

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

04.12.2023

№ 02/ 61 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-128 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-128 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-128 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-128 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5323
Дата	01.11.2016
на	06 листах, индекс 01-11

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

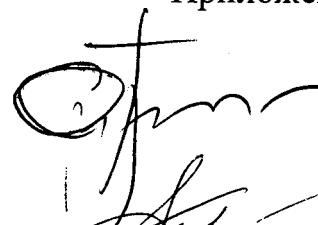
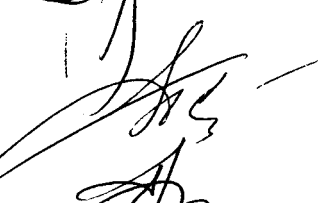
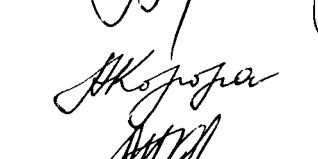
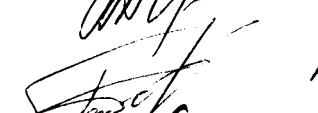
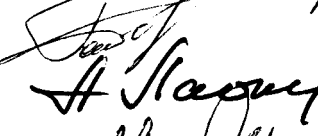
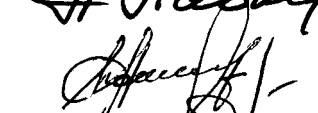
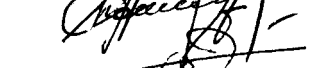
№ 0/4

На № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Приложение на 5 л. в 1 экз.

 **Брисекова С.Р.** ВПП, ЗР
 **Чистяков Л.Н.** от 0-17
 **Ефремов Д.М.** АДПР
 **Козлов А.В.** ВПП, "Единая Россия"
 **Лобанов А.Ю.** окр. 8
 **Герасимов Р.Р.** КПРФ
 **А.Н. Лавтченко,** окр. 5
 **Синцова У.А.** ВПП "З.Р."
 **Лобков А.В.** ВПП "ЕР"

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 1; 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2013, № 55, т. 2, № 57, т. 1; 2014, № 14, № 18, т. 1, 2015, № 28, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Неявка без уважительных причин на мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области

1. Неявка без уважительных причин приглашенного в установленном порядке лица, замещающего государственную должность Иркутской области, должность государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальную должность, должность муниципальной службы в органе местного самоуправления, ином муниципальном органе муниципального образования Иркутской области, руководители государственного, муниципального унитарного предприятия, государственного, муниципального учреждения, юридического лица, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области превышает 50 процентов, на соответствующее заседание Законодательного Собрания Иркутской области, заседание постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатские слушания, публичные слушания, заседание Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня заседания Законодательного Собрания Иркутской области, заседания постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатских слушаний, публичных слушаний, заседания Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.».

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.»;

2) статью 5 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.»;

3) в статье 6:

в части первой слово «Невыполнение» заменить словами «1. Невыполнение»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.»;

4) в абзаце втором части 1 статьи 12 слова «статьями 5, 6» заменить словами «статьями 4¹, 5, 6».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г. Левченко

г. Иркутск

_____ 201_ года

№ __-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Как следует из пункта 39 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона внесен пакетно с проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», предусматривающим обязательное присутствие приглашенных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области.

Статьей 1 проекта закона предлагается установить в Законе Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» гарантию исполнения вышеуказанной обязанности – административную ответственность в виде штрафа за административное правонарушение, выразившееся в неявке без уважительных причин на мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области.

Также проектом закона предлагается установить административную ответственность за повторное совершение правонарушений, предусмотренных статьями 5 «Несоблюдение должностным лицом установленных сроков представления информации» и 6 «Невыполнение законных требований депутата Законодательного Собрания Иркутской области» Закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления его в силу.

4. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за правонарушения, посягающие на институты государственной власти. Однако объектом административных правонарушений, предусмотренных данной главой, охватываются только правонарушения, связанные с деятельностью федеральных органов государственной власти. В силу пункта 39 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 1.3.1

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъект Российской Федерации вправе урегулировать аналогичные правоотношения самостоятельно посредством принятия собственных законов.

Систему законодательных актов в данной сфере правового регулирования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона

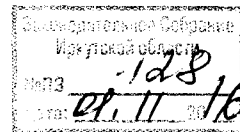
Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания
Иркутской области



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 8966 от 03.11.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

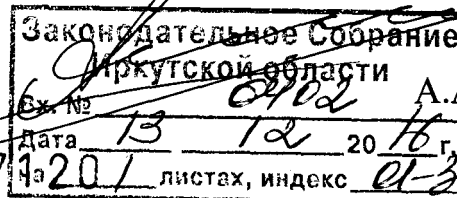
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Действительно, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Федерации отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что предусмотренная пунктом 1 статьи 1 проекта закона ответственность за неявку без уважительных причин на мероприятия Законодательного Собрания Иркутской области не может быть введена до принятия правовых норм, устанавливающих такую обязанность. В настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания области находится проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», которым предлагается включить в действующий закон правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц на мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области. Однако на проект высказаны замечания прокуратуры Иркутской области о невозможности его принятия. В связи с этим основания для рассмотрения проекта об административной ответственности в этой части также отсутствуют.

Что касается положений законопроекта об установлении повышенной ответственности за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», проект в данной части замечаний не вызывает.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



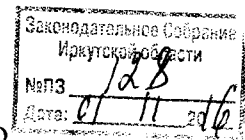
А.А.Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

19.11.2016 № 38102-04/0823
На № 2966 от 03.11.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1а,
г.Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности
за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и
местного самоуправления в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие
на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской
области» (далее - Проект).

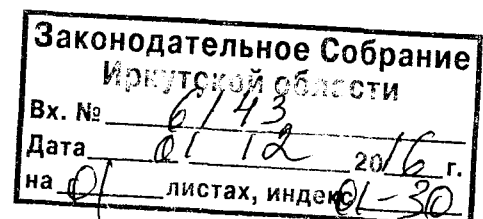
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 09.12.2009
№ 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на
порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской
области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство,
установление общих принципов организации системы органов государственной власти и
местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской
Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,
Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об
административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в
соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных
правонарушениях.



Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом, в случаях, предусмотренных статьями 28.3 Кодекса.

Согласно пункту 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

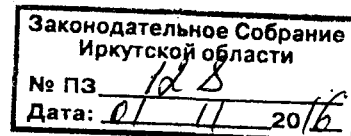
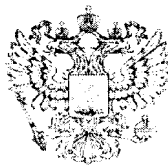
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99

Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru

ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона
Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области
«Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на
порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления
в Иркутской области»»

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»» (далее – Проект закона).

Проектом закона предлагается установление административной ответственности за неявку без уважительных причин приглашенных в установленном порядке лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей

государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области превышает 50 процентов на заседание Законодательного Собрания Иркутской области, заседание постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, депутатские слушания, публичные слушания, заседание Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области для участия в рассмотрении вопроса в соответствии с утвержденным проектом повестки дня.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, необходимо учитывать, что в силу указанной статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принятие проекта закона, устанавливающего административную ответственность должностных лиц за неявку на заседания Законодательного

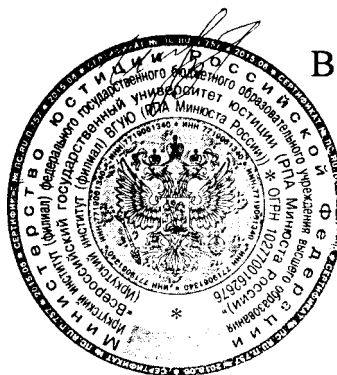
Собрания Иркутской области без уважительных причин, должно осуществляться только после принятия проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»», устанавливающего обязанность присутствия приглашенных в установленном порядке лиц на заседаниях и иных мероприятиях Законодательного Собрания Иркутской области.

Между тем, в заключении по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) высказано мнение о необходимости доработки проекта этого закона.

В связи с этим рассмотрение проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»» представляется преждевременным.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент

В.Н. Шутова

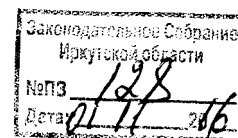


ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области

«Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»



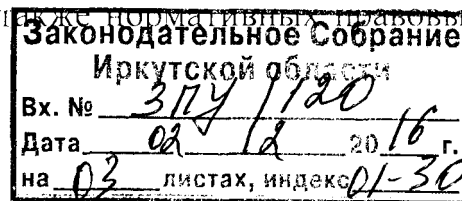
Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Целью указанного проекта закона установление в Законе Иркутской области от 9 декабря 2009 года №97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» административной ответственности за неявку приглашенных должностных на мероприятия, проводимые законодательным Собранием Иркутской области.

Также, проектом закона предлагается установить административную ответственность за повторное совершение правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года №97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Как следует из пункта 39 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также нормативных правовых актов органов местного самоуправления.



В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Обращаем внимание, что в силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях окончательное принятие рассматриваемого проекта закона должно осуществляться после принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», которым предлагается установить правило об обязательности присутствия приглашенных в установленном порядке лиц, замещающие государственные должности Иркутской области, должности государственной гражданской службы Иркутской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах муниципальных образований Иркутской области, руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Иркутской области и (или) муниципальных образований Иркутской области на мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров

01.12.2016

Исп. Константинов