

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

04.12.2023

№ 02/ 60 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-126 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»


Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-126 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-126 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-126 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

№ 5/4  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

Брелекс С.Ф. ВПП "ЭР"  
Исмаилов З.Н. окр. №17.  
Ермаков О.М. АДПР  
Козлова А.В. ВПП "Единая Россия"  
Лобанов А.Ю. окр. №8  
Габеев Р.Р. КПРФ  
Савин - С.Н. Савин, окр. №5  
Виноградова И.А. ВПП "ЭР"  
Лосиков А.В. ВПП "ЭР"

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2011, № 29, № 31; 2014, № 9, т. 1; 2016, № 38, т. 1) изменение, дополнив его статьей 52<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 52<sup>1</sup>. Обязательность присутствия на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области

1. Лица, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководители государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области превышает 50 процентов, приглашенные в установленном порядке, обязаны присутствовать на соответствующем заседании Законодательного Собрания Иркутской области, заседании постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня заседания Законодательного Собрания Иркутской области, заседания постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаний, публичных слушаний, заседания Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

2. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, в случае невозможности их присутствия на соответствующем заседании Законодательного Собрания Иркутской области, заседании постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области по уважительным причинам обязаны сообщить об этом, соответственно, в Законодательное Собрание Иркутской области, в постоянный комитет,

постоянную комиссию Законодательное Собрание Иркутской области, в Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области в письменном виде не позднее чем за один рабочий день до дня соответствующего заседания Законодательного Собрания Иркутской области, заседания постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаний, публичных слушаний, заседания Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области и представить копии документов, свидетельствующих о наличии таких уважительных причин.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.Г. Левченко

г. Иркутск  
\_\_\_\_\_ 201\_ года  
№ \_\_-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном  
Собрании Иркутской области»

*1. Субъект правотворческой инициативы*

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

*2. Правовое основание принятия проекта закона*

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (абзац второй преамбулы).

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

*3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания  
проекта закона*

Реализуя конституционную норму, устанавливающую, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, осуществляющий власть непосредственно или через своих представителей (части 1 и 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации), государство способствует укреплению роли представительных органов в решении вопросов государственного управления.

Согласно статье 44 Устава Иркутской области постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области является Законодательное Собрание Иркутской области, которое принимает Устав Иркутской области и поправки к нему; осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области; осуществляет в пределах и формах, установленных Уставом Иркутской области и законами Иркутской области, наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов Иркутской области, исполнением областного бюджета, исполнением бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью Иркутской области; осуществляет правовое регулирование по вопросам противодействия коррупции в Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

В целях реализации своих полномочий Законодательное Собрание Иркутской области проводит заседания Законодательного Собрания Иркутской области, заседания постоянных комитетов, постоянных комиссий, депутатские и публичные слушания, заседания органов, образованных при Законодательном Собрании Иркутской области, осуществляет свою деятельность в иных формах.

В силу статьи 23 Федерального закона от 6 октября 1999 года 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют в установленных формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения. Как следует из статьи 86 Устава Иркутской области, органы государственной власти взаимодействуют с органами местного самоуправления на основе сотрудничества, согласования интересов при решении общих задач, взаимной ответственности, самостоятельного осуществления своих полномочий органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления.

Таким образом, эффективная реализация полномочий Законодательного Собрания Иркутской области предполагает участия должностных лиц исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иных должностных лиц публичной власти в мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области.

Исходя из изложенного проектом закона предлагается включить в главу 6 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О

Законодательном Собрании Иркутской области» «Гарантии деятельности Законодательного Собрания Иркутской области» правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях постоянных комитетов, постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседаниях Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня.

*4. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона*

Систему законодательных актов в данной сфере правового регулирования составляют Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

*5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года N 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» в целях установления административной ответственности за неявку без уважительных причин на мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области.

*6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием  
предполагаемого проекта закона*

Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания  
Иркутской области



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ 128  
Дата: 01.11.2016



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ 126  
Дата: 01.11.2016

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

29.11.2016 № 02-01-5029/16

на № 2960, 2966 от 02.11.2016 г.,  
03.11.2016 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проекты законов Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», внесенные в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (при совместном упоминании – проекты законов), рассмотрены.

В силу статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с принципами разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти и/или должностного

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6103  
Дата 29.11.2016 г.  
на 05 листах, индекс 01-30

лица, а также самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий, самостоятельного осуществления своих полномочий органами местного самоуправления.

Согласно неоднократно выраженной позиции Конституционного Суда Российской Федерации принцип разделения властей предполагает систему правовых гарантий, обеспечивающую, в том числе, самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно – их взаимодействие, а также невозможность ни одной из них подчинить себе другие (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 1996 года № 2-П, от 10 декабря 1997 года № 19-П и другие).

Исходя из статьи 23 Федерального закона № 184-ФЗ осуществление взаимодействия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации предполагает взаимные права (а не обязанности) соответствующих органов участвовать в заседаниях друг друга.

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Как вытекает из позиции Конституционного Суда Российской Федерации данный принцип предполагает гарантии самостоятельности местного самоуправления и при взаимодействии с органами государственной власти (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 апреля 2016 года № 13-П).

Поскольку определение порядка деятельности муниципальных и государственных предприятий и учреждений (далее – юридические лица) относится к полномочиям соответствующих органов, осуществляющих функции учредителя, установление предлагаемых проектом закона дополнительных обязанностей для указанных юридических лиц не соответствует части 4 статьи 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункту 3 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ.

Организация деятельности и управление деятельностью органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, иного муниципального органа, соответствующего юридического лица (в том числе связанной с обеспечением взаимодействия с иными органами и организациями, участием его представителей в соответствующих мероприятиях) осуществляются соответствующим органом (должностным лицом), юридическим лицом самостоятельно в пределах его усмотрения в соответствии с предоставленной компетенцией и непосредственно связаны со служебными, трудовыми отношениями, основанными на соответствующих соглашениях между работодателем (представителем нанимателя) и соответствующим должностным лицом.

Исходя из содержания проекта закона, усматривается обязательность личного участия на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области приглашенного должностного лица. Однако отношения, связанные со взаимодействием Законодательного Собрания Иркутской области с иными органами, юридическими лицами, не являются неразрывно связанными с личностями соответствующих должностных лиц. Иные уполномоченные должностные лица также могут обладать необходимой и достаточной информацией для рассмотрения вопроса в соответствии с повесткой мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области.

Порядок приглашения на мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области, на который имеется указание в проекте закона, не определен ни данным проектом, ни действующей редакцией Закона Иркутской области от 8 июня 2008 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области». Таким образом, решение о приглашении Законодательным Собранием Иркутской области должностных лиц, принятое по его усмотрению и произвольно, порождает обязанности, неисполнение которых может привести к административной ответственности. Такой подход в правовом

регулировании недопустим.

Норма, предусматривающая обязанность представить копии документов, свидетельствующих о наличии уважительных причин неявки на мероприятие Законодательного Собрания Иркутской области, не соответствует общеправовому критерию формальной определенности, поскольку не позволяет определить, что именно является уважительной причиной и каким документом подтверждается.

Проект закона не содержит положений о процедуре фиксации факта участия приглашенного на мероприятие Законодательного Собрания Иркутской области должностного лица, что также может привести к сложностям при применении норм о соответствующей административной ответственности.

Также следует отметить, что к числу мероприятий Законодательного Собрания Иркутской области, на которых обязательно присутствие должностных лиц, отнесены заседания Общественного совета при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – Общественный совет). Общественный совет не является организационной формой деятельности Законодательного Собрания Иркутской области. В силу положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественный совет, являясь субъектом общественного контроля, выполняет консультативно-совещательные функции в целях наблюдения за деятельностью Законодательного Собрания Иркутской области. Учитывая изложенное, обязательное участие приглашенных должностных лиц в его заседаниях необоснованно, поскольку не соответствует его функциям.

По вопросу об установлении административной ответственности за неявку без уважительной причины на мероприятие Законодательного Собрания Иркутской области следует отметить следующее.

В соответствии с принципом презумпции невиновности, установленным статьей 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт неявки на мероприятие Законодательного Собрания Иркутской области (в том числе и повторной) и непредставления в Законодательное Собрание Иркутской области копии документа об уважительности причин неявки не свидетельствуют об отсутствии таких причин.

Предлагаемый состав правонарушения носит неопределенный и оценочный характер, что может привести к неоднозначному пониманию, произвольному его применению и нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

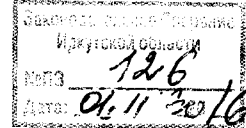
Предлагаемое регулирование, предусматривающее установление обязанности приглашенных должностных лиц присутствовать на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области, сообщать об уважительности причин своего отсутствия и представлять документы, свидетельствующие о наличии таких уважительных причин, а также установление административной ответственности за неявку на такие мероприятия, нарушает принципы разделения властей, самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий, самостоятельного осуществления своих полномочий органами местного самоуправления, а также может привести к созданию сложностей и препятствий для нормального осуществления деятельности указанных органов, юридических лиц.

Учитывая изложенное, концепции проектов законов не поддерживаются.

Одновременно с этим обращаю Ваше внимание, что при осуществлении своей деятельности органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами одной из определяющих задач должно являться построение системы эффективного взаимодействия на принципах взаимного уважения, равноправия и доверия.



С.Г. Левченко



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.12.2016 № 22/1-12-1086  
на № 2960 от 02.11.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

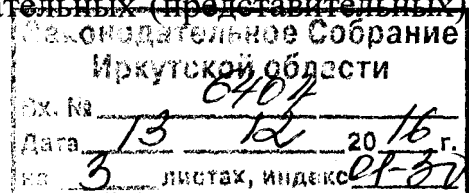
Проектом предлагается включить в Закон области «О Законодательном Собрании Иркутской области» правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, заседаниях постоянных комитетов, постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседаниях Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня.

Данный закон не может быть принят по следующим основаниям.

В соответствии со ст.10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» также предусмотрено самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий как основной принцип их деятельности.

В силу статьи 23 Федерального закона от 6 октября 1999 года 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и



А 057122

-2-

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействуют в установленных формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта Российской Федерации и в интересах его населения.

Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» определены такие формы взаимодействия Законодательного Собрания области с органами исполнительной власти, в том числе предусмотрено обеспечение права Губернатора Иркутской области и должностных лиц Правительства Иркутской области участвовать в заседаниях Законодательного Собрания и его органов; направление своих представителей для участия в заседаниях Правительства Иркутской области, а также в заседаниях органов, созданных при Губернаторе Иркутской области и Правительстве Иркутской области и т.д.

В рамках контрольной деятельности Законодательного Собрания области предусмотрено его право заслушивать отчеты, направлять депутатские запросы, истребовать информацию, проводить депутатские проверки.

Как следует из статьи 86 Устава Иркутской области, органы государственной власти взаимодействуют с органами местного самоуправления также на основе сотрудничества, согласования интересов при решении общих задач, взаимной ответственности, самостоятельного осуществления своих полномочий органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления.

При таких условия установление обязанности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области, не соответствует принципам разделения властей, самостоятельного осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий.

Также следует учитывать, что согласно Закону Иркутской области от 18.11.2009 N 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области организует функционирование системы исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в том числе определяет их сферу деятельности. Вместе с тем, проектом закона предлагается ввести обязанность присутствия должностных лиц по любым вопросам, независимо от сферы их деятельности и объема должностных обязанностей. Тем самым в нарушение установленного федеральным

законодательством порядка предлагается изменить способ определения компетенции исполнительных органов области, что выходит за пределы полномочий законодательного органа.

Более того, установление обязанности для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области, присутствовать на мероприятиях Законодательного Собрания области без соответствующего поручения руководителя этого гражданского служащего, противоречит ст.15 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При таких условиях правовые основания для принятия закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» отсутствуют.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



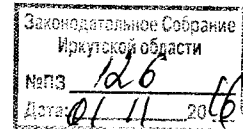


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

29.11.2016 № 38102-04/6820  
На № 2960 от 02.11.2016



**Председателю  
Законодательного Собрания Иркутской  
области**

**С.Ф. Брилке**

ул.Ленина, д. 1а,  
г.Иркутск, 664027

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области  
«О Законодательном Собрании Иркутской области»»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

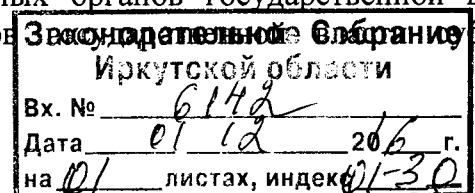
Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта



Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (абзац 2 преамбулы Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательным (представительным) органом государственной власти Иркутской области является Законодательное Собрание Иркутской области (пункт 1 части 1 статьи 9 Устава Иркутской области).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает, в том числе, порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

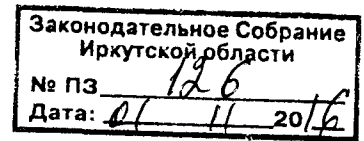
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ  
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

---

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99  
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru  
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона  
Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О  
Законодательном Собрании Иркутской области»»

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»» (далее – Проект закона).

Проектом закона предлагается включить в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и

(или) муниципальных образований Иркутской области превышает 50 процентов на заседании Законодательного Собрания Иркутской области, заседании постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области.

Часть 8 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает, что Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области устанавливает порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Таким образом, правовое основание для принятия Проекта закона имеется.

Между тем, проведенная научно-правовая экспертиза Проекта закона выявила ряд спорных положений.

Во-первых, Проектом закона предлагается необоснованно широкий круг должностных лиц, обязанных присутствовать на заседании Законодательного Собрания Иркутской области, заседании постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской

области, депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании  
Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области.

Во-вторых, В Проекте закона указывается на *приглашение в установленном порядке* на заседания и иные мероприятия Законодательного Собрания иркутской области. При этом содержание действующей редакции Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» не позволяет однозначно определить, в чем заключается такой порядок. Не раскрывает, что такое установленный порядок и Проект закона. Полагаем, этот вопрос требует дополнительной законодательной конкретизации.

В-третьих, включение в число мероприятий, на которых обязательно присутствие должностных лиц, заседаний Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области представляется необоснованным, поскольку Общественный Совет при Законодательном Собрании Иркутской области является постоянно действующим *консультативным* органом содействия законодательной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области. Заседания Общественного Совета не относятся к числу организационно-правовых форм деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»» требует доработки с целью конкретизации отдельных его положений.

Заведующий кафедрой конституционного права  
Иркутского института (филиала) ВГУЮ  
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ п/з	126
Дата	01.11.2016

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области  
«О Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Целью указанного проекта закона является дополнение Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» новой статьей, предусматривающей обязательность присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области относится принятие закона Иркутской области, устанавливающего порядок деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ п/з	3119/119
Дата	02.12.2016 г.
на	02 листах, индекс 01-30

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» может быть рекомендован для принятия.

Заместитель руководителя аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.А. Петров  
01.12.2016