

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

24.01.2024

№ 05/26 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1238 «О единовременной  
выплате супругам в связи  
с юбилеями их совместной жизни»

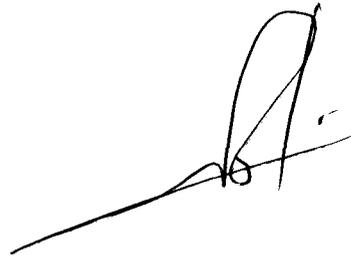
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

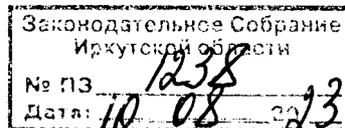
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»

Председатель комитета



А.В. Лобков



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**  
**от избирательного объединения ИРКУТСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ**  
**Политической партии**  
**«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**НОСЕНКО ОЛЬГА НИКОЛАЕВНА**

664027, гор. Иркутск, ул. Ленина, дом 1А,  
Тел. (3952) 25-64-91, E-mail: nosenko@irzs.ru

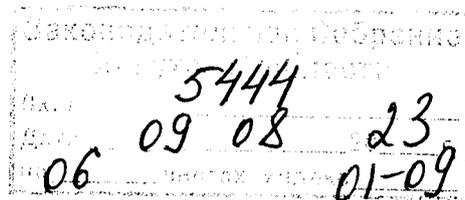
07.08.2023 № 8/4  
3  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со ст. 53 Устава Иркутской области, ст.55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, ст.ст. 44, 45 Закона Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



ПРОЕКТ  
вносится депутатом  
Законодательного  
Собрания Иркутской  
области Носенко О.Н.

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЕ СУПРУГАМ В СВЯЗИ С ЮБИЛЕЯМИ ИХ СОВМЕСТНОЙ ЖИЗНИ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в целях укрепления института брака как союза мужчины и женщины, повышения роли семьи в обществе и оказания социальной поддержки гражданам старшего поколения устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде единовременной денежной выплаты в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака (далее – единовременная денежная выплата).

#### **Статья 2. Право на единовременную денежную выплату и условия ее предоставления**

1. Право на единовременную денежную выплату предоставляется супругам - гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет, предшествующих дню обращения за предоставлением единовременной денежной выплаты, при условии, что их брак не прекращался и или не был признан судом недействительным.

2. Право на единовременную денежную выплату предоставляется супругам по каждому из событий, указанных в статье 1 настоящего Закона.

3. Право на единовременную денежную выплату сохраняется за вдовами (вдовцами) в случае смерти одного из супругов, наступившей в год наступления одного из событий, указанных в статье 1 настоящего Закона.

#### **Статья 3. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты**

1. Организация предоставления единовременной денежной выплаты осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее - уполномоченный орган).

2. Предоставление выплаты осуществляется на основании заявления одного из супругов или его представителя, поданного в течение одного года со дня наступления одного из событий, указанных в статье 1 настоящего Закона, в расположенное по месту жительства или месту пребывания гражданина государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа.

3. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты, в части неурегулированной настоящим Законом, включая перечень документов, необходимых для ее предоставления, срок принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты либо об отказе в ее предоставлении, основания отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

#### Статья 4. Размер единовременной денежной выплаты

1. Единовременная денежная выплата устанавливается в следующих размерах:

1) 10000 рублей - в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;

2) 20000 рублей - в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;

3) 30000 рублей - в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

2. Размер единовременной денежной выплаты индексируется в порядке, установленном законом Иркутской области.

#### Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

#### Статья 6. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Действие настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие после дня вступления его в силу.

3. Дополнительная мера социальной поддержки, установленная

настоящим Законом, предоставляется гражданам из числа категорий, указанных в статье 2 настоящего Закона, до установления в отношении таких категорий граждан мер социальной поддержки федеральными нормативными правовыми актами.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

#### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Укрепление института семьи, реализация системной политики безопасности семьи и детства, возрождение исторических духовно-нравственных традиций, а также реализация мер, направленных на сплочение общества и делающих акцент на комплексной поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, будут способствовать повышению жизнеспособности общества и целостности нашего государства.

В ряде регионов Российской Федерации таких как город Москва, город Санкт-Петербург, Владимирская область, Белгородская область и др. приняты законы о представлении единовременной выплаты супругам в связи с юбилеями их совместной жизни.

Проектом закона предлагается установить единовременную выплату супругам в связи с юбилеями их совместной жизни на территории Иркутской области (далее – единовременная выплата).

Право на единовременную денежную выплату предоставляется супругам - гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с семейным законодательством.

Проект закона состоит из шести статей, определяющих супружеские пары, имеющие право на получение компенсации, размер, условия ее предоставления и др.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления единовременной выплаты.

**6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета.

Принимая во внимание заявительный характер предоставления выплаты, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 438-924  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.09.2023 № 38/02-8159

На № исх. 2748 от 11.08.2023

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями  
их совместной жизни»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита института брака как союза мужчины и женщины.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

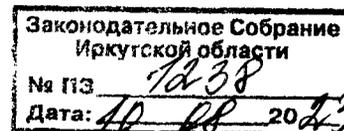
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В. ВЕДЕРНИКОВУ**

"05" сентября 2023 г. № 15/12-1042

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2023 г.

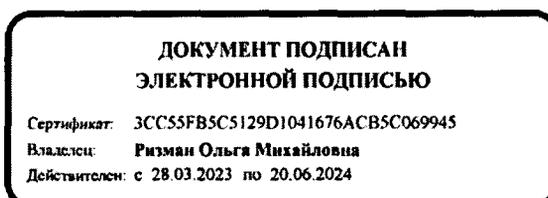
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 05.09.2023 №  
12/56-Э

Уважаемый Александр Викторович!

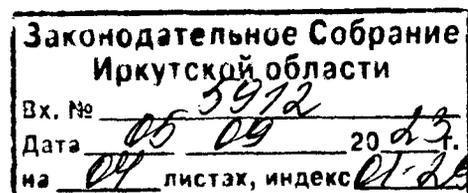
Направляю заключение от 05.09.2023 № 12/56-Э по результатам экспертизы Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (№ ПЗ-1238).

Приложение: на 3 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/56-Э

на проект закона Иркутской области «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»  
(ПЗ-1238)

«05» сентября 2023 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее – Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.08.2023 № исх.2750. По результатам экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки супругов - граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет, в виде единовременной денежной выплаты (далее - денежная выплата).

Денежную выплату предлагается установить в следующих размерах:

- 10 000 рублей - в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 20 000 рублей — в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 30 000 рублей — в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» правовые основания для установления дополнительных мер социальной поддержки законом области имеются.

В то же время КСП области обращает внимание, что принятие Законопроекта может повлечь значительные расходы областного бюджета, при этом финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не приложено.

По запросу КСП области службой записи актов гражданского состояния Иркутской области предоставлены сведения о количестве супружеских пар, которые при соблюдении иных условий могут соответствовать предусмотренным Законопроектом критериям.

Так, по данным службы ЗАГС Иркутской области в 1954 году заключено **22 288 браков**, часть из них (601) прекращены, расторгнуты, признаны недействительными или аннулирована запись о заключении брака.

Таким образом, на территории Иркутской области может проживать **21 687** супружеских пар, имеющих право на получение в 2024 году денежной выплаты в размере 30 000 рублей в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

В случае принятия закона расходы за счет средств областного бюджета на предоставление денежной выплаты в 2024 году могут составить:

**21 687 супружеских пар \* 30 тыс. р. = 650 610,0 тыс. р.**

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи в размере 0,75% от суммы денежных средств:

**650 610,0 тыс. р. \* 0,75% = 4 879,6 тыс. р.**

Всего потребность в средствах областного бюджета в год может составить:

**650 610,0 + 4 879,6 = 655 489,6 тыс. р.**

В 1964 году заключено **20 584** брака, имеются сведения о прекращении, расторжении, признании недействительными или аннулировании записи о заключении 1 699 браков.

Таким образом, на территории Иркутской области может проживать **18 885** супружеских пар, имеющих право на получение в 2024 году денежной выплаты в размере 20 000 рублей в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

Расходы за счет средств областного бюджета на предоставление денежной выплаты данной категории граждан в 2024 году могут составить:

**18 885 супружеских пар \* 20 тыс. р. = 377 700,0 тыс. р.**

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи в размере 0,75% от суммы денежных средств:

**377 700,0 тыс. р. \* 0,75% = 2 832,8 тыс. р.**

Всего потребность в средствах областного бюджета в год может составить:

**377 700,0 тыс. р. + 2 832,8 тыс. р. = 380 532,8 тыс. р.**

В 1974 году заключено 29 590 браков, из них **20 993** супружеских пар продолжают состоять в браке, следовательно, могут претендовать на получение в 2024 году денежной выплаты в размере 10 000 рублей в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

Расходы за счет средств областного бюджета на предоставление денежной выплаты данной категории граждан в 2024 году могут составить:

**20 993 супружеских пар \* 10 тыс. р. = 209 930,0 тыс. р.**

Расходы на доставку через банковские отделения и отделения почтовой связи в размере 0,75% от суммы денежных средств:

**209 930,0 тыс. р. \* 0,75% = 1 574,5 тыс. р.**

Всего потребность в средствах областного бюджета в год может составить:

**209 930,0 тыс. р. + 1 574,5 тыс. рублей = 211 504,5 тыс. рублей.**

Итого (по всем юбилейным датам) общая потребность в средствах областного бюджета на предоставление предусмотренных Законопроектом денежных выплат может составить:

**655 489,6 + 380 532,8 + 211 504,5 = 1 247 526,9 тыс. р.**

В соответствии с требованиями ст. 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала

очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

Вместе с тем, Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-03 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ассигнования на исполнение указанных расходных обязательств на 2024 год не предусмотрены.

Согласно ст. 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета, а также с учетом высказанных предложений.

Аудитор



К.С. Корень



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

08.09.2023 № 02-01-9968/23  
на № исх. 2749 от 11.08.2023  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Носенко О.Н., рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 060EC35E7D5A1273347AFDEC2D011706  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 26.05.2023 по 18.08.2024

С уважением,

И.И. Кобзев

А.Г. Шиман  
(3952) 52-75-48

**Заключение к проекту закона № ПЗ-1238  
Иркутской области «О единовременной денежной выплате супругам в  
связи с юбилеями их совместной жизни»**

Проектом закона № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее - проект закона) предлагается установить на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан в виде единовременной выплаты в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

Единовременную выплату предлагается предоставлять супругам - гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет, в следующих размерах:

- 1) 10 000 рублей - в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 2) 20 000 рублей - в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 3) 30 000 рублей - в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

В качестве правового основания принятия проекта закона указана часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), в соответствии с которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Одновременно с этим согласно части 4 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ финансовое обеспечение полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

По результатам расчета установлено, что реализация проекта закона потребует дополнительные расходы из средств областного бюджета на 2024 года в сумме 1 232 930, 5 тыс. рублей (расчет прилагается).

На сегодняшний день в целях поощрения и поддержки института семьи на территории Иркутской области уже установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей семейным парам, награжденным общественной наградой - медалью «За любовь и верность» в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 31 июля 2023 года № 231-уг, на предоставление которой в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 750,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что за последние пять лет объем расходов на обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан увеличился в 2,5 раза, достигнув порядка 44 млрд. рублей. В текущем году депутатами Законодательного Собрания Иркутской области приняты законы и внесено несколько законодательных инициатив по установлению мер социальной поддержки, на реализацию (обеспечение) которых требуется более 4 млрд. рублей из средств областного бюджета, источник финансирования которых не определен.

Негативные тенденции с наполняемостью областного бюджета диктуют необходимость в первоочередном порядке обеспечивать действующие социальные обязательства, не принимать решений об установлении и исполнении новых расходных обязательств, а также осуществлять меры, направленные на приоритизацию действующих расходных обязательств.

Рассмотрение возможности установления на территории Иркутской области новых дополнительных мер социальной поддержки целесообразно после инвентаризации существующих в настоящее время мер поддержки (в том числе пересмотра условий, отмены), направленной на оптимизацию расходов областного бюджета.

**Расчет**  
**к проекту закона Иркутской области «О единовременной денежной**  
**выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»**

Единовременную денежную выплату предлагается установить семейным парам в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака в следующих размерах:

1) 10 000 рублей - в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;

2) 20 000 рублей - в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;

3) 30 000 рублей - в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

По информации службы записи актов гражданского состояния Иркутской области на 17 августа 2023 года в Иркутской области:

В 1954 году:

Заключено браков	22 288
Аннулировано записей актов о заключении брака	23
Прекращено браков	18
Признано браков недействительными	27
Расторгнуто браков	533
Итого	21 687

В 1964 году:

Заключено браков	20 584
Аннулировано записей актов о заключении брака	6
Прекращено браков	47
Признано браков недействительными	5
Расторгнуто браков	1 641
Итого	18 885

В 1974 году:

Заключено браков	26 590
Аннулировано записей актов о заключении брака	8
Прекращено браков	265
Признано браков недействительными	4
Расторгнуто браков	5 320
Итого	20 993

Также служба записи актов гражданского состояния Иркутской области обращает внимание на тот факт, что за время брака и по прошествию более 50 лет супруги могли умереть, переехать в другие регионы, а также в

Иркутскую область могли переехать супруги из других регионов страны, чьи браки были зарегистрированы в них.

Учитывая вышеизложенное, финансовая потребность средств областного бюджета на единовременную денежную выплату составит:

10 000 рублей \* 21 687 человек = 216 870 000 рублей;

20 000 рублей \* 18 885 человек = 377 700 000 рублей;

30 000 рублей \* 20 993 человек = 629 790 000 рублей.

Общая сумма в год на единовременную выплату составит:

1 224 360 000 рублей + 0,7% = 1 232 930 520 рублей.

**Итого: 1 232 930 520 рублей.**



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,  
г. Иркутск, 664011



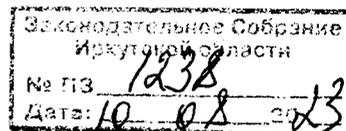
Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.10.2023 № Исорг-7/2-825-23/19134-20250001

На № \_\_\_\_\_



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О единовременной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (ПЗ-1238).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит оценке с точки зрения целесообразности и возможности его практической реализации с учетом предполагаемого увеличения расходов за счет средств областного бюджета.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCSAEF9B7B1241708  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

А.Г. Пласкеева, тел.: 25-90-19

01 11 6493 10 23 01-29

Прокуратура Иркутской области

№

11.10.2023 №Исорг-7/2-825-23/19134-20250001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1238 «О единовременной денежной выплате супругам в связи с юбилеями их совместной жизни» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Носенко О.Н.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Одновременно следует учитывать, что государственная политика в настоящее время направлена на повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, обеспечение поддержки наиболее социально уязвимых групп населения.

В связи с этим представляется необходимым применение комплексного системного стратегического подхода к определению при установлении новых мер социальной поддержки категорий граждан, претендующих на их получение, условий предоставления мер социальной поддержки.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки супругов – граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Иркутской области в течение не менее десяти лет, в виде единовременной денежной выплаты в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

При решении вопроса о принятии проекта закона в условиях дефицита областного бюджета необходимо оценить возможности финансового обеспечения его реализации, не урезая при этом финансирование мер поддержки иным категориям нуждающихся граждан, предоставляемых за счет средств областного бюджета, оценить иные финансовые риски, которые могут возникнуть в связи с принятием такого нормативного правового акта.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Также необходимо обратить внимание на следующее.

1. В статье 1 проекта закона целями его принятия обозначены:

- укрепление института брака как союза мужчины и женщины, повышение роли семьи в обществе;
- оказание социальной поддержки гражданам старшего поколения.

Однако длительное нахождение в браке, закрепленное в качестве условия предоставления единовременной денежной выплаты, само по себе не свидетельствует о создании супругами положительного образа семейных ценностей, верных и целомудренных отношений, любви и преданности в браке. Таким образом, предложенное правовое регулирование несет риски недостижения целей, заявленных автором проекта закона.

Длительное нахождение в браке также не свидетельствует и о тяжелом материальном положении семьи, поскольку за неимением информации не позволяет сделать вывод о размере доходов членов семьи.

Представляется, что при принятии проекта закона должны быть в совокупности учтены как возможности областного бюджета, так и реальная нуждаемость граждан в указанной мере поддержки.

2. Указом Губернатора Иркутской области от 31 июля 2023 года № 231-уг установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета семейным парам, проживающим на территории Иркутской области, награжденным общественной наградой – медалью «За любовь и верность», предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей.

В свою очередь, медалью «За любовь и верность», учрежденной в качестве общественной награды Организационным комитетом по проведению Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации, награждаются супруги, зарегистрировавшие заключение брака не менее 25 лет назад, получившие известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившиеся благополучия, обеспеченного совместным трудом, воспитавшие детей достойными членами общества.

В целях недопущения дублирования мер социальной поддержки, снижения эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предлагается обсудить с участием представителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области вопрос о целесообразности наличия на территории Иркутской области двух нормативных правовых актов, направленных на установление мер социальной поддержки с идентичной содержательной наполненностью.

3. На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 10 декабря 2018 года № 115-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде единовременной денежной выплаты к юбилейным датам со дня рождения».

Выплата предоставляется гражданам, проживающим на территории Иркутской области, достигшим возраста:

- девяноста лет – в размере 11 641,76 рубля (с 1 апреля 2023 года);
- девяноста пяти лет – в размере 13 970,11 рубля (с 1 апреля 2023 года);
- ста и более лет – в размере 17 462,64 рубля (с 1 апреля 2023 года) ежегодно.

Проектом закона единовременную денежную выплату предлагается установить в следующих размерах:

- 10 000 рублей – в связи с 50-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 20 000 рублей – в связи с 60-летием со дня государственной регистрации заключения брака;
- 30 000 рублей – в связи с 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака.

Предлагается обсудить вопрос о возможности обеспечения соразмерности выплаты, предлагаемой проектом закона, и выплаты, предусмотренной вышеназванным Законом Иркутской области.

4. Обращаем внимание, что, исходя из информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона с аналогичным предметом правового регулирования.

Согласно части 3 статьи 6 проекта закона единовременная денежная выплата будет предоставляться гражданам из числа категорий, указанных в проекте закона, до установления в отношении таких категорий граждан мер социальной поддержки федеральными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем необходимо учитывать, что отмену дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан Конституционный Суд Российской Федерации оценивает как нарушение принципов социального государства и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя субъекта Российской Федерации за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П).

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического и лингвистического характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- нормативный правовой акт Правительства Иркутской области, определяющий исполнительный орган государственной власти Иркутской

области, уполномоченный на предоставление единовременной денежной выплаты;

- нормативный правовой акт уполномоченного органа, утверждающий Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
25.08.23

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
21.08.23