

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности и экономической политике

### РЕШЕНИЕ

23.01.2024

№ 06/ 16 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

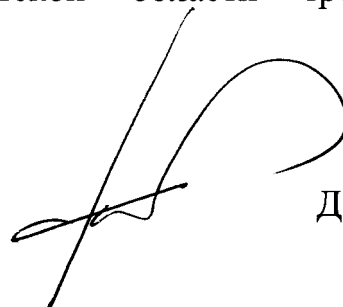
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», руководствуясь статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

#### РЕШИЛ:

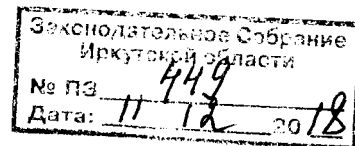
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва Гаськовым А.Ю.

Председатель комитета



Д.О. Ружников



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**  
**от избирательного объединения Регионального отделения Политической**  
**партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области**

**ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ**

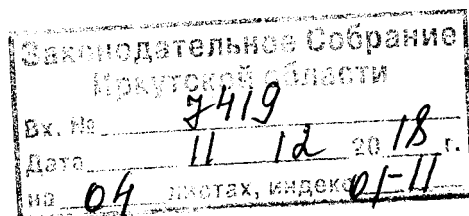
11.12.18 № Б/И  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Соколу С.М.

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы **проект Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».**

 /А.Ю.Гаськов/



**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С  
ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ»**

**Статья 1**

Признать утратившим силу Закон Иркутской области от 20.12.2010 N 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г.Левченко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Иркутской области «О признании утратившим силу**  
**Закона Иркутской области «О наделении органов местного**  
**самоуправления отдельными областными государственными**  
**полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с**  
**твердыми коммунальными отходами»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы.

**2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовым основанием принятия проекта закона являются: Конституция Российской Федерации, статья 6 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об отходах производства и потребления".

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В Иркутской области действует Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 131-ОЗ). В соответствии с ним органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями: 1) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; 2) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

Ввиду сильной дифференциации муниципалитетов по доступности территорий, финансовой обеспеченности, наличию профессиональных кадров в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и для повышения оперативности и надежности процесса утверждения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, целесообразно вернуть эти полномочия в области обращения с отходами на уровень субъекта Российской Федерации. Единообразие установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами положительно скажется на работе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона признается утратившим силу Закон Иркутской области от 20.12.2010 N 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Статья 2 проекта закона предусматривает вступление закона в силу после дня его официального опубликования.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона потребует:

- признания утратившим силу Постановления Правительства Иркутской области от 16 мая 2011 года №130-ПП «О порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- внесения изменений в Закон Иркутской области от 18.12.2017 N 98-ОЗ (ред. от 04.04.2018) «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам.

Кроме того необходимо будет внести изменения в Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 N 446-пп (ред. от 04.07.2018) «Об утверждении государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" на 2014 - 2020 годы» отменяющие.

#### **6. Финансирование действия правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

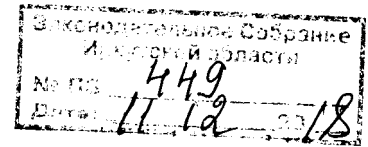
#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован**

Проект закона с не органами и организациями согласовывался.

Депутат Законодательного Собрания  
Иркутской области



/А.Ю.Гаськов/



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

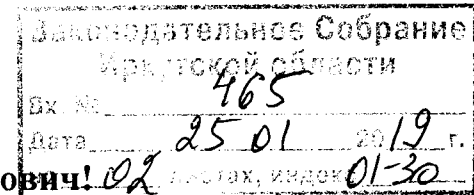
Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

25.01.2019 № 02-01/09)-264/19

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**



Уважаемый Сергей Михайлович! *02* встах, издег *01-30*

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Проект закона № ПЗ-449), внесенный в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, информирую о следующем.

В настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-52 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (далее – Проект закона № ПЗ-52). При этом предмет правового регулирования Проекта закона № ПЗ-449 полностью поглощается Проектом закона № ПЗ-52, уже принятым Законодательным Собранием

Иркутской области в первом чтении (постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 28 сентября 2016 года № 41/40-ЗС).

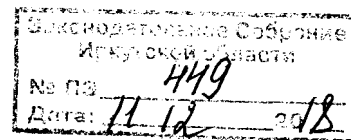
Таким образом, рассмотрение вопроса о возврате областных государственных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на уровень субъекта Российской Федерации и осуществления их исключительно силами соответствующих исполнительных органов государственной власти Иркутской области должно осуществляться в рамках рассмотрения Проекта закона № ПЗ-52.



Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.02.2019 № 22/1-12-2019

на № 40920 от 13.12.2018

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

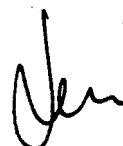
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

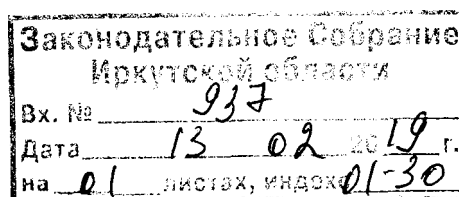
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (ПЗ -449).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание, что поскольку проект предполагает осуществление указанных в законе полномочий органами исполнительной власти области, необходимо уточнить позицию Губернатора Иркутской области о возможности реализации предлагаемого механизма в указанные в проекте сроки.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

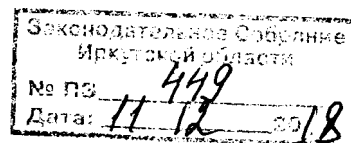






МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

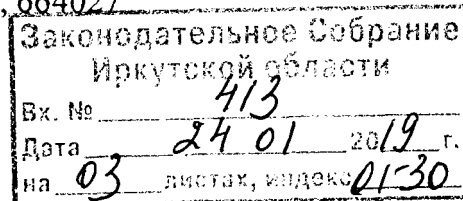
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
23.01.2019 № 38/02-484  
На № 4090 от 13.12.2018



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов  
местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями  
в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными  
отходами»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которым признается утратившим силу Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-оз.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; законодательство об охране окружающей среды.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 528-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1998

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 25.12.2018 № 483-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 556-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; а также по установлению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся, в том числе утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 8.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, установленные указанным Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанной нормой Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий

законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



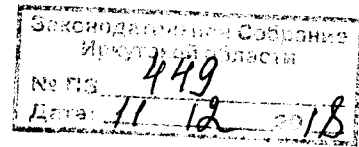
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"23" января 2019 г. № 01/14-01/144

На № 4090 от "13" декабря 2018 г.

О направлении заключения № 14/03-Э  
от 23.01.2019

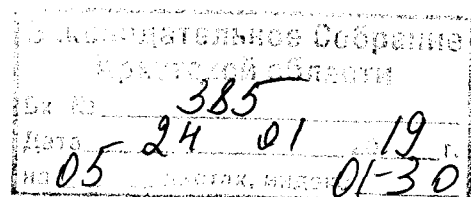
**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение на проект Закона Иркутской области « О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (№ ПЗ-449).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/03-Э

**на проект Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (№ ПЗ-449)**

23 января 2019 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 23.01.2019  
и утверждено распоряжением председателя  
КСП области от 23.01.2019 № 3-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее-Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.12.2018 № 4090.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного собрания Иркутской области Гасковым А.Ю.

Экспертиза Законопроекта проводилась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Проект Закона состоит из двух статей. Первой статьей предусмотрено признание утратившим силу Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами». Вторая статья предусматривает вступление в силу Закона после дня его официального опубликования.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, ввиду сильной дифференциации муниципалитетов по доступности территорий, финансовой

обеспеченности, наличие профессиональных кадров в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и для повышения оперативности и надежности процесса утверждения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, целесообразно вернуть эти полномочия в области обращения с отходами на уровень субъекта Российской Федерации. Единообразие установления тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами положительно скажется на работе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту отсутствует.

В пункте 6 пояснительной записки указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области отмечает следующее.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 131-ФЗ).

Частью 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий (часть 4 статьи 19).

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19).

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее-Федеральный закон № 89-ФЗ) к полномочиям субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами относится:

принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением (абзац 4);

утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (абзац 11);

утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами (абзац 13);

регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора (абзац 17).

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее-Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ) органы местного самоуправления наделены следующими государственными полномочиями:

1) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

2) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 6 Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год предусмотрены субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 1 062,8 тыс. рублей (КБК: 824 «Служба по тарифам Иркутской области», 0401 «Общеэкономические вопросы», КЦСР 6130173100, КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в объеме 756,2 тыс. рублей (КБК: 824 «Служба по тарифам Иркутской области», 0401 «Общеэкономические вопросы», КЦСР 6130173100, КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Таким образом, на 2019 год объем субвенций уменьшился на 306,6 тыс. рублей (1 062,8 тыс. рублей - 756,2 тыс. рублей).

Исходя из расчетов объема субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год, в сравнении с аналогичным расчетом на 2018 год, следует, что на 2019 год количество муниципальных образований – получателей субвенции сократилось на 8 (25 - в 2018 году; 17 - в 2019 году), что и привело к уменьшению объема субвенции на 2019 год. Одновременно сократилось количество регулируемых организаций: с 28 в 2018 году до 20 на 2019 год. Фактически органами местного самоуправления тарифы установлены 19 организациям, владеющим объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Из способа расчета нормативов для определения общего объема субвенции, отраженного в Приложении 2 к Закону Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ, следует, что нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета не более чем 1 муниципальный служащий на 18 организаций, в отношении которых осуществляется регулирование тарифов.

Учитывая изложенное, признание Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ утратившим силу не приведет к экономии средств областного бюджета.

В результате регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами органами местного самоуправления расходы областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов организаций отсутствуют.

На момент рассмотрения Законопроекта Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» действует в редакции Закона Иркутской области от 21.12.2018 № 132-ОЗ, что свидетельствует о непринятии мер к признанию его утратившим

силу исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 12 указанного закона, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

Федеральный закон № 89-ФЗ не содержит запрета на передачу отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 89-ФЗ, приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 17.01.2017 № 1-мпр установлены Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области.

Согласно статье 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» регулированию подлежат следующие виды тарифов:

- а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- б) тариф на обработку твердых коммунальных отходов;
- в) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;
- г) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 393-спр установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1) в отношении ООО «Братский Полигон ТБО» (ИНН 3804036877).

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 394-спр установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 2) в отношении ООО «РТ-НЭО Иркутск» (ИНН 3812065046).

Приказом службы по тарифам Иркутской области от 18.12.2018 № 392-спр установлены предельные долгосрочные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов в отношении ООО «Братский Полигон ТБО» (ИНН 3804036877).

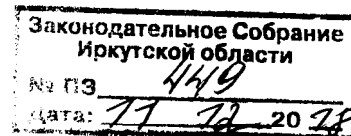
Принимая во внимание, что финансово-экономическое обоснование, в том числе в части влияния предельных тарифов, устанавливаемых органами местного самоуправления организациям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, на расходы областного бюджета, отсутствует, не представляется возможным сделать вывод о наличии оснований для признания Закона Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ (ред. от 08.05.2018) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утратившим силу.

Аудитор КСП области



Л.Н.Мулярова





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

24.12.2018 г. № 854/04-18

На № 4090 от 13.12.2018 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

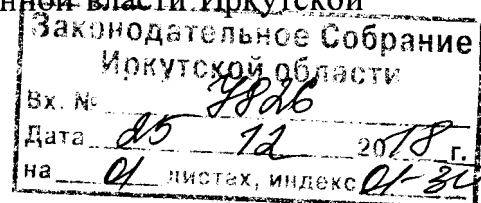
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, администрация города Братска полагает целесообразным сохранить исполнение отдельных областных государственных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на уровне муниципального образования и сообщает следующее.

Администрация муниципального образования города Братска располагает квалифицированными кадрами, имеющими достаточный опыт работы по регулированию тарифов. За весь период регулирования тарифов успешно справлялась с возложенными на нее государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, о чем свидетельствует следующее:

1) постановления об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, принимаемые администрацией города Братска, в установленные сроки направлялись в службу по тарифам Иркутской области (далее - служба по тарифам);

2) отчетность о деятельности администрации города Братска по исполнению государственных полномочий своевременно и в полном объеме представлялась в уполномоченный орган государственной власти Иркутской области - службу по тарифам;



3) тарифные решения администрации города Братска об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов в 2018 году дважды оценивались Братским городским судом и Падунским районным судом. Нарушений в законодательстве, в том числе нарушения процедуры и порядка установления тарифов судом не выявлено.

Учитывая, что на территории муниципального образования города Братска находится три крупных полигона ТБО считаем, что исполнение отдельных областных государственных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо сохранить на уровне муниципального образования города Братска.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами региональному оператору передать на уровень субъекта Российской Федерации, т. е. службе по тарифам Иркутской области.

Исполнительный директор  
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27

|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № п/з   | 449        |
| Дата:   | 11.12.2018 |



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

24.01.2019 г. № 56/04-19  
На № 4090 от 13.12.2018 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В дополнение к письму от 24.12.2018 г. №854/04-18 Ассоциации муниципальных образований Иркутской области» о проекте закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее- проект закона) направляем предложения и замечания администрации города Иркутска по данному проекту закона (прилагается).

Приложение на 3 л.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

|   |               |
|---|---------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |               |
| Вх. №   | 447           |
| Дата:   | 24.01.2019 г. |
| №   | 04            |
| Листок, марка                                 | 01-30         |



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

## А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

664025, г.Иркутск, ул. Ленина, 14 www.admirk.ru

тел. 52-00-00, 52-00-40

от 10.01.2019 № 054-80-8/19

Исполнительному директору  
некоммерческой организации  
«Ассоциация муниципальных  
образований Иркутской области»  
Масловской З.А.

Уважаемая Зоя Андреевна!

В адрес администрации города Иркутска поступило Ваше письмо от 14 декабря 2018 года № 835/04-18 по вопросу рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект закона).

Данным проектом закона предусматривается признание утратившим силу Закона Иркутской области от 20 декабря 2010 года №131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон №131-ОЗ).

Администрация города Иркутска, рассмотрев вопрос о признании утратившим силу Закона №131-ОЗ, считает, что признание утратившим силу закона является нецелесообразным, так как тарифы для операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) установлены органами местного самоуправления на долгосрочный период 2018 - 2020 годов.

Так в 2019 году тарифы подлежат корректировке в соответствии с действующим законодательством в сфере обращения с ТКО путем внесения изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления при методической поддержке органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в случае возможного увеличения тарифа на размещение (захоронение) ТКО и отходов, допустимых для захоронения на полигоне ТКО

(строительный мусор и пр.), существует вероятность уклонения природопользователей от размещения отходов на полигоне ТКО, в связи с чем возрастет образование свалок, что приведет к ухудшению экологического и санитарного и эпидемиологического санитарного состояния территории города Иркутска.

Также хочу обратить внимание на то, что признание утратившим силу Закона №131-ОЗ повлечет за собой необходимость значительного сокращения в органах местного самоуправления муниципальных служащих с уровнем профессионального образования по необходимым специальностям, направлениям подготовки, знаний, умений, с квалификацией, позволяющими качественно выполнять полномочия органов местного самоуправления и отдельные областные государственные полномочия в области регулирования тарифов в области обращения с ТКО.

Наделение отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления в сфере деятельности по захоронению твердых бытовых отходов, определенных Законом № 131-ОЗ, направлено на эффективное осуществление муниципальными образованиями данных полномочий, что является целесообразным в настоящее время.

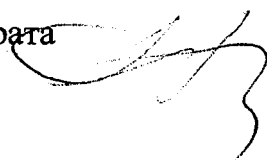
Согласно указанному областному закону переданные муниципальному образованию полномочия связаны с разработкой, утверждением для организаций инвестиционных и производственных программ, осуществлением контроля за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий программ плановых значений, показателей надежности, качества, энергетической эффективности, которые учитываются при расчете тарифов и позволяют решать данные вопросы на уровне органов местного самоуправления.

При установлении (пересмотре) тарифов следует учитывать, что в соответствии со статьями 16, 17 Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 8 Федерального Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих поселений, в том числе в области обращения с твердыми коммунальными, а также по обработке, утилизации, обеззараживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных образований, что позволяет установить тарифы, соответствующие финансовым потребностям населения и регулируемых организаций.

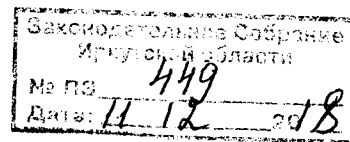
Также наличие полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключает возможность бесконтрольного и экономически необоснованного увеличения тарифов при их установлении или пересмотре, поскольку органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления полномочий.

Необходимо отметить, что за период осуществления переданных областных государственных полномочий письменных предписаний об устранении допущенных нарушений действующего законодательства в органы местного самоуправления не поступало.

И.о. заместителя мэра – руководителя аппарата  
администрации города Иркутска



Л.В. Красноперова



**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-449 «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Иркутской области Гаськовым А.Ю. внесен проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается признать утратившими силу Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон Иркутской области 131-ОЗ), что повлечет за собой исполнение государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

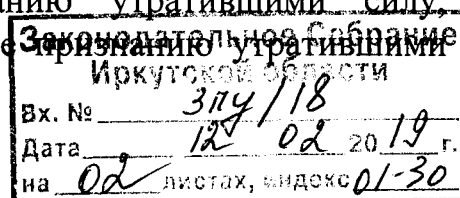
В соответствии с пунктом 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 80 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 года № ВН2-18/490), в перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются законодательные акты, подлежащие



силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как сам законодательный акт, так и все законодательные акты, которыми в текст основного законодательного акта ранее вносились изменения.

Однако законопроект не содержит все действующие законы Иркутской области, которыми вносились изменения в текст Закона Иркутской области 131-ОЗ.

В связи с этим в текст законопроекта необходимо включить норму о признании утратившими силу Законов Иркутской области, которыми вносились изменения в текст Закона Иркутской области 131-ОЗ.

2. В пояснительной записке к законопроекту перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен не полностью. Так, принятие законопроекта также потребует признания утратившим распоряжения службы по тарифам Иркутской области от 21 августа 2013 года № 5-Т «Об утверждении формы заявки».

3. В связи с изменением полномочий в сфере регулирования тарифов требует обсуждения вопрос о необходимости закрепления в законопроекте переходных положений в части действия тарифов, установленных органами местного самоуправления до вступления в силу рассматриваемого законопроекта.

4. Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время в Законодательном Собрании Иркутской области на рассмотрении находится проект закона Иркутской области № ПЗ-52 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», внесенный Губернатором Иркутской области

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
11.02.19

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



Т.В. Церлюк  
11.02.2019