

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1285 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1285 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона, законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Алексеевым А.Л.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 НК РФ законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены указанным кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 56 НК РФ льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

В соответствии со статьей 372 НК РФ налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и с момента введения в действие обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с настоящей главой, предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Статьей 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Иркутской области № 75-оз) установлены налоговые льготы по налогу на имущество организаций, основания и порядок их применения.

Проектом закона предлагается дополнить часть 1 статьи 2 пунктом 11, согласно которому освобождаются от налогообложения налогом на имущество организаций налогоплательщики, осуществляющие деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, - в отношении объектов водоснабжения и (или) водоотведения, строительство, реконструкция которых выполнены полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации и учитываемых на балансе организации в качестве объектов основных средств после 31 декабря 2023 года.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Для разработки нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности, используется Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст. В связи с этим необходимо наименование сферы деятельности налогоплательщика указать с учетом указанного классификатора.

2. Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Статьей 2 указанного Федерального закона определены используемые законом основные понятия, в том числе понятие «объект централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения».

Таким образом, терминологию проекта закона необходимо привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

3. Условие об учете соответствующих объектов в качестве основных средств на балансе организации после 31 декабря 2023 года не имеет регулятивного значения, поскольку в предложенной формулировке распространяется на все объекты основных средств из указанной категории, когда-либо построенные или реконструированные за счет бюджетных средств.

В связи с этим, данное условие подлежит корректировке или исключению.

4. Статьей 2 законопроекта предусмотрено вступление в силу норм проекта закона со дня его официального опубликования.

Согласно пунктам 1 и 4 статьи 5 НК РФ, акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устранившие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, вступают в силу либо не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, либо в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования и могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

При этом следует учитывать, что в соответствии со статьей 3 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента).

Таким образом, статья 2 законопроекта нуждается в соответствующей корректировке.

5. Законом Иркутской области от 5 июля 2023 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 75-оз уже дополнена пунктом 11, в связи с чем, нумерация предлагаемого законопроектом пункта должна быть изменена.

Имеются иные замечания редакционного характера.

Принятие законопроекта не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Иркутской области.

Предлагаемые законопроектом изменения нуждаются в оценке с точки зрения финансовых, экономических и социальных последствий его принятия.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



23.01.23

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства



10.01.23

П.Е. Уткина