

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-1279 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект)

1. Проект внесен Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением процедуры, установленной федеральным и областным законодательством.

2. Проектом предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – закон области):

1) предусмотреть предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории муниципального округа;

2) расширить понятие многодетной семьи, включив в ее состав мачеху, отчима, пасынка, падчерицу;

3) изменить понятие семьи, сохраняющей право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность как многодетной, в случае гибели (смерти) одного ребенка (нескольких детей) – участника (участников) специальной военной операции следующим образом:

а) расширить, включив в юридический состав новые юридические факты – гибель при выполнении задач в ходе специальной военной операции либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

б) сузить, установив период смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции: «до истечения одного года со дня его (их) увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации».

4) ввести первоочередное право предоставления земельного участка в собственность бесплатно:

а) семье погибшего (умершего) участника специальной военной операции, приравненной к многодетной;

б) многодетной семье участника специальной военной операции, ставшего инвалидом;

5) уточнить терминологию и порядок применения предлагаемых новелл.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по вышеуказанному основанию, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области.

4. При принятии проекта необходимо учесть следующее.

4.1. Закон области не предусматривает образование нового случая предоставления земельных участков в собственность бесплатно, если смерть участника специальной военной операции выводит такую семью из-под действия случая для многодетных семей. Такая семья приравнивается к многодетной семье и вправе остаться на земельном учете на основании заявления.

Для сохранения очередности проект (новая редакция части 9³ статьи 5 закона области) обязывает такую семью подтвердить обстоятельства:

- а) участия погибшего (умершего) в специальной военной операции;
- б) гибели при выполнении задач в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;
- в) смерти вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) в ходе специальной военной операции, либо при выполнении задач по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции до истечения одного года со дня его (их) увольнения с военной службы (службы), прекращения действия контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В целях устранения неопределенности в правоприменении требуется обсуждение вопроса об урегулировании перечня документов, обязанность по предоставлению которых возлагается на семью участника специальной военной операции. Требуется также обоснование отсутствия в проекте обязанности министерства имущественных отношений Иркутской области в отношении земель Иркутского районного муниципального образования, уполномоченных на распоряжение земельными участками органов местного самоуправления муниципальных образований в истребовании таких документов в порядке межведомственного взаимодействия.

4.2. Проектируемой частью 9⁵ статьи 5 закона области предлагается закрепить, что при изменении состава многодетной семьи (при рождении (смерти), заключении (расторжении) брака одного из членов такой многодетной семьи), состоящей на земельном учете, уполномоченный орган осуществляет внесение изменений в состав семьи по заявлению с приложением документов,

подтверждающих изменение состава многодетной семьи, предусмотренных частями 3, 4 статьи 5 закона области.

С учетом предлагаемых изменений считаем необходимым:

а) уточнить, что вносятся изменения не в состав семьи, а в учетные документы (данные), подтверждающие отнесение (исключение) заявителей к соответствующему случаю предоставления земельных участков в собственность бесплатно;

б) поскольку наличие недостоверных сведений является основанием для снятия заявителей с земельного учета по подпункту 3 части 9 статьи 5 закона области, определить сроки подачи:

заявителями документов, подтверждающих изменение состава многодетной семьи при вышеуказанных обстоятельствах;

заявления о сохранении права на бесплатное предоставление земельного участка семьей участника специальной военной операции, приравненной к многодетной.

Предлагается также предусмотреть ситуацию самостоятельного внесения таких изменений уполномоченным органом для семей участников специальной военной операции при получении таких данных.

4.3. Предлагается условие о предоставлении документов, в случае если они ранее не представлялись в уполномоченный орган, проектируемое в абзаце третьем части 2³ статьи 6, перенести в абзац первый этой части, абзац третий исключить.

4.4. Предлагается в связи с распространением действия проектируемой новой редакции части 9³ статьи 5 закона области на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года, провести анализ ситуации, сужающей понятие семьи участника специальной военной операции, приравненной к многодетной, при необходимости предусмотреть переходные положения в целях обеспечения прав граждан, их реализовавших.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Неполнота административных процедур, описанная в пункте 4.1 заключения, относится к коррупциогенным факторам.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления,
начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике

С.И. Родионова