

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1304
«Об упразднении поселков Кедровый и Ковинский Усть-Илимского района
Иркутской области и о внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1304 «Об упразднении поселков Кедровый и Ковинский Усть-Илимского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить поселки Кедровый и Ковинский Усть-Илимского района Иркутской области, а также внести соответствующие изменения в отдельные законы Иркутской области с целью исключения из них наименований упраздняемых населенных пунктов.

Предмет правового регулирования проекта закона относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В силу части 1 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми

в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы Иркутской области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований Иркутской области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования Иркутской области признается его ликвидация на определенной части территории Иркутской области.

Упразднение административно-территориального образования Иркутской области может являться следствием изменения административно-территориального устройства Иркутской области в результате преобразования административно-территориального образования Иркутской области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта Иркутской области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования Иркутской области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта Иркутской области, не являющееся результатом преобразования административно-территориального образования Иркутской области, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте Иркутской области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия, в состав которой включаются представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также по согласованию представитель (представители) соответствующей территориальной избирательной комиссии Иркутской области, представитель (представители) органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт Иркутской области.

Комиссия составляет акт, отражающий факты отсутствия жителей в данном населенном пункте Иркутской области и граждан, обладающих избирательным правом, состояние находящегося на территории населенного пункта Иркутской области недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта Иркутской области.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона Иркутской области, предусматривающему упразднение

населенного пункта Иркутской области, не являющееся результатом преобразования административно-территориальных образований Иркутской области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая:

обоснование целесообразности упразднения населенного пункта Иркутской области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта Иркутской области по отношению к территории соответствующего района Иркутской области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта Иркутской области или об отсутствии указанной застройки, сведения о наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения Иркутской области (межселенной территории), на территории которого (на которой) находится упраздняемый населенный пункт Иркутской области, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения Иркутской области (его упразднения);

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта Иркутской области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии, предусмотренный абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения Иркутской области, в состав которого входит упраздняемый населенный пункт Иркутской области, а в случае, когда упраздняемый населенный пункт Иркутской области является единственным населенным пунктом Иркутской области, входящим в состав соответствующего поселения Иркутской области, либо в случае, когда упраздняемый населенный пункт Иркутской области находится на межселенной территории, - решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение соответствующего представительного органа по вопросу упразднения населенного пункта Иркутской области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения Иркутской области (его упразднения) - по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены в полном объеме. К проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

23.01.2024

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

22.01.2024