивающую формирование и развитие актуальных и востребованных навыков через:

реализацию мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в том числе создание и функционирование Образовательного центра «Персей»;

развитие системы предоставления дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся, а также оценку качества реализуемых дополнительных программ, обеспечивающих формирование актуальных и востребованных навыков;

создание информационной системы, обеспечивающей фиксацию, анализ результатов и формирование рекомендаций по построению индивидуальных траекторий развития навыков ребенка;

обеспечение эффективной системы сетевого и партнерского взаимодействия всех организаций, реализующих дополнительные образовательные программы;

формирование будущего качественного трудового потенциала региона путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

Тактическая задача 3. Усиление вклада системы среднего профессионального образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

3.1. Формирование нового ландшафта сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов.

3.2. Повышение уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создание мастерских, соответствующих современным международным стандартам.

3.3. Расширение практики независимой оценки полученных компетенций студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций и их готовности к выходу на рынок труда в виде демонстрационного экзамена.

3.4. Создание на базе профессиональных образовательных организаций учебно-производственных комплексов, на которых студенты параллельно с освоением программ среднего профессионального образования смогут зарабатывать посредством выполнения реальных производственных проектов.

3.5. Проведение капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов.

3.6. Обновление содержания образования в соответствии с актуальными и перспективными требованиями к квалификации работников и развитием технологий, в том числе формирование нового набора компетенций педагогических работников, необходимых для работы в профессиональных образовательных организациях в условиях обновления инфраструктуры, содержания и технологий.

3.7. Усиление практической ориентации профессионального образования через реализацию образовательных программ среднего профессионального образования, профессионального обучения, реализуемых совместно с предприятиями-работодателями, развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения и трудоустройства в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

3.8. Внедрение механизмов наставничества, обеспечивающих сопровождение обучающихся в их профессиональном и личностном становлении.

3.9. Обеспечение условий для вовлечения обучающихся в развитие системы конкурсов и олимпиад профессионального мастерства, социальные проекты, волонтерскую деятельность.

Тактическая задача 4. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества дополнительного профессионального образования для всех категорий педагогических и руководящих работников на всей территории Иркутской области.

Мероприятия:

4.1. Реализация мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

4.2. Поддержка внедрения профессиональных стандартов педагогических работников.

4.3. Создание единой системы, консолидирующей данные о профессиональных дефицитах педагогических работников, выявляемых в ходе

оценочных процедур по добровольной сертификации профессионального уровня, мониторинговых исследований качества образования для их адресного восполнения.

4.4. Постепенная замена традиционных форматов повышения квалификации педагогических и руководящих работников на форматы непрерывного повышения профессионального мастерства.

4.5. Разработка концепции непрерывного педагогического образования и реализация ее мероприятий в рамках определенных зон ответственности.

Тактическая задача 5. Усиление вклада системы высшего образования в экономическое, социальное и культурное развитие Иркутской области.

Мероприятия:

5.1. Использование механизма целевого обучения с целью повышения качества, адресности подготовки кадров, а также решения вопросов кадрового дефицита в Иркутской области.

5.2. Повышение качества подготовки специалистов, снижение дисбаланса между ожиданиями работодателей и уровнем подготовки выпускников, построение системы высшего образования, отвечающей потребностям региональной экономики, посредством ориентации на перспективные и востребованные работодателями профессии, сокращения образовательных программ, невостребованных рынком труда Иркутской области.

5.3. Развитие системы профессионально-общественной аккредитации образовательных программ и независимой оценки качества подготовки выпускников образовательных организаций высшего образования.

5.4. Создание условий для вовлечения студентов, преподавателей, научных сотрудников и производственных предприятий в совместную научно-практическую деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, востребованные для экономики региона, в том числе путем создания в ключевых секторах R&D-центров (центров НИОКР), и R&D-инфраструктур.

5.5. Повышение экспортного потенциала российского высшего образования и конкурентоспособности путем:

создания условий для комфортного и безопасного проживания иностранных студентов, в том числе за счет строительства межвузовского студенческого кампуса, обладающего инфраструктурой мирового уровня для обучения и культурного развития личности, организации быта и досуга;

увеличения доли образовательных организаций высшего образования, реализующих программы на иностранном языке, создания образовательных программ международного уровня и выхода на рынок образовательных услуг стран Азиатско-Тихоокеанского региона;

создания научно-образовательного центра мирового уровня «Байкал»;

создания организационных механизмов развития коммуникативных площадок по обмену опытом, презентационных и иных площадок для студентов, преподавателей, управленческих команд образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе с учетом технологий «Университетских Точек кипения» АСИ.

5.6. Повышение привлекательности образовательных организаций высшего образования для молодых ученых, талантливой молодежи, в том числе за счет реализации Программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

5.7. Формирование научно-производственных образовательных консорциумов во всех приоритетных отраслях экономики под производственные кластеры, флагманские проекты, инновационные программы развития экономики Иркутской области.

5.8. Поддержка студентов образовательных организаций высшего образования в целях их трудоустройства в Иркутской области.

5.9. Оказание поддержки образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Иркутской области, со стороны региона в их развитии на основе их многолетнего опыта, традиций, автономности и значимости в социально-экономической сфере региона, в том числе с целью сохранения (без процесса объединения) и улучшения их позиций в национальных и международных рейтингах.

Тактическая задача 6. Развитие доступности образования для детей, нуждающихся в создании особых условий в силу особенностей их развития и здоровья.

Мероприятия:

6.1. Развитие системы ранней диагностики и выявления детей с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения своевременной коррекционной помощи и выстраивания образовательного маршрута ребенка (в особенности для дальних территорий региона).

6.2. Увеличение количества постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий в каждом муниципальном образовании.

6.3. Создание специальных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе для детей дошкольного возраста.

6.4. Повышение квалификации педагогических работников, развитие системы высшего профессионального образования по подготовке кадров для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.»;

в главе 1.4 «Культура»:

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«В Иркутской области созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы региона известны и признаны творческим сообществом в России и за рубежом. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей Иркутской области, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей Иркутской области, гармонизации межнациональных отношений,

создает условия для укрепления традиционных ценностей, являющихся основой развития российского общества и человеческого потенциала.»;

в абзаце сорок пятом слова «и архивов» исключить;

в абзаце сорок девятом слова «креативных индустрий» заменить словами «творческих (креативных) индустрий»;

дополнить новыми абзацами пятидесятым - пятьдесят пятым следующего содержания:

«Сектор творческих (креативных) индустрий обладает потенциалом создания высокой добавленной стоимости, что делает его привлекательным как для предпринимателей, так и для инвесторов. Для многих направлений сектора характерен относительно низкий барьер входа на рынок, что дает возможность развития своего дела широким слоям населения (в том числе женщинам, лицам с ограниченными возможностями здоровья, людям, проживающим в сельской местности и в малых городах), позволяет преодолеть ограничения развития, связанные с недостаточным объемом локального рынка и удаленностью места проживания предпринимателя, сохранять человеческий капитал в регионах и муниципальных образованиях, обеспечить сбалансированное территориальное развитие.

В целях развития данного направления требуется:

совершенствование системы образования и развития компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий;

создание условий для производства, распространения и популяризации товаров и услуг отечественных творческих (креативных) индустрий;

сохранение исторического, культурного наследия, айдентики, традиционных рецептов, включая локальный культурный контекст и сырье, возрождение и развитие народных художественных промыслов, их деллокализация и масштабирование, воспроизводство в современных товарах и услугах;

совершенствование нормативного правового регулирования и финансового обеспечения творческих (креативных) индустрий и творческого (креативного) предпринимательства.»;

в главе 1.5 «Молодежная политика»:

в абзаце семнадцатом слова «на 2019-2024 годы» исключить;

дополнить новым абзацем двадцать девятым следующего содержания:

«В целом сфера молодежной политики должна быть направлена на достижение целей по сохранению и укреплению традиционных ценностей.»;

в абзаце пятьдесят первом слова «областного автономного учреждения «Дом молодежи Прибайкалья» заменить словами «регионального молодежного центра «Дом молодежи» на базе областного государственного бюджетного учреждения «Центр социальных и информационных услуг для молодежи»;

абзац тридцать девятый главы 1.6 «Социальная поддержка» изложить в следующей редакции:

«4. Для приведения в соответствие требованиям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года

№ 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление № 481), а также постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП) необходимо оборудование модульных приемно-карантинных отделений в 11 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (г. Ангарска, г. Саянска, Чунского муниципального округа, Братского, Заларинского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Тайшетского районов).»;

в главе 1.7 «Реализация государственной национальной политики»:

в абзаце девятом слова «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» заменить словами «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.»;

абзац десятый изложить в следующей редакции:

«Приоритеты и цели государственной национальной политики Российской Федерации определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, а также Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809». Важнейшей задачей государственной национальной политики на современном этапе является обеспечение оптимальных условий для реализации мер, осуществляемых органами публичной власти при участии институтов гражданского общества для противодействия социокультурным угрозам национальной безопасности Российской Федерации, укрепления общероссийской гражданской идентичности.»;

абзацы четырнадцатый, пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«Иркутская область – один из крупнейших многонациональных регионов Российской Федерации. Системная и последовательная реализация государственной национальной политики в целях сохранения этнокультурного и многоконфессионального многообразия региона, укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, является одним из приоритетных направлений совместной деятельности всех уровней власти региона и общественности.

В Иркутской области на системной основе реализуются мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, сохранение культуры и родных языков народов, проживающих в Иркутской

области, социально-экономическую поддержку КМНС, развитие российского казачества на территории Иркутской области, профилактику экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве.»;

абзац сорок второй изложить в следующей редакции:

«Задачей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики в регионе является консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия населения Иркутской области.»;

абзац пятьдесят восьмой дополнить словами «, социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.»;

в абзаце тридцать девятом главы 2.4 «Транспорт» слова «Чунского района» заменить словами «Чунского муниципального округа»;

главу 2.5 «Связь и телекоммуникации» изложить в следующей редакции:

«2.5. Цифровизация, связь и телекоммуникации

Текущее состояние

Связь и интернет

Развитие экономики региона напрямую зависит от развития рынка телекоммуникационных услуг, оказываемых на территории Иркутской области. Интенсивное развитие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сотовой связи является одним из важнейших факторов роста малого бизнеса, увеличения оборотов электронной коммерции, роста производительности труда и эффективности бизнес-процессов предприятий, а также решения вопросов энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Процесс развития сетей и систем связи на территории Иркутской области в последние годы характеризуется высокими темпами роста абсолютных показателей деятельности операторов связи, обновлением технической базы, расширением спектра предоставляемых услуг, повышением их качества. В настоящее время в Иркутской области предоставляется практически весь комплекс существующих услуг связи.

На территории Иркутской области услуги связи предоставляют следующие компании: ПАО «Ростелеком», ООО «Т2 Мобайл», ПАО «Мобильные ТелеСистемы», ПАО «Вымпелком», ПАО «Мегафон», АО «Компания ТрансТелеКом», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и другие. По охвату территории Иркутской области сотовой связью лидирует Иркутский филиал ООО «Т2 Мобайл» и более 100 других операторов связи.

Сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечены 1 270 населенных пунктов Иркутской области, а также трассы федерального и крупнейшие трассы регионального значения.

Вместе с тем Иркутская область характеризуется обширной территорией и не простым рельефом местности, что не лучшим образом сказывается на качестве и скорости покрытия устойчивой сотовой связью всех населенных пунктов региона.

Ввиду чего в настоящее время на территории Иркутской области без связи остаются 198 населенных пунктов (более 23 тыс. человек). Из 28 105 км дорог общего пользования регионального значения и из 994 км федеральных автомобильных дорог 20 % не входят в зону покрытия операторов связи.

С целью обеспечения услугами связи всех жителей Иркутской области с 2014 года реализован проект устранения цифрового неравенства (УЦН 1.0). В рамках данной программы, а также во исполнение договора об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 года № УУС-01/2014, заключенному между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком» с 2015 по 2021 годы введено в эксплуатацию 215 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством технологии Wi-Fi со скоростью передачи данных – не менее 10 Мбит/с и радиусом действия около 100 метров.

С 2021 года в рамках реализации проекта устранения цифрового неравенства (УЦН 2.0) на территории Иркутской области оборудование связи стандарта 4G введено в эксплуатацию в 63 населенных пунктах Иркутской области.

В соответствии с федеральным проектом «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» до 2021 года подключено к единой сети передачи данных и (или) к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 1838 социально значимых объектов Иркутской области: фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования и (или) среднего профессионального образования, органов государственной власти, органов местного самоуправления, территориальных избирательных комиссий и Избирательной комиссии Иркутской области, пожарных частей и пожарных постов, участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии и подразделений (органов) войск национальной гвардии, в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции в Иркутской области.

Также в целях развития связи в Иркутской области министерством цифрового развития и связи Иркутской области проработан вопрос о субсидировании муниципальных образований Иркутской области на приобретение ими услуг связи и разработан Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на создание условий для обеспечения услугами связи малонаселенных населенных пунктов, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 3 июля 2023 года № 561-пп, благодаря реализации которого малонаселенные населенные пункты могут получить доступ к услугам связи в 2024 году.

Стоит отметить и почтовую связь, управление УФПС Иркутской области является единственным оператором почтовой связи, предоставляющим услуги почтовой связи в сельской местности. На территории Иркутской области

функционирует 13 передвижных отделений почтовой связи (далее - ОПС), 663 стационарных ОПС.

Также на территории Иркутской области установлено 411 таксофонов в 367 населенных пунктах. С таксофонов можно бесплатно звонить на любые номера фиксированной телефонной сети в стране, а также на номера мобильных сетей связи.

На рынке фиксированной связи сложилась сложная ситуация, результатом которой становится отток абонентов к операторам мобильной связи, предлагающих более выгодные тарифы. Несмотря на это, фиксированная телефонная связь остается высоко востребованной и предоставляется в полном объеме.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» на территории Иркутской области создана сеть цифрового эфирного телевизионного вещания, включающая 152 передающих станции. Охват населения Иркутской области согласно системному проекту составляет 96,0 %.

В населенных пунктах, расположенных вне зоны цифрового эфирного наземного вещания – 4 % населения Иркутской области, обеспечение телевизионного сигнала осуществляется с помощью спутникового вещания следующих операторов: ООО «НТВ ПЛЮС», НАО «Национальная спутниковая компания», ООО «Спутниковое ТВ» (МТС), ООО «Орион Экспресс» и ООО «Телекарта».

Перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, с указанием для каждого населенного пункта перечня операторов обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, оказывающих услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания с использованием сетей спутникового телерадиовещания в таких населенных пунктах, утвержден приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 марта 2019 года № 81.

Региональная тематика в цифровом телевидении представлена врезкой филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Иркутск» в сетку каналов «Россия 1», «Россия 24» и «Радио России».

Цифровое государственное управление

В соответствии со стратегическим направлением в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 года № 2998-р, целями цифровой трансформации государственного управления в Российской Федерации являются, в том числе повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Иркутской области государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде.

В рамках цифровой трансформации процессов государственного управления продолжится работа по внедрению на территории Иркутской области цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг, в том числе:

- по оптимизации государственных услуг Иркутской области с учетом возможностей цифровых технологий и переход на реестровую модель предоставления услуг для граждан и бизнеса;
- по предоставлению государственных и муниципальных услуг и сервисов в проактивном режиме, по жизненным ситуациям и по экстерриториальному принципу;
- по популяризации цифровых услуг и сервисов.

Информационная инфраструктура

Важным для региона является развитие сетей связи, которые обеспечивают потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса и граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями.

Конкурентные преимущества энерготарифов и географическое положение Иркутской области стимулируют развитие современных информационно-вычислительных технологий, системы центров обработки данных, дата-центров, которая обеспечит предоставление государству, бизнесу и гражданам доступных, устойчивых, безопасных и экономически эффективных услуг по хранению и обработке данных. В перспективе это позволит экспортировать услуги по хранению и обработке данных.

Правительством Иркутской области ведется работа по созданию центра обработки данных (далее – ЦОД) в стационарном виде, который представляет собой здание или его часть с размещенным внутри комплексом информационной, телекоммуникационной и инженерной инфраструктуры, либо в модульном виде, из типовых элементов системы - модулей. Модуль в единственном исполнении является мобильным ЦОДом, при объединении нескольких таких мобильных ячеек мы получаем модульную систему. Модули могут быть со стойками, с источниками бесперебойного питания, со всевозможным вспомогательным оборудованием. Их можно устанавливать и внутри помещений. Монтирование новых единиц происходит по мере роста потребностей.

Цели создания системы центров обработки данных Правительства Иркутской области:

- обеспечение качественного, удобного и доступного сервиса предоставления информации и оказания государственных услуг гражданам, публично-правовым образованиям, организациям сектора государственного управления и иным организациям;
- обеспечение оптимизации и существенного повышения эффективности государственного управления, в том числе в части снижения совокупной стоимости владения автоматизированными информационными системами (далее – АИС) Правительства Иркутской области;

- обеспечение гарантированной высокопроизводительной, отказоустойчивой, катастрофоустойчивой, защищенной и непрерывной работы инфраструктуры АИС исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

На территории Иркутской области внедрена Платформа обратной связи, позволяющая гражданам направлять сообщения в исполнительные органы государственной власти Иркутской области и подведомственные им учреждения и получать оперативные ответы, а также участвовать в опросах, голосованиях и обсуждениях, которые проводятся исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Платформа позволяет повысить качество взаимодействия граждан и организаций с исполнительными органами государственной власти Иркутской области и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и подведомственными им учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами путем внедрения единой сквозной технологии регистрации и обработки сообщений и обращений.

Помимо этого, в рамках действующих институтов развития планируется создать специальные инфраструктуры поддержки компаний и команд разработчиков для организации доступа на рынки крупных предприятий, предоставления льготного финансирования, экспортной поддержки с целью выхода на зарубежные рынки.

Информационная безопасность

В Иркутской области традиционно большое внимание уделяется вопросам обеспечения информационной безопасности государственных структур, устойчивости и безопасности функционирования информационной инфраструктуры и сервисов передачи, обработки и хранения данных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Однако в связи с ростом количества преступлений в цифровой среде требуется совершенствование системы информационной безопасности во всех секторах экономики, и особенно на крупных промышленных объектах в сфере газо- и электроснабжения, в соответствии с Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646. Для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности необходимо создание механизмов координации развития инфраструктуры хранения и обработки данных, создание ситуационного центра мониторинга и управления инфраструктурой хранения и обработки данных, организации взаимодействия в процессе устранения угроз ее работоспособности и безопасности.

Отдельным направлением работы при этом являются вопросы законности и легитимности тех или иных инициатив в сфере цифровой экономики, контроля за корректностью использования территориальных юрисдикций, мест «прописки» тех или иных проектов, обеспечения адекватного пополнения доходной части областного бюджета за счет данного сегмента экономики.

Цифровые технологии

В рамках данного направления необходимо осуществлять мониторинг и анализ развития «сквозных технологий» и перспективности их применения в целях социально-экономического развития территорий Иркутской области, а также поддерживать цифровую трансформацию как ведущий тренд технологического развития территорий, создавать цифровые платформы (инструментальные, инфраструктурные, прикладные), развивать современные цифровые технологии, такие как облачные и распределенные вычисления, большие данные, интернет вещей, блокчейн, цифровые двойники и т.д.

Основные проблемы:

неравномерность распространения и высокая дифференциация доступности для населения, в особенности проживающего в сельской местности, средств связи, точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечения услугами с использованием телекоммуникационной инфраструктуры (преобладание и приоритетное развитие телекоммуникационной инфраструктуры в городах и крупных населенных пунктах Иркутской области);

длительность согласования органами местного самоуправления муниципальных образований мест строительства новых объектов связи, а также предоставление ими земельных участков, в которых проложены линии связи, в собственность физических и юридических лиц и выдача разрешений на выполнение строительных работ на данных земельных участках без согласования с операторами связи;

отсутствие покрытия и неуверенный прием подвижной радиотелефонной связи в удаленных сельских населенных пунктах Иркутской области;

недостаточная возможность популяризации цифровых услуг и сервисов в связи с отсутствием выделенных консультантов в секторах пользовательского сопровождения (далее – СПС), созданных на базе структурных подразделений МФЦ.

В соответствии со стратегией развития МФЦ в структурных подразделениях МФЦ создаются СПС, оснащенные компьютерами и multifunctional устройствами для обеспечения возможности подачи заявлений на предоставление государственных услуг в электронном виде. С целью консультирования заявителей при подаче заявлений СПС должны быть обеспечены выделенными специалистами, которые в настоящее время отсутствуют.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – создание условий для развития в Иркутской области информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий.

Тактическая задача 1. Увеличение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, а также государственного управления.

Мероприятие:

1.1. Содействие в оказании консультационной поддержки и информационного сопровождения исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Тактическая задача 2. Достижение уровня удовлетворенности граждан Иркутской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг не менее 90 процентов ежегодно.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2.2. Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

2.3. Информирование граждан о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

2.4. Модернизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг с применением цифровых регламентов в автоматизированном виде.

2.5. Обеспечение эффективного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Тактическая задача 3. Обеспечение поддержания доли исполнительных органов государственной власти Иркутской области и их подведомственных учреждений, подключенных к комплексной распределенной системе автоматизации и управления процессами по защите информации, равной 100 процентам.

Мероприятие:

3.1. Повышение уровня защищенности государственных информационных систем и ресурсов.

Тактическая задача 4. Увеличение доли домохозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

4.1. Создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов.

4.2. Развитие инфраструктуры связи в малонаселенных населенных пунктах.»;

в главе 2.6 «Общественная безопасность»:

в абзаце двадцать четвертом слова «в 11 районах (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский,

Тулунский, г. Тулун, Черемховский, Чунский и Шелеховский)» заменить словами «в 11 муниципальных образованиях Иркутской области 2 уровня (Заларинский, Зиминский, Куйтунский, Нижнеудинский, Слюдянский, Тайшетский, Тулунский, Черемховский, Шелеховский районы, г. Тулун и Чунский муниципальный округ)»;

абзац восемьдесят третий признать утратившим силу;

абзац сто второй признать утратившим силу;

в абзаце пятьдесят девятом главы 2.7 «Продовольственная безопасность» слова «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» заменить словами «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

в главе 2.8 «Комплексное развитие сельских территорий»:

дополнить новыми абзацами тридцать вторым - тридцать четвертым следующего содержания:

«В целях реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения», согласно Перечню инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р, и федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, регионы России совместно с органами местного самоуправления, Минсельхозом России и Минэкономразвития России будут проводить работу по обеспечению сбалансированного пространственного развития, в том числе за счет формирования и развития сети опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, которые вместе образуют сельские агломерации.

Перечень опорных населенных пунктов Иркутской области и населенных пунктов Иркутской области, расположенных на прилегающих территориях, утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 28 февраля 2023 года № 123-рп.

Механизмы государственной поддержки данных территорий на создание и развитие инфраструктурных объектов будут определяться с учетом имеющегося экономического потенциала, планируемой реализации инвестиционных проектов, прогнозном развитии демографической ситуации, оптимизацией размещения отраслевых объектов инфраструктуры и прогнозу размещения производительных сил.»;

в абзаце пятидесятом после слов «территориях» дополнить словами «и популяризации жизни на селе»;

дополнить новым седьмым абзацем главу 3.1 «Экологическая политика» следующего содержания:

«В целях защиты региона от возможных климатических рисков распоряжением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 742-рп, утвержден план адаптации к изменениям климата на территории Иркутской области, предусматривающий меры защиты населения, инфраструктурных объектов, лесов, посевов и сельскохозяйственных животных.»;

абзац семнадцатый главы 3.3 «Чистый воздух» изложить в следующей редакции:

«Снижение выбросов загрязняющих веществ от частного сектора (не газифицированного) за счет проведения мероприятий по газификации частного сектора.»;

в главе 4.2 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

абзац шестьдесят первый признать утратившим силу;

абзацы шестьдесят второй – шестьдесят третий изложить в следующей редакции:

«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;;»;

в главе 4.3 «Международная кооперация и межрегиональные связи»:

в абзаце тридцать девятом слова «Бельгия» исключить;

в абзаце шестьдесят шестом слова «лесопромышленного и сельскохозяйственного комплексов» заменить словами «сельскохозяйственного комплекса»;

в главе 4.6 «Устойчивость финансовой системы»:

в абзаце шестьдесят седьмом слова «Фондом развития моногородов» заменить словами «государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце семьдесят девятом слова «бюджетным процессом муниципальных районов (городских округов)» заменить словами «муниципальными финансами в муниципальных районах (городских округах)»;

дополнить новыми главами 4.8 – 4.11 следующего содержания:

«4.8. Правовая среда

Текущее состояние

Российская Федерация в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации провозглашена правовым государством.

Правовое государство характеризуется, в том числе самостоятельной и независимой судебной системой, эффективно обеспечивающей защиту интересов государства, прав и интересов граждан и юридических лиц.

Система судебных органов обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, охраняя правопорядок, единство экономического пространства, имущественные и неимущественные права граждан и юридических лиц, а также гарантирует свободу экономической деятельности.

Современное судоустройство в Российской Федерации возлагает на институт мирового судьи роль правовой защиты граждан. Перед институтом

мировой юстиции поставлены следующие задачи: максимально приблизить население к суду и облегчить доступ к правосудию, воплотить идеи судебного федерализма, обеспечить оперативность судопроизводства.

Институт мировой юстиции на территории Иркутской области начал формироваться с принятием Закона Иркутской области от 6 апреля 2000 года № 24-оз «О мировых судьях в Иркутской области». В соответствии с федеральным законодательством в области сформирована нормативная правовая база, необходимая для организации деятельности мировой юстиции, в предусмотренном законодательством порядке созданы судебные участки мировых судей.

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют, в том числе финансовое, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности мировых судей.

На сегодняшний день институт мировой юстиции на территории Иркутской области представлен 135 должностями мировых судей.

По данным оперативной статистической отчетности за 12 месяцев 2022 года на судебные участки мировых судей Иркутской области поступило свыше 813 тыс. дел (за 12 месяцев 2021 года – более 710 тыс. дел). Таким образом, уровень судебной нагрузки ежегодно увеличивается.

Мировые судьи рассматривают абсолютное большинство дел, являются наиболее близкими во всех смыслах представителями судебной власти к населению.

В процессе отправления правосудия мировые судьи способствуют формированию доходной части консолидированного бюджета Иркутской области, в том числе из сумм государственной пошлины, уплаченной при подаче исковых заявлений мировым судьям, а также из сумм административных штрафов, взысканных мировыми судьями, и транспортного налога, поступающих в доходную часть областного бюджета.

Важнейшим фактором обеспечения доступа граждан к правосудию являются создание необходимых условий для осуществления правосудия. Решение задач по обеспечению деятельности мировых судей зависит от ряда объективных факторов, связанных с наличием оптимальных условий для размещения судебных участков, обеспечивающих доступ граждан к правосудию, а также с современной материально-технической базой, обеспечивающей своевременное и качественное отправление правосудия.

Обеспечение доступа граждан к правосудию и обеспечение его максимальной открытости и прозрачности, а также реализация принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений являются основными направлениями развития судебной системы.

Немаловажное значение для развития правовой модели взаимоотношения государства и общества имеет защита прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим особую значимость приобретает обеспечение права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области

и, соответственно, развитие государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, включая обеспечение функционирования областного государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Иркутской области», финансирование участия в оказании бесплатной юридической помощи гражданам адвокатов.

Предоставление гражданам государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 307 и другими правовыми актами.

За оказанием государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния и совершению других юридически значимых действий ежегодно обращается более 13 % от численности населения Иркутской области в соответствующие в структурные подразделения службы записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС).

Государственная регистрация актов гражданского состояния, совершение других юридически значимых действий осуществляются на всей территории Иркутской области. В малонаселенных и отдаленных территориях Иркутской области службой ЗАГС организованы стационарные рабочие места.

Основные проблемы

Актуальными остаются вопросы создания необходимых условий для осуществления правосудия мировыми судьями посредством поддержания зданий и помещений, выделенных мировым судьям для осуществления правосудия, в надлежащем состоянии и необходимости проведения в них текущего и капитального ремонта.

Предотвращение угроз безопасности на судебных участках мировых судей также является одной из наиболее актуальных проблем в настоящее время, требующих разрешения.

Остро стоит проблема с кадровым обеспечением аппаратов мировых судей в северных районах Иркутской области с учетом их малонаселенности и территориальной отдаленности.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – совершенствование правового информирования населения, обеспечение доступности осуществления правосудия мировыми судьями на территории Иркутской области и повышения качества услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области.

Тактическая задача 1. Создание условий для обеспечения деятельности юстиции и развития системы правового обеспечения населения на территории Иркутской области.

Мероприятия:

- 1.1. Обеспечение надлежащего уровня организационного и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.
- 1.2. Снижение нагрузки на судебные участки посредством законодательного регулирования, перераспределения кадрового ресурса.
- 1.3. Улучшение условий размещения судебных участков мировых судей.
- 1.4. Развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области.

Тактическая задача 2. Создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния.

Мероприятия:

- 2.1. Обеспечение соблюдения требований действующего законодательства при государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении других юридически значимых действий.
- 2.2. Улучшение условий размещения структурных подразделений службы ЗАГС.

4.9. Комплексное пространственное и территориальное развитие Иркутской области

Текущее состояние

В Иркутской области насчитывается 452 муниципальных образования, в том числе 32 муниципальных района, 10 городских округов, 56 городских поселений и 354 сельских поселений.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» № Пр-1424 от 11 августа 2022 года были установлены границы муниципальных образований Иркутской области.

После проведения работ по описанию границ муниципальных образований Иркутской области началась работа по описанию границ населенных пунктов, входящих в состав данных муниципальных образований, а также территориальных зон в установленных границах населенных пунктов.

Всего на территории Иркутской области расположено 1525 населенных пунктов.

По состоянию на 1 сентября 2023 года в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о 1163 населенных пунктах.

Количество территориальных зон, сведения о которых необходимо внести в Единый государственный реестр недвижимости, с учетом корректировки правил землепользования и застройки муниципальных образований составляет 6766, внесено в Единый государственный реестр недвижимости – 2137 территориальных зон.

Остается внести в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах 345 населенных пунктов (без учета населенных пунктов, планируемых к упразднению) и 4629 территориальных зон.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 507-ФЗ) органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обязаны направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, документы, необходимые для внесения сведений соответственно о границах населенных пунктов, территориальных зон в Единый государственный реестр недвижимости, в целях внесения таких сведений в Единый государственный реестр недвижимости в срок не позднее 1 января 2027 года.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, определено, что целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны.

Одной из задач, определенной Стратегией, необходимой для достижения цели пространственного развития Российской Федерации, является сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, а также снижение внутрирегиональных социально-экономических различий, которое среди прочего предполагается достигнуть за счет повышения устойчивости системы расселения путем социально-экономического развития городов и сельских территорий, за счет улучшения транспортной доступности сельских территорий, а также за счет совершенствования территориальной системы организации оказания услуг социальной сферы, обеспечивающей ее оптимальную доступность с учетом современных технологий предоставления услуг.

Территориальное планирование является одним из направлений градостроительной деятельности, обеспечивающих комплексное социально-экономическое развитие территорий, включая инфраструктурное обустройство и эффективное землепользование. В соответствии с частью 1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации основной целью территориального планирования является учет совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения

устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Развитие градостроительной деятельности обуславливает устойчивое развитие территорий, поэтому проведение целенаправленной политики в области архитектуры и градостроительства является основой развития всех отраслей экономики и способствует эффективному освоению и развитию территорий с целью создания благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Основные проблемы

1. Документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области разрабатывались и утверждались в период 2012-2013 годов (без последующей корректировки). Состав материалов такой документации не позволяет осуществить внесение необходимых сведений (границ населенных пунктов, территориальных зон) в Единый государственный реестр недвижимости.

2. Отсутствие в органах местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области квалифицированных муниципальных служащих, занимающихся вопросами градостроительной деятельности, способных самостоятельно осуществить подготовку градостроительной документации (актуализацию, приведение в соответствие). Корректировка документов территориального планирования и градостроительного зонирования осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с привлечением специализированных организаций.

3. Недостаточность средств местных бюджетов для эффективного осуществления полномочий в области градостроительной деятельности.

Приоритетом в пространственном и территориальном развитии Иркутской области является обеспечение комплексного и устойчивого территориального развития территории муниципальных образований Иркутской области, основанного на документах территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель - совершенствование уровня территориального планирования муниципальных образований Иркутской области через формирование и актуализацию документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, призванных обеспечить реализацию полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области градостроительной деятельности.

Тактическая задача 1. Обеспечение актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области, предполагающих совершенствование системы расселения, застройки, благоустройства населенных пунктов, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, охраны и использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, сохранения и улучшения окружающей природной среды.

Мероприятия:

1.1. Обеспечение муниципальных образований Иркутской области актуальными документами территориального планирования и градостроительного зонирования, отвечающими требованиям действующего законодательства о градостроительной деятельности.

1.2. Создание условий для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов Иркутской области и территориальных зон.

1.3. Обеспечение создания условий для формирования привлекательного архитектурно-градостроительного облика населенных пунктов Иркутской области.

1.4. Развитие и совершенствование государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области путем приобретения и внедрения дополнительных модулей, обеспечивающих реализацию полномочий органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области градостроительной деятельности оператором государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Иркутской области.

4.10. Лесное хозяйство Иркутской области

Текущее состояние

Лесистость Иркутской области (отношение покрытых лесной растительностью земель к общей площади региона) составляет 82,2%. В Иркутской области на землях лесного фонда сосредоточено 6,1% запасов древесины спелых и перестойных лесов страны, а доля особо ценных хвойных пород, таких, как сосна и кедр, значительна даже в масштабах планеты.

Иркутская область является одной из крупнейших в стране по площади расположенных на её территории лесов (71,5 млн га) и отличается высокой лесистостью своих территорий. Общий запас древесины составляет 8,7 млрд м³. Покрытые лесной растительностью земли занимают 63,7 млн га. Породный состав лесов Иркутской области характеризуется значительным преобладанием хвойных пород – 84,3% от общего запаса.

Сохранение оптимального уровня лесистости требует тщательного анализа процессов, связанных с лесопользованием. В частности, ключевым моментом для увеличения площади, покрытой лесной растительностью, является рациональное соотношение процессов рубки и лесовосстановления.

На территории Иркутской области имеются лесничества, расположенные на землях обороны и безопасности, на которых расположены леса, землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса, землях населенных пунктов, на которых расположены леса. В министерство лесного комплекса Иркутской области были представлены формы государственного лесного реестра по лесничествам, расположенным на данных землях, которые были учтены при формировании сводной информации по Иркутской области.

Охрана и защита лесов

В результате произошедших изменений в лесном фонде (исключения, переводы, уточнения площади) в настоящее время имеется несоответствие в части площади данных государственного лесного реестра с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 26 января 2022 года № 22 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 05.08.2020 № 753».

Земли лесного фонда включают в себя лесные земли – 64 662,5 тыс. га, в том числе:

земли, покрытые лесной растительностью, - 62 107,1 тыс. га;

земли, не покрытые лесной растительностью, - 2 602,3 тыс. га, из них пригодные для выращивания леса-1 458,2 тыс. га;

нелесные земли - 4 715,5 тыс. га.

Леса Иркутской области характеризуются высокой степенью природной пожарной опасности. Средний класс пожарной опасности лесов на территории Иркутской области в настоящее время составляет 2,9. Распределение лесного фонда по классам природной пожарной опасности свидетельствует о том, что на 88,5 % площадей (2-5 классы) низовые пожары возможны в течение всего пожароопасного периода. На 23,1 % площадей (4-5 классы) в течение всего пожароопасного сезона возможны верховые пожары. На 43,6 % площадей (3 класс) в периоды пожарных максимумов также возможны верховые пожары. На 33,3 % площадей (1-2 классы) низовые пожары возможны в периоды пожарных максимумов. Таким образом, на 88,5 % площадей лесного фонда лесные пожары могут возникать в течение всего пожароопасного периода и особенно в периоды пожарных максимумов.

Впервые для оперативного определения мест возникновения лесных пожаров по причине «от гроз» Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Ордена Трудового Красного Знамени Институтом солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет» интегрирована система регистрации молниевых разрядов с выводом информации в Региональную геоинформационную систему министерства (3 станции на территории Иркутской области).

Также осуществлена закупка 12 единиц беспилотных летательных аппаратов (марки «DJI AIR 2S FLY More Combo»). Для 10 единиц беспилотных летательных аппаратов дополнительно приобретено программное обеспечение

«Лесохранитель. Финист», с использованием которого осуществляется автоматизированный видеомониторинг в наземной зоне обнаружения и тушения лесных пожаров с точным определением координат, моментальным оповещением и возможностью передачи данных в Региональную диспетчерскую службу министерства.

Для обслуживания зоны применения авиационных сил и средств создано дополнительно 4 новых авиаотделения ОГАУ «Иркутская база авиационной и наземной охраны лесов» с полным циклом выполнения лесоавиационных работ.

Сокращена зона исключительного обнаружения с помощью космических средств до 10,2 млн га.

Сокращена зона контроля лесных пожаров до 6,6 млн га.

На территории Иркутской области функционируют 76 лесопожарных формирований, из которых 58 лесопожарных станций (18 – ЛПС 1 типа, 28 – ЛПС 2 типа и 12 – ЛПС 3 типа) и 18 авиаотделений. При этом укомплектованность существующих лесопожарных формирований составляет 91,2 % от требуемых норм обеспечения средствами пожаротушения.

Воспроизводство лесов

Для решения задач воспроизводства и сохранения лесов Иркутская область с 2019 года участвует в федеральном проекте «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Воспроизводство лесов - это одно из важнейших направлений лесной отрасли, от которого зависит обеспечение непрерывного, неистощительного использования лесных ресурсов и которое осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Поставленные цели достигаются решением следующих приоритетных задач:

обеспечение интенсивного использования и рационального воспроизводства лесов за счет достижения баланса между сплошными рубками и объемом выполненных лесовосстановительных работ;

обеспечение интенсивного использования и рационального воспроизводства лесов за счет достижения баланса между сплошными рубками и объемом выполненных лесовосстановительных работ;

развитие информационной доступности и активной цифровизации отрасли;

развитие научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного комплекса.

Рост объемов лесовосстановления обеспечивается за счет оснащения учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и безусловного соблюдения обязательств арендаторами лесных участков, а также за счет новых мероприятий, которые реализуются с 2019 года – это компенсационное лесовосстановление.

Увеличение объемов по искусственному лесовосстановлению требует увеличения объемов по выращиванию посадочного материала и расширения его породного состава.

Для расширения инфраструктуры лесовосстановления в Иркутской области действует сеть лесных питомников, в том числе тепличные комплексы, выращивающие посадочный материал с закрытой корневой системой. Возможная производственная мощность годового выхода посадочного материала существующих лесных питомников - 52,7 млн штук, из них 18,4 млн штук сеянцев с закрытой корневой системой и 34,3 млн штук сеянцев с открытой корневой системой.

Перспективным направлением в целях устранения возможного дефицита в посадочном материале с закрытой корневой системой в 2024 году и последующие годы является внедрение в Иркутской области инновационных технологий лесовосстановления и обеспечение мероприятий по воспроизводству лесов высококачественным посадочным материалом с закрытой корневой системой. Министерством лесного комплекса Иркутской области организована работа по «Строительству лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья на территории Мегетского лесопитомника».

Для наращивания объемов заготовки семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами и получения из них качественного посадочного материала в Иркутской области меняется подход к ведению лесного семеноводства и развитию питомнической базы.

В целях улучшения организации массового производства в течение длительного времени ценных по наследственным свойствам семян лесных древесных пород на территории Иркутской области существуют объекты лесного семеноводства, совместно с Федеральным бюджетным учреждением «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» начата работа по созданию лесосеменной плантации площадью 19,6 га и маточной плантации площадью 6,4 га в Иркутском лесничестве.

Использование лесов

В лесах Иркутской области в 2022 году заготовлено 27,9 млн куб. м ликвидной древесины, в том числе в порядке рубки спелых и перестойных насаждений 23,9 млн куб. м ликвидной древесины. Арендаторами лесных участков от всех видов рубок заготовлено 26,5 млн куб. м ликвидной древесины. Допустимый объем изъятия древесины от всех видов рубок (освоение расчетной лесосеки) составил 36,5%, в том числе 39,9% по хвойному хозяйству и 28,5% по мягколиственному хозяйству. В Иркутской области постоянно принимаются меры, направленные на повышение уровня использования расчетной лесосеки. Одной из них является передача лесных участков под инвестиционную деятельность.

Заготовка дикорастущих растений

На территории региона сосредоточено свыше 10 % лесов Российской Федерации. Одним из перспективных направлений с высоким потенциалом экономического роста, подтвержденным неиспользуемыми запасами

восполняемых биологических ресурсов, является сфера заготовки и переработки дикорастущего сырья, а именно пищевых лесных ресурсов (ягод, грибов, орехов, березового сока) и лекарственных растений.

Иркутская область, располагая уникальными природно-климатическими условиями, отдаленными от промышленных центров и городов районами заготовок, имеет возможности по заготовке экологически чистого, обладающего уникальными свойствами, с высоким содержанием активных веществ, сырья, характеризующегося отсутствием токсинов.

По оценочным данным в Иркутской области ежегодно заготавливается менее 1 тыс. тонн дикорастущего пищевого сырья и лекарственных растений. Следует отметить, что это почти в 10 раз ниже исторического максимума в Иркутской области в сфере заготовки пищевых лесных ресурсов.

В настоящее время заключено 25 договоров аренды для заготовки пищевых ресурсов и сбора лекарственных растений.

При определении основных путей развития отрасли необходимо учитывать нормы и требования действующего законодательства Российской Федерации в части ведения заготовительной деятельности (арендованные лесные участки, сбор дикорастущего сырья населением).

Основные проблемы

Охрана и защита лесов

Следует отметить необходимость увеличения объема финансирования за счет субвенции из федерального бюджета для осуществления работ по противопожарному обустройству лесов, которое является составной частью охраны лесов от пожаров и снижает потенциальную возможность возникновения лесных пожаров, а также позволяет сократить площади, пройденными ими, ввиду сокращения времени доставки сил и средств пожаротушения к месту действия лесного пожара, использования минерализованных полос и разрывов в качестве искусственных барьеров. Вместе с этим важны противопожарные агитационные мероприятия, проводимые на территории Иркутской области, работающие на снижение количества лесных пожаров, возникших по вине местного населения, а также общего количества лесных пожаров.

На организацию дооснащения лесопожарных формирований до нормативных значений негативно влияет факт выделения из средств федерального бюджета субвенций на закупку лесопожарной техники, оборудования, инвентаря и иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров согласно нормативу на весь субъект, а не для каждого лесопожарного формирования.

Аналогичная ситуация сложилась с обеспечением лесопожарных станций пожарным оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарём, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров за счет областного бюджета.

Министерство лесного комплекса Иркутской области в пределах полномочий предпринимает все возможные меры к решению данного вопроса. Так, систематически направляются обращения в Федеральное агентство

лесного хозяйства с просьбами о выделении дополнительного финансирования на указанные цели.

Воспроизводство лесов:

1. Недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов, лесовосстановления и лесоустройства.
2. Недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения.
3. Несовершенство нормативно-правовой и нормативно-технической базы, регулирующей использование и воспроизводство лесов.
4. Низкий процент вовлечения отрасли в процесс цифровизации.
5. Дефицит бюджетного финансирования.

Использование лесов:

низкая эффективность лесопользования;
отсутствие актуальной оценки лесоресурсного потенциала;
истощение доступных лесных ресурсов, значительное количество неэффективных арендаторов лесных участков.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, воспроизводства и использования лесов, в целях удовлетворения потребностей в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Тактическая задача 1. Снижение площадей, пройденных лесными пожарами. Снижение ущерба от лесных пожаров. Повышение оперативности тушения лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения.

Мероприятия:

1.1. Меры противопожарного обустройства лесов - строительство, реконструкция и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, строительство, реконструкция и эксплуатация посадочных площадок для самолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос, строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения, проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов.

1.2. Патрулирование (наземное и водное), авиационные работы по доставке воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно.

1.3. Мониторинг (видеомониторинг) пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами, организация системы обнаружения и учета лесных

пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств.

Тактическая задача 2. Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений, что позволит добиться положительной динамики по сокращению фонда лесовосстановления на землях лесного фонда Иркутской области.

Мероприятия:

2.1. Систематизация и совершенствование нормативно-правовой и нормативно-технической базы лесной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

2.2. Стимулирование рационального лесопользования.

2.3. Сохранение и восстановление экологического потенциала лесов.

2.4. Развитие кадрового, технологического и научного потенциала.

Тактическая задача 3. Создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов.

Мероприятия:

3.1. Проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учёта лесных участков, организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование, обеспечение рационального использования дикорастущих лесных ресурсов.

4.11. Туризм и индустрия гостеприимства

Текущее состояние

Современные экономические тенденции за последнее столетие указывают на увеличение доли потребляемых населением услуг по сравнению с потреблением товаров. Именно поэтому сфера туризма является одной из быстрорастущих и ключевых отраслей в экономике. Туристская индустрия обладает значительным мультипликативным эффектом создания новых рабочих мест, роста инвестиций, экспортной выручки и налоговых поступлений.

На федеральном уровне год от года возрастает внимание к развитию туризма как перспективной отрасли экономики, которая способствует развитию историко-культурного, природного, курортного потенциала России. Туризм относится к не сырьевому сектору - сфере услуг, повышение конкурентоспособности которой - одна из стратегических задач общероссийского уровня.

Туризм стимулирует рост более 50 других отраслей экономики. При этом создаются дополнительные рабочие места, привлекаются инвестиции, развивается малое и среднее предпринимательство, укрепляются связи между субъектами Российской Федерации, расширяются международные контакты.

С этой позиции развитие туризма имеет большое значение для государства в целом, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и общества.

Ежегодно Иркутскую область посещает более 1,7 млн туристов, в том числе почти полмиллиона – иностранные гости. Создание комфортных условий для гостей региона, повышение качества оказываемых услуг, соблюдение стандартов сервиса гостеприимства являются одними из приоритетных задач.

Основой развития туризма в Иркутской области являются природные и историко-культурные ресурсы. Почти половина Иркутской области обладает высоким рекреационным потенциалом. Основным туристский ресурс – природный комплекс озера Байкал.

Туристов со всего мира привлекает самобытная живая культура и традиции, природные богатства, в Иркутской области развита сеть заповедников, национальных парков, многочисленных разнообразных источников минеральных и термальных вод, запасы лечебных грязей, богатые лесные массивы и живописные ландшафты.

Приоритетными направлениями туризма в Иркутской области являются внутренний, въездной туризм различного вида: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, событийный, детский, деловой, гастрономический, круизный туризм, активные виды отдыха, охота и рыбалка.

С середины 2000-х годов рынок туризма Иркутской области характеризует положительная динамика, отражающаяся в устойчивом росте общего туристского потока. За последние четыре года численность лиц, посетивших регион, увеличилась на 22%. По итогам 2022 года, количество туристских прибытий превысило 1 550 тыс. человек, при этом количество иностранных граждан, посетивших Иркутскую область в 2022 году составило 22 тыс. человек.

Основные проблемы

Значимым для развития сферы услуг в Иркутской области является формирование туристского комплекса, интегрированного в экономику региона и удовлетворяющего потребности жителей и гостей региона в отдыхе.

Вместе с тем, несмотря на наличие уникальных природных и историко-культурных ресурсов, рост внутреннего и въездного туризма в Иркутской области сдерживает ряд насущных проблем, соответствующих общим проблемам развития туризма в России:

отставание темпов модернизации и создания инженерной инфраструктуры (в том числе сети энергоснабжения, водоснабжения, транспортные сети, очистные сооружения, причалы, пристани, дноуглубление и берегоукрепление) от темпов общего социально-экономического развития, что является препятствием для привлечения частных инвестиций в сферу туризма;

отставание уровня развития инфраструктуры туризма от темпов роста туристского интереса к территории (недостаточность средств размещения туристского класса вместимостью более 100 мест и объектов досуга, отсутствие конгрессно-выставочных центров, СПА-центров, неудовлетворительное состояние многих туристских объектов показа, несоответствие придорожной инфраструктуры современным потребностям туристов);

недостаточное качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии вследствие недостатка профессиональных и квалифицированных кадров;

недостаточно активное продвижение Иркутской области как привлекательного направления для туристов. Несмотря на значительные туристско-рекреационные активы, турпродукт Иркутской области остается малоизвестным как в регионах России, так и в других странах.

Также существуют и специфические для туризма в Иркутской области проблемы, такие как короткий туристский сезон, высокие транспортные издержки, возросшая антропогенная нагрузка на окружающую среду, природоохранные ограничения на ведение хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории, в том числе на оборот земельных участков в границах объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Современные тренды

В 2023 году утверждена новая государственная программа Иркутской области, разработанная в целях реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», привлечения федеральных средств на развитие туристской отрасли Иркутской области, достижения необходимого уровня эффективности государственно-правового регулирования сферы туризма, повышения качества, разнообразия и доступности туристского продукта для различных групп населения, формирования городской среды, благоприятной для туризма, обеспечения межрегионального и международного взаимодействия при развитии туризма.

В целях создания благоприятных условий проводится работа по созданию туристских кластеров на основных туристских маршрутах Иркутской области, в связи с чем в настоящее время на территории Иркутской области ведется активная работа по привлечению частных инвестиций и формированию новых маршрутов в соответствии с концепцией федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», предусматривающего реализацию мероприятий по созданию туристских кластеров в Российской Федерации, начиная с 2019 года.

В рамках особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» планируется одновременное размещение 2 900 туристов на общей площади 763 гектаров кластеров «Предгорный» и «Прибрежный».

Продолжается создание туристско-рекреационного кластера «Тальцы» на территории Иркутской области, финансирование которого осуществляется из средств областного бюджета в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)», на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в 2024-2026 годы.

В целях повышения качества туристской инфраструктуры и сервиса субъектам предпринимательства на конкурсной основе планируется предоставление субсидий на возмещение части затрат на улучшение материальной базы, проведение мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере туризма.

Отдельно запланировано осуществление поддержки туристско-ориентированных муниципальных образований Иркутской области, которые за счет субсидий получают возможность благоустройства территорий, прилегающих к местам туристского показа на основных маршрутах следования туристов.

Реализация перечисленных направлений развития и внедрение новых инструментов поддержки возможны с помощью продолжительных по времени мероприятий, объединяющих усилия государственных органов и органов местного самоуправления, производственных и бизнес-структур, при активном вовлечении в решение вопросов общественного мнения. Координация действий множества заинтересованных сторон в долгосрочном периоде, а также концентрация ресурсов могут быть эффективно обеспечены только при использовании программно-целевого подхода.

Цель, задачи и мероприятия

Тактическая цель – Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, включая увеличение количества мест в коллективных средствах размещения.

Тактическая задача 1. Обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой.

Мероприятия:

1.1. Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на территории Иркутской области в целях развития туристических кластеров.

1.2. Оказание поддержки инвестиционным проектам путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости.

1.3. Реализация проектов по проектированию туристского центра города.

1.4. Строительство (реконструкция), проектные и изыскательские работы по объектам обеспечивающей инфраструктуры особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала».

Тактическая задача 2. Создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей.

Мероприятия:

2.1. Обеспечение поддержки общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения.

Тактическая задача 3. Увеличение продолжительности пребывания туриста на территории Иркутской области и г. Иркутск.

Мероприятия:

3.1. Создание и утверждение концепций развития событийного, гастрономического, экологического и водного туризма в Иркутской области с целью создания благоприятных условий для развития отрасли.

3.2. Создание информационно-туристского портала Иркутской области и обеспечение его функционирования и продвижения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Тактическая задача 4. Продвижение туристского продукта Иркутской области в рамках деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий.

Мероприятия:

4.1. Проведение (в том числе с оказанием поддержки) деловых, конгрессно-выставочных и событийных мероприятий на территории Иркутской области.

4.2. Размещение материалов о туристской привлекательности Иркутской области в СМИ и/или в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе, по популяризации туризма в Иркутской области в межсезонье).

4.3. Участие в российских и международных туристских выставках, презентациях туристского потенциала в России и за рубежом.

4.4. Изготовление и/или приобретение продукции о туристических возможностях региона (в бумажном виде или на электронных носителях), в том числе, для размещения на выставочных стендах.

4.5. Изготовление и/или приобретение сувенирной продукции.

Тактическая задача 5. Продвижение туристического продукта Иркутской области в межсезонье.

Мероприятия:

5.1. Разработка особо значимых региональных туристических маршрутов и проектов, а также проведение их экспертной оценки (организация рекламных туров, экспедиций, проведение круглых столов, акселераторов).

5.2. Создание конкурентоспособного цифрового контента с художественным содержанием (в том числе, видеоролики, видеосюжеты, банк фотоматериалов, макеты).

Тактическая задача 6. Создание условий для развития туристского потенциала Иркутской области.

Мероприятия:

6.1. Проведение обучающих семинаров, конкурсов профессионального мастерства в сфере туризма.

6.2. Проведение мероприятий, (в том числе, профориентационных), по популяризации профессий туристической отрасли для обучающихся в образовательных учреждениях.

6.3. Осуществление ежегодных аналитических исследований в сфере туризма, в том числе с использованием систем обработки больших данных.

6.4. Организация и проведение мероприятий по аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

6.5. Проведение мероприятий на территории муниципальных образований, способствующих росту их инвестиционной привлекательности.»;

4) в разделе «ОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ ЭКОНОМИКИ»:

в абзаце двадцать восьмом слова «территории опережающего социально-

экономического развития» заменить словами «территории опережающего развития (далее –ТОР)»;

в главе «Электроэнергетика»:

в абзаце тринадцатом слова «электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период» заменить словами «электроэнергетических систем России»;

абзацы двадцать шестой – двадцать седьмой изложить в следующей редакции:

«Иркутская область, которую уже неофициально называют «столицей майнинга» в Российской Федерации, в настоящее время характеризуется существенным снижением доступности электрической мощности для собственных потребителей электрической энергии.

Максимум потребления мощности в осенне-зимний период 2022-2023 годов на 1080 МВт превышает аналогичную величину осенне-зимнего периода 2020-2021 годов, из которого, согласно данным Филиала АО «СО ЕЭС» Иркутское РДУ, 850 МВт приходится на майнинг. При этом заявки на технологическое присоединение центров обработки данных продолжают поступать (подано на величину более 500 МВт).»;

дополнить абзацами двадцать восьмым – тридцать первым следующего содержания:

«Потребление мощности на майнинг в июле 2023 года (1110 МВт) выросло на 13% в сравнении с июлем 2022 года (983 МВт).

В соответствии с приказом Минэнерго России от 28 февраля 2023 года 108 «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2023-2028 годы» Иркутско-Черемховский и Тулуно-Зиминский районы Иркутской области отнесены к перечню территорий с прогнозируемым возникновением непокрываемого дефицита мощности.

Анализ баланса мощности юго-восточной части ОЭС Сибири за контролируемым сечением «Братск – Иркутск» показывает, что с учетом увеличения потребления электрической мощности потребителей (ОАО «РЖД» и иных потребителей) прогнозируется непокрываемый дефицит мощности в нормальной и ремонтной схемах существующей сети 193–286 МВт и 598–691 МВт соответственно.

В соответствии с проектом Схемы и программы развития электроэнергетических систем России на 2024-2029 годы, разработанным АО «СО ЕЭС», прогнозируемый непокрываемый дефицит в юго-восточной части объединенной энергосистемы Сибири уже составит 1 225 МВт.»;

в абзаце пятьдесят шестом слова «электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период» заменить словами «электроэнергетических систем России»;

в абзаце тридцатом главы «Нефтегазохимия и газоснабжение» слова «территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)» заменить словами «ТОР»;

в главе «Металлургический комплекс»:

в абзаце втором после слов «в г. Шелехове» дополнить словами «, ООО

«РУСАЛ Тайшет»;

в абзаце пятом слова «к 2022 году» заменить словами «к 2024 году»; абзац шестой изложить в следующей редакции:

«В настоящее время осуществляется реализация второго-пятого этапов строительства, производительностью 400 тыс. тонн обожженных анодов в год в рамках 1-го, 2-го этапов строительства, 603 тыс. тонн обожженных анодов в год в рамках строительства Тайшетской анодной фабрики и 161 тыс. тонн прокаленного кокса в год на этапе реализации.»;

главу «Лесопромышленный комплекс» изложить в следующей редакции:

«Лесозаготовка и лесопереработка

Лесные ресурсы как составная часть экономического потенциала Иркутской области являются основой для работы и развития лесной промышленности.

Лесная промышленность вносит существенный вклад в экономику Иркутской области и представлена большим количеством отраслей: заготовка древесины, деревопереработка (производство пиломатериалов, древесноволокнистых плит, древесно-стружечных плит, фанеры), целлюлозно-бумажная промышленность.

Наличие на территории Иркутской области крупнейших в России лесных ресурсов послужило базой для создания в регионе высокоразвитого лесопромышленного комплекса, продукция которого потребляется как внутри страны, так и за рубежом. В регионе реализуются приоритетные инвестиционные проекты в целях развития лесного комплекса.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, в регионе зарегистрировано порядка 1,3 тыс. предприятий лесопромышленного комплекса (0,7 тыс. - по лесному хозяйству и лесозаготовке, 0,6 тыс. - по обработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности).

Крупнейшими предприятиями, представляющими лесопромышленный комплекс региона, являются филиал АО «Группа «Илим» в г. Усть-Илимске, филиал АО «Группа «Илим» в г. Братске, филиал ООО «Илим Тимбер» в г. Усть-Илимске, ООО «Русфорест Магистральный», ООО ТМ «Байкал», ООО «Орион», ООО «ЛП «Ангара», ООО «Витим-лес», ООО «Элит», ЗАО «КАТА», ООО «Лесресурс», ООО «Магистраль-транзит», ООО «Охотничье и рыболовное хозяйство», ООО «ДеКом», ООО «Атлант», ИП Заречный В.А., ООО «Ангара Плюс» и другие.

Удельный вес отраслей лесопромышленного комплекса в общем объеме обрабатывающих производств Иркутской области по итогам 2022 года составил 22,6% (обработка древесины и производство изделий из дерева - 8,7%, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них - 14,0%). Объем отгруженной продукции предприятий лесопромышленного комплекса постепенно растет и составил в 2022 году 210,3 млрд рублей.

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в Иркутской области составляет 77,5 млн куб. м. По состоянию на 1 декабря 2023 года заключено 511 договоров аренды лесных участков для заготовки древесины.

Лесопромышленный комплекс Иркутской области представлен сбалансированным продуктовым портфелем, включающим как механическую, так и химическую обработки. Продукцию деревообрабатывающих производств представляют пиломатериалы, фанера и древесные плиты, погонажные изделия, элементы деревянного домостроения, биотопливо. В химической обработке преобладает производство целлюлозы на целлюлозно-бумажных комбинатах в г. Братске и г. Усть-Илимске.

Производственные показатели лесопромышленного комплекса в последние 7 лет следующие:

Отрасль	Продукция	Объемы производства						
		2016г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Химическая обработка	Целлюлоза, млн тонн	1,75	1,77	1,8	1,69	1,9	1,5	1,5
	Картон, млн. тонн	0,19	0,19	0,2	0,1	0,25	0,26	0,29
Механическая обработка	Пиломатериалы, млн куб. м	9,11	9,61	8,99	8,37	6,48	6,44	4,72
	Фанера, млн куб. м	0,21	0,21	0,21	0,19	0,19	0,12	0,05
Круглый лес, млн куб. м		3,98	3,92	3,12	2,21	1,9	1,9	0,4

Основная часть лесопродукции Иркутской области поставляется в зарубежные страны. Так, в 2022 году (по данным ВСЖД - филиала ОАО «РЖД») экспортировано 2,6 млн тонн товаров лесной промышленности Иркутской области. Основная доля экспорта приходится на поставки пиломатериалов - 51,7% (1,4 млн тонн). Экспорт целлюлозно-бумажных изделий составляет 29,6% (0,7 млн тонн) от общего объема экспорта продукции лесной отрасли. Основными потребителями являются Китай, Япония, Корея, страны СНГ.

Численность работающих на предприятиях лесопромышленного комплекса составляет порядка 32,9 тыс. человек. Объем произведенной продукции на одного работника лесопромышленного комплекса вырос за последние 5 лет в 1,2 раза и составил в 2022 году 6,0 млн рублей. Налоговые поступления в бюджет региона от предприятий лесопромышленного комплекса в 2022 году составили 10,8 млрд рублей или 80,9% к уровню 2021 года. Доля налогов от обрабатывающих предприятий лесной отрасли в общем объеме налоговых поступлений от обрабатывающих производств (28,0 млрд рублей) составила 38,5% (7,28 млрд рублей).

На территории Иркутской области закончена реализация 6 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (проект АО «Группа «Илим» по модернизации целлюлозно-бумажного производства, проекты ООО «ТСЛК», ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Русфорест Магистральный»,

ООО «ЛП «Ангара», ООО «Магистраль-транзит» по созданию новых деревообрабатывающих производств).

Реализация данных проектов обеспечила привлечение инвестиций в объеме 52,7 млрд рублей и помогла создать 2 180 новых рабочих мест.

В настоящее время на территории Иркутской области реализуется 9 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 122,99 млрд рублей (АО «Группа «Илим», ООО «СтарВУД», ООО «Ангара Плюс», ООО «Компания «Горстрой», ООО «ДеКом», ООО ПК «МДФ», ООО «Ангри», ООО «Атлант», ООО «Ангара-Тимберлайн»).

Ключевой проблемой отрасли является нереализованность экономического потенциала отрасли: преобладание первичной переработки древесины, низкий уровень вовлечения в переработку отходов лесозаготовки и лесопереработки, низкосортной и мягколиственной древесины, ограниченность внутреннего рынка, недостаточный уровень развития сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, значительная потребность отраслей лесной сферы в квалифицированных кадрах, низкая бюджетная отдача от лесопромышленного комплекса.

Основной стратегической целью развития лесной промышленности является повышение вклада в социально-экономическое развитие Иркутской области путем создания новых и модернизации действующих лесоперерабатывающих производств, направленных на обеспечение комплексного использования лесного сырья, глубокой переработки древесины.

Для достижения обозначенной цели необходимо решение следующих задач:

1) повышение конкурентоспособности продукции лесопромышленного производства, приоритетное расширение глубокой химической и механической переработки древесины с целью вовлечения в переработку мелкотоварной, низкосортной и мягколиственной древесины и получения высокорентабельной продукции с привлечением инвестиций в лесопромышленный комплекс области:

выработка механизмов стимулирования инвестиционной деятельности и мер государственной поддержки, в том числе с целью стимулирования создания производств биотоплива (пеллет, топливных гранул и т.д.), которые позволят производить на территории Иркутской области не менее 700 тыс. тонн биотоплива в год;

содействие в реализации приоритетных инвестиционных проектов, направленных на комплексную переработку древесины, включая производство новых видов импортозамещающей продукции (целлюлозно-бумажной продукции, в том числе вискозной целлюлозы, изделий санитарно-гигиенического назначения, мебели, современных древесных плитных материалов - ДСП, ОСВ, MDF/HDF, фанеры);

повышение эффективности использования лесных ресурсов за счет увеличения доли древесины, направленной на переработку, структурная

перестройка экспорта в сторону увеличения продукции более высокой степени переработки;

оказание содействия и поддержка организаций, деятельность которых направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране, защите от пожаров, болезней леса и воспроизводству лесов, а также обеспечивающих полную утилизацию древесных отходов;

повышение технического уровня предприятий за счет перевооружения, модернизации и реконструкции действующих производств с ориентированием их на глубокую переработку древесины;

создание условий для привлечения инвестиций, в том числе иностранного капитала в модернизацию и строительство новых лесоперерабатывающих мощностей по выпуску новых видов продукции из древесины с высокой добавленной стоимостью;

содействие предприятиям, обеспечивающим вовлечение в экономический оборот значительного объема заготавливаемой древесины, в том числе для производства продуктов лесохимии;

содействие в обеспечении предприятий, относящихся, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к субъектам малого и среднего предпринимательства, лесными ресурсами;

2) повышение бюджетной отдачи от лесопромышленного комплекса для экономики Иркутской области:

разработка и реализация мероприятий по увеличению доли лесопромышленного комплекса в валовом региональном продукте;

содействие в увеличении выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью и рост на этой основе дохода на 1 куб. м заготовленной древесины;

реализация мероприятий по увеличению бюджетной отдачи от предприятий лесопромышленного комплекса;

стимулирование увеличения количества высокопроизводительных рабочих мест и повышения уровня заработной платы на предприятиях лесопромышленного комплекса;

создание цивилизованного внутрирегионального рынка лесопродукции и развитие деревянного домостроения на территории Иркутской области.»;

абзац восьмой главы «Фармацевтический комплекс» изложить в следующей редакции:

«АО «Фармасинтез» реализует проекты по созданию производства бронхолитиков и стерильных лекарственных форм в ампулах и шприцах. Реализация проектов позволит одновременно решить задачи по обеспечению лекарственной безопасности Российской Федерации, развитию научного потенциала и социально-экономического развития Иркутской области. Производственной площадки для реализации данного проекта определен г. Иркутск.»;

главу «Цифровая экономика» изложить в следующей редакции:

«Цифровая экономика»

В целях обеспечения условий для формирования в Российской Федерации общества знаний Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы. Данная стратегия посвящена информационным и телекоммуникационным технологиям, как важнейшему элементу национальной инфраструктуры, а также безопасности информационной и телекоммуникационной инфраструктуры страны.

Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие традиционных отраслей экономики. По оценкам различных специалистов развитие данной сферы может привести к увеличению роста ВВП страны на 3 – 5 % ежегодно в ближайшие 10 лет. Помимо повышения эффективности, внедрения автоматизации, цифровой трансформации производственных и иных процессов ожидается быстрое развитие потребительских сервисов для населения, упрощение доступа к продуктам и услугам, повышение качества обслуживания.

Иркутская область традиционно играет важную роль в IT-сфере страны, в том числе благодаря наличию на территории региона сильных научно-образовательных школ и развитой системы подготовки школьников и студентов в математической и IT-сфере. За последние 30 лет образовательная система региона породила целую плеяду сильных программистов и предпринимателей, большая часть из которых переехала на постоянное место жительства в другие регионы Российской Федерации, а также за пределы территории Российской Федерации, где осуществляет реализацию проектов в IT-сфере. Тем не менее кадровый задел, формирующийся в регионе на сегодняшний день, имеет все предпосылки для выстраивания конкурентных сегментов цифровой экономики.

Дешевый энерготариф способен обеспечить лидерство региона в сфере размещения крупных Data-центров, вычислительных мощностей всех типов. Данные факторы создают возможности для появления и развития в регионе полноценных сегментов цифровой экономики, встроенных в мировые системы разделения труда, с ориентацией на международный экспорт цифровых услуг.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы утверждена национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Одной из целей национальной программы является создание цифровых платформ как инструментов цифровой трансформации отраслей сфер деятельности, предполагающей отказ от посредников, прозрачность взаимодействия и падение транзакционных затрат, что в перспективе должно характеризоваться приоритетностью цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности региона. Программа также предусматривает развитие и поддержку следующих технологий, влияющих на цифровизацию экономики:

- большие данные;
- нейротехнологии и искусственный интеллект;
- системы распределенного реестра;

- квантовые технологии;
- новые производственные технологии;
- промышленный интернет;
- компоненты робототехники и сенсорики;
- технологии беспроводной связи;
- технологии виртуальной и дополненной реальностей.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определена необходимость создания и внедрения платформенных решений в экономике, социальной сфере, государственном управлении, оказании услуг для бизнеса, населения.

Региональные инициативы и стратегии, учитывая приоритеты федерального центра, должны найти свои особенные ниши в рамках общих для страны задач, что позволит обеспечить специализацию регионов на определенных сегментах и направлениях развития цифровой трансформации страны.

Учитывая особенности развития Иркутской области, в рамках IT-комплекса экономики планируется развивать следующие технологические направления:

Системы распределенного реестра

За счет наличия в регионе сравнительно дешевой электроэнергии как стимула для развития блокчейн-технологий и вовлеченности инвесторов и предпринимателей в данные проекты вокруг технологий распределенного реестра возникает региональный центр компетенций (пул специалистов и предпринимателей, специализирующихся на данных технологиях).

Большие данные и искусственный интеллект

Иркутский научный центр Сибирского отделения ФГБУ «Российская академия наук», ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» и ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» обладают крупным научным потенциалом, большим объемом (в том числе Big Data Science) разноформатных научных данных и знаний в различных областях науки, а также по социально-эколого-экономическому развитию территорий Иркутской области. В 2017 году в рамках Форсайта Байкальского региона усилиями представителей Иркутского научного центра Сибирского отделения ФГБУ «Российская академия наук», ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет» и бизнес-сообщества был сформирован проект «Цифровой Байкал: Big Data Science» – оцифровка и перевод научных данных на единую платформу, обработка данных с использованием современных технологий и поиск научных открытий. Такого рода инициативы формируют соответствующие центры компетенций и специалистов для работы с большими данными и искусственным интеллектом, в том числе по причине использования большого количества оборудования для получения цифровых научных данных, сенсоров, датчиков и иных приборов, и создают предпосылки для развития интернета вещей.

Промышленный интернет и интернет вещей

Промышленные предприятия, расположенные в регионе, имеют большие потребности в цифровизации, т.е. во внедрении цифровых систем, интеграции датчиков в компоненты оборудования, замене физических или аналоговых ресурсов цифровыми данными, а также в переходе на цифровой способ связи, записи и передачи данных с помощью цифровых устройств. Цифровизация также включает системный подход к использованию цифровых ресурсов и к внедрению цифровых технологий во все виды деятельности для перевода производственных процессов на цифровые технологии. Перспективными направлениями развития являются создание цифровых двойников (полная онлайн копия различных промышленных узлов, оборудования, производственных процессов, позволяющая в реальном времени видеть состояние соответствующих процессов, моделировать и предсказывать поломки или отклонения), автоматизация производственных процессов, использование новых технологических платформ (блокчейн, цифровые фабрики, цифровое проектирование). Данные потребности позволяют региональным компаниям сформировать запрос в сфере промышленного интернета. Это в свою очередь повлечет за собой проникновение данных компаний и технологий на рынки бытовых устройств и систем жизнеобеспечения.

Таким образом, ключевыми факторами цифровой трансформации региона являются:

- разработка цифровых платформ;
- формирование экосистем цифровой экономики;
- развитие инфокоммуникационной инфраструктуры;
- внедрение интернета вещей;
- внедрение механизмов управления, основанного на данных;
- применение облачных технологий;
- применение технологий обработки больших данных.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предполагаются к реализации следующие мероприятия региональной составляющей федеральных проектов:

- «Цифровое государственное управление»;
- «Информационная инфраструктура»;
- «Информационная безопасность»;
- «Цифровые технологии»;
- «Кадры для цифровой экономики».

Кадры для цифровой экономики

Основной задачей, решаемой в рамках данного федерального проекта, является обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики с привлечением международных специалистов.

В целях поддержки развития ИТ-комплекса экономики основные усилия Правительства Иркутской области планируется сконцентрировать вокруг научно-образовательных проектов в данной сфере, запуска специализированных акселераторов и стартап-школ, поддержки талантливых

школьников и студентов в области математики и информатики на территории Иркутской области. Также планируется уделить внимание вопросам организации инфраструктур для привлечения международных специалистов, предпринимателей, инвесторов на территорию и удержания отечественных специалистов. Для этого в рамках различных механизмов поддержки планируется содействовать строительству специализированных коворкинг-центров на Байкале и в городе Иркутске, конгрессных и гостиничных инфраструктур для проведения соответствующих международных конференций, специализированных хостелов и университетских кампусов. За счет сформированной научно-образовательной инфраструктуры регион является перспективной площадкой для проведения апробаций и экспериментов в сфере подготовки кадров для цифровой экономики.»;

5) в разделе «ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ»:

в главе «Опорные территории развития»:

в абзаце пятнадцатом слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

в абзаце шестнадцатом слова «Планируемое расширение перечня классов общероссийского классификатора видов экономической деятельности, включающее виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Усолье-Сибирское», позволит обеспечить условия, необходимые для комплексного развития г. Усолье-Сибирское, станет эффективным инструментом повышения инвестиционной привлекательности территории» заменить словами «Проводимая работа по формированию межрегионального кластера химической промышленности и условий для реализации проекта «Создание Федерального центра химии в Усолье-Сибирском» позволит обеспечить комплексное развитие г. Усолье-Сибирское, станет эффективным инструментом повышения инвестиционной привлекательности территории»;

в абзаце восемнадцатом слова «территорий опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

в абзаце пятидесятом слова «территории опережающего социально-экономического развития» заменить словами «ТОР»;

абзац пятьдесят девятый изложить в следующей редакции:

«Особое внимание будет уделяться поддержке коренных малочисленных народов (эвенков), включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни, соблюдению правового режима ведения хозяйственной деятельности в Казачинско-Ленском районе на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения «Хандинская.»»;

в абзаце шестьдесят шестом слова «Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р» заменить словами «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р»;

в абзаце семидесятом слова «планируется в Катангском районе создать территорию традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения» заменить словами «в Катангском районе создана территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения «Катангская»;

в абзаце семьдесят третьем слова «и Братский, Чунский районы» заменить словами «, Братский район и Чунский муниципальный округ»;

в главе «Моногорода»:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Поддержка развития моногородов осуществляется в рамках государственных программ Иркутской области, в том числе на создание и ремонт инфраструктурных объектов, формирование комфортной городской среды, развитие социальной сферы, реализацию проектов инициативного бюджетирования и другие мероприятия.»;

абзац пятый признать утратившим силу;

абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание ТОР с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности. Такие территории уже созданы в моногородах Усолье-Сибирское, Саянск, Черемхово и Тулун, аналогичные ТОР в среднесрочной перспективе планируется создать в моногородах Шелехов, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский.»;

в абзаце пятнадцатом слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

в абзаце семнадцатом слова «Фонда развития моногородов Российской Федерации, государственной корпорации «ВЭБ.РФ» заменить словами «государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце двадцать втором слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

дополнить новой главой «Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления» в следующей редакции:

«Развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления

Основная цель развития гражданского общества - вовлечение активных граждан и некоммерческих организаций в реализацию на территории Иркутской области приоритетных проектов и гражданских инициатив для повышения качества жизни жителей, развития территорий и общественных отношений в Прибайкалье.

Стратегические направления развития некоммерческих организаций (далее - НКО):

- расширение форм и методов участия населения в решении вопросов социально-экономического развития Иркутской области;

- создание условий и мотивационной среды, требующихся для вовлеченности активных граждан и НКО в повышение качества жизни граждан и социально экономическое развитие территорий Иркутской области;

- реализация системного подхода к поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области;
- широкое внедрение практик вовлечения НКО в инвестиционный процесс развития территорий Иркутской области.

Основные задачи развития сектора НКО:

- совершенствование механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области, институтов гражданского общества в развитии принципов государственно-общественного партнерства;
- повышение устойчивости НКО и их социально экономической значимости в развитии территорий Иркутской области;
- создание моделей управления и самоорганизации сообществ на основе укрепления и трансляции этнокультурного многообразия, гармонизации межнациональных отношений, формирование устойчивого сознания гражданского единства.

В Иркутской области на конец 2023 года создано более 700 органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), из них с образованием юридического лица – более 20.

Основная стратегическая задача - развитие ТОС как эффективного механизма реализации гражданских инициатив, непосредственно позволяющего реализовать право граждан на самоуправление.

Создание ТОС влияет на реальную возможность населения участвовать в управлении развитием территории. ТОС могут стать звеном инвестиционного процесса, привлекая финансовые ресурсы для развития инфраструктуры конкретной территории.

Основные задачи развития ТОС:

- выявление и обобщение лучших муниципальных практик по поддержке ТОС в Иркутской области и распространение данного опыта на все муниципальные образования региона;
- принятие и реализация Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Иркутской области до 2036 года;
- увеличение доли жителей, проживающих в границах ТОС до 70 % к 2036 году.»;

5) в разделе «ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ»:

в абзаце первом слова «АТР» заменить словами «Азиатско-Тихоокеанского региона»;

в абзаце девятом главы «Механизмы реализации стратегии» слова «развития» дополнить словами «и промышленности»;

в главе «Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии»:

в абзаце седьмом слова «Фондом развития моногородов Российской Федерации» заменить словами «государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

в абзаце девятом слова «ТОСЭР» заменить словами «ТОР»;

б) приложения 2 - 6 изложить в новой редакции (прилагаются).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____

№ _____