

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 19 февраля 2024 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

24.01.2024

№ 05/24 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1284 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области
«О дополнительной мере
социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

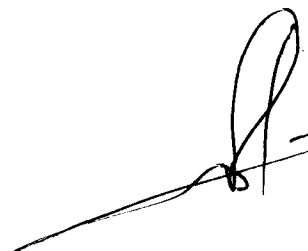
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

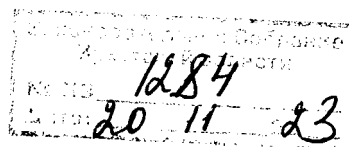
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.В. Лобков



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
четвёртого созыва
(2023-2028)

В/Н № 16-П-2023

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

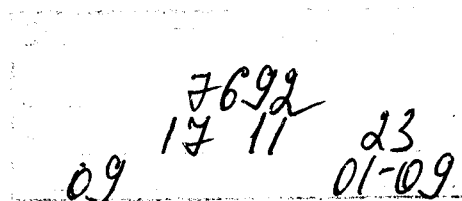
О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Ведерников А.В.
Мещеряков А.М.



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45, № 48; 2022, № 51, № 55, № 57, т. 1, № 62; Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области (www.ogirk.ru), 3 мая 2023 года, 2 июня 2023 года) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 2 после слов «социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов),» дополнить словами «приобретения для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретения путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, оплаты стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно,»;

2) в части 8 статьи 3 после слов «в дошкольной образовательной организации» дополнить словами «, на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, на приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно»;

3) в статье 7:

часть 1 дополнить пунктами 8-10 следующего содержания:

«8) приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления;

9) приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации;

10) оплата стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно.»;

в пункте 2 части 8 после слов «частью 3 статьи 9⁵» дополнить словами «, частью 1 статьи 9⁶, частью 1 статьи 9⁷, частью 1 статьи 9⁸»;

4) статью 9⁶ изложить в следующей редакции:

«Статья 9⁶. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение для ребенка (детей) путевки в организацию отдыха детей и их оздоровления, расположенную на территории Российской Федерации, путем компенсации расходов на приобретение такой путевки (за исключением путевки для ребенка (детей) в организацию отдыха детей и их оздоровления, предоставляемой (компенсируемой) за счет средств федерального бюджета или областного бюджета на основании иных правовых актов).

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, как для родного ребенка, так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

5) дополнить статьями 9⁷-9⁹ следующего содержания:

«Статья 9⁷. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение путевки для ребенка (детей) при наличии медицинских показаний на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, а также сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации, путем компенсации расходов на приобретение такой путевки (за исключением путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, предоставляемой (компенсируемой) за счет средств федерального бюджета или областного бюджета на основании иных правовых актов).

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение для ребенка (детей) путевки в санаторно-курортные организации, как для родного ребенка, так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации устанавливаются

нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 9⁸. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом (кроме такси) путем компенсации стоимости такого проезда (за исключением проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно, предоставляемого (компенсируемого) за счет средств федерального бюджета или областного бюджета на основании иных правовых актов).

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на оплату стоимости проезда ребенка (детей) к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно как для родного ребенка, так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, отдыха детей и их оздоровления) и обратно устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 9⁹. Финансирование расходов

Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, в том числе на доставку ежегодной денежной выплаты, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала в качестве компенсации расходов на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, на приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в

санаторно-курортные организации, на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно в соответствии со статьями 9⁶-9⁸ Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (в редакции настоящего Закона) осуществляется в случае, если указанные расходы понесены не ранее 1 января 2024 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2023 года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-Ф «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области.

**Состояние правового регулирования в данной сфере,
обоснование целесообразности принятия законопроекта**

Абзацем 5 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и

социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», регулирующего вопросы предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета при рождении (усыновлении) второго или последующих детей, предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

С 2012 года действует Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-03 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 101-03). Законом Иркутской области № 101-03 установлено право семей, проживающих на территории Иркутской области, на получение областного материнского (семейного) капитала в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: 1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребенком (детьми); 3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; 4) получение ежегодной денежной выплаты; 5) проведение ремонта жилого помещения; 6) приобретение земельного участка. 7) организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения в объектах индивидуального жилищного строительства либо индивидуальных жилых домах.

В адрес депутатов Законодательного Собрания Иркутской области

поступают обращения граждан с просьбой предоставить право направления средств областного материнского (семейного) капитала на финансирование иных расходов, в том числе, на приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха. Аналогичная мера социальной поддержки действует в ряде других регионов Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит расширить возможности многодетных семей в Иркутской области на получение услуг, а также для организации лечения и оздоровления детей из многодетных семей.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроектом предлагается расширить направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала.

В этих целях вносятся следующие изменения в Закон Иркутской области № 101-03:

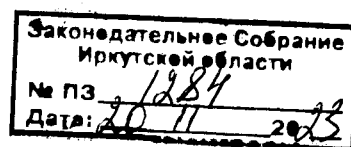
- уточняется понятие дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в статье 2;
- дополняется перечень направлений распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала в части 1 статьи 7;
- дополняется перечень оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в части 8 статьи 7;
- излагается в новой редакции статья 9 (б) в целях правового регулирования направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на
- изменяется наименование статьи «Финансирование расходов» (действующая редакция - статьи 9 (б) в целях последовательного изложения правовых норм в тексте Закона Иркутской области № 101-03.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроект

Принятие законопроекта потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.12.2023 № 02-01-15246/23
на № Исх.3647 от 20.11.2023
г _____ 7

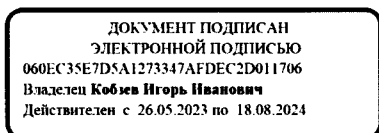
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

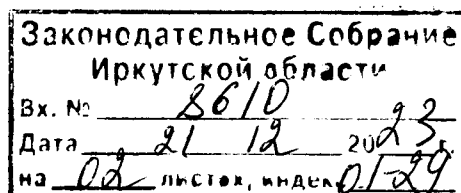
Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.



С уважением,
И.И. Кобзев

Манлаева К.С.
(3952) 52-75-67



Заключение
на проект закона № ПЗ-1284
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере
социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается расширить направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала (далее соответственно – средства ОМСК, ОМСК), предусмотренные Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), дополнив их возможностью направления средств ОМСК на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно.

Исходя из правового смысла положений Закона № 101-ОЗ, ОМСК является дополнительной мерой социальной поддержки, направленной в том числе на создание условий, обеспечивающих семьям с детьми достойную жизнь, следовательно, распоряжение средствами ОМСК должно осуществляться в интересах ребенка (детей), а также членов его (их) семьи. С учетом изложенного к проекту закона имеются следующие предложения:

установить, что приобретение путевок в санаторно-курортные организации осуществляется в том числе на ребенка (детей), обучающегося (обучающихся) по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования), до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им (ими) возраста 23 лет;

определить перечень лиц, отнесенных к лицам, сопровождающим ребенка (детей) к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно и имеющим право на приобретение путевки в санаторно-курортные организации, либо указать в качестве таких лиц только законных представителей ребенка (детей);

установить на основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» критерии нуждаемости в качестве условия для реализации возможности использования средств ОМСК по предлагаемым проектом закона направлениям.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

20.12.2023 № 38/02-11280

На № 3646 от 20.11.2023

1284
20 11 23

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих
детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в
Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области
от 03.11.2021 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки
семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж»,
«ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к
сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации – социальная защита, включая социальное
обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

2598
03 20 12 23
01-29

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 485-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 48 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B5C94672378AC8D7AAB4CD96526A80F2
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 31.01.2023 по 25.04.2024



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

1284
20 11 23

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"01" декабря 2023 г. № 15/32-1417

На № _____ от "___" _____ 2023 г.

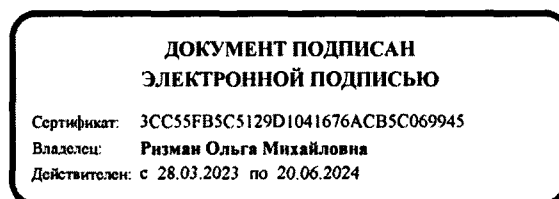
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 01.12.2023
№ 12/83-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 01.12.2023 № 12/83-Э по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1284).

Приложение: на 2 л.

И.о. председателя



О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. 8 (3952) 24-02-94

8107
03 04 12 23-
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/83-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1284)

01 декабря 2023 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ПЗ-1284) (далее - Законопроект) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее - КСП области) в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 20.11.2023 № исх.3649. Субъектом права законодательной инициативы являются депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

Как показала экспертиза, Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 101-ОЗ) в целях расширения направлений распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала.

Согласно Законопроекту средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут быть направлены также на:

- приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления;
- приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации;
- оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно.

Право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Федеральный закон № 256-ФЗ). Законом Иркутской области № 101-ОЗ установлена дополнительная мера поддержки в форме

предоставления областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

Учитывая вышеизложенное, правовые основания для внесения изменений в Закон области № 101-ОЗ имеются. Законопроектом не устанавливаются новые расходные обязательства Иркутской области, принятие закона не повлечет возникновение дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, КСП обращает внимание на следующее. Согласно предмету правового регулирования (статья 1) Закон № 101-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ, который, в свою очередь, ориентирован на меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, получения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет. При этом дополнительные цели предоставления мер поддержки семей, предлагаемые Законопроектом, в Федеральном законе № 256-ФЗ отсутствуют.

По мнению КСП, в случае принятия Законопроекта в первом чтении, целесообразно в рамках второго чтения рассмотреть ряд вопросов (предложений):

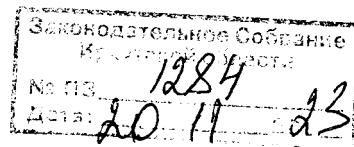
- 1) установить ограничение количества путевок, компенсируемых в течение одного года (например «не более 1 раза в год»);
- 2) установить ограничение по стоимости проезда (например «воздушным транспортом - по тарифу экономического класса, железнодорожным транспортом - по фактическим расходам, но не выше стоимости проезда в купейном вагоне, морским и речным транспортом - по тарифам, устанавливаемым перевозчиком, но не выше стоимости проезда в стандартной каюте, междугородним автомобильным транспортом (кроме такси) - по фактическим расходам»);
- 3) установить ограничение стоимости одного дня в организациях отдыха и оздоровления – по фактическим расходам, но не более 1/3 величины прожиточного минимума на душу населения в день, в санаторно-курортных организациях – по фактическим расходам, но не более 1/2 величины прожиточного минимума на душу населения в день.

По результатам проведенной экспертизы полагаем, что Законопроект подлежит оценке с точки зрения целесообразности и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон: 8 (3952) 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

29.12.2023 № 3138

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1284

Уважаемый Александр Викторович!

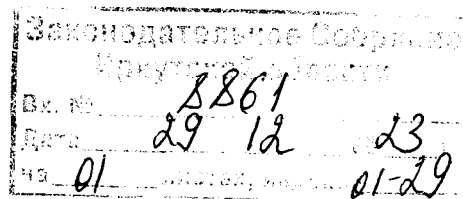
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

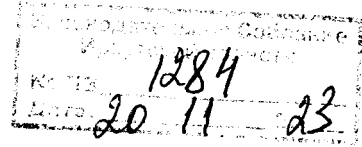
По результатам рассмотрения концепция проекта закона мной поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

 С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

12.12.2023 № Исх-2908
на № Исх.3640 от 20.11.2023

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович! 03

2379
12 12

23
01-29

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается расширить перечень направлений для использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К) на приобретение путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с родителями (одним из родителей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту лечения, получения санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха.

В настоящее время является острым вопрос обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение с целью их реабилитации. Согласно информации, представленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2022 составило 1118 детей, количество детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц), составило 217 детей. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 901 ребенок. Таким образом, в 2022 году только 19 % детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, были обеспечены путевками.

Действующий механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, предусмотренный Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной

помощи», не отвечает спросу на данную социальную услугу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Принятие проекта закона позволит расширить возможности семей на приобретение путевок для ребенка (детей) в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха. В связи с изложенным концепция проекта закона в целом поддерживается. Вместе с тем, к проекту закона имеются отдельные замечания.

Проектом закона не определены условия предоставления средств (части средств) ОМ(С)К на приобретения путевок для ребенка (детей), ребенка (детей) с сопровождающим его (их) лицами в организации санаторно-курортного лечения и (или) оздоровительного отдыха, расположенные на территории Российской Федерации, включая оплату проезда к месту получения лечения, в том числе санаторно-курортного лечения и осуществления оздоровительного отдыха, а именно кратность и периодичность предоставления средств (части средств) ОМ(С)К.

Согласно положениям проекта закона, средства (часть средств) ОМ(С)К в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, а также на оплату проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно.

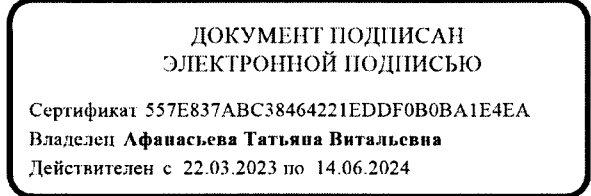
Вместе с тем, дополнительная мера социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), предоставляется женщине при рождении, усыновлении (удочерении) третьего ребенка или последующих детей, а в случае ее смерти, объявления ее умершей в установленном законодательством порядке, лишения родительских прав или ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, а также в случае отмены усыновления ребенка или ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, отцу (усыновителю) ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, или ребенку по основаниям предусмотренным частями 5 и 5¹ статьи 3 Закона № 101-ОЗ.

Кроме того, согласно статье 7 Закона № 101-ОЗ, распоряжаться средствами (частью средств) ОМ(С)К могут только лица, получившие сертификат ОМ(С)К.

Таким образом, требует обсуждения вопрос приобретения за счет средств (части средств) ОМ(С)К путевки для лица сопровождающего ребенка (детей) в санаторно-курортные организации, а также оплаты проезда лицу сопровождающему ребенка (детей) к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно, в случае если сопровождающее лицо не является родителем (законным представителем) ребенка (детей) и не имеет право на получение дополнительной меры социальной поддержки, но будет сопровождать ребенка (детей) за счет средств (части средств) ОМ(С)К.

С уважением,

Т.В. Афанасьева



Исполнитель: Белоусова О.В., 34-24-27



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011

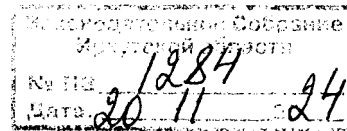
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

18.01.2024 № 7/2-15-2024/346-24-20250001

На № 3 6 4 5 от 20.11.2023



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-1284).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ABF44C21A1B8A2974D97902B96847460
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 07.12.2023 по 01.03.2025

А.Г. Плассеева
, 25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 7/2-15-2024/346-24-20250001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 03

3пу/125
28 12 23
01-29

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1284 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 названного Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей,

имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ средства областного материнского (семейного) капитала могут быть израсходованы по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 4) получение ежегодной денежной выплаты;
- 5) проведение ремонта жилого помещения;
- 6) приобретение земельного участка;
- 7) организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке.

Проектом закона предлагается расширить перечень направлений для использования средств областного материнского (семейного) капитала на приобретение для ребенка (детей) путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, приобретение путевки для ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица в санаторно-курортные организации, на оплату стоимости проезда ребенка (детей), сопровождающего его (их) лица к месту лечения, включая санаторно-курортное лечение, к месту отдыха детей и их оздоровления и обратно.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Так потребуются внесение изменений в приказ министерства социального развития, опеки и

попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

28.12.13

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

11.12.23